

Bijlage

**Behorende bij de brief van 27 juni 2005 (5355467/05/DGIAV/SCV) van de Minister voor
Vreemdelingenzaken en Integratie en de Minister van Buitenlandse Zaken**

RAPPORTAGE VREEMDELINGENKETEN

OVER DE PERIODE

JANUARI t/m APRIL 2005

Juni 2005

INHOUDSOPGAVE

Inleiding	.....	4
Deel 1: Overzichten kernpunten procedureverloop	.....	5
§1.1 Kernpunten asiel procedure en Opvang	.....	6
Grafiek 1: aanvraag asiel	.....	6
Grafiek 2: aanmelding AC	.....	6
Grafiek 3: opvang asiel	.....	6
Grafiek 4: aanbod en productie beroep AC, inclusief Dublin	.....	6
Grafiek 5: aanbod en productie hoger beroep AC, inclusief Dublin	.....	7
Grafiek 6: asiel beslis	.....	7
Grafiek 7: asiel inwilliging bepaalde tijd	.....	7
Grafiek 8: asiel inwilliging verlenging en onbepaalde tijd	.....	7
Grafiek 9: voortgang asiel beslis	.....	8
Grafiek 10: asiel beroep	.....	8
Grafiek 11: asiel VoVo	.....	8
Grafiek 12: asiel hoger beroep	.....	8
§1.2 Kernpunten reguliere procedure	.....	9
Grafiek 13: MVV eerste aanleg	.....	9
Grafiek 14: voortgang MVV eerste aanleg	.....	9
Grafiek 15: MVV bezwaar	.....	9
Grafiek 16: MVV inwilliging (inclusief bezwaar)	.....	9
Grafiek 17: VVR eerste aanleg	.....	10
Grafiek 18: VVR verlenging	.....	10
Grafiek 19: voortgang VVR 1a	.....	10
Grafiek 20: voortgang VVR verlenging	.....	10
Grafiek 21: VVR bezwaar	.....	11
Grafiek 22: VVR inwilliging (inclusief bezwaar)	.....	11
Grafiek 23: regulier beroep	.....	11
Grafiek 24: regulier VoVo	.....	11
Grafiek 25: regulier hoger beroep	.....	12
§1.3 Kernpunten toezicht en terugkeer	.....	13
Grafiek 26: vertrek asiel uit Nederland	.....	13
Grafiek 27: vertrek niet-asiel uit Nederland	.....	13
Grafiek 28: bewaring beroep	.....	13
Grafiek 29: bewaring hoger beroep	.....	13
Grafiek 30: project Terugkeer	.....	14
Deel 2: Actuele beleidsontwikkelingen en analyses	.....	15
§2.1 Beleidsontwikkelingen en analyses asielprocedures en opvang	.....	16
2.1.1: Ontwikkelingen asiel instroom	.....	16
2.1.2: Ontwikkelingen asielprocedures	.....	16
2.1.3: Ontwikkelingen in de centrale opvang	.....	17
2.1.4: Ontwikkelingen asielbeleid	.....	18
2.1.5: Ontwikkelingen AMV beleid	.....	20
2.1.6: Ontwikkelingen realisatie ten opzichte van verwachting	.....	20
§2.2 Beleidsontwikkelingen en analyses reguliere procedures	.....	22
2.2.1: Ontwikkelingen MVV procedure	.....	22
2.2.2: Ontwikkelingen VVR procedure	.....	22
2.2.3: Ontwikkelingen ICT IND	.....	22
2.2.4: Ontwikkelingen regulier beroep, hoger beroep en VoVo	.....	23
2.2.5: Ontwikkelingen project bekorten doorlooptijden regulier	.....	23
2.2.6: Ontwikkelingen realisatie ten opzichte van verwachting	.....	24

§2.3	Beleidsontwikkelingen en analyses toezicht en terugkeer	25
	2.3.1: Ontwikkelingen toezicht	25
	2.3.2: Ontwikkelingen vertrek	26
	2.3.3: Ontwikkelingen project Terugkeer	26
	2.3.4: Ontwikkelingen bewaring	27
	2.3.5: Ontwikkelingen realisatie ten opzichte van verwachting	28
Deel 3:	Bijlagen.....	29
§3.1	Bijlage asielprocedures en opvang (tabellen en grafieken)	30
§3.2	Bijlage reguliere procedures (tabellen en grafieken)	36
§3.3	Bijlage toezicht en terugkeer (tabellen en grafieken)	39
§3.4	Bijlage begrippenlijst	41

Inleiding

In deze rapportage wordt verslag gedaan van de stand van zaken in de vreemdelingenketen over de periode januari – april 2005.

Het rapport bestaat uit drie delen. In elk deel wordt informatie weergegeven over drie verschillende procedures in de vreemdelingenketen, te weten:

- de asielprocedure (inclusief de opvang van asielzoekers)
- de reguliere procedure
- de toezicht- en terugkeerprocedure

In deel 1 van de rapportage zijn de belangrijkste kernpunten in de vreemdelingenketen in de vorm van grafieken weergegeven, met beknopte tekstuele uitleg.

In deel 2 van de rapportage zijn de ketenanalyse, alsmede de beleids- en bestuurlijke ontwikkelingen opgenomen. In dit deel van de rapportage zijn overzichten opgenomen, waarin prognoses en realisaties in de vreemdelingenketen met elkaar worden vergeleken.

Deel 3 van de rapportage bevat verdere gedetailleerde uitwerkingen van de ontwikkelingen in de vreemdelingenketen.

Belangrijke ontwikkelingen in de afgelopen rapportageperiode zijn:

Ontwikkeling binnen de AC instroom

In de eerste periode van 2005 zijn bij de Aanmeldcentra (Ter Apel en Schiphol) relatief gezien veel tweede of volgende asielaanvragen geplaatst: het betreft ruim 46% van de gevallen. Het afwijzingspercentage van deze tweede of volgende asielaanvragen binnen de 48-uursprocedure stijgt deze rapportageperiode van 54% naar 62%. Bij asielaanvragen eerste aanleg ligt zowel het totale afwijzingspercentage als de stijging hierin lager. Hier stijgt het afwijzingspercentage van 27% in de derde periode in 2004 naar 31% in de eerste periode van 2005.

Daling inwilligingspercentage asielaanvragen

In tegenstelling tot de vorige rapportage, waarin uitgebreid melding werd gemaakt van de stijging van het inwilligingspercentage op asielaanvragen, is nu sprake van een daling. Deze daling is zichtbaar bij zowel asielvergunningen bepaalde tijd als bij verlengingen en vergunningen onbepaalde tijd.

Voortgang 14-1 brieven

De uitspraak van de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 19 november 2004 betekent dat de IND de ingediende bezwaarschriften als ontvankelijk moet beschouwen en inhoudelijk behandelen. Dit is dus extra productie bovenop de taakstelling voor 2005. Daarnaast is een breed gedragen motie door de Tweede Kamer aangenomen, waarin de Minister gevraagd wordt om de formele vereisten (van MVV en leges in reguliere zaken, en van plaats van indiening is asiel- en reguliere zaken) pas tegen te werpen bij brieven die na 18 maart 2005 worden ontvangen.

Eerste cijfers nieuw opvangmodel

Op peildatum 1 mei 2005 verbleven ± 3.000 personen in AZC's gericht op oriëntatie en inburgering, terwijl ± 25.500 personen in AZC's gericht op terugkeer verbleven. Het percentage personen dat zich op een locatie bevindt die correspondeert met de fase van hun asielaanvraagproces laat vanaf 1 januari 2005 voor AZC's gericht op oriëntatie en inburgering een stijgende lijn zien, voor ACZ's gericht op terugkeer blijft dit vrij constant.

Daling MVV aanvragen

Het was de verwachting dat het aantal MVV-aanvragen zou dalen als gevolg van de maatregelen op het gezinsvormingsbeleid die per 1 november 2004 van kracht zijn geworden. In deze periode is het aantal MVV-aanvragen met circa 20% gedaald. Of deze daling volledig toe te schrijven is aan bovenvermelde maatregel zal nog nader worden onderzocht.

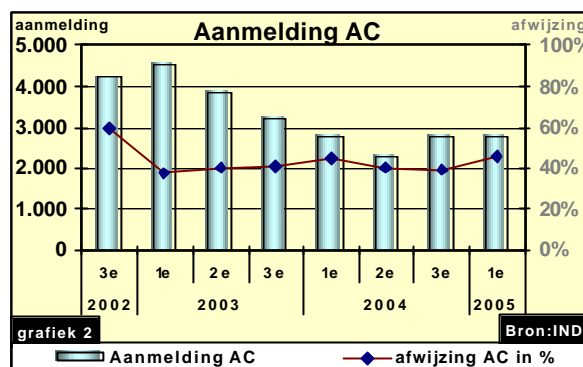
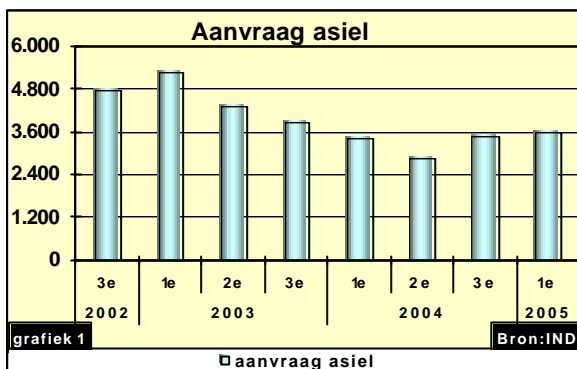
Stand van zaken project Terugkeer

Op 29 april 2005 stond het uitstroomaantal van het project Terugkeer op 10.663 vreemdelingen. Hiermee blijft het project vooruit lopen op de planning. Vanaf de start van het project tot het ijkingsmoment van 29 april 2005 zijn 1.851 vreemdelingen via het IOM zelfstandig teruggekeerd. Inclusief de uitzettingen bedraagt daarmee de daadwerkelijke gecontroleerde terugkeer 23% van de totale uitstroom. Aan 42% van de uitgestroomde vreemdelingen werd een vergunning verleend.

DEEL 1

Overzichten kernpunten procedureverloop

§1.1 Kernpunten asielprocedure en opvang

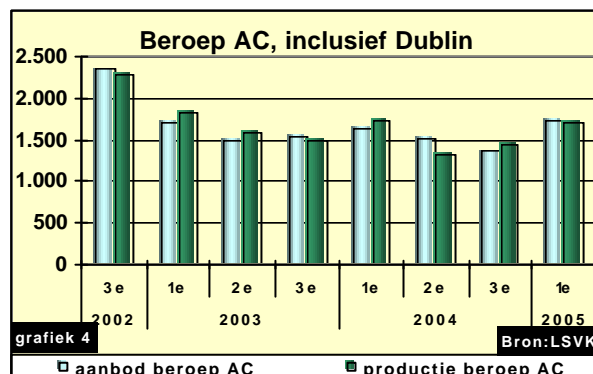
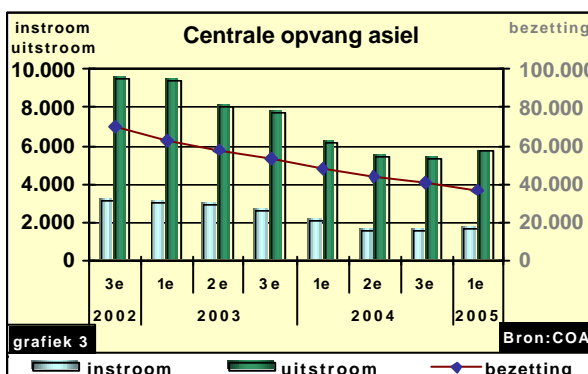


Grafiek 1: Aanvraag asiel

Het aantal asielaanvragen is in de eerste vier maanden van 2005 met 3% gestegen (van 3.491 naar 3.599) in vergelijking met de periode daarvoor. Ten opzichte van dezelfde periode in 2004 betekent het een 5% stijging. Irak (467), Afghanistan (283) en Somalië (260) hebben, net als in 2004, een belangrijk aandeel in de totale asielinstroom (zie § 3.1, tabel 4).

Grafiek 2: Aanmelding en afwijzing AC

Bij de Aanmeldcentra Ter Apel en Schiphol blijft het aantal asielaanmeldingen in de eerste periode van 2005 vrijwel identiek aan de voorafgaande periode (2.684 vergeleken met 2.655). Het afwijzingspercentage stijgt van 39% in de derde periode van 2004 naar 46% in de eerste periode van 2005. Deze stijging wordt hoofdzakelijk veroorzaakt door een forse stijging in het afwijzingspercentage op 2^o of volgende asielaanmeldingen (zie toelichting in § 2.1 en § 3.1, tabel 5).

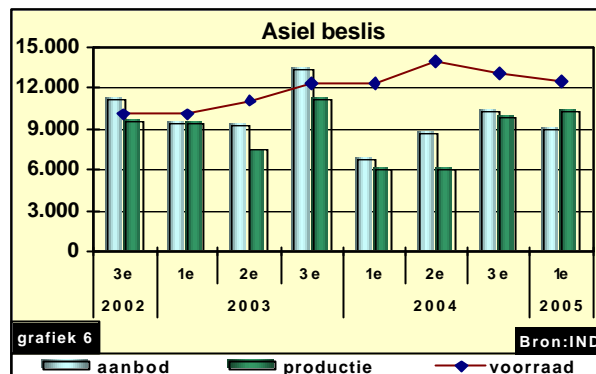
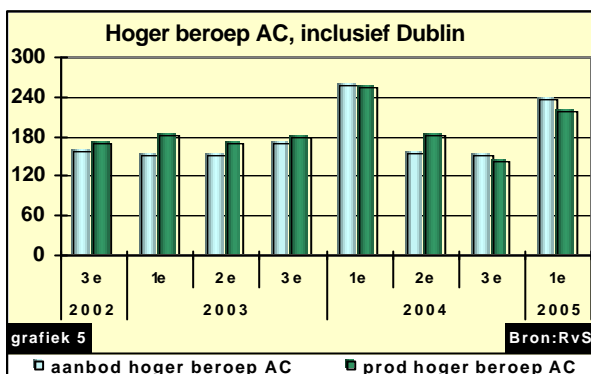


Grafiek 3: Centrale opvang asiel

De instroom in de centrale opvang bedraagt 1.651 personen in de eerste vier maanden van 2005 en is daarmee 2% hoger dan in de vorige periode. De uitstroom bedraagt in deze periode 5.705 personen, bijna 8% meer dan in de laatste vier maanden van 2004. Per saldo is de bezetting met 10% gedaald naar 36.552 personen per 1 mei 2005 (zie § 3.1, tabellen 24 en 25).

Grafiek 4: Aanbod en productie beroep AC, inclusief Dublin

Door het hoge afwijzingspercentage binnen de 48-uursprocedure stijgt het aanbod beroepen bij de rechtbanken. In vergelijking met de vorige periode stijgt het aanbod met 26% (van 1.357 zaken in de derde periode van 2004 naar 1.710 zaken in de eerste periode van 2005, zie § 3.1, tabel 9). Aangezien de doorlooptijd van deze beroepen kort dient te blijven, is ook de productie fors gestegen.

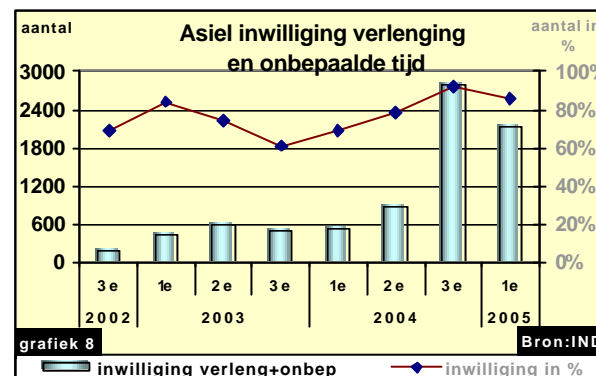
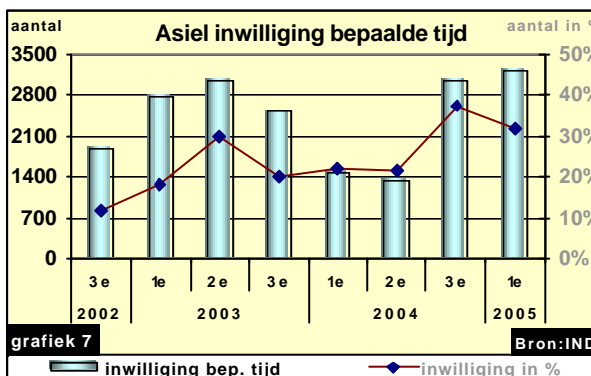


Grafiek 5: Aanbod en productie hoger beroep AC, inclusief Dublin

Doordat de rechtbanken het hoge aanbod vanuit de 48-uurs procedure moeten bijhouden, stijgt ook het aanbod bij de Raad van State. De stijging in de eerste periode van 2005 ten opzichte van de derde periode van 2004 bedraagt 58% (van 149 naar 236 zaken, zie § 3.1, tabel 10).

Grafiek 6: Asiel beslis

Het aanbod bij asiel beslis daalt deze periode met 12% ten opzichte van de voorgaande periode. Doordat de productie het aanbod overstijgt en er een opschoning over de voorraad is uitgevoerd, daalt deze voorraad met 4% (zie toelichting in § 2.1 en § 3.1, tabellen 11 en 12).

