

**Bijlage**

**Behorende bij de brief van 15 maart 2005 (DDS 5334676/05/DGIAV/SCV) van de Minister voor  
Vreemdelingenzaken en Integratie en de Minister van Buitenlandse Zaken**

# **RAPPORTAGE VREEMDELINGENKETEN**

OVER DE PERIODE

**SEPTEMBER t/m DECEMBER 2004**

TEVENS

**JAARRAPPORTAGE 2004**

*maart 2005*

## INHOUDSOPGAVE

<b>Inleiding</b>	.....	<b>4</b>
<b>Deel 1: Overzichten kernpunten procedureverloop</b>	.....	<b>5</b>
<b>§1.1 Kernpunten asiel procedure en Opvang</b>	.....	<b>6</b>
Grafiek 1: aanvraag asiel	.....	6
Grafiek 2: aanmelding AC	.....	6
Grafiek 3: opvang asiel	.....	6
Grafiek 4: aanbod en productie beroep AC, inclusief Dublin	.....	6
Grafiek 5: aanbod en productie hoger beroep AC, inclusief Dublin	.....	7
Grafiek 6: asiel beslis	.....	7
Grafiek 7: asiel inwilliging bepaalde tijd	.....	7
Grafiek 8: asiel inwilliging verlenging en onbepaalde tijd	.....	7
Grafiek 9: voortgang asiel beslis	.....	8
Grafiek 10: asiel beroep	.....	8
Grafiek 11: asiel VoVo	.....	8
Grafiek 12: asiel hoger beroep	.....	8
<b>§1.2 Kernpunten reguliere procedure</b>	.....	<b>9</b>
Grafiek 13: MVV eerste aanleg	.....	9
Grafiek 14: voortgang MVV eerste aanleg	.....	9
Grafiek 15: MVV bezwaar	.....	9
Grafiek 16: MVV inwilliging (inclusief bezwaar)	.....	9
Grafiek 17: VVR eerste aanleg	.....	10
Grafiek 18: VVR verlenging	.....	10
Grafiek 19: voortgang VVR eerste aanleg	.....	10
Grafiek 20: VVR-bezwaar	.....	10
Grafiek 21: VVR inwilliging (inclusief bezwaar)	.....	11
Grafiek 22: regulier beroep	.....	11
Grafiek 23: regulier VoVo	.....	11
Grafiek 24: regulier hoger beroep	.....	11
<b>§1.3 Kernpunten toezicht en terugkeer</b>	.....	<b>12</b>
Grafiek 25: vertrek en administratief vertrek asiel	.....	12
Grafiek 26: vertrek en administratief vertrek niet asiel	.....	12
Grafiek 27: bewaring beroep	.....	12
Grafiek 28: bewaring hoger beroep	.....	12
Grafiek 29: weigering grens	.....	13
<b>Deel 2: Actuele beleidsontwikkelingen en analyses</b>	.....	<b>14</b>
<b>§2.1 Beleidsontwikkelingen en analyses asielprocedures en opvang</b>	.....	<b>15</b>
2.1.1: Ontwikkelingen asiel instroom	.....	15
2.1.2: Ontwikkelingen asielprocedures	.....	15
2.1.3: Ontwikkelingen in de opvang	.....	17
2.1.4: Ontwikkelingen asielbeleid	.....	18
2.1.5: Ontwikkelingen AMV beleid	.....	19
2.1.6: Ontwikkelingen realisatie ten opzichte van verwachting	.....	21
<b>§2.2 Beleidsontwikkelingen en analyses reguliere procedures</b>	.....	<b>22</b>
2.2.1: Ontwikkelingen MVV procedure	.....	22
2.2.2: Ontwikkelingen VVR procedure	.....	22
2.2.3: Ontwikkelingen regulier beroep, hoger beroep en VoVo	.....	23
2.2.4: Ontwikkelingen project bekorten doorlooptijden regulier	.....	23
2.2.5: Ontwikkelingen realisatie ten opzichte van verwachting	.....	24
<b>§2.3 Beleidsontwikkelingen en analyses toezicht en terugkeer</b>	.....	<b>25</b>
2.3.1: Ontwikkelingen toezicht	.....	25
2.3.2: Ontwikkelingen vertrek en administratief vertrek	.....	25
2.3.3: Ontwikkelingen project Terugkeer	.....	26

2.3.4: Ontwikkelingen bewaring .....	26
2.3.5: Ontwikkelingen realisatie ten opzichte van verwachting .....	27
<b>Deel 3: Bijlagen .....</b>	<b>28</b>
§3.1 Bijlage asielprocedures en opvang (tabellen en grafieken) .....	29
§3.2 Bijlage reguliere procedures (tabellen en grafieken) .....	34
§3.3 Bijlage toezicht en terugkeer (tabellen en grafieken) .....	37
§3.4 Bijlage begrippenlijst .....	40

# Inleiding

In deze rapportage wordt verslag gedaan van de stand van zaken in de vreemdelingenketen over het jaar 2004. De rapportage betreft met name de maanden september tot en met december 2004.

Het rapport bestaat uit drie delen. In elk deel wordt informatie weergegeven over drie verschillende procedures in de vreemdelingenketen, te weten:

- de asielpprocedure (inclusief de opvang van asielzoekers)
- de reguliere procedure
- de toezicht- en terugkeerprocedure

In deel 1 van de rapportage zijn de belangrijkste kernpunten in de vreemdelingenketen in de vorm van grafieken weergegeven, met beknopte tekstuele uitleg.

In deel 2 van de rapportage zijn de ketenanalyse, alsmede de beleids- en bestuurlijke ontwikkelingen opgenomen. In dit deel van de rapportage is in de paragrafen 2.1.6, 2.2.5 en 2.3.5 een overzicht opgenomen, waarin prognoses en realisaties in de vreemdelingenketen met elkaar worden vergeleken.

Deel 3 van de rapportage bevat verdere gedetailleerde uitwerkingen van de ontwikkelingen in de vreemdelingenketen.

## **Belangrijke ontwikkelingen in de afgelopen rapportageperiode zijn:**

### *Ontwikkeling van de asielinstroom (aantal geregistreerde asielverzoeken)*

In deze rapportageperiode is de asielinstroom met 22% gestegen t.o.v. de vorige periode. Geheel 2004 afzettend tegen 2003 is er sprake van een daling van 27%. De instroom van AMV's daalt deze rapportageperiode met 51% ten opzichte van de derde periode van 2003. Binnen Europa is er in de tweede periode een daling van 20% ten opzichte van de tweede periode van 2003.

### *Dalende bezetting in de opvang*

Doordat ook deze periode de uitstroom de instroom ruimschoots overtreft, daalt de bezetting verder in de opvang. Deze rapportageperiode is er sprake van een daling van 9% ten opzichte van de tweede rapportageperiode van 2004. In de vorige periode bedroeg de daling 8%.

### *Inwilligingpercentage asiel*

In deze rapportage worden voor de eerste maal de inwilligingen verdeeld in twee categorieën. Enerzijds worden de beslissingen op de aanvragen tot verlening van de asielvergunning voor bepaalde tijd weergegeven. Anderzijds worden de aanvragen tot verlenging van een asielvergunning bepaalde tijd en van de aanvragen om een asielvergunning voor onbepaalde tijd zichtbaar gemaakt. De reden hiervan is, dat, vanaf deze rapportageperiode, de overheveling van taken voor wat betreft de asielpcedures van de vreemdelingenpolitie naar de IND nu in de managementinformatiesystemen zichtbaar wordt.

### *Afname voorraden*

In 2004 is de inzet op de afname van de voorraden op verschillende procedures goed zichtbaar. De voorraad asiel beroepen daalt met 31% ten opzichte met eind 2003. In deze rapportageperiode daalt de voorraad VVR bezwaar met 26% en hiermee ligt de IND op schema met de doelstelling te realiseren om per medio 2005 de voorraad op orde te hebben. In totaal dalen de reguliere beroepen deze periode met 20% ten opzichte van de stand op eind 2003.

### *Daling doorlooptijd reguliere procedures*

Gedurende het jaar 2004 is op de procedures MVV1A, VVR1A, MVV bezwaar en VVR bezwaar de gemiddelde doorlooptijd sterk gedaald. De daling varieert van 12% (VVR 1A) tot 32% (MVV 1A).

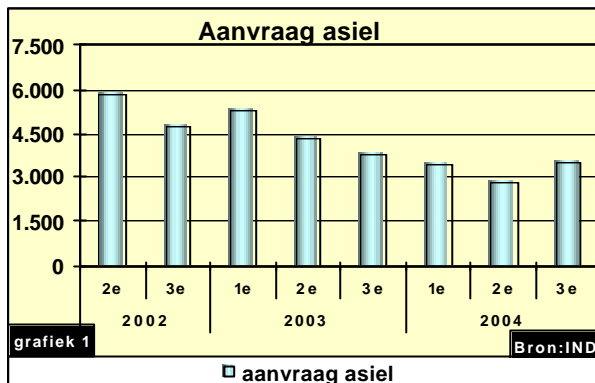
### *Verloop Project Terugkeer*

Via het project Terugkeer zijn in totaal tot 1 januari 2005 7.477 vreemdelingen uitgestroomd. Het project loopt hiermee voor op de planning. Ook de gemiddelde uitstroom per week is hoger dan gepland. In deze rapportageperiode is het aantal vreemdelingen waarvan vertrek daadwerkelijk is geregistreerd tot 34% van de uitstroom gestegen.

# **DEEL 1**

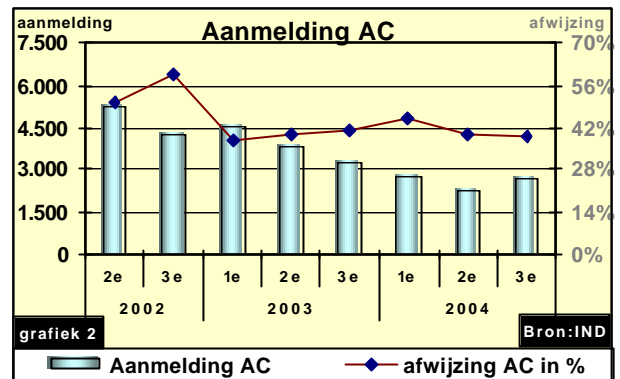
## **Overzichten kernpunten procedureverloop**

## §1.1 Kernpunten asielprocedure en opvang



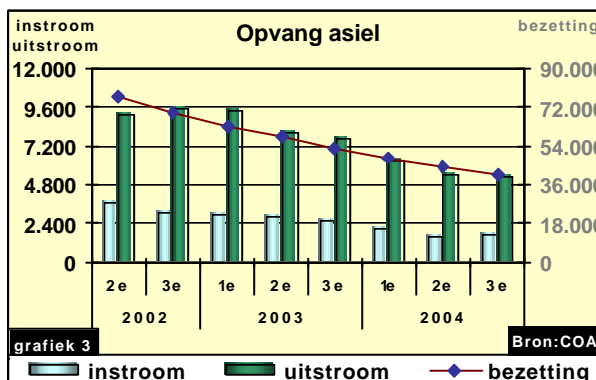
Grafiek 1: Aanvraag asiel

In deze rapportageperiode is het aantal asielaanvragen ten opzichte van de vorige rapportageperiode met 22% gestegen (van 2.858 naar 3.491 aanvragen). In vergelijking met de derde periode van 2003 is er echter sprake van een daling van 9%. In heel 2004 zijn 9.782 asielaanvragen geregistreerd en dit was 27% lager dan in 2003. Irak had zowel in 2003 (26%) als in 2004 (11%) het grootste aandeel in de asielinstroom (zie §3.1, tabel 4).



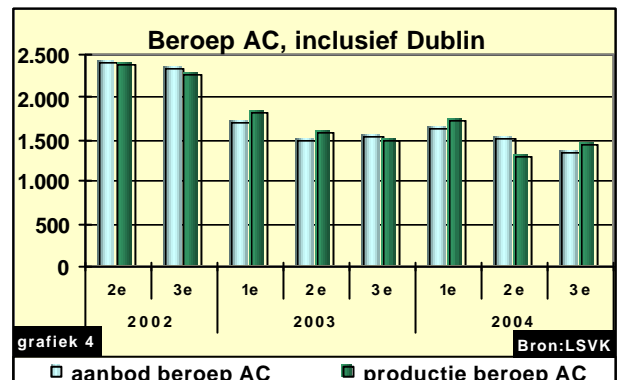
Grafiek 2: Aanmelding en afwijzing AC

Het afwijzingspercentage bij de 48-uurs procedure in de AC's bedraagt in de derde periode van 2004 39%. In de eerste en tweede periode lag dit percentage op respectievelijk 45% en 40%. De AC-instroom lag 16% hoger dan in de vorige viermaandsperiode. De totale AC-instroom in 2004 bedroeg 7.727 asielzoekers. 39% van de AC-instroom in 2004 bestond uit 2<sup>e</sup> of volgende asielaanvragen.



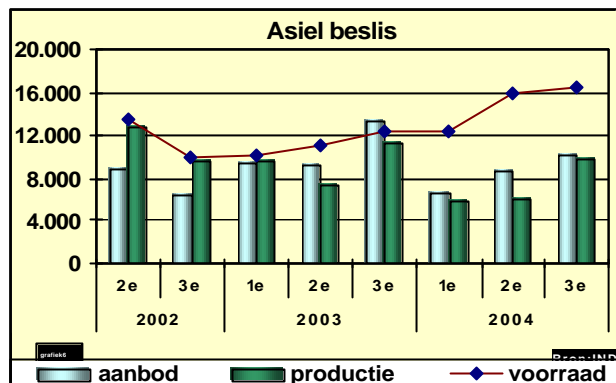
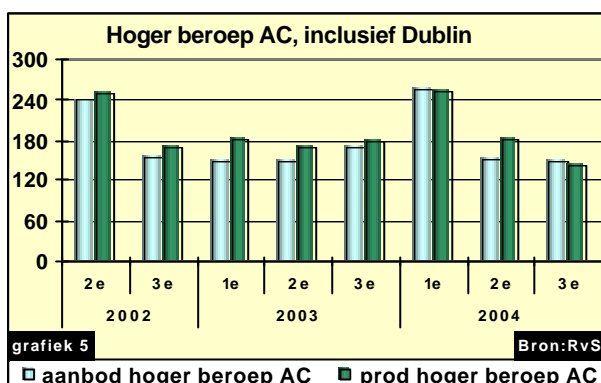
Grafiek 3: Opvang asiel

De instroom in de opvang bedraagt 1.621 personen in de laatste vier maanden van 2004. De uitstroom bedraagt in deze periode 5.298 personen. Zowel de instroom als de uitstroom is daarmee nagenoeg gelijk aan de aantallen uit de vorige rapportageperiode (zie §3.1, tabel 24). Aangezien de uitstroom ook in deze periode de instroom ruimschoots overstijgt, is de bezetting van de opvang verder afgenomen met 8% (van 44.497 personen op 1 september 2004 naar 40.761 personen op 1 januari 2005).



Grafiek 4: Aanbod en productie beroep AC, inclusief Dublin

Het aanbod beroepen met betrekking tot de AC afwijzingen bedraagt 1.357 zaken en is daarmee 10% lager dan in de vorige rapportageperiode.

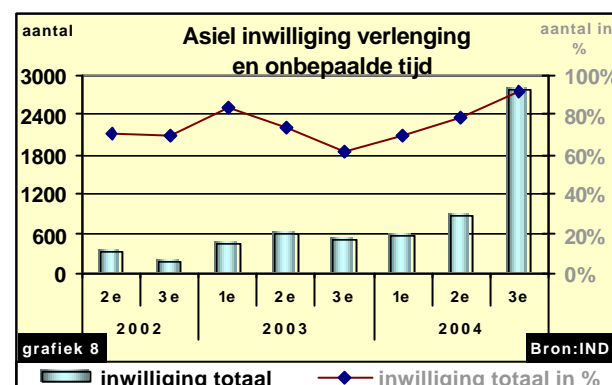
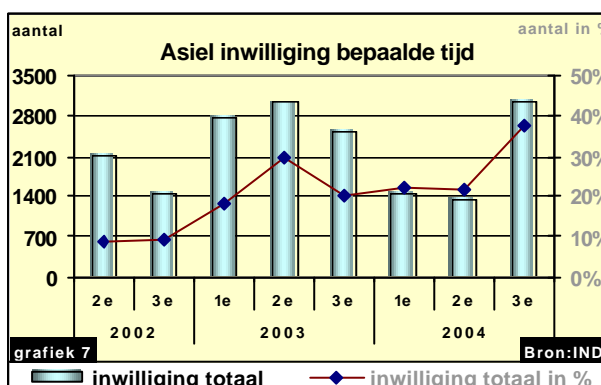


Grafiek 5: Aanbod en productie hoger beroep AC, inclusief Dublin

In deze rapportageperiode daalt het aanbod verder van 154 naar 149 zaken (zie §3.1, tabel 10), ondanks de hogere productie bij de Vreemdelingenkamers.

Grafiek 6: Asiel beslis

Het aanbod in de asiel beslisprocedure bedraagt 10.229 procedures in de laatste vier maanden van 2004. Dit is een stijging van 17% ten opzichte van het aanbod van 8.729 procedures uit de vorige rapportageperiode. Deze stijging wordt mede veroorzaakt door de overheveling van taken van de politie naar de IND. In de loop van het tweede trimester wordt dit zichtbaar in de cijfers. De productie neemt gelijktijdig toe van 6.034 naar 9.773 (62%). Doordat het aanbod hoger ligt dan de productie stijgt de voorraad licht (3%) van 15.979 procedures op 31 augustus 2004 naar 16.435 procedures op 31 december 2004 (zie §3.1, tabellen 11 en 12).

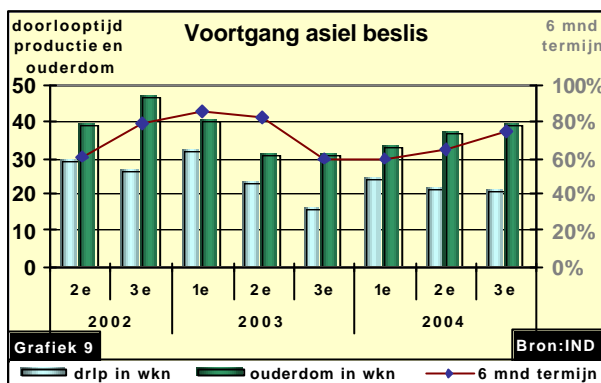


Grafiek 7: Asiel inwilliging bepaalde tijd (categorie 1 uit §3.1, tabel 17)

Het inwilligingspercentage voor de asielprocedure bepaalde tijd is gestegen van 22% in de tweede periode van 2004 naar 37% in de derde periode van 2004. Deze stijging wordt enerzijds veroorzaakt door de intensievere behandeling van oude en anderzijds door de effecten na overheveling van taken tussen de vreemdelingenpolitie en de IND. Over het gehele jaar 2004 bedraagt het inwilligingspercentage voor de asielprocedure bepaalde tijd 27% (zie § 2.1.2 en tabel 17 in § 3.1).

Grafiek 8: Asiel inwilliging verlenging en onbepaalde tijd (categorie 2 uit §3.1, tabel 17)

Het inwilligingspercentage op de asielprocedures verlenging en onbepaalde tijd is gestegen van 78% in de tweede periode van 2004 naar 92% in de derde periode van 2004. Deze stijging wordt veroorzaakt door het feit dat, sinds deze periode, dergelijke aanvragen in het geheel in de IND cijfers zijn opgenomen en deze categorie aanvragen relatief vaak wordt ingewilligd. Voorheen werd het grootste gedeelte van de verlengingsaanvragen behandeld door de vreemdelingenpolitie, waarbij de IND alleen de meer complexe zaken te behandelen kreeg. De Vreemdelingenpolitie was bovendien niet gemachtigd om verlengingsaanvragen af te wijzen, dit gebeurde altijd door de IND (zie § 2.1.2 en tabel 17 in § 3.1).

