



De IND belicht, jaarresultaten 2003

Dit boekje presenteert op overzichtelijke wijze de resultaten, die per proces of onderwerp worden behandeld. De getallen zijn meestal afgerond op honderdtallen.

Justitie



Ministerie van Justitie
Immigratie- en Naturalisatiedienst

IMMIGRATIE EN NATURALISATIE

Mei 2004

Regulier Voor de reguliere aanvragen stond 2003 vooral in het teken van de gefaseerde overname van taken van de Vreemdelingendiensten. Als eerste heeft de IND op 1 april de behandeling van de aanvragen MVV overgenomen en op 1 september de behandeling van de aanvragen voor een eerste verlening van verblijfsvergunningen (VVR). Sinds 1 december 2003 draagt de IND zorg voor de afhandeling van de verlengingen van verblijfsdocumenten, visumverlengingen, de aanvragen van spoedvisa en terugkeervisa en de verzoeken om »

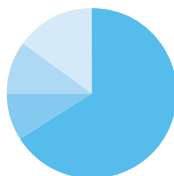
Cijfers MVV	2003	2002
<i>aantal aanvragen</i>	65.000	64.700
<i>(waarvan verkort)</i>	11.500	12.400
<i>productie 1e aanleg</i>	62.200	60.800
<i>productie bezwaar</i>	8.800	7.700
<i>inwilliging (1e aanleg en bezwaar)</i>	60%	62%

Top 10 landen aanvragen MVV in 2003

1. Turkije	15%	6. Indonesië	3%
2. Marokko	12%	7. Thailand	2%
3. China	8%	8. Rusland	2%
4. Suriname	8%	9. Roemenië	2%
5. Polen	5%	10. Afghanistan	2%

Top 3 aanvragen MVV naar verblijfsdoel

Gezinshereniging en gezinsvorming (66%)
Studie (15%)
Arbeid (10%)
Overig (9%)



» verblijf- en vervolgpcedure stickers. De IND beschikt hiervoor over een loket in Rijswijk (ZH) en een loket in Zwolle, waar vreemdelingen na telefonische afspraak terecht kunnen. Vreemdelingen die langer dan drie maanden in Nederland willen verblijven, vragen met ingang van 13 april 2004 hun verblijfsdocument aan via de gemeente. De IND verzorgt de administratieve verwerking en de beoordeling van de aanvragen en voert alle correspondentie met vreemdelingen.

Kijk in de toelichting voor de verschillende vergunningen bij regulier.

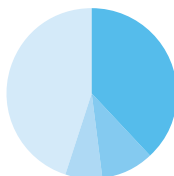
Cijfers VVR (alleen IND)	2003	2002
<i>aantal aanvragen</i>	18.000	15.500
<i>productie 1e aanleg</i>	12.800	16.100
<i>productie bezwaar</i>	15.200	16.500
<i>inwilliging (1e aanleg en bezwaar)</i>	17%	15%

Top 10 landen aanvragen VVR in 2003

1. Turkije	10%	6. Suriname	3%
2. Marokko	8%	7. Azerbeidzjan	3%
3. Servië en Montenegro	5%	8. Angola	3%
4. Irak	4%	9. Amerika	3%
5. Afghanistan	4%	10. Nigeria	2%

Top 3 aanvragen VVR naar verblijfsdoel

Gezinshereniging en gezinsvorming (38%)
Studie (10%)
Arbeid (7%)
Overig (45%)



Asiel Het aantal asielaanvragen is in 2003 opnieuw gedaald. Ten opzichte van 2002 was deze daling bijna 30%. Vanwege deze sterke daling is het aanmeldcentrum Zevenaar sinds het najaar van 2003 in gebruik als behandelkantoor. Het aantal alleenstaande minderjarige asielzoekers (*AMA's*) daalde met 62% naar 1.216 (*9% van de totale instroom*). Na afronding van 642 leeftijdsonderzoeken bleek een groot deel van deze *AMA's* bovendien meerderjarig (*37% van de 642*).

De medewerkers Asiel op de behandelkantoren hebben in 2003 de Eenmalige Regeling uitgevoerd voor asielzoekers waarvan de eerste asielaanvraag al minimaal vijf jaar loopt. In totaal onderzocht de IND 5.800 dossiers en kregen 2.097 asielzoekers in 2004 op basis van deze regeling een verblijfsvergunning.

Tegelijkertijd met de Eenmalige Regeling heeft de IND ruim 9.800 zogenaamde 14-1 brieven behandeld, waarin een beroep werd gedaan op de Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie om gebruik te maken van haar discretionaire bevoegdheid. Aan 220 van hen is een verblijfsvergunning verleend en 3.108 briefschrijvers kregen te horen dat hetgeen zij in hun brief naar voren brengen, wordt betrokken bij de behandeling van hun nog lopende aanvraag. De overige verzoeken zijn niet gehonoreerd.