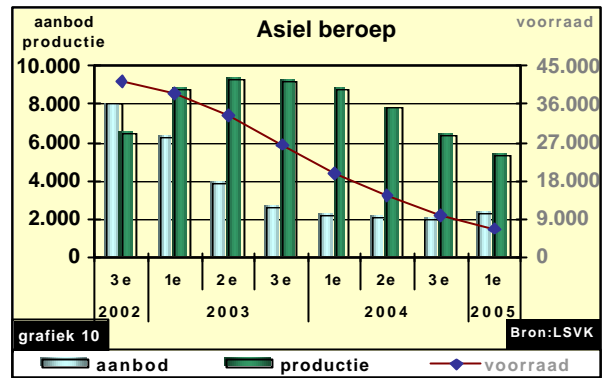
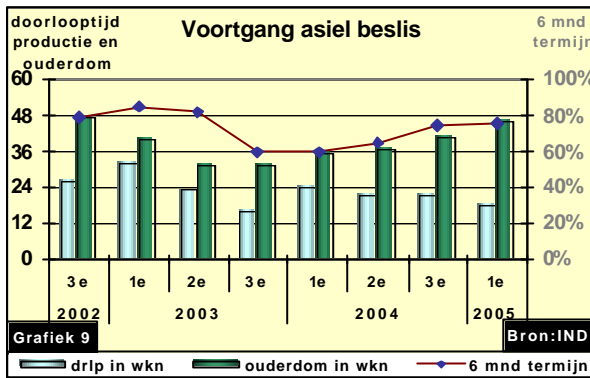


Grafiek 7: Asiel inwilliging bepaalde tijd (categorie 1 uit §3.1, tabel 17)

In de eerste periode van 2005 daalt het inwilligingspercentage over aanvragen tot vergunningen bepaalde tijd van 37% naar 32%. In absolute cijfers ligt het aantal inwilligingen ongeveer 5% hoger dan in de vorige periode. Deze daling is versterkt doordat de productie zich in deze periode in grotere mate heeft geconcentreerd op het wegwerken van opgelopen achterstanden op aanvragen van vergunningen bepaalde tijd (zie voor verder toelichting § 2.1.2).

Grafiek 8: Asiel inwilliging verlenging en onbepaalde tijd (categorie 2 uit §3.1, tabel 17)

In de eerste periode van 2005 daalt het inwilligingspercentage over aanvragen tot vergunningen onbepaalde tijd en verlengingen van 92% naar 86%; in absolute cijfers leidt dit tot een daling van 24%. De daling van het inwilligingspercentage wordt vooral veroorzaakt door de opschoning van de voorraad asiel beslis na de overheveling van de politie naar de IND toe (vergelijk grafiek 7).

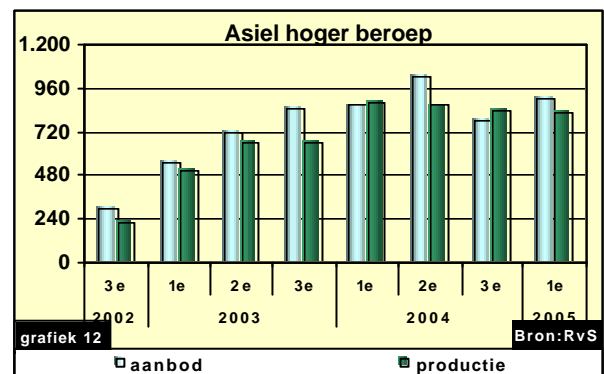
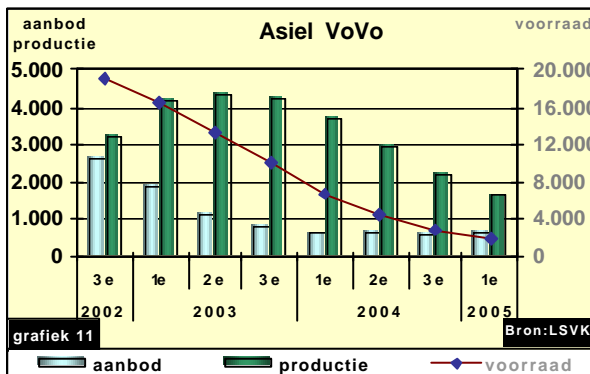


Grafiek 9: Voortgang asiel beslis

In de eerste periode van 2005 stijgt het aantal beslissingen dat binnen de zes maanden termijn is afgehandeld licht, van 75% naar 76%. De gemiddelde doorlooptijd van de productie daalt van 21 weken in de derde periode van 2004 naar 18 weken in de eerste periode van 2005, de gemiddelde ouderdom in de voorraad stijgt van 41 naar 46 weken (zie § 3.1, tabellen 11 en 12). De combinatie van deze effecten betekent dat in de productie relatief veel jongere zaken zijn betrokken.

Grafiek 10: Asiel beroep

Bij de rechtbanken zijn in de eerste periode van 2005 veel asielzaken afgehandeld. Ondanks een stijging van 18% in het aanbod (van 1.971 zaken in de derde periode van 2004 naar 2.329 zaken in de eerste periode 2005) daalt de totale voorraad asiel beroep (inclusief oude zaken) met 30% (zie § 3.1, tabellen 18 en 19). Indien de huidige verhouding tussen aanbod en productie zich voortzet, zal dit jaar de zogenaamde ijzeren voorraad bereikt worden.



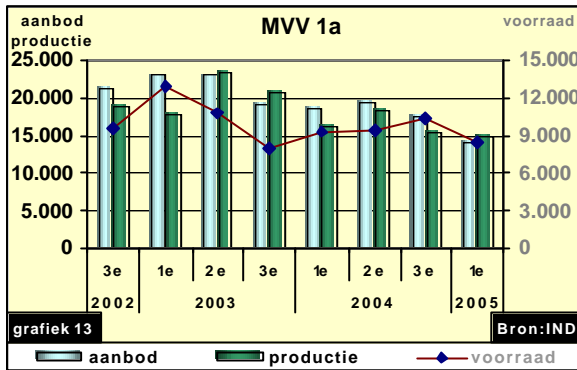
Grafiek 11: Asiel VoVo

Identiek aan asiel beroep is ook de voorraad voorlopige voorzieningen bij de rechtbanken sterk gedaald. Hier kon de voorraad dalen met 34% doordat de productie het aanbod ruimschoots overtrof (zie § 3.1, tabellen 20 en 21).

Grafiek 12: Asiel hoger beroep

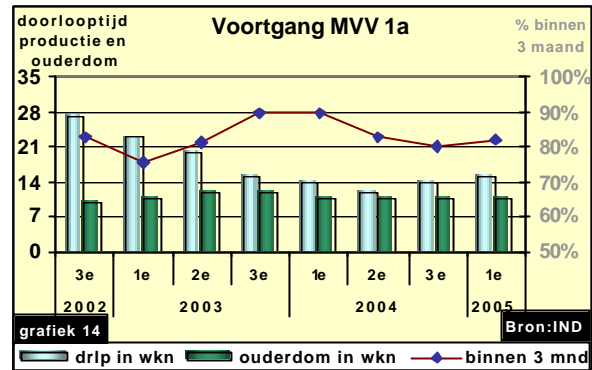
Bij de Raad van State ontstaat een kleine voorraad op asiel. Doordat er meer AC-zaken en bewaringszaken binnen komen en deze voorrang hebben op asiel en regulier kan de productie niet opgevoerd worden tot het aanbodniveau (zie § 3.1, tabel 22). Door een steeds lagere voorraad asiel beroepzaken bij de rechtbanken, ligt het in de verwachting dat er in de komende periode een daling zichtbaar wordt op het aanbod asiel hoger beroepen.

§1.2 Kernpunten reguliere procedure



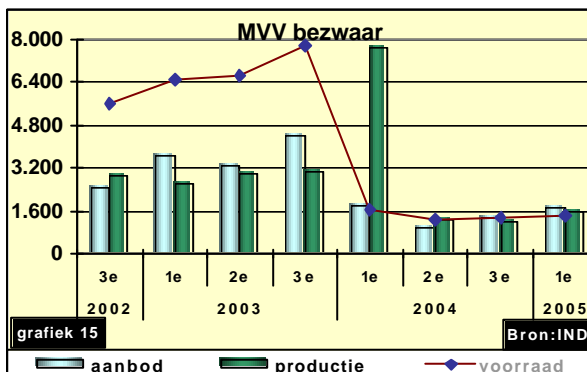
Grafiek 13: MVV eerste aanleg procedure

Het aantal MVV aanvragen in eerste aanleg is de eerste periode met 20% gedaald ten opzichte van de vorige periode. In vergelijking met de eerste periode van 2004 is zelfs een daling van 25% in het aanbod zichtbaar (zie § 3.2, tabel 26). Voor het eerst sinds eind 2003 overstijgt de productie het aanbod, waardoor de voorraad met ruim 18% is gedaald. De daling in het aanbod houdt deels verband met de beleidsmaatregelen rondom inkomenseis en leeftijd. Hier wordt in de analyses verder op ingegaan.



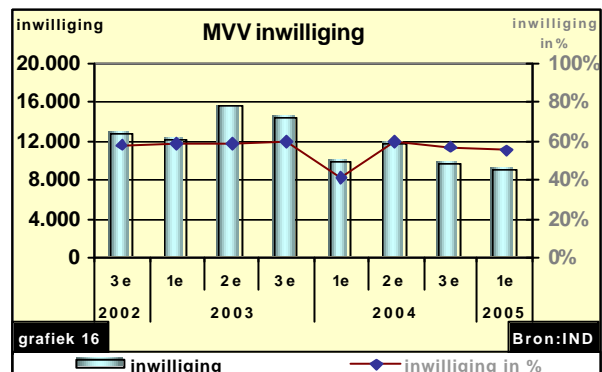
Grafiek 14: Voortgang MVV eerste aanleg procedure

Het aantal zaken dat binnen drie maanden wordt afgehandeld lag deze periode op 82% en daarmee net boven het streefpercentage van 80%. Het aandeel 'oude zaken' in de productie neemt relatief gezien toe; dit leidt tot een stijging in de gemiddelde doorlooptijd van de afgehandelde zaken tot 15 weken (zie § 3.2, tabellen 26 en 27). De gemiddelde ouderdom van de voorraad ligt stabiel op 11 weken.



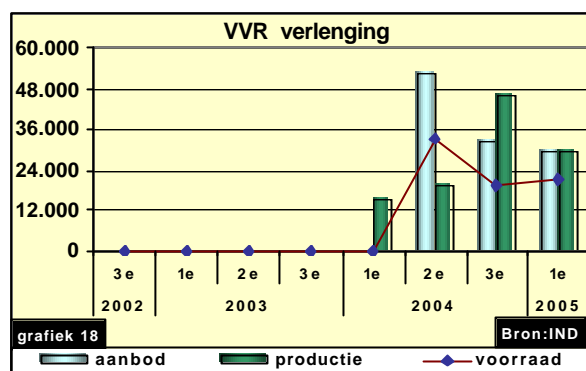
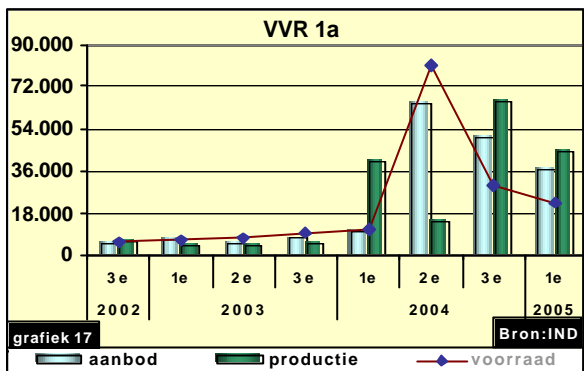
Grafiek 15: MVV bezwaar

Het aanbod MVV bezwaar is deze periode opnieuw gestegen en wel met 28%. Omdat de productie achterblijft bij het aanbod stijgt de voorraad met 6%. Deze stijging doet zich vooral voor bij zaken die nu tussen de drie en de twaalf maanden oud zijn (zie § 3.2, tabel 29).



Grafiek 16: MVV inwilliging (inclusief bezwaar)

Gedurende deze rapportageperiode is het inwilligingspercentage op MVV aanvragen licht gedaald (van 57% in de derde periode van 2004 naar 54% in de eerste periode van 2005 (zie § 3.2, tabellen 30 en 31). Ook de absolute aantallen daalden gedurende deze periode en wel van 9.600 naar 8.963 inwilligingen.

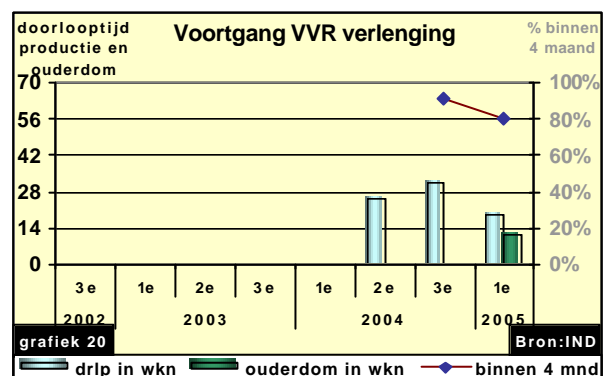
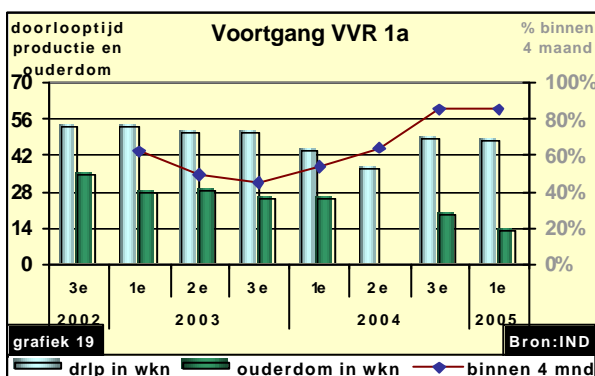


Grafiek 17: VVR eerste aanleg

Het aanbod VVR eerste aanleg bedraagt 36.850 procedures in de eerste vier maanden van 2005 en is 27% gedaald ten opzichte van de vier maanden daarvoor. De productie bedraagt 43.857 procedures en is daarmee 33% lager dan in de vorige periode. De voorraad is met bijna een kwart gedaald naar 22.311 procedures. De forse daling in de volumegrootte ligt in het feit dat in 2004 de aantallen stegen als een direct gevolg van de overdracht van taken van de Vreemdelingenpolitie naar de IND (zie § 3.2, tabellen 32 en 33).

Grafiek 18: VVR verlenging

Bij de verlengingprocedure is er in de eerste periode van 2005 een lichte daling (8%) van het aanbod ten opzichte van de derde periode van 2004. Hoewel de productie vrijwel gelijk is aan het aanbod, is de voorraad licht gestegen door toevoeging van een aantal procedures die voorheen niet werden meegerekend tot verlenging (zie § 3.2, tabellen 34 en 35).

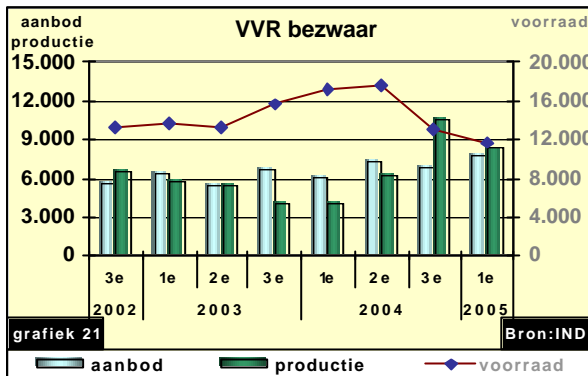


Grafiek 19: Voortgang VVR 1a

In de eerste periode van 2005 is de gemiddelde doorlooptijd op de productie van VVR 1a gedaald van 49 naar 48 weken. Ook de gemiddelde ouderdom van de voorraad daalt, en wel van 19 naar 13 weken. Het percentage van de procedures VVR 1a, die binnen 4 maanden zijn afgehandeld, blijft deze rapportageperiode gelijk aan voorgaande periode.

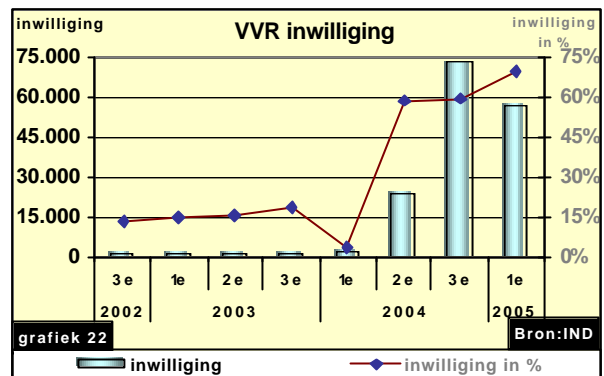
Grafiek 20: Voortgang VVR verlenging

In vergelijking met de derde periode van 2004 is de gemiddelde doorlooptijd van de productie in de eerste periode van 2005 gedaald en wel van 32 naar 19 weken. Het percentage over de procedures die binnen vier maanden zijn afgehandeld is deze rapportageperiode gedaald naar 80%.



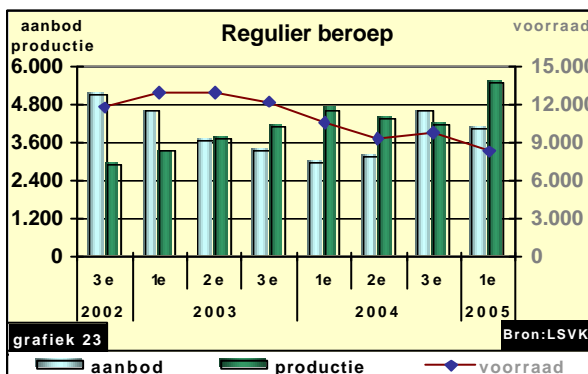
Grafiek 21: VVR bezwaar

Het aanbod in deze periode is gestegen van 6.777 naar 7.662, een stijging van 13%. Hoewel de productie lager is dan in de vorige periode, overstijgt dit ruim het aanbod. Hierdoor is de voorraad VVR bezwaar verder afgenomen in de eerste periode van 2005 (zie § 3.2, tabellen 36 en 37).



