

**BIJLAGE**

**Behorende bij de brief van 10 maart 2006 (DDS5388884/06/SCV) van de Minister voor  
Vreemdelingenzaken en Integratie en de Minister van Buitenlandse Zaken**

## **RAPPORTAGE VREEMDELINGENKETEN**

OVER DE PERIODE

**SEPTEMBER t/m DECEMBER 2005**

## Inhoudsopgave

<b>Inleiding</b> .....	<b>4</b>
<b>Deel 1</b> .....	<b>5</b>
<b>Overzicht kernpunten procedureverloop</b> .....	<b>5</b>
<b>1 Kernpunten Asielprocedure en Opvang</b> .....	<b>6</b>
Grafiek 1.1: Aanvraag asiel.....	6
Grafiek 1.2: Aanmelding en afwijzing AC .....	6
Grafiek 1.3: Instroom, uitstroom en bezetting centrale opvang asiel.....	6
Grafiek 1.4: Aanbod en productie AC beroep, inclusief Dublin .....	6
Grafiek 1.5: Aanbod en productie AC hoger beroep, inclusief Dublin .....	7
Grafiek 1.6: Aanbod, productie en voorraad asiel beslis.....	7
Grafiek 1.7: Asiel inwilliging.....	7
Grafiek 1.8: Voortgang asiel beslis.....	7
Grafiek 1.9: Aanbod, productie en voorraad asiel beroep.....	8
Grafiek 1.10: Aanbod, productie en voorraad asiel vovo.....	8
Grafiek 1.11: Aanbod en productie asiel hoger beroep.....	8
<b>2 Kernpunten Reguliere procedure</b> .....	<b>9</b>
Grafiek 2.1: Aanbod, productie en voorraad MVV eerste aanleg .....	9
Grafiek 2.2: Voortgang MVV eerste aanleg.....	9
Grafiek 2.3: Aanbod, productie en voorraad MVV bezwaar .....	9
Grafiek 2.4: MVV inwilliging (inclusief bezwaar) .....	9
Grafiek 2.5: Aanbod, productie en voorraad VVR eerste aanleg.....	10
Grafiek 2.6: Aanbod, productie en voorraad VVR verlenging .....	10
Grafiek 2.7: Voortgang VVR eerste aanleg.....	10
Grafiek 2.8: Voortgang VVR verlenging .....	10
Grafiek 2.9: Aanbod, productie en voorraad VVR bezwaar .....	11
Grafiek 2.10: VVR inwilliging (inclusief bezwaar) .....	11
Grafiek 2.11: Aanbod, productie en voorraad Regulier beroep.....	11
Grafiek 2.12: Aanbod, productie en voorraad Regulier vovo.....	11
Grafiek 2.13: Aanbod en productie Regulier hoger beroep .....	12
<b>3 Kernpunten Toezicht en Terugkeer</b> .....	<b>13</b>
Grafiek 3.1: Zelfstandig, gedwongen en niet aantoonbaar vertrek asiel uit Nederland.....	13
Grafiek 3.2: Zelfstandig, gedwongen en niet aantoonbaar vertrek niet-asiel uit Nederland.....	13
Grafiek 3.3: Aanbod en productie bewaring beroep.....	13
Grafiek 3.4: Aanbod en productie bewaring hoger beroep.....	13
Grafiek 3.5: Productie project Terugkeer.....	14
<b>Deel 2</b> .....	<b>15</b>
<b>Actuele beleidsontwikkelingen en analyses</b> .....	<b>15</b>
<b>4 Beleidsontwikkelingen en analyses Asielprocedures en Opvang</b> .....	<b>16</b>
4.1 Ontwikkelingen asielinstroom.....	16
4.2 Ontwikkelingen asielprocedures.....	16
4.3 Ontwikkelingen in de centrale opvang.....	18
4.4 Ontwikkelingen asielbeleid .....	20
4.5 Ontwikkelingen AMV beleid .....	21
4.6 Ontwikkelingen realisatie ten opzichte van verwachting.....	21
<b>5 Beleidsontwikkelingen en analyses Reguliere procedures</b> .....	<b>22</b>
5.1 Ontwikkelingen MVV procedures.....	22
5.2 Ontwikkelingen VVR procedures .....	22
5.3 Ontwikkelingen Regulier beroep, hoger beroep en vovo .....	23
5.4 Ontwikkelingen realisatie ten opzichte van verwachting.....	24
<b>6 Beleidsontwikkelingen en analyses Toezicht en Terugkeer</b> .....	<b>25</b>
6.1 Ontwikkelingen toezicht.....	25
6.2 Ontwikkelingen bewaring .....	26
6.3 Ontwikkelingen terugkeer.....	27
6.4 Ontwikkelingen realisatie ten opzichte van verwachting.....	29
<b>7 Voortgang maatregelen n.a.v. rapport Algemene Rekenkamer</b> .....	<b>30</b>
7.1 IND .....	30

