

Vergaderjaar 2002–2003

**19 637**

## **Vluchtelingenbeleid**

**Nr. 756**

### **BRIEF VAN DE MINISTER VOOR VREEMDELINGENZAKEN EN INTEGRATIE**

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 10 juli 2003

Hierbij zend ik u, mede namens de Minister van Buitenlandse Zaken, de rapportage Vreemdelingenketen over de maanden januari tot en met april 2003. Na beëindiging van het Groot Project «voorbereiding op en invoering van de Nieuwe Vreemdelingenwet» is, zoals aangekondigd, een herziening van de opzet van de rapportage doorgevoerd, waarbij de informatiewaarde van de tot nu toe gehanteerde opzet bewaard is gebleven.

In de nieuwe rapportage wordt langs de lijn van de procesketen gerapporteerd. Er is derhalve geen indeling per uitvoeringsorganisatie. Op deze wijze wordt beter inzichtelijk welke ontwikkelingen zich in de keten voordoen. U wordt daarbij achtereenvolgens geïnformeerd over Asiel en opvang, Reguliere toelatingsprocedures en Vreemdelingentoezicht, vertrek en terugkeer, zowel cijfermatig als de analyses en beleidsontwikkelingen.

Voor wat betreft het onderdeel Vreemdelingentoezicht, vertrek en terugkeer heeft de rapportage nog niet de definitieve omvang bereikt. De informatie-voorziening ten aanzien van de indicatoren voor Vreemdelingentoezicht is thans nog in ontwikkeling. Zodra deze gereed is, zal ook dit onderdeel aan de rapportage worden toegevoegd.

De belangrijkste aandachtspunten uit de bijgevoegde rapportage zijn:

#### Asielinstroom:

Het lage aanbod van nieuwe asielaanvragen heeft zich ook in de maanden januari tot en met april voortgezet. Ten opzichte van de laatste vier maanden van 2002 is sprake van een lichte stijging. Deze wordt veroorzaakt door de stijging van het aantal asielaanvragen van Irakese asielzoekers, waaronder veel herhaalde aanvragen. Deze ontwikkeling valt samen met de ontwikkelingen in Irak, gedurende de rapportageperiode, alsmede het landenbeleid ten aanzien van Irak. Het aantal asielaanvragen van andere nationaliteiten daalt verder.

werkvoorraden Vreemdelingenkamers:

In de rapportageperiode zijn de werkvoorraden van asielberoepen bij de vreemdelingenkamers gedaald, als gevolg van de capaciteitsuitbreiding bij de Vreemdelingenkamers en daling van het aanbod van beroepen. De werkvoorraden zullen naar verwachting in de komende periode verder afnemen. Het aantal bewaringszaken bij de Vreemdelingenkamers blijft onverminderd hoog.

toename van het aantal reguliere procedures:

In de rapportageperiode is de MVV aanvraagprocedure van de Vreemdelingendiensten overdragen aan de IND. Dit veroorzaakt in belangrijke mate de toename van het aantal procedures bij de IND. Bij de IND komen immers de nieuwe aanvragen binnen. Tegelijkertijd handelen de Vreemdelingendiensten de werkvoorraden af die daar nog aanwezig zijn. Deze zaken worden conform de oude procedure vervolgens aan de IND aangeboden. De IND heeft hierdoor, gedurende een bepaalde periode, te maken met een hoger aanbod.

Thans wordt geanalyseerd of er naast deze oorzaak ook nog sprake is van een autonome stijging van het aantal aanvragen. Hierover wordt u in de rapportage betreffende de maanden mei tot en met augustus 2003 geïnformeerd.

De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie,  
M. C. F. Verdonk

**RAPPORTAGE VREEMDELINGENKETEN OVER PERIODE JANUARI  
T/M APRIL 2003**

**INHOUDSOPGAVE**

Inleiding	4
<b>Deel 1: overzichten kernpunten procedureverloop</b>	
1.1 Kernpunten Asiel procedure en Opvang	5
1.2 Kernpunten Reguliere procedure	9
1.3 Kernpunten van Toezicht, Grensbewaking en Terugkeer	13
<b>Deel 2: actuele beleidsontwikkelingen en analyses</b>	
2.1 Beleidsontwikkelingen en analyses Asiel en Opvang	15
2.2 Beleidsontwikkelingen en analyses Regulier	23
2.3 Beleidsontwikkelingen en analyses Toezicht, Grensbewaking en Terugkeer	27
<b>Deel 3: bijlagen</b>	
3.1 Bijlage Asiel en Opvang (tabellen en grafieken)	30
3.2 Bijlage Regulier (tabellen en grafieken)	36
3.3 Bijlage Toezicht, Grensbewaking en Terugkeer (tabellen en grafieken)	40
3.4 Bijlage Begrippenlijst	42

## INLEIDING

In deze rapportage wordt verslag gedaan van de stand van zaken in de Vreemdelingenketen. De rapportage betreft de maanden januari tot en met april 2003.

Vanaf het jaar 2003 wordt in een nieuwe opzet gerapporteerd. Met deze opzet wordt beoogd om meer inzicht in het functioneren van de keten te verschaffen door de kengetallen van de uitvoeringsorganisatie in procesverband te presenteren. De stand van zaken in de keten wordt derhalve niet per uitvoeringsorganisatie gepresenteerd maar langs de lijn van de procesketens.

Het rapport bestaat uit drie delen. Elk deel is opgesplitst in de drie vaste onderwerpen, te weten:

- Asielprocedure en opvang
- Reguliere procedure
- Toezicht, Grensbewaking en Terugkeer

In deel 1 van de rapportage zijn de belangrijkste kernpunten inzake de stand van zaken in de Vreemdelingenketen in de vorm van grafieken weergegeven.

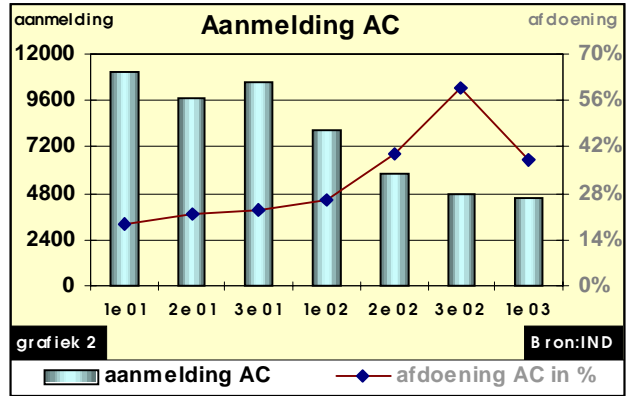
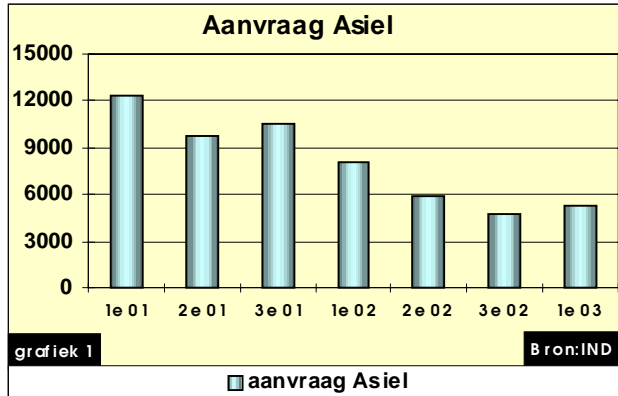
In deel 2 van de rapportage zijn, conform dezelfde procesketens, de ketenanalyse alsmede de beleids- en bestuurlijke ontwikkelingen opgenomen.

Deel 3 van de rapportage bevat verdere gedetailleerde uitwerkingen bij de verschillende onderwerpen. Indien nodig wordt in de rapportage naar één van de onderwerpen in deel 3 van de rapportage verwezen.

De ketenbrede opzet van de rapportage impliceert dat over meer aspecten van de Vreemdelingenketen wordt gerapporteerd dan voorheen. Met name op het terrein van het Vreemdelingentoezicht, grensbewaking en terugkeer worden uitbreidingen van de rapportage voorbereid. In deze rapportage zijn reeds opgenomen de verwijderingen asiel en de verwijderingen niet asiel (nieuw), de beroepen en hoger beroepen inzake vreemdelingenbewaring, de gemiddelde verblijfsduur in het grenshospitium (nieuw) en de weigeringen aan de grens (nieuw). Op termijn zullen deze uitbreidingen in de rapportage worden opgenomen. Het betreft gegevens over het binnenlands Vreemdelingentoezicht alsmede het totale aantal inbewaringstellingen van illegale vreemdelingen.

Naast het beoogde keteninzicht is de doelstelling van de rapportage om de informatiewaarde van de rapportages die in het kader van het Groot Project voorbereiding op en invoering van de nieuwe vreemdelingenwet zijn opgesteld te behouden. IJkpunten uit het groot project zijn derhalve grotendeels in deze nieuwe rapportage opgenomen.

1.1 KERNPUNTEN ASIEL PROCEDURE EN OPVANG

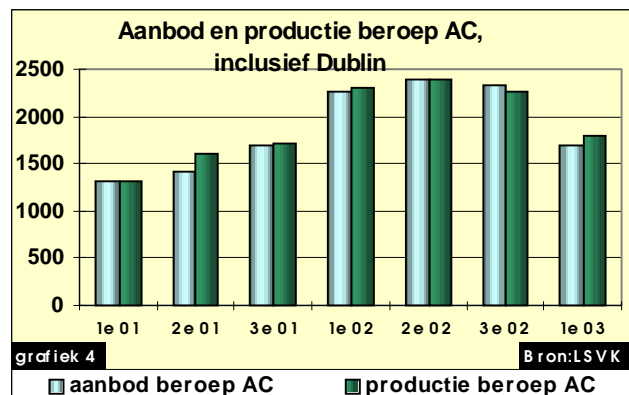
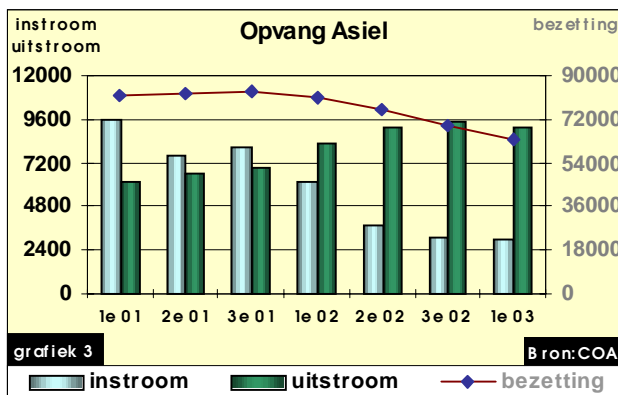


Grafiek 1: Aanvraag Asiel

Het aantal nieuwe asielaanvragen is in de rapportageperiode met 10% toegenomen ten opzichte van de voorafgaande periode, tot een totaal van 5 244. Deze toename is het gevolg van het grote aantal asielaanvragen van asielzoekers afkomstig uit Irak (ruim 1800). Vrijwel alle andere nationaliteiten lieten een verdere daling van het aantal asielaanvragen zien. Het aantal herhaalde aanvragen, eveneens met betrekking tot Irak, is groot. (deel 3, tabel 1).

Grafiek 2: Aanmelding AC

In de rapportageperiode daalde het percentage afdoeningen binnen de AC's van 60% (laatste periode 2002) naar 38%, met een nagenoeg gelijk gebleven aantal AC aanmeldingen. De belangrijkste oorzaak van het afnemende aantal AC afdoeningen is gelegen in het hoge percentage aanvragen van asielzoekers uit Irak. Deze aanvragen kunnen immers niet in het AC worden afgedaan. (deel 2, paragraaf 2.1.1; deel 3, tabel 2, 3, 4 en grafiek 29, 30).

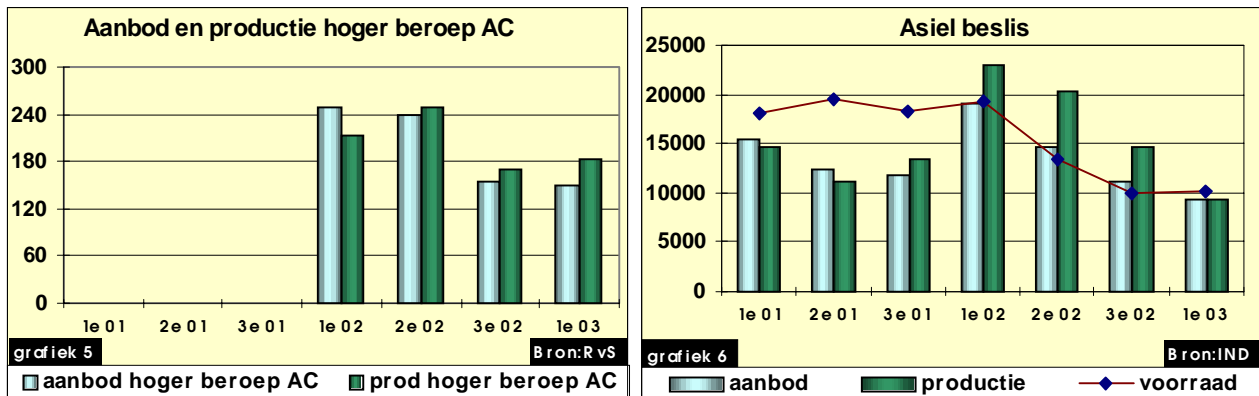


### Grafiek 3: Opvang Asiel

De uitstroom uit de opvang (uitgeprocedeerde asielzoekers en statushouders) overtreft de instroom. Hierdoor is de bezetting van de totale opvang in de rapportageperiode verder gedaald t.o.v. voorgaande periode, van 69 618 naar 63 400. Ten opzichte van de vorige rapportageperiode zijn zowel de instroom als de uitstroom licht gedaald. (deel 3, tabel 19, 20, 21 en grafiek 31).

### Grafiek 4: Aanbod en productie beroep AC, inclusief Dublin

In de eerste 4 maanden van 2003 valt een voortzetting van de daling van het aantal AC-zaken bij de Vreemdelingenkamers waar te nemen. Deze houdt verband met het lagere aantal AC afdoeningen. De verhouding tot het aantal AC afdoeningen blijft gelijk; er wordt in gelijke mate beroep aangetekend (deel 3, tabel 5).

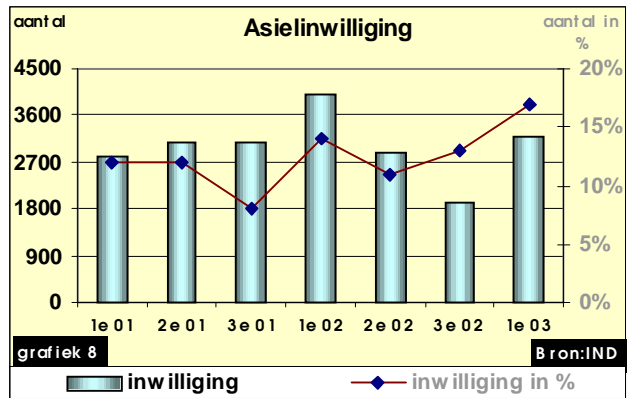
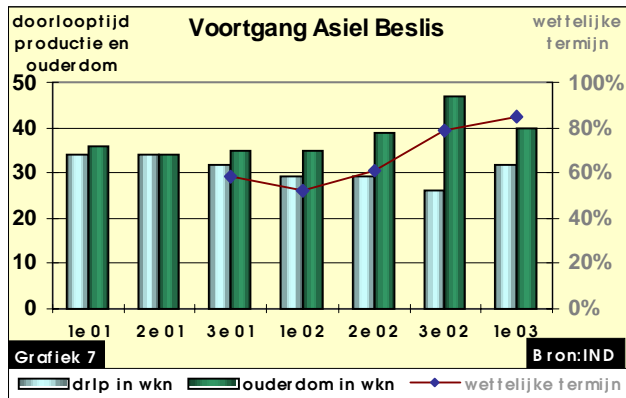


### Grafiek 5: Aanbod en productie hoger beroep AC, inclusief Dublin

Het aanbod van hoger beroepszaken met betrekking tot AC afdoeningen bleef in de rapportageperiode op hetzelfde lage niveau als in de voorgaande periode. Reeds vanaf de laatste vier maanden van 2002 neemt het aantal hoger beroepen AC af. Deze daling is het gevolg van het lage aantal AC afdoeningen als ook de mindere mate waarin hoger beroep wordt ingediend. (deel 3, tabel 6).