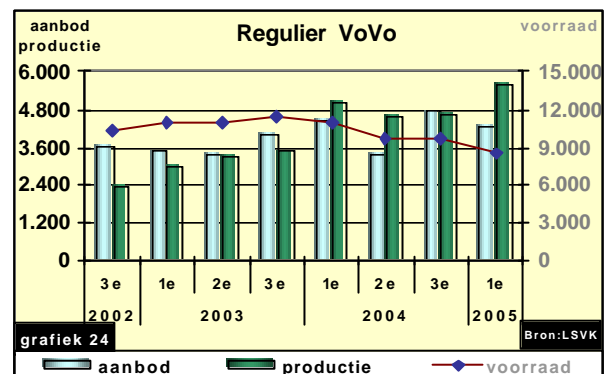
Grafiek 22: VVR inwilliging (inclusief bezwaar)

Het inwilligingpercentage van de VVR procedure stijgt van 59% over de derde periode van 2004 naar 69% over de eerste periode van 2005. Doordat de productie fors lager lag dan in de vorige periode, is het absolute aantal inwilligingen in deze rapportageperiode gedaald met 23% (zie § 3.2, tabel 38).



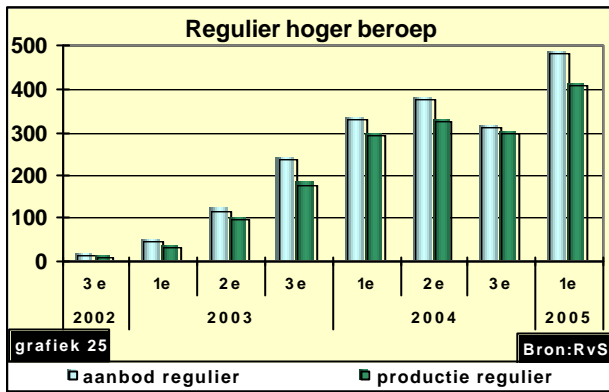
Grafiek 23: Regulier beroep

Het aanbod op regulier beroep daalt deze periode met 12% ten opzichte van de laatste periode in 2004. Doordat de productie het aanbod overstijgt, daalt deze periode de voorraad regulier van 9.686 zaken naar 8.226 zaken, een daling van 15% (zie § 3.2, tabellen 39 en 40).



Grafiek 24: Regulier VoVo

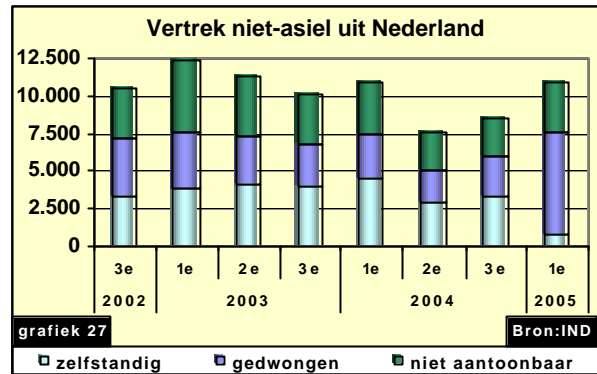
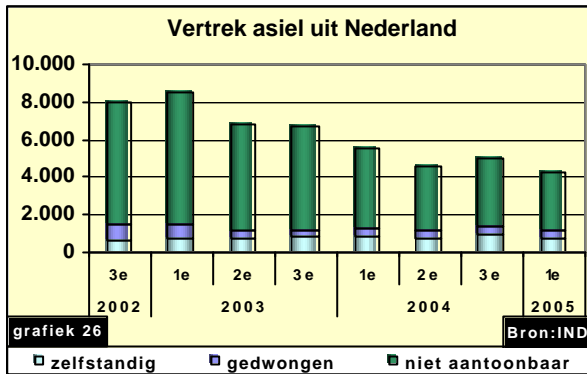
Bij de voorlopige voorzieningen vanuit de reguliere procedures daalt in deze periode het aanbod met 10% in vergelijking met de voorgaande periode. Identiek aan regulier beroep daalt ook bij VoVo de voorraad door een hoge productie (zie § 3.2, tabellen 41 en 42).



Grafiek 25: Regulier hoger beroep

In tegenstelling tot regulier beroep stijgt bij regulier hoger beroep het aanbod van 312 zaken in de derde periode van 2004 naar 483 zaken in de eerste periode van 2005. Deze stijging wordt veroorzaakt door de hoge productie bij de vreemdelingenkamers (zie § 3.2, tabel 43). Door prioriteit te leggen op de productie van AC- en bewaringszaken, stijgt de voorraad in deze rapportageperiode met bijna 80 zaken.

§1.3 Kernpunten toezicht en terugkeer

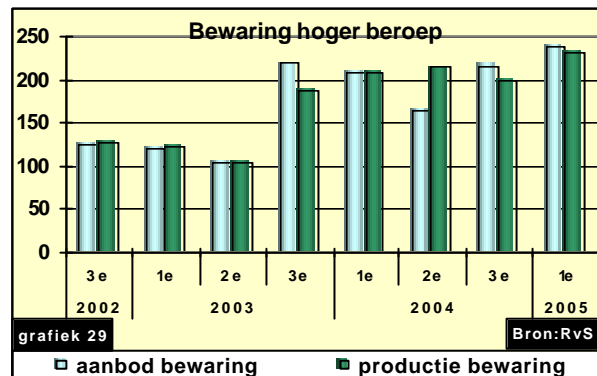
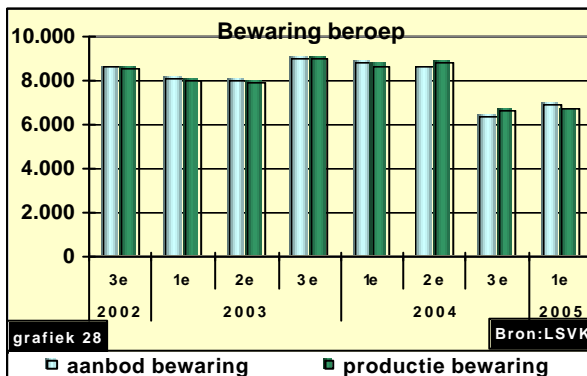


Grafiek 26: Vertrek asiel uit Nederland

In de eerste periode van 2005 daalt het aantal vertrek asiel uit Nederland met 14% ten opzichte van de derde periode van 2004. Deze daling wordt mede veroorzaakt door de introductie van nieuwe vertrekdefinities, afkomstig uit de registratie van het nieuwe M100 formulier (zie voor verdere toelichting § 2.3.2 en § 3.3, tabel 44).

Grafiek 27: Vertrek niet-asiel uit Nederland

In tegenstelling tot vertrek asiel stijgt in de eerste periode van 2005 het aantal vertrek bij niet-asiel uit Nederland met 28% ten opzichte van de derde periode van 2004 (zie § 3.3, tabel 45). Deze stijging is ook sterk gerelateerd aan de effecten uit de invoering van het nieuwe M100 formulier. Het aandeel zelfstandig vertrek in het totaal is fors gedaald terwijl het aandeel gedwongen vertrek sterk is toegenomen.

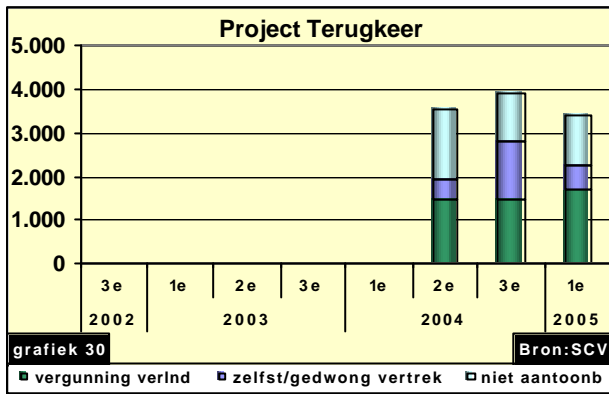


Grafiek 28: Bewaring beroep

In de periode januari – april van 2005 is een stijging in het aanbod bewaringszaken van 10% ten opzichte van de periode september – december van 2004 (zie § 3.3, tabel 49). Ten opzichte van de eerste periode van vorig jaar ligt het aantal zaken ruim 20% lager, wat een netto effect is van de wetswijziging vorig jaar (leidt tot daling) en een stijging als gevolg van intensivering.

Grafiek 29: Bewaring hoger beroep

Ook bij bewaring hoger beroep vindt er een stijging plaats in het aanbod en wel van 217 zaken in de derde periode van 2004 naar 238 zaken in de eerste periode van 2005. De productie is vrijwel gelijk aan het aanbod (zie § 3.3, tabel 50).



Grafiek 30: Project Terugkeer

In de eerste periode van 2005 is er een lichte daling van 13% van de uitstroomaantallen ten opzichte van de derde periode van 2004. Desondanks loopt het project voor op de gestelde planning. Het relatieve aandeel verleende vergunningen in de totale uitstroom is ten opzichte van de vorige periode gestegen. Voor cumulatieve cijfers van het project Terugkeer zie § 3.3, tabel 51.

DEEL 2

Actuele beleidsontwikkelingen en Analyses

§2.1 Beleidsontwikkelingen en analyses asielpcedures en opvang

2.1.1 Ontwikkelingen Asielinstroom

Asielinstroom in Nederland

De asielinstroom (aantal geregistreerde asielaanvragen) is, in vergelijking met de eerste periode van 2004, met 5 % gestegen. Ten opzichte van de derde periode van 2004 is er sprake van een stijging van 3%. Opvallend in deze periode is de grote stijging van asielaanvragen van vreemdelingen met de Irakese nationaliteit (een stijging van 72% ten opzichte van de eerste periode van 2004).

Asielinstroom in Europa

In 2004 bestaat de top-5 van belangrijkste Europese bestemmingslanden voor asielzoekers uit Frankrijk, het Verenigd Koninkrijk, Duitsland, Oostenrijk en Zweden. Zowel in de drie rapportageperiodes van 2004 afzonderlijk, als in het jaar 2003, bestond de top-5 ook uit deze bestemmingslanden. Nederland bezet in 2004 de tiende plaats in de Europese rangschikking (zie § 3.1, grafiek 32).

De totale Europese asielinstroom is in de derde periode met 7% gestegen ten opzichte van de tweede periode. De totale asielinstroom in Europa is 20% lager dan in 2003. De meeste bestemmingslanden hebben dan ook te maken gehad met een daling in de instroom; Frankrijk daarentegen had, als belangrijkste bestemmingsland, juist te maken met een stijging.

2.1.2 Ontwikkelingen Asielprocedures

Aanmeldcentra

Binnen de twee aanmeldcentra (Schiphol en Ter Apel) zijn in de eerste periode van 2005 3% minder asielaanvragen ingediend dan in de eerste periode van 2004. In de vergelijking met de laatste periode van 2004 is een lichte stijging van 1% zichtbaar. Deze stijging is voornamelijk veroorzaakt door een toename in het aantal tweede en volgende asielaanvragen. In deze rapportageperiode bestaat ruim 46% van de asielinstroom bij de Aanmeldcentra uit tweede of volgende aanvragen.

Het AC afwijzingspercentage is gestegen van 39% in de derde periode van 2004 naar 46% in de eerste periode van 2005. Deze grote stijging wordt veroorzaakt door het hoge aantal afwijzingen op tweede of volgende asielaanvragen. Het afwijzingspercentage op deze groep ligt in de eerste periode van 2005 op 62%, waar dit een periode eerder nog op 54% lag.

AC beroep en hoger beroep (inclusief VoVo)

Door het hoge afwijzingspercentage in de 48-uursprocedure stijgt ook het aanbod bij de rechtbanken. Hier is een stijging te zien van 26%. De productie is identiek aan het aanbod. De gemiddelde doorlooptijd van AC beroepszaken is zelfs, door grote inspanning van de rechtbanken, gedaald van 6 naar 5 weken. In de afgelopen 4 maanden is 12 % van de beroepen AC gegrond verklaard; hiervan wordt uiteindelijk in een klein deel nog een vergunning verleend.

De grote stijging in de productie werkt ook door naar het aanbod van de Raad van State. Daar stijgt het aanbod van 149 naar 236 zaken. Ook bij de Raad van State daalt de gemiddelde doorlooptijd en wel van 8 weken naar 5 weken.

Beslissingen IND in asielpcedures

Het aanbod bij asiel beslis daalt in de eerste periode van 2005 met 12% ten opzichte van de derde periode van 2004. De productie stijgt ten opzichte van de derde periode van 2004 met 4%. Hierdoor neemt de voorraad verder af. Ook is de voorraad verder opgeschoond van vervuilde data, afkomstig nog uit de overheveling van taken in 2004. Door de verhoogde productie op asiel beslis en de opschoning van de voorraad (verwijdering van onterecht openstaande procedures) daalt de voorraad ten opzichte van de derde periode 2004 met 24%.

Het afdoeninspercentage asiel binnen 6 maanden bedraagt 76 %. Hieraan kan worden toegevoegd dat van een deel van de voorraad weliswaar de 6 maands termijn maar nog niet de wettelijke termijn is verstreken o.a. door besluitmoratoria en opschortend onderzoek. Hierdoor is het percentage binnen de wettelijke termijn in theorie enkele procenten hoger dan de 76%.

In de asiel bezwaar procedure daalt het aanbod in de eerste periode van 2005 met 6% ten opzichte van de eerste periode van 2004. Doordat de productie het aanbod ruimschoots overtreft, daalt de voorraad met 17%.

Het percentage vergunningverlening vanuit de productie asiel beslis en bezwaar daalt deze periode bij zowel vergunningen voor bepaalde tijd als bij vergunningen voor onbepaalde tijd en de vergunningverlengingen. Bij bepaalde tijd daalt het percentage van 37% in de derde periode van 2004 naar 32% in de eerste periode van 2005.

Bij onbepaalde tijd en verlenging daalt het percentage van 92% in de derde periode van 2004 naar 86% in de eerste periode van 2005.

Vanaf 1 april 2004 tot 15 april 2005 hebben 30 personen een vergunning verkregen op grond van het buitenschuld criterium. Het merendeel was statenloos, afkomstig uit diverse landen in het Midden Oosten. Verder was er een persoon uit Eritrea en een uit Bangladesh afkomstig.

Asiel beroep en hoger beroep (inclusief VoVo)

Doordat de productie bij de rechtbanken op asiel beroepen het aanbod ruimschoots overtreft, daalt de voorraad verder met 30% ten opzichte van de vorige rapportageperiode. Ook bij de aangespannen voorlopige voorzieningen daalt de voorraad en wel met 34% ten opzichte van de derde periode in 2004. Indien de huidige verhouding tussen aanbod en productie zich voortzet, zal dit jaar de zogenaamde ijzeren voorraad bereikt worden.

Bij de Raad van State is in deze rapportageperiode een extra voorraad ontstaan op asiel hoger beroep, doordat het hoge aanbod (vanwege hoge productie bij de rechtbanken) de huidige maximale productiecapaciteit overstijgt. Op deze gestegen voorraad zal pas worden ingelopen wanneer voldoende capaciteit overblijft nadat de AC en bewaringszaken (welke de hoogste prioriteit genieten) behandeld zijn. Gezien de huidige voorraadontwikkeling bij de Vreemdelingenkamers zal naar verwachting zal het aanbod zaken bij de Raad van State stabiliseren. Om blijvende consistentie te garanderen tussen de procesbehandelingen binnen diverse ketenpartners is nauwe afstemming tussen keten en Financiën noodzakelijk.

Individuele en algemene ambtsberichten

Het ministerie van Buitenlandse Zaken spreekt jaarlijks met het ministerie van Justitie af over welke landen algemene ambtsberichten zullen worden uitgebracht. Over landen waarvoor de Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie een speciaal beleid heeft bepaald, wordt twee keer per jaar een algemeen ambtsbericht uitgebracht.

Het aantal aangevraagde individuele ambtsberichten (IAB) is in vergelijking met dezelfde periode vorig jaar wederom verder afgenomen. Er zijn in deze periode evenveel individuele ambtsberichten afgehandeld als in de vorige rapportageperiode. De gemiddelde doorlooptijd van een onderzoek heeft met 22 weken gelijke tred gehouden met de hieraan voorafgaande vier maanden. In de rapportageperiode werden de meeste onderzoeksverzoeken ingediend in zaken van vreemdelingen respectievelijk afkomstig uit Iran (14), Congo DRC (13) en Afghanistan (12). In het geval van asielverzoeken van vreemdelingen afkomstig uit Turkije, Kameroen en Iran werden de meeste individuele ambtsberichten uitgebracht, respectievelijk 25, 16 en 11. In de periode januari tot en met april 2005 waren bij de 151 uitgebrachte individuele ambtsberichten 195 asielzoekers betrokken. De controle op de IAB's door de 'REKcheck' leverde in de eerste vier maanden van 2005 geen afkeuringen op.

2.1.3 Ontwikkelingen in de centrale opvang

Instroom in de opvang

De instroom bij het COA is vanaf de tweede periode van 2004 zeer stabiel te noemen. Ongeveer 1.600 personen worden gemiddeld per viermaandsperiode tot de opvang toegelaten.

Uitstroom uit de opvang

De uitstroom laat op maandbasis een wat grilliger verloop zien. Deze rapportageperiode is de uitstroom met 8% gestegen ten opzichte van de vorige periode.