7.2	Keten.....	31
7.3	Terugkeer .....	32
7.4	Leges.....	32
<b>Deel 3.....</b>		<b>34</b>
<b>Tabellen en grafieken.....</b>		<b>34</b>
<b>8 Tabellen en grafieken Asielprocedures en Opvang .....</b>		<b>35</b>
8.1	Asielinstroom.....	35
8.2	Asielbehandeling .....	37
8.3	Overzicht gegevens centrale opvang asielzoekers.....	41
<b>9 Tabellen Reguliere procedures.....</b>		<b>43</b>
9.1	MVV procedure .....	43
9.2	VVR procedure.....	45
9.3	Regulier beroep en hoger beroep (inclusief vovo) .....	46
<b>10 Tabellen Toezicht en Terugkeer .....</b>		<b>48</b>
10.1	Overzicht terugkeer .....	48
10.2	Overige uitstroom uit de vreemdelingenketen.....	49
10.3	Bewaring beroep en hoger beroep.....	50
<b>Begrippenlijst.....</b>		<b>51</b>

## Inleiding

In deze rapportage wordt verslag gedaan van de stand van zaken in de vreemdelingenketen over de periode september-december 2005.

Het rapport bestaat uit drie delen. In elk deel wordt informatie weergegeven over drie verschillende procedures in de vreemdelingenketen, te weten:

- de asielprocedure (inclusief de opvang van asielzoekers)
- de reguliere procedure
- de toezicht- en terugkeerprocedure.

In deel 1 van de rapportage zijn de belangrijkste kernpunten in de vreemdelingenketen in de vorm van grafieken weergegeven, met beknopte tekstuele uitleg.

In deel 2 van de rapportage zijn de ketenanalyse, alsmede de beleids- en bestuurlijke ontwikkelingen opgenomen. In dit deel van de rapportage zijn tevens overzichten opgenomen, waarin prognoses en realisaties in de vreemdelingenketen met elkaar worden vergeleken. Vanaf deze rapportage zal een aparte paragraaf inzicht geven over de uitvoering van de aanbevelingen uit het rapport van de Algemene Rekenkamer met betrekking tot de IND.

Deel 3 van de rapportage bevat verdere gedetailleerde uitwerkingen van de ontwikkelingen in de vreemdelingenketen in de vorm van tabellen en grafieken.

### **Belangrijke ontwikkelingen in de afgelopen rapportageperiode zijn:**

#### *Verhoogde instroom*

Gedurende de periode september-december van dit jaar is de asielinstroom wederom hoger uitgevallen dan was voorzien. Dit wordt hoofdzakelijk veroorzaakt door de toename van tweede of volgende asielaanvragen van vreemdelingen met de Somalische nationaliteit en een toename in eerste aanvragen van vreemdelingen uit Irak. Deze ontwikkeling legt een toenemende druk op de bezetting van de TNV en de wachttijd op het AC. Maatregelen zijn reeds in gang gezet, zowel met het oog op reduceren van de instroom als het verhogen van de capaciteit. Ook de afhandeling van 14-1 brieven en bezwaren leidt tot een extra aanbod van asielprocedures.