### Grafiek 6: Asiel beslis

In de eerste periode van 2003 is het aanbod van Asiel Beslisprocedures licht gedaald. Dit aanbod bestaat uit nieuwe procedures waarin een beslissing moet worden genomen op de asielaanvraag, als ook uit procedures die door de rechtbank zijn terugverwezen, intrekkingprocedures en herbeoordelingprocedures. De productie ligt op hetzelfde niveau als het aanbod, waardoor de voorraad (ca. 10 000 zaken) ook gelijk blijft. (deel 2, paragraaf 2.1.2; deel 3 tabel 7, 8 en 9)

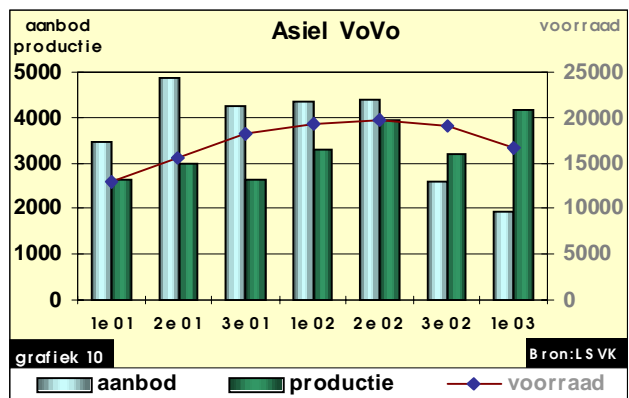
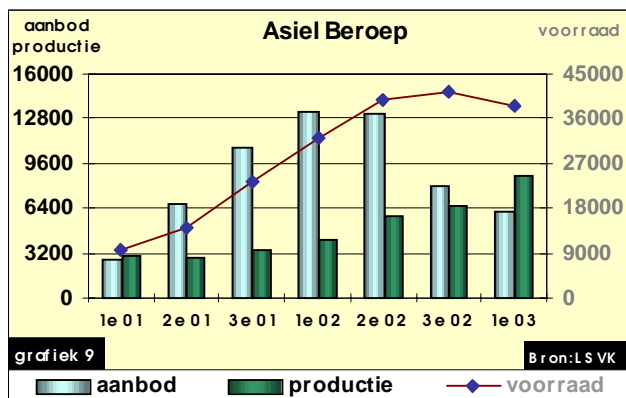


### Grafiek 7: Voortgang Asiel Beslis

De gemiddelde doorlooptijd van de afgehandelde asielbeslisprocedures is in de rapportageperiode gestegen. Dit wordt mede veroorzaakt doordat veel oudere zaken worden afgedaan. Hierdoor is de gemiddelde ouderdom van de voorraad gedaald. Wel is een stijging te zien van het percentage van zaken dat binnen de wettelijke termijn (6 maanden, indien geen verlenging of besluitmoratorium van toepassing is) wordt afgehandeld. Dit percentage wordt gemeten vanaf de invoering van de nieuwe Vreemdelingenwet, voor alle aanvragen die vanaf dat moment zijn ingediend. In de rapportageperiode is ruim 80% van alle aanvragen die zes maanden daarvoor zijn ingediend, afgehandeld.

### Grafiek 8: Asielinwilliging

Het percentage asielinwilliging ten opzichte van het totale aantal beslissingen in de asielprocedure en de bezwaarprocedure is toegenomen ten opzichte van de voorafgaande rapportageperiodes. Een van de oorzaken van deze stijging is het aandeel van de herbeoordelingen hierin; de omzetting van een status naar onbepaalde tijd. Daarnaast speelt nog het beleid van categoriale bescherming ten aanzien van Centraal Irak (deel 2, paragraaf 2.1.2; deel 3 tabel 7, 11 en 18).

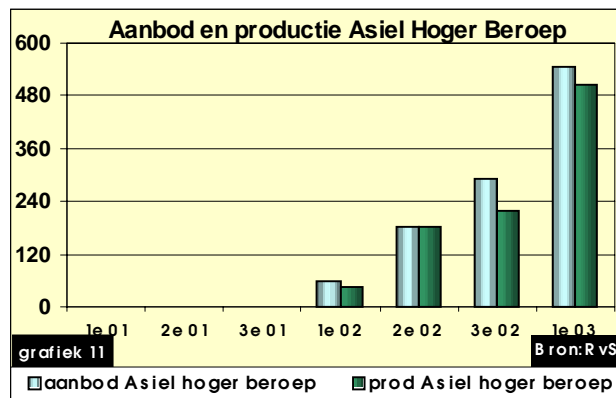


### Grafiek 9: Asiel Beroep

In de rapportageperiode is het omslagpunt ten aanzien van de voorraadontwikkeling bij de Vreemdelingenkamers bereikt. De werkvoorraad van beroepen asiel bij de Vreemdelingenkamers neemt af als gevolg van een toenemende productie van de Vreemdelingenkamers en een lager aanbod van beroepen. Dit laatste is het gevolg van een lagere productie van de IND als gevolg van de lagere asielinstroom en de afname van de voorraden bij de IND (*deel 3, tabel 13 en 14*).

### Grafiek 10: Asiel VoVo

De omvang van de te behandelen voorraad Voorlopige Voorzieningen is in de rapportageperiode verder afgenomen. Evenals bij de beroepen is dit een gevolg van een toegenomen productie op deze zaaksoort. Daarbij speelt mee dat het in aanbod van nieuwe beroepen een steeds groter aandeel procedures onder de Vw2000 voorkomt. Als gevolg van de onder deze wet als regel geldende standaard schorsende werking worden hierbij in mindere mate voorlopige voorzieningen ingediend (*deel 3, tabel 15 en 16*).

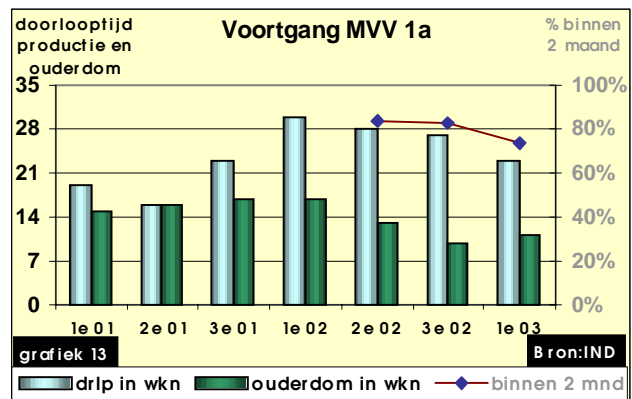
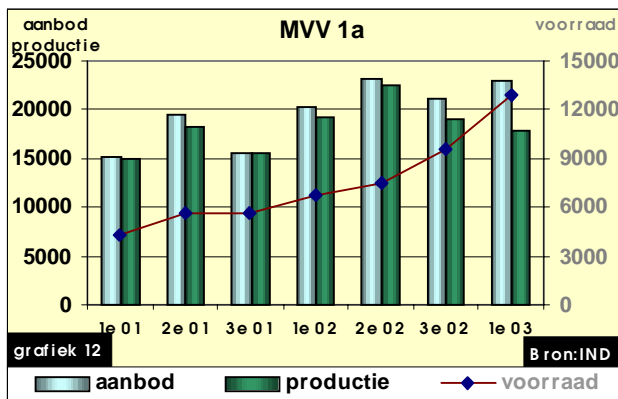


### Grafiek 11: Asiel Hoger Beroep

Het aanbod van hoger beroepszaken in asielprocedures is in de rapportageperiode verder toegenomen. Hierin speelt nog steeds een opbouweffect. De toename is het gevolg van de toegenomen productiecapaciteit van de Vreemdelingenkamers van de rechtbanken en het relatief grotere aandeel van beroepen onder de nieuwe Vreemdelingenwet hierbinnen (*deel 2, paragraaf 2.1.2; deel 3, tabel 17*).



## 1.2 KERNPUNTEN REGULIERE PROCEDURES



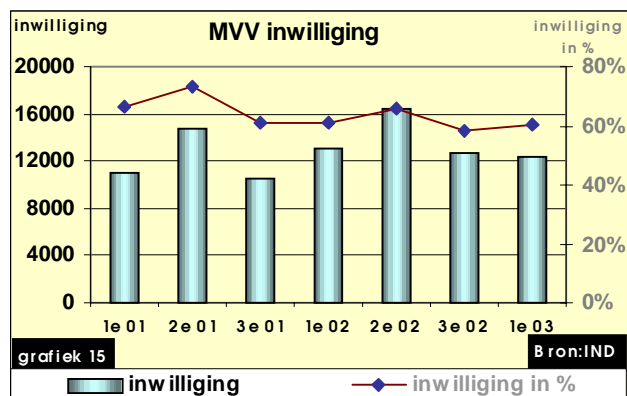
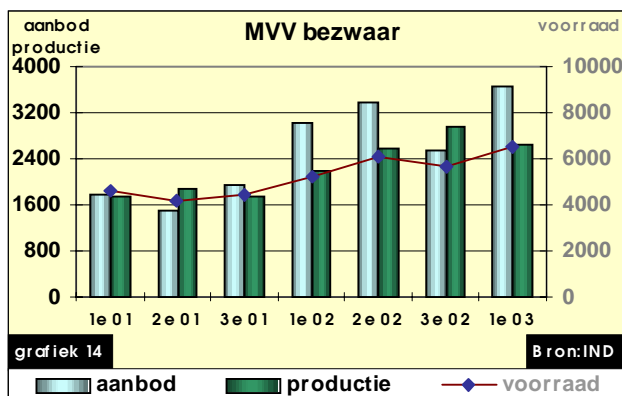
**Grafiek 12: MVV eerste aanleg procedure**

Het aanbod van MVV procedures bij de IND is in de rapportageperiode verder toegenomen. Naast een mogelijke autonome stijging, die het gevolg zou kunnen zijn van de toekomstige aanscherping van de toelatingsvoorwaarden, speelt hier het effect van het wegwerken van de werkvoorraden bij de Vreemdelingendiensten, in het kader van de overdracht van reguliere toelatingstaken van de Vreemdelingendiensten naar de IND een rol. De stijging in de rapportageperiode zit met name in de MVV aanvragen, ingediend op de diplomatieke posten. (deel 2, paragraaf 2.2.1; deel 3, tabellen 23, 24, 25 en 26).

Gedurende de komende rapportageperiode zal een nadere analyse op de toename van het aantal procedures worden opgesteld. Hierover wordt in de rapportage mei-augustus verslag gedaan.

**Grafiek 13: Voortgang MVV eerste aanleg procedure**

De gemiddelde doorlooptijd van de productie daalt naar 23 weken. De gemiddelde ouderdom van de voorraad stijgt licht van 10 naar 11 weken. Tevens is er een afname zichtbaar van het aantal zaken die binnen de gestelde termijn van 2 maanden zijn afgehandeld. Dit laatste is een gevolg van de hoger dan verwachte instroom.

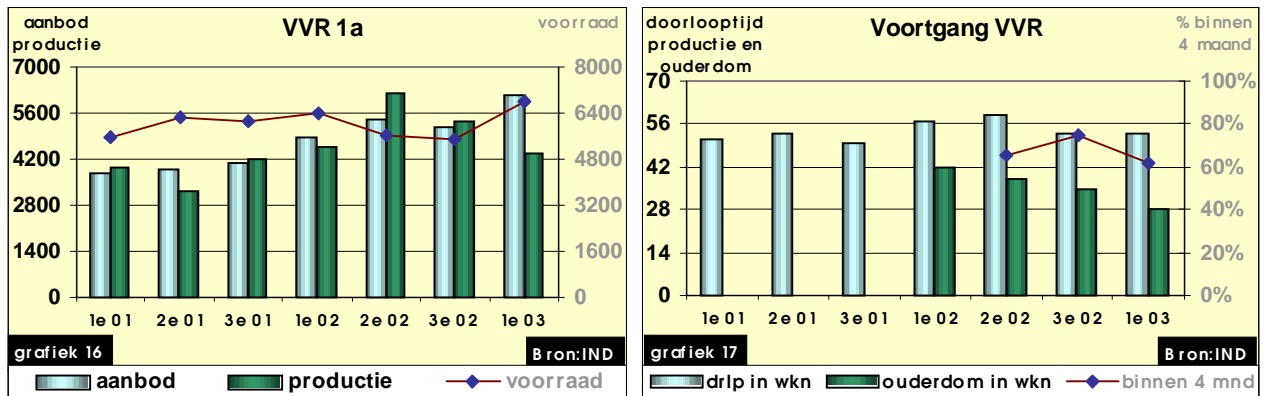


#### Grafiek 14: MVV Bezwaar

Het aantal bezwaarzaken in de MVV procedure is in de rapportageperiode toegenomen. Een van de oorzaken hiervan is gelegen in de toename van het aantal afwijzingen in deze procedure (zie grafiek 15). Omdat de productie van bezwaarzaken lager was dan het aanbod, is de voorraad van bezwaarzaken in de MVV procedure in de rapportageperiode opgelopen (deel 3, tabellen 27 en 28).

#### Grafiek 15: MVV inwilliging

Het percentage inwilligingen van MVV aanvragen is in de rapportageperiode licht gestegen ten opzichte van de vorige periode, terwijl het aantal inwilliging is gedaald.

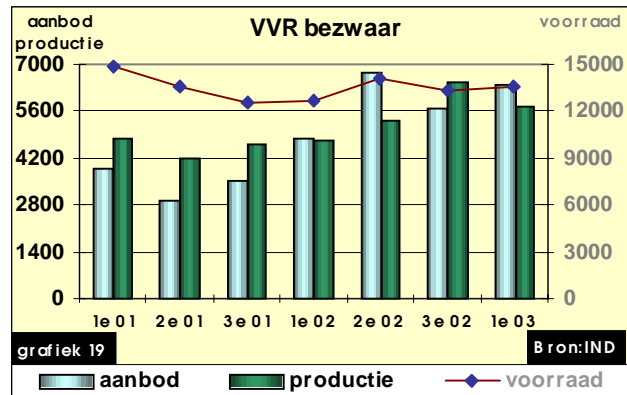
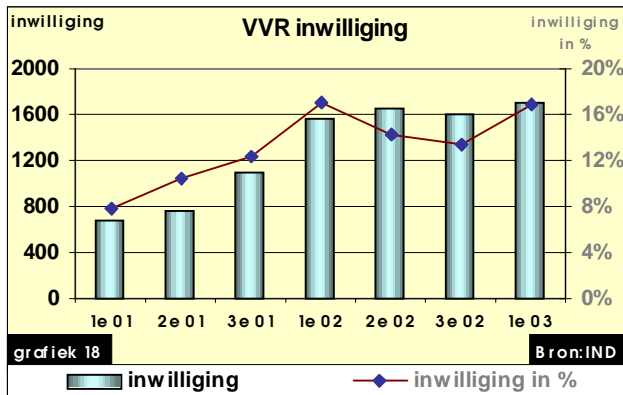


#### Grafiek 16: VVR 1a

De voorraad van VVR procedures bij de IND loopt op als gevolg van het feit dat de productie achterblijft bij de planning en het hogere aanbod. Ook deze stijging van het aanbod van VVR procedures maakt deel uit van de op te stellen analyses. (deel 3, tabellen 29 en 30).

