

Vergaderjaar 2003–2004

19 637

Vluchtelingenbeleid

Nr. 849

BRIEF VAN DE MINISTER VOOR VREEMDELINGENZAKEN EN INTEGRATIE

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 31 augustus 2004

Hierbij zend ik u, mede namens de Minister van Buitenlandse Zaken, de rapportage Vreemdelingenketen over de maanden januari tot en met april 2004.

In verband met de door uw Kamer geuite wens¹ meer inzicht te krijgen in de vorderingen binnen diverse procedures, is de rapportage op enkele punten aangepast. Vanaf deze rapportage zijn de instroom- en productieverwachtingen, voortkomend uit de Justitiebegroting 2004 en Voorjaarsnota 2004, afgezet tegen de daadwerkelijke instroom en productie. U treft deze overzichten aan in de paragrafen 2.1 (beleidsontwikkelingen en analyses Asielprocedures en Opvang), 2.2 (beleidsontwikkelingen en analyses Regulier) en 2.3 (beleidsontwikkelingen en analyses Toezicht en Terugkeer).

Op de brief van de Nationale ombudsman van 13 augustus jl. wil ik kort specifiek ingaan, alhoewel deze problematiek zich niet voordeed in de rapportageperiode januari – april 2004. In de brief uit de Nationale ombudsman zijn zorgen over het niet tijdig verstrekken van verblijfsdocumenten bij aanvragen tot verlenging van de vergunning en de slechte bereikbaarheid van de IND. De problematiek die in de brief wordt geschetst, is mij bekend. Ik heb u bij brief van 12 juli 2004 reeds geïnformeerd over mijn plan van aanpak en zal u, zoals ik in die brief heb toegezegd, over de uitkomsten van het plan van aanpak informeren in de volgende rapportage vreemdelingenketen. Vooruitlopend daarop bericht ik u dat de documentbestelling op gang is gekomen en dat de gemeenten begonnen zijn de 12 000 vreemdelingen die bij wijze van noodmaatregel een brief hebben ontvangen, van deze documenten te voorzien. Ook is de telefonische bereikbaarheid van de IND de laatste weken sterk verbeterd, o.a. door de inzet van een call-center. De bereikbaarheidscijfers worden inmiddels gepubliceerd op www.ind.nl <<http://www.ind.nl>>. Met de

¹ Zie: het verzoek van het lid Visser (VVD) tijdens het Algemene Overleg van de vaste commissie voor Justitie met de minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie op 27 april 2004 (kamerstuk 19 637, nr. 815).

gemeenten is door de IND overlegd over het voorkomen en waar nodig herstellen van negatieve gevolgen in de sfeer van uitkeringen en huursubsidie.

De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie,
M. C. F. Verdonk

**RAPPORTAGE VREEMDELINGENKETEN OVER PERIODE
JANUARI t/m APRIL 2004**

INHOUDSOPGAVE		blz.
	Inleiding	5
Deel 1:	Overzichten kernpunten procedureverloop	7
1.1	Kernpunten Asiel procedure en Opvang	7
	Grafiek 1: aanvraag Asiel	7
	Grafiek 2: aanmelding AC	7
	Grafiek 3: opvang Asiel	7
	Grafiek 4: aanbod en productie Beroep AC, inclusief Dublin	8
	Grafiek 5: aanbod en productie Hoger beroep AC, inclusief Dublin	8
	Grafiek 6: Asiel beslis	8
	Grafiek 7: voortgang Asiel beslis	8
	Grafiek 8: Asiel inwilliging	9
	Grafiek 9: Asiel Beroep	9
	Grafiek 10: Asiel VoVo	9
	Grafiek 11: Asiel Hoger Beroep	10
1.2	Kernpunten Reguliere procedure	10
	Grafiek 12: MVV eerste aanleg procedure	10
	Grafiek 13: voortgang MVV eerste aanleg procedure	10
	Grafiek 14: MVV-Bezwaar	10
	Grafiek 15: MVV inwilliging (inclusief Bezwaar)	11
	Grafiek 16: VVR eerste aanleg	11
	Grafiek 17: voortgang VVR eerste aanleg	11
	Grafiek 18: VVR-Bezwaar	11
	Grafiek 19: VVR inwilliging (inclusief Bezwaar)	12
	Grafiek 20: Regulier Beroep	12
	Grafiek 21: Regulier VoVo	12
	Grafiek 22: Regulier Hoger Beroep	12
1.3	Kernpunten Toezicht en Terugkeer	13
	Grafiek 23: verwijdering en administratieve verwijdering Asiel	13
	Grafiek 24: verwijdering en administratieve verwijdering niet Asiel	13
	Grafiek 25: Bewaring Beroep	13
	Grafiek 26: Bewaring Hoger Beroep	14
	Grafiek 27: Weigering Grens	14
Deel 2:	Actuele beleidsontwikkelingen en analyses	15
2.1	Beleidsontwikkelingen en analyses Asielprocedures en Opvang	16
	2.1.1: Ontwikkelingen instroom	16
	2.1.2: Ontwikkelingen in aanbod, productie en voorraad van Asielprocedures	16
	2.1.3: Ontwikkelingen in de opvang	17
	2.1.4: Ontwikkelingen asielbeleid	19
	2.1.5: Ontwikkelingen AMA beleid	20
	2.1.6: Ontwikkelingen realisatie ten opzichte van verwachting	23

2.2	Beleidsontwikkelingen en analyses Regulier	25
	2.2.1: Ontwikkelingen MVV procedure	25
	2.2.2: Ontwikkelingen VVR procedure	25
	2.2.3: Ontwikkelingen MVV en VVR Bezwaarprocedure	25
	2.2.4: Ontwikkelingen aanbod en productie Regulier Beroep, Hoger Beroep en VoVo	25
	2.2.5: Overdracht reguliere toelatingstaken	26
	2.2.6: Ontwikkelingen realisatie ten opzichte van verwachting	26
2.3	Beleidsontwikkelingen en analyses Toezicht en Terugkeer	28
	2.3.1: Ontwikkelingen verwijdering en administratieve verwijdering	28
	2.3.2: Ontwikkelingen bewaringzaken	29
	2.3.3: Ontwikkelingen realisatie ten opzichte van verwachting	30
Deel 3:	Bijlagen	31
3.1	Bijlage Asielprocedures en Opvang (tabellen en grafieken)	32
3.2	Bijlage Regulier (tabellen en grafieken)	39
3.3	Bijlage Toezicht en Terugkeer (tabellen en grafieken)	43
3.4	Bijlage Begrippenlijst	46

INLEIDING

In deze rapportage wordt verslag gedaan van de stand van zaken in de Vreemdelingenketen. De rapportage betreft de maanden januari tot en met april 2004.

Het rapport bestaat uit drie delen. Elk deel is opgesplitst in de drie vaste onderwerpen, te weten:

- Asielprocedure en opvang
- Reguliere procedure
- Toezicht en Terugkeer

In deel 1 van de rapportage zijn de belangrijkste kernpunten inzake de stand van zaken in de Vreemdelingenketen in de vorm van grafieken weergegeven.

In deel 2 van de rapportage zijn, conform dezelfde procesketens (Asiel en opvang, Regulier, Toezicht en Terugkeer), de ketenanalyse evenals de beleids- en bestuurlijke ontwikkelingen opgenomen. In dit deel van de rapportage is onder de paragrafen 2.1.6, 2.2.6 en 2.3.3 een nieuw overzicht opgenomen, waarin prognoses en realisaties in de Vreemdelingenketen met elkaar worden vergeleken.

Deel 3 van de rapportage bevat verdere gedetailleerde uitwerkingen bij de verschillende onderwerpen. Indien nodig wordt in de rapportage naar één van de onderwerpen in deel 3 van de rapportage verwezen.

Belangrijke ontwikkelingen in de afgelopen rapportageperiode zijn:

Dalende instroom asielzoekers

Het aanbod van nieuwe asielaanvragen is in deze rapportageperiode verder gedaald. De instroom blijft achter ten opzichte van de laatst gestelde prognose, waarbij overigens nog met een seizoenspatroon moet worden gerekend. Een daling is eveneens in de meeste andere Europese landen te zien. In vergelijking met de belangrijkste bestemmingslanden neemt Nederland in de derde periode van de 2003 de elfde plaats in.

Bezetting opvang

De bezetting van de opvang neemt verder af. Dit komt voornamelijk door de lage instroom. De uitstroom uit de opvang, welke groter is dan de instroom, daalde eveneens. De resultaten van het Terugkeerproject hebben in deze rapportageperiode nog niet tot resultaten geleid. Naar verwachting zal de uitstroom uit de opvang toenemen na de aanvang van dit project, dat voorziet in de gefaciliteerde terugkeer voor asielzoekers die onder de vorige Vreemdelingenwet zijn ingestroomd. Het aantal huisvestingen van statushouders is ten opzichte van de vorige rapportageperiode nagenoeg gelijk gebleven. Het aantal personen in de centrale opvang is tot onder de 50 000 gedaald.

MVV 1a en Bezwaar

In de eerste aanlegprocedure bij de MVV aanvragen zijn in deze rapportageperiode geen grote ontwikkelingen te melden. Voor de bezwaarprocedure geldt dat, als gevolg van jurisprudentie, veel zaken als niet ontvankelijk konden worden afgedaan. Hierdoor is de voorraad in één keer sterk afgenomen. De afgedane zaken leiden niet tot beroepen.

VVR 1a en Bezwaar

In deze rapportageperiode zijn de effecten van de overdracht van reguliere toelatingstaken van Vreemdelingenpolitie naar de IND en gemeenten in de infosystemen nog niet zichtbaar. Naar verwachting zal dit in de volgende

rapportageperiode plaatsvinden. Vanaf dat moment zal het aantal procedures bij de IND, evenals de voorraad, stijgen, doordat dan het deel van het aanbod, de productie en de voorraad, dat eerder bij de Vreemdelingenpolitie lag, in de IND cijfers zichtbaar wordt. Trendmatig gezien kunnen hieruit geen conclusies worden getrokken. In de bezwaarzaken van de VVR procedure loopt de voorraad wat verder op.

Beroepsprocedure

Zowel voor asielberoepen als voor beroepen in de reguliere procedures worden thans werkvoorraden weggewerkt. Voornamelijk door een lager aanbod in zowel de asiel- als reguliere zaken bij de rechtbanken, nemen de voorraden af. Overigens moet rekening worden gehouden met een stijging van het aanbod in reguliere en bewaringszaken in de komende periode. Voor de reguliere beroepen geldt dat het aanbod nu laag is, als gevolg van een lage productie van de IND bij bezwaarzaken regulier. Wanneer deze productie weer aantrekt, zal dit ook merkbaar zijn in aanbod van beroepen in deze procedure.

Vreemdelingenbewaring

Het aanbod van beroepszaken, gericht tegen de vreemdelingenbewaring, is onverminderd hoog gebleken. Het voorstel tot wijziging van de Vreemdelingenwet, waarbij de zogeheten 10-dagen toets wordt aangepast mede om de werklast voor de Vreemdelingenkamers te reduceren, was in de rapportageperiode nog in behandeling bij de Eerste Kamer.

Vertrek

Het aantal feitelijke verwijderingen van uitgeprocedeerde asielzoekers is vrijwel onveranderd ten opzichte van de vorige rapportageperiode. Het aantal administratieve verwijderingen is verder gedaald. Overigens geldt ook hier dat nog geen resultaten zijn opgenomen van het Terugkeerproject, nu dit project in de rapportageperiode feitelijk nog niet was gestart. Het gecontroleerde vertrek van niet asiel gerelateerde vreemdelingen is de eerste periode van 2004 weer iets toegenomen.

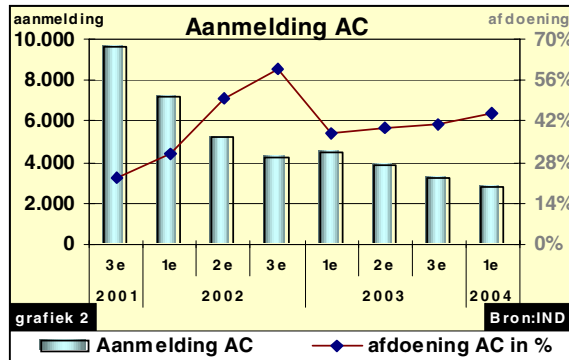
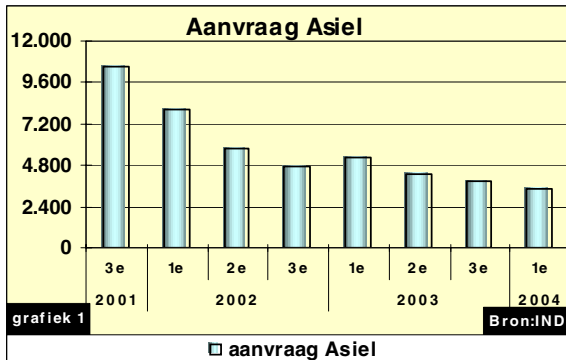
Terugkeerproject

Op 9 februari is in het nota overleg aangaande de terugkeer van uitgeprocedeerde asielzoekers die onder de vorige Vreemdelingenwet zijn ingestroomd, toegezegd dat, in de rapportage Vreemdelingenketen over de voortgang van het Terugkeerproject zou worden gerapporteerd. Omdat, als gevolg van de opstartfase van het Terugkeerproject, nog geen daadwerkelijke terugkeerprocedures zijn geëffectueerd, is in deze rapportage nog geen overzicht opgenomen. Vanaf de volgende rapportage zal dit wel het geval zijn.

DEEL 1

Overzichten kernpunten procedureverloop

1.1 Kernpunten Asiel procedure en Opvang

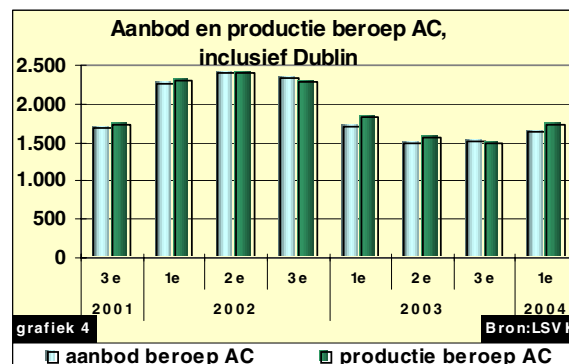
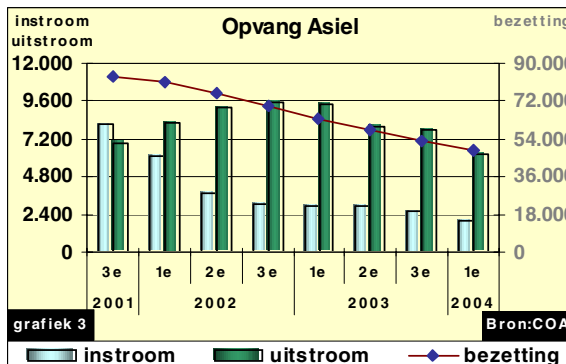


Grafiek 1: Aanvraag Asiel

In deze periode zet de daling van het aantal asielaanvragen zich voort (van 3 820 aanvragen in de derde periode van 2003 naar 3 433 aanvragen in de eerste periode van 2004). Vergelijken met de 1^e periode van 2003 is er sprake van een daling van 35%.

Grafiek 2: Aanmelding AC

Het afdoeningpercentage bij de 48-uursprocedure is van 41% in de derde periode van 2003 naar 45% in de eerste periode van 2004 gestegen. Dit wordt hoofdzakelijk veroorzaakt door de afnemende instroom van asielzoekers afkomstig uit Irak. Op asielaanvragen van Irakese asielzoekers kan immers niet in de aanmeldcentra worden beslist (zie tabel 6 in deel 3).