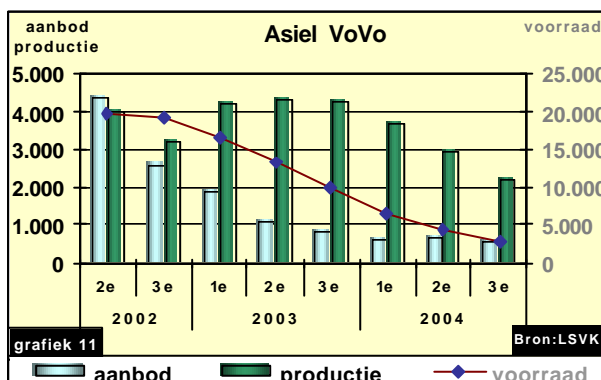
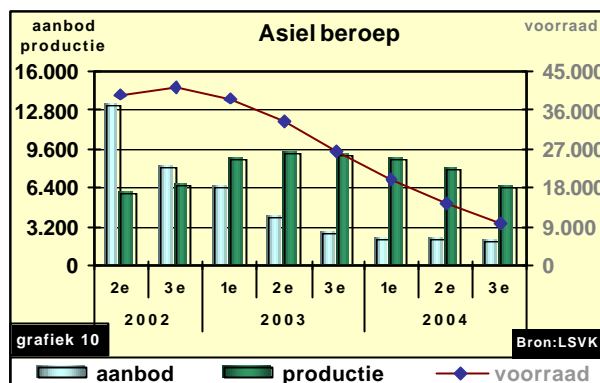


Grafiek 9: Voortgang asiel beslis

In deze rapportageperiode is driekwart van de asielbeslissingen binnen de termijn van zes maanden behandeld. In de eerste en tweede viermaandsperiode ligt dit percentage nog op respectievelijk 60% en 65%. In de laatste vier maanden van 2004 is de gemiddelde ouderdom van de voorraad gestegen van 37 naar 39 weken. Daarentegen is de gemiddelde doorlooptijd van de productie deze rapportageperiode gelijk gebleven (21 weken). Dit wordt veroorzaakt doordat het aandeel oudere zaken toeneemt, terwijl de verhouding tussen oudere en jongere zaken in de productie gelijk blijft.

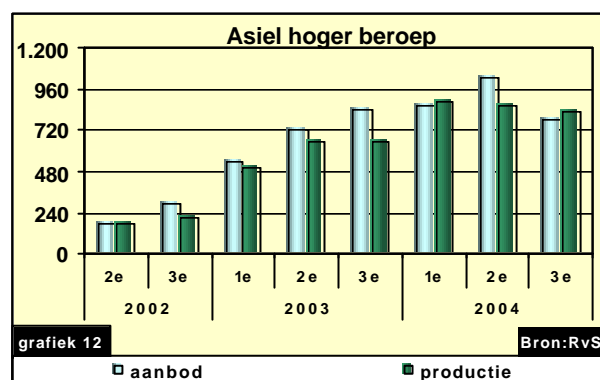
Grafiek 10: Asiel beroep

Zowel het aanbod als de productie in asiel beroepszaken ligt in de derde periode van 2004 lager dan in de vorige periode. Het lage aanbod wordt mede veroorzaakt door het hoge inwilligingspercentage in de asiel beslisprocedure. Aangezien de productie echter veel groter is dan het aanbod, is de voorraad verder afgenomen met 31%. De beginvoorraad 2004 (26.711 zaken) is met ongeveer tweederde afgenomen, tot 9.746 zaken aan het eind van 2004 (zie §3.1, tabellen 18 en 19).



Grafiek 11: Asiel VoVo

Ook voor de behandeling van asiel voorlopige voorzieningen geldt dat zowel het aanbod als de productie lager ligt dan in de vorige viermaandsperiode, maar dat de voorraad fors is afgenomen. In de laatste vier maanden van 2004 is de voorraad met 37% afgenomen. De voorraad bedraagt nu nog een kwart van de beginvoorraad van 2004 (zie §3.1, tabellen 20 en 21).

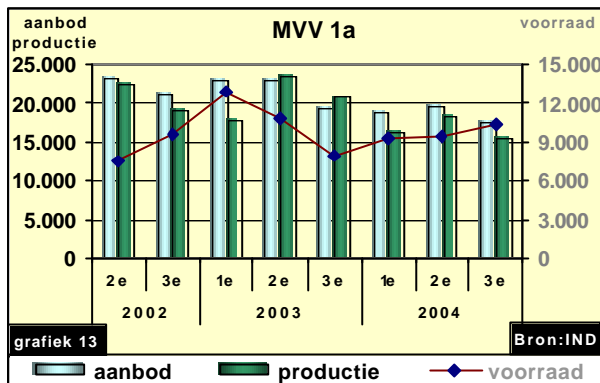


Grafiek 12: Asiel hoger beroep

In asiel hoger beroepszaken ligt in deze rapportageperiode het aanbod 24% lager dan in de vorige rapportageperiode (zie §3.1, tabel 22). Dit wordt hoofdzakelijk veroorzaakt door de dalende productie bij de Vreemdelingenkamers.

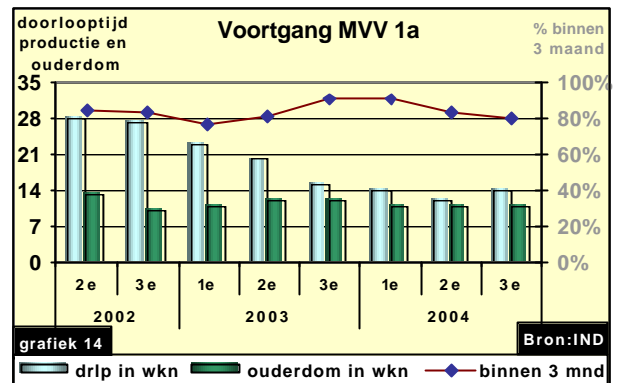


## §1.2 Kernpunten reguliere procedure



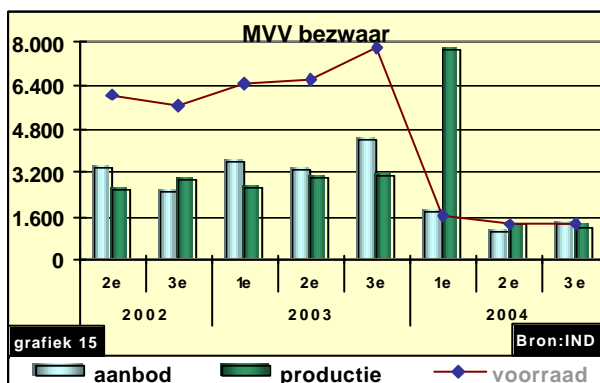
Grafiek 13: MVV eerste aanleg procedure

Het aanbod in de MVV eerste aanlegprocedure is met 10% gedaald naar 17.556 zaken. De productie is eveneens gedaald, namelijk met 15% naar 15.529 zaken. Aangezien het aanbod de productie overtreft, is de voorraad opgelopen (zie §3.2, tabellen 26 en 27).



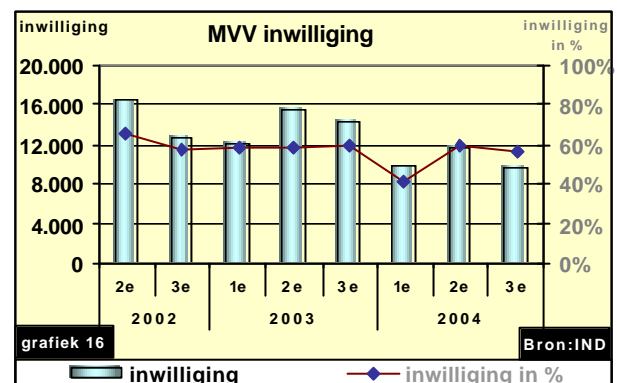
Grafiek 14: Voortgang MVV eerste aanleg procedure

De gemiddelde ouderdom van de voorraad is in 2004 constant 11 weken geweest. De doorlooptijd is toegenomen van 12 naar 14 weken. Het aantal zaken dat binnen de streeftermijn van drie maanden wordt afgehandeld, ligt op het streefpercentage van 80%. Voor heel 2004 geldt (instroom tot en met september) 86%.



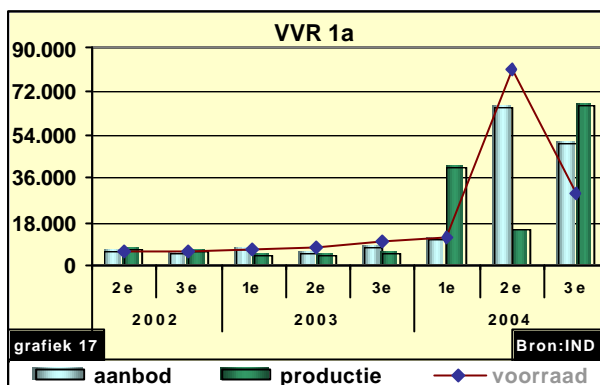
Grafiek 15: MVV bezwaar

Het aanbod van MVV bezwaar is in deze rapportageperiode gestegen met 34% naar 1.338 zaken. In totaal in 2004 ligt het aanbod echter bijna driemaal zo laag als in 2003. De productie is met 3% gedaald naar 1.215 zaken. Als resultaat hiervan is de voorraad licht toegenomen (zie §3.2, tabellen 28 en 29).



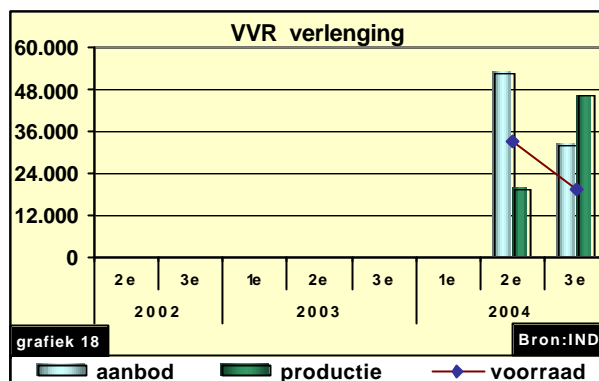
Grafiek 16: MVV inwilliging (inclusief bezwaar)

Bij MVV daalt het inwilligingspercentage van 60% in de tweede viermaandsperiode naar 55% in de derde viermaandsperiode. In absolute aantallen daalt het aantal inwilligingen ook (van 11.717 inwilligingen in de tweede periode van 2004 naar 9.600 inwilligingen in de derde periode van 2004).



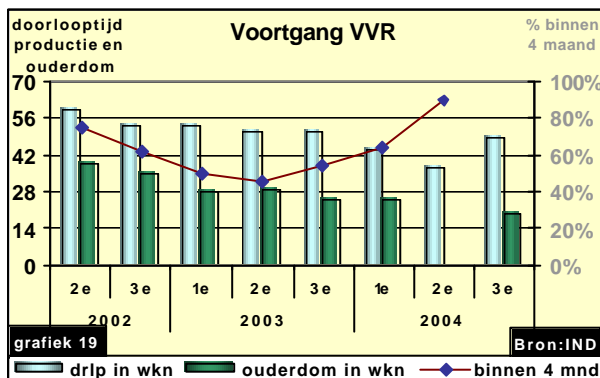
Grafiek 17: VVR eerste aanleg

Het aanbod is in deze rapportageperiode 18% lager dan in de tweede periode van 2004. De productie is driemaal zo groot als in de vorige periode. Hierdoor daalt de voorraad met 63% (zie §3.2, tabellen 31 en 32).



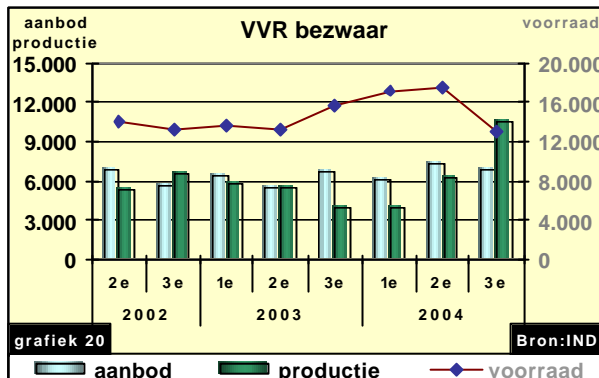
Grafiek 18: VVR verlenging

De VVR verlengingen zijn een nieuw item in deze rapportage. Het aanbod voor de IND is afgenomen van 52.865 naar 32.272 procedures. De productie stijgt in deze rapportageperiode van 19.489 naar 46.365 procedures. De voorraad bedraagt aan het eind van 2004 19.228 procedures (zie §3.2, tabellen 33 en 34).



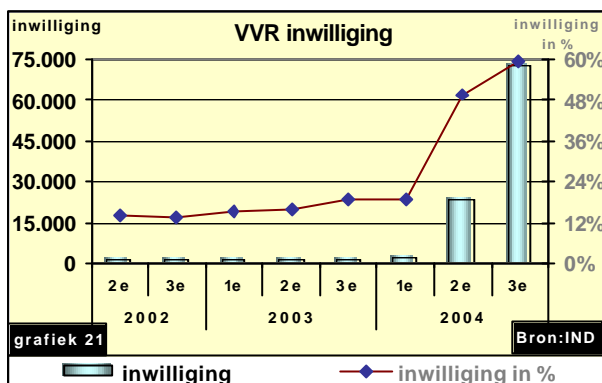
Grafiek 19: Voortgang VVR

In de grafiek is waarneembaar hoe het percentage behandeld binnen 4 maanden blijft stijgen, en wel bij VVR 1a van 64% naar 85% en bij VVR verlenging naar 92%. De gemiddelde doorlooptijd stijgt van 37 naar 49 weken. Deze stijging wordt veroorzaakt door de vervuilde bestanden, overgenomen van de vreemdelingendiensten. De verwachting is dat, na opschoning, er een daling zichtbaar zal worden. De gemiddelde ouderdom in weken daalt bij VVR van 25 weken in de eerste periode naar 20 weken in de derde periode van 2004.



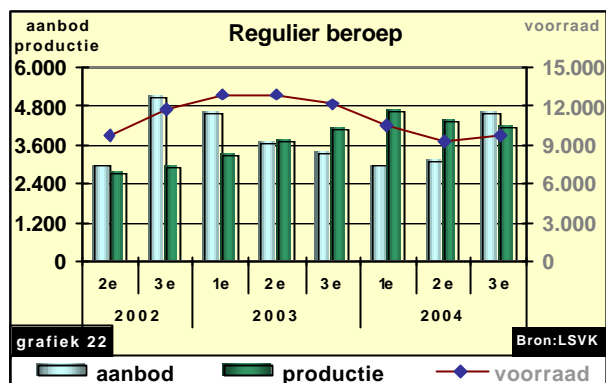
Grafiek 20: VVR bezwaar

Het aanbod bezwaar is deze rapportageperiode met 7% gedaald naar 6.777 zaken. De productie stijgt met 68% naar 10.571 zaken (zie §3.2, tabellen 35 en 36). Hierdoor is per saldo de voorraad aanzienlijk geslonken (met 26%).



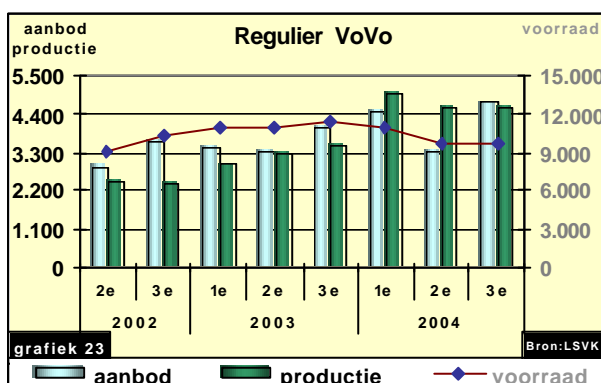
Grafiek 21: VVR inwilliging

Het aantal VVR inwilligingen, voortgekomen uit de productie VVR 1A, VVR verlenging en VVR bezwaar, bedraagt in deze rapportageperiode 72.871 en is daarmee driemaal zo hoog als in de periode daarvoor. Deze enorme volumestijging is met name veroorzaakt door eveneens fors gestegen behandeling van VVR zaken als gevolg van de overheveling van taken, waaronder aanvragen om verlenging van een vergunning. Dergelijke aanvragen worden relatief vaak ingewilligd. Het inwilligingspercentage ligt in de rapportageperiode op 59%, terwijl in de vorige periode 50% is gemeten.



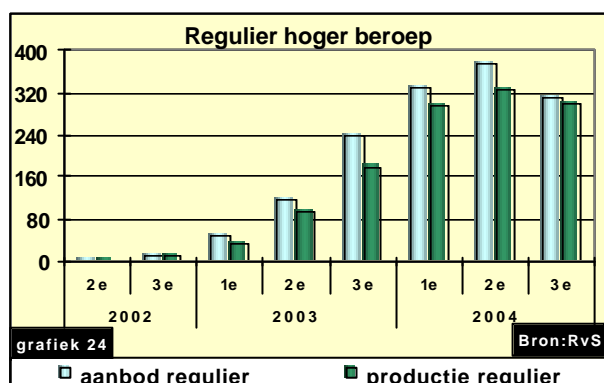
Grafiek 22: Regulier beroep

Het aanbod reguliere beroepszaken ligt op 4.588 zaken, wat een stijging van 47% ten opzichte van de vorige rapportageperiode betekent. De productie is met 4% gedaald naar 4.152. Omdat het aanbod de productie overstijgt is de voorraad met 5% gestegen naar 9.686 zaken. In vergelijking met eind 2003 is de eindvoorraad met 20% afgenomen (zie §3.2, tabellen 37 en 38).



Grafiek 23: Regulier VoVo

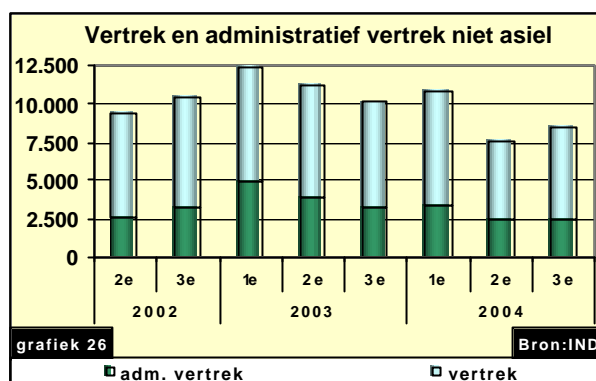
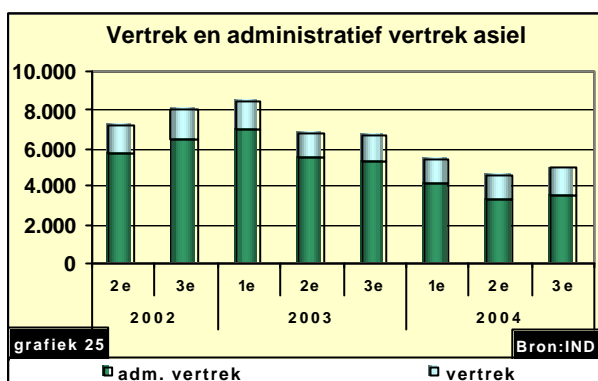
Het aanbod (4.702 zaken) ligt hoger dan de productie (4.578 zaken), waardoor, net als bij Regulier beroep, de voorraad licht is gestegen. Er is echter sprake van een daling van de voorraad met 15% ten opzichte van de voorraad aan het begin van het jaar (zie §3.2, tabellen 39 en 40).



Grafiek 24: Regulier hoger beroep

In de derde periode van 2004 daalt het aanbod met 17% ten opzichte van de tweede periode van 2004 (zie §3.2, tabel 41).

## §1.3 Kernpunten toezicht en terugkeer

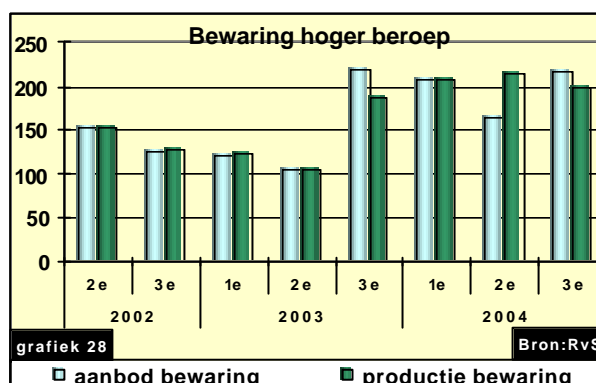
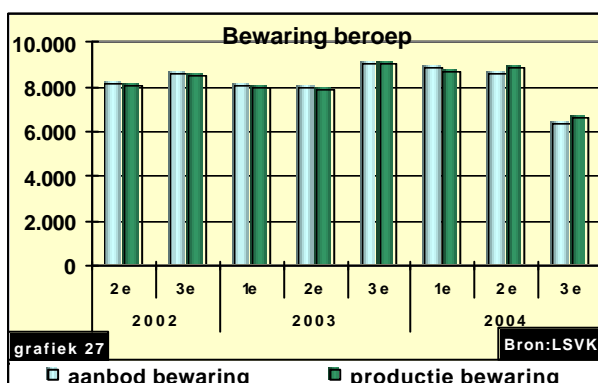


Grafiek 25: Vertrek en administratief vertrek asiel

Er heeft in de rapportageperiode een stijging van het aantal vertrekken vanuit de asielprocedure, zowel in de daadwerkelijke als de administratieve vertrekken, plaatsgevonden (zie §3.3, tabel 43). Waren in de vorige rapportages per abuis hier ook MTV-cijfers (mobiel toezicht vreemdeling) opgenomen, in deze rapportage zijn deze cijfers opgenomen onder de categorie niet asiel gerelateerde vertrek

Grafiek 26: Vertrek en administratief vertrek niet asiel

Het aantal daadwerkelijke vertrekken, die niet gerelateerd zijn aan de asielprocedure, is in deze rapportageperiode gestegen. Het aantal administratieve vertrekken is licht gedaald. Per saldo is het totale aantal vertrekken toegenomen (zie §3.3, tabel 46).