Bezetting in de opvang

De bezetting laat een redelijk gelijkmatige procentuele afname zien. Uit de verblijfsduurgegevens valt op te maken, dat er een steeds grotere (zowel absoluut als relatief) groep personen langer dan vijf jaar in de opvang verblijft. De eerste periode van 2005 laat zien dat ongeveer 20.000 personen inmiddels langer dan vier jaar bij het COA verblijven. Echter, het is voor het eerst sinds jaren dat de omvang van deze groep niet verder is gestegen (zie § 3.1, grafiek 32).

Het nieuwe opvangmodel

De veranderende werkwijze van het COA moet vooral bijdragen aan meer duidelijkheid en helderheid voor de bewoners. De opvang is hierop aangepast. Vanaf 1 januari 2005 is het COA gestart met de invoering van een nieuw opvangmodel. De begeleiding van asielzoekers zal in de loop van 2005 gericht zijn op *oriëntatie en inburgering* of *terugkeer*. Centraal in alle soorten begeleiding staat de zelfstandigheid en de eigen verantwoordelijkheid van de bewoner. Hierbij geven medewerkers van het COA ondersteuning.

Het COA geeft opvang op twee typen asielzoekerscentra. Er zijn locaties (asielzoekerscentra) gericht op terugkeer en locaties gericht op oriëntatie en inburgering. De begeleiding van de asielzoeker en het doel van de begeleiding

verandert en wordt afhankelijk van de fase van de asielaanvraag. Qua uiterlijk en uitstraling verandert er niets aan de locaties van het COA. Het is een kwestie van de begeleiding uniformeren en richten op de fase in het asielaanvraagproces.

Bij het ingaan van het nieuwe opvangmodel en daarmee het omklappen van OC's en AZC's naar AZC's gericht op oriëntatie en inburgering en AZC's gericht op terugkeer is elke asielzoeker blijven zitten waar hij werd opgevangen. Via natuurlijk verloop zal getracht worden in een jaar tijd elke asielzoeker op de juiste (bij de fase van zijn asielaanvraag behorende) locatie te hebben. Dat wil bijvoorbeeld zeggen dat indien een locatie sluit de asielzoeker zal worden overgeplaatst naar een locatie die overeenkomt met de beschikking en dat de beschikking van asielzoekers die na 1 januari 2005 zijn ingestroomd bepalend is voor in welke locatie ze worden gehuisvest.

Op dit moment (peildatum 1 mei 2005) bevinden zich bijna 3.000 personen in een AZC gericht op oriëntatie en inburgering, terwijl ± 25.500 personen worden opgevangen in een AZC gericht op terugkeer. De overige aantallen verblijven in KCO en ZZA. Het aantal personen dat zich op een locatie bevindt die correspondeert met de fase van hun asielaanvraagproces laat vanaf 1 januari 2005 voor AZC's gericht op oriëntatie en inburgering een stijgende lijn zien, voor AZC's gericht op terugkeer blijft dit vrij constant.

Huisvesting vergunninghouders

De taakstelling voor het eerste halfjaar van 2005 bedraagt 3.150 te huisvesten vergunninghouders. Per 1 januari 2005 was er een achterstand van 1.370 huisvestingsplaatsen, zodat in de periode januari t/m juni 2005 in totaal 4.520 vergunninghouders moeten worden gehuisvest. In de eerste vier maanden van het jaar 2005 zijn er volgens opgave van de gemeenten 2.070 vergunninghouders gehuisvest. Gezien de tussentijdse tegenvallende prestaties is in het bestuurlijke overleg van 21 maart 2005 gesproken over het landelijke beeld van de voortgang in de realisering van de plaatsen. De VNG heeft toegezegd de gemeenten op te zullen roepen om een uiterste krachtsinspanning te leveren opdat er per 1 juli 2005 daadwerkelijk geen achterstand meer zal zijn. Tijdens de in december 2004 gehouden bestuurlijke overleggen is door de toezichthouders, de colleges van Gedeputeerde Staten en de besturen van de kaderwetgebieden toegezegd, dat bij de realisering van de huisvestingstaakstelling de procedure van artikel 60 van de Huisvestingswet strikt zal worden toegepast. Deze procedure voorziet erin, dat de toezichthouder in laatste instantie zelf vergunninghouders zal huisvesten op kosten van gemeenten die hun taakstelling niet volgens de wet hebben gerealiseerd. De gewijzigde Huisvestingwet met betrekking tot het onderdeel huisvesting vergunninghouders, is op 1 mei 2005 in werking getreden. De Minister van VROM is op deze wijzigingen en oplossingsgerichte aanpak ingegaan in een brief van 28 april 2005 en meegestuurde geactualiseerde Leidraad 'realisatie taakstelling huisvesting statushouders'. Aangezien herhaalde afspraken om de achterstand in te lopen niet zijn nagekomen, ligt het in de lijn van de verwachting dat vanaf 1 juli 2005 niet te ontkomen zal zijn aan het toepassen van bovengenoemd instrumentarium door de toezichthouders richting nalatige gemeenten. De VROM-inspectie is belast met het toezicht op de naleving van de Huisvestingwet en beoordeelt periodiek of de taakstellingsdoelen worden gerealiseerd.

Het bemiddelingsproces van vergunninghouders uit de centrale opvang naar de gemeenten is tijdens de verslagperiode in een aantal gevallen belemmerd door de omstandigheid dat vergunninghouders bij de uitplaatsing niet over de juiste documenten beschikken. Dit is een uitloei van de overdracht van taken van de Vreemdelingenpolitie naar de IND en de omschakeling van werkzaamheden in de computersystemen. De uitgevoerde hersteloperaties en getroffen maatregelen (als het afgeven van een schriftelijke verklaring als tijdelijk bewijs van rechtmatig verblijf in Nederland) hebben nog niet geleid tot een volledig oplossen van de problematiek. Getracht wordt de tijdens het uitplaatsingsproces optredende knelpunten op ad hoc basis aan te pakken; voorkomen moet worden dat de vergunninghouders hierdoor langer in de opvang moeten verblijven.

De gemiddelde uitplaatsingstermijn is gedurende de eerste vier maanden van 2005 aanzienlijk teruggedrongen van 283 dagen gedurende de 2e helft van 2004 tot gemiddeld 186 dagen (6,2 maanden) per persoon. Bijna 72 % van de vergunninghouders kon binnen de termijn van gemiddeld 6 maanden van huisvesting worden voorzien. De populatie van vergunninghouders in de opvang nam tijdens de verslagperiode met 16 % toe tot 3.640 vergunninghouders op 1 mei 2005. Deze stijging wordt mede veroorzaakt door de stijging van het aantal inwilligingen in de afgelopen twee perioden. Van deze groep vergunninghouders waren al ruim 1.650 personen (45 %) voor huisvesting in de gemeenten bemiddeld.

2.1.4 Ontwikkelingen asielbeleid

Landenbeleid

Burundi

Op 17 januari 2005 heeft de Minister van Buitenlandse Zaken een ambtsbericht uitgebracht over de algehele situatie in Burundi. Gelet op de in dat ambtsbericht beschreven situatie in Burundi, die gekenmerkt wordt door een grote mate van willekeur en een grote mate van geografische spreiding van het geweld waaraan de burgerbevolking zich niet kan onttrekken, is besloten het categoriale beschermingsbeleid voor asielzoekers afkomstig uit Burundi voort te zetten.

Democratische Republiek Congo

Ten aanzien van de Democratische Republiek Congo hebben zich geen beleidswijzigingen voorgedaan. Er geldt nog immer een categoriaal beschermingsbeleid voor etnische Tutsi. Een nieuw algemeen ambtsbericht zal verschijnen in mei 2005.

Irak

Het meest recente algemeen ambtsbericht over de situatie in Irak van december 2004, vrijgegeven op 17 januari 2005, heeft geen aanleiding gegeven het beleid te wijzigen. Ten aanzien van Noord-Irak geldt geen speciaal beleid, ten aanzien van Centraal-Irak daarentegen wordt een categoriaal beschermingsbeleid gevoerd. Een nieuw algemeen ambtsbericht wordt verwacht in de tweede helft van dit jaar.

Ivoorkust

Op 14 april 2005 en 3 mei 2005 (bekend geworden gedurende de samenstelling van deze rapportage) heeft de minister van Buitenlandse Zaken ambtsberichten uitgebracht over de situatie in Ivoorkust. Gelet op de in die ambtsberichten beschreven situatie in Ivoorkust is inmiddels (27 mei 2005) besloten het besluit- en vertrekmoratorium voor asielzoekers uit Ivoorkust, dat op 27 november 2004 is ingesteld voor de duur van 6 maanden, te verlengen tot 27 november 2005.

Soedan

Ten aanzien van Soedan hebben zich geen beleidswijzigingen voorgedaan. Het categoriale beschermingsbeleid voor niet-Arabische Soedanezen die uit Zuid-Soedan of uit het Nuba-gebergte of uit Darfur komen is nog altijd van kracht. De bescherming geldt niet voor personen die langer dan zes maanden in het relatief veilige noorden van Soedan hebben verbleven. Een nieuw algemeen ambtsbericht zal verschijnen in juni 2005.

Somalië

Onder gelijktijdige intrekking van het vertrekmoratorium ingesteld in juni 2004, is op 21 februari 2005 een vertrekmoratorium ingesteld voor Somalische asielzoekers die niet uit Somaliland, Puntland of Zuid-Mudug (tezamen het verblijfsalternatief) afkomstig zijn. Het moratorium wordt, in afwachting van een inhoudelijk oordeel van het Europese Hof over de in de vorige rapportage gemelde aanhangige Somalische zaken, tot 1 juli 2005 ingesteld. Een nieuw ambtsbericht is in juni 2005 verschenen.

Voortgang 14-1 brieven

De uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 19 november 2004 betekent dat de IND de ingediende bezwaarschriften als ontvankelijk moet beschouwen en inhoudelijk behandelen. Dit is dus extra productie bovenop de taakstelling voor 2005. Daarnaast is een breed gedragen motie door de Tweede Kamer aangenomen, waarin de Minister gevraagd wordt om de formele vereisten (van MVV en leges in reguliere zaken, en van plaats van indiening is asiel- en reguliere zaken) pas tegen te werpen bij brieven die na 18 maart 2005 worden ontvangen.

Overzicht T&O verdragen, waarbij Nederland partij is

Vanaf deze rapportageperiode zal een overzicht zijn opgenomen waarin de Terugkeer en Overnamelanden zijn weergegeven.

Verdrag	Verkorte titel	Totstand-koming
007541	T&O - Indonesië	18-04-1950
004356	T&O - Oostenrijk - BNL	15-02-1965
004589	T&O - Polen (Schengen)	29-03-1991
005106	T&O - Hong Kong	02-11-1992
005116	T&O - Slovenië - BNL	16-11-1992
006240	T&O - Roemenië - BNL	06-06-1995
008819	T&O - Bulgarije - BNL	07-10-1998
009110	T&O - Estland - BNL	03-02-1999
009178	T&O - Letland - BNL	09-06-1999
009179	T&O - Litouwen - BNL	09-06-1999
009182	T&O - Kroatië - BNL	11-06-1999
009883	T&O - Hongarije - BNL	23-01-2002
010336	T&O - Slowakije - BNL	21-05-2002
010514	T&O - Joegoslavië - BNL	19-07-2002
010193	T&O - Zwitserland - BNL	12-12-2003

Naast bovenvermeld overzicht is Nederland gebonden aan door de Europese gemeenschap gesloten T&O verdragen. Tot op heden zijn gemeenschapsverdragen totstandgekomen met Albanië, Hong Kong, Macao en Sri Lanka.

2.1.5 Ontwikkelingen AMV beleid

De Tweede Kamer heeft tijdens de rapportageperiode ingestemd met de brief waarin het besluit van de Ministerraad staat verwoord om, mede op basis van de eindevaluatie van de AMA-campus, de positieve elementen van de AMA-campus te continueren (brief aan de Tweede Kamer d.d. 23 november 2004; 27 062 nr. 29). Tevens stemde de Kamer in met de verdere implementatie van de in 2001 vastgestelde uitgangspunten van het AMV-beleid (zoals verwoord staat in de door Kabinet en Kamer geaccordeerde brief aan de Tweede Kamer d.d. 1 mei 2001 27 062 nr. 14). Met de uitvoeringsorganisaties, COA en Nidos, vindt overleg plaats over de uitvoering in de praktijk van het AMV-beleid. Tevens moet hierbij uitvoering gegeven worden aan de aanbevelingen van de Inspectie Jeugdzorg in het rapport "Zicht op ontwikkeling, de veiligheid van de AMV-opvang".

Leeftijdsonderzoek

Ook in deze periode hebben zich op het terrein van het leeftijdsonderzoek geen fundamentele wijzigingen voorgedaan. Het leeftijdsonderzoek is in lijn met de vereisten zoals neergelegd in de Algemene wet bestuursrecht. Een uitspraak van het Centraal Tuchtcollege inzake de rol van bijvoorbeeld de radiologen in het leeftijdsonderzoek wordt medio 2005 verwacht. De conclusies en aanbevelingen van de Commissie Leeftijdsonderzoek van 14 december 2004 zijn nog niet verwerkt door Justitie. Er vindt hierover nog ambtelijk overleg plaats met de Inspectie voor de Gezondheidszorg plaats. In het laatste kwartaal zal de protocollering van het leeftijdsonderzoek zijn aangepast. De Commissie Leeftijdsonderzoek zal naar verwachting na de eerste helft van 2005 opnieuw rapporteren over het leeftijdsonderzoek.

2.1.6 Ontwikkelingen realisatie ten opzichte van verwachting

Om vorderingen binnen de asielprocedure inzichtelijk te maken zijn de instroom- en productieverwachtingen, gepresenteerd in de Justitiebegroting VI 2005, afgezet tegen de daadwerkelijke instroom en productie.

Ontwikkelingen realisatie t.o.v. verwachting

Tabel 1	2003 totaal	1 ^e periode 2004	2 ^e periode 2004	3 ^e periode 2004	2004 totaal	1 ^e periode 2005
Asielinstroom						
Instroomverwachting	18.000	4.667	4.666	4.667	14.000	3.334
Daadwerkelijke instroom	13.402	3.433	2.858	3.491	9.782	3.599
Instroom in %	74%	74%	61%	75%	70%	108%
Productie asiel 1a						
Productieverwachting	29.000	8.333	8.333	8.334	25.000	8.000
Realisatie	28.250	6.001	6.026	9.775	21.802	10.168
Gerealiseerd in %	97%	72%	72%	117%	87%	127%
Realisatie asiel 1a						
Termijnverwachting	80%	80%	80%	80%	80%	80%
Realisatie	73%	60%	65%	75%	65%	76%
Verschil in %	-7%	-20%	-15%	-5%	-15%	-4%
Realisatie statusverleningen						
Verwachting	9.736	2.333	2.334	2.333	7.000	2.240
Realisatie	9.736	551	873	2.789	4.213	2.132
Gerealiseerd in %	100%	24%	37%	120%	60%	95%
Instroom COA						
Instroomverwachting	10.800	1.952	1.952	1.952	5.856	2.200
Daadwerkelijke instroom	8.482	2.075	1.600	1.621	5.296	1.651
Instroom in %	79%	106%	82%	83%	90%	75%
Uitstroom COA						
Uitstroomverwachting	35.872	6.695	6.696	6.695	20.086	9.348
Daadwerkelijke uitstroom	25.168	6.234	5.355	5.298	16.887	5.705
Uitstroom in %	70%	93%	80%	79%	84%	61%

Bronnen: Justitiebegroting VI (2005); IND; COA

Toelichting Tabel 1

Asielinstroom: In deze periode stijgt, na bijstelling in de verwachting op instroomaantallen (voortgekomen uit de Voorjaarsnota 2005), voor de eerste maal het daadwerkelijke aantal boven de 100%, en wel met 8%.

Productie asiel 1a: In de eerste periode van 2005 heeft de IND 27% meer asielbeslissingen verwerkt dan was ingepland.

Termijnrealisatie asiel 1a: Van de afgehandelde asielaanvragen werden in deze rapportageperiode 76% binnen de streeftermijn van zes maanden verwerkt. Dat is wederom een verdere stijging, maar nog 4% onder de gestelde 80%.

Instroom COA: Vanuit de asielaanvragen in deze rapportageperiode zijn 1.651 personen ingestroomd bij het COA. Dat is 75% van de instroomverwachting. Dit lage instroomcijfer komt voort uit een lagere asielinstroom en het feit dat de instroomsamenstelling gedurende de laatste rapportageperioden is gewijzigd door het verhoogde aanbod van tweede of volgende asielaanvragen. Deze laatste categorie heeft in principe geen recht op opvang.

Uitstroom COA: De uitstroom bij het COA bedraagt deze rapportageperiode maar 61% van de verwachting zoals die bij het opstellen van de begroting van 2005 is vastgesteld. Gedurende afgelopen perioden is duidelijk geworden dat deze verwachting bijstelling behoeft. De uitstroom uit de centrale opvang is lager dan geprognoseerd, doordat er achterblijvende vertrekhandelingen zijn verricht en er minder statushouders zijn uitgeplaatst dan overeen was gekomen.