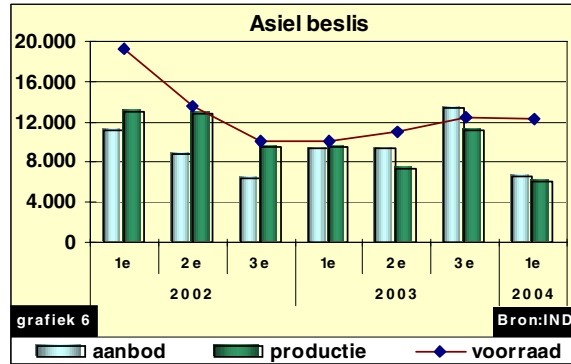
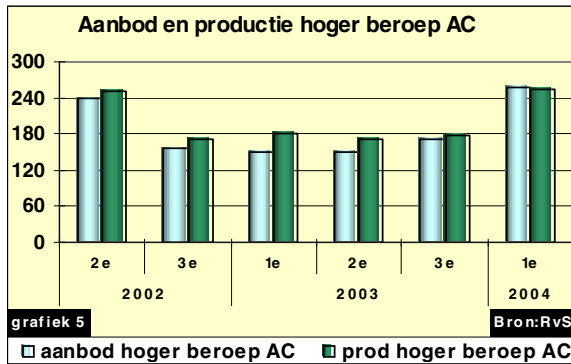


Grafiek 3: Opvang Asiel

De instroom bij de COA-opvang daalde van 2 581 personen in de derde periode van 2003 naar 2 048 personen in de eerste periode 2004. De uitstroom daalde ook, en wel van 7 730 personen in de derde periode van 2003 naar 6 211 personen in de eerste periode van 2004. Doordat de uitstroom de instroom ruim overschrijdt (zie tabel 25 in deel 3), wordt de verdere daling van de bezetting in de centrale opvang voortgezet (gedaald van 52 780 personen op 1 januari 2004 naar 48 451 personen op 1 mei 2004).

Grafiek 4: Aanbod en productie Beroep AC, inclusief Dublin

Het aantal beroepen met betrekking tot AC-afdoeningen is licht gestegen ten opzichte van de voorafgaande periode, bij een ongeveer gelijkblijvend aantal AC-afdoeningen (van 1 526 zaken in de derde periode van 2003 naar 1 636 zaken in de eerste periode 2004). De reden hiervan is dat een hoger percentage asielzoekers beroep aantekent na een afwijzing.

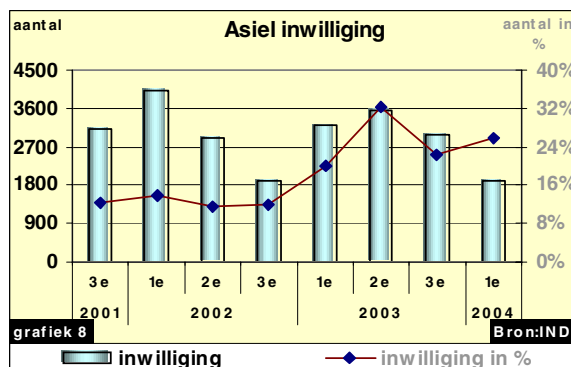
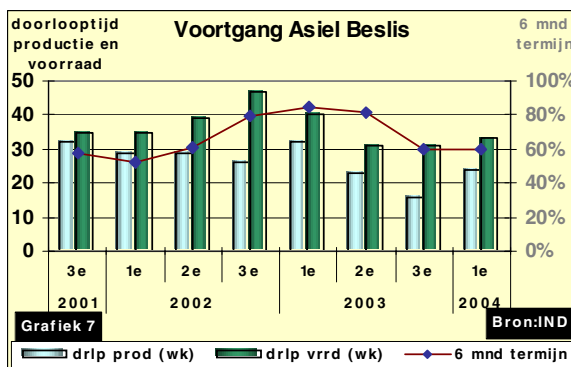


Grafiek 5: Aanbod en productie Hoger Beroep AC, inclusief Dublin

Ook bij de Raad van State is er sprake van een stijging in het aanbod AC-zaken (van 170 zaken in de derde periode 2003 naar 257 zaken in de eerste periode 2004). Naast de verhoogde productie van de Vreemdelingenkamers is er sprake van een lichte stijging van het aantal asielzoekers dat hoger beroep instelt na de uitspraak van de Vreemdelingenrechter.

Grafiek 6: Asiel Beslis

Na de hoge productie op asiel-beslis in het voorgaande trimester vanwege de beoordelingen in het kader van de Eenmalige Regeling is de productie over de eerste vier maanden van dit jaar relatief laag. Dit is mede een gevolg van het lage aanbod van nieuwe asielaanvragen. De lage productie is voor een deel terug te voeren op het achterblijven van de productie op herbeoordelingen. Vooraf was rekening gehouden met een beëindiging van besluitmoratoria, terwijl pas onlangs is besloten tot een gedeeltelijke aanpassing van het beleid ten aanzien van Irak. De voorraad is ten opzichte van het voorgaande peilmoment nagenoeg gelijk gebleven.



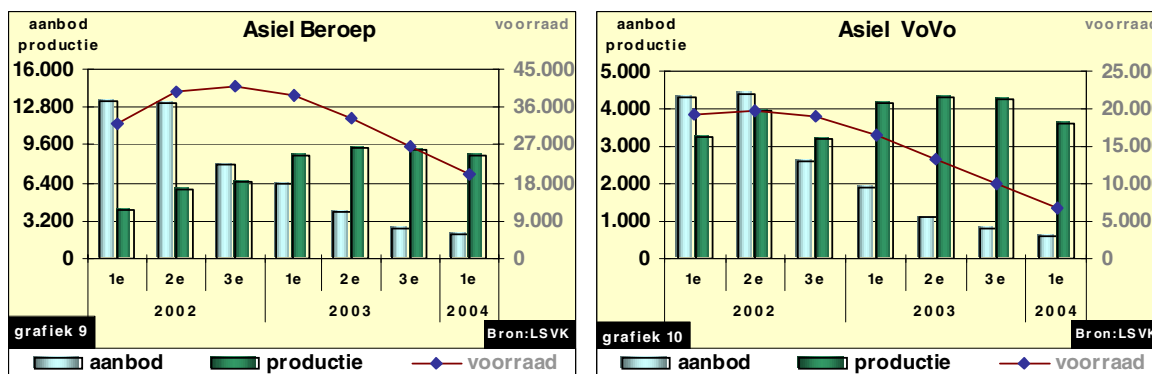
Grafiek 7: Voortgang Asiel Beslis

Het percentage zaken dat binnen 6 maanden is afgedaan is ten opzichte van voorgaande periode gelijk gebleven en is, gelet op de perioden daarvoor, laag te noemen. Vanwege de besluitmoratoria kan een deel van de

voorraad niet binnen 6 maanden worden afgedaan. Deze zaken hebben de standaardtermijn van 6 maanden overschreden, maar bevinden zich vanwege de opschortende werking wel binnen de wettelijke termijn. De doorlooptijd van de productie is toegenomen.

Grafiek 8: Asiel inwilliging

De stijging van het percentage asiel-inwilliging (van 22% in de derde periode 2003 naar 26% in de eerste periode 2004) wordt veroorzaakt door het hogere aandeel herbeoordeling in productie, in combinatie met de lage instroom van nieuwe zaken.

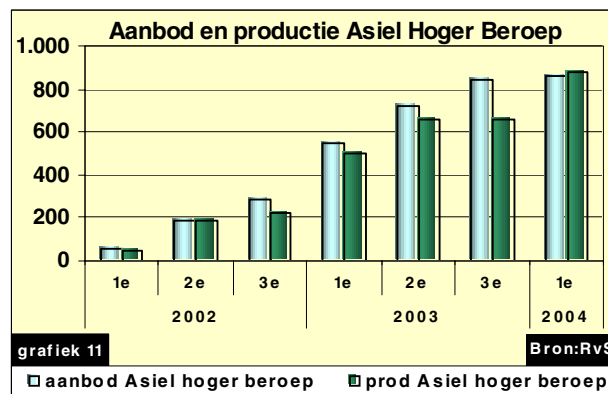


Grafiek 9: Asiel Beroep

De instroom asiel-beroep daalt deze periode met 18% (van 2 579 zaken in de derde periode van 2003 naar 2 118 zaken in de eerste periode van 2004) door de verdere daling van de asielinstroom. Aangezien de uitstroom van beroepszaken aanzienlijk hoger is dan de instroom (8 774 zaken) daalt de voorraad asiel-beroep met 25% van 26 711 zaken op 1 januari 2004 naar 19 984 zaken op 1 mei 2004. Deze daling zal zich naar verwachting verder voortzetten in de loop van 2004.

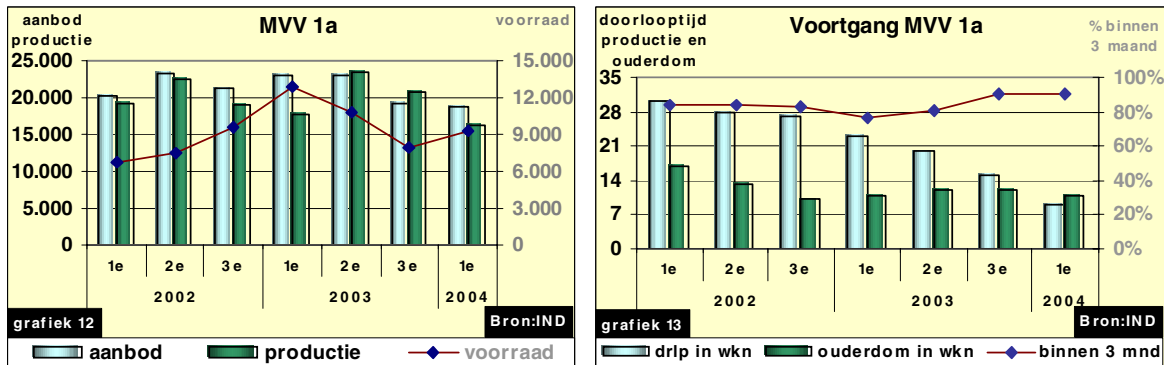
Grafiek 10: Asiel VoVo

Eenzelfde beeld als bij asiel-beroep laat de voorlopige voorziening asiel zien. Door de dalende asielinstroom worden er minder voorlopige voorzieningen gevraagd. De instroom daalt met 26% (van 814 zaken in de derde periode van 2003 naar 600 zaken in de eerste periode van 2004). De totale voorraad voorlopige voorzieningen asiel daalt van 9 908 zaken naar 6 808 zaken, een daling van 31%.



Na een periode van twee jaar constante stijging in het aanbod (zie rapportage 2003), sinds de invoering van de nieuwe Vreemdelingenwet, lijkt het aanbod zich nu te stabiliseren. Om het hoge aanbod bij te houden is de productie binnen de Raad van State met betrekking tot de Asielprocedure verder opgevoerd (van 658 zaken in de derde periode van 2003 naar 880 zaken in de eerste periode van 2004).

1.2 Kernpunten Reguliere procedure

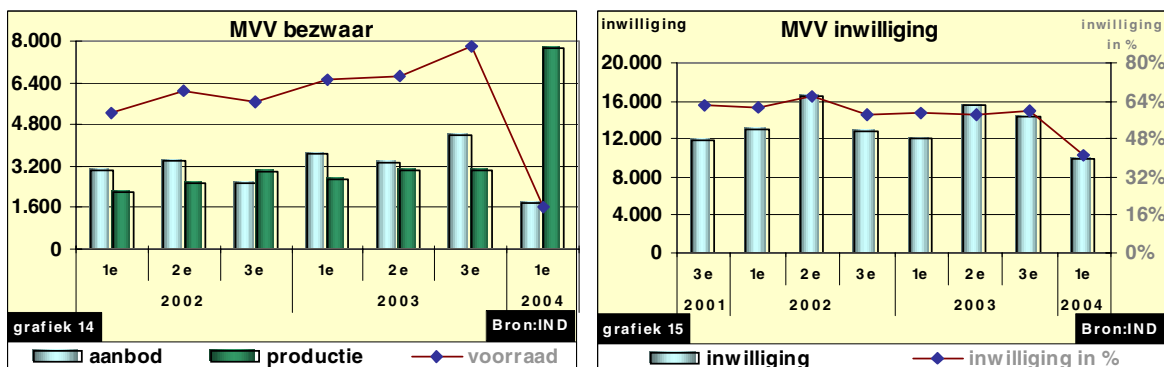


Grafiek 12: MVV eerste aanleg procedure

Door de lagere productie in de eerste periode van 2004 (16 365 procedures) ten opzichte van de derde periode van 2003 (20 852 procedures) is de voorraad licht toegenomen. De lagere productie is een gevolg van de gedeeltelijke verschuiving van prioriteiten naar bezwaar en VVR (zie respectievelijk grafiek 14 en 16). Het aanbod bleef nagenoeg gelijk aan de voorafgaande periode.

Grafiek 13: Voortgang MVV eerste aanleg procedure

Voor zowel de doorlooptijd als de ouderdom in weken is een daling waar te nemen. De doorlooptijd is gedaald van 15 weken in de derde periode van 2003 naar 9 weken in de eerste periode van 2004. In vergelijking met de eerste periode van 2003 is de doorlooptijd met 39% gedaald. De streeftermijn van 3 maanden wordt in 90% van de aangeboden productie gehaald. Dit is identiek aan de voorafgaande periode.



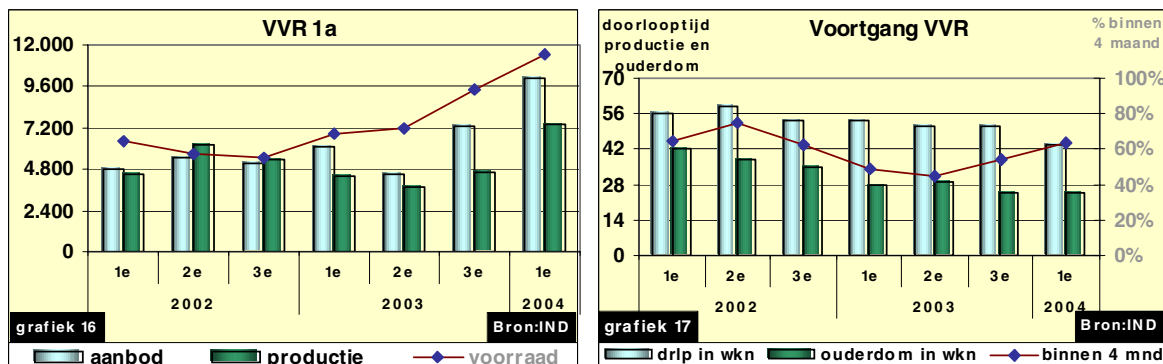
Grafiek 14: MVV Bezwaar

Als gevolg van de uitspraak van de Raad van State inzake de niet-ontvankelijkheid van door de referent ingediende bezwaarschrift is een

groot deel van de werkvoorraad niet ontvankelijk verklaard. Hierdoor is de productie van MVV-bezwaarprocedures in de rapportageperiode hoog (circa 6 000 procedures) en is de voorraad MVV-bezwaar gedaald van 7 785 procedures op 1 januari 2004 naar 1 663 procedures op 1 mei 2004.

Grafiek 15: MVV inwilliging (inclusief Bezwaar)

Bij MVV daalt het inwilligingspercentage (van 60% in de derde periode van 2003 naar 41% in de eerste periode van 2004). Ook het aantal verleningen daalt, van 14 342 in de derde periode van 2003 naar 9 847 verleningen in de eerste periode van 2004. Deze dalingen worden hoofdzakelijk veroorzaakt door het grote aandeel niet ontvankelijk verklaarde bezwaarschriften in deze periode ten opzichte van de totale productie.

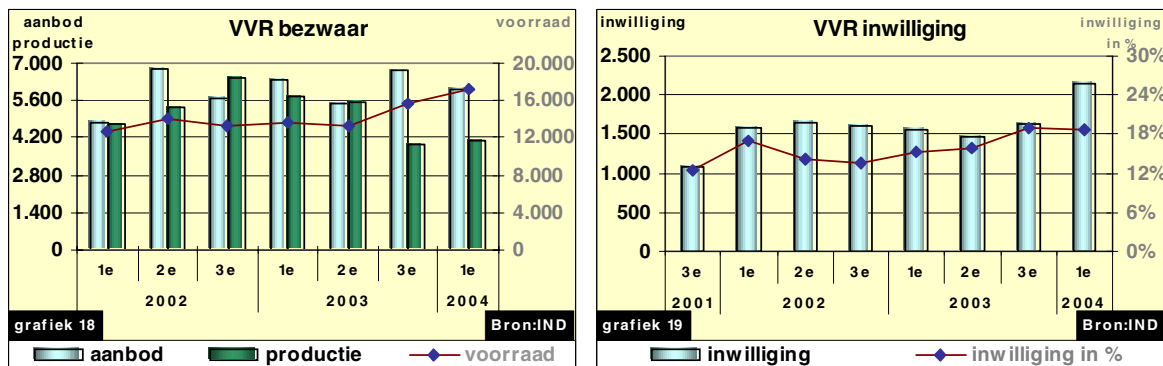


Grafiek 16: VVR eerste aanleg

Door de overname van reguliere toelatingstaken van de Vreemdelingenpolitie door de IND en de gemeenten, krijgt de IND veel procedures te verwerken die voorheen door de Vreemdelingenpolitie zijn afgedaan. De verwerking van de overgedragen aanvragen VVR vindt geleidelijk plaats. Ook in de komende rapportageperiode zullen aanbod, productie en voorraad van de IND verder toenemen.