#### Grafiek 17: Voortgang VVR 1a

Door het relatieve hoge aanbod van nieuwe VVR procedures neemt de gemiddelde ouderdom van de voorraad af. De doorlooptijd van de productie is in de rapportageperiode nagenoeg gelijk gebleven ten opzichte van de voorafgaande periode. Het hoge aanbod zet echter wel het behalen van streeftermijnen onder druk. Van de zaken die vier maanden voor de rapportageperiode zijn geregistreerd is in de rapportageperiode 62% afgedaan. Dit was 75% in de voorafgaande periode.

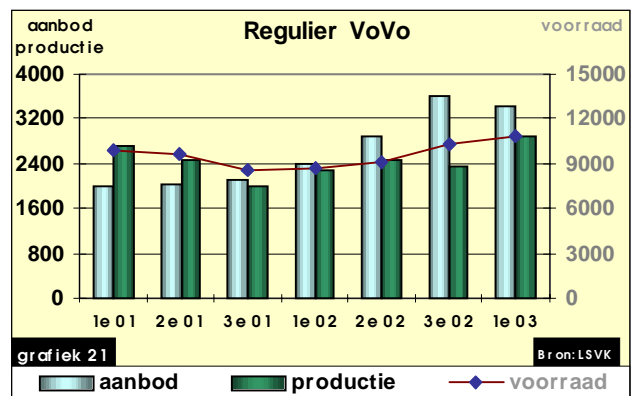
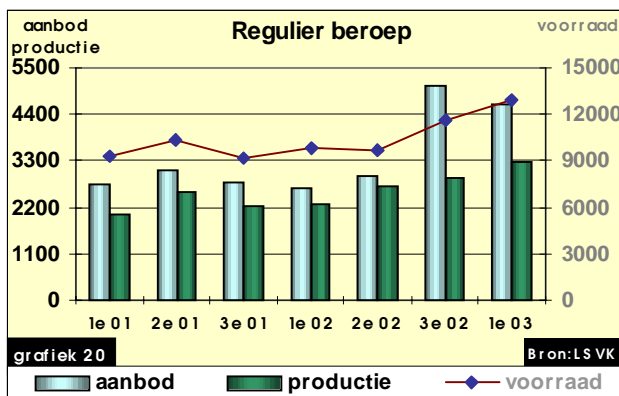


### Grafiek 18: VVR inwilliging

In de eerste periode van 2003 is een lichte stijging waar te nemen van het aantal VVR inwilligingen. Tevens steeg het percentage inwilliging t.o.v. de totale productie VVR en VVR bezwaar, in vergelijking met de voorafgaande periode. Het percentage is gelijk aan de eerste vier maanden van 2002.

### Grafiek 19: VVR Bezwaar

Net als bij VVR stijgt hier ook het aanbod (aanvoer vanuit de productie VVR) en daalt de productie. Als gevolg hiervan is de voorraad licht opgelopen. (deel 3, tabellen 31 en 32).



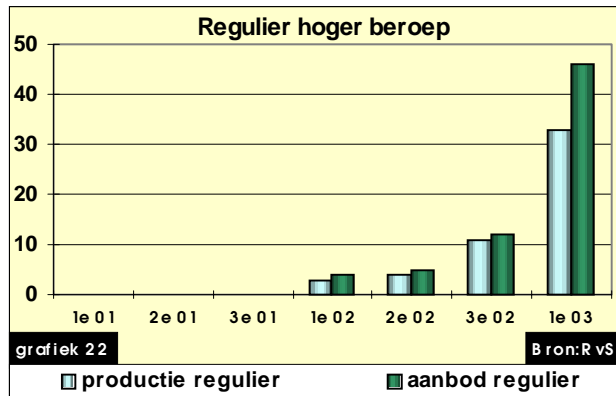
### Grafiek 20: Regulier Beroep

Het aanbod van beroepen in de reguliere toelatingsprocedure is ten opzichte van 2002 nog steeds hoog. Ten opzichte van de laatste periode van 2002 is het aanbod weer licht gedaald. Dit is een gevolg van de daling in het aantal afdoeningen van bezwaarprocedures door de IND (MVV en VVR). Hoewel de productie van beroepen is gestegen, mede als gevolg van de uitbreiding van de Vreemdelingenkamers wordt de productie nog

steeds overtroffen door het aanbod. Hierdoor is de voorraad verder toegenomen. (deel 3, tabellen 33 en 34).

### Grafiek 21: Regulier VoVo

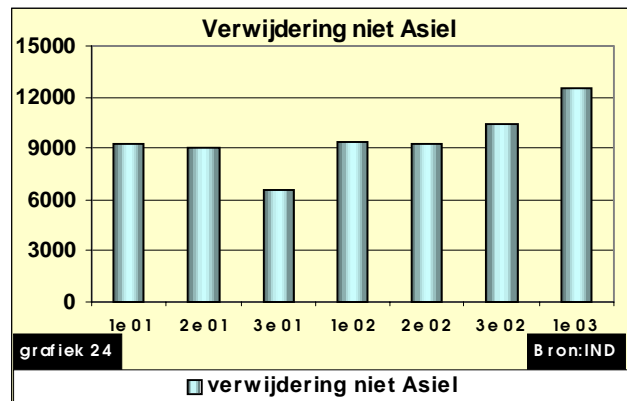
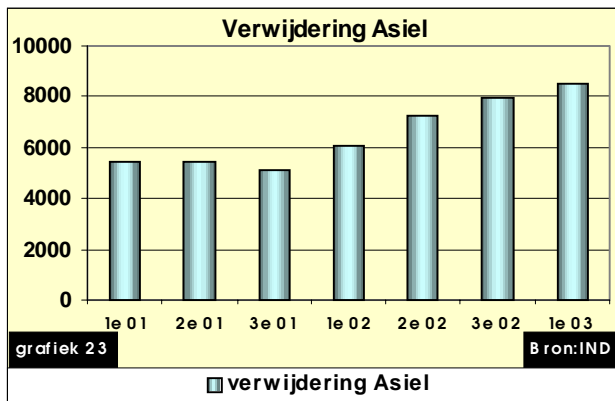
Ook voor de voorlopige voorzieningen geldt een hoog aanbod en ook een toegenomen productie. Ook hier overtreft het aanbod nog de productie en neemt de voorraad tengevolge daarvan licht toe. (deel 3, tabellen 36 en 37).



### Grafiek 22: Regulier Hoger Beroep

In de eerste periode van 2003 begint het aanbod van reguliere zaken naar de Raad van State vorm te krijgen. De toename in aantallen is overigens minder aanzienlijk dan de grafiek doet vermoeden; in de rapportageperiode bleef het aanbod onder de 50 zaken (deel 3, tabel 38).

### 1.3 KERNPUNTEN TOEZICHT, GRENSBEWAKING EN TERUGKEER

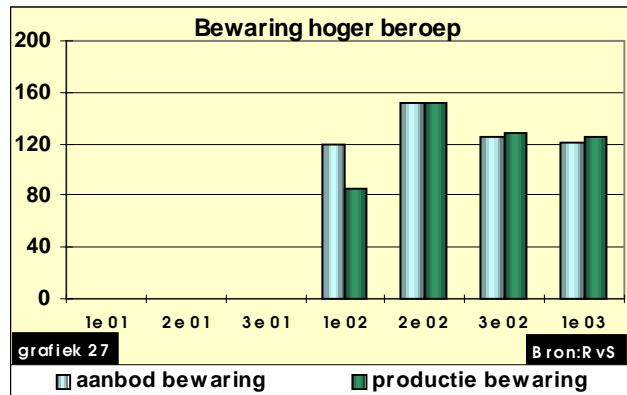
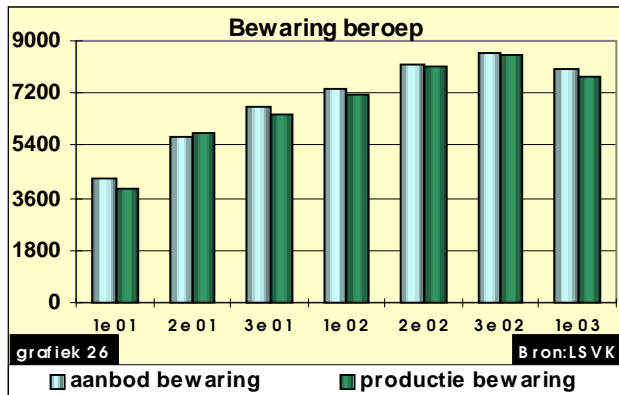


#### Grafiek 23: Verwijdering Asiel

Het betreft hier verwijderingen, afkomstig uit het Asielproces. De stijging die zichtbaar is vanaf de eerste periode in 2002, zet zich door in de eerste periode van 2003 (*deel 3, tabellen 38, 39 en grafiek 32*).

#### Grafiek 24: Verwijdering niet Asiel

Het betreft hier alle verwijderingen die geen betrekking hebben op uitgeprocedeerde asielzoekers. Deze verwijderingen hebben grotendeels betrekking op het binnenlands Vreemdelingentoezicht en het mobiel toezicht Vreemdelingen. Ook voor deze categorie is sprake van een stijging in de aantallen t.o.v. voorafgaande periodes, grotendeels veroorzaakt door de «controle adres» verwijderingen (*deel 3, tabel 42 en grafiek 33*).

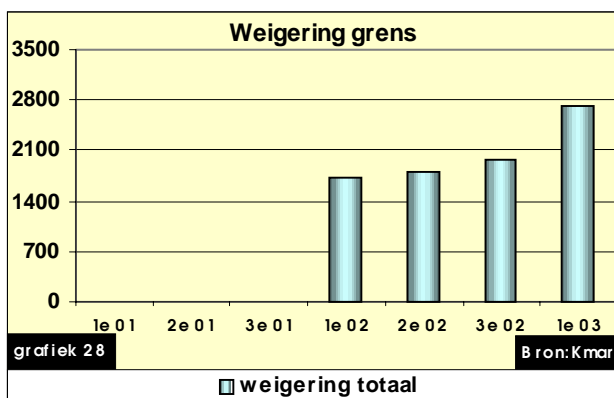


#### Grafiek 26: Bewaring Beroep

Het aanbod van beroepen in bewaringszaken blijft onverminderd hoog, als gevolg van de 10-dagen toets bij Vreemdelingenbewaring. Intensivering van het vreemdelingentoezicht zal het aanbod verder doen toenemen. Eerst na de voorgestelde wetwijziging ten aanzien van de rechterlijke toets zal het aanbod van beroepen bij vreemdelingenbewaring weer kunnen afnemen.

### Grafiek 27: Bewaring Hoger Beroep

Het aanbod en de productie van de Raad van State in bewaringszaken is in de eerste periode gelijk gebleven aan de voorafgaande periode (*deel 3, tabel 41*).



### Grafiek 28: Weigering grens

De stijging van het aantal geweigerden in de eerste rapportageperiode van 2003 wordt voor een groot deel veroorzaakt door de weigering van Equadorianen.

## DEEL 2

### Actuele beleidsontwikkelingen en Analyses

#### 2.1 BELEIDSONTWIKKELINGEN EN ANALYSES ASIEL EN OPVANG

In dit hoofdstuk treft u de beleidsontwikkelingen en analyses aan die betrekking hebben op de Asielprocedures en de Opvang.

Inhoudsopgave:

- 2.1.1 Ontwikkelingen instroom
- 2.1.2 Ontwikkelingen in aanbod, productie en voorraad van Asielprocedures
- 2.1.3 Ontwikkelingen in de opvang
- 2.1.4 Ontwikkelingen asielbeleid
- 2.1.5 Ontwikkelingen AMA beleid
- 2.1.1 Ontwikkelingen instroom

##### 2.1.1 Ontwikkeling instroom

In totaal zijn 5 244 asielaanvragen geregistreerd. Dit is een stijging van ca. 10% ten opzichte van de vorige rapportageperiode van 2002 (toen 4 763).

###### *Asielinstroom*

De stijging van de asielinstroom wordt in zijn geheel veroorzaakt door de toename van de instroom van asielzoekers uit Irak. Bij 35% van de instroom betrof het asielzoekers van Irakese nationaliteit. In 2002 was dit nog 5,5%. Zonder deze specifieke toename zou het aanbod van asielinstroom in de eerste vier maanden van 2003 lager zijn uitgekomen dan in de laatste vier maanden van 2002.

###### *Herhaalde aanvragen*

Tevens valt het hoge percentage herhaalde aanvragen op. Van het totale aantal asielaanvragen is 35% een herhaalde aanvraag. Van de asielaanvragen van Iraki's is namelijk 70% een herhaalde aanvraag. Ook hier wordt de toename veroorzaakt door de aanvragen van Irakese asielzoekers.

###### *Ama's*

Het aantal asielaanvragen van alleenstaande minderjarige asielzoekers is in de rapportageperiode verder gedaald. In totaal werden 479 aanvragen van Ama's geregistreerd. Dit komt neer op 9% van het totale aantal asielaanvragen. (deel 3, tabel 2, 3 en grafiek 29)

###### *Europa*

Als gevolg van het dalende aantal nieuwe asielaanvragen is Nederland op de achtste positie van bestemmingslanden in Europa gekomen<sup>1</sup>. De belangrijkste bestemmingslanden in Europa zijn Groot Brittanië en Duitsland. Groot Brittanië, Oostenrijk en Zweden hebben te maken met een stijging van het aantal aanvragen ten opzichte van het voorafgaande jaar. De daling van het aantal aanvragen is het grootst in Duitsland, Nederland en Denemarken. (deel 3, grafiek 30)

<sup>1</sup> Hierin zijn de laatst bekende cijfers verwerkt, bestaande uit de viermaandsperiode aug-dec 2002.

## **2.1.2 Ontwikkelingen in aanbod, productie en voorraad van asielprocedures**

### *AC afdoeningen*

Mede als gevolg van het grote aantal asielaanvragen afkomstig van Irakese asielzoekers, zijn zowel het aantal als het percentage van de aanvragen dat reeds in het AC wordt afgedaan aanzienlijk lager dan in de laatste maanden van 2002. Voor Irak geldt immers dat als gevolg van categoriale bescherming (Centraal Irak) en het besluitmoratorium (Noord Irak), deze aanvragen niet op het AC kunnen worden afgedaan. Gemiddeld bedroeg het AC afdoeningpercentage in de eerste vier maanden van 2003 38%. De laatste vier maanden van 2002 was dit 60%.

### *AC beroepen en hoger beroepen*

In de eerste vier maanden van 2003 valt een daling van het aantal AC- en Dublinzaken bij de Vreemdelingenkamers waar te nemen. Deze houdt verband met het lagere aantal afwijzingen in het AC, zoals hierboven beschreven. De verhouding van het aantal beroepen tot het aantal AC afwijzingen blijft gelijk; er wordt in gelijke mate beroep aangetekend. AC- en Dublinberoepen worden met voorrang behandeld omdat ze op grond van een werkafpraak prioriteit hebben. In totaal werden 1 687 AC beroepen en VoVo's ingediend. Dit is circa 28% minder dan in de voorliggende periode. In hoger beroep is het aantal AC zaken op hetzelfde lage niveau gebleven als in de voorliggende periode. In totaal werden 151 hoger beroepen ingediend.