§2.2 Beleidsontwikkelingen en analyses reguliere procedures

2.2.1 Ontwikkelingen MVV procedure

MVV eerste aanleg

Het aanbod MVV is in de eerste vier maanden van 2005 uitgekomen op 13.916. In vergelijking met de laatste periode van 2004 (17.556 aanvragen) is dit een daling met 20%. De daling doet zich voor op alle deelproducten, maar niet in gelijke mate. MVV dip daalt met 21%, MVV ref met 18% en MVV instantie met 42%. In het aanbod MVV instantie zit een duidelijk seizoenspatroon: in vergelijking met de eerste periode van 2004 is het aantal aanvragen met 11% gestegen (van 866 tot 965). Voor MVV dip is ook een stijging te zien ten opzichte van de eerste periode 2004 van 30%. De daling in de MVV ref aanvragen ten opzichte van vorig jaar is voor deze categorie 38%. Als gevolg van maatregelen op het gezinsvormingsbeleid die per 1 november 2004 van kracht zijn geworden, is in de begroting rekening gehouden met de verwachting dat het aantal MVV aanvragen op dit verblijfsdoel zal afnemen met circa 20%. Uit cijfers blijkt (zie § 3.2, tabel 31) dat er ten opzichte van dezelfde periode vorig jaar sprake is van een sterke daling van dit verblijfsdoel.

De totale productie in de eerste periode bedraagt 14.908 en ligt daarmee op een vergelijkbaar niveau als de vorige periode. Na een stijging gedurende 2004 is de voorraad nu vrijwel terug op het niveau van eind 2003. Deze ligt nu op ruim twee maanden instroom en daarmee ruim onder de streefnorm van drie maanden. Het aantal zaken ouder dan zes maanden ligt op 922 in vergelijking met 962 per 1 januari. Vooral in de categorie zaken die 3 - 6 maanden oud is relatief veel productie geleverd. Ongeveer 82% van de zaken is binnen drie maanden afgedaan.

MVV bezwaar

Het aanbod MVV bezwaar is gestegen en terug op het niveau van de eerste periode van 2004. Omdat de productie ook is gestegen, heeft dit nauwelijks invloed op de voorraad gehad. Bijna de helft van de voorraad bestaat uit zaken die minder dan drie maanden oud zijn. Het aantal zaken ouder dan 1 jaar is deze periode gedaald van 182 naar 129.

MVV inwilliging

De inwilligingspercentages op de MVV productie (zowel eerste aanleg als bezwaar) is ten opzichte van de vorige periode nauwelijks gewijzigd. Ongeveer 46% wordt afgewezen of ingetrokken (was 43%); de grootste groep inwilligingen heeft betrekking op gezinsvorming/hereniging, namelijk 39% van de totale productie. In absolute zin is het aantal verleende MVVs ongeveer 7% lager dan de vorige periode.

2.2.2 Ontwikkelingen VVR procedure

VVR eerste aanleg

Het aanbod in VVR eerste aanleg in de eerste periode van 2005 omvat een daling van 27% ten opzichte van de derde periode van 2004. Doordat de productie het aanbod overstijgt daalt de voorraad met 26%. De gemiddelde doorlooptijd van de behandelde VVR eerste aanleg daalt één week (van 49 naar 48 weken).

VVR verlenging

Het aanbod in VVR verlenging in de eerste periode van 2005 omvat een daling van 8% ten opzichte van de derde periode van 2004. Doordat productie en aanbod ongeveer gelijk zijn, zou de voorraad gelijk dienen te blijven. Echter gedurende deze rapportageperiode zijn twee nieuwe categorieën toegevoegd aan VVR verlenging, te weten 'omwisseling' en 'vermissing'. De gemiddelde doorlooptijd van de behandelde VVR verlenging is enorm gedaald in vergelijking met de vorige periode: van 32 naar 19 weken.

VVR bezwaar

In deze rapportageperiode stijgt het aanbod VVR bezwaar met 13% ten opzichte van de voorgaande periode. Doordat de productie het aanbod overstijgt, daalt de voorraad verder met 11%. De gemiddelde ouderdom van de voorraad daalt deze periode van 39 naar 36 weken.

VVR inwilliging

Het inwilligingspercentage op de aanvragen van zowel VVR 1a, VVR verlenging als bezwaar is in deze rapportageperiode gestegen naar 69% (in de vorige periode nog 59%).

2.2.3 Ontwikkelingen ICT IND

Op advies van Het Expertise Centrum (HEC) is in oktober 2004 het project Herstel Informatievoorziening en Performance (HIP) van start gegaan. Het project richt zich op de aanpak van problemen in de bedrijfsvoering van de IND die zijn voortgekomen uit de overdracht van de administratieve toelatingstaken van de Vreemdelingendiensten (VD). Gezien de omvang van de problematiek richt de IND zich eerst op een juiste en

tijdige bediening van de vreemdelingen en haar ketenpartners. Het HEC heeft in februari van dit jaar een tussenaudit uitgevoerd op het project HIP op basis waarvan zij concludeert dat de aanbevelingen uit het eindrapport inzake de audit op de overheveling van taken van de VD vrijwel alle zijn geïmplementeerd.

Het project HIP creëert de noodzakelijke randvoorwaarden die moeten leiden tot een correcte levering van producten aan de vreemdeling en de keten:

- Het daadwerkelijke document, titel- en statusafleiding moet zijn gebaseerd op correct geregistreerde verblijfsrechten (goed doorlopen procedures) en persoonsgegevens;
- De samenhang tussen procedures, verblijfsrecht, en het daarbij volgens wet- en regelgeving behorend document en titel / status is in kaart gebracht en vertaald in tabellen;
- De infrastructuur (hard en software) voorziet in de benodigde ondersteuning.

Begin mei 2005 waren voor HIP ruim 100 producten geïdentificeerd. Met name de randvoorwaardelijke aanpassingen zijn eind april gerealiseerd. Dit betreft infrastructurele en organisatorische randvoorwaarden die moeten functioneren voordat herstel en schoning kunnen worden uitgevoerd, waaronder het vergroten van de capaciteit en het verbeteren van de kwaliteit van het berichtenverkeer, het ontwikkelen van een protocol voor rechtstreeks corrigeren van een IND database, en het laten overeenstemmen van de tabellen voor afleiding van verblijfstitel met de vreemdelingencirculaire.

De veelheid aan oorzaken van onjuiste document-, titel- en statusafleiding maakt het herstelproject omvangrijk, complex en risicovol. Het succesrijk herstellen van de informatievoorziening en de performance vereist dan ook zorgvuldige afstemming, zowel binnen de IND als tussen de IND en haar ketenpartners.

2.2.4 Ontwikkelingen regulier beroep, hoger beroep en VoVo

Voor het eerst sinds vier periodes daalt het aanbod regulier beroep en wel met 12% ten opzichte van de derde periode van 2004. Doordat de productie zowel in absolute aantallen stijgt en het ruimschoots het aanbod overtreft, daalt de voorraad met 15%. De daling is ook zichtbaar bij de voorlopige voorzieningen; de productie is hoger dan het aanbod en de voorraad daalt met 13%.

In tegenstelling tot beroep stijgt het aanbod bij de Raad van State van 312 zaken in de derde periode van 2004 naar 483 zaken in de eerste periode van 2005. Doordat de productie lager uitvalt dan het aanbod, stijgt de voorraad. De stijging in het aanbod wordt (nog steeds) veroorzaakt door de effecten van de implementatie van de nieuwe vreemdelingenwet (zie § 1.2, grafiek 25).

2.2.5 Ontwikkelingen project bekorten doorlooptijden regulier

Gedurende deze rapportageperiode is het percentage klachtenafhandeling binnen de wettelijke termijn tot boven de 90% gestegen (was nog 78% op 1 januari 2005). De algehele telefonische bereikbaarheid van de IND lag deze periode op zo'n 90%.

Bij MVV 1A is de doorlooptijd van 14 weken in de derde periode van 2004 gestegen naar 15 weken in de eerste periode van 2005, een stijging van 1 week.

Bij MVV bezwaar is de doorlooptijd van 31 weken in de derde periode van 2004 gedaald naar 19 weken in de eerste periode van 2005, een daling van 12 weken.

Bij VVR 1A is de doorlooptijd van 49 weken in de derde periode van 2004 gedaald naar 48 weken in de eerste periode van 2005, een daling van 1 week.

Bij VVR bezwaar is de doorlooptijd van 43 weken in de derde periode van 2004 naar 35 weken in de eerste periode van 2005, een daling van 8 weken.

2.2.6 Ontwikkelingen realisatie ten opzichte van verwachting

Om vorderingen binnen de reguliere procedure inzichtelijk te maken zijn de instroom- en productieverwachtingen, gepresenteerd in de Justitiebegroting VI 2005, afgezet tegen de daadwerkelijke instroom en productie.

Ontwikkelingen realisatie t.o.v. verwachting

Tabel 2	2003 totaal	1 ^e periode 2004	2 ^e periode 2004	3 ^e periode 2004	2004 totaal	1 ^e periode 2005
Aanbod MVV 1a procedures						
Aanbodverwachting	65.038	20.000	20.000	20.000	60.000	16.800
Daadwerkelijk aanbod	65.038	18.626	19.465	17.556	55.647	13.916
Instroom in %	100%	93%	97%	88%	93%	83%
Productie MVV 1a procedures						
Productieverwachting	62.229	20.000	20.000	20.000	60.000	17.000
Daadwerkelijke productie	62.234	16.366	18.215	15.529	50.110	14.908
Gerealiseerd in %	100%	82%	91%	78%	84%	88%
Aanbod VVR 1a procedures						
Aanbodverwachting	43.000	28.667	28.666	28.667	86.000	25.698
Daadwerkelijk aanbod	36.615	10.062	64.960	50.789	125.811	36.850
Instroom in %	85%	56%	216%	177%	146%	143%
Productie VVR 1a procedures						
Productieverwachting	27.000	25.667	25.666	25.667	77.000	25.698
Daadwerkelijke productie	27.997	40.540	14.691	65.617	120.848	43.857
Gerealiseerd in %	104%	158%	85%	256%	157%	171%
Aanbod VVR verlenging						
Aanbodverwachting		25.000	25.000	25.000	75.000	25.523
Daadwerkelijk aanbod		0	52.865	32.272	85.137	29.586
Instroom in %		0%	211%	129%	114%	116%
Productie VVR verlenging						
Productieverwachting		20.833	20.834	20.833	62.500	25.523
Daadwerkelijke productie		15.367	19.489	46.365	81.221	29.418
Gerealiseerd in %		74%	94%	223%	130%	115%

Bronnen: Justitiebegroting VI (2005); IND

Toelichting tabel 2

MVV 1a procedures: In deze rapportageperiode daalt het aanbod MVV verder ten opzichte van de laatste twee perioden. Het aanbod ligt op nu 83% van de gestelde verwachting. De productie is gedurende de eerste periode van 2005 verder opgevoerd en ligt nu op 88% van de verwachting.

VVR 1a procedures: Bij de VVR 1a procedures blijft het aanbod ver boven de verwachting, het verschil daalt verder deze periode en wel van 146% naar 143%. In deze rapportageperiode stijgt de productie ver boven de gestelde verwachting uit (171%).

VVR verlenging: Ook bij de VVR verlengingprocedures is in deze periode het daadwerkelijke aanbod hoger dan de verwachting. Deze bedraagt 116%. Bij de productie is dit percentage 115%.

§2.3 Beleidsontwikkelingen en analyses toezicht en terugkeer

2.3.1 Ontwikkelingen toezicht

Intensivering toezicht vreemdelingen

Op 1 april jl. is met succes landelijk de Politie Suite Handhaving Vreemdelingen (PSH-V) ter vervanging van het Vreemdelingen Administratie Systeem (VAS) geïmplementeerd. PSH-V is één landelijke database en biedt de vreemdelingenpolitie een betere ondersteuning voor haar werkzaamheden op het terrein van het vreemdelingentoezicht. Het is daarmee de eerste applicatie binnen de politie die volgens de nieuwe architectuur gebouwd is en operationeel is.

Een andere applicatie die deze werkzaamheden op het gebied van het vreemdelingentoezicht beter moet ondersteunen is de zgn. FIT-apparatuur. Met de implementatie ervan in de regio's is inmiddels een aanvang gemaakt. Met deze apparatuur is het mogelijk om veel sneller dan voorheen de vingerafdrukken van vreemdelingen te verifiëren.

Voor de activiteiten van de politie op het terrein van het vreemdelingentoezicht zijn twee prestatie-indicatoren ontwikkeld, te weten: het aantal uit te voeren eerste- en tweedelijns identiteits- en nationaliteitsonderzoeken. Deze indicatoren worden opgenomen in convenanten met de individuele politiekorpsen. Dit proces wordt naar verwachting voor de zomer van 2005 afgerond.

Mobiel toezicht vreemdelingen

Een nieuw concept voor MTV is thans in ontwikkeling. In dit kader is de ontwikkeling van zogenoemde regiekamers in gang gezet, waar informatie uit binnen- en buitenland door de KMar wordt gebundeld en gekoppeld aan recherchematige informatie. Een Landelijk Informatieknoppunt verzamelt informatie afkomstig uit onder andere grensbewaking- en MTV-controles en van buitenlandse diensten. Na analyse komt de informatie beschikbaar voor de regiekamer ten behoeve van de districten van de KMar. Op basis van de gemaakte risicoanalyses kunnen op die manier gerichte grensbewakings- en MTV-controles plaatsvinden. Het plan van aanpak voor de herinrichting van het MTV is in het NTV van 21 april 2005 besproken en goedgekeurd. Na de zomer van 2005 zal eerst op kleine schaal het nieuwe concept MTV in de praktijk worden toegepast.

In het kader van informatiegestuurd optreden is gestart met de pilot voor het @migoproject. Het @migoproject betreft het door camera's registreren van kentekens van binnengrensoverschrijdend verkeer om zo tot een betere selectie van staande te houden voertuigen over te gaan. Op basis van de verzamelde gegevens kunnen risicoanalyses worden uitgevoerd. De operationele uitvoering van de pilot met dit 'mobiel informatiegestuurd optreden', is in maart 2005 gestart.

Grensbewaking

Op 1 januari 2005 is de Europese Verordening in werking getreden, waarbij voor de bevoegde autoriteiten van de lidstaten van de EU de verplichting wordt ingevoerd om in de reisdocumenten van onderdanen van derde landen bij het overschrijden van de buitengrenzen van de lidstaten systematisch een stempel aan te brengen. Dit betekent dat zowel de reizigers die het Schengengebied inreizen, als die het gebied verlaten via een buitengrensdoorlaatpost, een stempel in het reisdocument aangebracht dienen te krijgen. Indien bij controle blijkt dat de reiziger niet beschikt over een inreisstempel in zijn reisdocument, dient hij/zij zelf met voldoende objectief bewijsmateriaal aan te tonen te voldoen/hebben voldaan aan de voorwaarden voor kort verblijf. Wanneer hij/zij dit niet kan of indien kan worden aangetoond dat sprake is van illegaal verblijf, zal de grensbewakingautoriteit hierover rapporteren en het vertrek van de vreemdeling registreren. Omdat dit een nieuwe werkwijze en een nieuwe te registreren vorm van vertrek betreft, zal dit, naar alle waarschijnlijkheid, in de volgende rapportageperiode leiden tot een verhoging van de vertrekcijfers.

Biometrie in de vreemdelingenketen

Eind 2004 is met de ketenpartners overeenstemming bereikt over de inrichting van het programma Biometrie in de vreemdelingenketen. Samen met de ketenpartners zal SCV het instrument biometrie de komende 2 jaar ketenbreed implementeren. Met het instrument biometrie krijgen de ketenpartners een krachtig middel om de unieke identificatie en verificatie van vreemdelingen te borgen. De eerste periode van dit jaar is gebruikt om te inventariseren op welke wijze biometrie ingezet kan worden in de werkprocessen, welke juridische grondslagen nodig zijn, welke voorzieningen nodig zijn en hoe beheer en financiering geregeld moet worden. Deze inventarisatie is de basis voor het realiseren en implementeren van het instrument biometrie de komende tijd. Voorts is door SCV samen met DVB en het ministerie van Buitenlandse Zaken nauw samengewerkt in de besprekingen met de Europese commissie over de vorming van het Europese visumsysteem, dat naar verwachting eind 2006 operationeel wordt.

2.3.2 Ontwikkelingen vertrek

Recentelijk is er, mede vanwege definitie- en registratieproblemen, binnen de Vreemdelingenketen een herzien modelformulier M100 geïntroduceerd, met behulp waarvan de verschillende vormen van vertrek van de vreemdeling uit Nederland en/of uit de toelatingsprocedures geregistreerd kunnen worden. De informatie die met het model M100 wordt verzameld vormt de basis voor de vertrekinformatie in de rapportage Vreemdelingenketen. Dit is de eerste rapportage waarin de effecten uit de invoering van dit nieuwe formulier zichtbaar worden gemaakt. De begrippen en definities die aan het vernieuwde model M100 ten grondslag liggen zijn per 1 januari 2005 ook opgenomen in de Vreemdelingencirculaire en dienen vanaf dat moment ook eenduidig in de vreemdelingenketen te worden toegepast. Hierdoor kan in de rapportage Vreemdelingenketen niet met terugwerkende kracht gerapporteerd worden met de aangepaste definitielijst en zijn alleen de subtotalen zichtbaar. De nieuwe hoofdgroepen (subtotalen) zijn: Zelfstandig vertrek uit Nederland, gedwongen vertrek uit Nederland en niet aantoonbaar vertrek uit Nederland.

Zelfstandig vertrek

In de eerste periode van 2005 hebben 714 asielzoekers zelfstandig Nederland verlaten. Dat zijn er 161 minder dan in de voorafgaande rapportageperiode. Vanuit reguliere procedures en illegaliteit hebben 743 vreemdelingen zelfstandig Nederland verlaten. Door overheveling van categorieën kan dit aantal niet afgezet worden tegen de voorgaande periode.