Grafiek 17: Voortgang VVR eerste aanleg

Door taakoverdracht stromen nieuwe zaken rechtstreeks in, zonder tussenkomst van de Vreemdelingenpolitie. Hierdoor ontstaat er een afname in de doorlooptijd van de productie. Het percentage dat binnen de streeftermijn van 4 maanden kan worden afgedaan, zal naar verwachting verder stijgen.



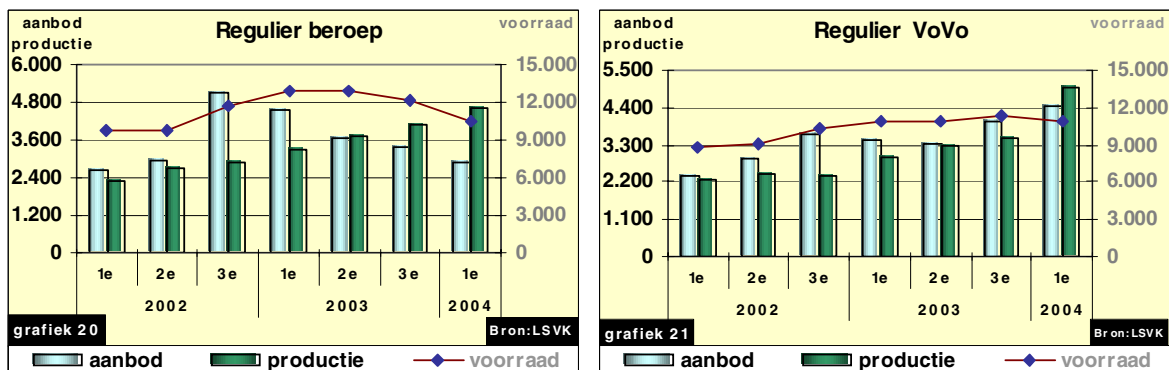
Grafiek 18: VVR Bezwaar

De productie bij VVR-bezwaar is licht gestegen, maar nog niet voldoende

om het aanbod bij te houden en de voorraad te doen afnemen. In juni 2004 start de Immigratiedienst een project om de oude voorraad aan te pakken.

Grafiek 19: VVR inwilliging (inclusief Bezwaar)

Door de toegenomen productie bij zowel VVR-1a als bij VVR-bezwaar zijn er in absolute aantallen meer aanvragen ingewilligd. Het inwilligingspercentage is echter niet gestegen. Dit percentage blijft, in vergelijking met de derde periode van 2003, gelijk op 19%.

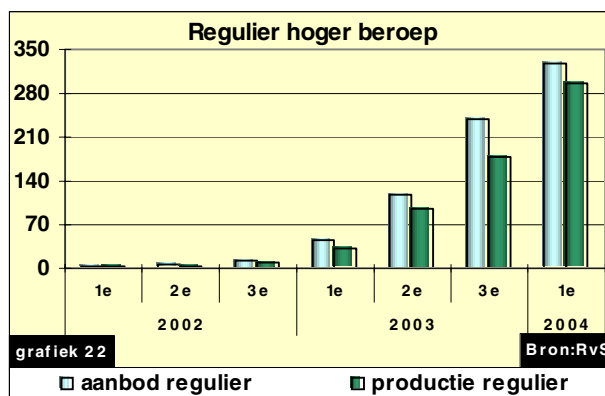


Grafiek 20: Regulier Beroep

Door een verdere afname van het aanbod (van 3 372 zaken in de derde periode van 2003 naar 2 970 zaken in de eerste periode van 2004) en een verhoogde productie (van 4 074 zaken in de derde periode van 2003 naar 4 607 zaken in de eerste periode van 2004) daalt de voorraad van 12 177 zaken op 1 januari 2004 naar 10 490 zaken op 1 mei 2004 (een daling van 14%). Verwacht wordt dat het aanbod zal toenemen in de loop van 2004 door een productiestijging op VVR-bezwaar.

Grafiek 21: Regulier VoVo

Zowel het aanbod als de productie stijgt deze periode. Het stijgende aanbod van voorlopige voorzieningen hangt samen met een toename van de voorlopige voorzieningen hangende bezwaar. Doordat de productie het aanbod overschrijdt, daalt de totale voorraad reguliere voorlopige voorzieningen van 11 435 zaken op 1 januari 2004 naar 10 845 zaken op 1 mei 2004, een daling van 5%.

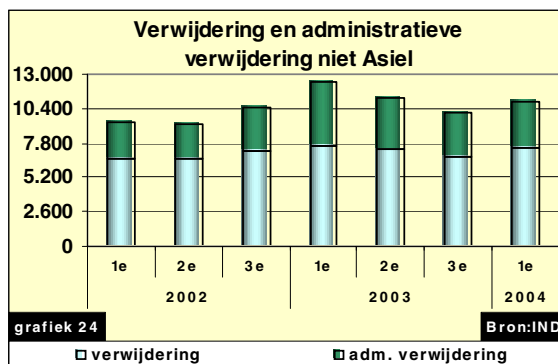
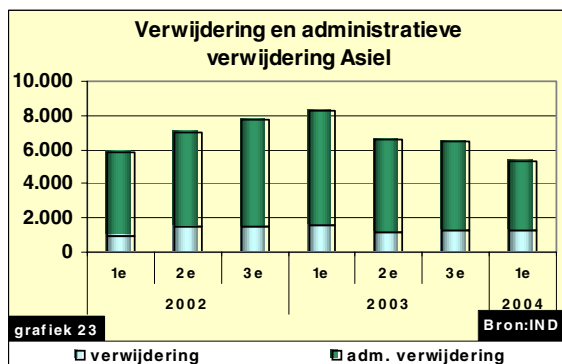


Grafiek 22: Regulier Hoger Beroep

Zowel de effecten van de huidige Vreemdelingenwet (waarin de mogelijkheden tot instellen van hoger beroep is geïntroduceerd) als de verhoogde

productie van de Vreemdelingenkamers hebben geleid tot een verdere stijging van het aanbod bij de Raad van State (van 239 zaken in de derde periode van 2003 naar 329 zaken in de eerste periode van 2004, een toename van 47%).

1.3 Kernpunten Toezicht en Terugkeer

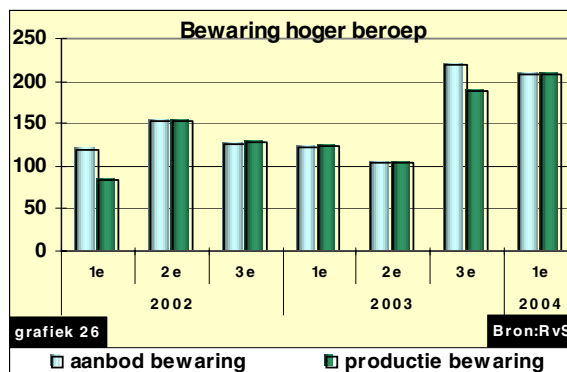
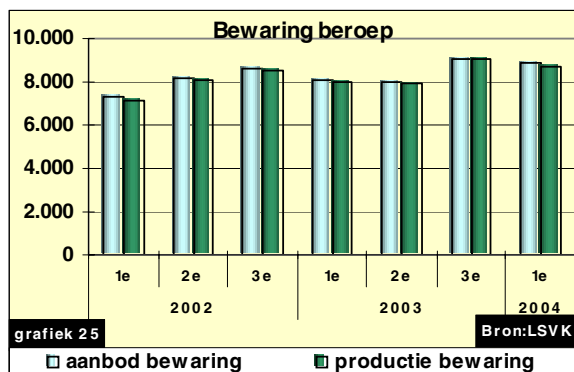


Grafiek 23: Verwijdering en administratieve verwijdering Asiel

Met ingang van deze rapportage wordt het onderscheid gemaakt tussen verwijderingen (feitelijk Nederland verlaten) en administratieve verwijderingen. Voor deze laatste categorie geldt dat niet kan worden vastgesteld of de vreemdeling Nederland daadwerkelijk heeft verlaten. Cijfermatig heeft de uitvoering van het project Terugkeer nog geen invloed op deze periode, nu de projectmatige aanpak van de terugkeer nog niet is gestart. In de eerste periode van 2004 is het aantal uitzettingen gestegen met 12% (zie tabel 43 in deel 3) ten opzichte van de derde periode van 2003.

Grafiek 24: Verwijdering en administratieve verwijdering niet Asiel

Bij verwijdering en administratieve verwijdering niet asiel is er sprake van een stijging van 8% (van 10 096 personen in de derde periode van 2003 naar 10 901 personen in de eerste periode 2004). Hiermee wordt het bijgestelde streefaantal (10 000 personen) ruimschoots gehaald. Ook het aantal uitzettingen is gestegen ten opzichte van de vorige rapportageperiode.



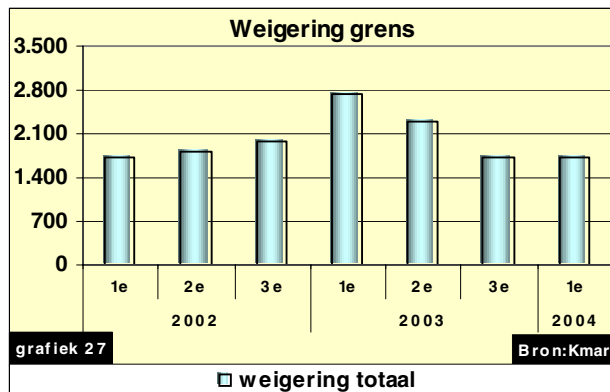
Grafiek 25: Bewaring Beroep

Het aantal beroepen in bewaringszaken is onverminderd hoog. Dit valt te verklaren uit het feit dat de 10-dagetoets in vreemdelingenbewaring nog steeds van toepassing is. Wanneer de voorgestelde aanpassing van de Vreemdelingenwet op dit punt door de Eerste Kamer wordt aangenomen, zal het aantal beroepen kunnen afnemen. Overigens zal verdere intensieve-

ring van het vreemdelingentoezicht weer kunnen leiden tot een stijging van het aanbod.

Grafiek 26: Bewaring Hoger Beroep

Ook het aanbod van de Raad van State blijft onverminderd hoog (207 zaken in de eerste periode van 2004 tegen 218 zaken in de derde periode van 2003).



Grafiek 27: Weigering grens

Het aantal geweigerden is in de eerste periode van 2004 nagenoeg gelijk gebleven aan de laatste periode van 2003. Uit analyse van de landen van herkomst van de geweigerden is vooralsnog geen trendmatige ontwikkeling te ontdekken.

DEEL 2

Actuele beleidsontwikkelingen en Analyses

2.1 Beleidsontwikkelingen en analyses Asielprocedures en Opvang

2.1.1 Ontwikkelingen instroom

Asielinstroom

Het aantal nieuwe asielaanvragen is opnieuw verder afgenomen. Het aantal aanvragen van asielzoekers van Irakese nationaliteit nam het sterkst af ten opzichte van 2003. Dit is tevens de belangrijkste oorzaak van de verdere daling van het aantal nieuwe asielaanvragen. Asielaanvragen van Somaliërs, Afghanen en mensen uit het voormalige Joegoslavië, nemen toe ten opzichte van 2003.

Circa eenderde van de aanvragen betreft herhaalde aanvragen. Dit is ongeveer gelijk met 2003. Overigens had een groot deel van de herhaalde aanvragen in 2003 betrekking op aanvragen van Irakese asielzoekers. De herhaalde aanvragen in deze rapportageperiode betreft een veel bredere groep asielzoekers.

Europa

In deze rapportage zijn de Europese instroomgegevens tot en met december 2003 verwerkt. In heel 2003 is het aantal asielaanvragen in de opgenomen Europese landen met 17% gedaald. In 2002 waren er nog 446 647 asielaanvragen in 2003 370 284. In de laatste vier maanden van 2003 komt Nederland niet meer voor in de top 10 van belangrijkste instroomlanden. Nederland komt uit op de elfde plaats. Frankrijk kent de meeste asielaanvragen, 61 908 in 2003, gevolgd door Groot-Brittannië met 61 051. Overigens werden hier in 2002 nog meer dan 100 000 asiel-aanvragen ingediend.

2.1.2 Ontwikkelingen in aanbod, productie en voorraad van Asielprocedures

AC afdoeningen

Het percentage afdoeningen van asielaanvragen in het AC is toegenomen tot ruim 45%. Dit heeft onder andere te maken met het feit dat het aandeel aanvragen van asielzoekers met de Irakese nationaliteit afneemt. Op asiel-aanvragen van Irakese asielzoekers kan immers niet in het AC worden beslist.

AC beroepen en hoger beroepen

Het aantal beroepen tegen AC afdoeningen is licht gestegen ten opzichte van de voorafgaande periode, bij een ongeveer gelijkblijvend aantal AC afdoeningen. Ook het aantal nieuwe hoger beroepen in AC procedures is toegenomen. De mate waarin beroep of hoger beroep wordt ingesteld tegen een afwijzing in het AC lijkt toe te nemen. In de volgende rapportages kan worden gezien of dit een structurele toename is.

Beslissingen IND in Asielprocedures

Het percentage zaken dat binnen 6 maanden is afgedaan is ten opzichte van voorgaande periode gelijk gebleven, en is, gelet op de perioden daarvoor, laag te noemen. Vanwege de besluitmoratoria kan een deel van de voorraad niet binnen 6 maanden worden afgedaan. Deze zaken hebben de standaard termijn van 6 maanden overschreden, maar bevinden zich, vanwege de opschortende werking van de besluitmoratoria, wel binnen de wettelijke termijn.

Individuele ambtsberichten

Het ministerie van Buitenlandse Zaken spreekt jaarlijks met het ministerie van Justitie af over welke landen algemene ambtsberichten zullen worden uitgebracht. Over landen waarvoor de Minister voor Vreemdelingenzaken

en Integratie een speciaal beleid heeft bepaald, wordt twee keer per jaar een algemeen ambtsbericht uitgebracht.

Het aantal aangevraagde individuele ambtsberichten en het aantal afgehandelde individuele ambtsberichten is in vergelijking met dezelfde periode vorig jaar met ongeveer 30 procent verder afgenomen. De gemiddelde doorlooptijd van een onderzoek is met 20 weken gelijk gebleven. In de rapportageperiode werden de meeste onderzoeksverzoeken gedaan in zaken van vreemdelingen respectievelijk afkomstig uit Iran (27), Afghanistan (17), Azerbadjan (15), Armenië (14) en Turkije (10).

Bezwaarprocedures (oude wet) in Asiel

Het aanbod bezwaarprocedures is afgenomen. De nieuwe instroom wordt hoofdzakelijk veroorzaakt door herlevende zaken na intrekking van de beslissing of na gegrond verklaring van beroep door de Rechtbank. Omdat ook de productie lager is dan in voorgaande periode, is de voorraad ten opzichte van vorig peilmoment nagenoeg gelijk gebleven

Inwilliging Asielaanvragen

Het aandeel inwilligingen in het totale aantal asielbeslissingen bedraagt in de rapportageperiode 26%. In totaal zijn 1 907 statussen verleend. In 265 gevallen betrof dit een omzetting van een vergunning voor bepaalde tijd in een status voor onbepaalde tijd.

Beroepszaken Asiel en Voorlopige Voorzieningen

De werkvoorraden van de Vreemdelingenkamers zijn verder afgenomen. Er is sprake van een daling van de voorraad met 25% van 26 711 zaken naar 19 984 zaken. Daarbij is overigens nog niet het niveau van de normale werkvoorraad bereikt, wat wel aan het einde van 2005 wordt verwacht.

Voornamelijk het aanbod van nieuwe asielberoepen daalt, mede als gevolg van de lage productie van eerste aanleg en bezwaarbeslissingen van de IND, die weer samenhangt met de lage instroom. De productie van de Vreemdelingenkamers is op een hoog niveau gebleven.

De doorlooptijd van de afgehandelde asielberoepen is verder opgelopen. Dit, omdat als gevolg van de lage instroom van nieuwe zaken, het aandeel jonge zaken dat relatief snel kan worden afgedaan, daalde. Daarmee stijgt de ouderdom van de voorraad, hetgeen in latere maanden weer tot gevolg heeft dat de doorlooptijd van de nadien afgedane zaken stijgt.