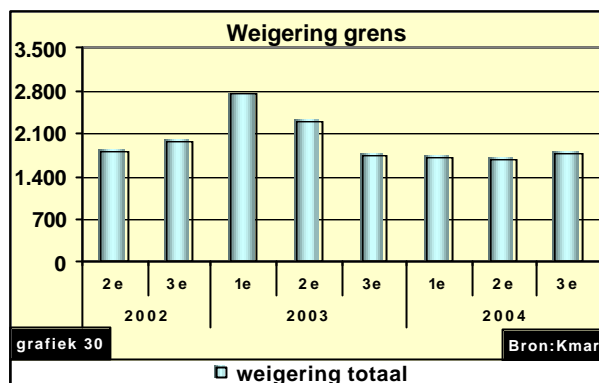
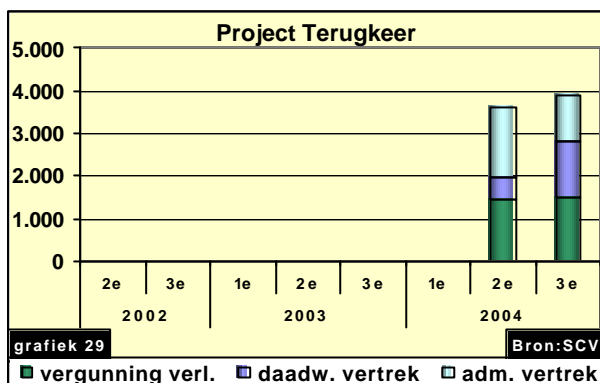


Grafiek 27: Bewaring beroep

Het aantal beroepen in bewaringzaken is met 27% gedaald naar 6.347 zaken ten opzichte van de tweede viermaandsrapportage in 2004 (zie §3.3, tabel 49). Of deze daling wordt veroorzaakt door effecten uit de inwerkingtreding van de wetwijziging moet nog worden geanalyseerd.

Grafiek 28: Bewaring hoger beroep

In de derde periode van 2004 stijgt het aanbod ten opzichte van de tweede periode 2004 met 32%. In vergelijking met de derde periode van 2003 is er sprake van een identiek aanbod (zie §3.3, tabel 50).



Grafiek 29: Project Terugkeer

In deze rapportageperiode stijgt het aantal vreemdelingen dat via Project Terugkeer uitstroomt met 9% in vergelijking met de vorige periode. Het aandeel daadwerkelijk vertrek stijgt van 14% in de vorige periode naar 34% in deze periode. Het aandeel administratief vertrek daalt van 45% in de vorige periode naar 28% in deze periode (zie §3.3, tabel 51).

Grafiek 30: Weigering grens

Over geheel 2004 zijn 4.929 personen aan de grens geweigerd, dan wel de toegang tot Nederland ontzegd, ten opzichte van 6.763 personen in geheel 2003. De realisatie in 2004 blijft achter ten opzichte van 2003 als gevolg van een incidentele piek van geweigerde/toegang ontzegde Ecuadorianen in 2003. Ten opzichte van de derde periode van 2003 (realisatie = 1.734) laat de derde periode van 2004 (realisatie = 1.771) geen opvallende verschillen zien. Opvallend zijn de redelijk gelijke aantallen in de laatste vier perioden (gemiddeld 1.720 per periode).

# **DEEL 2**

## **Actuele beleidsontwikkelingen en Analyses**

## §2.1 Beleidsontwikkelingen en analyses asielprocedures en opvang

### 2.1.1 Ontwikkelingen Asielinstroom

#### *Asielinstroom in Nederland*

De asielinstroom (aantal geregistreerde asielaanvragen) is, in vergelijking met de derde periode in 2003, met 9% afgenomen. Ten opzichte van de tweede periode van 2004 is er sprake van een stijging van 22%. Opvallend is de sterke stijging in deze rapportageperiode van de asielaanvragen door vreemdelingen uit Irak en Iran in vergelijking met de vorige rapportageperiode (respectievelijk 72% en 68%). Het hoge aantal asielzoekers met onbekende nationaliteit wordt veroorzaakt door het aantal vreemdelingen dat een tweede of volgende maal asiel aanvraagt zonder dat ze voldoende gedocumenteerd zijn, waardoor hun nationaliteit in de gemeentelijke basisadministratie (GBA) als onbekend wordt opgevoerd. In deze rapportageperiode bestaat 45% van de asielinstroom uit tweede of volgende aanvragen. Dat is een stijging van 5% ten opzichte van de vorige periode (40%). Over geheel 2004 is het aandeel 40%. Dat is een stijging van 8% ten opzichte van 2003 (32%).

#### *Asielinstroom in Europa*

De top-5 van belangrijkste Europese bestemmingslanden voor asielzoekers bestaat in de tweede periode van 2004 uit Frankrijk, het Verenigd Koninkrijk, Duitsland, Zweden en Oostenrijk. De totale Europese asielinstroom in de tweede viermaandsperiode van 2004 is met 10% gedaald ten opzichte van de eerste viermaandsperiode van 2004. Binnen deze vergelijking hadden bijna alle Europese landen te maken met een daling in de asielinstroom. Des te opvallender in deze vergelijking is de 12% stijging in de asielinstroom van Frankrijk. Ten opzichte van de tweede viermaandsperiode van 2003 bedraagt de daling in Europa zelfs 20%.

Nederland bezet in de tweede viermaandsperiode de tiende plaats en is daarmee een plaats gezakt (zie §3.1, tabel 8 en grafiek 30).

### 2.1.2 Ontwikkelingen Asielprocedures

#### *Aanmeldcentra*

In december 2004 is de weekendsluiting van het land-AC (Ter Apel) van kracht geworden. Tevens is het sinds begin december 2004 mogelijk om reeds in de AC fase een asielverzoek in te willigen. In week 53 is hier 5 maal gebruik van gemaakt. Het AC afwijzingspercentage schommelt steeds rond de 40%. Van de tweede en volgende asielverzoeken is in 2004 54% afgewezen in de AC fase. Van de 1e asielverzoeken (in totaal waren dat er 4.677) bedroeg dat percentage 33%. Het AC –afwijzingspercentage is in 2004 gedaald. Indien de categorie “nareizers”<sup>1</sup> buiten beschouwing wordt gelaten, is sprake van een stijging van het AC afwijzingspercentage met circa 3%.

#### *AC beroepen en hoger beroepen (inclusief VoVo)*

Het aanbod AC beroep daalt deze periode met 10% (zie §3.1, tabel 9). De productie ligt deze rapportageperiode iets hoger dan in de tweede periode. Van de ingediende AC beroepen wordt circa 10% gegrond verklaard. Van deze 10% wordt uiteindelijk in circa 20% alsnog een asielvergunning verleend. Het aanbod bij AC hoger beroep daalt eveneens deze periode (zie §3.1, tabel 10). De gemiddelde doorlooptijd van AC hoger beroep stijgt in 2004 naar 61 dagen, maar blijft ruimschoots binnen de wettelijke termijn van 23 weken. De stijging van de doorlooptijd is veroorzaakt door kwesties rondom het antecedentenonderzoek in zaken waarin artikel 1F Vluchtelingenverdrag in het geding was, kwesties rondom het leeftijdsonderzoek van vreemdelingen die zich als minderjarige asielzoeker hadden aangemeld, alsmede kwesties rondom de 48 uren AC-termijn.

#### *Beslissingen IND in asielprocedures*

Het aanbod en de productiecijfers over de 2e periode van 2004 zijn gecorrigeerd (zie §3.1, tabel 11). Nu is in de cijfers rekening gehouden met de aanvragen om (de verlenging van) asielvergunningen (en reguliere asielgerelateerde vergunningen), die voorheen door de Vreemdelingenpolitie werden behandeld. Om de effecten uit deze overheveling van taken inzichtelijk te maken, is voor wat betreft de inwilligingen een opsplitsing gemaakt tussen aanvragen omeen vergunning voor bepaalde tijd enerzijds en aanvragen tot verlenging, plus aanvragen om een vergunning voor onbepaalde tijd anderzijds (zie §3.1, tabel 17).

De derde periode kenmerkt zich door een sterke stijging in het inwilligingspercentage. Deze stijging wordt enerzijds veroorzaakt door de intensievere behandeling van oude zaken (zie § 3.3 project Terugkeer) en anderzijds door de effecten na overheveling van taken tussen de vreemdelingenpolitie en de IND. Tevens is door een storing in de afgifte van documenten (zoals gemeld in de rapportage mei-augustus 2004) in de tweede periode de productie van inwilligingen vva-bep op bezwaar gestagneerd. In de derde periode is deze productie administratief verwerkt. Ook dit leidt tot een verhoogd inwilligingspercentage in de derde periode.

<sup>1</sup> Nareizers zijn vreemdelingen die hun gezinsleden nareizen. Deze gezinsleden zijn reeds in Nederland en in het bezit van een verblijfsvergunning. De procedure wordt in het algemeen doorbehandeld in de tweede fase van de asielprocedure.

Als gevolg van de overheveling van taken van de vreemdelingenpolitie naar de IND worden verlengingsaanvragen asiel en aanvragen om een asielvergunning voor onbepaalde duur, die voorheen rechtstreeks door de vreemdelingenpolitie werden ingewilligd, nu door de IND behandeld.

De intensieve behandeling van oude zaken zorgt voor een stijging van 11% punt in het inwilligingspercentage bij verleningen van vergunningen Asiel bepaalde tijd. Deze verhoging van het inwilligingspercentage komt enerzijds voort uit de complexe aard van een deel van de zaken en anderzijds door wijzigingen in het beleid die hebben plaatsgevonden nadat deze aanvragen zijn ingediend (categoraal beschermingsbeleid Irak, categorale beschermingsbeleid Darfur, beleid ten aanzien van vrouwenbesnijdenis). Daardoor kan een nieuwe aanvraag of een eerder afgewezen aanvraag alsnog zijn ingewilligd.

Daarnaast bestaat, naar aanleiding van uitspraken van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, de mogelijkheid om medische omstandigheden in de asielprocedure te betrekken. Voorheen was het standpunt dat medische gronden geen rol konden spelen binnen de asielprocedure. Dit heeft tot gevolg dat in oude zaken waarbij medische gronden een rol spelen, als nog kan worden overgegaan tot vergunningverlening.

In het kader van de overdracht vreemdelingenpolitietaken is een groot aantal openstaande asielgerelateerde procedures door de IND overgenomen. Gebleken is dat een deel daarvan (circa 30.000) ten onrechte nog open stond en niet meer inhoudelijk hoefde te worden behandeld. Deze procedures zijn dan ook niet in de voorraadcijfers meegenomen. IND medewerkers hebben veel tijd moeten besteden aan het analyseren van deze procedures en in veel gevallen zijn ze administratief afgesloten, omdat ze ten onrechte nog openstonden. De afgesloten procedures zijn echter niet meegeteld in de productiecijfers. Onderzocht wordt nog of de nog openstaande procedures geautomatiseerd kunnen worden afgesloten of dat elk dossier handmatig geanalyseerd moet worden.

Een toenemend deel van de eerste asielaanvragen wordt binnen de wettelijke termijn van 6 maanden afgehandeld, thans bedraagt het percentage circa 75%. Indien rekening zou worden gehouden met de aanvragen die niet binnen 6 maanden afgehandeld kunnen worden vanwege een besluit- of vertrekmoratorium of noodzakelijk onderzoek door derden, zou dit percentage zelfs enkele procentpunten hoger uitvallen.

De voorraad asielzaken stijgt deze periode verder van 15.979 naar 16.435 procedures. Circa 6.000 bezwaren die de IND heeft ontvangen tegen de zogenaamde 14-1 brieven, maken tot nu toe geen deel uit van de voorraadcijfers.

### ***Ontwikkelingen ICT perikelen IND***

Zie paragraaf 2.2.2

### ***Asiel beroep, hoger beroep en VoVo***

Door de lage instroom is, in combinatie met een hoge productie, de totale voorraad asiel beroep gedaald met 31% ten opzichte van de vorige rapportageperiode (van 14.202 zaken naar 9.746 zaken). Ook bij de voorraad VoVo is er sprake van een grote afname en wel met 37% (van 4.443 zaken naar 2.804 zaken).

In het aanbod asiel hoger beroep is in deze rapportageperiode sprake van een sterke daling (24%) ten opzichte van de tweede periode van 2004. De gemiddelde doorlooptijd is gedurende deze periode gestegen van 9 weken naar 12 weken.

### ***Individuele en algemene ambtsberichten***

Het ministerie van Buitenlandse Zaken informeert de Minister voor Vreemdelingenbeleid en Integratie ten behoeve van diens landgebonden asielbeleid over de politieke, veiligheids- en mensenrechtensituatie in de dertig belangrijkste herkomstlanden van asielzoekers. Tevens levert het ministerie van Buitenlandse Zaken informatie die in de uitvoeringspraktijk kan worden gebruikt bij de beoordeling van asielverzoeken. De informatie is vastgelegd in algemene en individuele ambtsberichten.

Er hebben bijstellingen plaatsgevonden voor wat betreft een aantal cijfers vermeld in de rapportages m.b.t. de perioden januari t/m april 2004 en mei t/m augustus 2004. De bijstellingen houden verband met het doorvoeren van mutaties na verstrekking van deze cijfers. De werkvoorraad die in tabel 14 in deel 3 wordt genoemd, is de werkvoorraad aan het eind van iedere periode. In 2004 bracht het ministerie van Buitenlandse Zaken 25 algemene en 570 individuele ambtsberichten uit.

In 2004 werden de meeste verzoeken om een individueel ambtsbericht ingediend naar aanleiding van asielaanvragen van vreemdelingen uit Iran (63), gevolgd door Turkije (54) en Afghanistan (32), Azerbeidzjan (31) en Syrië (30). Bij de in 2004 ingediende verzoeken waren in totaal 822 asielzoekers betrokken. Daarvan was ongeveer 6,5% alleenstaand en minderjarig (AMV).



In het geval van asielverzoeken van vreemdelingen afkomstig uit Iran, Turkije en Afghanistan werden de meeste individuele ambtsberichten uitgebracht, resp. 68, 43 en 37.

Bij de in 2004 uitgebrachte individuele ambtsberichten waren 821 asielzoekers betrokken. Hiervan was ongeveer 10% alleenstaand en minderjarig (AMV).

De gemiddelde doorlooptijd bedroeg in 2004 20 weken. Deze doorlooptijd blijft voor fluctuaties vatbaar. Dit als gevolg van internationale ontwikkelingen die onderzoek ter plaatse kunnen belemmeren.

De controle op de IAB's (individuele ambtsberichten) door de zogeheten REK-check leverde in 2004 een afkeuringpercentage van 0% op.

Naast het uitbrengen van algemene ambtsberichten en individuele ambtsberichten zijn in 2004 ook 276 WOB- en 404 inzagenverzoeken afgehandeld.

### **2.1.3 Ontwikkelingen in de opvang**

#### ***Nieuw opvangmodel COA***

In de Terugkeernota<sup>2</sup> is aangekondigd dat de opvang zal worden ingedeeld naar de fase van de asielprocedure waarin de asielzoeker zich bevindt. Het afgelopen jaar heeft het COA gewerkt aan dit nieuwe opvangmodel en dit wordt vanaf 1 januari 2005 geïmplementeerd. De aanleiding voor de implementatie van het nieuwe opvangmodel is:

1. De voornemens van de minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie, de opdrachtgever van het COA, gesteund door het parlement om de focus meer te richten op terugkeer. Dat maakt het noodzakelijk de begeleiding te splitsen naar doelgroepen.
2. De krimp van de COA organisatie. De enorme groei van het aantal centra gedurende de eerst acht jaar van het COA is omgeslagen naar een drastische afname van het aantal centra. In het jaar 2004 zijn maandelijks drie tot vijf centra gesloten.
3. De behoefte van het COA aan meer uniformiteit in de werkprocessen en verdere professionalisering van de medewerkers.

Het nieuwe opvangmodel kent nog twee soorten opvanglocaties, asielzoekerscentra gericht op Oriëntatie en Inburgering en asielzoekerscentra gericht op Terugkeer. Het nieuwe opvangmodel bestaat uit 3 fasen: de oriëntatiefase, de terugkeerfase en de inburgeringsfase. De fase van de asielprocedure bepaalt in welk soort asielzoekerscentrum de asielzoeker is of wordt geplaatst. Op deze manier biedt het COA de asielzoeker helderheid over de directe toekomst en de begeleiding die daarbij past. Uit onderzoek is gebleken dat de COA geen les geeft aan uitgeprocedeerden.

Asielzoekers die vanaf 1 januari 2005 asiel aanvragen, zullen conform het nieuwe model worden opgevangen. Om de omklap in organisatorisch en financieel opzicht effectief en efficiënt te laten verlopen, wordt de huidige populatie niet actief verplaatst, maar kan deze door natuurlijk verloop en door met de krimp samenhangende verplaatsingen doorstromen naar de locatie die in overeenstemming is met de stand van de asielprocedures. Alleen asielzoekers die voor 1 januari 2005 al een afwijzende beschikking hebben gehad en nu wonen in een opvanglocatie die als oriëntatielocatie is aangewezen, zullen in de komende maanden actief worden verhuisd naar een terugkeerlocatie.

Het jaar 2005 wordt door het COA gebruikt als overgangsjaar naar de nieuwe situatie.

#### ***Instroom in de opvang***

De instroom bedraagt in de rapportageperiode 1.621 personen en is daarmee met 1% gestegen ten opzichte van de vorige periode waarin de instroom 1.600 personen bedroeg. De totale instroom in de centrale opvang bedraagt in 2004 5.296 personen en is daarmee met 3.252 (38%) gedaald ten opzichte van de instroom in 2003, waar de instroom 8.548 personen bedroeg (zie tabellen 24 en 25 in deel 3).

In 2004 is de instroom in de opvang voornamelijk afkomstig uit Irak (599 personen of 11% van de instroom), Somalië (396 personen of 7% van de instroom) en Burundi (361 personen of 7% van de instroom).

#### ***Uitstroom uit de opvang***

De totale uitstroom uit de asielopvang bedraagt in de rapportageperiode 5.298 personen en is daarmee met 1% gedaald ten opzichte van de vorige periode (5.355). De totale uitstroom uit de centrale opvang bedraagt in 2004 16.887 personen en is daarmee met 8.603 (34%) gedaald ten opzichte van de uitstroom in 2003, waarin de uitstroom 25.490 personen bedroeg.

---

<sup>2</sup> TK 2003-2004, 29 344, nr. 1

De uitplaatsing van vergunninghouders (als onderdeel van de totale uitstroom) bedraagt in de rapportageperiode 1.999 personen. Dit is een daling van 8% ten opzichte van de vorige rapportageperiode, waarin de uitstroom van vergunninghouders 2.175 bedroeg.

In 2004 bedroeg de totale uitstroom van vergunninghouders 7.213 personen. Dit is een daling van 2.903 personen (29%) ten opzichte van 2003, waarin de uitstroom 10.116 bedroeg (zie §3.1, tabel 24).

### ***Bezetting in de opvang***

Als gevolg van het instroom/uitstroombalans over de verslagperiode is er sprake van een verdere afname van de bezetting van de centrale opvang met circa 3.700 personen (8%) van 44.496 op 1 september 2004 naar 40.761 op 1 januari 2005. Op 1 januari 2005 verbleven 35.611 personen in een opvangcentrum; 5.150 personen maakten gebruik van het vrijwillige Zelf Zorg Arrangement (ZZA). De bezetting in de centrale opvang is in het jaar 2004 gedaald met 11.902 personen (23%) van 52.663 naar de eerder genoemde 40.761 personen (zie tabel 26 in deel 3). De totale bezetting van de Dublinclaimanten is in 2004 gedaald met 167 personen (34%) van 485 naar 318 personen. Het aantal vergunninghouders in de centrale opvang is in 2004 met 2.223 (42%) gedaald van 5.350 naar 3.127 personen.