Via IOM zijn gedurende deze rapportageperiode 1.264 vreemdelingen vertrokken. Dat is een daling van 12% ten opzichte van de vorige periode. Het aantal gesprekken van IOM steeg deze periode met 28% ten opzichte van de derde periode in 2004.

Gedwongen vertrek

Gedurende deze rapportageperiode hebben in totaal 7.325 vreemdelingen (asiel en niet-asiel) gedwongen Nederland verlaten. Ook deze nieuwe vertrekgroep kan niet worden vergeleken met de voorgaande periode daar de overheveling van categorieën niet aansluit op eerdere gerapporteerde aantallen.

Niet aantoonbaar vertrek

Vanuit de vertrekgroep 'niet aantoonbaar vertrek' zijn in deze rapportageperiode 3.049 asielzoekers geregistreerd. Deze registraties vinden vooral plaats tijdens controle van de Vreemdelingenpolitie of betrokkene nog aanwezig is op het geregistreerde woonadres. Deze controles kunnen zowel voor, tijdens als na het ingaan van de vertrektermijn plaats vinden. Er hebben ook controles plaatsgevonden op de zogenaamde niet-asiel gerelateerde vreemdelingen (vanuit reguliere procedures en illegaliteit). Vanuit deze categorie werden in de eerste periode van 2005 3.253 vreemdelingen niet aangetroffen. De tabellen 44 en 45 in § 3.3 bevatten de cijfers van alle vertrekcategorieën niet aantoonbaar vertrek.

2.3.3 Ontwikkelingen project Terugkeer

Per 29 april 2005 zijn 10.663 vreemdelingen uitgestroomd die tot de doelgroep van het project behoren Het project loopt hiermee voor op de planning.

Van de 10.663 vreemdelingen hebben er 4.491 een vergunning gekregen om uiteenlopende redenen. Het belangrijkste aandeel hierin betreft het aantal vergunningen dat is verleend op basis van de asielaanvraag (57%). Bij aanvang van het project Terugkeer was het gros van de doelgroep nog niet uitgeprocedeerd. Het overige deel van de vergunningen is verleend op basis van schrijnende omstandigheden, buitenschuld, tijdsverloop en medische gronden.

In de doelstelling van het project is opgenomen het (zelfstandige) vertrek van de uitgeprocedeerde asielzoeker te bevorderen. Ter bevordering van het (zelfstandige) vertrek, is er een intensieve begeleiding gerealiseerd voor de doelgroep van het project. In deze intensieve begeleiding staat de specifieke situatie van de betrokkene centraal, maar het blijft de verantwoordelijkheid van de uitgeprocedeerde asielzoeker om Nederland te verlaten. Voor elk individueel dossier wordt een vertrekplan opgesteld langs welke de ketenpartners gezamenlijk uitvoering geven aan de terugkeerbegeleiding. Bij het bevorderen van de terugkeer staat zelfstandige terugkeer voorop, maar zal de terugkeer desnoods gedwongen plaatsvinden. In totaal zijn er per 29 april 2005 1.851 personen uit de doelgroep van het project via het IOM zelfstandig teruggekeerd, tegenover 1.351 aan het einde van de vorige rapportageperiode. Het zelfstandige vertrek is 30 % van het totale vertrek binnen het project.

Van de vreemdelingen die geacht werden terug te keren, is 40 % gecontroleerd vertrokken (zelfstandig via IOM, of uitgezet). Dit is hoger dan de percentages gecontroleerd vertrek van uitgeprocedeerde asielzoekers die voor het project werden gehaald. Hiermee voldoet het project aan het uitgangspunt om de daadwerkelijke (zelfstandige) terugkeer van uitgeprocedeerde asielzoekers die onder de oude vreemdelingenwet vallen, te stimuleren.

In de eerste maanden van 2005 is een intensief voorlichtingsprogramma gestart om de gemeenten uitgebreid te informeren over het project. Inmiddels zijn er in de meeste provincies voorlichtingsbijeenkomsten geweest. De bijeenkomsten zijn goed bezocht en werden door de gemeenten zeer positief ontvangen. De gemeenten gaven aan daarnaast behoefte te hebben aan een duidelijke communicatielijns bij eventuele incidenten in de uitvoering. Hiertoe is bij de Stafdirectie Coördinatie Vreemdelingenketen een Centraal Informatiepunt Terugkeer ingericht. Gemeenten kunnen naar dit informatiepunt bellen en mailen met vragen en opmerkingen over de uitvoering van het project. Waar mogelijk zal direct een antwoord worden gegeven. Als de vraag door een ketenpartner moet worden beantwoord, dan zal de tijdige beantwoording door de SCV worden gemonitord.

Het vertrekcentrum in Vlagtwedde had op 29 april 2005 een bezetting van 185 personen. Sinds de opening van het VC Vlagtwedde zijn 132 personen vanuit het vertrekcentrum uitgestroomd. Het blijkt dat asielzoekers die in het vertrekcentrum komen, meer dan gemiddeld gecontroleerd vertrekken naar het land van herkomst. Een groot deel van de asielzoekers vertrekt alsnog via IOM (37%) en een relatief hoog percentage asielzoekers (15%) wordt vanuit het vertrekcentrum overgebracht naar het Uitzetcentrum om uitgezet te worden. Vanaf begin mei is het tweede vertrekcentrum in Vught operationeel. De onderdakcapaciteit op de vertrekcentra komt daarmee op 800 plaatsen.

Landelijk zijn er binnen het project 36 Lokale TaakGroepen (LTG's) actief. Deze LTG's zijn een samenwerkingverband tussen lokaal opererende medewerkers van de IND, COA en politie. Elke LTG bestrijkt een regio waaronder meerdere gemeenten vallen. Daar waar de LTG's dossiers van asielzoekers behandelen die in de gemeentelijke opvang verblijven, zijn de gemeenten uitgenodigd aan te zitten bij het LTG. Niet elke gemeente maakt echter van dit aanbod gebruik. Daar waar de gemeenten er niet voor kiezen om fysiek bij het LTG aanwezig te zijn, worden ze uitgenodigd om informatie omtrent de betrokken asielzoeker aan te leveren, om zo het dossier compleet te maken met alle relevante informatie.

Tussengroep

Een bijzondere categorie vreemdelingen betrof in deze periode de asielzoekers die zich bevonden in onderdaklocaties. In de looptijd van de tussengroepaanpak is aan 57 vreemdelingen tijdelijk aanvullend onderdak geboden. Op 1 maart zijn, conform de afspraak met de gemeenten, de onderdaklocaties gesloten.

2.3.4 Ontwikkelingen bewaring

Beleidsontwikkeling

In de rapportageperiode is de capaciteit voor vreemdelingbewaring verder uitgebreid van 2.091 plaatsen per ultimo december 2004 tot 2.607 plaatsen per ultimo april 2005. Deze capaciteit is voornamelijk gerealiseerd door de komst van een tweede detentieboot in de Rotterdamse Merwehaven.

De bezettingsgraad voor de locaties voor vreemdelingenbewaring is hoog. Nieuw beschikbaar gekomen capaciteit wordt vrijwel onmiddellijk gevuld met in bewaring gestelde vreemdelingen. De toegenomen capaciteit voor vreemdelingenbewaring heeft nog niet geleid tot een hoger aantal verwijderingen; dit wordt mede veroorzaakt doordat een substantieel deel van de bezetting bestaat uit nationaliteiten van vreemdelingen (vooral vreemdelingen afkomstig uit China en Algerije) die moeilijk uitzetbaar zijn naar hun eigen land.

Ontwikkelingen bewaringszaken bij de Vreemdelingenkamers en de Raad van State

In de eerste periode van 2005 zijn bij de Vreemdelingenkamers 10% meer bewaringszaken binnengekomen dan in de derde periode van 2004 (een stijging van 6.347 naar 6.969 zaken). Dit is nog steeds lager dan het aantal in zowel de eerste als de tweede periode van 2004 (respectievelijk 8.831 en 8.636 zaken). Bij de Raad van State steeg het aanbod van 217 zaken in de derde periode van 2004 naar 238 zaken in de eerste periode van 2005. Deze stijging is het gevolg van de productie bij de Vreemdelingenkamers. De effecten van de wetwijziging van 1 september 2004 (verlenging van de termijn waarbinnen de rechtbank in kennis moet worden gesteld van een inbewaringstelling) op het aantal bewaringszaken worden momenteel onderzocht. Bij dit onderzoek dienen de ketenbrede resultaten van de intensivering van het vreemdelingentoezicht betrokken te worden. Een logisch ijkmoment om de effecten te analyseren is één jaar na de inwerkingtreding van de wetwijziging, dus op 1 september 2005. Het streven is dan ook om in de eerstvolgende rapportage een analyse van de gevolgen van de wetwijziging te kunnen presenteren.

2.3.5 Ontwikkelingen realisatie ten opzichte van verwachting

Om vorderingen binnen de terugkeerprocedure inzichtelijk te maken zijn de instroom- en productieverwachtingen, gepresenteerd in de Justitiebegroting VI 2005 (zie tabel in § 15.3.3 van deze begroting), afgezet tegen de daadwerkelijke instroom en productie.

Ontwikkelingen realisatie t.o.v. verwachting

Tabel 3	2003 totaal	1 ^e periode 2004	2 ^e periode 2004	3 ^e periode 2004	2004 totaal	1 ^e periode 2005
Vertrek asiel						
Productieverwachting	21.900	7.867	7.866	7.867	23.600	10.333
Daadwerkelijke productie	21.879	5.442	4.522	4.923	14.887	4.223
Gerealiseerd in %	100%	70%	57%	63%	63%	41%
Vertrek niet-asiel						
Productieverwachting	33.750	10.000	10.000	10.000	30.000	11.333
Daadwerkelijke productie	33.768	10.909	7.625	8.474	27.008	10.861
Gerealiseerd in %	100%	109%	76%	85%	90%	96%

Bronnen: Justitiebegroting VI (2005); IND

Toelichting tabel 3

Vertrek asiel: In de eerste periode van 2005 zijn 4.223 vreemdelingen vanuit de asielprocedures vertrokken. Dit aantal is 41% van de gestelde verwachting

Vertrek niet-asiel: Bij vertrek niet-asiel bedraagt het verschil tussen daadwerkelijke productie en productieverwachting in deze rapportageperiode nog 4 %.

DEEL 3

Bijlagen

§3.1 Bijlage asielprocedures en opvang

Reeds gepubliceerde cijfers kunnen veranderen als gevolg van administratieve correcties! ¹

ASIELINSTROOM

De asielaanvragen, verdeeld in landen van herkomst (top 10).

Tabel 4	3 ^e periode 2003	1 ^e periode 2004	2 ^e periode 2004	3 ^e periode 2004	1 ^e periode 2005	Daling/stijging t.o.v. 1 ^e periode 2004	in %
Irak	491	271	284	488	467	196	72%
Onbekend	232	322	289	278	345	23	7%
Afghanistan	186	202	222	264	283	81	40%
Somalië	174	264	260	268	260	-4	-2%
Iran	165	147	113	190	148	1	1%
China	147	94	86	85	123	29	31%
Burundi	160	130	117	158	121	-9	-7%
Soedan	71	53	78	124	104	51	96%
Turkije	111	139	81	118	101	-28	-20%
Angola	84	65	43	66	95	30	46%
Overig	1.999	1.746	1.285	1.452	1.552	-194	-11%
Totaal	3.820	3.433	2.858	3.491	3.599	166	5%

Bron: IND

48-uursprocedure bij Aanmeldcentra Schiphol en Ter Apel

Tabel 5	Totaal 2003	1 ^e periode 2004	2 ^e periode 2004	3 ^e periode 2004	Totaal 2004	1 ^e periode 2005
Asielaanvragen bij AC	11.580	2.779	2.293	2.655	7.727	2.684
2 ^e of volgende aanvraag	3.672	955	909	1.186	3.050	1.246
Aandeel in %	32%	34%	40%	45%	39%	46%
Afwijzing eerste aanvraag	3.272	727	439	400	1.566	451
Afwijzing 2 ^e of volgende aanvraag	1.320	531	474	638	1.643	776
Totale afwijzingspercentage	40%	45%	40%	39%	42%	46%

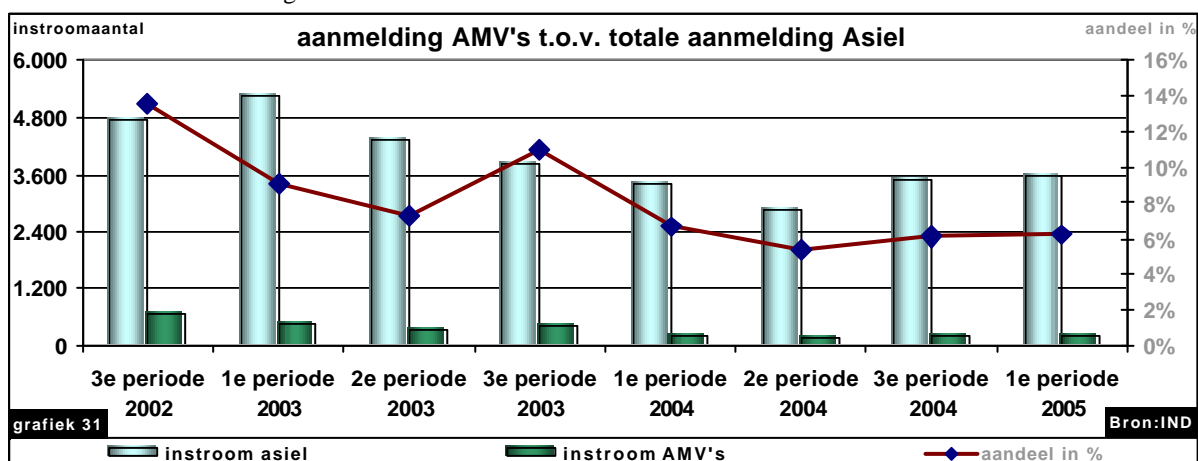
Bron: IND

Totale aanmelding AMV's

Tabel 6	Aantal	% van totale instroom
1998	3.504	8%
1999	5.009	13%
2000	6.705	15%
2001	5.950	18%
2002	3.233	17%
2003	1.216	9%
2004	594	6%
Januari-april 2005	225	6%

Bron: IND

Grafiek over de aanmeldingen AMV's



¹ De vermelde voorraadstanden van de IND voldoen niet aan de standaardformule: eindvoorraad is beginvoorraad plus aanbod minus productie. Dit wordt veroorzaakt door de uitsluiting van vervallen procedures in de productieaantallen!

Overeenkomst van Dublin

Tabel 7	Totaal 2003	1 ^e periode 2004	2 ^e periode 2004	3 ^e periode 2004	Totaal 2004	1 ^e periode 2005
Dublinclaims uit	1.723	818	562	591	1.971	656
Dublinclaims in	2.983	1.395	1.118	872	3.385	953

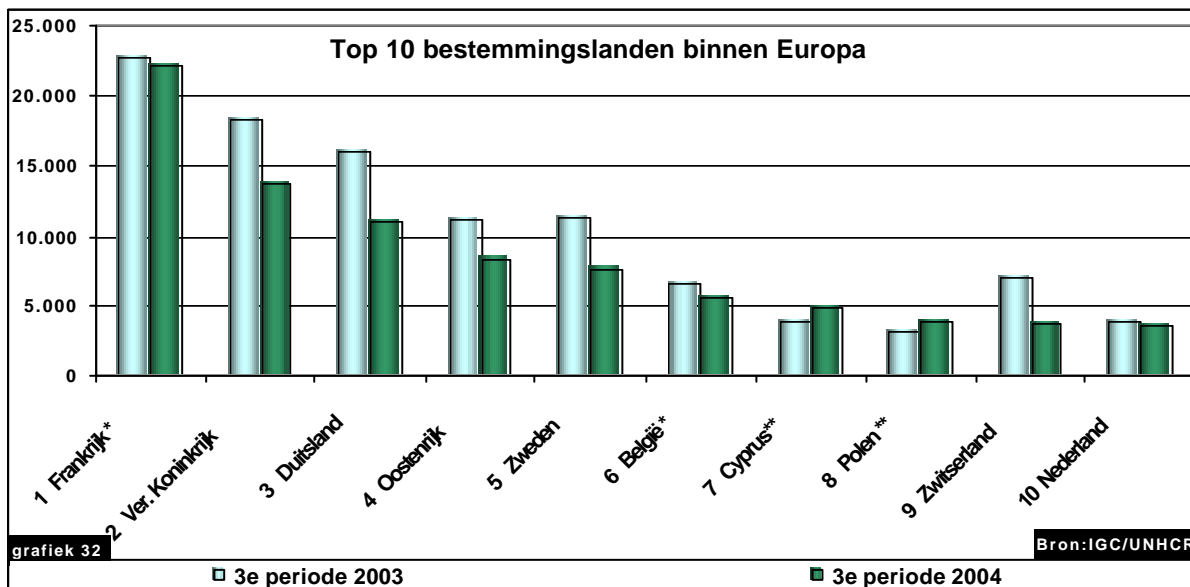
Bron: IND

Overzicht asielinstroom binnen Europa in volgorde van aantal over de derde periode van 2004