Hoger Beroep Asiel

Het aantal hoger beroepen met betrekking tot asielprocedures is in de rapportageperiode licht gestegen. De sterke stijging in eerdere rapportageperiodes lijkt daarmee te zijn afgelopen. Het aantal afdoeningen van hoger beroepen door de Raad van State blijft achter bij het aanbod. Daarbij blijft overigens sprake van een normale werkvoorraad.

2.1.3 Ontwikkelingen in de opvang

Instroom in de opvang

De instroom bedroeg in de rapportageperiode 2 048 personen en is daarmee met 20% gedaald ten opzichte van de vorige periode waarin de instroom 2 581 bedroeg. De lage instroom houdt verband met het lage aantal nieuwe asielaanvragen, alsmede met het relatief hoge percentage herhaalde aanvragen daaronder (herhaalde aanvragen geven als regel geen recht op opvang).

Uitstroom uit de opvang

De uitstroom in de rapportageperiode bedroeg 6 211 personen en is daarmee met 19% gedaald ten opzichte van de vorige periode waarin de uitstroom 7 730 bedroeg. De uitplaatsing van statushouders, als onder-

deel van deze uitstroom, bedroeg 2 941. Dit is een daling van 4% ten opzichte van de vorige rapportageperiode.

Bezetting

Als gevolg van het instroom/uitstroomsaldo over de verslagperiode is er sprake van een verdere afname van de bezetting van de centrale opvang met circa 4 200 personen (8%) van 52 684 op 1 januari 2004 naar 48 451 op 1 mei 2004. Op 1 mei 2004 verbleven 42 536 personen in een opvangcentrum; 5 915 personen maakten gebruik van het vrijwillige Zelf Zorg Arrangement (ZZA). De bezetting in de AMA-campus bedroeg op 1 mei 2004 162 personen. Het aantal Dublin claimanten, dat gebruik maakte van de opvangvoorzieningen, bedroeg op 1 mei 663 personen. Het aantal statushouders in de centrale opvang bedroeg op 1 mei 3 736 personen.

Huisvesting vergunninghouders

De huisvestingstaakstelling voor de eerste helft van 2004 is in de gezamenlijke circulaire van 25 november 2003 van de Minister van VROM en de Minister voor V&I aan de gemeenten en andere ketenpartners bekend gemaakt. Deze aanvullende taakstelling voor de periode januari t/m juni 2004 omvat het huisvesten van 4 550 vergunninghouders vanuit de centrale opvangvoorzieningen in de gemeenten. Daarnaast moet de bestaande achterstand met betrekking tot realisatie van de vorige taakstellingen, die per eind 2003 per saldo bijna 2 900 plaatsen bedroeg, in de eerste helft van 2004 worden teruggedrongen.

In de eerste vier maanden van 2004 zijn er volgens opgave van gemeenten 3 007 vergunninghouders geregistreerd voor huisvesting in het kader van de opgelegde taakstellingen. Dit aantal is ongeveer gelijk aan de vorige verslagperiode toen 3 177 vergunninghouders zijn gehuisvest.

Op 8 maart 2004 heeft opnieuw bestuurlijk overleg tussen de betrokken bewindspersonen en vertegenwoordigers van de VNG, IPO en de Kaderwetgebieden plaatsgevonden. Onderstreept is de maatschappelijke urgentie om de vergunninghouders zo snel mogelijk in reguliere huisvesting in de gemeenten te huisvesten. Alleen dan kunnen zij een snelle start maken met de inburgering en verdere integratie in de Nederlandse samenleving. Geconstateerd moest worden dat de tijdens het vorige overleg gevraagde inspanning om per 1 juli 2004 alle achterstand te hebben weggewerkt, getemporiseerd dient te worden. In het overleg is de noodzaak erkend dat de achterstanden per 1 januari 2005 moeten zijn weggewerkt en dat eveneens de aanvullende taakstellingen van 2004 volledig gerealiseerd moeten zijn. De delegaties achtten dit een realistische doelstelling. Het rijk beschouwt de datum van 1 januari 2005 als datum waarop aan deze plicht moet zijn voldaan, als een resultaatverplichting voor alle gemeenten. De aangepaste termijn biedt een zeer realistisch perspectief voor alle betrokken partijen; dit mede gezien de omvang van de inmiddels bekend gemaakte aanvullende taakstelling voor de tweede helft van 2004, waarbij 1 200 nieuwe vergunninghouders moeten worden gehuisvest. De minister van VROM zal op basis van de gegevens per 1 januari 2005 bezien of in voorkomende gevallen de haar ter beschikking staande middelen ter zake de realisering van de wettelijke huisvestingstaakstelling zullen moeten worden ingezet. In de tussenliggende periode zal de inspectie van VROM de 1^e lijns toezichthouders op de tijdige en volledige realisering van de taakstellingen blijven aanspreken.

2.1.4 Ontwikkelingen asielbeleid

Landenbeleid

Landenbeleid Irak:

Op 5 januari 2004 heeft de Minister van Buitenlandse Zaken een ambtsbericht inzake Irak uitgebracht. Bij brief van 1 februari 2004 is de Tweede Kamer geïnformeerd over het landgebonden asielbeleid inzake Irak. Sinds de val van Saddam Hoessein bevindt Irak zich in een overgangssituatie en is het niet mogelijk om op asielverzoeken van alle Irakezen te beslissen. Op grond van deze informatie is besloten het besluit- en vertrek-moratorium voor Centraal-Irak te verlengen tot 27 juni 2004. Wel is op grond van het ambtsbericht geconcludeerd dat voldoende duidelijkheid bestaat over de situatie in Noord-Irak en is besloten geen bijzonder beleid te treffen vanwege het van rechtswege aflopen van het besluit- en vertrek-moratorium voor Noord-Irak per 1 februari 2004. Op 3 juni 2004 heeft de Minister van Buitenlandse Zaken een nieuw ambtsbericht inzake Irak uitgebracht.

Landenbeleid Afghanistan:

Bij brief van 5 januari 2004 is de Tweede Kamer geïnformeerd over het landgebonden asielbeleid betreffende Afghanistan. De inhoud van het ambtsbericht van de Minister van Buitenlandse Zaken van 12 november 2003, heeft geen aanleiding gegeven tot het voeren van een beleid van categoriale bescherming. Hoewel de gehele situatie in Afghanistan reden tot zorg geeft, wordt veel belang gehecht aan het beleid van andere landen binnen de EU en de initiatieven die in EU-verband met het oog op terugkeer naar Afghanistan worden ontplooid. Wel wordt, gezien de inhoud van het ambtsbericht, bij het beoordelen van Afgaanse asielverzoeken extra aandacht besteed aan enkele groepen die een bepaald risico kunnen lopen bij terugkeer. De IND gaat, met inachtneming van het ambtsbericht, voort met het herbeoordelen en zomogelijk intrekken van aan Afghanen verleende vergunningen bepaalde tijd.

Landenbeleid Deelrepubliek Tsjetsjenië:

Bij brief van 29 juli 2003 heeft de Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie de Tweede Kamer geïnformeerd betreffende het beleid aangaande de deelrepubliek Tsjetsjenië, strekkende tot het besluit tot het ongewijzigd laten van het beleid ten aanzien van Tsjetsjenië. Dit besluit is genomen op basis van de informatie uit het ambtsbericht van de Minister van Buitenlandse Zaken, gedateerd 14 mei 2003, over de algemene situatie in de noordelijke Kaukasus. Voor asielzoekers uit de deelrepubliek Tsjetsjenië geldt thans geen bijzonder beleid. Op basis van de bedoelde informatie is aldus besloten het beleid ongewijzigd voort te zetten. Bij brief van 17 december 2003 is de Minister nader ingegaan op het beleid in bepaalde EU-lidstaten inzake asielzoekers uit de deelrepubliek Tsjetsjenië. Het beleid is ongewijzigd voortgezet.

Landenbeleid Burundi:

Op 23 januari 2004 heeft de Minister van Buitenlandse Zaken een ambtsbericht uitgebracht over de situatie in Burundi. Uit het ambtsbericht blijkt dat de huidige situatie in Burundi zorgelijk is. Geweld komt op grote schaal voor door het gehele land. Er is sprake van ernstige en willekeurige schendingen van de mensenrechten, waaraan de burgerbevolking zich niet kan onttrekken. Op grond daarvan is besloten het categoriale beschermingsbeleid voor asielzoekers afkomstig uit Burundi voort te zetten. Het ambtsbericht is inmiddels openbaar gemaakt.

Landenbeleid Liberia:

Bij brief van 23 januari 2004 is de Tweede Kamer geïnformeerd over het

asielbeleid voor Liberia naar aanleiding van het ambtsbericht van 5 januari 2004 van de Minister van Buitenlandse Zaken. Voor Liberia geldt sinds 27 juni 2003 een besluit- en vertrekmoratorium. De informatie in het ambtsbericht heeft ertoe geleid de moratoria te verlengen tot 27 juni 2004. Op 7 juni 2004 heeft de Minister van Buitenlandse Zaken een nieuw ambtsbericht inzake Liberia uitgebracht.

Landenbeleid Soedan:

Op 3 februari 2004 heeft de Minister van Buitenlandse Zaken een ambtsbericht over de situatie in Soedan uitgebracht. Bij brief van 22 april 2004 is de Tweede Kamer over het gewijzigde beleid voor Soedan geïnformeerd. Met het sturen van deze brief is het ambtsbericht voor publicatie vrijgegeven. Op grond van de informatie in het nieuwe ambtsbericht is bevonden dat het beleid van categoriale bescherming niet alleen voor Zuid-Soedan en het Nuba-gebergte geïndiceerd zou zijn, maar ook voor de provincie Darfur. Echter, in Noord-Soedan kunnen niet-Arabische bevolkingsgroepen uit deze gebieden, zich, in het algemeen, aan het geweld onttrekken. Het ambtsbericht geeft echter wel aan dat personen die tot deze groepen behoren en zich in het noorden vestigen, het risico lopen negatief te worden bejegend door de veiligheidsdiensten. Als betrokkenen voor hun vertrek uit Soedan langere tijd probleemloos in Noord-Soedan hebben verbleven of zich in het buitenland niet oppositio- neel hebben opgesteld, is de kans op ernstige problemen met de autori- teiten echter gering. In dat geval geldt Noord-Soedan als verblijfs- alternatief. In alle overige gevallen geldt voor bedoelde groepen een beleid van categoriale bescherming.

Bescherming in de regio

De recente ontwikkelingen op het gebied van versterking van bescher- ming in de regio richten zich in de eerste plaats op het voortzetten van reeds begonnen activiteiten. Wellicht ten overvloede dient te worden vermeld dat door de Europese Raad van Thessaloniki (juni 2003) aan de Europese Unie is opgedragen om, onder andere, onderzoek te doen naar versterking van bescherming in de regio. De Mededeling, die deze opdracht uitwerkt, wordt gepresenteerd in de JBZ-Raad van 8 juni.

Op breder internationaal niveau is de aandacht uitgegaan naar de vergro- ting van het draagvlak voor het concept bescherming in de regio, dit mede ten behoeve van de Mededeling en de beoogde follow-up hiervan tijdens het Nederlands EU-voorzitterschap. Daarnaast werkt Nederland nauw samen met UNHCR om het concept bescherming in de regio nader te concretiseren.

Begin 2004 heeft de Europese Commissie een aantal door UNHCR in samenwerking met Nederland voorbereide projectvoorstellen goedge- keurd. Nederland, Denemarken en het Verenigd Koninkrijk co-financieren deze projecten.

2.1.5 Ontwikkelingen AMA beleid

Instroom

De instroom van AMA's is, zowel in absolute aantallen, als procentueel verder gedaald (zie grafiek 28, deel 3).

Deelproject Toelating en terugkeer

Adequate opvang Angola

Eind december is TBV 2003/64 verschenen (ingangsdatum 1 januari 2004), waarin wordt bepaald dat in Angola adequate opvang aanwezig is voor alleenstaande minderjarige vreemdelingen. Dit TBV is een gevolg van de opening van het opvangtehuis Mulemba in augustus van 2003, waarin

opvangplaatsen zijn gecreëerd voor terugkerende alleenstaande minderjarige vreemdelingen. Het TBV heeft tot gevolg dat Angolese AMA's niet meer in aanmerking komen voor verblijf als alleenstaande minderjarige vreemdelingen. De asielaanvraag kan veelal in het Aanmeldcentrum worden afgewezen. Verlengingsaanvragen van Angolese jongeren met een verblijfsvergunning voor verblijf als alleenstaande minderjarige vreemdelingen zullen niet worden verlengd. Tegen deze beslissing is overigens nog wel bezwaar mogelijk. Dit beleid wordt ongewijzigd doorgezet.

Een aantal Angolese AMA's is al vrijwillig teruggekeerd naar Angola. Gebleken is dat het opvangtehuis tot nu toe niet of nauwelijks wordt gebruikt, omdat de jongeren opvang elders hebben.

Deelproject Opvang en Voogdij in de terugkeervariant

De implementatie van het nieuwe AMA-beleid heeft voor de opvang door het COA concreet vorm gekregen met de AMA-campus voor 15- tot en met 17-jarige AMA's in Vught (operationeel sinds november 2002) en in Deelen (gemeente Ede, geopend in maart 2003). In het Algemeen Overleg van 16 maart 2004 is onder andere besproken de brief van 22 december 2003 inzake stand van zaken ama-campus (Tweede Kamer, Vergaderjaar 2003–2004, 27 062, nr. 28). In deze brief is de stand van zaken inzake de pilots ama-campus weergegeven. Op grond van de ervaringen is in deze brief tevens de beslissing kenbaar gemaakt om de pilotperiode te verlengen tot 1 januari 2005.

De campus in Vught kende een roerige beginperiode. Uit onvrede met de beslotenheid, het intensieve programma en de herhaalde «terugkeerbodschap» hebben groepen AMA's de campus meerdere malen verlaten. In maart hebben besprekingen van de problematiek tussen het departement, Voogdij-instelling Nidos en het COA geleid tot aanpassingen van beslotenheid en programma, overigens zonder concessies te doen aan de uitgangspunten terugkeer en veiligheid. Vanaf dat moment heeft de campus in Vught een herstart gemaakt.

In aanvulling op de gerealiseerde aanpassingen is een onafhankelijke commissie waartoe AMA's zich met klachten kunnen wenden geïnstalleerd. Deze installering is conform de uitspraak in het kort geding d.d. 11 april 2003 dat onder meer door stichting Rechtsbijstand Asiel tegen het COA en de Staat is aangespannen. Er is een ketenbreed systeem voor monitoring ontwikkeld op basis waarvan in de zomer van 2003 een tussentijdse evaluatie is opgesteld. De campus in Deelen is eind 2003 gesloten aangezien het centrum waarvan de campus onderdeel vormt conform afspraken met het gemeentebestuur wordt gesloten. De campus in Vught heeft sinds de zomer van 2003 een relatief rustig verloop gekend en had per 31 maart 2004 een bezetting van circa 160 AMA's. De inzet is gericht op het realiseren van een stabiele, leefbare en beheersbare opvang en kwalitatieve doelen als terugkeer en ontwikkeling. Tot slot zijn er voorbereidingen getroffen om het campusmodel in de zomer van 2004 te evalueren.

Tussenvariant

In essentie is de tussenvariant voor 15- tot en met 17-jarige AMA's de voortzetting van de AMA-opvang door het COA als overbrugging naar het uiteindelijke opvangmodel. Accenten/aanpassingen liggen primair op de terreinen veiligheid, terugkeer en ontwikkeling jongeren. Door beleidswijzigingen die een dalende instroom tot gevolg hadden en een versnelde doorstroom naar de Voogdijinstelling Nidos in 2002, heeft het COA de capaciteit sinds begin 2002 met circa 70% moeten reduceren tot 800 plaatsen per voorjaar 2004; verdere reductie van capaciteit is niet uitgesloten. Bij de selectie van opvanglocaties laat COA zich leiden door geografische en kwalitatieve criteria (personeel en organisatie; huisves-

ting en ligging ten opzichte van voorzieningen; samenwerking met onderwijs en ketenpartners). Op de overgebleven locaties is een groot aantal maatregelen getroffen. Zo is per locatie door het COA, Voogdij-instelling Nidos en de Medische opvang asielzoekers (MOA) een analyse van toezicht en veiligheid gemaakt en zijn verbetermaatregelen getroffen. De basis hiervoor ligt in eerdere aanbevelingen van de Inspectie Jeugzorg en in samenwerkingsafspraken tussen het COA en Voogdij-instelling Nidos zoals geconcretiseerd in een draaiboek. Daarnaast is in samenwerking met het Paedologisch Instituut de methodiek – met ruime aandacht voor terugkeer – herzien en wordt de aansluiting tussen het onderwijs- en het opvangprogramma versterkt. Binnen de begeleidingsmethodiek (ontwikkeld door PI Research, Duivendrecht) ligt het accent op de ontwikkeling van de AMA, in relatie tot veiligheid en in relatie tot zijn of haar toekomstperspectief. De methodiek voorziet in afstemming met de voogdij in de vorm van aansluiting tussen begeleiding- en trajectplannen. Deze methodiek wordt – onder meer in de vorm van (aanvullende) trainingen van medewerkers – in de eerste helft van 2004 geïmplementeerd. Ten aanzien van de voorbereiding op terugkeer van AMA's zijn voorts op alle locaties lokale taakgroepen geïnstalleerd. Deelnemers zijn altijd IND, Nidos en IOM. Het COA neemt de voorzittersrol op zich. Doel is ketenbreed zelfstandige terugkeer te bevorderen.