<i>Cijfers visum kort verblijf</i>	2003	2002
<i>aantal aanvragen</i>	18.400	22.400
<i>productie 1e aanleg</i>	18.400	23.600
<i>productie bezwaar</i>	6.900	6.700
<i>inwilliging (1e aanleg en bezwaar)</i>	42%	46%

Cijfers asiel	2003	2002
<i>aantal aanvragen</i>	13.400	18.700
<i>waarvan in het aanmeldcentrum (AC)</i>	11.600	17.000
<i>% van het aantal aanvragen in AC beslist</i>	40%	45%
<i>% zogenaamde <u>Dublinclaims</u></i>	13%	9%

Top 10 instroom naar nationaliteit in 2003

1. Irak	26%	6. Turkije	3%
2. Iran	4%	7. Nigeria	3%
3. Afghanistan	4%	8. Burundi	3%
4. Somalië	3%	9. Servië en Montenegro	3%
5. Liberia	3%	10. Angola	3%

Asiel vervolprocedure In 2003 werden 6.988 asielaanvragen vanuit het aanmeldcentrum doorgestuurd naar een behandelkantoor. De IND onderzocht in ruim 500 zaken of asielzoekers zich in hun land van herkomst schuldig hebben gemaakt aan misdrijven tegen de vrede, oorlogsmisdrijven of misdrijven tegen de menselijkheid, zoals beschreven in artikel 1F van het Vluchtelingenverdrag. In 270 zaken was dat het geval en is om die reden het asielverzoek afgewezen.

Cijfers asiel vervolg	2003	2002
<i>productie 1e aanleg</i>	28.100	35.300
<i>productie bezwaar</i>	12.100	35.000
<i>inwilliging (1e aanleg en bezwaar)</i>	22%	13%
<i>eindvoorraad 1e aanleg</i>	12.400	10.000
<i>eindvoorraad bezwaar</i>	3.900	7.100

Procesvertegenwoordiging De behandelcapaciteit van Procesvertegenwoordiging is in 2003 verder uitgebreid om in de pas te blijven met de toegenomen behandelcapaciteit van de negentien Vreemdelingenkamers en de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. In het werkproces zijn veranderingen doorgevoerd om efficiënter, sneller en eenduidiger te kunnen handelen. Daarnaast is een Professioneel Statuut voor procesvertegenwoordigers ontwikkeld, dat zich richt op contact tussen de IND, de rechterlijke macht, de advocatuur en de vreemdeling. Het Statuut is begin 2004 bij rechtbank en advocatuur geïntroduceerd. *Kijk in de toelichting voor de verschillende procedures bij procesvertegenwoordiging.*

Cijfers behandelde asielgerelateerde procedures

	2003	2002
<i>beroep</i>	30.500	20.500
<i>voorlopige voorzieningen</i>	15.000	14.500
<i>hoger beroep</i>	3.000	700
<i>habeas corpus</i>	4.000	2.500
<i>totaal</i>	52.500	38.200
<i>inwilliging voorlopige voorzieningen</i>	6%	10%
<i>door rechter gegrond verklaard beroep</i>	13%	16%

Cijfers behandelde reguliere procedures

<i>beroep</i>	9.900	7.500
<i>voorlopige voorzieningen</i>	8.900	7.500
<i>hoger beroep</i>	500	200
<i>habeas corpus</i>	20.000	12.500
<i>totaal</i>	39.300	27.700
<i>totaal procedures asiel en regulier</i>	91.800	65.900
<i>inwilliging voorlopige voorzieningen</i>	10%	10%
<i>door rechter gegrond verklaard beroep</i>	22%	23%

Terugkeer Eén van de uitgangspunten van het vreemdelingenbeleid is dat een vreemdeling er zelf voor verantwoordelijk is dat hij Nederland verlaat als hij hier niet meer rechtmatig verblijft. Zonder dit uitgangspunt los te laten heeft de IND in 2003 meer inhoud gegeven aan gedwongen terugkeer, met name van illegaal in Nederland verblijvende vreemdelingen (*niet-asielzoekers*). Er werden in 2003 18 vluchten georganiseerd waarbij in totaal 868 vreemdelingen zijn uitgezet. Sinds november 2003 is de bewaringscapaciteit van uit te zetten vreemdelingen toegenomen door de opening van de uitzetcentra Zestienhoven en Schiphol. In 2004 zal het terugkeerbeleid verder vorm krijgen. *Kijk in de toelichting voor de verschillende vormen van terugkeer.*

Cijfers vertrek asiel	2003	2002
<i>vertrek onder toezicht</i>	2.200	1.500
<i>uitzetting</i>	1.700	2.300
subtotaal	3.900	3.800
<i>controle adres</i>	17.600	16.900
<i>overig (o.a. MTV, aanzegging na bewaring)</i>	400	600
totaal	21.900	21.300
Cijfers vertrek regulier		
<i>vertrek onder toezicht</i>	8.800	7.500
<i>uitzetting</i>	9.700	9.700
subtotaal	18.500	17.200
<i>controle adres</i>	8.600	5.300
<i>overig (o.a. MTV, aanzegging na bewaring)</i>	6.700	6.600
totaal	33.800	29.100

Naturalisatie Op 1 april 2003 werd de Rijkswet op het Nederlandschap herzien. Vanaf dat moment is Nederlander worden moeilijker geworden; veel aanvragers moeten een naturalisatietoets doen om aan te tonen dat zij voldoende zijn ingeburgerd. Ook zijn de eisen aan de verblijfsvergunning zwaarder geworden. Daarentegen zijn de mogelijkheden om via optie het Nederlandschap te verkrijgen uitgebreid. Omdat relatief veel mensen nog voor 1 april een aanvraag indienden voor naturalisatie, vallen de meeste aanvragen die in 2003 in behandeling zijn genomen nog onder de oude Rijkswet. Het aantal verzoeken in 2003 is mede hierom nauwelijks gedaald.