### ***Huisvesting vergunninghouders***

Het totaal van de twee halfjaarlijkse aan de gemeenten opgelegde taakstellingen bedroeg in 2004 5.750 te leveren huisvestingsplaatsen. Bovendien was er per 1 januari 2004 nog een achterstand van 2.889 plaatsen. In 2004 zijn volgens opgave van gemeenten 7.267 vergunninghouders gehuisvest. Dit betekent dat de halfjaarlijkse taakstellingen over 2004 voor 100 % zijn gerealiseerd, maar ook dat de gemeenten er slechts gedeeltelijk in zijn geslaagd de achterstand in te lopen. De achterstand is per 1 januari 2005 verminderd tot 1.372 nog te realiseren huisvestingsplaatsen.

Hiermee is niet volledig voldaan aan de tijdens de bestuurlijke overleggen met de ketenpartners (VNG, IPO en Kaderwetgebieden) gemaakte afspraak dat er per 1 januari 2005 geen achterstand bij de huisvestingstaakstellingen meer zou zijn. De minister van VROM heeft begin december 2004 op basis van een landelijke inventarisatie met vier toezichthouders die de grootste achterstand hebben overleg gevoerd. De minister van VROM heeft aangegeven deze achterstanden onacceptabel te vinden. De toezichthouders hebben verwoord, dat inmiddels met de meest achterlopende gemeenten in het kader van de in de Huisvestingswet neergelegde procedure bestuurlijk overleg is gevoerd en dat zij de hen ter beschikking staande wettelijke instrumenten zullen inzetten, indien de betreffende gemeenten hun achterstand niet op de afgesproken datum van 1 juli 2005 volledig zullen hebben weggewerkt. Over de achterstand op de taakstellingen is tevens tijdens het bestuurlijke overleg van 20 december 2004 van gedachten gewisseld, waarbij is afgesproken dat zich nog manifesterende specifieke uitvoeringsknelpunten op dossierniveau tussen de toezichthouders en de VROM-inspectie zullen worden besproken en dat ook het COA hierbij zijn inbreng zal leveren.

Bij de uitplaatsing van vergunninghouders was sprake van een ambitieniveau van gemiddeld zes maanden. Dit niveau is in 2004 te hoog gebleken. Er is te weinig woonruimte door de gemeenten aangeboden om alle in de opvang verblijvende vergunninghouders tijdig uit te plaatsen; ook slaagden de vergunninghouders er zelf niet in op tijd woonruimte in een gemeente te vinden. Gemeenten en de toezichthouders hebben aangegeven dat een stagnerende woningmarkt in de sociale huursector in veel gemeenten hier in belangrijke mate debet aan is. Bovendien bestaat het aanbod van uit te plaatsen vergunninghouders voor het overgrote deel (70 %) uit alleenstaanden, waarvoor slechts in beperkte mate passende woonruimte beschikbaar komt. De gemiddelde uitplaatsingstermijn bedroeg gedurende het eerste halfjaar 282 dagen en gedurende het tweede halfjaar voor 2004 283 dagen per persoon. Naar verhouding zijn veelreeds langdurige in de opvang verblijvende vergunninghouders uitgeplaatst. In de eerste helft van 2004 kon ruim 41 % binnen de termijn van zes maanden van huisvesting in een gemeente worden voorzien, terwijl dit percentage in de tweede helft van 2004 bijna 49 % bedroeg. Een belangrijke parameter bij het uitplaatsingsproces van vergunninghouders vormt het aantal nog in de centrale opvang verblijvende vergunninghouders, die op huisvesting in een gemeente wachten. Deze zogeheten werkvoorraad van het COA is gedurende het jaar 2004 afgenomen van 5.350 personen per peildatum 1 januari 2004 tot bijna 3.130 vergunninghouders per peildatum 1 januari 2005.

## **2.1.4 Ontwikkelingen asielbeleid**

### ***Landenbeleid***

#### **Irak**

Op grond van de informatie neergelegd in het algemeen ambtsbericht over de situatie in Irak van 3 juni 2004 is op 25 juni 2004 besloten het besluit- en vertrekmoratorium voor Centraal-Irak te beëindigen. Tevens is toen besloten het categoriale beschermingsbeleid voor vreemdelingen afkomstig uit Centraal-Irak voort te zetten. De situatie in Noord-Irak is relatief veilig en stabiel, reden waarom geen speciaal beleid wordt gevoerd voor dit deel van Irak. Het meest recente algemeen ambtsbericht over de situatie in Irak van december 2004, vrijgegeven op 17 januari 2005, heeft geen aanleiding gegeven dit beleid te wijzigen.

### Somalië

Op 22 november 2004 heeft de minister van Buitenlandse Zaken een algemeen ambtsbericht over Somalië uitgebracht. Het ambtsbericht is zonder beleidsconsequenties per 13 december 2004 vrijgegeven. Na negatieve jurisprudentie van de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State is besloten vanaf juni 2004 een vertrekmoratorium te laten gelden voor asielzoekers uit Somalië die behoren tot een minderheid en geen banden met het noorden van Somalië hebben. Het vertrekmoratorium duurde voort tijdens de huidige verslagperiode.

### Soedan

Er geldt categoriale bescherming voor niet-Arabische Soedanezen die uit Zuid-Soedan of uit het Nuba-gebergte of uit Darfur komen. De bescherming geldt niet voor iemand die langer dan zes maanden in het relatief veilige noorden van Soedan heeft verbleven.

### DR Congo

Er geldt een beleid van categoriale bescherming voor etnische Tutsi uit DR Congo. In Kinsjasa worden Tutsi niet langer door de overheid vervolgd op basis van hun etniciteit. Tutsi hebben echter nog steeds gevaar te duchten van de zijde van de bevolking die Rwanda (herkomstland van de Tutsi's) verre van gezind is.

### Burundi

Op 23 juni 2004 heeft de Minister van Buitenlandse Zaken een ambtsbericht uitgebracht over de algehele situatie in Burundi. Gelet op de in dat ambtsbericht beschreven situatie in Burundi, die gekenmerkt wordt door een grote mate van willekeur en een grote mate van geografische spreiding van het geweld waaraan de burgerbevolking zich niet kan onttrekken, is besloten het categoriale beschermingsbeleid voor asielzoekers afkomstig uit Burundi voort te zetten.

### Ivoorkust

Vanwege de recente ontwikkelingen in Ivoorkust, die worden gekenmerkt door de toenemende spanningen en oplaaierend geweld - als gevolg waarvan op dit moment een periode van onzekerheid bestaat ten aanzien van de algehele situatie in Ivoorkust - en met in achtneming van het bepaalde in artikel 43 van de Vreemdelingenwet 2000, is besloten tot het instellen van een besluit- en vertrekmoratorium ten aanzien van asielzoekers met Ivoiriaanse nationaliteit. Het moratorium geldt vanaf 27 mei 2004 en duurt maximaal een jaar.

### **Overige ontwikkelingen**

#### 14-1 brieven

Op 16 januari 2004 oordeelde de Raad van State dat, wanneer een vreemdeling een algemeen verzoek doet aan de Minister om toepassing van de inherente afwijkingsbevoegdheid, dit geen aanvraag is en dat de vreemdeling tegen dit antwoord op dit verzoek geen bezwaar kan maken.

Onlangs heeft de Raad van State zich opnieuw over deze kwestie gebogen. In november heeft de Raad van State twee uitspraken gedaan. Uit de één blijkt dat een 14-1 brief, afhankelijk van de inhoud en strekking, toch aangemerkt kan worden als een verzoek om heroverweging van de eerder genomen beslissing. En uit de andere dat het in sommige gevallen kan gaan om een verzoek om toepassing van de discretionaire bevoegdheid om een verblijfsvergunning te verlenen op grond van de Eenmalige Regeling. Voor beide geldt dat een beslissing van de Minister een besluit is waartegen de vreemdeling in beroep kan gaan.

Uit deze recente uitspraken van de Raad van State is af te leiden dat 14-1 brieven – veel vaker dan eerst door de Minister werd aangenomen – gezien moeten worden als een aanvraag in de zin van de Awb. En dat betekent dat het antwoord van de minister een besluit is in de zin van de Awb. De uitspraak van 16 januari 2004 blijkt nu dus een uitzondering op de regel te zijn. Dit betekent dat meer rechterlijke procedures zullen volgen. De IND beraadt zich nog over de gevolgen voor de uitvoeringspraktijk.

### Medisch

Op 17 december 2004 is in de Staatscourant het nieuwe beleid gepubliceerd voor asielzoekers, die bij terugkeer naar hun land van herkomst discriminatoire uitsluiting van medische zorg te duchten hebben, waardoor voor hen ernstige medische consequenties zullen ontstaan. Indien zij dit aannemelijk kunnen maken, dan zal aan hen krachtens art. 29 lid 1 sub a Vreemdelingenwet 2000 een verblijfsvergunning asiel worden verleend. Dit beleid is in lijn met aanbeveling 3 uit het rapport van de Landelijke Commissie Medische Aspecten van het Vreemdelingenbeleid (commissie Smeets) van maart 2004.

## 2.1.5 Ontwikkelingen AMV beleid

### *Campus Vught*

In de maanden mei tot en met augustus van 2004 is een eindevaluatie uitgevoerd naar de realisatie van de doelstellingen van de AMV-campus. Op basis van deze eindevaluatie is door het Kabinet een besluit genomen over de wijze waarop het opvangmodel gecontinueerd wordt (verwoord in de brief aan de Tweede Kamer d.d. 23 november 2004; 27 062 nr. 29). In deze brief is tevens een besluit genomen over de nadere implementatie van de in 2001 vastgestelde uitgangspunten van het AMV-beleid (zoals verwoord staat in de door Kabinet en Kamer geaccordeerde brief aan de Tweede Kamer d.d. 1 mei 2001 27 062 nr. 14).

Op basis van de eindevaluatie worden de positieve elementen van de AMV-campus op de tussenvariantlocaties gecontinueerd; dit zijn:

- 24-uurs bewaking en begeleiding i.v.m. het positieve effect op veiligheid en beheersbaarheid;
- het bieden van structuur middels het onderwijs - en dagprogramma;
- aanvullende educatieve activiteiten (practical school), zo mogelijk op de locaties, op basis van maatwerk;
- opvang in een centrale setting, zodat een goed overzicht bestaat op wat er zich op het terrein afspeelt;

### *AMV-Tussenvariant*

Gedurende de rapportageperiode bedroeg de totale capaciteit in de tussenvariantlocaties 500 plaatsen. Bij de selectie van de opvanglocaties waar deze capaciteit wordt gerealiseerd heeft het COA zich laten leiden door geografische en kwalitatieve criteria (kwaliteit van de huisvesting in termen van veiligheid en veiligheidsbeleving, ligging ten opzichte van voorzieningen, de bestuurlijke en overige contractuele verbintenissen en mogelijkheden, de kosten van een locatie, de personele component).

Op de locaties werd de uitvoering van eerder ingezette maatregelen voortgezet. Zo is per locatie door het COA, de voogdij-instelling Nidos en de Medische Opvang Asielzoekers (MOA) een analyse van toezicht en veiligheid gemaakt en zijn verbetermaatregelen getroffen. De basis hiervoor ligt in eerdere aanbevelingen van de Inspectie Jeugdzorg en in samenwerkingsafspraken tussen het COA en voogdij-instelling Nidos, zoals geconcretiseerd in een draaiboek. Tevens is in de rapportageperiode op de tussenvariantlocaties in de uitvoering van de opvang aansluiting gezocht bij de evaluatie van de pilot AMV-campus.

Met het oog op de voorbereiding op terugkeer van AMV's zijn op alle locaties de eerder ingestelde lokale taakgroepen actief geweest. Doel is ketenbreed de zelfstandige terugkeer van AMV's te bevorderen.

In de rapportageperiode (gedurende de maand december) zijn de AMV's die werden opgevangen op de locatie van de pilot AMV-campus in Vught verhuisd naar de 5 tussenvariantlocaties.

### *Leeftijdsonderzoek*

In deze periode hebben zich op het terrein van het leeftijds onderzoek binnen het administratieve recht geen fundamentele wijzigingen voorgedaan. Het leeftijds onderzoek is in lijn met de vereisten zoals neergelegd in de Algemene Wet Bestuursrecht. Uitspraken van de Raad van State zijn hierbij een richtlijn geweest. Uit deze uitspraken blijkt ook dat het leeftijds onderzoek als zodanig een deugdelijk onderzoek is. Voorts is er een uitspraak gedaan over het leeftijds onderzoek door een regionaal medisch tuchtcollege. Hieruit blijkt eveneens dat aan methoden van en het leeftijds onderzoek als zodanig niet wordt getwijfeld. Echter, wel bestaat nog twijfel over het procedurele aspecten van het leeftijds onderzoek. Zo is niet duidelijk of de radiologen mogen rapporteren met ondertekening door middel van een code. Hoger beroep is aangetekend om meer duidelijkheid te krijgen en wel door beide partijen. Een uitspraak wordt medio 2005 verwacht.

De Commissie Leeftijdsonderzoek heeft op 14 december 2004 een eerste rapportage geschreven over het leeftijds onderzoek. Deze rapportage is onder andere aangeboden aan de Tweede Kamer. De Commissie acht het leeftijds onderzoek een bruikbaar en acceptabel instrument, voor vreemdeling en Justitie. Wel acht zij op enige punten verduidelijking van het 'Protocol Leeftijdsonderzoek' wenselijk. Een reactie van Justitie op dit rapport zal volgen in maart 2005.

### *Nidos*

In 2004 zijn vanuit de decentrale opvang 29 AMA's teruggekeerd, waaronder 18 vanuit de KWE's. Nidos rondt begin 2005 haar trainingsprogramma af dat gericht is op begeleiding naar terugkeer.

Mede op verzoek van de Tweede Kamer is in het kader van de evaluatie AMA-campus monitoronderzoek verricht naar de kleinschalige opvang voor 0-14 jarigen en 15-18 jarigen. De onderzoeksrapporten worden in januari 2005 opgeleverd.

Een toenemend aantal instanties en mensen zijn betrokken bij kleinschalige terugkeerprojecten. Als zij bekend zijn bij Nidos krijgen de projecten een plek op de internetsite van Nidos over terugkeer.

### Begeleide minderjarige vreemdelingen

Op 20 juli 2004 is het bijzondere beleid inzake begeleide minderjarige vreemdelingen beëindigd. Vreemdelingen van wie de asielaanvraag is afgewezen, is op dezelfde datum aangegeven dat zij een nieuwe aanvraag kunnen indienen. Tot op heden hebben zich geen vreemdelingen gemeld voor een nieuwe aanvraag. Het voornemen is om deze gelegenheid, om een nieuwe aanvraag te doen, in stand te houden tot april 2005. Hiertoe zullen nog afspraken worden gemaakt met de IND.

### 2.1.6 Ontwikkelingen realisatie ten opzichte van verwachting

Om vorderingen binnen de asielprocedure inzichtelijk te maken zijn de instroom- en productieverwachtingen, gepresenteerd in de Justitiebegroting VI 2005, afgezet tegen de daadwerkelijke instroom en productie.

Ontwikkelingen realisatie t.o.v. verwachting

<b>Tabel 1</b>	3 <sup>e</sup> periode 2003	2003 totaal	1 <sup>e</sup> periode 2004	2 <sup>e</sup> periode 2004	3 <sup>e</sup> periode 2004	2004 totaal
<b>Asielinstroom</b>						
Instroomverwachting	6.000	18.000	4.667	4.666	4.667	14.000
Daadwerkelijke instroom	3.820	13.402	3.433	2.858	3.491	9.782
Instroom in %	64%	74%	74%	61%	75%	70%
<b>AC-afwijzing</b>						
Afwijzingsverwachting	40%	40%	40%	40%	40%	40%
Realisatie	41%	40%	45%	40%	39%	42%
Vershil in %	1%	0%	5%	0%	-1%	2%
<b>Productie asiel 1a</b>						
Productieverwachting	9.667	29.000	8.333	8.333	8.334	25.000
Realisatie	11.282	28.250	6.001	6.026	9.775	21.802
Gerealiseerd in %	117%	97%	72%	72%	117%	87%
<b>Realisatie asiel 1a</b>						
Termijnverwachting	80%	80%	80%	80%	80%	80%
Realisatie	60%	73%	60%	65%	75%	65%
Vershil in %	-20%	-7%	-20%	-15%	-5%	-15%
<b>Instroom COA</b>						
Instroomverwachting	3.600	10.800	1.952	1.952	1.952	5.856
Daadwerkelijke instroom	2.581	8.482	2.075	1.600	1.621	5.296
Instroom in %	72%	79%	106%	82%	83%	90%
<b>Uitstroom COA</b>						
Uitstroomverwachting	11.957	35.872	6.695	6.696	6.695	20.086
Daadwerkelijke uitstroom	7.730	25.168	6.234	5.355	5.298	16.887
Uitstroom in %	65%	70%	93%	80%	79%	84%

Bronnen: Justitiebegroting VI (2005); IND; COA

#### Toelichting Tabel 1

**Asielinstroom:** in deze periode is een sterke stijging zichtbaar in de instroomaantallen (zie §3.1, tabel 4). Hierdoor stijgt ook het percentage ten opzichte van de instroomverwachting van 61% in de 2<sup>e</sup> periode naar 75% in de derde periode. In 2004 zijn 70% van de verwachte asielaanvragen geregistreerd ten opzichte van 74% in 2003.

**AC-afwijzing:** het afwijzingspercentage daalt in 2004 van 45% in de eerste periode naar 39% in de laatste periode. Een van de redenen voor deze daling is de categorie nareizers (zie §2.1.2).

**Productie asiel 1a:** in de derde rapportageperiode oversteeg de productie de gestelde verwachting (117%). Hierdoor is er over het gehele jaar 2004 87% gerealiseerd van de gestelde verwachting. In 2003 lag dat op 97%.

**Termijnrealisatie asiel 1a:** van de productie asiel beslis is 75% binnen de gestelde termijn afgehandeld. Dit is wederom een stijging ten opzichte van de voorafgaande periode en het nadert hiermee het streefpercentage van 80%.

**Instroom COA:** de daadwerkelijke instroom bedraagt in deze periode 83% van de gestelde instroomverwachting. Over geheel 2004 bedraagt dit 90%. In 2003 was dat nog 79%.

**Uitstroom COA:** de daadwerkelijke uitstroom bedraagt in de derde rapportageperiode 79% van de gestelde uitstroomverwachting. Hiermee komt 2004 uit op 84% uitstroom ten opzichte van de doelstelling. In 2003 bedroeg dit 70%.

## §2.2 Beleidsontwikkelingen en analyses reguliere procedures

### 2.2.1 Ontwikkelingen MVV procedure

#### *MVV eerste aanleg*

Het totale aanbod MVV is in 2004 uitgekomen op 55.647. Dat is een daling met 14% t.o.v. het jaar ervoor. De daling doet zich op alle deelproducten voor (MVV dip, MVV ref en MVV instantie) maar is het hoogst voor MVV instantie. Dit jaar was het aanbod op deze productsoort 6.860 tegen 11.555 aanvragen vorig jaar.

In december 2004 zijn 4.771 MVV procedures opgevoerd, een lichte toename ten opzichte t.o.v. november 2004. Er is dus voorsnog geen effect zichtbaar van de beleidsmaatregelen inzake gezinshereniging die per 1 november 2004 zijn ingegaan.

De totale MVV productie bedraagt in 2004 50.110. Het aantal afdoeningen over de afgelopen twaalf maanden behelst 90% van de instroom. De voorraad MVV is in 2004 langzaam gestegen van 8.020 op 1 januari naar een aantal van 10.370 procedures op 31 december 2004. Hierbij moet worden aangetekend dat ondanks een toename van de voorraad, deze omvang nog altijd lager is dan de instroom van 3 maanden (=ijzeren voorraad). Het aantal zaken in de voorraad ouder dan 1 jaar is ten opzichte van begin dit jaar in aantal en aandeel afgenomen en bevat nog 331 procedures. Van het cohort september is na drie maanden 80% afgedaan. Over het hele jaar gemeten is 86% van de aanvragen (aanbod tot en met september) binnen 3 maanden afgehandeld.