Leeftijdsonderzoek

In oktober 2003 zijn twee belangrijke uitspraken rond het leeftijds-onderzoek gedaan. Op 10 oktober 2003 heeft de Meervoudige Kamer in Arnhem geoordeeld dat de methode van het leeftijds-onderzoek voldoende zorgvuldig is en kan worden toegepast. Tegen deze zaak is hoger beroep bij de Raad van State ingesteld. De Raad van State heeft bij uitspraak van 3 maart 2004 het ingestelde beroep ongegrond verklaard en de uitspraak van de Vreemdelingenkamer Arnhem bevestigd.

Op 27 oktober 2003 heeft de Raad van State geoordeeld dat de IND zich in individuele zaken onvoldoende heeft vergewist of het leeftijds-onderzoek zorgvuldig en volledig is geweest. In verband hiermee zijn nieuwe afspraken met de onderzoeker gemaakt over de wijze van rapporteren. De uitspraak betekent verder dat in ongeveer 1 000 zaken de röntgenfoto's opnieuw moeten worden beoordeeld.

Over de nieuwe wijze van rapporteren loopt wederom een zaak bij de Raad van State. De uitspraak wordt nog afgewacht.

Commissie Leeftijdsonderzoek

Het leeftijds-onderzoek is in dit laatste kwartaal onderwerp geweest van eerder genoemde rechterlijke uitspraken. Met deze aandacht voor het leeftijds-onderzoek hebben zich vele ontwikkelingen voorgedaan die direct, of indirect, het terrein van dat leeftijds-onderzoek raken. Gezien het grote belang van het leeftijds-onderzoek als bewijsmiddel voor de vreemdeling die een asielaanvraag heeft ingediend en de wens om een zorgvuldige en inzichtelijke procedure van leeftijds-onderzoek te voeren is besloten om een Commissie Leeftijdsonderzoek in te stellen. Deze onafhankelijke commissie zal hiertoe permanent toezicht houden op het «Protocol inzake onderzoekingen naar eigen leeftijdsclaims van minderjarige vreemdelingen» dat ten grondslag ligt aan het leeftijds-onderzoek. Tevens dient de commissie te fungeren als begeleidingscommissie of als klankbord bij het uitvoeren van mogelijke audits door de Inspectie voor de Gezondheidszorg.

De commissie is ingesteld op 27 april 2004 en is gestart met haar werkzaamheden. Hiermee is mede voldaan aan de aanbevelingen van de Nationale ombudsman hieromtrent.

Nidos

Vanaf 1 januari 2004 heeft Nidos voor al haar medewerkers een trai-

ningsprogramma gestart, gericht op terugkeer van AMA's. Dit programma is gebaseerd op de «good practises» uit het onderzoek naar de terugkeerpilots in de kleinschalige opvang (juni 2002-oktober 2003). Tegelijkertijd heeft Nidos in februari 2004 een internetsite geopend (www.nidosterugkeer.nl) over terugkeer van AMA's. Op deze internetsite worden de nieuwtjes en initiatieven op het gebied van terugkeer van AMA's gebundeld.

In het kader van de evaluatie van het AMA-beleid laat Nidos monitoronderzoek doen naar de kleinschalige opvang. De eerste resultaten van dit onderzoek worden verwacht in juni 2004. Het onderzoek zal deel uitmaken van de eindevaluatie van het Campusexperiment.

Samen met de ketenpartners werkt Nidos aan de intensivering van terugkeer in de transitielocaties van het COA.

Begeleide minderjarige vreemdelingen

Op 23 mei 2003 heeft de Raad van State in een uitspraak geoordeeld dat het bestaande beleid inzake begeleide minderjarige vreemdelingen niet in overeenstemming is met de Vreemdelingenwet. Een beleidswijziging wordt voorbereid en zal in het tweede kwartaal van 2004 worden doorgevoerd.

2.1.6 Ontwikkelingen realisatie ten opzichte van verwachting

Om vorderingen binnen de asielprocedure inzichtelijk te maken zijn de instroom- en productieverwachtingen, gepresenteerd in de Justitiebegroting VI en Voorjaarsnota uit 2004, afgezet tegen de daadwerkelijke instroom en productie.

Ontwikkelingen realisatie t.o.v. verwachting

Tabel 1	1 ^e periode 2003	2 ^e periode 2003	3 ^e periode 2003	2003 totaal	1 ^e periode 2004
		Asielinstroom			
Instreamverwachting	6 000	6 000	6 000	18 000	4 667
Daadwerkelijke instroom	5 244	4 338	3 820	13 402	3 433
Instream in %	87%	72%	64%	74%	74%
		AC-afdoening			
Afdoeningverwachting	40%	40%	40%	40%	40%
Afdoeningrealisatie	38%	40%	41%	40%	45%
Vershil in %	- 2%	0%	1%	0%	5%
		Asiel 1a			
Productieverwachting	9 667	9 667	9 667	29 000	7 666
Daadwerkelijke productie	9 603	7 365	11 282	28 250	6 001
Gerealiseerd in %	99%	76%	117%	97%	78%
		Instream COA			
Instreamverwachting	3 600	3 600	3 600	10 800	3 600
Daadwerkelijke instroom	2 995	2 906	2 581	8 482	2 048
Instream in %	83%	81%	72%	79%	57%
		Uitstroom COA			
Uitstroomverwachting	11 957	11 957	11 957	35 872	11 931
Daadwerkelijke uitstroom	9 380	8 058	7 730	25 168	6 211
Uitstroom in %	78%	67%	65%	70%	52%

Bronnen: Justitiebegroting VI en Voorjaarsnota (2004); IND; COA

Ontwikkelingen termijnstelling en doorlooptijd

Tabel 2	1 ^e periode 2003	2 ^e periode 2003	3 ^e periode 2003	1 ^e periode 2004
		Realisatie Asiel 1a		
Termijnverwachting	80%	80%	80%	80%
Termijnrealisatie	85%	82%	60%	60%
Verschil in %	5%	2%	- 20%	- 20%
		Gemiddelde doorlooptijd Asiel 1a		
Doorloopverwachting in wkn	26	26	26	26
Doorlooprealisatie in wkn	32	23	16	24
Verschil in %	23%	- 12%	- 38%	- 8%

Bronnen: Justitiebegroting VI en Voorjaarsnota (2004); IND

Instream: ondanks de bijgestelde instroomprognose (opgenomen in de Voorjaarsnota) van 18 000 naar 14 000 blijft de daadwerkelijke instroom ver onder de verwachting.

AC-afdoening: het afdoeningspercentage is deze periode met 5% gestegen en komt hiermee boven de gestelde doelstelling.

Productie Asiel 1a: als gevolg van lager aanbod en het bereiken van de ijzere voorraad valt de productie lager uit dan de gestelde doelstelling.

COA: de instroom is lager dan verwacht. Dit hangt samen met het lager aantal asielaanvragen en het hoger AC percentage. De uitstroom is lager dan verwacht. Dit hangt samen met de opstart van het Terugkeerproject.

Termijnrealisatie Asiel 1a: bij 40% is de termijnrealisatie van zes maanden niet gehaald. De belangrijkste oorzaken hiervoor zijn taal-analyses, extern onderzoek en besluitmoratoria. In deze procedures is de wettelijke termijn verlengd.

Doorlooptijd Asiel 1a: de gemiddelde doorlooptijd van een asiel-aanvraag is weliswaar gestegen, maar wederom onder de doelstelling afgehandeld.

2.2 Beleidsontwikkelingen en analyses Regulier

2.2.1 Ontwikkelingen MVV procedure

In de rapportageperiode zijn 18 500 MVV aanvragen door de IND geregistreerd. Net als in de voorgaande rapportageperiode is deze lager dan in 2002 en de rest van 2003. De aantallen zijn weer op het niveau van 2001 en daarvoor. Bij nagenoeg gelijkblijvend aanbod in de 1^e periode 2004 in vergelijking met de laatste periode van 2003, is een dalende productie waarneembaar. De lagere productie is een gevolg van de gedeeltelijke verschuiving van prioriteiten naar bezwaar en VVR.

Van het aanbod over de eerste periode van 2004 kan gesteld worden dat 1 500 procedures in het aanbod afkomstig zijn van personen van wie eerder het bezwaar niet ontvankelijk is verklaard in het kader van de uitspraak van de Raad van State. Uitgaande van het instroomverloop van deze groep in de laatste maanden kan worden verwacht dat van de resterende groep niet ontvankelijk verklaarde bezwaarschriften geen grote instroom meer is te verwachten.

Het nieuwe aanbod wordt goed bijgehouden, 90% wordt binnen de streeftermijn van 3 maanden afgehandeld. Bij gelijkblijvend aanbod en afnemende productie is de voorraad toegenomen. De productie van de IND bij de vreemdelingenpolitie is niet in de productiecijfers opgenomen, omdat de oplevering van het nieuwe informatiesysteem vertraging heeft opgelopen.

2.2.2 Ontwikkelingen VVR procedure

Door de overname van taken bij de VVR 1a procedure van de vreemdelingenpolitie door de IND en de gemeenten, krijgt de IND veel procedures te verwerken die voorheen door de vreemdelingenpolitie zijn afgedaan. Deze overdracht is in deze rapportageperiode nog slechts beperkt zichtbaar in de cijfers. Vanaf de volgende rapportage zullen de gevolgen van de taakoverdracht duidelijker zichtbaar zijn.

2.2.3 Ontwikkelingen MVV en VVR Bezwaar

MVV Bezwaar

Als gevolg van de uitspraak van de Raad van State inzake de niet-ontvankelijkheid van door de referent ingediende bezwaarschriften is een groot deel van de werkvoorraad niet ontvankelijk verklaard. Hierdoor is de productie van MVV bezwaarprocedures hoog in de rapportageperiode (circa 8 000 procedures) en is de voorraad MVV-bezwaar gedaald van 7 785 procedures op 1 januari 2004 naar 1 663 procedures op 1 mei 2004. Een daling van 6 000 procedures. Van deze 6 000 procedures hebben circa 1 500 personen een nieuwe aanvraag ingediend.

VVR Bezwaar

De productie bij VVR bezwaar is licht gestegen, maar nog niet voldoende om het aanbod bij te houden en de voorraad te doen afnemen. In juni 2004 zal de Immigratie- en Naturalisatiedienst een project starten om de oude voorraad aan te pakken.

2.2.4 Ontwikkelingen Regulier Beroep, Hoger Beroep en VoVo

Aanbod en productie regulier Beroep en VoVo

Door een verdere afname van het aanbod (van 3 372 zaken in de derde periode van 2003 naar 2 970 zaken in de eerste periode van 2004) en een verhoogde productie (van 4 074 zaken in de derde periode van 2003 naar 4 607 zaken in de eerste periode van 2004) daalt de voorraad van 12 177 zaken op 1 januari 2004 naar 10 490 zaken op 1 mei 2004 (een daling van

14%). De verwachting is dat het aanbod regulier beroep zal stijgen naar gelang de productie op VVR-bezwaar verder zal worden opgevoerd. Zowel het aanbod als de productie bij regulier VoVo stijgt deze periode. Het stijgende aanbod van voorlopige voorzieningen hangt samen met een toename van de voorlopige voorzieningen hangende bezwaar. Doordat de productie het aanbod overschrijdt, daalt de totale voorraad reguliere voorlopige voorzieningen van 11 435 zaken op 1 januari 2004 naar 10 845 zaken op 1 mei 2004, een daling van 5%.

Aanbod en productie regulier Hoger Beroep en VoVo

Zowel de effecten van de huidige Vreemdelingenwet (mogelijkheden tot indienen van hoger beroep) als de verhoogde productie van de Vreemdelingenkamers hebben geleid tot een verdere stijging van het aanbod bij de Raad van State (van 239 zaken in de derde periode van 2003 naar 329 zaken in de eerste periode van 2004, een toename van 47%).

2.2.5 Overdracht reguliere toelatingstaken

Op dinsdag 13 april jl. hebben de gemeenten binnen het programma Reguliere Toelating en Toezicht formeel de frontofficetaken voor de reguliere aanvragen voor verblijf overgenomen van de Vreemdelingenpolitie. De overdracht naar de gemeenten is redelijk goed verlopen. Het blijkt dat de gemeenten zich goed hebben voorbereid en dat is, gelet op de korte voorbereidingstijd, een prima resultaat. Een en ander blijkt onder meer uit de vragen, die door gemeenten zijn gesteld bij de helpdesk van Trojka. Na 13 april werden de vragen voornamelijk inhoudelijk van aard en voor deze vragen hebben de gemeenten inmiddels hun weg gevonden naar de ketenhelpdesk van de IND.

Aanvankelijk was voorzien dat gelijktijdig aan de overdracht van de front-officetaken ook de migratie zou plaats vinden van een aantal backoffice-/informatiesystemen in de Vreemdelingenketen. Het gaat om onder meer de implementatie van het nieuwe Regis bij de IND en de bestelmodule voor de aanmaak van de verblijfsdocumenten bij de SDU. Gezien de verwachte complexiteit van de migratie is door de Stuurgroep in de maand april van 2004 besloten om de migratie enige weken uit te stellen tot in de tweede viermaandsperiode van 2004 (eind mei/begin juni). De complexiteit is in de afgelopen weken bewaarheid gebleken. Binnen het project is veel extra inzet geleverd om de overgangsproblemen het hoofd te bieden. In de volgende viermaandsperiode zal over de migratie en de resultaten daarom uitgebreider worden gerapporteerd.

2.2.6 Ontwikkelingen realisatie ten opzichte van verwachting

Om vorderingen binnen de reguliere procedure inzichtelijk te maken zijn de instroom- en productieverwachtingen, gepresenteerd in de Justitiebegroting VI en Voorjaarsnota uit 2004, afgezet tegen de daadwerkelijke instroom en productie.

Ontwikkelingen realisatie t.o.v. verwachting

Tabel 3	1 ^e periode 2003	2 ^e periode 2003	3 ^e periode 2003	2003 totaal	1 ^e periode 2004
		Instroom MVV procedures			
Instroomverwachting	25 833	25 834	25 833	77 500	20 000
Daadwerkelijke instroom	22 896	22 905	19 237	65 038	18 626
Instroom in %	89%	89%	74%	84%	93%
		Productie MVV procedures			
Productieverwachting	20 000	20 000	20 000	60 000	20 000
Daadwerkelijke productie	17 800	23 577	20 857	62 234	16 366
Gerealiseerd in %	89%	118%	104%	104%	82%

Tabel 3	1 ^e periode 2003	2 ^e periode 2003	3 ^e periode 2003	2003 totaal	1 ^e periode 2004
		Instroom VVR procedures			
Instroomverwachting	14 333	14 334	14 333	43 000	28 667
Daadwerkelijke instroom	12 548	10 046	14 021	36 615	16 124
Instroom in %	88%	70%	98%	85%	56%
		Productie VVR procedures			
Productieverwachting	9 167	9 166	9 167	27 000	25 667
Daadwerkelijke productie	10 107	9 319	8 571	27 997	11 485
Gerealiseerd in %	110%	102%	93%	104%	45%

Bronnen: Justitiebegroting VI en Voorjaarsnota (2004); IND

Ontwikkelingen in doorlooptijden

Tabel 4	1 ^e periode 2003	2 ^e periode 2003	3 ^e periode 2003	1 ^e periode 2004
	Gemiddelde doorlooptijd MVV 1a			
Doorloopverwachting in wkn	12	12	12	12
Doorlooprealisatie in wkn	23	20	15	9
Vershil in %	92%	67%	25%	- 25%
	Gemiddelde doorlooptijd VVR 1a			
Doorloopverwachting in wkn	16	16	16	16
Doorlooprealisatie in wkn	22	24	24	20
Vershil in %	38%	50%	50%	25%

Bronnen: Justitiebegroting VI en Voorjaarsnota (2004); IND

MVV procedures: ondanks de bijstelling in de prognose valt de instroom lager uit dan gepland. Het nieuwe aanbod wordt goed bijgehouden, ondanks het gegeven dat de productie 82% onder de gestelde productieverwachting blijft. Van de MVV-procedures wordt 90% binnen de gestelde streeftermijn van 3 maanden behandeld.