<i>Cijfers naturalisatie</i>	2003	2002
<i>aantal aanvragen</i>	37.000	38.700
<i>productie 1e aanleg</i>	26.900	31.800
<i>productie bezwaar</i>	800	800
<i>inwilliging (1e aanleg en bezwaar)</i>	88%	90%

Van de 26.900 behandelde verzoeken kwamen in 2003 1.228 verzoeken vanuit de diplomatieke posten in het buitenland en vanuit de Nederlandse Antillen en Aruba. Van deze verzoeken werd 62% ingewilligd.

Klachten

In 2003 is het aantal klachten toegenomen (58%). De belangrijkste oorzaak van de stijging is de overname door de IND van de, vaak klachtgevoelige, taken van de Vreemdelingendiensten. De klachten hebben met name betrekking op reguliere procedures en gaan vooral over de behandelduur (81%) van reguliere aanvragen.

<i>Cijfers klachten per proces</i>	2003	2002
<i>regulier</i>	6.055	3.617
<i>asiel</i>	1.200	1.016
<i>visum</i>	438	656
<i>naturalisatie</i>	359	99
<i>overig</i>	146	77
<i>totaal</i>	8.198	5.465
<i>klachten door IND gegrond verklaard</i>	89%	87%
<i>klachten over behandelduur</i>	81%	79%
<i>klachten via Nationale Ombudsman</i>	5%	12%

Personeel

In 2003 is vooral als gevolg van de dalende instroom van asielzoekers en de overname van taken van de Vreemdelingendiensten een groot beroep gedaan op de flexibiliteit van de IND medewerkers. Vanwege de overname van de taken van de Vreemdelingendiensten is de formatie van de IND uitgebreid. Het ziekteverzuim is in 2003 iets gedaald ten opzichte van 2002.

<i>bezetting (gemiddeld)</i>	3.398	3.537
<i>ziekteverzuim</i>	7,5%	8%

De verschillende vergunningen bij regulier

Een MVV (machtiging tot voorlopig verblijf) is een inreisvisum voor bepaalde nationaliteiten die van buiten de Europese Unie komen en langer dan drie maanden in Nederland willen verblijven. MVV verkort is een verkorte aanvraagprocedure speciaal voor bedrijven en onderwijsinstellingen die meer dan tien keer per jaar een MVV aanvragen voor buitenlandse werknemers of studenten. De vreemdeling vraagt vervolgens in Nederland een verblijfsvergunning regulier (VVR) aan, die periodiek moet worden verlengd. Een visum is in veel gevallen nodig voor een verblijf in Nederland dat korter is dan drie maanden.

Dublinclaims

Dit zijn aanvragen van asielzoekers die in een ander land de Europese Unie zijn binnengereisd en daar een asielverzoek hadden moeten indienen of eerder in een ander, bij de overeenkomst van Dublin aangesloten EU land een asielaanvraag hebben ingediend.

Procesvertegenwoordiging behandelt de volgende zaken

Beroep: als de aanvraag om toelating tot Nederland van een vreemdeling is afgewezen kan hij daartegen in beroep gaan bij de rechter van de Vreemdelingenkamer.

Voorlopige voorziening: een voorlopige voorziening (Vovo) wordt aangevraagd door een vreemdeling als hij de uitspraak in zijn beroep- of bezwaarsaak in Nederland wil afwachten.

Hoger beroep: als een asielzoeker het niet eens is met de uitspraak van de rechter, kan hij in de meeste gevallen in hoger beroep bij de Raad van State. Ook de IND zelf kan in hoger beroep tegen een uitspraak van de rechter.

Habeas Corpus (bewaring): een vreemdeling die illegaal in Nederland verblijft of een vreemdeling die aan de grens geweigerd wordt, wordt in bewaring gesteld. Na tien dagen moet hij worden gehoord door de rechter van de Vreemdelingenkamer.

Verschiedende vormen van terugkeer

Vertrek onder toezicht: de vreemdeling moet zijn paspoort (of andere reisdocumenten) afstaan tot hij de grens is overgestoken.

Uitzetting: de vreemdeling wordt onder begeleiding over de grens gezet.

Controle adres: de politie controleert of de vreemdeling het laatst bekende huisadres heeft verlaten.

Mobiel Toezicht op Vreemdelingen (MTV): de vreemdeling wordt in de buurt van de grens door de Koninklijke Marechaussee gecontroleerd en eventueel overgedragen aan de Vreemdelingendienst.

Aanzegging na bewaring: de vreemdeling krijgt na een verblijf in vreemdelingenbewaring te horen dat hij Nederland moet verlaten.