#### *Verwerking van de zogenaamde '14-1' brieven in de asielprocedure*

In de 2e helft van 2005 is de afhandeling van bezwaren gestart, die zijn ingediend naar aanleiding van een zogenaamde 14-1 brief. Ook is voortgang geboekt bij het afhandelen van de 14-1 brieven die sinds de afronding van het eerdere 14-1 project zijn binnengekomen. In veel gevallen wordt de indiener verzocht het bezwaar in te trekken en een nieuwe asielprocedure te starten. Per eind december 2005 waren nog ruim 2500 bezwaarschriften in behandeling. Per eind december werden bovendien ruim 1.600 dossiers onderzocht op schrijnendheid naar aanleiding van een 14-1 brief. In 2005 zijn 725 van dergelijke onderzoeken afgerond, waarvan ruim 300 in het kader van het project.

#### *Analyse Kennismigranten*

In 2005 hebben plusminus 2900 personen een aanvraag ingediend in het kader van de kennismigrantenregeling. Hierbij is een stijging zichtbaar in de loop van het jaar. Tegelijkertijd daalt het aantal aanvragen voor vergunningen met verblijfsdoel arbeid.

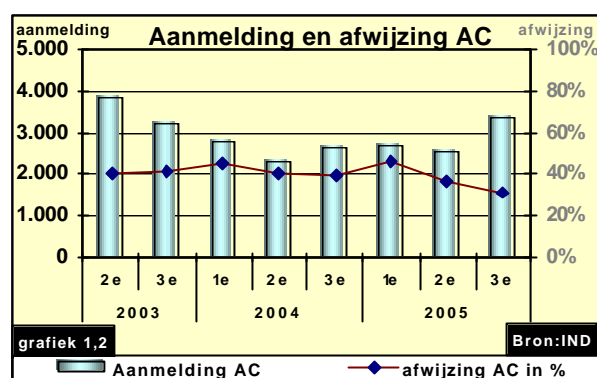
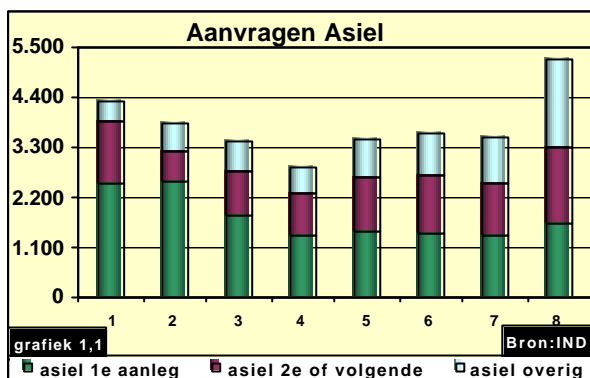
#### *Algemene Rekenkamer*

In deze rapportageperiode verscheen het rapport van de Algemene Rekenkamer over het functioneren van de IND en daarop volgende kabinetsreactie. Inmiddels is gestart met de voorbereiding voor het oprichten van een aparte Terugkeerorganisatie. Deze zal in de loop van 2006 operationeel worden. Binnen de IND zijn verschillende projecten geïnitieerd om de aanbevelingen van de Algemene Rekenkamer te implementeren, zoals het opzetten van een Twinning met de Sociale Verzekerings Bank. Vanaf deze rapportage zal in een apart hoofdstuk over de voortgang van deze projecten worden gerapporteerd.