VVR procedures: de lage instroomcijfers worden veroorzaakt door de taakoverdracht, die nog in deze rapportageperiode wordt gerealiseerd. De verwachting is dat in de eerstvolgende rapportage de instroomcijfers de prognose gaan benaderen. Ook bij productie geldt dat bij de eerstvolgende rapportage een grote stijging zichtbaar zal worden in de productie-aantallen.

Doorlooptijd MVV 1a: de gemiddelde doorlooptijd op de productie MVV 1a is verder gedaald van 15 weken in de derde periode van 2003 naar 9 weken in de eerste periode van 2004.

Doorlooptijd VVR 1a: ook bij de productie VVR 1a is sprake van een daling, te weten van 24 weken in de derde periode van 2003 naar 20 weken in de eerste periode van 2004.

2.3 Beleidsontwikkelingen en analyses Toezicht en Terugkeer

2.3.1 Ontwikkelingen verwijdering en administratieve verwijdering

Verwijderingen

Het aantal verwijderingen van uitgeprocedeerde asielzoekers in deze eerste rapportageperiode is vrijwel gelijk gebleven ten opzichte van het aantal in de laatste periode van 2003 (van 1 264 naar 1 282). Er heeft zich dan ook nog geen grote verandering in de uitvoering van het terugkeerbeleid ten opzichte van 2003 voorgedaan. Tussen de categorieën onderling is wel een lichte verschuiving zichtbaar, waarbij het aantal vertrekkende onder toezicht licht is gedaald (de min of meer zelfstandige vertrekkende) (-5%) en het aantal uitzettingen is gestegen (+ 12%).

Met de start van het project Terugkeer in het begin van de zomer zal de uitvoering van het terugkeerbeleid wel veranderen en zal het aantal asielverwijderingen een indicator zijn voor de resultaten van het project. Bovendien zal in de tweede helft van 2004 een start gemaakt worden met de invoering van het nieuwe opvangstelsel, waarin oriëntatielocaties en terugkeerlocaties opgericht worden. Dat betekent dat vanaf de eerste negatieve beslissing de asielzoeker in een terugkeerlocatie voorbereid wordt op zijn terugkeer. Ook deze beleidswijziging heeft als doel de verwijderingresultaten te verbeteren.

Administratieve verwijderingen

Het aantal administratieve verwijderingen laat een flinke daling zien (-23%). De redenen hiervoor zijn anderen dan in de vorige rapportageperiode. Die redenen waren destijds met name het vertrekmoratorium voor Irak, het uitwerken van de Eenmalige Regeling voor langdurig in Nederland verblijvende asielzoekers en de belofte aan de Tweede Kamer door de vorige Minister voor Vreemdelingenzaken & Integratie geen onomkeerbare stappen te zetten in de zaken die eventueel onder de Eenmalige Regeling zouden vallen. Het heeft thans vooral te maken met de aankondiging in de Tweede Kamer van een sluitende aanpak voor de terugkeer van langdurig in Nederland verblijvende asielzoekers die niet onder de Eenmalige Regeling zijn komen te vallen. Ten aanzien van vreemdelingen die onder de doelgroep van dit project Terugkeer vallen is in voorkomende gevallen de ontruiming de opvangvoorzieningen aangehouden, in afwachting van de aanvang van de gefaciliteerde terugkeer onder het project. Dit verklaart de daling in het aantal «controle adres»-verwijderingen.

Ontwikkelingen binnen IOM

Het aantal contacten met cliënten in de periode januari tot en met april 2004 (6 753 contacten) is met 6% gedaald ten opzichte van de vorige rapportageperiode. In vergelijking met dezelfde rapportageperiode in 2003 is er sprake van een toename met 30%. Het aantal contacten met hulpverleners en andere geïnteresseerden (3 790 personen) is met 9% toegenomen ten opzichte van de vorige rapportageperiode maar met 34% gedaald ten opzichte van dezelfde periode in 2002. In de periode januari tot en met april 2004 is het aantal vertrekkers (terugkeer en hervestiging) sterk toegenomen ten opzichte van dezelfde periode in 2003, namelijk van 893 naar 1 131 personen, een stijging met 27%. Ten opzichte van de vorige rapportageperiode (1 137 personen) is sprake van een nagenoeg gelijk gebleven aantal vertrekkers.

Het aantal terugkeerders is in de periode januari tot en met april 2004 sterk gestegen ten opzichte van dezelfde rapportageperiode in 2002 namelijk van 845 naar 1 091 personen, een stijging met 29%. De stijging zit naast de toename van het aantal terugkeerders uit de belangrijkste

landen, de top 5, vooral in de toename van het aantal vertrekkers in de «breedte», de overige landen. Vergeleken met de vorige rapportageperiode is sprake van een lichte daling, namelijk met 1 %. Het aantal personen dat met hulp van IOM is gehervestigd is gedaald ten opzichte van dezelfde periode van 2002. Waren dat er in de periode januari tot en met april 2004 40 personen; in dezelfde periode in 2002 waren dit er 48; een daling met 17%. Vergeleken met de vorige rapportageperiode (32 personen) is het aantal doormigranten toegenomen.

Project Terugkeer

In februari van dit jaar is de Tweede Kamer akkoord gegaan met de door de Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratiebeleid voorgestelde aanpak voor de terugkeer van asielzoekers die onder de oude Vreemdelingenwet hun eerste asielaanvraag hebben ingediend. Deze aanpak kwam tot stand nadat een Eenmalige Regeling was uitgevoerd waaronder een deel van deze groep een verblijfsvergunning heeft gekregen. Tevens is, bij de projectmatige aanpak van deze Eenmalige Regeling, gekeken naar de dossiers van personen die een brief hadden geschreven aan de Minister om op basis van schrijnendheid voor een verblijfsstatus in aanmerking te komen.

Sinds het akkoord van de Tweede Kamer is door de betrokken partijen gewerkt aan het voorbereiden van de uitvoering van het door de Minister voorgestelde beleid. Dit beleid is erop gericht de vreemdeling een gefaciliteerd terugkeertraject aan te bieden. In de eerste fase zal de vreemdeling verblijven op zijn huidige (opvang)locatie en in de tweede fase in een vertrekcentrum. Met de gemeente Vlagtwedde is in de maand juni overeenstemming bereikt over de vestiging van het eerste vertrekcentrum.

Uitzetcentra

Sinds november 2003 kan over bewaringscapaciteit in zowel het uitzetcentrum (UC) Zestienhoven als het UC Schiphol worden beschikt. De capaciteit bedraagt respectievelijk 198 en 102 plaatsen. Laatstgenoemde plaatsen – in het UC Schiphol – zijn op 10 november 2003 beschikbaar gekomen. Gedurende de verslagperiode zijn vanuit de uitzetcentra in totaal 1 845 vreemdelingen uit Nederland verwijderd versus 1 248 in het laatste kwartaal van 2003. In de eerste periode van 2004 hebben 79 vreemdelingen gebruik gemaakt van artikel 56, lid 2 van de Vreemdelingenwet (waarbij beperking van de bewegingsvrijheid wordt opgeheven zodra betrokkene te kennen geeft Nederland te willen verlaten).

2.3.2 Ontwikkelingen bewaringszaken

De Vreemdelingenkamers

Het aantal beroepen in bewaringszaken is onverminderd hoog. Dit valt te verklaren uit het feit dat de 10-dagetoets in vreemdelingenbewaring nog steeds van toepassing is. Wanneer de voorgestelde aanpassing van de Vreemdelingenwet op dit punt door de Eerste Kamer wordt aangenomen zal het aantal beroepen kunnen afnemen. Overigens zal verdere intensivering van het vreemdelingentoezicht weer kunnen leiden tot een stijging van het aanbod.

De Raad van State

Ook het aanbod van de Raad van State blijft onverminderd hoog.

2.3.3 Ontwikkelingen realisatie ten opzichte van verwachting

Om vorderingen binnen de terugkeerprocedure inzichtelijk te maken zijn de instroom- en productieverwachtingen, gepresenteerd in de Justitiebegroting VI en Voorjaarsnota uit 2004, afgezet tegen de daadwerkelijke instroom en productie.

Ontwikkelingen realisatie t.o.v. verwachting

Tabel 5	1 ^e periode 2003	2 ^e periode 2003	3 ^e periode 2003	2003 totaal	1 ^e periode 2004
	Verwijderingen (incl. administratief) Asiel				
Productieverwachting	8 000	8 000	8 000	24 000	6 667
Daadwerkelijke productie	8 501	6 736	6 662	21 899	5 537
Gerealiseerd in %	106%	84%	83%	91%	83%
	Verwijderingen (incl. administratief) niet Asiel				
Productieverwachting	9 000	9 000	9 000	27 000	10 000
Daadwerkelijke productie	12 415	11 228	10 096	33 739	10 901
Gerealiseerd in %	138%	125%	112%	125%	109%

Bronnen: Justitiebegroting VI en Voorjaarsnota (2004); IND

Verwijderingen (incl. administratief) Asiel: de daadwerkelijke productie verwijderingen (inclusief administratief) blijft licht achter op de verwachting.

Verwijderingen (incl. administratief) niet Asiel: ondanks de naar boven bijgestelde productieverwachting is in de eerste periode van 2004 de productie op 109% uitgekomen.

DEEL 3

Bijlagen

3.1 Bijlage Asielprocedures en Opvang

Reeds gepubliceerde cijfers kunnen veranderen als gevolg van administratieve correcties!

ASIELINSTROOM

De Asielaanvragen, verdeeld in landen van herkomst (top 10)

Tabel 6	1 ^e periode 2003	2 ^e periode 2003	3 ^e periode 2003	1 ^e periode 2004	Daling/stijging t.o.v. 1 ^e periode 2003	in %
Onbekend	94	170	241	323	229	244%
Irak	1 829	842	490	271	- 1 558	- 85%
Somalië	122	146	174	263	141	116%
Afghanistan	179	153	185	202	23	13%
Iran	219	161	164	147	- 72	- 33%
FRY	99	163	136	151	52	53%
Turkije	171	124	110	139	- 32	- 19%
Burundi	101	145	159	130	29	29%
Nigeria	181	127	118	99	- 82	- 45%
Staatloos	61	66	97	96	35	57%
Overig	2 188	1 892	1 946	1 612	- 576	- 26%
Totaal	5 244	3 989	3 820	3 433	- 1 811	- 35%

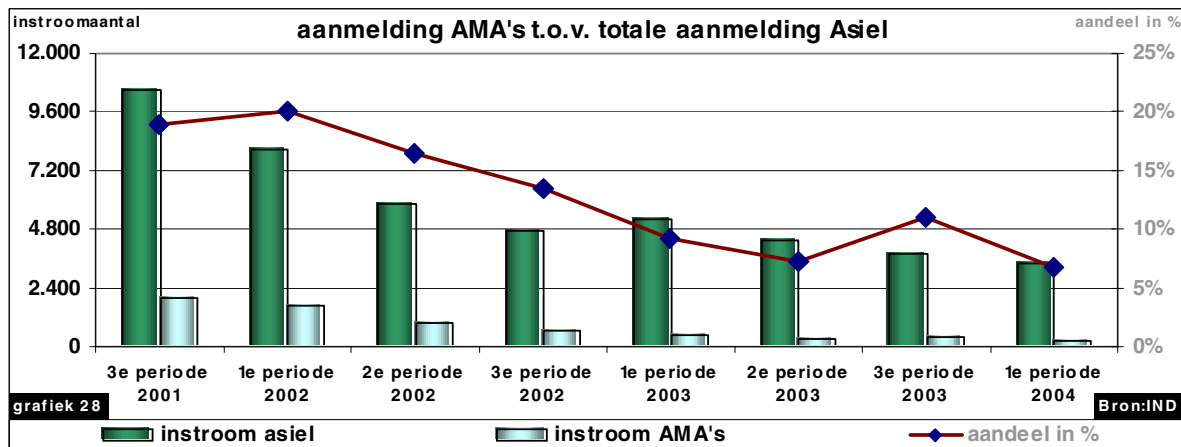
Bron: IND

Totale aanmelding AMA's

Tabel 7	Aantal	% van totale instroom
1998	3 504	8%
1999	5 009	13%
2000	6 705	15%
2001	5 950	18%
2002	3 233	17%
2003	1 216	9%
1 ^e periode 2004	229	7%

Bron: IND

Grafiek over de aanmeldingen AMA's



Overeenkomst van Dublin

Tabel 8	Totaal 2002	1 ^o periode 2003	2 ^o periode 2003	3 ^o periode 2003	Totaal 2003	1 ^o periode 2004
Dublinclaims uit	1 689	314	593	816	1 723	818
Dublinclaims in	2 170	684	874	1 425	2 983	1 395

Bron: IND

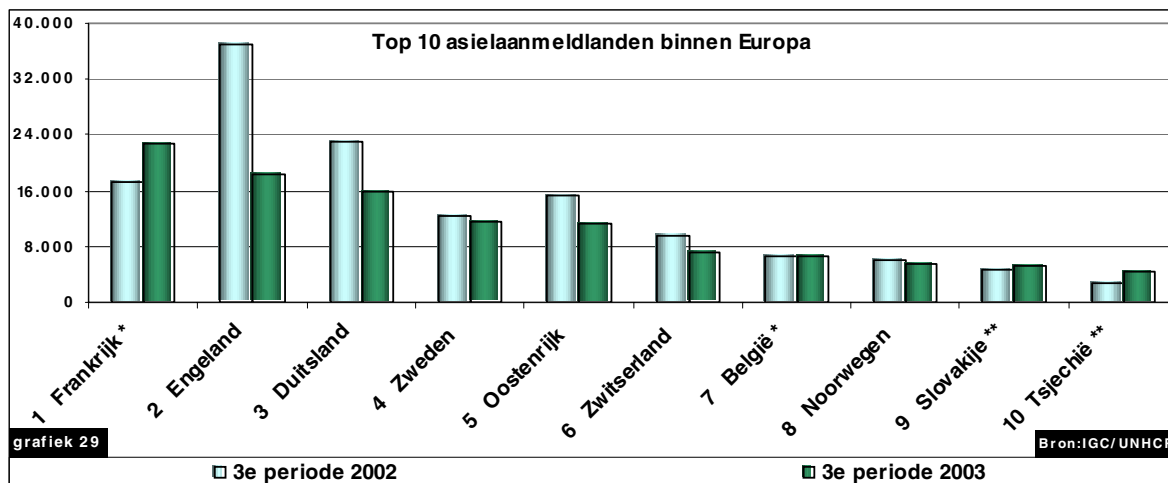
• Dublinclaims komen in stijgende lijn voor bij niet asiel gerelateerde vreemdelingen. In combinatie met de dalende asielinstroom kan het niet meer worden afgezet tegen de asielinstroom.