Tabel 8	Totaal 2002	Totaal 2003	1 ^e periode 2004	2 ^e periode 2004	3 ^e periode 2004	Totaal 2004
1. Frankrijk *	51.004	61.908	22.244	21.174	22.196	65.614
2. Ver. Koninkrijk	103.080	61.051	13.661	12.836	13.805	40.302
3. Duitsland	71.044	50.445	13.182	11.354	11.077	35.613
4. Oostenrijk	39.354	32.364	9.085	7.324	8.323	24.732
5. Zweden	32.995	31.355	8.034	7.422	7.709	23.165
6. België *	18.768	16.940	5.211	4.582	5.564	15.357
7. Cyprus **	NB	4.411	1.690	3.390	4.779	9.859
8. Polen **	4.666	6.921	2.299	1.991	3.787	8.077
9. Zwitserland	26.217	20.835	6.120	4.464	3.680	14.264
10. Nederland	18.667	13.402	3.433	2.858	3.491	9.782
11. Slovakije **	9.739	10.323	4.134	3.976	3.244	11.354
12. Noorwegen	17.480	15.959	2.702	2.737	2.512	7.951
13. Spanje	6.176	5.731	1.894	1.479	2.025	5.369
14. Ierland	11.634	7.910	1.633	1.499	1.634	4.766
15. Finland	3.443	3.221	1.232	1.111	1.413	3.756
16. Tsjechië	8.435	11.394	2.730	1.392	1.338	5.460
17. Griekenland **	5.664	8.178	1.741	1.481	1.244	4.466
18. Denemarken	5.947	4.557	1.134	1.066	930	3.130
19. Hongarije **	6.412	2.401	528	506	566	1.600
20. Bulgarije **	2.888	1.549	323	322	482	1.127
21. Luxemburg **	1.043	1.554	655	502	420	1.577
22. Slovenië **	638	1.102	458	300	416	1.174
23. Roemenië **	1.108	1.077	264	180	217	661
24. Portugal **	245	107	26	38	43	107
25. Liechtenstein**	NB	101	36	17	21	74
Totaal	446.647	374.796	104.297	93.947	100.916	299.160

Bron: IGC/UNHCR; * = exclusief begeleide minderjarigen ** = voorlopige opgave, bron UNHCR

Grafiek top 10 bestemmingslanden binnen Europa



Aanbod, productie en doorlooptijd beroep AC (inclusief VoVo)

Tabel 9	Totaal 2002	Totaal 2003	1 ^e periode 2004	2 ^e periode 2004	3 ^e periode 2004	Totaal 2004	1 ^e periode 2005
Aanbod	6.977	4.714	1.638	1.512	1.357	4.507	1.710
Productie	6.971	4.887	1.730	1.312	1.439	4.481	1.706
Doorlooptijd in wkn			4	5	6		5

Bron: LSVK

Aanbod, productie en doorlooptijd hoger beroep AC, inclusief VoVo

Tabel 10	Totaal 2002	Totaal 2003	1 ^e periode 2004	2 ^e periode 2004	3 ^e periode 2004	Totaal 2004	1 ^e periode 2005
Aanbod	644	470	257	154	149	560	236
Productie	652	532	254	183	142	579	215
Doorlooptijd in wkn			6	8	8		5

Bron: R v S

ASIELBEHANDELING

Asiel beslis aanbod en productie

Tabel 11	Totaal 2002	Totaal 2003	1 ^e perio de 2004	2 ^e periode 2004	3 ^e periode 2004	Totaal 2004	1 ^e periode 2005
Aanbod	26.366	32.006	6.671	8.729	10.229	25.629	9.015
Productie	35.299	28.250	6.001	6.026	9.775	21.802	10.168
Afgedaan binnen wettelijk termijn			60%	65%	75%		76%
Doorlooptijd vanaf opvoer in weken			24	21	21		18

Bron: IND

Omvang en ouderdom nog te behandelen asiel beslis totaal

Tabel 12	per 31-08 2003	per 31-12 2003	per 30-04 2004	per 31-08 2004	per 31-12-2004	per 30-04 2005
Ouder dan 1 jaar	3.175	3.316	5.220	6.979	7.144	7.564
6 – 12 maanden	2.481	4.089	3.977	2.383	2.858	2.125
3 – 6 maanden	2.881	2.745	1.569	2.748	1.293	1.066
0 – 3 maanden	2.504	2.240	1.588	1.939	1.753	1.723
Totale voorraad	11.041	12.390	12.354	14.049	13.048	12.478
Gemiddelde ouderdom in weken	31	31	35	37	41	46

Bron: IND

Aantal AMV's in procedure

Tabel 13	per 31-08 2003	per 31-12 2003	per 30-04 2004	per 31-08 2004	per 31-12-2004	per 30-04 2005
Asiel gehoor	151	182	76	90	154	111
Asiel beslis (2003 incl. VTV)	1.245	895	999	886	899	931
Asiel beslis VTV-HPP		458	444	1.274	1.118	1.129
Asiel bezwaar	1.067	1.066	1.089	1.101	1.069	761
Asiel beroep	8.769	7.774	6.436	4.722	3.201	2141
Regulier beroep	1.439	1.374	1.202	942	776	813
Totaal	12.671	11.748	10.246	9.015	7.217	5.886

Bron: IND

Aanbod, productie, doorlooptijd en voorraad ambtsberichten

Tabel 14	2 ^e periode 2003	3 ^e periode 2003	1 ^e periode 2004	2 ^e periode 2004	3 ^e periode 2004	1 ^e periode 2005
Aantal algemene ambtsberichten aangevraagd door de IND	13	13	10	8	12	8
Aantal afgehandelde algemene ambtsberichten	13	23	6	13	6	12
Voorraad algemene ambtsberichten	15	9	16	12	16	17
Aantal individuele ambtsberichten aangevraagd door de IND	228	246	222	165	177	139
Aantal afgehandelde individuele ambtsberichten	295	245	219	204	151	151
Gemiddelde doorlooptijd individuele ambtsberichten in weken	19	19	19	18	22	22
Voorraad individuele ambtsberichten	253	242	194	168	185	153

Bron: BuiZa

Aanbod en productie asiel bezwaar

Tabel 15	Totaal 2002	Totaal 2003	1 ^e periode 2004	2 ^e periode 2004	3 ^e periode 2004	Totaal 2004	1 ^e periode 2005
Aanbod	7.388	9.335	1.738	1.956	1.377	5.071	1.632
Productie	36.749	11.902	1.436	1.412	1.440	4.288	2.354
Doorlooptijd vanaf opvoer in weken			43	51	53		48

Bron: IND

Omvang en ouderdom nog te behandelen asiel bezwaar totaal

Tabel 16	per 31-08 2003	per 31-12 2003	per 30-04 2004	per 31-08 2004	per 31-12-2004	per 30-04 2005
Ouder dan 1 jaar	2.059	1.834	2.272	1.486	1.631	1.343
6 – 12 maanden	520	949	859	862	1090	813
3 – 6 maanden	712	539	486	825	716	582
0 – 3 maanden	765	605	446	1.311	857	843
Totale voorraad	4.056	3.927	4.063	4.484	4.294	3.581
Gemiddelde ouderdom in weken	87	57	59	51	52	51

Bron: IND

Vergunningverlening vanuit asiel beslis en bezwaar in procenten

Tabel 17	1 ^e periode 2003	2 ^e periode 2003	3 ^e periode 2003	1 ^e periode 2004	2 ^e periode 2004	3 ^e periode 2004	1 ^e periode 2005
Inwilliging vergunning bepaalde tijd in %	18%	30%	20%	22%	22%	37%	32%
Inwilliging vergunning onbepaalde tijd en verlenging in %	84%	74%	61%	69%	78%	92%	86%

Bron: IND

Aanbod productie en doorlooptijd asiel beroep

Tabel 18	Totaal 2002	Totaal 2003	1 ^e periode 2004	2e periode 2004	3 ^e periode 2004	Totaal 2004	1 ^e periode 2005
Asiel beroep oude wet							
Aanbod	14.784	3.392	326	315	247	888	242
Productie	8.601	13.090	4.008	2.984	2.168	9.160	1.392
Doorlooptijd in wkn			95	102	106		100
Asiel beroep VW 2000							
Aanbod	19.589	9.460	1.826	1.774	1.724	5.324	2.087
Productie	7.953	14.169	4.805	4.811	4.259	13.875	3.893
Doorlooptijd in wkn			77	80	81		70
Asiel beroep totaal							
Aanbod	34.373	12.852	2.152	2.089	1.971	6.212	2.329
Productie	16.554	27.259	8.813	7.795	6.427	23.035	5.285
Doorlooptijd in wkn			85	88	89		78

Bron: LSVK

Omvang en ouderdom nog te behandelen asiel beroep totaal

Tabel 19	per 31-08 2003	per 31-12 2003	per 30-04 2004	per 31-08 2004	per 31-12-2004	per 30-04 2005
2000 en ouder	350	189	94	35	12	5
2001	4.891	2.739	1.267	502	227	103
2002	19.654	14.077	8.704	4.547	1.853	727
2003	8.421	9.706	8.083	5.929	3.668	1.720
2004			1.765	3.189	3.986	2.403
2005						1.843
Totale voorraad	33.316	26.711	19.913	14.202	9.746	6.801

Bron: LSVK

Aanbod, productie en doorlooptijd VoVo asiel

Tabel 20	Totaal 2002	Totaal 2003	1 ^e periode 2004	2 ^e periode 2004	3 ^e periode 2004	Totaal 2004	1 ^e periode 2005
VoVo asiel beroep oude wet							
Aanbod	8.034	1.920	199	182	130	511	129
Productie	8.215	10.416	2.985	2.282	1.639	6.906	1.041
Doorlooptijd in wkn			118	119	120		111
VoVo asiel beroep VW 2000							
Aanbod	3.271	1.921	400	478	439	1.317	551
Productie	2.229	2.317	664	656	570	1.890	576
Doorlooptijd in wkn			58	57	55		45
VoVo asiel beroep totaal							
Aanbod	11.305	3.841	599	660	569	1.828	680
Productie	10.444	12.733	3.649	2.938	2.209	8.796	1.617
Doorlooptijd in wkn			107	105	103		87

Bron: LSVK

Omvang en ouderdom nog te behandelen VoVo asiel totaal

Tabel 21	per 31-08-2003	per 31-12-2003	per 30-04-2004	per 31-08-2004	per 31-12-2004	per 30-04-2005
2000 en ouder	1.229	687	301	130	47	21
2001	3.977	2.493	1.182	476	182	88
2002	5.946	4.262	2.824	1.578	672	223
2003	2.191	2.466	1.988	1.444	901	424
2004			425	815	1.002	587
2005						509
Totale voorraad	13.343	9.908	6.720	4.443	2.804	1.852

Bron: LSVK

Aanbod, productie en doorlooptijd asiel hoger beroep, inclusief VoVo

Tabel 22	Totaal 2002	Totaal 2003	1 ^e periode 2004	2 ^e periode 2004	3 ^e periode 2004	Totaal 2004	1 ^e periode 2005
Aanbod	533	2.107	864	1025	779	2.668	902
Productie	451	1.819	880	865	832	2.577	822
Doorlooptijd in wkn			9	9	12		13

Bron: R v S

OVERZICHT GEGEVENS CENTRALE OPVANG ASIELZOEKERS

Instroom centrale opvang naar nationaliteit

Tabel 23	1 ^e periode 2004	Nationaliteit	2 ^e periode 2004	Nationaliteit	3 ^e periode 2004	Nationaliteit	1 ^e periode 2005
Irak	258	Irak	162	Irak	179	Irak	197
Afghanistan	164	Somalië	160	Burundi	133	Somalië	130
Burundi	128	Afghanistan	102	Somalië	121	Kongo	107
Somalië	115	Burundi	100	Afghanistan	94	Burundi	105
Joegoslavië	87	Colombia	81	Iran	78	Nepal	91
Iran	77	Joegoslavië	66	Nepal	69	Afghanistan	72
Colombia	72	Rusland	60	Rusland	62	Soedan	69
Turkije	59	Iran	55	Soedan	53	China	65
China	54	Turkije	54	Kongo	51	Iran	57
Soedan	45	Armenië	40	Turkije	51	Joegoslavië	48
Overig	1.015	Overig	720	Overig	730	Overig	710
Totaal	2.075	Totaal	1.600	Totaal	1.621	Totaal	1.651

Bron: COA

Instroom/uitstroom centrale opvang

Tabel 24	Totaal 2002	Totaal 2003	1 ^e periode 2004	2 ^e periode 2004	3 ^e periode 2004	Totaal 2004	1 ^e periode 2005
Instroom	12.917	8.482	2.075	1.600	1.621	5.296	1.651
Uitstroom	26.936	25.168	6.234	5.355	5.298	16.887	5.705
Saldo	-14.019	-16.686	-4.159	-3.755	-3.677	-11.591	-4.054

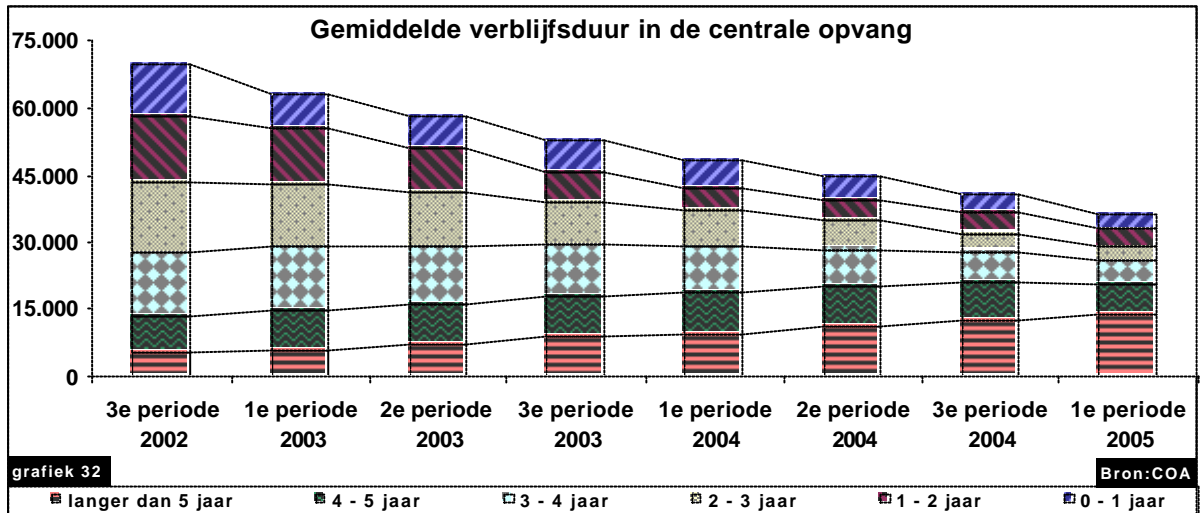
Bron: COA

Bezetting centrale opvang naar top 10 nationaliteit op 1 mei 2005 (incl. ZZA)

Tabel 25	Aantal	In %
Irak	3.851	11%
Afghanistan	3.544	10%
Azerbajdsjan	2.599	7%
Iran	2.124	6%
Joegoslavië	2.024	6%
Angola	1.979	5%
Somalië	1.695	5%
Armenië	1.490	4%
Syrië	1.349	4%
Sierra Leone	1.044	3%
Overig	14.863	41%
Totaal	36.552	100%

Bron: COA

Grafiek over de gemiddelde verblijfsduur bij de COA



§3.2 Bijlage reguliere procedures

Reeds gepubliceerde cijfers kunnen veranderen als gevolg van administratieve correcties! ²

MVV AANBOD, PRODUCTIE EN VOORRAAD

Tabel 26	Totaal 2002	Totaal 2003	1 ^e periode 2004	2 ^e periode 2004	3 ^e periode 2004	Totaal 2004	1 ^e periode 2005
MVV 1a diplomatiek							
Aanbod	13.592	15.227	2.806	3.958	4.574	11.338	3.617
Productie	11.701	15.337	2.363	2.750	3.862	8.975	4.181
Afgedaan binnen 3 mnd			85%	76%	70%		78%
Doorlooptijd vanaf aanvraag in weken			20	15	16		16
MVV 1a referent							
Aanbod	38.687	38.256	14.954	11.178	11.317	37.449	9.334
Productie	36.643	35.541	12.724	11.479	9.917	34.120	9.694
Afgedaan binnen 3 mnd			90%	88%	81%		74%
Doorlooptijd vanaf aanvraag in weken			13	13	14		14
MVV 1a instanties							
Aanbod	12.449	11.555	866	4.329	1.665	6.860	965
Productie	12.457	11.351	1.278	3.985	1.732	6.995	1.032
Afgedaan binnen 2 mnd			99%	99%	100%		97%
Doorlooptijd vanaf aanvraag in weken			12	6	10		15
MVV 1a totaal							
Aanbod	64.728	65.038	18.626	19.465	17.556	55.647	13.916
Productie	60.801	62.234	16.366	18.215	15.529	50.110	14.908
Afgedaan binnen 3 mnd			90%	83%	80%		82%
Doorlooptijd vanaf aanvraag in weken			14	12	14		15

Bron: IND

Omvang en ouderdom nog te behandelen aanvragen MVV 1a totaal

Tabel 27	per 31-08-2003	per 31-12-2003	per 30-04-2004	Per 31-08-2004	per 31-12-2004	per 30-04-2005
Ouder dan 1 jaar	1.206	604	453	392	331	362
6 – 12 maanden	1.431	689	425	450	630	560
3 – 6 maanden	1.833	1.118	1.107	2.141	1.777	1.250
0 – 3 maanden	6.276	5.609	7.254	6.493	7.632	6.286
Totale voorraad	10.746	8.020	9.239	9.476	10.370	8.458
Gemiddelde ouderdom in weken	12	12	11	11	11	11

Bron: IND

Aanbod, productie en doorlooptijd MVV bezwaar

Tabel 28	Totaal 2002	Totaal 2003	1 ^e periode 2004	2 ^e periode 2004	3 ^e periode 2004	Totaal 2004	1 ^e periode 2005
Aanbod	8.925	11.365	1.773	1.013	1.358	4.144	1.742
Productie	7.691	8.738	7.702	1.255	1.215	10.172	1.543
Doorlooptijd vanaf aanvraag in weken			30	31	31		19

Bron: IND

Omvang en ouderdom nog te behandelen MVV bezwaar

Tabel 29	per 31-08-2003	per 31-12-2003	per 30-04-2004	per 31-08-2004	per 31-12-2004	per 30-04-2005
Ouder dan 1 jaar	979	1.277	385	316	182	129
6 – 12 maanden	1.949	2.064	644	338	140	258
3 – 6 maanden	1.591	2.208	274	158	230	306
0 – 3 maanden	2.158	2.236	360	509	818	766
Totale voorraad	6.677	7.785	1.663	1.321	1.370	1.459
Gemiddelde ouderdom in weken	28	30	33	34	22	17

Bron: IND

² De vermelde voorraadstanden van de IND voldoen niet aan de standaardformule: eindvoorraad is beginvoorraad plus aanbod minus productie. Dit wordt veroorzaakt door de uitsluiting van vervallen procedures in de productieaantallen!