### *Beslissingen IND in asielprocedures*

Het aanbod van «asiel beslis» procedures is in de eerste vier maanden van 2003 gedaald naar 9 387 procedures. Dit is een daling van 16% ten opzichte van de voorgaande periode. Deze daling houdt direct verband met het lage aantal asielaanvragen. Overigens bestaat dit aanbod, behalve uit nieuwe asielaanvragen, uit zaken die door de rechter gegrond zijn verklaard en naar de IND worden terugverwezen, uit intrekking-procedures en uit herbeoordelingprocedures. De productie van asielbeslissingen is eveneens gedaald. De voorraad is hierdoor nagenoeg gelijk gebleven. Door het relatief lage aanbod van nieuwe procedures neemt de gemiddelde doorlooptijd van de in de rapportageperiode afgedane asielbeslissingen toe. De productie bestaat immers uit relatief oudere zaken. Wel nam daarbij de gemiddelde ouderdom van de voorraad af.

Van alle asielbeslissingen kon 85 % binnen de termijn van 6 maanden worden afgedaan.

### *Individuele ambtsberichten*

Het ministerie van Buitenlandse Zaken heeft met het ministerie van Justitie afgesproken om algemene ambtsberichten uit te brengen over de dertig landen waaruit de meeste asielzoekers afkomstig zijn. Over de eerste tien landen van deze dertig verschijnt halfjaarlijks een algemeen ambtsbericht, over de andere twintig landen één keer per jaar. Daarnaast levert het ministerie van Buitenlandse Zaken ambtsberichten over specifieke thema's. In 2003 zijn tot dusver negen verzoeken om algemene ambtsberichten ontvangen, op grond van gemaakte afspraken worden dit jaar nog 26 verzoeken verwacht.



Het aantal gevraagde individuele ambtsberichten en het aantal afgehandelde individuele ambtsberichten is in vergelijking met dezelfde periode vorig jaar, afgenomen. Door de recente oorlog in Irak is de gemiddelde doorlooptijd van de totstandkoming van individuele ambtsberichten uiteindelijk minder afgenomen dan verwacht. De werkvoorraad van onderhanden werk heeft lange tijd rond de vierhonderd zaken geschommeld, tijdens de rapportageperiode is de omvang van de werkvoorraad langzaam afgenomen.

#### *Bezwaarprocedures (oude wet) in asiel*

De werkvoorraad van bezwaarprocedures is in de rapportageperiode verder afgenomen. In totaal zijn 6 327 bezwaarzaken afgehandeld, ten opzichte van een aanbod 3 760 zaken. Dit aanbod bestaat deels uit terugverwijzingen door de rechtbank en deels uit nieuwe bezwaarzaken vanuit onder andere de AMA procedure<sup>1</sup>. De totale voorraad aan bezwaarzaken bedraagt nog ruim 4 000 zaken.

#### *Inwilliging asielaanvragen*

Het percentage ingewilligde asielaanvragen is in de rapportageperiode toegenomen en ligt voor het eerst sinds 2000 boven de 15%. Deze stijging wordt veroorzaakt door het relatief grote aantal inwilligingen dat het gevolg is van het categoriale beschermingsbeleid voor Centraal Irak binnen een periode waarin relatief weinig asielbeslissingen zijn genomen. In totaal zijn 3 193 asielaanvragen ingewilligd. Bij 477 zaken betrof het de omzetting van een status voor bepaalde tijd in een status voor onbepaalde tijd.

In de voorliggende periode werden 1 919 asielaanvragen ingewilligd, waarvan 162 omzettingen naar onbepaalde tijd.

#### *Bodemzaken asiel en voorlopige voorzieningen*

Voor het eerst sinds de invoering van de Vreemdelingenwet 2000 daalt de voorraad bodemzaken asiel bij de Vreemdelingenkamers met 2 526 zaken. Ook de voorraad voorlopige voorzieningen asiel is in de eerste vier maanden van 2003 gedaald met 2 413 zaken. Als gevolg van de thans afgeronde uitbreiding van de productiecapaciteit van de Vreemdelingenkamers, is het omslagpunt bereikt. Daar komt bij dat het aanbod van nieuwe bodemzaken, mede als gevolg van een lagere productie van eerste aanleg en bezwaar asielbeslissingen van de IND is gedaald. De gemiddelde doorlooptijd van zowel bodemzaken asiel als voorlopige voorzieningen asiel loopt op. Dit wordt veroorzaakt door de samenloop van de dalende instroom van nieuwe zaken met de afname van de werkvoorraden.

#### *Hoger beroep asiel*

In de eerste rapportageperiode van 2003 is sprake geweest van een forse toename van het aantal hoger beroepen in asielzaken bij de Raad van State. Er zijn 544 hoger beroepen aangetekend. Dit is een stijging van ruim 80% ten opzichte laatste vier maanden van 2002. De hogere productie van beroepen door de Vreemdelingenkamers ligt aan deze stijging ten grondslag.

---

<sup>1</sup> Omdat AMA's bij statusverlening in aanmerking komen voor een Vergunning tot Verblijf Regulier, staat hier nog de bezwaarprocedure open. Het betreft echter wel bezwaren op oorspronkelijke asielaanvragen.

### 2.1.3 Ontwikkelingen in de opvang

#### *Instroom in de opvang*

De instroom bedroeg in de rapportageperiode 2 967 personen en is daarmee met 3% gedaald ten opzichte van de vorige periode. De lage instroom houdt verband met het lage aantal nieuwe asielaanvragen, alsmede met het relatief hoge percentage herhaalde aanvragen daaronder (herhaalde aanvragen hebben geen recht op opvang).

#### *Uitstroom uit de opvang*

De uitstroom in de rapportageperiode bedroeg 9 144 personen en is daarmee met 4% gedaald ten opzichte van de vorige periode. De uitplaatsing van statushouders, als onderdeel van deze uitstroom, bedroeg 3 194. Dit is een lichte stijging ten opzichte van de vorige rapportageperiode.

Het aantal statushouders in de centrale opvang bedroeg op 1 mei 6 243 personen.

#### *Bezetting*

Als gevolg van het instroom/uitstroombalans over de verslagperiode is er sprake van een verdere afname van de bezetting van de centrale opvang met circa 6 200 personen van 69 618 op 1 januari 2003 naar 63 400 op 1 mei 2003. Op 1 mei 2003 verbleven 54 703 personen in een opvangcentrum; 8 697 personen maakten gebruik van het vrijwillige ZelfZorgArrangement (ZZA).

De bezetting in de AMA-campus bedroeg op 1 mei 2003 76 personen. Het aantal Dublinclaimanten, dat gebruik maakte van de opvangvoorzieningen, bedroeg op 1 mei 301 personen.

#### *Bestuurlijk overleg inzake opvangvoorzieningen*

Tijdens de verslagperiode is met de ketenpartners verder gewerkt aan de concretisering van de met de VNG en het IPO afgesproken maatregelen met betrekking tot enerzijds de aanscherping van het uitplaatsingsproces en anderzijds het toezicht op en de handhaving van de wet- en regelgeving ter zake huisvestingstaakstellingen van de gemeenten. Zo heeft het COA op het terrein van de uitplaatsing de aanbevelingen uit het door een onderzoeksbureau opgesteld rapport «Evaluatieonderzoek uitplaatsingsproces statushouders» geïmplementeerd. Er wordt inmiddels geen rekening meer gehouden met door de gemeenten te stellen nadere voorwaarden. Tevens zijn de plaatsingscriteria aangescherpt. Bovendien stimuleert het COA de vergunninghouder om zelf huisvesting in een gemeente te zoeken. Deze zelfstandig gevonden huisvesting telt overigens mee voor de taakstelling. Voor de koppeling van vergunninghouders met woonruimte is een andere methode voor zowel de gemeenten als het COA ontwikkeld, de zgn. contingentsgewijsde uitplaatsing.

In het kader van de aanscherping door het rijk van het toezicht op en de handhaving van de huisvesting van vergunninghouders is de inspectie van het ministerie van VROM in maart 2003 gestart met het project «Toezicht huisvesting vergunninghouders». Er is met de toezichthouders, de bestuurders van provincies en Kaderwetgebieden, overlegd, waarbij deze gewezen zijn op hun bevoegdheden en verplichtingen voor het tijdig realiseren van de taakstellingen en op het inlopen van de ontstane achterstand bij de in aanmerking komende gemeenten in hun werkgebied. De achterstanden maken de noodzaak des te klemmender om iedere gemeente individueel op zijn wettelijke huisvestingsplicht aan te spreken. Er is een concreet traject met de gemeenten afgesproken, om uitvoering

te geven aan de ambitie van het rijk om de achterstand voor 1 juli 2003 te hebben ingelopen. De inspectie van VROM zal regelmatig en in elk geval op 1 juli 2003 beoordelen of de inspanningen daadwerkelijk tot de bedoelde prestaties van gemeenten hebben geleid.

De gemeenten en andere ketenpartners zijn in de gezamenlijke circulaire van 9 december 2002 van de ministers van VROM en V&I over de aanvullende huisvestingstaakstelling voor de eerste helft van 2003 geïnformeerd. Het restrictieve toelatingsbeleid heeft geleid tot een verminderde instroom van asielzoekers, wat weer leidde tot een verlaging in de prognose van het te verlenen aantal nieuwe vergunningen. De gemeenten is geen aanvullende huisvestingstaakstelling voor het eerste halfjaar van 2003 opgelegd. Dit betekent echter niet dat «pas op de plaats» gemaakt kan worden bij de huisvesting van vergunninghouders. Met name de achterlopende gemeenten zijn aangesproken op de noodzaak vanaf 1 januari 2003 een inhaalslag te realiseren en opgeroepen om prioriteit te geven aan het inlopen van de in het verleden ontstane achterstand. Deze achterstand bedroeg op 1 januari 2003 per saldo nog 8 151 te leveren plaatsen. Het ontbreken van een aanvullende taakstelling voor de eerste helft van 2003 biedt hiertoe alle mogelijkheid, waarmee voldaan kan worden aan de in gezamenlijkheid in mei 2002 geformuleerde doelstelling de achterstand binnen één jaar te hebben ingelopen.

#### **2.1.4 Ontwikkelingen asielbeleid**

##### *Landenbeleid Irak*

Voor Noord-Irak is er tot 7 februari 2003 geen speciaal beleid gevoerd. Terugkeer van Noord-Irakezen naar Noord-Irak kon geëffectueerd worden. Op 7 februari 2003 is er een vertrekmoratorium ingesteld, gelet op de discussie in de Veiligheidsraad en de eventuele militaire interventie. Op 21 maart 2003 is besloten tot instellen van een besluitmoratorium voor Noord-Irak. In het licht van de start van de militaire interventie lag het in de rede om voor een periode geen beslissingen te nemen in individuele asielaanvragen. Tegelijkertijd is toen het vertrekmoratorium verlengd. Het besluit- en vertrekmoratorium voor Noord-Irak zijn voorlopig ingesteld tot 1 juli 2003. Daarna zal de situatie weer geëvalueerd worden. Het categoriale beschermingsbeleid voor Centraal-Irakezen dat sedert 25 november 2002 wordt gevoerd, wordt voorlopig voortgezet.

##### *Landenbeleid Burundi*

Op 20 maart 2003 heeft de Minister van Buitenlandse Zaken een ambtsbericht uitgebracht over de situatie in Burundi. Gelet op de huidige situatie in Burundi, die gekenmerkt wordt door een grote mate van willekeur en een grote mate van geografische spreiding van het geweld waaraan de burgerbevolking zich niet kan onttrekken, is besloten het categoriale beschermingsbeleid voor asielzoekers afkomstig uit Burundi voort te zetten.

##### *Beleid ten aanzien van traumata*

Brief van de minister voor V&I van 10 februari 2003 inzake het traumata-beleid (19 637, nr. 718).  
In het AO van 14 mei 2003 heeft de Tweede Kamer ingestemd met het voorstel van de minister om in voorkomende gevallen een langdurig verblijf in een derde land tegen te werpen aan personen die zich op het traumatabeleid beroepen. Als het verblijf in een derde land langer dan zes maanden heeft geduurd wordt in beginsel geen verblijfsvergunning op grond van het traumatabeleid verleend, tenzij betrokkene aannemelijk kan

maken dat er een causaal verband bestaat tussen enerzijds het vertrek uit het land van herkomst en anderzijds de traumatische gebeurtenis en betrokkene aannemelijk kan maken dat hij het derde land niet eerder kon verlaten. Deze omslag in de bewijslast gold tot op heden alleen voor personen die rechtstreeks uit het land van herkomst kwamen.

#### *Asiel op post*

Brief van de minister voor V&I, mede namens de minister van Buitenlandse Zaken, van 12 januari 2003 inzake asielgemotiveerde verzoeken tot overkomst uit het buitenland («asiel op de post») (19 637, nr. 719).

In het AO van 14 mei 2003 heeft de Tweede Kamer ingestemd met het voorstel van de minister van V&I om de mogelijkheid tot het indienen van asielgemotiveerde verzoeken (tot overkomst naar Nederland) bij Nederlandse ambassades af te schaffen. Aan een vreemdeling die in een acute noodsituatie (in de zin van het Vluchtelingenverdrag) verkeert, ongeacht het feit of hij zich in zijn land van herkomst dan wel een derde land bevindt, kan bij wijze van diplomatiek asiel (tijdelijk) bescherming worden geboden. Het bieden van diplomatiek asiel is een bevoegdheid van de minister van Buitenlandse Zaken.

### **2.1.5 Ontwikkelingen AMA beleid**

#### *Inleiding*

De werkzaamheden voor de implementatie van het nieuwe AMA-beleid zijn onderverdeeld in vier deelprojecten:

- Toelating en terugkeer; belegd bij de IND,
- Voogdij en opvang in de terugkeervariant; belegd bij het COA,
- Voogdij en opvang in de integratievariant; belegd bij de Voogdij-instelling Nidos,
- Intensivering strafrechtelijke aanpak van mensensmokkel en mensenhandel; belegd bij het OM.

Daarnaast wordt een tussenvariant ingericht voor het jaar 2003, als overbrugging naar het uiteindelijke opvangmodel.

#### *Instroom*

De instroom van Ama's is, zowel in absolute aantallen, als procentueel verder gedaald (deel 3, tabel 2 en grafiek 29).

#### *Deelproject Toelating en terugkeer*

Binnen het deelproject «Toelating en Terugkeer» is door de IOM een opvangmogelijkheid gecreëerd voor vrijwillig terugkerende AMA's naar Angola. Tot 1 augustus 2003 zijn vijf opvangplaatsen beschikbaar. Vanaf 1 augustus 2003 kunnen in totaal twintig AMA's in Angola worden opgevangen.

De inspanningen van het COA, de IND en Voogdij-instelling Nidos binnen dit deelproject zijn gericht op het motiveren van Ama's tot vrijwillige terugkeer. Daarnaast profileert de IOM zich in toenemende mate als organisatie die voor Ama's vrijwillig vertrek feitelijk organiseert. Om die reden is in het kader van het deelproject «Toelating en terugkeer» structurele monitoring ingericht van het aantal Ama's dat door de IOM is geholpen bij de feitelijke terugkeer. In de eerste viermaandsperiode van 2003 zijn in totaal 15 minderjarige vreemdelingen teruggekeerd, waarvan 10 Ama's. Het totaal aantal teruggekeerde minderjarige vreemdelingen is hoger dan in 2002. In dezelfde periode in 2002 keerden zeven minderjarige vreemdelingen terug.