Overzicht Asielinstroom binnen Europa in volgorde van aantal over derde periode 2003

Tabel 9	1 ^o periode 2002	2 ^o periode 2002	3 ^o periode 2002	Totaal 2002	1 ^o periode 2003	2 ^o periode 2003	3 ^o periode 2003	Totaal 2003
1. Frankrijk *	16 933	16 905	17 166	51 004	20 301	18 873	22 734	61 908
2. Engeland	30 674	35 549	36 857	103 080	24 972	17 771	18 308	61 051
3. Duitsland	25 249	22 737	23 058	71 044	18 951	15 487	16 007	50 445
4. Zweden	9 727	11 071	12 197	32 995	9 949	9 980	11 426	31 355
5. Oostenrijk	10 714	13 292	15 348	39 354	9 103	12 028	11 233	32 364
6. Zwitserland	7 775	8 940	9 502	26 217	7 044	6 804	6 987	20 835
7. België *	6 199	6 047	6 522	18 768	5 016	5 333	6 591	16 940
8. Noorwegen	5 625	5 880	5 975	17 480	4 832	5 527	5 600	15 959
9. Slovakije **	2 358	2 653	4 728	9 739	1 885	3 262	5 176	10 323
10. Tsjechië	3 490	2 292	2 653	8 435	3 165	3 953	4 276	11 394
11. Nederland	8 066	5 838	4 763	18 667	5 244	4 338	3 820	13 402
12. Polen **	1 166	1 431	2 069	4 666	1 779	2 053	3 089	6 921
13. Griekenland **	1 665	1 881	2 118	5 664	2 912	2 555	2 711	8 178
14. Spanje	2 894	1 512	1 770	6 176	1 879	1 674	2 178	5 731
15. Ierland	3 421	3 792	4 421	11 634	3 485	2 576	1 849	7 910
16. Denemarken	2 653	1 619	1 675	5 947	1 566	1 544	1 447	4 557
17. Finland	603	1 576	1 264	3 443	988	894	1 339	3 221
18. Hongarije **	2 219	2 192	2 001	6 412	776	845	780	2 401
19. Luxemburg **	221	326	496	1 043	425	454	675	1 554
20. Bulgarije **	1 565	736	587	2 888	495	383	671	1 549
21. Slovenië **	176	159	303	638	361	411	330	1 102
22. Roemenië **	398	422	288	1 108	442	378	257	1 077
23. Portugal **	80	100	65	245	40	30	37	107
Totaal	143 871	146 950	155 826	446 647	125 610	117 153	127 521	370 284

Bron: IGC/UNHCR; * = exclusief begeleide minderjarigen ** = voorlopige opgave, bron UNHCR

Grafiek top 10 asielaanmeldlanden binnen Europa



Aanbod, productie en doorlooptijd Beroep AC

Tabel 10	Totaal 2002	1 ^e periode 2003	2 ^e periode 2003	3 ^e periode 2003	Totaal 2003	1 ^e periode 2004
Aanbod	6 977	1 698	1 490	1 526	4 714	1 636
Productie	6 971	1 815	1 573	1 499	4 887	1 735
Doorlooptijd in wkn		5	5	4		4

Bron: LSVK

Aanbod, productie en doorlooptijd Hoger Beroep AC

Tabel 11	Totaal 2002	1 ^e periode 2003	2 ^e periode 2003	3 ^e periode 2003	Totaal 2003	1 ^e periode 2004
Aanbod	644	151	149	170	470	257
Productie	652	182	171	179	532	254
Doorlooptijd in wkn		7	8	6		6

Bron: R v S

ASIELBEHANDELING**Afdoening op Asiel beslis en VVR Asiel**

Tabel 12	Totaal 2002	1 ^e periode 2003	2 ^e periode 2003	3 ^e periode 2003	Totaal 2003	1 ^e periode 2004
VVA-bep	2 853	1 385	1 513	722	3 620	920
VVA-onbep	103	165	279	230	674	263
VVR-bep	792	234	328	1 696	2 258	422
Afwijzing / intrekking	26 761	6 612	4 014	3 243	13 869	3 712
Overige niet inhoudelijke afdoening	4 790	1 207	1 231	5 391	7 829	684

Bron: IND

Omvang en ouderdom nog te behandelen Asiel beslis totaal

Tabel 13	per 31-12-2002	per 30-04-2003	per 31-08-2003	per 31-12-2003	per 30-04-2004
Ouder dan 1 jaar	4 966	3 324	3 175	3 316	5 220
6 – 12 maanden	2 052	1 405	2 481	4 089	3 977
3 – 6 maanden	1 400	1 680	2 881	2 745	1 569
0 – 3 maanden	1 617	3 691	2 504	2 240	1 588
Totale voorraad	10 035	10 100	11 041	12 390	12 354
Gemiddelde ouderdom in weken	47	40	31	31	33

Bron: IND

Aantal AMA's in procedure

Tabel 14	per 31-12-2002	per 30-04-2003	per 31-08-2003	per 31-12-2003	per 30-04-2004
Asiel gehoor	179	146	151	182	76
Asiel beslis	1 793	1 145	849	1 745	1 443
Asiel bezwaar	1 798	923	1 067	1 664	1 089
Asiel beroep	10 047	9 827	8 769	9 156	6 436
Totaal	13 817	12 041	10 836	12 746	9 044

Bron: IND

Aanbod, productie, doorlooptijd en voorraad ambtsberichten

Tabel 15	1 ^e periode 2003	2 ^e periode 2003	3 ^e periode 2003	1 ^e periode 2004
Aantal algemene ambtsberichten aangevraagd door de IND	9	13	13	11
Aantal afgehandelde algemene ambtsberichten	16	13	23	5
Voorraad algemene ambtsberichten	16			
Aantal individuele ambtsberichten aangevraagd door de IND	351	228	246	192
Aantal afgehandelde individuele ambtsberichten	354	295	245	219
Gemiddelde doorlooptijd individuele ambtsberichten in weken	20	19	19	20
Voorraad individuele ambtsberichten	194			

Bron: BuiZa

Asiel Bezwaar aanbod en productie

Tabel 16	Totaal 2002	1 ^e periode 2003	2 ^e periode 2003	3 ^e periode 2003	Totaal 2003	1 ^e periode 2004	
Aanbod	7 388	3 760	3 480	2 095	9 335	1 738	
Productie	34 991	6 327	3 641	2 121	12 089	1 442	
Doorlooptijd vanaf opvoer IND in weken		66	40	39		43	
		Afdoeningen op Asiel Bezwaar					
VVA-bep	1 233	926	1 048	32	2 006	29	
VVA-onbep	618	240	259	229	728	182	
VVR-bep	3 208	243	139	75	457	89	
VVR-onbep	25	0	3	3	6	2	
Afwijzing / intrekking	26 614	3 632	1 582	1 163	6 377	824	
Overige niet inhoudelijke afdoening	3 303	1 286	610	619	2 515	316	

Bron: IND

Omvang en ouderdom nog te behandelen Asiel bezwaar totaal

Tabel 17	per 31-12-2002	per 30-04-2003	per 31-08-2003	per 31-12-2003	per 30-04-2004
Ouder dan 1 jaar	5 624	1 926	2 059	1 834	2 272
6 – 12 maanden	530	803	520	949	859
3 – 6 maanden	402	560	712	539	486
0 – 3 maanden	512	1 071	765	605	446
Totale voorraad	7 068	4 360	4 056	3 927	4 063
Gemiddelde ouderdom in weken	75	83	87	57	59

Bron: IND

Aanbod productie en doorlooptijd Asiel Beroep

Tabel 18	Totaal 2002	1 ^e periode 2003	2 ^e periode 2003	3 ^e periode 2003	Totaal 2003	1 ^e periode 2004
		Asiel oude wet				
Aanbod	14 784	1 861	1 073	458	3 392	273
Productie	23 385	4 227	4 455	4 408	13 090	3 990
Doorlooptijd in wkn		69	74	85		95
		Asiel VW2000				
Aanbod	19 589	4 466	2 873	2 121	9 460	1 845
Productie	7 953	4 558	4 836	4 775	14 169	4 784
Doorlooptijd in wkn		49	59	70		77
		Asiel totaal				
Aanbod	34 373	6 327	3 946	2 579	12 852	2 118
Productie	16 554	8 785	9 291	9 183	27 259	8 774
Doorlooptijd in wkn		59	66	77		85

Bron: LSVK

Omvang en ouderdom nog te behandelen Asiel beroep totaal

Tabel 19	per 31-12-2002	per 30-04-2003	per 31-08-2003	per 31-12-2003	per 30-04-2004
1999 en ouder	285	155	104	64	31
2000	749	464	246	125	63
2001	11 117	7 490	4 891	2 739	1 289
2002	29 053	24 925	19 654	14 077	8 732
2003		5 639	8 421	9 706	8 117
2004					1 752
Totale voorraad	41 204	38 673	33 316	26 711	19 984

Bron: LSVK

Aanbod, productie en doorlooptijd VoVo Asiel

Tabel 20	Totaal 2002	1 ^e periode 2003	2 ^e periode 2003	3 ^e periode 2003	Totaal 2003	1 ^e periode 2004
VoVo Asiel oude wet						
Aanbod	8 034	1 083	566	271	1 920	157
Productie	8 215	3 270	3 586	3 560	10 416	2 964
Doorlooptijd in wkn		84	93	106		118
VoVo Asiel VW2000						
Aanbod	3 271	829		543	1 921	443
Productie	2 229	900	728	689	2 317	642
Doorlooptijd in wkn		35	40	48		59
VoVo Asiel totaal						
Aanbod	11 305	1 912	1 115	814	3 841	600
Productie	10 444	4 170	4 314	4 249	12 733	3 606
Doorlooptijd in wkn		73	84	96		108

Bron: LSVK

Omvang en ouderdom nog te behandelen VoVo Asiel totaal

Tabel 21	per 31-12-2002	per 30-04-2003	per 31-08-2003	per 31-12-2003	per 30-04-2004
1999	534	265	165	82	38
2000	2 085	1 605	1 064	605	272
2001	7 314	5 518	3 977	2 493	1 197
2002	9 130	7 563	5 946	4 262	2 848
2003		1 592	2 191	2 466	2 014
2004					439
Totale voorraad	19 063	16 542	13 343	9 908	6 808

Bron: LSVK

Aanbod, productie en doorlooptijd Asiel Hoger Beroep

Tabel 22	Totaal 2002	1 ^e periode 2003	2 ^e periode 2003	3 ^e periode 2003	Totaal 2003	1 ^e periode 2004
Aanbod	533	544	721	842	2 107	864
Productie	451	503	658	658	1 819	880
Doorlooptijd in wkn		6	7	8		9

Bron: R v S

Overzicht verleende Asielvergunningen voortkomende uit Asiel beslis en bezwaar

Tabel 23	Totaal 2002	1 ^e periode 2003	2 ^e periode 2003	3 ^e periode 2003	Totaal 2003	1 ^e periode 2004
Asielvergunning totaal	8 822	3 193	3 569	2 987	9 749	1 907

Bron: IND

OVERZICHT GEGEVENS CENTRALE OPVANG ASIELZOEKERS

Innstroom centrale opvang naar nationaliteit

Tabel 24	1 ^e periode 2003	Nationa- liteit	2 ^e periode 2003	Nationaliteit	3 ^e periode 2003	Nationaliteit	1 ^e periode 2004
nationaliteit							
Irak	888	Irak	865	Irak	498	Irak	252
Angola	180	Liberia	134	Afghanistan	155	Afghanistan	164
Afghanistan	127	Angola	123	Burundi	145	Burundi	126
Iran	126	Burundi	123	Liberia	124	Somalië	111
Ivoorkust	104	Somalië	110	China	92	Joegoslavië	87
Somalië	102	Iran	105	Angola	90	Iran	77
Burundi	92	Joegoslavië	98	Iran	86	Colombia	72
Sierra Leone	90	Afghanistan	86	Joegoslavië	80	Turkije	59
Joegoslavië	66	Turkije	73	Nigeria	62	Rusland	54
Liberia	38	Azerbajdz- jan	65	Armenië	62	China	53
Overig	1 182	Overig	1 124	Overig	1 187	Overig	993
Totaal	2 995	Totaal	2 906	Totaal	2 581	Totaal	2 048

Bron: COA

Innstroom/uitstroom centrale opvang

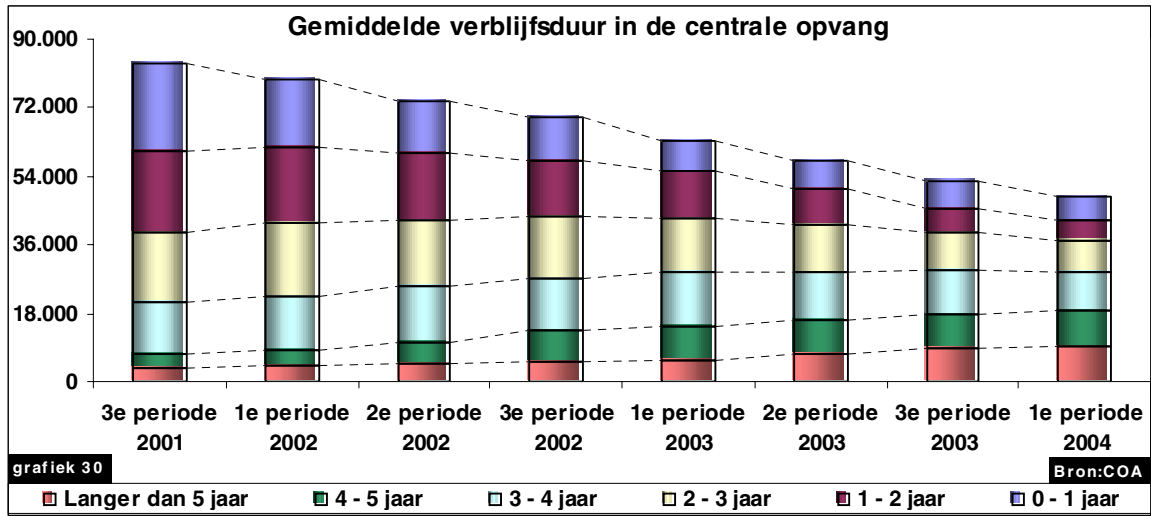
Tabel 25	Totaal 2002	1 ^e periode 2003	2 ^e periode 2003	3 ^e periode 2003	Totaal 2003	1 ^e periode 2004
Innstroom	12 917	2 995	2 906	2 581	8 482	2 048
Uitstroom	26 936	9 380	8 058	7 730	25 168	6 211
Saldo	- 14 019	- 6 385	- 5 152	- 5 149	- 16 686	- 4 163

Bron: COA

Bezetting centrale opvang naar top 10 nationaliteit op 1 mei 2004 (incl. ZZA)

Tabel 26	Aantal	In %
Nationaliteit		
Irak	5 757	12%
Afghanistan	4 621	10%
Angola	3 495	7%
Azerbajdsjan	3 052	6%
Iran	2 695	6%
Joegoslavië	2 612	5%
Somalië	1 908	4%
Armenië	1 729	4%
Soedan	1 678	3%
Sierra Leone	1 656	3%
Overig	19 248	40%
totaal	48 451	100%

Bron: COA



3.2 Bijlage Reguliere procedures

Reeds gepubliceerde cijfers kunnen veranderen als gevolg van administratieve correcties!

MVV PRODUCTIE EN VOORRAAD

Aanbod, productie en doorlooptijden MVV diplomatiek

Tabel 27	Totaal 2002	1 ^e periode 2003	2 ^e periode 2003	3 ^e periode 2003	Totaal 2003	1 ^e periode 2004
Aanbod	13 592	7 515	4 173	3 539	15 227	2 806
Productie	11 701	4 912	6 314	4 111	15 337	2 363
Afgedaan binnen 3 mnd		64%	76%	87%		85%
Doorlooptijd vanaf aanvraag in weken		26	23	19		13
Doorlooptijd vanaf registratie IND in weken		9	12	11		9

Bron: IND

Aanbod, productie en doorlooptijden MVV Referent

Tabel 28	Totaal 2002	1 ^e periode 2003	2 ^e periode 2003	3 ^e periode 2003	Totaal 2003	1 ^e periode 2004
Aanbod	38 687	12 903	13 330	12 023	38 256	14 954
Productie	36 643	10 321	12 651	12 569	35 541	12 724
Afgedaan binnen 3 mnd		67%	81%	86%		90%
Doorlooptijd vanaf aanvraag in weken		25	25	18		14
Doorlooptijd vanaf registratie IND in weken		11	13	12		10

Bron: IND

Aanbod, productie en doorlooptijden MVV instantie

Tabel 29	Totaal 2002	1 ^e periode 2003	2 ^e periode 2003	3 ^e periode 2003	Totaal 2003	1 ^e periode 2004
Aanbod	12 449	2 478	5 402	3 675	11.55	866
Productie	12 457	2 567	4 612	4 172	11 351	1 278
Afgedaan binnen 2 mnd		90%	97%	99%		99%
Doorlooptijd vanaf aanvraag in weken		9	8	8		6
Doorlooptijd vanaf registratie IND in weken		2	5	5		5

Bron: IND

Omvang en ouderdom nog te behandelen aanvragen MVV totaal

Tabel 30	per 31-12-2002	per 30-04-2003	per 31-08-2003	per 31-12-2003	per 30-04-2004
Ouder dan 1 jaar	1 204	1 720	1 206	604	453
6 – 12 maanden	2 004	2 425	1 431	689	425
3 – 6 maanden	2 777	3 916	1 833	1 118	1 107
0 – 3 maanden	3 568	4 897	6 276	5 609	7 254
Totale voorraad	9 553	12 958	10 746	8 020	9 239
Gemiddelde ouderdom in weken	10	11	12	12	11