#### *MVV bezwaar*

Het totaal aantal geregistreerde MVV bezwaren is in 2004 uitgekomen op een aantal van 4.144. De voorraad is ten opzichte van het begin van het jaar fors afgenomen (van 7.785 naar 1.370). Dit is het gevolg van de uitspraak van de Raad van State inzake de niet-ontvankelijkheid van MVV bezwaar. Hierdoor kon een groot deel van de MVV bezwaar voorraad (alle Referent/HPP procedures) al in februari niet ontvankelijk worden verklaard.

Het aandeel en aantal procedures in de voorraad ouder dan 6 maanden is in 2004 flink gedaald. Was de gemiddelde ouderdom van de voorraad (vanaf opvoerdatum) in januari nog 32 weken in december lag dit gemiddelde op 22 weken. Van het cohort september is inmiddels, na 3 maanden, 59% afgehandeld.

### 2.2.2 Ontwikkelingen VVR procedure

#### *VVR eerste aanleg*

Met ingang van mei 2004 zijn alle aanvragen om (verlenging van) een verblijfsvergunning van de vreemdelingendienst overgenomen. Met de systeemconversie van het Vreemdelingen administratie systeem van de Vreemdelingenpolitie (VAS) naar REGIS bleken veel meer openstaande procedures te zijn geconverteerd dan vooraf werd verwacht. In de gegeven eindvoorraad is het overgrote deel van de onrecht openstaande procedures niet meegenomen.

De benodigde omschakeling van de computersystemen heeft veroorzaakt dat met het afhandelen van aanvragen van een verblijfsvergunning en de verlenging daarvan lange doorlooptijden waren gemoeid. Mede als gevolg hiervan heeft de situatie zich voorgedaan dat een deel van de vreemdelingen die recht hadden op een verblijfsvergunning geen verblijfsdocument had gekregen.

Naar aanleiding van deze problematiek is door de Kamer op 9 juni 2004 een motie aangenomen waarin onder meer werd aangedrongen op het uitbrengen van een plan van aanpak voor het normaliseren van de voorraden aanvragen om verblijfsvergunningen regulier. In het plan van aanpak van 28 juni was sprake van een voorraad van bijna 59.000 procedures, waarvan ruim 28.000 ouder dan 6 maanden. Dit betreft zowel VVR aanvragen als aanvragen om verlenging VVR. Op 12 juli is het door de IND opgestelde plan van aanpak aangeboden aan de Tweede Kamer. Hierin is onder andere gesteld dat negentig procent van de zaken ouder dan zes maanden voor het einde van 2004 zou zijn afgehandeld; deze taakstelling is voor de verlengingen gehaald. Van de eindvoorraad is gerekend vanaf de datum van aanvraag circa 90% jonger dan 6 maanden. Van de ruim 59.000 VVR zaken, waarvan 40.000 VVR en 20.000 verlengingen, die in totaal begin juli in de voorraad zaten, is per eind 2004 na 6 maanden nog 10.795 (VVR) en 1.251 (verlenging) over. Als uitsluitend gekeken wordt naar de procedures die in juni al 6 maanden oud waren (bovengenoemde 28.000), dan stonden daarvan aan het eind van 2004 nog bijna 7.000 van open. 4.000 procedures daarvan hoeven, naar alle waarschijnlijkheid, niet inhoudelijk te worden behandeld (conversieproblematiek). De afhandeling van deze 4.000 zaken heeft geen prioriteit. De overige 3000 procedures worden zo snel mogelijk afgehandeld.

#### *VVR bezwaar*

De eindvoorraad VVR bezwaar (13.137) is hoger dan de eindvoorraad zoals deze in het begin van het jaar was geprognoseerd. De voornaamste oorzaak hiervan is gelegen in het hogere aanbod bezwaren (20.100 i.p.v. 17.000). Overigens is de gerealiseerde eindvoorraad lager dan het aantal dat in het Algemeen Overleg van oktober aan de Tweede Kamer is toegezegd (14.500).

Met de VAS conversie is een deel van de procedures onterecht in het IND informatiesysteem terechtgekomen. Een analyse van de gegeven eindvoorraad VVR laat zien dat deze momenteel hoogstwaarschijnlijk nog voor een circa 10% uit dergelijke zaken bestaat. De verwachting is dat in het merendeel van deze gevallen verder geen inhoudelijke beoordeling meer nodig is.

### ***Ontwikkelingen ICT bij de -perikelen IND***

Met het uitbrengen van het plan van aanpak doorlooptijden reguliere toelatingsprocedures is begonnen met een wekelijks “knelpunten overleg” om de problemen in kaart te brengen. De VAS conversie en de implementatie van nieuwe systemen had ook zijn impact op de niet reguliere processen voor wat betreft onder andere de titellevering en de documentverstrekking. Naar aanleiding van de knelpunten is er met voortvarendheid gewerkt aan verschillende (tijdelijke) oplossingen (o.a. patches in de automatiseringssystemen en workarounds) om de grootste knelpunten op te lossen en er voor te zorgen dat de productie zo min mogelijk vertraging op liep.

Het Expertise Centrum (HEC) heeft op verzoek van de hoofddirectie van de IND in het vroege najaar een audit uitgevoerd naar de automatiseringsproblemen bij de IND. Het HEC heeft in deze audit geconstateerd dat door de overdracht van taken van de vreemdelingenpolitie aan de IND zich een groot aantal problemen voordoet in de primaire processen (met name Asiel en Regulier). De conclusie van de audit is dat de ICT systemen deze processen onvoldoende ondersteunen en onvoldoende stabiel zijn.

De hoofddirectie van de IND heeft met behulp van een crisisteam in de zomer en het najaar van 2004 korte termijn acties uitgezet, die de belangrijkste problemen op het gebied van beslissen, documentverstrekking en GBA titellevering tijdelijk oplossen. Voor een meer structurele en volledige oplossing van de problematiek is wordt in overeenstemming met de aanbeveling van het HEC een aantal activiteiten ingericht rondom het herstellen van problemen in informatievoorziening en performance. Doelstelling hiervan is Hierbij wordt gestreefd naar het realiseren van structurele oplossingen voor de problemen van de IND. Het uitgangspunt hierbij is steeds een juiste en tijdige bediening door de IND van de vreemdeling en de ketenpartners en de realisatie in de keten. De belangrijkste activiteiten zijn het verbeteren van:

- de functionaliteit van de systemen en van managementinformatie in relatie tot de processen;
- het geautomatiseerde berichtenverkeer tussen IND en ketenpartners;
- de kwaliteit van de gegevens, onder andere door het schonen en ontdebellen van relevante gegevensbestanden.

Deze activiteiten hebben, naast de voortgang van de productie, de hoogste prioriteit.

De tot nu toe gedane ingrepen hebben er toe geleid, dat de levering van verblijftitels en documenten aan gemeenten weer volledig op gang is gekomen en de eventueel daarin voorkomende fouten adequaat worden gecorrigeerd. Gedurende het hele jaar 2005 zullen nog activiteiten plaatsvinden die er toe moeten leiden dat de informatievoorziening structureel op voldoende niveau komt. Een algehele synchronisatie van de systemen van de IND met het BVV en de GBA wordt voorzien in het najaar 2005.

### **2.2.3 Ontwikkelingen regulier beroep, hoger beroep en VoVo**

Door de hoge stijging in de productie van VVR bezwaar (stijging van 68%) is in deze rapportageperiode ook het aanbod bij regulier beroep gestegen en wel met 47%. Omdat de productie in de derde periode iets lager ligt dan het aanbod, stijgt de voorraad van 9.259 zaken in de tweede periode naar 9.686 in de derde periode. Identiek aan regulier beroep is ook bij regulier VoVo sprake van een stijging in het aanbod en een lichte stijging in de voorraad. Bij regulier hoger beroep werkt deze verhoging niet onmiddellijk door in het aanbod (daling van 374 zaken in de tweede periode naar 312 zaken in de derde periode van 2004).

### **2.2.4 Ontwikkelingen project bekorten doorlooptijden regulier**

Om de ontstane achterstanden terug te dringen zijn er in de zomer veel maatregelen genomen om de problemen op te lossen. Vanwege de problemen met de verschillende automatiseringssystemen kwamen er veel vragen van klanten en ketenpartners. Om de klanten tegemoet te komen is er in 2004 een kalkende ingericht om de vele telefoontjes te kunnen beantwoorden. De bereikbaarheid van de IND is hierdoor na de zomer sterk verbeterd (eind december meer dan 90%). Voor de contacten met de gemeenten is in het najaar van 2004 het zogenaamde uitvoerend overleg opgestart. In dit maandelijkse overleg wordt er met de gemeenten gesproken over de uitvoering van de frontoffice taken en de mogelijke problemen die de gemeenten hierbij ervaren.

Bij MVV 1A is de doorlooptijd van 19 weken in 2003 gedaald naar 13 weken in 2004, een daling van 32%.

Bij MVV bezwaar is de doorlooptijd van 42 weken in 2003 gedaald naar 31 weken in 2004, een daling van 26%.

Bij VVR 1A is de doorlooptijd van 52 weken in 2003 gedaald naar 46 weken in 2004, een daling van 12%.

Bij VVR bezwaar is de doorlooptijd van 61 weken in 2003 gedaald naar 42 weken in 2004, een daling 31%.

## 2.2.5 Ontwikkelingen realisatie ten opzichte van verwachting

Om vorderingen binnen de reguliere procedure inzichtelijk te maken zijn de instroom- en productieverwachtingen, gepresenteerd in de Justitiebegroting VI 2005, afgezet tegen de daadwerkelijke instroom en productie.

Ontwikkelingen realisatie t.o.v. verwachting

<b>Tabel 2</b>	3 <sup>e</sup> periode 2003	2003 totaal	1 <sup>e</sup> periode 2004	2 <sup>e</sup> periode 2004	3 <sup>e</sup> periode 2004	2004 totaal
<b>Instroom MVV 1a procedures</b>						
Instroomverwachting	21.679	65.038	20.000	20.000	20.000	60.000
Daadwerkelijke instroom	19.237	65.038	18.626	19.465	17.556	55.647
Instroom in %	89%	100%	93%	97%	88%	93%
<b>Productie MVV 1a procedures</b>						
Productieverwachting	20.743	62.229	20.000	20.000	20.000	60.000
Daadwerkelijke productie	20.857	62.229	16.366	18.215	15.529	50.110
Gerealiseerd in %	101%	100%	82%	91%	78%	84%
<b>Instroom VVR 1a procedures</b>						
Instroomverwachting	14.333	43.000	28.667	28.666	28.667	86.000
Daadwerkelijke instroom	14.021	36.615	10.062	62.062	50.789	122.913
Instroom in %	98%	85%	56%	216%	177%	143%
<b>Productie VVR 1a procedures</b>						
Productieverwachting	9.167	27.000	25.667	25.666	25.667	77.000
Daadwerkelijke productie	8.571	27.997	7.421	21.727	65.617	94.765
Gerealiseerd in %	93%	104%	29%	85%	256%	123%
<b>Instroom VVR verlenging</b>						
Instroomverwachting			25.000	25.000	25.000	75.000
Daadwerkelijke instroom			0	52.314	32.272	84.586
Instroom in %			0%	209%	129%	113%
<b>Productie VVR verlenging</b>						
Productieverwachting			20.833	20.834	20.833	62.500
Daadwerkelijke productie			0	19.489	46.365	65.854
Gerealiseerd in %			0%	94%	223%	105%

Bronnen: Justitiebegroting VI (2005); IND

### Toelichting tabel 2

**MVV 1a procedures:** de gerealiseerde instroom in de MVV 1A-procedure bedraagt in de rapportageperiode 88% van het verwachte aantal. De gerealiseerde productie bedraagt in deze periode 78% van het verwachte aantal. In heel 2004 is er 93% van het verwachte aanbod van 60.000 en 84% van de verwachte 60.000 productie gerealiseerd in de MVV 1A-procedure.

**VVR 1a procedures:** de instroom in de VVR 1A-procedure is veel hoger geweest dan verwacht werd. In deze rapportageperiode is de instroom zelfs 77% hoger dan de verwachting. In het hele jaar 2004 is de instroom 43% hoger dan het verwachte aantal van 86.000. In de productie is in de laatste vier maanden van het jaar een inhaalslag gemaakt. De gerealiseerde productie is in de rapportageperiode dan ook 156% hoger dan wat er verwacht werd. In totaal is de productie 23% hoger dan de verwachte 77.000.

**VVR verlenging:** deze procedure wordt deze rapportage voor de eerste keer apart inzichtelijk gemaakt. Het betreft cijfers over de tweede en derde viermaandsperiode van 2004. In die twee periodes samen zijn de gerealiseerde instroom en productie respectievelijk 13% en 5% hoger dan de verwachting.



## §2.3 Beleidsontwikkelingen en analyses toezicht en terugkeer

### 2.3.1 Ontwikkelingen toezicht

De intensivering van het vreemdelingentoezicht zal in 2005 meetbare resultaten opleveren. De uitbreiding van de personele capaciteit van de politie voor deze taak zal voor meerdere ketenpartners consequenties hebben. Intensiever vreemdelingentoezicht zal naar verwachting leiden tot meer vreemdelingen in bewaring en daarmee een hoger aanbod aan bewaringszaken bij de rechtbanken en uiteindelijk tot een groter aantal te verwijderen vreemdelingen. De intensivering zal een groter beslag leggen op de celcapaciteit voor vreemdelingenbewaring. Deze capaciteit is in 2004 al uitgebreid; in de loop van 2005 volgt verdere uitbreiding. Door de gezamenlijke inspanning van de betrokken ketenpartners (IND, Politie, DJI en KMar) wordt voor 2005 een verhoging van het aantal verwijderingen nagestreefd.

#### *Schiphol*

Hoewel (nog) geen sprake is van een aanbod in zeer grote aantallen, besteedt de Kmar de komende periode extra aandacht aan de instroom van Bolivianen. Hiertoe is wederom ondersteuning gevraagd van de Spaanse autoriteiten. De grote controleactie op vreemdelingen met Chinese nationaliteit in de laatste periode van 2004 heeft getoond dat deze groep extra aandacht blijft verdienen.

Voor 2005 heeft de Kmar zich gecommitteerd aan een doelstelling van 5.500 te weigeren (toegang ontzegde) vreemdelingen.

### 2.3.2 Ontwikkelingen vertrek en administratief vertrek

De achterblijvende realisatie van de verwijderdoelstelling op zowel vertrek asiel als vertrek niet asiel kent verschillende oorzaken. Zoals reeds in voorgaande rapportages is gemeld, is gebleken dat de aanloop naar en de opstart van het project Terugkeer hebben geleid tot het (tijdelijk) niet aanspreken van een deel van de verwijderbare vreemdelingen op hun vertrekplicht. Dit enerzijds in afwachting van beleidskeuzes en anderzijds omdat duidelijk was dat het doorzetten van de uitzetting tot verzet op lokaal niveau zou leiden.

Andere redenen voor het achterblijven van het aantal uitzettingen zijn onder meer dat de Vreemdelingenpolitie in 2004 veel aandacht heeft moeten besteden aan de scholing van medewerkers die na de overdracht van toelatingstaken voor het eerst op vreemdelingentoezicht ingezet moesten worden.

Ook is sprake van een afname van het verwijder-‘potentieel’, onder andere door de toetreding van nieuwe lidstaten tot de EU. Voor die toetreding betrof een niet te verwaarlozen deel van de uitzettingen vreemdelingen die thans als EU-onderdaan slechts in uitzonderingsgevallen uit Nederland verwijderd kunnen worden. Daarnaast is in 2004 de asielinstroom ten opzichte van 2003 verder afgenomen. Dit heeft geleid tot een afname van het bestanddeel ‘uitgeprocedeerde asielzoekers’ in de totale populatie te verwijderen vreemdelingen.

Voorts zijn in 2004 meer vreemdelingen met de hulp van IOM vertrokken dan in 2003. In totaal zijn in 2004 3.809 vreemdelingen met hulp van IOM vertrokken tegen 3.010 in 2003 (stijging van 27%). Deze gevallen, waarin een vreemdeling zelfstandig uit Nederland vertrekt, zijn niet meegenomen in de vertrekcijfers.

Tenslotte is het aantal aan de grens geweigerde vreemdelingen in 2004 lager gebleken dan in 2003. Hier heeft een rol gespeeld dat in het jaar 2004 door het gezag personele keuzes gemaakt zijn om zowel de grensbewaking als de 100% drugcontroles te kunnen bemannen. De cijfers van 2004 vallen ook lager uit dan 2003, omdat het project Equadorianen in 2003 een belangrijke bijdrage vormde van het eindtotaal.

#### *Vertrek asiel*

In deze rapportageperiode stijgt het aantal daadwerkelijk vertrek (1.393 personen) met 19% ten opzichte van de vorige periode (1.175 personen). Ook het aantal administratief vertrek stijgt deze periode (3.530 personen) met 5% ten opzichte van de vorige periode (3.347 personen). Het aandeel daadwerkelijk vertrek stijgt van 26% in de tweede periode naar 28% in de derde periode van 2004. Het aandeel administratief vertrek daalt van 74% in de tweede periode naar 72% in de derde periode van 2004.

#### *Vertrek niet asiel*

In deze rapportageperiode stijgt het aantal daadwerkelijk vertrek (5.953 personen) met 18% ten opzichte van de vorige periode (5.061 personen). Het aantal administratief vertrek daalt deze periode (2.521 personen) met 2% ten opzichte van de vorige periode (2.564 personen). Het aandeel daadwerkelijk vertrek stijgt van 66% in de tweede periode naar 70% in de derde periode van 2004. Het aandeel administratief vertrek daalt van 34% in de tweede periode naar 30% in de derde periode van 2004.

### ***Vertrek via IOM***

#### **Vertrek AMV**

Gedurende deze rapportageperiode is het vertrek van AMV's, vergeleken met dezelfde periode in 2003, bijna verdrievoudigd. Vergeleken met voorgaande rapportageperiode is het vertrek gelijk gebleven. Angola blijft veruit bovenaan staan. Onder de 29 vertrekkers (zie §3.3, tabel 44) in deze periode verbleven er 25 legaal in Nederland, waren er 3 illegaal geworden en 1 minderjarige verbleef illegaal in Nederland. Geen van de vertrekkers was afkomstig uit de Campus.

#### **Vertrek totaal**

Kijkend naar de productie van IOM (vanuit zowel de asiel- als de niet-asielprocedure) valt te zien dat het aantal gevoerde gesprekken in de derde periode van 2004 toegenomen is ten opzichte van de tweede periode van 2004 (van 8.253 gevoerde gesprekken in de tweede periode van 2004 naar 11.193 gevoerde gesprekken in de derde periode van 2004). Door een stijging van het aantal gevoerde gesprekken (stijging van 36%) is het aantal vertrekken met IOM-faciliteiten in absolute zin gestegen (zie §3.3, tabel 46) in de derde periode van 2004 ten opzichte van de tweede periode van dit jaar. De verhouding in procenten is echter wel gedaald (van 15% in de tweede periode van 2004 naar 13% in de huidige rapportageperiode).

### **2.3.3 Ontwikkelingen project Terugkeer**

Binnen het project terugkeer is de ketenbrede aanpak verder ontwikkeld. Er zijn in september en oktober op grote schaal gezamenlijke opleidingen gegeven aan medewerkers van de IND, het COA en VP. De gezamenlijke opleiding wordt nu maandelijks gegeven aan nieuwe medewerkers in het project. Daarnaast is de regionale en lokale overlegstructuur volledig geoperationaliseerd. Ook dit heeft geleid tot een intensievere samenwerking tussen de ketenpartners op operationeel niveau. De medewerkers van de betrokken ketenpartners oordelen positief over deze nieuwe werkwijze.

Naar aanleiding van de eerste werkervaring binnen het project Terugkeer zijn de gezamenlijke werkprocessen verder verfijnd. Dit is een continu proces, dat ook in de rest van het project verder zal worden gemonitord. Daarnaast is overeenstemming bereikt met de Vereniging voor Nederlandse Gemeenten over een procedure voor de aanmelding voor het project Terugkeer van vreemdelingen die in de noodopvang verblijven.

De voorlichting aan gemeenten over het project Terugkeer is in de derde periode van 2004 geïntensiveerd. Er zijn twee regionale bijeenkomsten geweest, één in Zeeland en één in Groningen, waarin een presentatie is gegeven over het project en vragen van gemeenten zijn beantwoord. Deze bijeenkomsten zijn in gezamenlijkheid georganiseerd met de Vereniging voor Nederlandse gemeenten. In de komende periode zullen ook in andere provincies dergelijke voorlichtingsbijeenkomsten worden georganiseerd. Naast de regionale voorlichtingsdagen is er in december ook een brief gestuurd aan alle gemeenten met gedetailleerde informatie over het project.