Na het werkbezoek aan Guinee door de IND zijn met de Guinese autoriteiten afspraken gemaakt en zullen zogenoemde identiteitsexperts in mei 2003 Nederland bezoeken en identiteitsonderzoeken instellen.

Het beoogde aantal Ama's in procedure eind 2002 bedraagt 12 625. Geconcludeerd kan worden dat het gerealiseerde aantal iets lager ligt (11 970). Er blijkt sprake van een verdere verschuiving van procedures van de IND naar de rechtbank. Op 1 januari 2002 bevonden zich 10 769 zaken onder de jurisdictie van de IND. Dit aantal bedroeg op 1 januari 2003 2 951 zaken en op 1 mei 2003 2 214 zaken. De ontwikkeling bij de rechtbank is tegenovergesteld: op 1 januari 2002 2 422 zaken, op 1 januari 2003 9 019 zaken en op 1 mei 2003 9 827 zaken.

Na een stijging van het aantal AC-afdoeningen van 14% via 20% naar 43% in de viermaandsperioden van 2002, is in de eerste viermaandsperiode van 2003 het afdoeningpercentage van AC afgedane AMA's 31%. De lichte daling is een gevolg van de herhaalde aanvragen, afkomstig uit Irak.

#### *Deelproject Voogdij en opvang in de terugkeervariant*

De implementatie van het nieuwe AMA-beleid heeft voor de opvang door het COA concreet vorm gekregen met de AMA-campussen voor 15- tot en met 17-jarige AMA's in Vught (operationeel sinds november 2002) en in Deelen (gemeente Ede, geopend in februari 2003). De campus in Vught kende een roerige beginperiode. Uit onvrede met de beslotenheid, het intensieve programma en de herhaalde «terugkeerboodschap» hebben groepen AMA's de campus meerdere malen verlaten. Het bleek ook na aanpassingen niet mogelijk de opvang voor deze AMA's in Vught op een goede wijze te continueren waarna deze AMA's zijn overgeplaatst naar een andere locatie van het COA. In februari hebben besprekingen van de problematiek tussen het departement, Voogdij-instelling Nidos en het COA geleid tot aanpassingen van beslotenheid en programma, overigens zonder concessies te doen aan de uitgangspunten terugkeer en veiligheid. Vanaf dat moment heeft de campus in Vught een herstart gemaakt. De AMA-campus in Deelen is met deze aanpassingen van start gegaan en functioneert naar behoren. De samenwerking tussen de Voogdij-instelling Nidos en het COA verloopt goed.

In aanvulling op de gerealiseerde aanpassingen worden voorbereidingen getroffen voor het instellen van een onafhankelijke commissie, waartoe AMA's zich met klachten kunnen wenden. Dit conform de uitspraak in het kort geding d.d. 11 april 2003, dat onder meer door de stichting Rechtsbijstand Asiel tegen het COA en de Staat is aangespannen. Als gevolg van de uitspraak is ook de regeling ten aanzien van inhouding van zakgeld op de campus aangepast en is een aanpassing van het programma doorgevoerd, zodanig dat jongeren in de avonden en in het weekend meer vrije tijd hebben.

Voor beide campussen is een ketenbreed systeem voor monitoring ontwikkeld. Op basis hiervan wordt een tussentijdse evaluatie opgesteld, die in het najaar van 2003 beschikbaar zal komen.

#### *Opvang in de tussenvariant*

In essentie is de tussenvariant voor 15- tot en met 17-jarige AMA's de voortzetting van de ama-opvang door het COA, als overbrugging naar het uiteindelijke opvangmodel. Accenten/aanpassingen liggen primair op de terreinen veiligheid, terugkeer en ontwikkeling jongeren. Als gevolg van de dalende instroom en versnelde doorstroom naar de Voogdij-instelling Nidos in de tweede helft van 2002, heeft het COA de capaciteit sinds begin 2002 met circa 70% moeten reduceren, wat uiteindelijk in 2003 een capaciteit zal opleveren van 800 plaatsen. Bij de selectie van opvanglocaties

heeft het COA zich laten leiden door geografische en kwalitatieve criteria (personeel en organisatie; huisvesting en ligging ten opzichte van voorzieningen; samenwerking met onderwijs en ketenpartners). Op de overgebleven locaties is een groot aantal maatregelen getroffen. Zo is per locatie door het COA, Voogdij-instelling Nidos en de Medische opvang asielzoekers (MOA) een analyse van toezicht en veiligheid gemaakt en zijn verbetermaatregelen getroffen. De basis hiervoor ligt in eerdere aanbevelingen van de Inspectie Jeugdhulpverlening en Jeugdbescherming en in samenwerkingsafspraken tussen het COA en Voogdij-instelling Nidos zoals geconcretiseerd in een draaiboek. Daarnaast wordt in samenwerking met het Paedologisch Instituut de methodiek, met ruime aandacht voor terugkeer, herzien en wordt de aansluiting tussen het onderwijs- en het opvangprogramma versterkt.

#### *Aanvullende terugkeeractiviteiten*

Voorts verdient vermelding dat ook de Voogdij-instelling Nidos Terugkeerpilots heeft georganiseerd. Uit de tussentijdse rapportage van het onderzoek dat de Terugkeerpilots van de Voogdij-instelling Nidos monitort blijkt dat jongeren zich op een normale wijze ontwikkelen. De schoolgang is normaal, het aantal jongeren dat met onbekende bestemming vertrekt is gering. Een toenemend aantal jongeren is in gesprek met hun begeleiders over terugkeer. Een enkele jongere heeft reeds een terugkeerbesluit genomen.

De Voogdij-instelling Nidos heeft in maart een landelijke «terugkeerbeurs» georganiseerd. Deze beurs, waar veel kleinschalige initiatieven op het gebied van terugkeer vertegenwoordigd waren, was met name bedoeld om mensen met elkaars initiatieven te laten kennismaken. Op de beurs heeft de Voogdij-instelling Nidos haar «infodesk terugkeer» gepresenteerd. Deze infodesk is bedoeld om vragen uit het veld over terugkeer te kunnen beantwoorden en daarnaast de meest voorkomende vragen en problemen m.b.t. terugkeer te inventariseren.

#### *Deelproject Intensivering strafrechtelijke aanpak mensensmokkel en mensenhandel*

De strafrechtelijke aanpak van mensensmokkel en -handel van alleenstaande minderjarige asielzoekers maakt thans een onderdeel uit van de algemene aanpak van mensensmokkel en handel. Met betrekking tot de aanpak van mensensmokkel blijft in 2003 bijzondere aandacht uitgaan naar Ama's (Mensensmokkel, Tweede Kamer, vergaderjaar 2002–2003, 27 204, nr. 18). Medio april heeft de Minister van Justitie de Tweede Kamer het rapport Mensensmokkel in Beeld 2000–2001 aangeboden (Tweede Kamer, Niet-dossierstuk 2002–2003, just 030354). In dit rapport is specifieke aandacht besteed aan Ama's en mensensmokkel. Dit rapport is op grote schaal verspreid onder de diverse ketenpartners, ter ondersteuning van de aanpak. In de verslagperiode is de laatste hand gelegd aan de implementatie van de Ama-vermissingsprotocollen bij de Vreemdelingendiensten en de overige ketenpartners. Deze protocollen beschrijven de handelswijze in het geval dat Ama's verdwijnen (onder andere als gevolg van mensenhandel) en zijn mede gericht op het verbeteren van de informatie ten behoeve van opsporingsactiviteiten. Tevens is verder uitvoering gegeven aan het ketenbrede project «operationele informatiestromen» gericht op het effectiever verkrijgen van opsporingsindicaties. In dit project wordt samengewerkt tussen het OM, het IAM, de Kmar en de IND. Ten behoeve van de veiligheidssituatie in en rond de Ama-campusen is een plan van aanpak geschreven. Het beheersen en monitoren van de veiligheidssituatie vormt een integraal onderdeel van het campusmodel.



## **2.2 BELEIDSONTWIKKELINGEN EN ANALYSES REGULIER**

*In dit hoofdstuk treft u de beleidsontwikkelingen en analyses aan die betrekking hebben op de Reguliere procedures.*

Inhoudsopgave:

- 2.2.1 Ontwikkelingen MVV procedure
- 2.2.2 Ontwikkelingen VVR procedure
- 2.2.3 Ontwikkelingen MVV en VVR Bezwaarprocedure
- 2.2.4 Ontwikkelingen aanbod en productie Regulier Beroep, Hoger Beroep en VoVo
- 2.2.5 Overdracht reguliere toelatingstaken van Vreemdelingendiensten naar IND

### *Inleiding*

Voor alle reguliere procedures geldt dat wordt gerapporteerd op basis van door de IND geregistreerde zaken. Feitelijk begint de procedure reeds eerder, hetzij bij de Vreemdelingendienst, hetzij op een diplomatieke post.

Voor de VVR procedures geldt dat een groot deel buiten de beschouwing van de IND valt. Dit deel wordt door de Vreemdelingendiensten afgehandeld, waarvan nog geen cijfers kunnen worden opgenomen. Na de overdracht van de VVR taken van de Vreemdelingendienst naar de IND, zal ook voor deze procedure gelden dat het aanbod bij de IND een zuivere indicatie is van het totale aantal procedures.

### **2.2.1 Ontwikkelingen MVV procedure**

#### *Aanbod*

In de eerste 4 maanden van 2003 zijn bijna 23 000 MVV aanvragen door de IND in behandeling genomen. Dat is 2 500 meer dan in dezelfde periode van vorig jaar en een stijging met 1 717 ten opzichte van de laatste periode in 2002. Deze stijging wordt vooral veroorzaakt door een stijging van de aanvragen, ingediend bij de diplomatieke vertegenwoordigingen van Nederland in het buitenland, de zogenaamde MVV-dip zaken. Bij dit type aanvragen is sprake van een stijging met 98% ten opzichte van dezelfde periode vorig jaar ( van 3 801 in de eerste 4 maanden van 2002 naar 7 515 in de eerste 4 maanden van 2003). Deze stijging wordt voor een groot deel veroorzaakt door het feit dat vreemdelingendiensten hun werkvoorraden aan het wegwerken zijn en aan de IND overdragen. Dit in het kader van de overdracht van taken van de VD aan de IND. Ook is er sprake van een verhoogd aanbod omdat vreemdelingen anticiperen op een aanscherping van het toelatingsbeleid. Of er daarnaast sprake is van een autonome stijging kan pas met zekerheid gesteld worden, nadat alle voorraden die reeds bij de vreemdelingendiensten aanwezig zijn, zijn weggevoerd.

Het aantal door de IND in behandeling genomen HPP aanvragen (in Nederland ingediende verzoeken om advies) is slechts licht gestegen ten opzichte van voorgaande periodes.

In 2002 zijn 491 MVV procedures in de eerste rapportageperiode vervallen verklaard, tegen 1 691 van de eerste rapportageperiode in 2003.

Voor heel 2003 wordt rekening gehouden met een aanbod van 62 000 zaken.

### *Productie*

Het aantal door de IND afgehandelde MVV aanvragen was in de eerste 4 maandsperiode van 2003 17 800, ruim 1 250 minder dan in de voorgaande periode. Deze daling in de productie wordt enerzijds veroorzaakt door het hoge aanbod (een groot deel van de productiecapaciteit moet gestoken worden in het opvoeren van zaken omdat het aanbod hoger is dan geraamd). Anderzijds is er sprake van, dat vooruitlopend op de overname van een aantal VD taken per 1 april, in de afgelopen maanden veel zaken aan de IND zijn voorgelegd die arbeidsintensiever zijn dan gemiddeld, omdat ze niet voorzien zijn van een advies van de Vreemdelingendienst, of omdat het oudere zaken betref, die geactualiseerd moeten worden voordat er een besluit kan worden genomen. Ook het feit dat vervallen procedures niet meer meetellen is van invloed op deze daling. In de maand april, de maand waarin de IND een aantal taken van de Vreemdelingendiensten op het gebied van MVV heeft overgenomen, is aanzienlijk meer geproduceerd dan in de voorgaande maanden. Vooruitlopend op de overname van taken van de vreemdelingendiensten hebben vreemdelingendiensten al in veel gevallen de aanvragen zonder advies doorgestuurd naar de IND, waardoor de afhandeling van MVV aanvragen voor de IND veel arbeidsintensiever werd dan voorheen.

Als de ontwikkeling van het aanbod zo doorgaat, zal het totale aanbod voor 2003 hoger uitkomen dan de geraamde 62 000. Hoge prioriteit heeft het bijhouden van de instroom. Deze doelstelling is in de eerste rapportageperiode van 2003 niet gehaald door de hoge instroom.

### *Doorlooptijden*

Vanaf september 2002 is het niet meer gelukt om 80% van de instroom binnen 2 maanden na afloop van de cohortmaand weg te werken. Van het cohort februari is na 2 maanden 56% afgehandeld, hoewel prioriteit ligt bij het afhandelen van de nieuwe aanvragen. Redenen hiervoor zijn de hoge instroom en het feit dat de IND sinds medio 2002 vooral te maken heeft met aanvragen die niet zijn voorzien van een advies van de Vreemdelingendienst en veelal al enige maanden oud zijn, zodat nader onderzoek noodzakelijk is. Dit is ook de oorzaak van de toegenomen gemiddelde doorlooptijden

Uit *tabel 23 in deel 3* blijkt, dat doorlooptijden van aanvragen, die bij de Diplomatieke vertegenwoordiging zijn ingediend, in de afgelopen periode zijn afgenomen. In de eerste periode van 2002 was er nog sprake van een gemiddelde doorlooptijd van afgehandelde aanvragen van 32 weken. Inmiddels is deze doorlooptijd gedaald naar 26 weken. De maatregelen die zijn genomen om de doorlooptijd terug te brengen, zoals elektronisch berichtenverkeer, blijken dus vruchten af te werpen.

Bij zowel de Dip als de HPP zaken neemt de doorlooptijd vanaf registratie bij de IND toe. Dit is een logisch gevolg van de overname van een aantal VD taken door de IND: de IND zorgt er nu voor dat desgewenst een advies bij de VD wordt opgevraagd. De tijd die dit vergt wordt meegeteld bij de doorlooptijd van de IND.

### *Voorraad*

Het aantal MVV-zaken dat nog in behandeling is bij de IND is het afgelopen jaar flink toegenomen. Dat is enerzijds een gevolg van het feit dat het aanbod in zowel 2002 als in de eerste rapportageperiode van dit jaar hoger was dan voorzien en dan waarop de capaciteit van de IND is gebaseerd, anderzijds er sprake van een toegenomen complexiteit (zie opmerkingen onder productie en doorlooptijden). Uit *tabel 26 in deel 3* kan worden afgeleid dat het aantal zaken ouder dan 1 jaar in de voorraad



(vanaf datum aanvraag) is toegenomen. Dit wordt veroorzaakt door het feit dat vreemdelingendiensten in de afgelopen maanden veel oudere zaken aan de IND hebben overgedragen.

### **2.2.2 Ontwikkelingen VVR procedure**

De gemiddelde doorlooptijd van afgehandelde aanvragen is, in vergelijking met 2002, aanzienlijk afgenomen. Bij VVR loopt de voorraad nog steeds op, als gevolg van het feit dat de productie achterblijft bij de planning en bij het hoge aanbod. Na 4 maanden zijn 6 140 zaken opgevoerd, tegen bijna 5 000 in dezelfde periode vorig jaar.

Net als bij MVV staan ook bij VVR door het hoge aanbod het halen van de streeftermijnen onder druk. Waar van de aanvragen die bij de IND zijn geregistreerd in de maand juli 2002 na 4 maanden nog 70% was afgehandeld, is van de aanvragen die in december 2002 zijn geregistreerd in 56% van de gevallen na 4 maanden een beslissing genomen. Het aanbod is dus hoger dan het geraamde aanbod.