Verhoudingen in % van afgehandelde MVV-aanvragen

Tabel 30	Totaal 2002	Totaal 2003	1 ^e periode 2004	2 ^e periode 2004	3 ^e periode 2004	Totaal 2004	1 ^e periode 2005
Gezinsvorming/ hereniging	39%	37%	29%	33%	38%	33%	38%
Studie	15%	14%	4%	18%	9%	10%	5%
Arbeid	7%	7%	5%	5%	6%	5%	7%
Overige inwilliging	4%	4%	3%	4%	5%	4%	4%
Afwijzing/intrekking	35%	38%	59%	40%	43%	48%	46%

Bron: IND

Aantal aanvragen gezinsvorming/gezinshereniging

Tabel 31	januari	februari	maart	April
2004	3.322	3.359	4.129	4.019
2005	2.467	2.445	2.709	2.737
Daling in %	26%	27%	34%	32%

Bron: IND

VVR AANBOD, PRODUCTIE EN VOORRAAD

Aanbod, productie doorlooptijd VVR 1a

Tabel 32	Totaal 2002	Totaal 2003	1 ^e periode 2004	2 ^e periode 2004	3 ^e periode 2004	Totaal 2004	1 ^e periode 2005
Aanbod	15.474	17.957	10.062	64.960	50.789	125.811	36.850
Productie	16.087	12.784	40.540	14.691	65.617	120.848	43.857
Afgedaan binnen 4 mnd			64%	85%	85%		
Doorlooptijd vanaf aanvraag in weken			44	37	49		48

Bron: IND * NB= Niet Beschikbaar

Omvang en ouderdom nog te behandelen aanvragen VVR 1a

Tabel 33	per 31-08-2003	per 31-12-2003	per 30-04-2004	per 31-08-2004	per 31-12-2004	per 30-04-2005
Ouder dan 1 jaar	2.587	3.045	3.210	4.868	8.254	5.224
6 – 12 maanden	2.515	2.743	3.646	3.172	6.121	3.273
3 – 6 maanden	1.420	2.143	3.183	31.473	5.673	4.740
0 – 3 maanden	611	1.451	1.423	41.495	10.069	9.074
Totale voorraad	7.133	9.382	11.462	81.008	30.117	22.311
Gemiddelde ouderdom in weken	29	25	25	*NB	19	13

Bron: IND; * NB= Niet Beschikbaar

Aanbod, productie doorlooptijd VVR verlenging

Tabel 34			1 ^e periode 2004	2 ^e periode 2004	3 ^e periode 2004	Totaal 2004	1 ^e periode 2005
Aanbod				52.865	32.272	85.137	29.586
Productie			15.367	19.489	46.365	81.221	29.418
Afgedaan binnen 4 mnd				92%	80%		
Doorlooptijd vanaf aanvraag in weken				25	32		19

Bron: IND

Omvang en ouderdom nog te behandelen aanvragen VVR verlenging

Tabel 35					per 31-12-2004	per 30-04-2005
Ouder dan 1 jaar					428	757
6 – 12 maanden					1.770	3.720
3 – 6 maanden					5.064	2.715
0 – 3 maanden					11.966	13.752
Totale voorraad					19.228	20.944
Gemiddelde ouderdom in weken					14	12

Bron: IND

Aanbod, productie en doorlooptijd VVR bezwaar

Tabel 36	Totaal 2002	Totaal 2003	1 ^e periode 2004	2 ^e periode 2004	3 ^e periode 2004	Totaal 2004	1 ^e periode 2005
Aanbod	17.235	18.658	6.062	7.261	6.777	20.100	7.662
Productie	16.534	15.213	4.064	6.306	10.571	20.941	8.375
Doorlooptijd vanaf aanvraag in wkn			39	42	43		35

Bron: IND

Omvang en ouderdom nog te behandelen VVR bezwaar

Tabel 37	per 31-08-2003	per 31-12-2003	per 30-04-2004	per 31-08-2004	per 31-12-2004	per 30-04-2005
Ouder dan 1 jaar	3.034	3.687	5.217	5.268	3.629	4.741
6 – 12 maanden	4.077	4.391	4.863	4.561	3.380	2.074
3 – 6 maanden	2.764	3.574	3.149	2.994	2.154	2.050
0 – 3 maanden	3.351	3.970	4.028	4.860	3.974	2.864
Totale voorraad	13.226	15.622	17.257	17.683	13.137	11.729
Gemiddelde ouderdom in weken	52	36	38	40	39	36

Bron: IND

Inwilliging VVR-aanvragen vanuit zowel 1a, verlenging als bezwaar

Tabel 38					2 ^e periode 2004	3 ^e periode 2004	1 ^e periode 2005
productie VVR					40.486	122.553	81.650
inwilliging					23.743	72.871	56.412
inwilliging in %					59%	59%	69%

Bron: LSVK

Aanbod, productie en doorlooptijd regulier beroep

Tabel 39	Totaal 2002	Totaal 2003	1 ^e periode 2004	2 ^e periode 2004	3 ^e periode 2004	Totaal 2004	1 ^e periode 2005
Aanbod	10.653	11.634	2.951	3.117	4.588	10.656	4.026
Productie	7.914	11.103	4.630	4.328	4.152	13.110	5.469
Doorlooptijd in wkn			54	56	56		50

Bron: LSVK

Omvang en ouderdom nog te behandelen regulier beroep

Tabel 40	per 31-08-2003	per 31-12-2003	per 30-04-2004	per 31-08-2004	per 31-12-2004	per 30-04-2005
2000 en ouder	381	245	131	73	32	15
2001	909	588	334	213	154	87
2002	5.144	3.447	2.119	1.128	502	140
2003	6.444	7.897	5.564	3.647	2.151	777
2004			2.322	4.198	6.847	3.925
2005						3.282
Totaal	12.878	12.177	10.470	9.259	9.686	8.226

Bron: LSVK

Aanbod, productie en doorlooptijd regulier beroep VoVo

Tabel 41	Totaal 2002	Totaal 2003	1 ^e periode 2004	2 ^e periode 2004	3 ^e periode 2004	Totaal 2004	1 ^e periode 2005
Aanbod	8.899	10.834	4.427	3.307	4.702	12.436	4.238
Productie	7.122	9.737	5.020	4.534	4.578	14.132	5.546
Doorlooptijd in wkn			47	48	51		51

Bron: LSVK

Omvang en ouderdom nog te behandelen regulier beroep VoVo

Tabel 42	per 31-08-2003	per 31-12-2003	per 30-04-2004	per 31-08-2004	per 31-12-2004	per 30-04-2005
2000 en ouder	683	438	198	118	70	29
2001	1.007	643	380	232	153	34
2002	4.097	2.889	1.950	1.143	493	148
2003	5.118	7.465	5.251	3.675	2.376	983
2004			3.082	4.464	6.656	3.906
2005						3.358
Totaal	10.905	11.435	10.861	9.632	9.748	8.458

Bron: LSVK

Aanbod, productie en doorlooptijd regulier hoger beroep (inclusief VoVo)

Tabel 43	Totaal 2002	Totaal 2003	1 ^e periode 2004	2 ^e periode 2004	3 ^e periode 2004	Totaal 2004	1 ^e periode 2005
Aanbod	21	404	329	374	312	1.015	483
Productie	18	306	295	327	298	920	407
Doorlooptijd in wkn			10	9	13		13

Bron: R v S

§3.3 Bijlage toezicht en terugkeer

Reeds gepubliceerde cijfers kunnen veranderen als gevolg van administratieve correcties!

Vertrek, verdeeld in vertrekcategorieën vanuit de asielprocedure

Tabel 44	Totaal 2003	1 ^e periode 2004	2 ^e periode 2004	3 ^e periode 2004	Totaal 2004	1 ^e periode 2005
Zelfstandig vertrek uit Nederland						
Vertrek onder toezicht zelfmelder						64
Vertrek via IOM						650
Subtotaal	2.221	791	688	875	2.354	714
Gedwongen vertrek uit Nederland						
Uitzetting						460
Subtotaal	1.713	483	487	518	1.488	460
Niet aantoonbaar vertrek uit Nederland						
Zelfstandig de woonruimte verlaten tijdens de procedure vóór het ingaan van de vertrektermijn						1.093
Zelfstandig de woonruimte verlaten in en na de vertrektermijn van de procedure						1.438
Ontruiming met aanzegging NL te verlaten						37
Aanzegging NL te verlaten						383
Opheffing IBS met aanzegging NL te verlaten						98
Subtotaal	17.945	4.168	3.347	3.530	11.045	3.049
Totaal	21.879	5.442	4.522	4.923	14.887	4.223

Bronnen: IND; COA; IOM

Vertrek, verdeeld in vertrekcategorieën die **niet-asiel** gerelateerd zijn

Tabel 45	Totaal 2003	1 ^e periode 2004	2 ^e periode 2004	3 ^e periode 2004	Totaal 2004	1 ^e periode 2005
Zelfstandig vertrek uit Nederland						
Vertrek onder toezicht zelfmelder						129
Vertrek via IOM						614
Subtotaal	12.122	4.504	2.960	3.305	10.769	743
Gedwongen vertrek uit Nederland						
Uitzetting						2.718
Overgave na controle MTV aan landgrenzen						472
Verwijderde geweigerde vreemdeling (art.6)						1.452
Vertrek onder toezicht MTV						2.223
Subtotaal	9.661	2.981	2.101	2.648	7.730	6.865
Niet aantoonbaar vertrek uit Nederland						
Zelfstandig de woonruimte verlaten tijdens de procedure vóór het ingaan van de vertrektermijn						506
Zelfstandig de woonruimte verlaten in en na de vertrektermijn van de procedure						1.363
Aanzegging NL te verlaten						1.220
Ontruiming met aanzegging NL te verlaten						65
Opheffing IBS met aanzegging NL te verlaten						807
Subtotaal	11.985	3.424	2.564	2.521	8.509	3.253
Totaal	33.768	10.909	7.625	8.474	27.008	10.861

Bronnen: IND; Kmar; IOM

Productie IOM (vanuit zowel asiel als niet-asielprocedure)

Tabel 46	Totaal 2002	Totaal 2003	1 ^e periode 2004	2 ^e periode 2004	3 ^e periode 2004	Totaal 2004	1 ^e periode 2005
Aantal gevoerde gesprekken	14.114	18.463	6.753	8.253	11.193	26.199	14.301
Aantal vertrek met IOM-faciliteiten	2.203	3.010	1.131	1.239	1.439	3.809	1.264
Verhouding in procenten	16%	16%	17%	15%	13%	15%	9%

Bron: IOM

Vertrek AMV met IOM-faciliteit

Tabel 47	Totaal 2003	1 ^e periode 2004	2 ^e periode 2004	3 ^e periode 2004	Totaal 2004	1 ^e periode 2005
Nationaliteit	aantal	aantal	aantal	aantal	aantal	aantal
Angola	14	21	14	23	58	16
Suriname	2	0	5	1	6	0
Afghanistan	3	1	0	2	3	5
Mongolië	6	1	2	0	3	1
Irak	2	0	2	1	3	1
Nigeria	1	0	2	0	2	1
Colombia	1	0	2	0	2	0
Roemenië	2	1	1	0	2	1
Overig	10	5	3	2	10	4
Totaal	40	29	31	29	89	29

Bron: IOM

Huisvesting vergunninghouders

Tabel 48	Totaal 2002	Totaal 2003	1 ^e periode 2004	2 ^e periode 2004	3 ^e periode 2004	Totaal 2004	1 ^e periode 2005
Aantal gehuisvest	8.422	8.962	3.007	2.421	1.839	7.267	2.070

Bron: SCV

Aanbod, productie en doorlooptijd bewaringszaken (Vreemdelingenkamer)

Tabel 49	Totaal 2002	Totaal 2003	1 ^e periode 2004	2 ^e periode 2004	3 ^e periode 2004	Totaal 2004	1 ^e periode 2005
Aanbod	24.124	25.056	8.831	8.636	6.347	23.814	6.969
Productie	23.812	24.952	8.721	8.865	6.597	24.183	6.710
Doorlooptijd in wkn			2	3	3		3

Bron: LSVK

Productie en doorlooptijd bewaringszaken (Raad van State)

Tabel 50	Totaal 2002	Totaal 2003	1 ^e periode 2004	2 ^e periode 2004	3 ^e periode 2004	Totaal 2004	1 ^e periode 2005
Aanbod	398	443	207	164	217	588	238
Productie	366	418	207	215	200	622	233
Doorlooptijd in wkn			6	4	5		5

Bron: R v S

Uitstroom project terugkeer tot 1 mei 2005 met top 10 nationaliteit zelfstandige terugkeer met IOM (HRPT)

Tabel 51	uitstroom	aantallen	Top 10 zelfstandig terugkeer met IOM/HRPT (exclusief REAN)	aantallen
Gecontroleerd vertrek		2.400	Servië/Montenegro	225
- * Zelfstandig vertrek via IOM (HRPT/REAN)		1.851	Angola	138
- Uitzettingen		281	Bosnië	124
- Vertrek onder toezicht		268	Irak	123
Administratief vertrek		3.747	Afghanistan	106
Vergunning verleend totaal		4.491	Iran	88
- Vergunning verleend (buiten schuld)		24	Soedan	82
- Vergunning verleend (schrijnend)		421	Turkijë	77
- Vergunning verleend (overig)		4.046	Armenië	46
Naturalisatie en overlijden		25	Overig	361
Totaal		10.663	Totaal	1.370

Bronnen: IND/IOM * De onder deze categorie genoemde getallen zijn afkomstig van de IOM.

§3.4 Bijlage Begrippenlijst

BEGRIPPENLIJST

AC	-----	Aanmeld Centrum
AZC	-----	AsielzoekersCentrum
AMV	-----	Alleenstaande Minderjarige Vreemdeling
AWB	-----	Algemene Wet Bestuursrecht
BuiZa	-----	Ministerie van Buitenlandse Zaken
BVV	-----	Basis Voorziening Vreemdelingen
COA	-----	Centraal Orgaan opvang Asielzoekers
DJI	-----	Dienst Justitiële Inrichtingen
FIT	-----	Fingerprint Image Transmission
GBA	-----	Gemeentelijke Basis Administratie
HEC	-----	Het Expertise Centrum
HRPT	-----	Herintegratie Regeling Project Terugkeer
IAB	-----	Individuele AmbtsBerichten
ICT	-----	Informatie Communicatie Technologie
IGC	-----	Inter Governmental Consultations on Asylum Migration & Refugee Policies
IND	-----	Immigratie - en Naturalisatie Dienst
INDIS	-----	Immigratie - en Naturalisatie Dienst Informatie Systeem
IOM	-----	Internationale Organisatie voor Migratie
IPO	-----	Inter Provinciaal Overleg
Kmar	-----	Koninklijke Marechaussee
KWE	-----	Kleinschalige Woon Eenheden
LSVK	-----	Landelijk Stafbureau Vreemdelingenkamers
MOA	-----	Medische Opvang Asielzoekers
MOB	-----	Met Onbekende Bestemming
MTV	-----	Mobiel Toezicht Vreemdelingen
MVV	-----	Machtiging tot Voorlopig Verblijf
MVV-dip	-----	Machtiging tot Voorlopig Verblijf via diplomatieke post
MVV-HPP	-----	Machtiging tot Voorlopig Verblijf via Immigratie- en Naturalisatie Dienst
MVV-inst	-----	Machtiging tot Voorlopig Verblijf via verkorte procedure
Nidos	-----	Stichting voor voogdijschap Alleenstaande Minderjarige Asielzoekers
NTV	-----	Nationaal TaakVeldberaad
OVR	-----	Procedure tot Ongewenst Verklaring
REAN	-----	Return and Emigration of Aliens from the Netherlands
REK	-----	RechtsEenheidsKamer
ROA	-----	Regeling opvang Asielzoekers
RTIT	-----	Reguliere Toelating en Intensivering Toezicht
RvS	-----	Raad van State
SCV	-----	Stafdirectie Coördinatie Vreemdelingenketen
TNV	-----	Tijdelijke Noodvoorziening Vreemdelingen
T&O	-----	Terugkeer en Overname
UC	-----	Uitzet Centrum
UNHCR	-----	United Nations High Commissioner for Refugees
VAS	-----	Vreemdelingen Administratie Systeem
VNG	-----	Vereniging Nederlandse Gemeenten
VP	-----	Vreemdelingen Politie
VROM	-----	Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu
VVA	-----	Verblijfs Vergunning Asiel (Bepaalde en Onbepaalde tijd)
VVR	-----	Verblijfs Vergunning Regulier (Bepaalde en Onbepaalde tijd)
VVTV	-----	Voorwaardelijke Vergunning Tot Verblijf
ZZA	-----	Zelf Zorg Arrangement