In de tweede rapportageperiode van 2004 werd geconstateerd dat de Herintegratieregeling Project Terugkeer een positieve invloed had op het aantal zelfstandig terugkerende vreemdelingen. Deze positieve ontwikkeling heeft zich versterkt doorgezet in de laatste rapportageperiode. In totaal zijn er per 1 januari 2005 1351 personen uit de doelgroep van het project via het IOM zelfstandig teruggekeerd, tegenover 285 aan het einde van de vorige rapportageperiode. Dit is 18% van de totale uitstroom binnen het project. Van de vreemdelingen die geacht werden terug te keren, een deel van de projectuitstroom betreft vergunningverleningen, is 30% zelfstandig teruggekeerd en 11% uitgezet of vertrokken onder toezicht. Hiermee voldoet het project aan het uitgangspunt om het aantal vreemdelingen dat daadwerkelijk terugkeert te stimuleren.

Op 1 januari waren in totaal 7.477 vreemdelingen uitgestroomd (zie §3.3, tabel 51) die tot de doelgroep van het project behoren. Het project loopt hiermee voor op de planning. Ook de gemiddelde uitstroom per week is hoger dan gepland. De doorstroom naar fase 2 is eveneens op gang gekomen, zoals blijkt uit de bezettingcijfers van het vertrekcentrum Vlagtwedde. Tegelijkertijd geven de bezettingcijfers aan dat een groot deel van de vreemdelingen het niet laat aankomen op de laatste fase van het project, maar al eerder vertrekt. Begin januari verbleven er 56 vreemdelingen in het vertrekcentrum en waren 11 vreemdelingen vanuit het vertrekcentrum reeds uitgestroomd. In totaal hebben daarmee tot 1 januari 2005 67 vreemdelingen in het vertrekcentrum verbleven.

## 2.3.4 Ontwikkelingen bewaring

### *Beleidsontwikkeling*

Met ingang van 1 januari 2004 heeft de Koninklijke Marechaussee de bevoegdheid tot in bewaring stellen van vreemdelingen. Voor de inbewaringstellingen door de KMar zijn voor 2004 geen kwantitatieve doelstellingen geformuleerd. De KMar heeft in de eerste maanden van 2004 geïnvesteerd in de opzet van opleidingen in dit kader. Vervolgens is bij een aantal (MTV-)brigades gestart met de toepassing van de bevoegdheid.

In 2005 zal van de bevoegdheid tot in bewaring stellen optimaal gebruik worden gemaakt. De vereiste opleidingen zijn door het betrokken KMar personeel afgerond. De benodigde celcapaciteit wordt meegenomen in de nieuwbouwplannen van de brigades. Vooruitlopend op de realisatie wordt elders capaciteit betrokken.

De intensivering van het vreemdelingentoezicht zal leiden tot een groter aantal inbewaringstellingen. Een uitbreiding van de capaciteit voor vreemdelingenbewaring is daarom noodzakelijk. Over de jaren 2004 en 2005 vindt een gestage uitbreiding van de capaciteit plaats. Per 1 augustus 2004 is in overleg met de ketenpartners besloten uitzettingen zoveel mogelijk via de uitzetcentra te laten verlopen, zodat het uitzettingsproces effectiever verloopt. In de uitzetcentra zijn in totaal 600 plaatsen beschikbaar. In 2004 is de capaciteit voor vreemdelingenbewaring vergroot tot in totaal 2.091 plaatsen (peildatum 1 januari 2005). In de loop van 2005 zal de capaciteit verder worden uitgebreid.

De gemiddelde verblijfsduur van de uitzetcentra is zeer kort (in december 2004 minder dan 2 weken), wat past in de doelstelling. Daadwerkelijk uitzetbare vreemdelingen worden zo snel mogelijk in een uitzetcentrum geplaatst, om de uitzetting efficiënt te laten verlopen. De vreemdelingen aan wiens uitzetting nog dient te worden gewerkt, bijvoorbeeld door het onderzoeken van de identiteit en nationaliteit, worden eerst in één van de andere detentiecentra geplaatst. Hierdoor is de gemiddelde verblijfsduur in deze detentiecentra opgelopen. Er zijn momenteel geen aanwijzingen, dat de totale gemiddelde verblijfsduur (voor uitzetcentra en andere detentiecentra tezamen) zou zijn gestegen ten opzichte van voorgaande jaren.

### *Ontwikkelingen bewaringszaken bij de Vreemdelingenkamers en de Raad van State*

In de derde rapportageperiode van 2004 daalde het aantal bewaringszaken bij de Vreemdelingenkamers met 27% (zie §3.3, tabel 49). Of deze daling een effect is van de wetswijziging vanaf 1 september (verlenging van de termijn waarbinnen de rechtbank in kennis moet worden gesteld) of teruglopende cijfers in bewaringstelling is op dit moment nog niet duidelijk. Het streven is om in de eerstvolgende rapportage hierover meer te kunnen berichten. Bij de Raad van State stijgt het aanbod met 32% (van 164 in de tweede periode naar 217 in de derde periode van 2004).

## 2.3.5 Ontwikkelingen realisatie ten opzichte van verwachting

Om vorderingen binnen de terugkeerprocedure inzichtelijk te maken zijn de instroom- en productieverwachtingen, gepresenteerd in de Justitiebegroting VI 2005, afgezet tegen de daadwerkelijke instroom en productie.

Ontwikkelingen realisatie t.o.v. verwachting

<b>Tabel 3</b>	3 <sup>e</sup> periode 2003	2003 totaal	1 <sup>e</sup> periode 2004	2 <sup>e</sup> periode 2004	3 <sup>e</sup> periode 2004	2004 totaal
<b>Vertrek asiel (incl. administratief)</b>						
Productieverwachting	7.300	21.900	7.867	7.866	7.867	23.600
Daadwerkelijke productie	6.662	21.879	5.442	4.522	4.923	14.887
Gerealiseerd in %	91%	100%	70%	57%	63%	63%
<b>Vertrek niet asiel (incl. administratief)</b>						
Productieverwachting	11.249	33.750	10.000	10.000	10.000	30.000
Daadwerkelijke productie	10.098	33.768	10.909	7.625	8.474	27.008
Gerealiseerd in %	90%	100%	109%	76%	85%	90%

Bronnen: Justitiebegroting VI (2005); IND

### **Toelichting tabel 3**

**Vertrek asiel (incl. administratief):** Het daadwerkelijke aantal vertrekken is toegenomen. Afgezet tegen de productieverwachting is het percentage realisaties toegenomen van 57% (mei-augustus) naar 63% (september-december). Door deze stijging is het totaal voor 2004 op 63% gekomen (14.887 van de verwachte 23.600).

**Vertrek niet asiel (incl. administratief):** In de derde viermaandsperiode werd er 85% van de verwachte vertrekken gerealiseerd. Hiermee is het jaartotaal gestegen naar 90% realisatie (27.008 van de 30.000).

# **DEEL 3**

## **Bijlagen**

## §3.1 Bijlage asielpcedures en opvang

Reeds gepubliceerde cijfers kunnen veranderen als gevolg van administratieve correcties!<sup>3</sup>

### ASIELINSTROOM

De asielaanvragen, verdeeld in landen van herkomst (top 10).

Tabel 4	2 <sup>e</sup> periode 2003	3 <sup>e</sup> periode 2003	1 <sup>e</sup> periode 2004	2 <sup>e</sup> periode 2004	3 <sup>e</sup> periode 2004	Daling/stijging t.o.v. 3 <sup>e</sup> periode 2003	in %
Irak	1.152	491	271	284	<b>488</b>	-3	-1%
Onbekend	194	232	322	289	<b>278</b>	46	20%
Somalië	155	174	264	260	<b>268</b>	94	54%
Afghanistan	127	186	202	222	<b>264</b>	78	42%
Iran	171	165	147	113	<b>190</b>	25	15%
Burundi	141	160	130	117	<b>158</b>	-2	-1%
Servië & Montenegro	156	138	151	103	<b>141</b>	3	2%
Turkije	132	111	139	81	<b>118</b>	7	6%
China	74	147	94	86	<b>85</b>	-62	-42%
Soedan	80	71	53	78	<b>124</b>	53	75%
Overig	1.956	1.945	1.660	1.225	<b>1.377</b>	-568	-29%
<b>Totaal</b>	<b>4.338</b>	<b>3.820</b>	<b>3.433</b>	<b>2.858</b>	<b>3.491</b>	<b>-329</b>	<b>-9%</b>

Bron: IND

Overzicht aantal 2<sup>e</sup> of volgende asielaanvragen in de aanmeldcentra

Tabel 5	Totaal 2003	1 <sup>e</sup> periode 2004	2 <sup>e</sup> periode 2004	3 <sup>e</sup> periode 2004	Totaal 2004
AC aanmeldingen	11.580	2.779	2.293	<b>2.655</b>	7.727
2 <sup>e</sup> of volgende aanvraag	3.672	955	909	<b>1.186</b>	3.050
Aandeel in %	32%	34%	40%	<b>45%</b>	40%

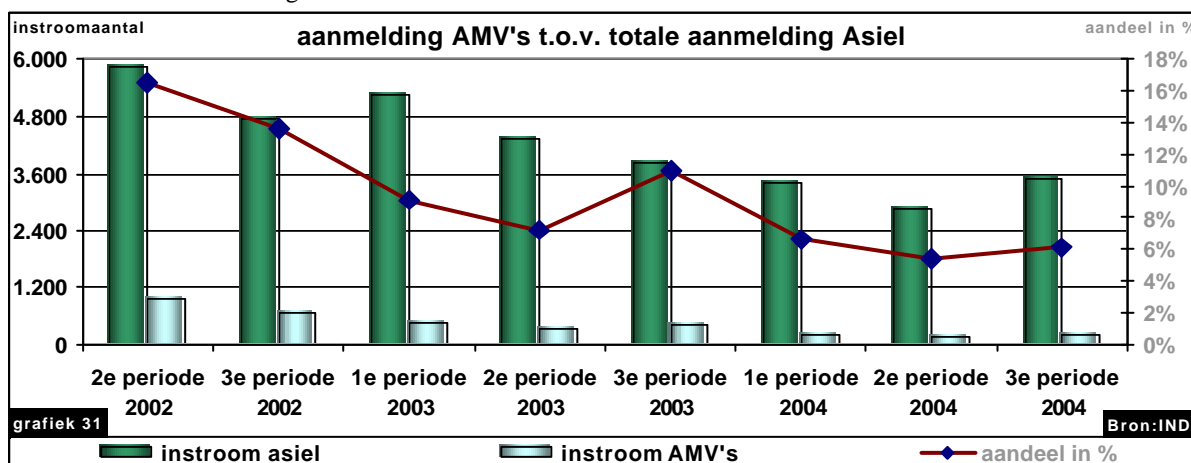
Bron: IND

Totale aanmelding AMV's

Tabel 6	Aantal	% van totale instroom
1998	3.504	8%
1999	5.009	13%
2000	6.705	15%
2001	5.950	18%
2002	3.233	17%
2003	1.216	9%
<b>2004</b>	<b>594</b>	<b>6%</b>

Bron: IND

Grafiek over de aanmeldingen AMV's



Overeenkomst van Dublin

Tabel 7	2 <sup>e</sup> periode 2003	3 <sup>e</sup> periode 2003	Totaal 2003	1 <sup>e</sup> periode 2004	2 <sup>e</sup> periode 2004	3 <sup>e</sup> periode 2004	Totaal 2004
Dublinclaims uit	593	816	1.723	818	562	<b>482</b>	1.862
Dublinclaims in	874	1.425	2.983	1.395	1.118	<b>872</b>	3.385

Bron: IND

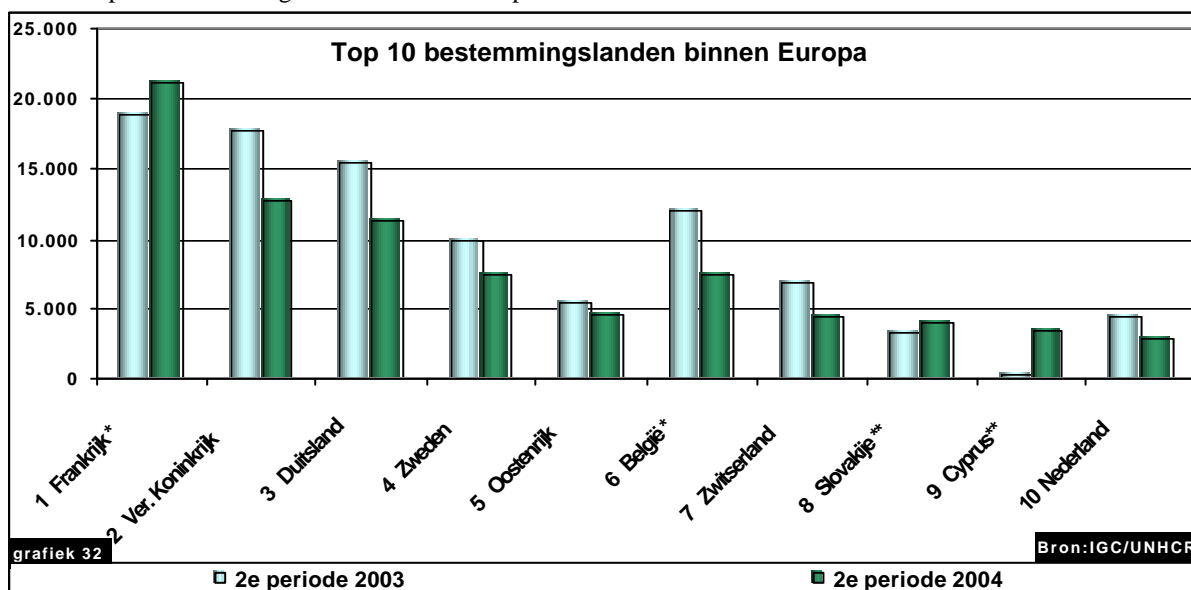
<sup>3</sup> De vermelde voorraadstanden van de IND voldoen niet aan de standaardformule: eindvoorraad is beginvoorraad plus aanbod minus productie. Dit wordt veroorzaakt door de uitsluiting van vervallen procedures in de productie aantallen!

Overzicht asielinstroom binnen Europa in volgorde van aantal over de tweede periode 2004.

<b>Tabel 8</b>	Totaal 2002	1 <sup>e</sup> periode 2003	2 <sup>e</sup> periode 2003	3 <sup>e</sup> periode 2003	Totaal 2003	1 <sup>e</sup> periode 2004	2 <sup>e</sup> periode 2004
1. Frankrijk *	51.004	20.301	18.873	22.734	61.908	22.092	<b>21.120</b>
2. Ver. Koninkrijk	103.080	24.972	17.771	18.308	61.051	13.661	<b>12.836</b>
3. Duitsland	71.044	18.951	15.487	16.007	50.445	13.182	<b>11.354</b>
4. Zweden	32.995	9.949	9.980	11.426	31.355	8.034	<b>7.422</b>
5. Oostenrijk	39.354	9.103	12.028	11.233	32.364	9.085	<b>7.324</b>
6. België *	18.768	5.016	5.333	6.591	16.940	5.211	<b>4.582</b>
7. Zwitserland	26.217	7.044	6.804	6.987	20.835	6.120	<b>4.464</b>
8. Slovacije **	9.739	1.885	3.262	5.176	10.323	4.134	<b>3.976</b>
9. Cyprus **	NB	400	227	3.784	4.411	1.690	<b>3.390</b>
<b>10. Nederland</b>	<b>18.667</b>	<b>5.244</b>	<b>4.338</b>	<b>3.820</b>	<b>13.402</b>	<b>3.433</b>	<b>2.858</b>
11. Noorwegen	17.480	4.832	5.527	5.600	15.959	2.702	<b>2.737</b>
12. Polen **	4.666	1.779	2.053	3.089	6.921	2.299	<b>1.991</b>
13. Ierland	11.634	3.485	2.576	1.849	7.910	1.633	<b>1.499</b>
14. Griekenland **	5.664	2.912	2.555	2.711	8.178	1.741	<b>1.481</b>
15. Spanje	6.176	1.879	1.674	2.178	5.731	1.894	<b>1.479</b>
16. Tsjechië	8.435	3.165	3.953	4.276	11.394	2.730	<b>1.392</b>
17. Finland	3.443	988	894	1.339	3.221	1.232	<b>1.111</b>
18. Denemarken	5.947	1.566	1.544	1.447	4.557	1.134	<b>1.066</b>
19. Hongarije **	6.412	776	845	780	2.401	528	<b>506</b>
20. Luxemburg **	1.043	425	454	675	1.554	655	<b>502</b>
21. Bulgarije **	2.888	495	383	671	1.549	323	<b>322</b>
22. Slovenië **	638	361	411	330	1.102	458	<b>300</b>
23. Roemenië **	1.108	442	378	257	1.077	264	<b>180</b>
24. Portugal **	245	40	30	37	107	26	<b>38</b>
25. Liechtenstein**	NB	29	42	30	101	36	<b>17</b>
<b>Totaal</b>	<b>446.647</b>	<b>126.039</b>	<b>117.422</b>	<b>131.335</b>	<b>374.796</b>	<b>104.297</b>	<b>93.947</b>

Bron: IGC/UNHCR; \* = exclusief begeleide minderjarigen \*\* = voorlopige opgave, bron UNHCR

Grafiek top 10 bestemmingslanden binnen Europa



Aanbod, productie en doorlooptijd beroep AC (inclusief VoVo)

<b>Tabel 9</b>	Totaal 2002	Totaal 2003	1 <sup>e</sup> periode 2004	2 <sup>e</sup> periode 2004	3 <sup>e</sup> periode 2004	Totaal 2004
Aanbod	6.977	4.714	1.638	1.512	<b>1.357</b>	4.507
Productie	6.971	4.887	1.730	1.312	<b>1.439</b>	4.481
Doorlooptijd in wkn			4	5	<b>6</b>	

Bron: LSVK

Aanbod, productie en doorlooptijd hoger beroep AC (inclusief VoVo)

<b>Tabel 10</b>	Totaal 2002	Totaal 2003	1 <sup>e</sup> periode 2004	2 <sup>e</sup> periode 2004	3 <sup>e</sup> periode 2004	Totaal 2004
Aanbod	644	470	257	154	<b>149</b>	560
Productie	652	532	254	183	<b>142</b>	579
Doorlooptijd in wkn			6	8	<b>9</b>	

Bron: R v S

## ASIELBEHANDELING

Asiel beslis aanbod en productie

<b>Tabel 11</b>	Totaal 2002	Totaal 2003	1° periode 2004	2° periode 2004	3° periode 2004	Totaal 2004
Aanbod	26.366	32.006	6.671	8.729	<b>10.229</b>	25.629
Productie	35.299	28.250	6.001	6.026	<b>9.775</b>	21.802
Doorlooptijd vanaf aanvraag in weken			24	21	<b>21</b>	

Bron: IND

Omvang en ouderdom nog te behandelen asiel beslis totaal

<b>Tabel 12</b>	per 30-04 2003	per 31-08 2003	per 31-12 2003	per 30-04 2004	per 31-08 2004	per 31-12-2004
Ouder dan 1 jaar	3.324	3.175	3.316	5.220	6.979	<b>7.138</b>
6 – 12 maanden	1.405	2.481	4.089	3.977	2.383	<b>2.831</b>
3 – 6 maanden	1.680	2.881	2.745	1.569	2.748	<b>1.311</b>
0 – 3 maanden	3.691	2.504	2.240	1.588	1.939	<b>5.155</b>
<b>Totale voorraad</b>	<b>10.100</b>	<b>11.041</b>	<b>12.390</b>	<b>12.354</b>	<b>14.049</b>	<b>16.435</b>
Gemiddelde ouderdom in weken	40	31	31	33	37	<b>39</b>

Bron: IND

Aantal AMV's in procedure

<b>Tabel 13</b>	per 30-04 2003	per 31-08 2003	per 31-12 2003	per 30-04 2004	per 31-08 2004	per 31-12-2004
Asiel gehoor	146	151	182	76	90	<b>154</b>
Asiel beslis (2003 incl. VTV)	1.146	1.245	895	999	886	<b>899</b>
Asiel beslis VTV-HPP			458	444	1.274	<b>1.118</b>
Asiel bezwaar	923	1.067	1.066	1.089	1.101	<b>1.069</b>
Asiel beroep	9.827	8.769	7.774	6.436	4.722	<b>3.201</b>
Regulier beroep		<b>1.439</b>	<b>1.374</b>	<b>1.202</b>	<b>942</b>	<b>776</b>
<b>Totaal</b>	<b>12.042</b>	<b>12.671</b>	<b>11.748</b>	<b>10.246</b>	<b>9.015</b>	<b>7.217</b>