De productie blijft echter achter bij de planning. Belangrijkste reden hiervoor is, dat prioriteit ligt bij de afhandeling van andere categorieën zaken. Voor de hele sector regulier is binnen de IND een aantal prioriteiten benoemd. In de eerste plaats wordt prioriteit gegeven aan de afhandeling van klachten. Mede door de achterstanden die zijn ontstaan bij regulier bezwaar is dit een klachtgevoelig terrein. Vervolgens ligt de prioriteit bij de tijdige afhandeling van MVV aanvragen. Zoals reeds vermeld is het aanbod aan MVV aanvragen heel hoog, waardoor een groot deel van de beschikbare capaciteit in de afhandeling van MVV aanvragen te halen.

Als derde prioriteit is benoemd het halen van de doelstellingen ten aanzien van het afhandelen van oude bezwaarzaken regulier (*zie tabel 32 in deel 3*). Dit moet er tevens toe leiden, dat er minder klachten worden ingediend. Het afhandelen van VVR aanvragen is als vierde prioriteit benoemd. Gelet op de andere prioriteiten, lukt het niet om het aanbod VVR aanvragen bij te houden en neemt de voorraad toe.

### **2.2.3 Ontwikkelingen MVV en VVR Bezwaar**

Het aantal nieuw ingediende bezwaarschriften MVV overtreft de productie. Het aanbod is hoger dan waar in de planning rekening mee is gehouden, onder meer vanwege de hoge productie aan MVV beslissingen, maar ook omdat in relatief gezien meer zaken negatief wordt beslist dan voorheen.

Oudere bezwaarzaken worden projectmatig aangepakt, waarbij de afhandeling van de oudste zaken prioriteit heeft. Het aantal zaken ouder dan één jaar in de voorraad MVV bezwaar is dan ook afgenomen, van ruim 1 800 begin 2002 tot 1 075 per eind april 2003. Hetzelfde geldt voor VVR bezwaar: begin 2002 was er nog een voorraad van 3 237 zaken ouder dan een jaar, per eind april 2003 was deze gedaald naar 2 374. Dit heeft wel tot gevolg dat de doorlooptijd van de afgehandelde zaak is toegenomen van gemiddeld 31 (MVV) en 55 (VVR) weken in de eerste helft van 2002 tot 41 (MVV) en 64 (VVR) weken in de rapportageperiode van 2003.

Na 4 maanden is met een aanbod van 6 408 reeds 40 % van de 16 000 instroom VVR waar rekening mee is gehouden gerealiseerd. Voor MVV geldt dat van het geplande jaaraanbod van 9 000 na 4 maanden reeds 41% is geregistreerd.

Door het hoge aanbod en de achterblijvende productie zijn de voorraden opnieuw licht gestegen in de rapportageperiode. De aanpak van de oude voorraad regulier bezwaar is terug te zien aan het afnemende aantal

procedures in de voorraad bezwaar VVR dat ouder is dan een jaar en aan de afnemende gemiddelde ouderdom van de voorraad.

Om het probleem van de oplopende reguliere voorraden op te lossen en de doelstellingen op het gebied van doorlooptijden te kunnen realiseren, heeft de IND in de afgelopen maanden medewerkers die zich voorheen met asielzaken bezighielden, omgeschoold en ingezet op reguliere zaken. Ook in de nabije toekomst zullen nog meer medewerkers op reguliere zaken worden ingezet.

#### **2.2.4 Ontwikkelingen aanbod en productie Regulier Beroep, Hoger Beroep en VoVo**

Het aanbod van beroepen in de reguliere toelatingsprocedure is licht gedaald ten opzichte van de vorige rapportageperiode, maar nog altijd hoog ten opzichte van het gehele jaar 2002. Het hoge niveau ten opzichte van 2002 heeft te maken met de toename van reguliere procedures bij de IND. Het aanbod is iets lager dan de vorige rapportageperiode omdat ook de productie van bezwaarzaken bij de IND licht is gedaald. In totaal werden 4 644 bodemzaken aangetekend. De productie van de Vreemdelingenkamers is gestegen naar 3 260, maar daarmee nog achtergebleven bij het aanbod. Derhalve is de voorraad van reguliere bodemprocedures opgelopen naar bijna 13 000 zaken.

In hoger beroep neemt het aanbod van reguliere zaken toe. Nog steeds betreft het een relatief klein aantal, te weten: 46 hoger beroepen in de rapportageperiode.

Voor wat betreft de voorlopige voorzieningen wordt eenzelfde ontwikkeling doorgemaakt.

#### **2.2.5. Overdracht reguliere toelatingstaken**

In de rapportage over 2002 is reeds aangegeven dat in 2003 de overdracht van reguliere toelatingstaken gefaseerd wordt uitgevoerd. Allereerst wordt de MVV procedure overgedragen van VD naar IND, vervolgens wordt de VVBR procedure overgedragen en daarna de overige reguliere toelatingsproducten (o.a. verlengingen en visa). Tenslotte zal gemeente de frontoffice taken gaan uitvoeren.

##### *Overdracht MVV taken:*

Op 17 februari 2003 is het Tussentijds Bericht Vreemdelingen inzake de overdracht administratieve taken MVVprocedure, dat is opgesteld door het deelproject wet- en regelgeving in de Staatscourant gepubliceerd. Deze TBV (2003/3) heeft het mogelijk gemaakt, dat de procedure inzake de MVV met ingang van 1 april 2003 is gewijzigd. Deze wijziging houdt in, dat de taken met betrekking tot de administratieve behandeling van aanvragen om een MVV, die voorheen werden uitgevoerd door de vreemdelingendiensten, voortaan door de Visadiensten worden uitgevoerd. Hetzelfde geldt mutatis mutandis voor de administratieve behandeling van verzoeken om advies omtrent de afgifte van een MVV. Naast de TBV heeft het deelproject weten regelgeving een werkinstructie opgesteld en brieven voorwaarden en bescheiden. In maart 2003 is er nog door het deelproject een werkinstructie fraude-indicatoren opgesteld. Naar verwachting zal deze op een mei 2003 van kracht.

Voor de VVR procedure geldt dat gestreefd wordt naar een taakoverdracht van Vreemdelingendiensten naar IND per 1-9-2003 en voor de verlengingsprocedures per 1-12-2003. Op 1-1-2004 dienen de frontoffice taken bij de gemeentes aan te vangen. De exacte invulling van de taakverdeling tussen de IND en de gemeentes wordt thans in de diverse deelprojecten uitgewerkt.

### **2.3 BELEIDSONTWIKKELINGEN EN ANALYSES TOEZICHT, GRENSBEWAKING EN TERUGKEER**

In dit hoofdstuk treft u de beleidsontwikkelingen en analyses aan die betrekking hebben op Toezicht, Grensbewaking, en Terugkeer.

Inhoudsopgave:

- 2.3.1 Ontwikkelingen vertrek vanuit Asiel-, Regulier- en Toezicht-procedure
- 2.3.2 Ontwikkelingen bewaringszaken Vreemdelingenkamers en Raad van State
- 2.3.3 Ontwikkelingen gemiddelde verblijfsduur Grenshospitium
- 2.3.4 Ontwikkelingen weigeringen grens
- 2.3.1 Ontwikkelingen vertrek vanuit Asiel-, Regulier- en Toezicht-procedures

#### **2.3.1 Ontwikkeling vertrek vanuit Asiel, Regulier- en Toezichtprocedures**

##### *Verwijderingen Asiel*

De stijgende lijn van het totaal aantal asielgerelateerde verwijderingen over 2002 wordt deze eerste rapportageperiode van 2003 doorgezet. Ten opzichte van de vorige rapportageperiode is het totaal aantal verwijderingen gestegen van 7 952 naar 8 501. Vooral de vertrekken onder toezicht (van 608 naar 694) en de controleadres verwijderingen (van 6 342 naar 6 786) veroorzaken deze stijging. In vergelijking met de eerste vier maanden van 2002 is het totaal aantal verwijderingen gestegen van 6 084 naar 8 501 (= 40%). De categorie «controle adres» neemt het grootste deel voor haar rekening. Deze categorie heeft betrekking op (uitgeprocedeerde) asielzoekers die op eigen gelegenheid zijn vertrokken, overigens zonder opgave van de bestemming. Het aantal uitzettingen is nauwelijks gestegen ten opzichte van de laatste vier maanden van 2002. Ten opzichte van dezelfde periode in 2002 (januari t/m april) is echter wel een stijging te zien van 636 naar 847 (= 33%).

##### *Verwijderingen naar soort terugkeerbeleid*

Het project de herziene werkwijze is per 10 juli 2002 operationeel en heeft zich in eerste instantie geconcentreerd op de afhandeling van zaken die onder stappenplan III vallen. De effecten van dat deelproject zijn inmiddels zichtbaar. De verwijderingen in het kader van stappenplan III-zaken zijn gestegen van 1 229 naar 1 678 (stijging van 37%). Met de projectmatige aanpak van stappenplan 2000 is in de laatste maanden van 2002 een begin gemaakt. Ook daarvan worden de gevolgen merkbaar, door een stijging van verwijderingen indat kader van 625 naar 685 (10%). Het aantal verwijderingen onder de Vw2000 lijkt zich, na de stijgingen van de afgelopen drie periodes, te stabiliseren op een niveau van ruim 6 000 verwijderingen per periode.

De volgende rapportageperiode zal mogelijk een daling van het aantal verwijderingen laten zien. Dit is een gevolg van de door het kabinet uitgestelde uitvoering van de motie Varela en de brieven die aan de Minister voor V&I worden verzonden met het verzoek gebruik te maken van zijn inherente afwijkingsbevoegdheid. Beide trajecten zorgen voor vertragingen in het vertrekproces. Een mogelijke bijzondere regeling in opdracht van het komende kabinet kan eveneens effect hebben op het aantal verwijderingen in de volgende rapportageperiode.

#### *Ontwikkelingen Toezichtproces*

Beleidsontwikkelingen omtrent het Toezichtproces zijn in deze rapportage nog niet opgenomen. Deze zullen worden vermeld bij het beschikbaar komen van de procesgegevens omtrent Toezicht.

Tijdens het Algemeen Overleg van 14 mei jl. heeft de toenmalige Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie de Tweede Kamer toegezegd vóór 1 juli 2003 met een notitie te komen over de glijdende schaal. Thans is een evaluatie in voorbereiding van de aanscherping van de glijdende schaal op 17 juli 2002, en de gevolgen hiervan in de uitvoeringspraktijk. De resultaten van dit onderzoek worden in september 2003 verwacht. Afhankelijk hiervan zal worden bezien of het openbare orde-beleid dient te worden aangepast. Tevens zal worden bezien of uitvoering wordt gegeven aan de motie Blok van 19 maart 2003 tot verdere aanscherping van het openbare orde-beleid, onder meer blijkend uit een (verdere) aanscherping van de glijdende schaal.

#### **2.3.2 Ontwikkelingen bewaringszaken Vreemdelingenkamers**

Behandeling van met name bewaringszaken vormt een substantieel deel van de werkzaamheden van de Vreemdelingenkamers. Aangezien het bovendien zaken betreft die binnen korte termijnen moeten worden afgedaan, bepalen zij voor een belangrijk deel hoeveel capaciteit er overblijft om reguliere en asielzaken te behandelen. De instroom bewaringszaken in de eerste vier maanden van 2003 blijft hoog. Het kabinet heeft besloten om de Vreemdelingenwet 2000 in die zin te wijzigen dat de wettelijke termijn voor de kennisgeving wordt verlengd naar 28 dagen en het cyclisch horen wordt afgeschaft. Na doorvoering van die wetswijziging zal de instroom bewaringszaken kunnen dalen. Begin van dit jaar werd ervan uitgegaan dat de wetswijziging op 1 juli 2003 inwerking zou treden. Naar verwachting zouden in dat geval in 2003 ongeveer 18 750 vreemdelingenbewaringszaken bij de vreemdelingenkamers instromen. Behandeling van het wetsvoorstel heeft echter vertraging opgelopen waardoor de beoogde effecten van de wijziging ook pas later zullen optreden. Indien het betreffende wetsvoorstel bijvoorbeeld pas op 1 januari 2004 in werking zou treden zullen er naar verwachting 24 500 vreemdelingenbewaringszaken instromen in 2003, 6 000 zaken meer dan oorspronkelijk geprognoseerd. Dit heeft tot gevolg dat de voorraden van de Vreemdelingenkamers uiteindelijk op een later tijdstip zullen zijn weggewerkt.

In de eerste vier maanden van 2003 is een hogere doorlooptijd bij bewaringszaken waar te nemen. Dit is een rechtstreeks gevolg van een administratieve schoningsactie (van onder andere schadevergoedingszaken in bewaring). De feitelijke doorlooptijden van binnenkomst tot afdoening van bewaringszaken zijn niet gewijzigd.

### **2.3.3 Ontwikkelingen gemiddelde verblijfsduur Grenshospitium**

De gemiddelde verblijfsduur van vreemdelingen die, op grond van artikel 6 en 7 van de Vreemdelingenwet 2000, zijn geplaatst in het Grenshospitium is in de eerste periode van 2003 gestegen van 33 naar 46 dagen.

### **2.3.4 Ontwikkelingen weigering grens**

Bij enige inreiscontroles tot het Schengengebied van passagiers, die rechtstreeks uit Quito kwamen, is door Spaanse functionarissen assistentie verleend aan de Kmar.

## DEEL 3

### Bijlagen

#### 3.1 BIJLAGE ASIEL EN OPVANG

In deze bijlage treft u differentiaties en toelichtingen aan met betrekking tot eerder vermelde kernpunten van de procedure Asiel, inclusief opvang.

#### ASIELINSTROOM

De Asielaanvragen, verdeeld in landen van herkomst (top 10).