Bron: IND

Aanbod, productie en doorlooptijd MVV Bezwaar

Tabel 31	Totaal 2002	1 ^e periode 2003	2 ^e periode 2003	3 ^e periode 2003	Totaal 2003	1 ^e periode 2004
Aanbod	8 925	3 654	3 303	4 411	11 365	1 773
Productie	7 691	2 659	3 027	3 052	8 738	7 702
Doorlooptijd vanaf registratie IND in wkn		50	47	29		30

Bron: IND

Omvang en ouderdom nog te behandelen MVV Bezwaar

Tabel 32	per 31-12-2002	per 30-04-2003	per 31-08-2003	per 31-12-2003	per 30-04-2004
Ouder dan 1 jaar	1 298	1 075	979	1 277	385
6 – 12 maanden	1 288	1 650	1 949	2 064	644
3 – 6 maanden	1 381	1 381	1 591	2 208	274
0 – 3 maanden	1 670	2 410	2 158	2 236	360
Totale voorraad	5 637	6 516	6 677	7 785	1 663
Gemiddelde ouderdom in weken	45	34	28	30	33

Bron: IND

Verhoudingen in % van afgehandelde MVV-aanvragen

Tabel 33	Totaal 2002	1 ^e periode 2003	2 ^e periode 2003	3 ^e periode 2003	Totaal 2003	1 ^e periode 2004 Gezinsvorming/
hereniging	39%	38%	35%	38%	37%	29%
Studie	15%	7%	14%	14%	14%	4%
Arbeid	7%	8%	6%	5%	7%	5%
Overige inwilliging	4%	4%	4%	3%	4%	3%
Afwijzing/intrekking	35%	43%	41%	40%	38%	59%

Bron: IND

VVR PRODUCTIE EN VOORRAAD**Aanbod, productie doorlooptijd VVR**

Tabel 34	Totaal 2002	1 ^e periode 2003	2 ^e periode 2003	3 ^e periode 2003	Totaal 2003	1 ^e periode 2004
Aanbod	15 474	6 140	4 544	7 273	17 957	10 062
Productie	16 087	4 388	3 798	4 598	12 784	7 421
Afgedaan binnen 4 mnd		49%	45%	54%		64%
Doorlooptijd vanaf aanvraag in weken		53	51	51		44
Doorlooptijd vanaf registratie IND in wkn		22	24	24		20

Bron: IND

Omvang en ouderdom nog te behandelen aanvragen VVR

Tabel 35	per 31-12-2002	per 30-04-2003	per 31-08-2003	per 31-12-2003	per 30-04-2004
Ouder dan 1 jaar	2 217	2 374	2 587	3 045	3 210
6 – 12 maanden	1 636	2 166	2 515	2 743	3 646
3 – 6 maanden	924	1 561	1 420	2 143	3 183
0 – 3 maanden	710	717	611	1 451	1 423
Totale voorraad	5 487	6 818	7 133	9 382	11 462
Gemiddelde ouderdom in weken	35	28	29	25	25

Bron: IND

Aanbod, productie en doorlooptijd VVR Bezwaar

Tabel 36	Totaal 2002	1 ^e periode 2003	2 ^e periode 2003	3 ^e periode 2003	Totaal 2003	1 ^e periode 2004
Aanbod	17 235	6 408	5 502	6 748	18 658	6 062
Productie	16 534	5 719	5 521	3 973	15 213	4 064
Doorlooptijd vanaf registratie IND in wkn		64	69	45		39

Bron: IND

Omvang en ouderdom nog te behandelen VVR Bezwaar

Tabel 37	per 31-12-2002	per 30-04-2003	per 31-08-2003	per 31-12-2003	per 30-04-2004
Ouder dan 1 jaar	4 542	3 778	3 034	3 687	5 217
6 – 12 maanden	3 060	3 387	4 077	4 391	4 863
3 – 6 maanden	2 449	2 496	2 764	3 574	3 149
0 – 3 maanden	3 237	3 972	3 351	3 970	4 028
Totale voorraad	13 288	13 633	13 226	15 622	17 257
Gemiddelde ouderdom in weken	60	52	52	36	38

Bron: IND

Aanbod, productie en doorlooptijd Regulier Beroep

Tabel 38	Totaal 2002	1 ^e periode 2003	2 ^e periode 2003	3 ^e periode 2003	Totaal 2003	1 ^e periode 2004
Aanbod	10 653	4 573	3 689	3 372	11 634	2 970
Productie	7 914	3 300	3 729	4 074	11 103	4 607
Doorlooptijd in wkn		56	54	50		54

Bron: LSVK

Omvang en ouderdom nog te behandelen Regulier Beroep

Tabel 39	per 31-12-2002	per 30-04-2003	per 31-08-2003	per 31-12-2003	per 30-04-2004
1999 en ouder	119	53	20	12	7
2000	1 035	624	361	233	128
2001	2 319	1 432	909	588	339
2002	8 160	6 817	5 144	3 447	2 112
2003		3 994	6 444	7 897	5 557
2004					2 347
Totaal	11 633	12 920	12 878	12 177	10 490

Bron: LSVK

Aanbod, productie en doorlooptijd Regulier Beroep VoVo

Tabel 40	Totaal 2002	1 ^e periode 2003	2 ^e periode 2003	3 ^e periode 2003	Totaal 2003	1 ^e periode 2004
Aanbod	8 899	3 467	3 355	4 012	10 834	4 431
Productie	7 122	2 952	3 303	3 482	9 737	5 020
Doorlooptijd in wkn		60	59	57		47

Bron: LSVK

Omvang en ouderdom nog te behandelen Regulier Beroep VoVo

Tabel 41	per 31-12-2002	per 30-04-2003	per 31-08-2003	per 31-12-2003	per 30-04-2004
1999 en ouder	530	341	170	95	43
2000	1 205	772	513	343	159
2001	2 043	1 434	1 007	643	380
2002	6 478	5 341	4 097	2 889	1 941
2003		2 965	5 118	7 465	5 241
2004					3 081
Totaal	10 256	10 853	10 905	11 435	10 845

Bron: LSVK

Aanbod, productie en doorlooptijd Regulier Hoger Beroep

Tabel 42	Totaal 2002	1 ^e periode 2003	2 ^e periode 2003	3 ^e periode 2003	Totaal 2003	1 ^e periode 2004
Aanbod	21	46	119	239	404	329
Productie	18	33	95	178	306	295
Doorlooptijd in wkn		7	7	9		10

Bron: R v S

3.3 Bijlage Toezicht en Terugkeer

Reeds gepubliceerde cijfers kunnen veranderen als gevolg van administratieve correcties!

Verwijderingen vanuit de asielprocedure naar soort verwijdering

Tabel 43	Totaal 2002	1 ^e periode 2003	2 ^e periode 2003	3 ^e periode 2003	Totaal 2003	1 ^e periode 2004
Uitzetting	2 276	847	435	431	1 713	483
Vertrek onder toezicht	1 537	694	696	831	2 221	791
Mobiel toezicht vertrek	47	14	4	2	20	8
Totaal	3 860	1 555	1 135	1 264	3 954	1 282

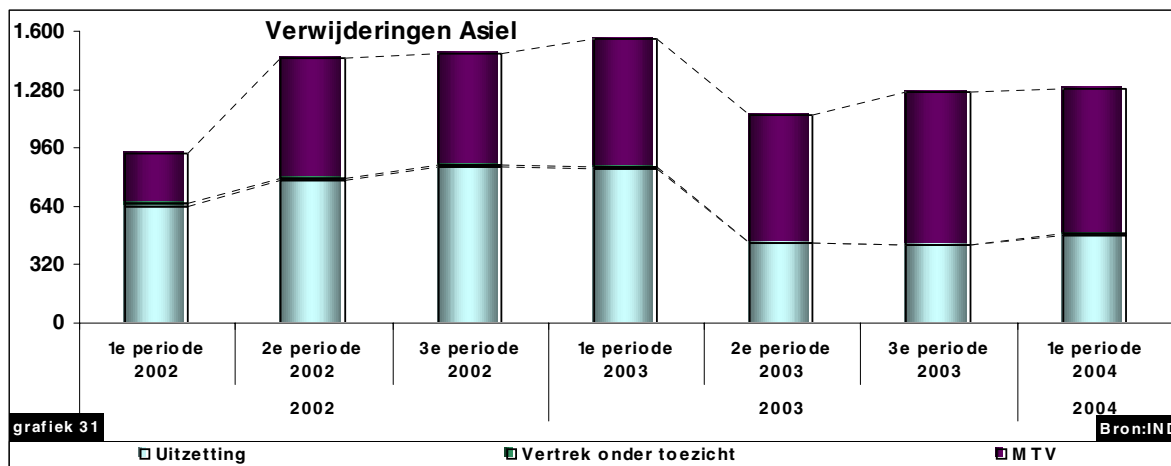
Bron: IND

Administratieve verwijdering uitgeprocedeerde asielzoekers

Tabel 44	Totaal 2002	1 ^e periode 2003	2 ^e periode 2003	3 ^e periode 2003	Totaal 2003	1 ^e periode 2004
Controle adres	16 875	6 786	5 503	5 268	17 557	4 050
Aanzegging na vreemdelingenbewaring	483	150	87	114	351	107
Overig	37	10	11	16	37	11
Totaal	17 395	6 946	5 601	5 398	17 945	4 168

Bron: IND

Grafiek over ontwikkeling verwijdering Asiel



Totaaloverzicht (verwijderingen en administratieve verwijderingen) Asiel

Tabel 45	Totaal 2002	1 ^e periode 2003	2 ^e periode 2003	3 ^e periode 2003	Totaal 2003	1 ^e periode 2004
Stappenplan 2002	1 928	685	341	261	1 287	245
VW 2000	15 723	6 138	5 218	5 289	16 645	4 134
Overig *	3 604	1 678	1 177	1 112	3 967	1 158
Totaal	21 255	8 501	6 736	6 662	21 899	5 537

Bron: IND; * = onder overig wordt verstaan: het Stappenplan 1999 alsmede de daarvoor liggende gevallen

Huisvesting statushouders

Tabel 46	Totaal 2002	1 ^e periode 2003	2 ^e periode 2003	3 ^e periode 2003	Totaal 2003	1 ^e periode 2004
Aantal gehuisvest	8 422	3 194	2 591	3 177	8 962	3 007

Bron: DCIM

Productie IOM

Tabel 47	Totaal 2002	1 ^e periode 2003	2 ^e periode 2003	3 ^e periode 2003	Totaal 2003	1 ^e periode 2004
Aantal gevoerde gesprekken	14 114	5 214	6 073	7 176	18 463	6 753
Aantal vertrek met IOM-faciliteiten	2 203	890	983	1 137	3 010	1 131
Verhouding in procenten	16%	17%	16%	16%	16%	17%

Bron: IOM

Aanbod, productie en doorlooptijd bewaringszaken (Vreemdelingenkamer)

Tabel 48	Totaal 2002	1 ^e periode 2003	2 ^e periode 2003	3 ^e periode 2003	Totaal 2003	1 ^e periode 2004
Aanbod	24 124	8 056	7 980	9 020	25 056	8 831
Productie	23 812	7 989	7 898	9 065	24 952	8 681
Doorlooptijd in wkn		4	2	2		2

Bron: LSVK

Productie en doorlooptijd bewaringszaken (Raad van State)

Tabel 49	Totaal 2002	1 ^e periode 2003	2 ^e periode 2003	3 ^e periode 2003	Totaal 2003	1 ^e periode 2004
Aanbod	398	121	104	218	443	207
Productie	366	125	104	189	418	207
Doorlooptijd in wkn		5	9	5		6

Bron: R v S

Verwijderingen illegaal en vanuit Reguliere toelatingsproces naar soort verwijdering

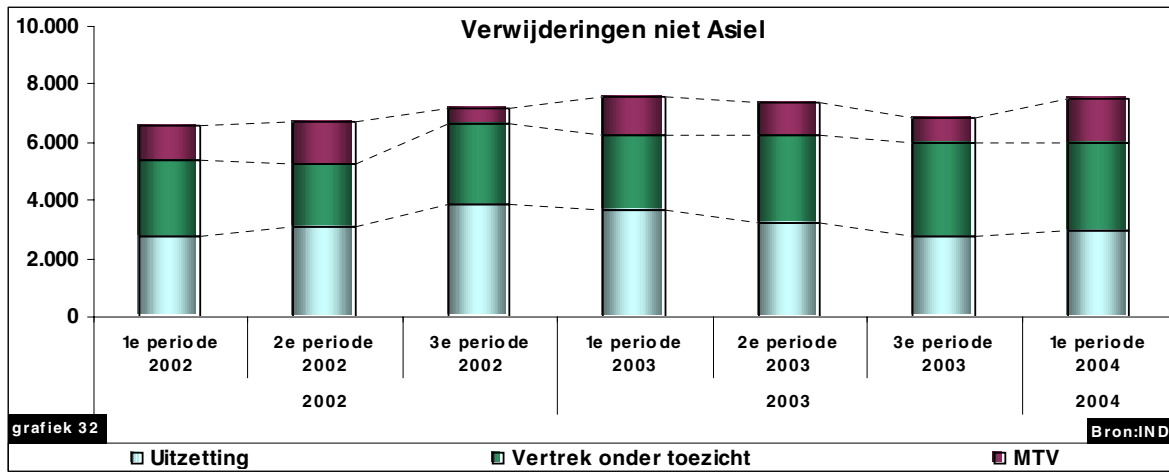
Tabel 50	Totaal 2002	1 ^e periode 2003	2 ^e periode 2003	3 ^e periode 2003	Totaal 2003	1 ^e periode 2004
Uitzetting	9 739	3 708	3 213	2 740	9 661	2 981
Vertrek onder toezicht	7 518	2 529	3 014	3 242	8 785	2 994
Mobiel toezicht vertrek	3 184	1 301	1 156	860	3 317	1 502
Totaal	20 441	7 538	7 383	6 842	21 763	7 477

Bron: IND

Administratieve verwijdering vanuit illegaal en Reguliere toelatingsproces

Tabel 51	Totaal 2002	1 ^e periode 2003	2 ^e periode 2003	3 ^e periode 2003	Totaal 2003	1 ^e periode 2004
Controle adres	5 308	3 678	2 877	2 055	8 610	1 965
Aanzegging na vreemdelingenbewaring	3 341	1 188	974	1 192	3 354	1 457
Overig	36	11	3	7	21	2
Totaal	8 685	4 877	3 854	3 254	11 985	3 424

Bron: IND



3.4 Bijlage Begrippenlijst

BEGRIPPENLIJST

AC	---	Aanmeld Centrum
AZ	---	Algemene Zaken
AMA	---	Alleenstaande Minderjarige Asielzoeker (zoals geregistreerd op moment van aanvraag)
AMV	---	Alleenstaande Minderjarige Vreemdeling
BuiZa	---	Ministerie van Buitenlandse Zaken
BVV	---	Basis Voorziening Vreemdelingen
COA	---	Centraal Orgaan opvang Asielzoekers
DCIM	---	Directie Coördinatie Integratiebeleid Minderheden
IGC	---	International Governmental Consultation
IND	---	Immigratie en Naturalisatie Dienst
INDIS	---	Immigratie en Naturalisatie Dienst Informatie Systeem
IOM	---	Internationale Organisatie voor Migratie
KWE	---	Kleinschalige Woon Eenheden
LSVK	---	Landelijk Stafbureau Vreemdelingenzaken
MOB	---	Met Onbekende Bestemming
MVV	---	Machtiging tot Voorlopig Verblijf
MVV-dip	---	Machtiging tot Voorlopig Verblijf via diplomatieke post
MVV-HPP	---	Machtiging tot Voorlopig Verblijf via Vreemdelingendienst
MVV-inst	---	Machtiging tot Voorlopig Verblijf via verkorte procedure
Nidos	---	Stichting voor voogdijschap Alleenstaande Minderjarige Asielzoekers
OVR	---	Procedure tot Ongewenst Verklaring
ROA	---	Regeling opvang Asielzoekers
RTIT	---	Reguliere Toelating en Intensivering Toezicht
RvS	---	Raad van State
TNV	---	Tijdelijke Noodvoorziening Vreemdelingen
UC	---	Uitzetcentrum
UNHCR	---	United Nations High Commissioner for Refugees
VD	---	Vreemdelingen Dienst
VVA	---	Verblijfs Vergunning Asiel (Bepaalde en Onbepaalde tijd)
VVR	---	Verblijfs Vergunning Regulier (Bepaalde en Onbepaalde tijd)
VVTV	---	Voorwaardelijke Vergunning Tot Verblijf
ZZA	---	Zelf Zorg Arrangement