Bron: IND

Aanbod, productie, doorlooptijd en voorraad ambtsberichten

<b>Tabel 14</b>	1° periode 2003	2° periode 2003	3° periode 2003	1° periode 2004	2° periode 2004	3° periode 2004
Aantal algemene ambtsberichten aangevraagd door de IND	9	13	13	10	8	<b>12</b>
Aantal afgehandelde algemene ambtsberichten	16	13	23	6	13	<b>6</b>
Voorraad algemene ambtsberichten	21	15	9	16	12	<b>16</b>
Aantal individuele ambtsberichten aangevraagd door de IND	351	228	246	222	165	<b>177</b>
Aantal afgehandelde individuele ambtsberichten	354	295	245	219	204	<b>151</b>
Gemiddelde doorlooptijd individuele ambtsberichten in weken	20	19	19	19	18	<b>22</b>
Voorraad individuele ambtsberichten	356	253	242	194	168	<b>185</b>

Bron: BuiZa

Asiel bezwaar aanbod en productie

<b>Tabel 15</b>	Totaal 2002	Totaal 2003	1° periode 2004	2° periode 2004	3° periode 2004	Totaal 2004
Aanbod	7.388	9.335	1.738	1.956	<b>1.377</b>	5.071
Productie	36.749	11.902	1.436	1.412	<b>1.440</b>	4.288
Doorlooptijd vanaf aanvraag in weken			43	51	<b>53</b>	

Bron: IND

Omvang en ouderdom nog te behandelen asiel bezwaar totaal

<b>Tabel 16</b>	per 30-04 2003	per 31-08 2003	per 31-12 2003	per 30-04 2004	per 31-08 2004	per 31-12-2004
Ouder dan 1 jaar	1.926	2.059	1.834	2.272	1.486	<b>1.631</b>
6 – 12 maanden	803	520	949	859	862	<b>1090</b>
3 – 6 maanden	560	712	539	486	825	<b>716</b>
0 – 3 maanden	1.071	765	605	446	1.311	<b>857</b>
<b>Totale voorraad</b>	<b>4.360</b>	<b>4.056</b>	<b>3.927</b>	<b>4.063</b>	<b>4.484</b>	<b>4.294</b>
Gemiddelde ouderdom in weken	83	87	57	59	51	<b>52</b>

Bron: IND

## Afdoening op asiel beslis en bezwaar

<b>Tabel 17</b>	Totaal 2002	Totaal 2003	1 <sup>e</sup> periode 2004	2 <sup>e</sup> periode 2004	3 <sup>e</sup> periode 2004	Totaal 2004
VVA-bep	4.008	5.620	949	1.096	2.603	4.648
VVR-bep	4.156	2.711	511	311	444	1.266
VVA verlengd	84	71	20	19	15	54
VVR verlengd	7	3	0	62	86	148
VVA-onbep	740	1.464	529	832	2.687	4.048
VVR-onbep	25	6	2	1	1	4
Afwijzing/intrekking	52.889	21.935	4.528	4.192	4.235	12.955
Overig/niet inhoudelijk	10.139	8.342	898	925	1.144	2.967
<b>Totaal</b>	<b>72.048</b>	<b>40.152</b>	<b>7.437</b>	<b>7.438</b>	<b>11.215</b>	<b>26.090</b>

Bron: IND

## Aanbod productie en doorlooptijd asiel beroep

<b>Tabel 18</b>	Totaal 2002	Totaal 2003	1 <sup>e</sup> periode 2004	2e periode 2004	3 <sup>e</sup> periode 2004	Totaal 2004
<b>Asiel oude wet</b>						
Aanbod	14.784	3.392	326	315	<b>247</b>	888
Productie	8.601	13.090	4.008	2.984	<b>2.168</b>	9.160
Doorlooptijd in wkn			95	102	<b>106</b>	
<b>Asiel VW2000</b>						
Aanbod	19.589	9.460	1.826	1.774	<b>1.724</b>	5.324
Productie	7.953	14.169	4.805	4.811	<b>4.259</b>	13.875
Doorlooptijd in wkn			77	80	<b>81</b>	
<b>Asiel totaal</b>						
Aanbod	34.373	12.852	2.152	2.089	<b>1.971</b>	6.212
Productie	16.554	27.259	8.813	7.795	<b>6.427</b>	23.035
Doorlooptijd in wkn			85	88	<b>89</b>	

Bron: LSVK

## Omvang en ouderdom nog te behandelen asiel beroep totaal

<b>Tabel 19</b>	per 30-04 2003	per 31-08 2003	per 31-12 2003	per 30-04 2004	per 31-08 2004	per 31-12-2004
2000 en ouder	619	350	189	94	35	<b>12</b>
2001	7.490	4.891	2.739	1.267	502	<b>227</b>
2002	24.925	19.654	14.077	8.704	4.547	<b>1.853</b>
2003	5.639	8.421	9.706	8.083	5.929	<b>3.668</b>
2004				1.765	3.189	<b>3.986</b>
<b>Totale voorraad</b>	<b>38.673</b>	<b>33.316</b>	<b>26.711</b>	<b>19.913</b>	<b>14.202</b>	<b>9.746</b>

Bron: LSVK

## Aanbod, productie en doorlooptijd VoVo asiel

<b>Tabel 20</b>	Totaal 2002	Totaal 2003	1 <sup>e</sup> periode 2004	2 <sup>e</sup> periode 2004	3 <sup>e</sup> periode 2004	Totaal 2004
<b>VoVo asiel oude wet</b>						
Aanbod	8.034	1.920	199	182	<b>130</b>	511
Productie	8.215	10.416	2.985	2.282	<b>1.639</b>	6.906
Doorlooptijd in wkn			118	119	<b>120</b>	
<b>VoVo asiel VW2000</b>						
Aanbod	3.271	1.921	400	478	<b>439</b>	1.317
Productie	2.229	2.317	664	656	<b>570</b>	1.890
Doorlooptijd in wkn			58	57	<b>55</b>	
<b>VoVo asiel totaal</b>						
Aanbod	11.305	3.841	599	660	<b>569</b>	1.828
Productie	10.444	12.733	3.649	2.938	<b>2.209</b>	8.796
Doorlooptijd in wkn			107	105	<b>103</b>	

Bron: LSVK

## Omvang en ouderdom nog te behandelen VoVo asiel totaal

<b>Tabel 21</b>	per 30-04-2003	per 31-08-2003	per 31-12-2003	per 30-04-2004	per 31-08-2004	per 31-12-2004
2000 en ouder	1.870	1.229	687	301	130	<b>47</b>
2001	5.518	3.977	2.493	1.182	476	<b>182</b>
2002	7.563	5.946	4.262	2.824	1.578	<b>672</b>
2003	1.592	2.191	2.466	1.988	1.444	<b>901</b>
2004				425	815	<b>1.002</b>
<b>Totale voorraad</b>	<b>16.542</b>	<b>13.343</b>	<b>9.908</b>	<b>6.720</b>	<b>4.443</b>	<b>2.804</b>

Bron: LSVK

## Aanbod, productie en doorlooptijd asiel hoger beroep (inclusief VoVo)

<b>Tabel 22</b>	Totaal 2002	Totaal 2003	1 <sup>e</sup> periode 2004	2 <sup>e</sup> periode 2004	3 <sup>e</sup> periode 2004	Totaal 2004
Aanbod	533	2.107	864	1025	<b>779</b>	2.668
Productie	451	1.819	880	865	<b>832</b>	2.577
Doorlooptijd in wkn			9	9	<b>12</b>	

Bron: R v S



## OVERZICHT GEGEVENS CENTRALE OPVANG ASIELZOEKERS

Instroom centrale opvang naar nationaliteit

<b>Tabel 23</b>	3 <sup>e</sup> periode 2003	Nationaliteit	1 <sup>e</sup> periode 2004	Nationaliteit	2 <sup>e</sup> periode 2004	Nationaliteit	3 <sup>e</sup> periode 2004
nationaliteit							
Irak	498	Irak	258	Irak	162	<b>Irak</b>	<b>179</b>
Afghanistan	155	Afghanistan	164	Somalië	160	<b>Burundi</b>	<b>133</b>
Burundi	145	Burundi	128	Afghanistan	102	<b>Somalië</b>	<b>121</b>
Liberia	124	Somalië	115	Burundi	100	<b>Afghanistan</b>	<b>94</b>
China	92	Joegoslavië	87	Colombia	81	<b>Iran</b>	<b>78</b>
Angola	90	Iran	77	Joegoslavië	66	<b>Nepal</b>	<b>69</b>
Iran	86	Colombia	72	Rusland	60	<b>Rusland</b>	<b>62</b>
Joegoslavië	80	Turkije	59	Iran	55	<b>Soedan</b>	<b>53</b>
Nigeria	62	China	54	Turkije	54	<b>Kongo</b>	<b>51</b>
Armenië	62	Soedan	45	Armenië	40	<b>Turkije</b>	<b>51</b>
Overig	1.187	Overig	1.015	Overig	720	<b>Overig</b>	<b>730</b>
<b>Totaal</b>	<b>2.581</b>	<b>Totaal</b>	<b>2.075</b>	<b>Totaal</b>	<b>1.600</b>	<b>Totaal</b>	<b>1.621</b>

Bron: COA

Instroom/uitstroom centrale opvang

<b>Tabel 24</b>	Totaal 2002	Totaal 2003	1 <sup>e</sup> periode 2004	2 <sup>e</sup> periode 2004	3 <sup>e</sup> periode 2004	Totaal 2004
Instroom	12.917	8.548	2.075	1.600	<b>1.621</b>	5.296
Uitstroom	26.936	25.490	6.234	5.355	<b>5.298</b>	16.887
<b>Saldo</b>	<b>-14.019</b>	<b>-16.942</b>	<b>-4.159</b>	<b>-3.755</b>	<b>-3.677</b>	<b>-11.591</b>

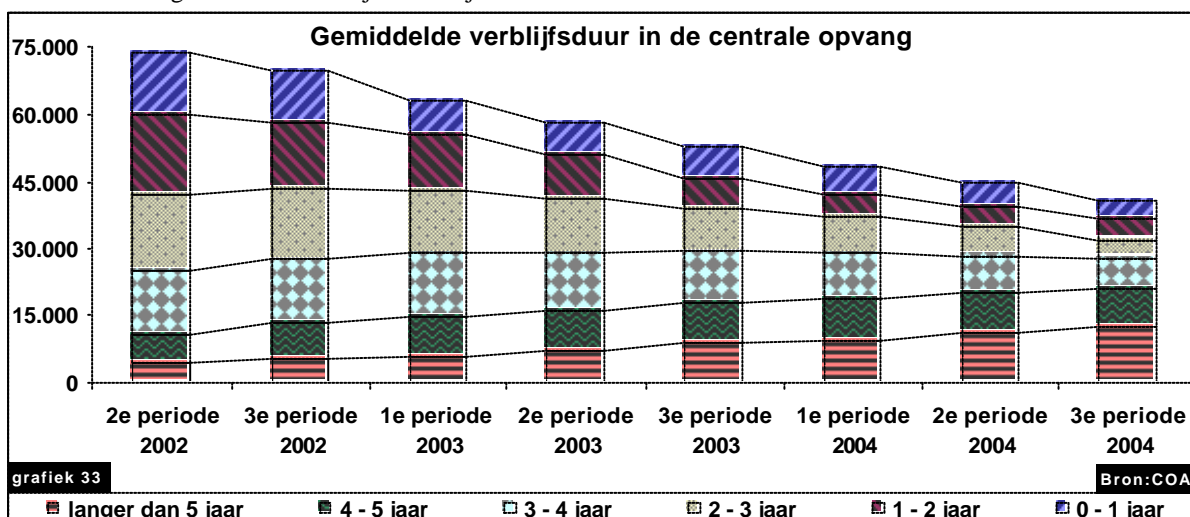
Bron: COA

Bezetting centrale opvang naar top 10 nationaliteit op 1 januari 2005 (incl. ZZA)

<b>Tabel 25</b>	Aantal	In %
Nationaliteit		
Irak	4.597	11%
Afghanistan	3.993	10%
Azerbajdsjan	2.564	6%
Angola	2.461	6%
Iran	2.320	6%
Joegoslavië	2.281	6%
Somalië	1.763	4%
Syrië	1.468	4%
Armenië	1.465	4%
Soedan	1.268	3%
Overig	16.581	41%
<b>Totaal</b>	<b>40.761</b>	<b>100%</b>

Bron: COA

Grafiek over de gemiddelde verblijfsduur bij de COA



## §3.2 Bijlage reguliere procedures

Reeds gepubliceerde cijfers kunnen veranderen als gevolg van administratieve correcties!<sup>4</sup>

### MVV PRODUCTIE EN VOORRAAD

<b>Tabel 26</b>	Totaal 2002	Totaal 2003	1° perio de 2004	2° periode 2004	3° periode 2004	Totaal 2004
<b>MVV 1a diplomatiek</b>						
Aanbod	13.592	15.227	2.806	3.958	<b>4.574</b>	11.338
Productie	11.701	15.337	2.363	2.750	<b>3.862</b>	8.975
Afgedaan binnen 3 mnd			85%	76%	<b>70%</b>	
Doorlooptijd vanaf aanvraag in weken			20	15	<b>16</b>	
<b>MVV 1a referent</b>						
Aanbod	38.687	38.256	14.954	11.178	<b>11.317</b>	37.449
Productie	36.643	35.541	12.724	11.479	<b>9.917</b>	34.120
Afgedaan binnen 3 mnd			90%	88%	<b>81%</b>	
Doorlooptijd vanaf aanvraag in weken			13	13	<b>14</b>	
<b>MVV 1a instanties</b>						
Aanbod	12.449	11.555	866	4.329	<b>1.665</b>	6.860
Productie	12.457	11.351	1.278	3.985	<b>1.732</b>	6.995
Afgedaan binnen 2 mnd			99%	99%	<b>100%</b>	
Doorlooptijd vanaf aanvraag in weken			12	6	<b>10</b>	
<b>MVV 1a totaal</b>						
Aanbod	64.728	65.038	18.626	19.465	<b>17.556</b>	55.647
Productie	60.801	62.234	16.366	18.215	<b>15.529</b>	50.110

Bron: IND

### Omvang en ouderdom nog te behandelen aanvragen MVV 1a totaal

<b>Tabel 27</b>	per 30-04-2003	per 31-08-2003	per 31-12-2003	per 30-04-2004	Per 31-08-2004	per 31-12-2004
Ouder dan 1 jaar	1.720	1.206	604	453	392	<b>331</b>
6 – 12 maanden	2.425	1.431	689	425	450	<b>630</b>
3 – 6 maanden	3.916	1.833	1.118	1.107	2.141	<b>1.777</b>
0 – 3 maanden	4.897	6.276	5.609	7.254	6.493	<b>7.632</b>
<b>Totale voorraad</b>	<b>12.958</b>	<b>10.746</b>	<b>* 8.020</b>	<b>* 9.239</b>	<b>* 9.476</b>	<b>* 10.370</b>
Gemiddelde ouderdom in weken	11	12	12	11	11	<b>11</b>

Bron: IND

### Aanbod, productie en doorlooptijd MVV bezwaar

<b>Tabel 28</b>	Totaal 2002	Totaal 2003	1° periode 2004	2° periode 2004	3° periode 2004	Totaal 2004
Aanbod	8.925	11.365	1.773	1.013	<b>1.358</b>	<b>4.144</b>
Productie	7.691	8.738	7.702	1.255	<b>1.215</b>	<b>10.172</b>
Doorlooptijd vanaf aanvraag in weken			30	31	<b>31</b>	

Bron: IND

### Omvang en ouderdom nog te behandelen MVV bezwaar

<b>Tabel 29</b>	per 30-04-2003	per 31-08-2003	per 31-12-2003	per 30-04-2004	per 31-08-2004	per 31-12-2004
Ouder dan 1 jaar	1.075	979	1.277	385	316	<b>182</b>
6 – 12 maanden	1.650	1.949	2.064	644	338	<b>140</b>
3 – 6 maanden	1.381	1.591	2.208	274	158	<b>230</b>
0 – 3 maanden	2.410	2.158	2.236	360	509	<b>818</b>
<b>Totale voorraad</b>	<b>6.516</b>	<b>6.677</b>	<b>7.785</b>	<b>1.663</b>	<b>1.321</b>	<b>1.370</b>
Gemiddelde ouderdom in weken	34	28	30	33	34	<b>22</b>

Bron: IND

<sup>4</sup> De vermelde voorraadstanden van de IND voldoen niet aan de standaardformule: eindvoorraad is beginvoorraad plus aanbod minus productie. Dit wordt veroorzaakt door de uitsluiting van vervallen procedures in de productie aantallen!

## Verhoudingen in % van afgehandelde MvV-aanvragen

<b>Tabel 30</b>	Totaal 2002	Totaal 2003	1 <sup>e</sup> periode 2004	2 <sup>e</sup> periode 2004	3 <sup>e</sup> periode 2004	Totaal 2004
Gezinsvorming/ hereniging	39%	37%	29%	33%	<b>38%</b>	<b>33%</b>
Studie	15%	14%	4%	18%	<b>9%</b>	<b>10%</b>
Arbeid	7%	7%	5%	5%	<b>6%</b>	<b>5%</b>
Overige inwilliging	4%	4%	3%	4%	<b>5%</b>	<b>4%</b>
Afwijzing/intrekking	35%	38%	59%	40%	<b>43%</b>	<b>48%</b>

Bron: IND

## VVR PRODUCTIE EN VOORRAAD

## Aanbod, productie doorlooptijd VVR 1a

<b>Tabel 31</b>	Totaal 2002	Totaal 2003	1 <sup>e</sup> periode 2004	2 <sup>e</sup> periode 2004	3 <sup>e</sup> periode 2004	Totaal 2004
Aanbod	15.474	17.957	10.062	64.960	<b>50.789</b>	125.811
Productie	16.087	12.784	7.421	14.691	<b>65.617</b>	120.848
Afgedaan binnen 4 mnd			64%	85%		
Doorlooptijd vanaf aanvraag in weken			44	37	<b>49</b>	

Bron: IND \* NB= Niet Beschikbaar

## Omvang en ouderdom nog te behandelen aanvragen VVR 1a

<b>Tabel 32</b>	per 30-04-2003	per 31-08-2003	per 31-12-2003	per 30-04-2004	per 31-08-2004	per 31-12-2004
Ouder dan 1 jaar	2.374	2.587	3.045	3.210	4.868	<b>8.254</b>
6 – 12 maanden	2.166	2.515	2.743	3.646	3.172	<b>6.121</b>
3 – 6 maanden	1.561	1.420	2.143	3.183	31.473	<b>5.673</b>
0 – 3 maanden	717	611	1.451	1.423	41.495	<b>10.069</b>
Totale voorraad	<b>6.818</b>	<b>7.133</b>	<b>9.382</b>	<b>11.462</b>	<b>81.008</b>	<b>30.117</b>
Gemiddelde ouderdom in weken	28	29	25	25	*NB	<b>19</b>

Bron: IND; \* NB= Niet Beschikbaar

## Aanbod, productie doorlooptijd VVR verlenging

<b>Tabel 33</b>	Totaal 2002	Totaal 2003	1 <sup>e</sup> periode 2004	2 <sup>e</sup> periode 2004	3 <sup>e</sup> periode 2004	Totaal 2004
Aanbod				52.865	<b>32.272</b>	85.137
Productie			15.367	19.489	<b>46.365</b>	81.221
Afgedaan binnen 4 mnd				<b>92%</b>		
Doorlooptijd vanaf aanvraag in weken				25	<b>32</b>	

Bron: IND

## Omvang en ouderdom nog te behandelen aanvragen VVR verlenging

<b>Tabel 34</b>	per 30-04-2003	per 31-08-2003	per 31-12-2003	per 30-04-2004	per 31-08-2004	per 31-12-2004
Ouder dan 1 jaar						428
6 – 12 maanden						1.770
3 – 6 maanden						5.064
0 – 3 maanden						11.966
Totale voorraad						<b>19.228</b>
Gemiddelde ouderdom in weken						<b>14</b>