Tabel 1	2e periode 2002	3e periode 2002	1e periode 2003	1e periode 2002	verschil	verschil %
Irak	384	337	1 829	301	+ 1 528	+ 508%
Iran	174	185	219	306	- 87	- 28%
Sierra Leone	420	355	186	845	- 659	- 78%
Nigeria	194	164	181	198	- 17	- 9%
Angola	547	238	180	1 106	- 926	- 84%
Afghanistan	260	232	179	585	- 406	- 69%
Turkije	187	178	171	273	- 102	- 37%
Somalië	197	151	122	190	- 68	- 36%
Joegoslavië	140	174	99	202	- 103	- 51%
China	229	93	74	219	- 145	- 66%
<b>overig</b>	3 106	2 656	2 004	3 841	- 1 837	- 48%
<b>Totaal</b>	<b>5 838</b>	<b>4 763</b>	<b>5 244</b>	<b>8 066</b>	<b>- 2 822</b>	<b>- 35%</b>

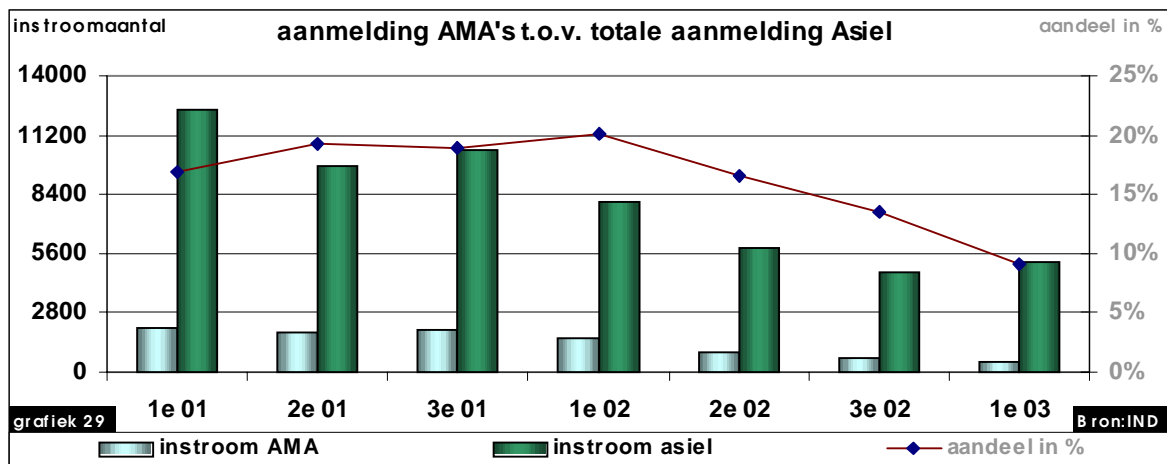
Bron: IND

#### Totale instroom AMA's

Tabel 2	Aantal	% van totale instroom
1998	3 504	8%
1999	5 009	13%
2000	6 705	15%
2001	5 950	18%
2002	3 233	17%
1e periode 2003	479	9%

Bron: IND

#### Grafiek over de aanmeldingen AMA's



**Gegevens met betrekking tot de AC procedure en de tijdelijke noodvoorziening.**

<b>Tabel 3</b>	gemaakte AC afspraken	AC wachtlijst	Bezetting TNV
Jan-03	1 248	750	302
Feb-03	1 303	1 175	397
Mrt-03	1 641	1 460	550
Apr-03	1 060	995	371

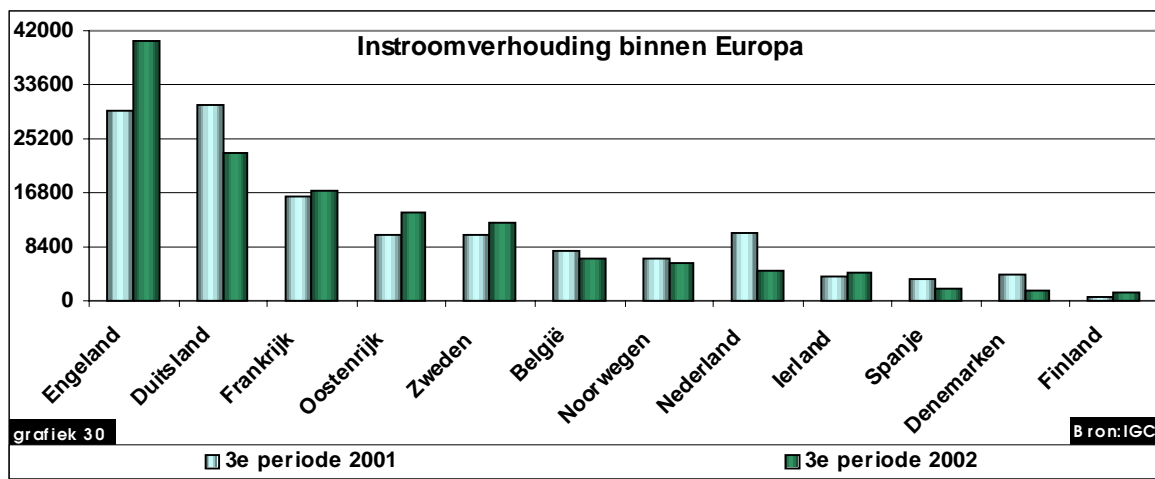
Bron: IND

**Overeenkomst van Dublin**

<b>Tabel 4</b>	1e 2002	2e 2002	3e 2002	1e 2003
Aanbod asiel gehoor	8 066	5 838	4 763	5 244
Dublinclaims uit	564	649	476	314
% Dublinclaims uit	7%	11%	10%	5%
Dublinclaims in	707	880	583	684

Bron: IND

**Grafiek over instroomverhoudingen binnen Europa**



grafiek 30

Bron: IGC

**Aanbod, productie en doorlooptijd Beroep AC**

<b>Tabel 5</b>	1e 2002	2e 2002	3e 2002	1e 2003
Aanbod	2 266	2 402	2 329	1 687
Productie	2 301	2 394	2 276	1 809
Doorlooptijd in weken	5	5	4	5

Bron: LSVK

**Aanbod, productie en doorlooptijd Hoger Beroep AC**

<b>Tabel 6</b>	1e 2002	2e 2002	3e 2002	1e 2003
Aanbod	250	239	155	151
Productie	213	250	171	182
Doorlooptijd in weken	nb	5	6	7

Bron: R v S

**ASIELBEHANDELING****Afdoening op Asiel beslis en VVR Asiel**

<b>Tabel 7</b>	1e 2002	2e 2002	3e 2002	1e 2003
VVA-bep	1 116	982	692	1 377
VVA-onbep	41	37	35	165
VVR-bep	374	259	159	234
Afwijzing/intrekking	9 361	10 062	7 720	6 612
Overige niet inhoudelijke afdoening	2 085	1 432	954	1 207

Bron: IND

**Omvang en ouderdom nog te behandelen Asiel beslis totaal**

<b>Tabel 8</b>	Per 30-04-2002	Per 31-08-2002	Per 31-12-2002	Per 30-04-2003
Ouder dan 1 jaar	7 154	5 438	4 966	3 234
6-12 maanden	4 692	3 759	2 052	1 405
3-6 maanden	3 831	2 312	1 400	1 680
0-3 maanden	3 616	1 999	1 617	3 691
Totale voorraad	19 291	13 508	10 035	10 100
Gemiddelde ouderdom in weken	35	39	47	40

Bron: IND

**Aantal AMA's in procedure**

<b>Tabel 9</b>	1 januari 2002	1 januari 2003	1 mei 2003
Asiel gehoor	1 693	179	146
Asiel beslis	5 417	1 547	1 145
Asiel bezwaar	3 659	1 228	923
Asiel beroep	2 422	9 019	9 827
<b>Totaal</b>	<b>13 191</b>	<b>11 973</b>	<b>12 041</b>

Bron: IND

**Aanbod, productie, doorlooptijd en voorraad ambtsberichten**

<b>Tabel 10</b>	Januari 2003	Februari 2003	Maart 2003	April 2003
Aantal algemene ambtsberichten aangevraagd door de IND	3	4	1	1
Aantal afgehandelde algemene ambtsberichten	3	3	4	1
Voorraad algemene ambtsberichten		21		
Aantal individuele ambtsberichten aangevraagd door de IND	95	100	77	52
Aantal afgehandelde individuele ambtsberichten	116	74	93	74
Gemiddelde doorlooptijd individuele ambtsberichten in weken	22	19	18	20
Voorraad individuele ambtsberichten		356		

Bron: BuZa



**Asiel Bezwaar aanbod en productie**

<b>Tabel 11</b>	1e 2002	2e 2002	3e 2002	1e 2003
Aanbod	2 338	2 722	2 328	3 760
Productie	16 259	12 274	6 458	6 327
Doorlooptijd vanaf opvoer IND in weken	83	86	75	66
<b>Afdoening op Asiel bezwaar</b>				
VVA-bep	557	398	263	926
VVA-onbep	240	244	132	240
VVR-bep	1 677	932	774	243
VVR-onbep	13	9	3	0
Afwijzing/intrekking	11 944	9 421	4 560	3 632
Overige niet inhoudelijke afdoening	2 717	1 716	1 181	1 286

Bron: IND

**Omvang en ouderdom nog te behandelen Asiel bezwaar totaal**

<b>Tabel 12</b>	Per 30-04-2002	Per 31-08-2002	Per 31-12-2002	Per 30-04-2003
Ouder dan 1 jaar	20 060	9 597	5 624	1 926
6-12 maanden	145	203	530	803
3-6 maanden	87	627	402	560
0-3 maanden	351	769	512	1 071
<b>Totale voorraad</b>	<b>20 643</b>	<b>11 196</b>	<b>7 068</b>	<b>4 360</b>
Gemiddelde ouderdom in weken	83	86	75	83

Bron: IND

**Aanbod productie en doorlooptijd Asiel Beroep**

<b>Tabel 13</b>	1e 2002	2e 2002	3e 2002	1e 2003
<b>Asiel oude wet</b>				
Aanbod	6 457	5 706	2 621	1 611
Productie	2 459	3 038	3 104	4 179
Doorlooptijd in weken	62	63	65	69
<b>Asiel VW2000</b>				
Aanbod	6 788	7 450	5 351	4 598
Productie	1 671	2 863	3 419	4 556
Doorlooptijd in weken	20	32	39	49
<b>Asiel totaal</b>				
Aanbod	13 245	13 156	7 972	6 209
Productie	4 130	5 901	6 523	8 735
Doorlooptijd in weken	45	48	51	56

Bron: LSVK

**Omvang en ouderdom nog te behandelen Asiel beroep totaal**

<b>Tabel 14</b>	Per 30-04-2002	Per 31-08-2002	Per 31-12-2002	Per 30-04-2003
1999	56	38	29	17
1999	542	369	256	160
2000	2 037	1 268	749	478
2001	17 488	14 358	11 117	7 511
2002	12 004	23 544	29 053	24 973
2003				5 539
<b>Totale voorraad</b>	<b>32 127</b>	<b>39 577</b>	<b>41 204</b>	<b>38 678</b>

Bron: LSVK

**Aanbod, productie en doorlooptijd VoVo Asiel**

<b>Tabel 15</b>	1e 2002	2e 2002	3e 2002	1e 2003
<b>VoVo Asiel oude wet</b>				
Aanbod	3 330	3 139	1 565	926
Productie	2 631	3 137	2 447	3 249
Doorlooptijd in weken	65	70	76	84
<b>VoVo Asiel VW2000</b>				
Aanbod	991	1 262	1 018	990
Productie	641	822	766	912
Doorlooptijd in weken	19	28	31	34
<b>VoVo Asiel totaal</b>				
Aanbod	4 321	4 401	2 583	1 916
Productie	3 272	3 959	3 213	4 161
Doorlooptijd in weken	56	61	66	70

Bron: LSVK

**Omvang en ouderdom nog te behandelen VoVo Asiel totaal**

<b>Tabel 16</b>	Per 30-04-2002	Per 31-08-2002	Per 31-12-2002	Per 30-04-2003
< 1999	29	21	18	11
1999	923	684	516	271
2000	3 658	2 658	2 085	1 611
2001	10 822	8 844	7 314	5 530
2002	3 819	7 526	9 130	7 628
2003				1 599
<b>Totale voorraad</b>	<b>19 251</b>	<b>19 733</b>	<b>19 063</b>	<b>16 650</b>

Bron: LSVK

**Aanbod, productie en doorlooptijd Asiel Hoger Beroep**

<b>Tabel 17</b>	1e 2002	2e 2002	3e 2002	1e 2003
Aanbod	59	184	290	544
Productie	47	184	220	403
Doorlooptijd in weken	nb	4	4	6

Bron: R v S

**Overzicht verleende Asielvergunningen voortkomende uit Asiel beslis en bezwaar**

<b>Tabel 18</b>	1e periode 2002	2e periode 2002	3e periode 2002	1e periode 2003
Asielvergunning	4 019	2 884	1 919	3 193

Bron: IND

# OVERZICHT GEGEVENS CENTRALE OPVANG ASIELZOEKERS

## Instroom centrale opvang naar nationaliteit

Tabel 19	1e periode 2002	Nationaliteit	2e periode 2002	Nationaliteit	3e periode 2002	Nationaliteit	1e periode 2003
nationaliteit							
Angola	1 087	Angola	521	Irak	303	Irak	884
Sierra Leone	646	Afghanistan	333	Angola	259	Angola	177
Afghanistan	624	Irak	316	Sierra Leone	219	Afghanistan	127
Irak	228	Sierra Leone	272	Afghanistan	194	Iran	125
Iran	214	Somalië	135	Burundi	147	Ivoorkust	104
Somalië	195	Burundi	131	Somalië	116	Somalië	97
Soedan	177	Armenië	125	Soedan	101	Burundi	93
Guinee	160	Soedan	100	Iran	99	Soedan	92
Azerbajdzjan	151	China	97	Joegoslavië	95	Sierra Leone	85
China	149	Iran	90	China	94	Turkije	66
Overig	2 499	Overig	1 603	Overig	1 437	Overig	1 117
<b>Totaal</b>	<b>6 130</b>	<b>Totaal</b>	<b>3 723</b>	<b>Totaal</b>	<b>3 064</b>	<b>Totaal</b>	<b>2 967</b>

Bron: COA

## Instroom/uitstroom centrale opvang

Tabel 20	1e periode 2002	2e periode 2002	3e periode 2002	Totaal 2002	3e periode 2001
Instroom	6 130	3 732	3 064	12 486	2 967
Uitstroom	8 291	9 143	9 502	26 936	9 144
<b>Saldo</b>	<b>- 2 161</b>	<b>- 5 411</b>	<b>- 6 438</b>	<b>- 14 450</b>	<b>- 6 177</b>

Bron: COA

## Huisvesting statushouders

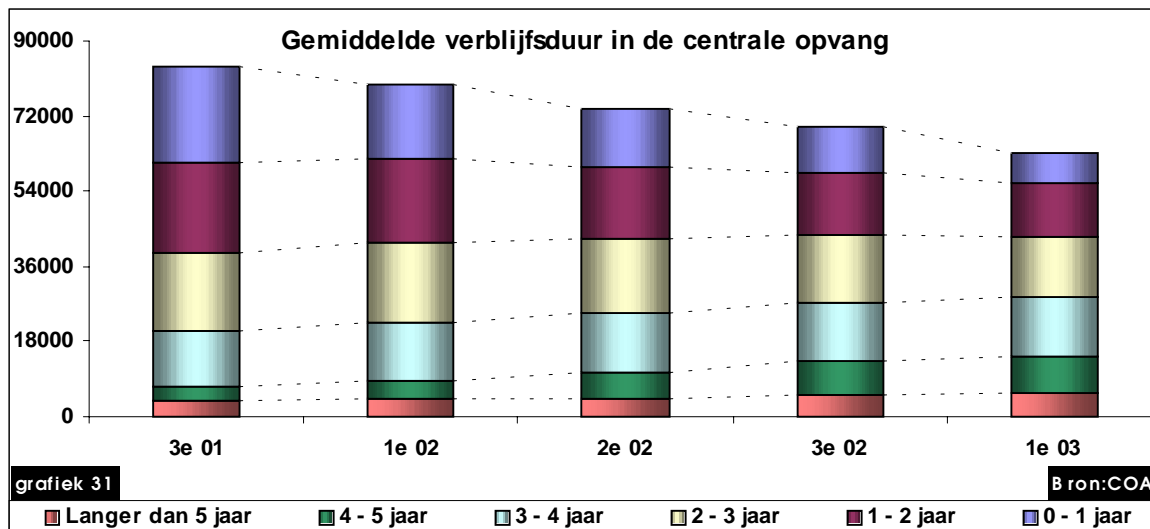
Tabel 21	1e periode 2002	2e periode 2002	3e periode 2002	Totaal 2002	3e periode 2001
Aantal gehuisvest	2 403	2 891	3 128	8 422	3 304

Bron: DCIM

## Bezetting centrale opvang naar top 10 nationaliteit op 1 mei 2003 (incl. ZZA)

Tabel 22	Aantal	In %
Nationaliteit		
Irak	7 777	12%
Afghanistan	5 910	9%
Angola	5 166	8%
Azerbajdzjan	3 721	6%
Iran	3 676	6%
Joegoslavië	3 640	6%
Somalië	2 773	4%
Soedan	2 572	4%
Sierra Leone	2 395	4%
Armenië	2 023	3%
Overig	23 747	37%
<b>totaal</b>	<b>63 400</b>	<b>100%</b>

Bron: COA



In deze bijlage treft u differentiaties en toelichtingen aan met betrekking tot eerder vermelde kernpunten van de Reguliere procedures.

### 3.2 BIJLAGE REGULIER

In de bijlage treft u differentiaties en toelichtingen aan met betrekking tot eerder vermelde kernpunten van de Reguliere procedures

#### MVV PRODUCTIE EN VOORRAAD

##### Aanbod, productie en doorlooptijden MVV dip

**Tabel 23**

	1e periode 2002	2e periode 2002	3e periode 2002	1e periode 2003
Aanbod	3 801	3 928	5 863	7 515
Productie	3 442	3 763	4 496	4 912
Afgedaan binnen 2 mnd	85%	81%	53%	nvt
Doorlooptijd vanaf aanvraag in weken	32	30	28	26
Doorlooptijd vanaf registratie IND in weken	7	6	7	9

Bron: IND

##### Aanbod, productie en doorlooptijden MVV HPP

**Tabel 24**

	1e periode 2002	2e periode 2002	3e periode 2002	1e periode 2003
Aanbod	13 788	13 043	11 856	12 903
Productie	12 976	12 625	11 042	10 321
Afgedaan binnen 2 mnd	82%	79%	56%	nvt
Doorlooptijd vanaf aanvraag in weken	27	26	26	25
Doorlooptijd vanaf registratie IND in weken	7	7	9	11

Bron: IND

<b>Tabel 25</b>	1e periode 2002	2e periode 2002	3e periode 2002	1e periode 2003
Aanbod	2 749	6 240	3 460	2 478
Productie	2 745	6 184	3 528	2 567
Afgedaan binnen 2 mnd	94%	96%	88%	nvt
Doorlooptijd vanaf aanvraag in weken	11	6	7	9
Doorlooptijd vanaf registratie IND in weken	3	2	2	2

Bron: IND

#### Omvang en ouderdom nog te behandelen aanvragen MVV totaal

<b>Tabel 26</b>	Per 30-04-2002	Per 31-08-2002	Per 31-12-2002	Per 30-04-2003
Ouder dan 1 jaar	1 154	1 264	1 204	1 720
6-12 maanden	2 258	2 251	2 004	2 425
3-6 maanden	1 213	1 596	2 777	3 916
0-3 maanden	2 176	2 329	3 568	4 897
Totale voorraad	6 801	7 440	9 553	12 958
Gemiddelde ouderdom in weken	17	13	10	11

Bron: IND

#### Aanbod, productie en doorlooptijd MVV Bezwaar

<b>Tabel 27</b>	1e periode 2002	2e periode 2002	3e periode 2002	1e periode 2003
Aanbod	3 022	3 373	2 530	3 654
Productie	2 176	2 559	2 955	2 659
Doorlooptijd vanaf registratie IND in weken	31	31	41	50

Bron: IND

#### Omvang en ouderdom nog te behandelen MVV Bezwaar

<b>Tabel 28</b>	Per 30-04-2002	Per 31-08-2002	Per 31-12-2002	Per 30-04-2003
Ouder dan 1 jaar	1 832	1 709	1 298	1 075
6-12 maanden	716	941	1 288	1 650
3-6 maanden	943	1 256	1 381	1 381
0-3 maanden	1 756	2 155	1 670	2 410
Totale voorraad	5 247	6 061	5 637	6 516
Gemiddelde ouderdom in weken	50	46	46	37

Bron: IND

## VVR PRODUCTIE EN VOORRAAD

### Aanbod, productie doorlooptijd VVR

<b>Tabel 29</b>	1e periode 2002	2e periode 2002	3e periode 2002	1e periode 2003
Aanbod	4 873	5 419	5 182	6 140
Productie	4 552	6 185	5 350	4 388
Afgedaan binnen 4 mnd	65%	75%	62%	nvt
Doorlooptijd vanaf aanvraag in weken	56	59	53	53
Doorlooptijd vanaf registratie IND in weken	46	27	23	22

Bron: IND

### Omvang en ouderdom nog te behandelen aanvragen VVR

<b>Tabel 30</b>	Per 30-04-2002	Per 31-08-2002	Per 31-12-2002	Per 30-04-2003
Ouder dan 1 jaar	3 237	2 579	2 217	2 374
6-12 maanden	1 688	1 633	1 636	2 166
3-6 maanden	949	923	924	1 561
0-3 maanden	548	521	710	717
Totale voorraad	6 422	5 656	5 487	6 818
Gemiddelde ouderdom in weken	42	38	35	28

Bron: IND

### Aanbod, productie en doorlooptijd VVR Bezwaar

<b>Tabel 31</b>	1e periode 2002	2e periode 2002	3e periode 2002	1e periode 2003
Aanbod	4 788	6 771	5 676	6 408
Productie	4 706	5 348	6 478	5 719
Doorlooptijd vanaf registratie IND in weken	55	42	49	64

Bron: IND

### Omvang en ouderdom nog te behandelen VVR Bezwaar

<b>Tabel 32</b>	Per 30-04-2002	Per 31-08-2002	Per 31-12-2002	Per 30-04-2003
Ouder dan 1 jaar	6 388	5 647	4 542	3 778
6-12 maanden	1 578	2 132	3 060	3 387
3-6 maanden	1 635	2 489	2 449	2 496
0-3 maanden	3 066	3 822	3 237	3 972
<b>Totale voorraad</b>	<b>12 667</b>	<b>14 090</b>	<b>13 288</b>	<b>13 633</b>
Gemiddelde ouderdom in weken	69	62	60	52

Bron: IND

**Aanbod, productie en doorlooptijd Regulier Beroep**

<b>Tabel 33</b>	1e periode 2002	2e periode 2002	3e periode 2002	1e periode 2003
Aanbod	2 657	2 925	5 071	4 644
Productie	2 289	2 716	2 909	3 260
Doorlooptijd in weken	58	57	55	55

Bron: LSVK

**Omvang en ouderdom nog te behandelen Regulier Beroep**

<b>Tabel 34</b>	Per 30-04-2002	Per 31-08-2002	Per 31-12-2002	Per 30-04-2003
< 1999	27	21	15	7
1999	242	157	104	51
2000	2 264	1 527	1 035	630
2001	4 494	3 330	2 319	1 454
2002	2 753	4 673	8 160	6 759
2003				4 078
<b>Totaal</b>	<b>9 780</b>	<b>9 708</b>	<b>11 633</b>	<b>12 979</b>

Bron: LSVK

**Aanbod, productie en doorlooptijd Regulier Beroep VoVo**

<b>Tabel 35</b>	1e periode 2002	2e periode 2002	3e periode 2002	1e periode 2003
Aanbod	2 381	2 894	3 624	3 441
Productie	2 287	2 471	2 365	2 903
Doorlooptijd in weken	57	59	57	60

Bron: LSVK

**Omvang en ouderdom nog te behandelen Regulier Beroep VoVo**

<b>Tabel 36</b>	Per 30-04-2002	Per 31-08-2002	Per 31-12-2002	Per 30-04-2003
< 1999	46	38	36	14
1999	863	652	494	334
2000	2 380	1 683	1 205	786
2001	3 294	2 595	2 043	1 445
2002	2 168	4 099	6 478	5 287
2003				2 955
<b>Totaal</b>	<b>8 751</b>	<b>9 067</b>	<b>10 256</b>	<b>10 821</b>

Bron: LSVK

**Aanbod, productie en doorlooptijd Regulier Hoger Beroep**

<b>Tabel 37</b>	1e periode 2002	2e periode 2002	3e periode 2002	1e periode 2003
Aanbod	4	5	12	46
Productie	3	4	11	33
Doorlooptijd in weken	nb	3	6	7

Bron: R v S

### 3.3 BIJLAGE TOEZICHT, GRENSBEWAKING EN TERUGKEER

In deze bijlage treft u differentiaties en toelichtingen aan met betrekking tot eerder vermelde kernpunten van de procedure Toezicht en terugkeer.

#### OVERZICHT VERWIJDERINGEN ASIEL

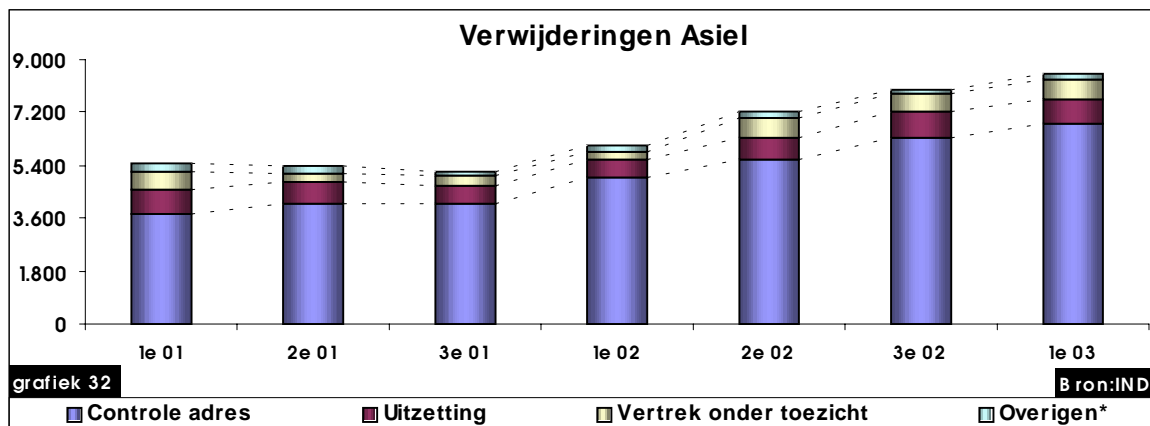
##### Verwijderingen illegaal vanuit de asielprocedure naar soort verwijdering

Tabel 38	1e periode 2002	2e periode 2002	3e periode 2002	1e periode 2003
Controle adres	4 956	5 577	6 342	6 786
Uitzetting	636	782	858	847
Vertrek onder toezicht	275	654	608	694
Overigen *	217	209	144	174
Totaal	6 084	7 222	7 952	8 501

Bron: IND

\* onder Overigen wordt onder andere verstaan de aanzeggingen vertrek na opheffing Vreemdelingenbewaring

##### Grafiek over ontwikkeling verwijdering Asiel



##### Verwijderingen Asiel naar soort terugkeerbeleid

Tabel 39	1e periode 2002	2e periode 2002	3e periode 2002	1e periode 2003
Stappenplan 2002	644	659	625	685
VW 2000	4 276	5 350	6 097	6 138
Overig *	1 164	1 210	1 229	1 678
Totaal	6 084	7 219	7 951	8 501

Bron: IND

\* onder overig wordt verstaan: het Stappenplan 1999 alsmede de daarvoor liggende gevallen



### Aanbod, productie en doorlooptijd bewaringszaken (Vreemdelingenkamer)

Tabel 40	1e periode 2002	2e periode 2002	3e periode 2002	1e periode 2003
Aanbod	7 347	8 159	8 618	8 054
Productie	7 158	8 101	8 553	7 794
Doorlooptijd in weken	2	2	2	4

Bron: LSVK

### Productie en doorlooptijd bewaringszaken (Raad van State)

Tabel 41	1e periode 2002	2e periode 2002	3e periode 2002	1e periode 2003
Aanbod	120	152	126	121
Productie	85	152	129	125
Doorlooptijd in weken	nb	3	6	5

Bron: R v S

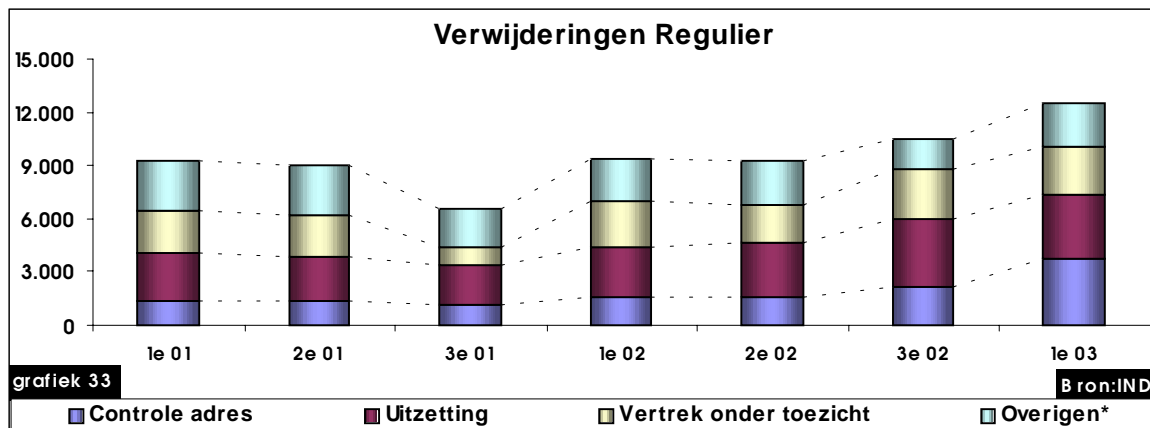
### Verwijderingen illegaal vanuit Regulier proces naar soort verwijdering

Tabel 42	1e periode 2002	2e periode 2002	3e periode 2002	1e periode 2003
Controle adres	1 628	1 533	2 147	3 678
Uitzetting	2 783	3 107	3 849	3 708
Vertrek onder toezicht	2 605	2 135	2 778	2 529
Overigen *	2 371	2 519	1 671	2 500
Totaal	9 387	9 294	10 445	12 415

Bron: IND

\* Onder Overigen wordt onder andere verstaan de aanzeggingen vertrek na opheffing Vreemdelingenbewaring

### Grafiek over ontwikkeling verwijdering Regulier



### 3.4 BIJLAGE BEGRIPPENLIJST

#### BEGRIPPENLIJST

AC	Aanmeld Centrum
AZ	Algemene Zaken
AMA	Alleenstaande Minderjarige Asielzoeker zoals geregistreerd op moment van aanvraag
AMV	Alleenstaande Minderjarige Vreemdeling
BuZa	Buitenlandse Zaken
COA	Centraal Orgaan opvang Asielzoekers
IGC	Inter Governmental Consultation
IND	Immigratie en Naturalisatie Dienst
INDIS	Immigratie en Naturalisatie Dienst Informatie Systeem
IOM	Internationale Organisatie voor Migratie
KWE	Kleinschalige Woon Eenheden
LSVK	Landelijk Stafbureau Vreemdelingenzaken
MVV	Machtiging tot Voorlopig Verblijf
MVV-dip	Machtiging tot Voorlopig Verblijf via diplomatieke post
MVV-HPP	Machtiging tot Voorlopig Verblijf via Vreemdelingendienst
MVV-inst	Machtiging tot Voorlopig Verblijf via verkorte procedure
NiDos	Stichting voor voogdijschap Alleenstaande Minderjarige Asielzoekers
OVR	Procedure tot Ongewenst Verklaring
ROA	Regeling opvang Asielzoekers
RvS	Raad van State
TNV	Tijdelijke Noodvoorziening Vreemdelingen
VD	Vreemdelingen Dienst
VVA	Verblijfs Vergunning Asiel (Bepaalde en Onbepaalde tijd)
VVR	Verblijfs Vergunning Regulier (Bepaalde en Onbepaalde tijd)
VVTV	Voorwaardelijke Vergunning Tot Verblijf
ZZA	Zelf Zorg Arrangement