Bron: IND

## Aanbod, productie en doorlooptijd VVR bezwaar

<b>Tabel 35</b>	Totaal 2002	Totaal 2003	1 <sup>e</sup> periode 2004	2 <sup>e</sup> periode 2004	3 <sup>e</sup> periode 2004	Totaal 2004
Aanbod	17.235	18.658	6.062	7.261	<b>6.777</b>	20.100
Productie	16.534	15.213	4.064	6.306	<b>10.571</b>	20.941
Doorlooptijd vanaf aanvraag in wkn			39	42	<b>43</b>	

Bron: IND

## Omvang en ouderdom nog te behandelen VVR bezwaar

<b>Tabel 36</b>	per 30-04-2003	per 31-08-2003	per 31-12-2003	per 30-04-2004	per 31-08-2004	per 31-12-2004
Ouder dan 1 jaar	3.778	3.034	3.687	5.217	5.268	<b>3.629</b>
6 – 12 maanden	3.387	4.077	4.391	4.863	4.561	<b>3.380</b>
3 – 6 maanden	2.496	2.764	3.574	3.149	2.994	<b>2.154</b>
0 – 3 maanden	3.972	3.351	3.970	4.028	4.860	<b>3.974</b>
Totale voorraad	<b>13.633</b>	<b>13.226</b>	<b>15.622</b>	<b>17.257</b>	<b>17.683</b>	<b>13.137</b>
Gemiddelde ouderdom in weken	52	52	36	38	40	<b>39</b>

Bron: IND

Aanbod, productie en doorlooptijd regulier beroep

<b>Tabel 37</b>	Totaal 2002	Totaal 2003	1° periode 2004	2° periode 2004	3° periode 2004	Totaal 2004
Aanbod	10.653	11.634	2.951	3.117	<b>4.588</b>	10.656
Productie	7.914	11.103	4.630	4.328	<b>4.152</b>	13.110
Doorlooptijd in wkn			54	56	<b>56</b>	

Bron: LSVK

Omvang en ouderdom nog te behandelen regulier beroep

<b>Tabel 38</b>	per 30-04-2003	per 31-08-2003	per 31-12-2003	per 30-04-2004	per 31-08-2004	per 31-12-2004
2000 en ouder	677	381	245	131	73	<b>32</b>
2001	1.432	909	588	334	213	<b>154</b>
2002	6.817	5.144	3.447	2.119	1.128	<b>502</b>
2003	3.994	6.444	7.897	5.564	3.647	<b>2.151</b>
2004				2.322	4.198	<b>6.847</b>
<b>Totaal</b>	<b>12.920</b>	<b>12.878</b>	<b>12.177</b>	<b>10.470</b>	<b>9.259</b>	<b>9.686</b>

Bron: LSVK

Aanbod, productie en doorlooptijd regulier beroep VoVo

<b>Tabel 39</b>	Totaal 2002	Totaal 2003	1° periode 2004	2° periode 2004	3° periode 2004	Totaal 2004
Aanbod	8.899	10.834	4.427	3.307	<b>4.702</b>	12.436
Productie	7.122	9.737	5.020	4.534	<b>4.578</b>	14.132
Doorlooptijd in wkn			47	48	<b>51</b>	

Bron: LSVK

Omvang en ouderdom nog te behandelen regulier beroep VoVo

<b>Tabel 40</b>	per 30-04-2003	per 31-08-2003	per 31-12-2003	per 30-04-2004	per 31-08-2004	per 31-12-2004
2000 en ouder	1.113	683	438	198	118	<b>70</b>
2001	1.434	1.007	643	380	232	<b>153</b>
2002	5.341	4.097	2.889	1.950	1.143	<b>493</b>
2003	2.965	5.118	7.465	5.251	3.675	<b>2.376</b>
2004				3.082	4.464	<b>6.656</b>
<b>Totaal</b>	<b>10.853</b>	<b>10.905</b>	<b>11.435</b>	<b>10.861</b>	<b>9.632</b>	<b>9.748</b>

Bron: LSVK

Aanbod, productie en doorlooptijd regulier hoger beroep (inclusief VoVo)

<b>Tabel 41</b>	Totaal 2002	Totaal 2003	1° periode 2004	2° periode 2004	3° periode 2004	Totaal 2004
Aanbod	21	404	329	374	<b>312</b>	1.015
Productie	18	306	295	327	<b>298</b>	920
Doorlooptijd in wkn			10	9	<b>13</b>	

Bron: R v S

Aanbod, productie en doorlooptijd regulier hoger beroep VoVo

<b>Tabel 42</b>	Totaal 2002	Totaal 2003	1° periode 2004	2° periode 2004	3° periode 2004	Totaal 2004
Aanbod		30	29	17	<b>11</b>	57
Productie		26	34	15	<b>11</b>	60
Doorlooptijd in wkn			3	2	<b>2</b>	

Bron: R v S

### §3.3 Bijlage toezicht en terugkeer

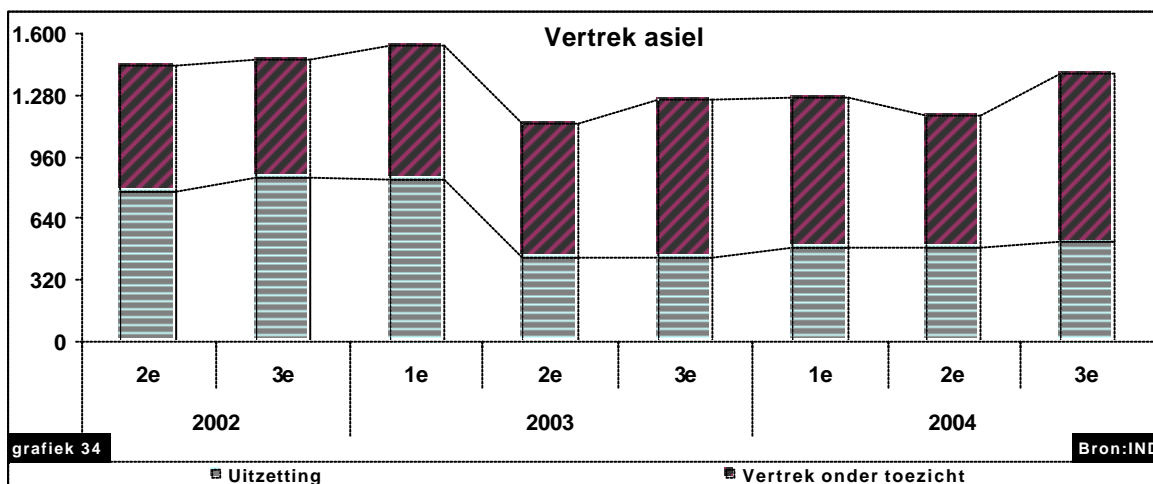
Reeds gepubliceerde cijfers kunnen veranderen als gevolg van administratieve correcties!

Vertrek, zowel administratief als daadwerkelijk vanuit de asielprocedure naar soort vertrek

<b>Tabel 43</b>	Totaal 2002	Totaal 2003	1 <sup>e</sup> periode 2004	2 <sup>e</sup> periode 2004	3 <sup>e</sup> periode 2004	Totaal 2004
<b>Daadwerkelijk vertrek (inclusief project Terugkeer)</b>						
Uitzetting	2.276	1.713	483	487	<b>518</b>	1.488
Vertrek onder toezicht	1.537	2.221	791	688	<b>875</b>	2.354
<b>Totaal</b>	<b>3.813</b>	<b>3.934</b>	<b>1.274</b>	<b>1.175</b>	<b>1.393</b>	<b>3.842</b>
<b>Administratief vertrek (inclusief project Terugkeer)</b>						
Controle adres	16.875	17.557	4.050	3.224	<b>3.388</b>	10.662
Aanzegging na vreemdelingenbewaring	483	351	107	120	<b>137</b>	364
Overig	37	37	11	3	<b>5</b>	19
<b>Totaal</b>	<b>17.395</b>	<b>17.945</b>	<b>4.168</b>	<b>3.347</b>	<b>3.530</b>	<b>11.045</b>
<b>Totaal vertrek (inclusief project Terugkeer)</b>						
Stappenplan 2002	1.928	1.287	245	130	<b>119</b>	494
VW 2000	15.723	16.645	4.134	3.570	<b>3.882</b>	11.586
Overig *	3.557	3.947	1.063	822	<b>922</b>	2.807
<b>Totaal</b>	<b>21.208</b>	<b>21.879</b>	<b>5.442</b>	<b>4.522</b>	<b>4.923</b>	<b>14.887</b>

Bron: IND; \* = onder overig wordt verstaan: het Stappenplan 1999 evenals de daarvoor liggende gevallen

Grafiek vertrek asiel



Vertrek AMV met IOM-faciliteit

<b>Tabel 44</b>	Totaal 2003	1 <sup>e</sup> periode 2004	2 <sup>e</sup> periode 2004	3 <sup>e</sup> periode 2004	Totaal 2004
Nationaliteit	aantal	aantal	aantal	aantal	aantal
Angola	14	21	14	<b>23</b>	58
Suriname	2	0	5	<b>1</b>	6
Afghanistan	3	1	0	<b>2</b>	3
Mongolië	6	1	2	<b>0</b>	3
Irak	2	0	2	<b>1</b>	3
Nigeria	1	0	2	<b>0</b>	2
Colombia	1	0	2	<b>0</b>	2
Roemenië	2	1	1	<b>0</b>	2
Overig	10	5	3	<b>2</b>	10
<b>Totaal</b>	<b>40</b>	<b>29</b>	<b>31</b>	<b>29</b>	<b>89</b>

Bron: IOM

Vertrek AMV in 2003 en 2004, verdeeld in de categorie onder de 18 en vanaf 18 jaar en ouder

<b>Tabel 45</b>	< 18 jr 2003	< 18 jr 2004	= 18 jr 2003	= 18 jr 2004	Totaal 2003	Totaal 2004
<b>Daadwerkelijk vertrek</b>						
Uitzetting	35	53	178	90	213	143
Vertrek onder toezicht	95	47	210	96	305	143
Overgave na controle MTV	1	0	3	1	4	1
<b>Subtotaal</b>	<b>131</b>	<b>100</b>	<b>391</b>	<b>187</b>	<b>522</b>	<b>287</b>
<b>Administratief vertrek</b>						
Controle adres	436	716	1.818	1.870	2.254	2.586
Aanzegging na opheffing vreemdelingenbewaring	18	39	123	89	141	128
Overig	2	5	4	1	6	6
<b>Subtotaal</b>	<b>456</b>	<b>760</b>	<b>1.945</b>	<b>1.960</b>	<b>2.401</b>	<b>2.720</b>
<b>Totaal</b>	<b>587</b>	<b>860</b>	<b>2.336</b>	<b>2.147</b>	<b>2.923</b>	<b>3.007</b>

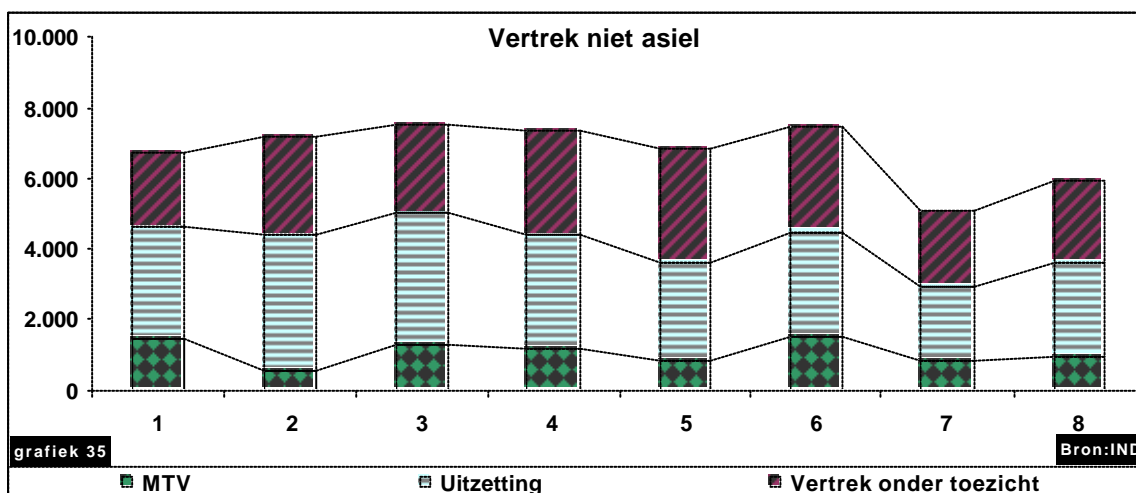
Bron: IND

Vertrek naar soort vertrek, zowel vanuit het reguliere toelatingsproces als illegaliteit

<b>Tabel 46</b>	Totaal 2002	Totaal 2003	1 <sup>e</sup> periode 2004	2 <sup>e</sup> periode 2004	3 <sup>e</sup> periode 2004	Totaal 2004
<b>Daadwerkelijk vertrek</b>						
Uitzetting	9.739	9.661	2.981	2.101	<b>2.648</b>	7.730
Vertrek onder toezicht	7.518	8.785	2.994	2.117	<b>2.335</b>	7.446
Overgave na controle MTV	3.231	3.337	1.510	843	<b>970</b>	3.323
<b>Subtotaal</b>	<b>20.488</b>	<b>21.783</b>	<b>7.485</b>	<b>5.061</b>	<b>5.953</b>	<b>18.499</b>
<b>Administratief vertrek</b>						
Controle adres	5.308	8.610	1.965	1.392	<b>1.426</b>	4.783
Aanzegging na opheffing vreemdelingenbewaring	3.341	3.354	1.457	1.171	<b>1.092</b>	3.720
Overig	36	21	2	1	<b>3</b>	6
<b>Subtotaal</b>	<b>8.685</b>	<b>11.985</b>	<b>3.424</b>	<b>2.564</b>	<b>2.521</b>	<b>8.509</b>
<b>Totaal vertrek</b>						
<b>Totaal daadwerkelijk en administratief</b>	<b>29.173</b>	<b>33.768</b>	<b>10.909</b>	<b>7.625</b>	<b>8.474</b>	<b>27.008</b>

Bron: IND

Grafiek vertrek niet asiel



Productie IOM (vanuit zowel asiel als niet asielprocedure)

<b>Tabel 47</b>	Totaal 2002	Totaal 2003	1 <sup>e</sup> periode 2004	2 <sup>e</sup> periode 2004	3 <sup>e</sup> periode 2004	Totaal 2004
Aantal gevoerde gesprekken	14.114	18.463	6.753	8.253	<b>11.193</b>	<b>26.199</b>
Aantal vertrek met IOM-faciliteiten	2.203	3.010	1.131	1.239	<b>1.439</b>	<b>3.809</b>
Verhouding in procenten	16%	16%	17%	15%	<b>13%</b>	<b>15%</b>

Bron: IOM

Huisvesting vergunninghouders

<b>Tabel 48</b>	Totaal 2002	Totaal 2003	1 <sup>e</sup> periode 2004	2 <sup>e</sup> periode 2004	3 <sup>e</sup> periode 2004	Totaal 2004
Aantal gehuisvest	8.422	8.962	3.007	2.421	<b>1.839</b>	<b>7.267</b>

Bron: SCV

Aanbod, productie en doorlooptijd bewaringszaken (Vreemdelingenkamer)

<b>Tabel 49</b>	Totaal 2002	Totaal 2003	1 <sup>e</sup> periode 2004	2 <sup>e</sup> periode 2004	3 <sup>e</sup> periode 2004	Totaal 2004
Aanbod	24.124	25.056	8.831	8.636	<b>6.347</b>	<b>23.814</b>
Productie	23.812	24.952	8.721	8.865	<b>6.597</b>	<b>24.183</b>
Doorlooptijd in wkn			2	3	<b>3</b>	

Bron: LSVK

Productie en doorlooptijd bewaringszaken (Raad van State)

<b>Tabel 50</b>	Totaal 2002	Totaal 2003	1 <sup>e</sup> periode 2004	2 <sup>e</sup> periode 2004	3 <sup>e</sup> periode 2004	Totaal 2004
Aanbod	398	443	207	164	<b>217</b>	<b>588</b>
Productie	366	418	207	215	<b>200</b>	<b>622</b>
Doorlooptijd in wkn			6	4	<b>5</b>	

Bron: R v S

Uitstroom project terugkeer tot 1 januari 2005 met top 10 nationaliteit zelfstandige terugkeer met IOM (HRPT)

<b>Tabel 51</b>	uitstroom	aantallen	Top 10 zelfstandig terugkeer met IOM/HRPT	aantallen
<b>Gecontroleerd vertrek</b>		<b>1822</b>	Servië/Montenegro	125
- * <i>Zelfstandig vertrek via IOM (HRPT/REAN)</i>		<i>1351</i>	Angola	98
- <i>Uitzettingen</i>		<i>211</i>	Bosnië	92
- <i>Vertrek onder toezicht</i>		<i>260</i>	Irak	81
<b>Administratief vertrek</b>		<b>2707</b>	Iran	71
<b>Vergunning verleend totaal</b>		<b>2934</b>	Afghanistan	53
- <i>Vergunning verleend (buiten schuld)</i>		<i>14</i>	Soedan	41
- <i>Vergunning verleend (schrijnend)</i>		<i>295</i>	Turkije	39
- <i>Vergunning verleend (overig)</i>		<i>2625</i>	Rusland	33
<b>Naturalisatie en overlijden</b>		<b>14</b>	Overig	204
<b>Totaal</b>		<b>7477</b>	Totaal	837

Bron: IND/IOM \* De onder deze categorie genoemde getallen zijn afkomstig van de IOM.

## §3.4 Bijlage Begrippenlijst

### BEGRIPPENLIJST

AC	-----	Aanmeld Centrum
AZC	-----	AsielzoekersCentrum
AMV	-----	Alleenstaande Minderjarige Vreemdeling
AWB	-----	Algemene Wet Bestuursrecht
BuiZa	-----	Ministerie van Buitenlandse Zaken
BVV	-----	Basis Voorziening Vreemdelingen
COA	-----	Centraal Orgaan opvang Asielzoekers
DJI	-----	Dienst Justitiële Inrichtingen
GBA	-----	Gemeentelijke Basis Administratie
HEC	-----	Het Expertise Centrum
HRPT	-----	Herintegratie Regeling Project Terugkeer
IAB	-----	Individuele AmbtsBerichten
ICT	-----	Informatie Communicatie Technologie
IGC	-----	Inter Governmental Consultations on Asylum Migration & Refugee Policies
IND	-----	Immigratie- en Naturalisatie Dienst
INDIS	-----	Immigratie- en Naturalisatie Dienst Informatie Systeem
IOM	-----	Internationale Organisatie voor Migratie
IPO	-----	Inter Provinciaal Overleg
Kmar	-----	Koninklijke Marechaussee
KWE	-----	Kleinschalige Woon Eenheden
LSVK	-----	Landelijk Stafbureau Vreemdelingenkamers
MOA	-----	Medische Opvang Asielzoekers
MOB	-----	Met Onbekende Bestemming
MTV	-----	Mobiel Toezicht Vreemdelingen
MVV	-----	Machtiging tot Voorlopig Verblijf
MVV-dip	-----	Machtiging tot Voorlopig Verblijf via diplomatieke post
MVV-HPP	-----	Machtiging tot Voorlopig Verblijf via Immigratie- en Naturalisatie Dienst
MVV-inst	-----	Machtiging tot Voorlopig Verblijf via verkorte procedure
Nidos	-----	Stichting voor voogdijschap Alleenstaande Minderjarige Asielzoekers
OVR	-----	Procedure tot Ongewenst Verklaring
REAN	-----	Return and Emigration of Aliens from the Netherlands
REK	-----	RechtsEenheidsKamer
ROA	-----	Regeling opvang Asielzoekers
RTIT	-----	Reguliere Toelating en Intensivering Toezicht
RvS	-----	Raad van State
SCV	-----	Stafdirectie Coördinatie Vreemdelingenketen
TNV	-----	Tijdelijke Noodvoorziening Vreemdelingen
UC	-----	Uitzet Centrum
UNHCR	-----	United Nations High Commissioner for Refugees
VAS	-----	Vreemdelingen Administratie Systeem
VNG	-----	Vereniging Nederlandse Gemeenten
VP	-----	Vreemdelingen Politie
VROM	-----	Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu
VVA	-----	Verblijfs Vergunning Asiel (Bepaalde en Onbepaalde tijd)
VVR	-----	Verblijfs Vergunning Regulier (Bepaalde en Onbepaalde tijd)
VVTV	-----	Voorwaardelijke Vergunning Tot Verblijf
ZZA	-----	Zelf Zorg Arrangement