# **Deel 1**

## **Overzicht kernpunten procedureverloop**

# 1 Kernpunten Asielprocedure en Opvang

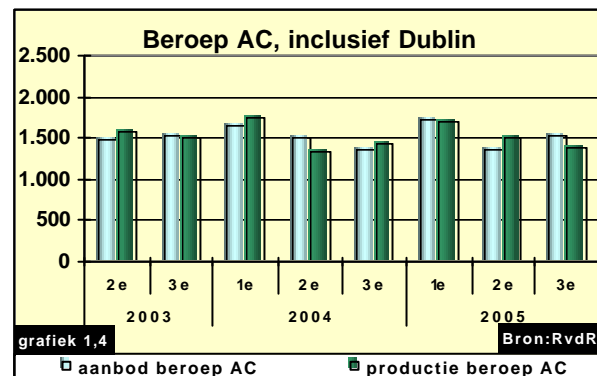
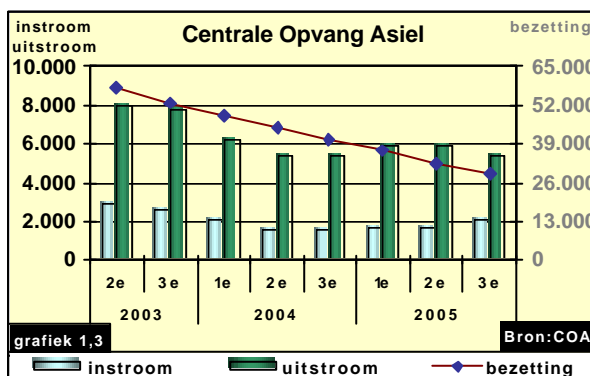


**Grafiek 1.1: Aanvraag asiel**

Het aantal asielaanvragen is gestegen van 3.500 aanvragen in de tweede periode naar 5.242 aanvragen in de derde periode van 2005, een stijging van 50%. Door dit hoge aantal komt het totaal van asielaanvragen over 2005 op 12.347 aanvragen, ten opzichte van 2004 een stijging van 26%. De stijging doet zich voor zowel bij eerste als tweede of volgende asielaanvragen. In de categorie tweede of volgende aanvragen wordt de stijging hoofdzakelijk veroorzaakt door aanvragen van asielzoekers met de Somalische nationaliteit (zie § 8.1, tabel 8.1.1).

**Grafiek 1.2: Aanmelding en afwijzing AC**

In de derde rapportageperiode van 2005 stijgt ook het aanbod bij de aanmeldcentra en wel met 33% ten opzichte van de vorige periode. Het afwijzingspercentage daalt van 37% naar 31%, terwijl tegelijkertijd het inwilligingspercentage is gestegen naar 22% van de aanvragen. Dit hangt samen met beleidswijzigingen, onder andere ten aanzien van Somalië. In totaal zijn in deze rapportageperiode 53% van de aanvragen in het AC afgedaan (zie § 8.1, tabel 8.1.2).

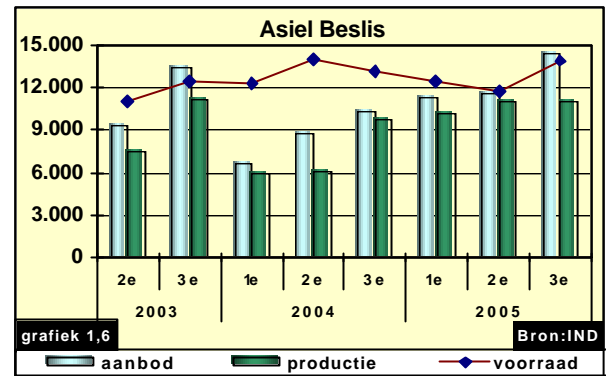
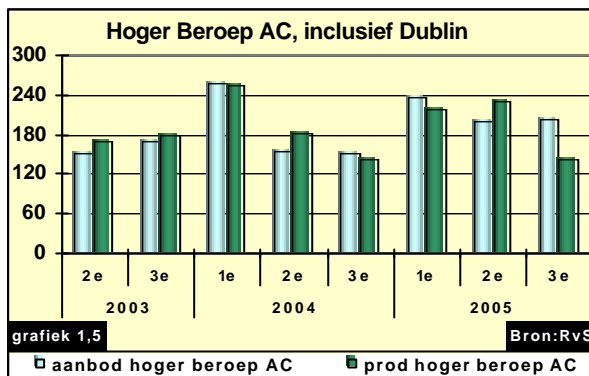


**Grafiek 1.3: Instroom, uitstroom en bezetting centrale opvang asiel**

De instroom in de centrale opvang is gedurende de derde rapportageperiode van 2005 met 23% gestegen ten opzichte van de voorgaande periode. Dit hangt samen met de verhoogde asielinstroom. De totale uitstroom is in 2005 met 8% gestegen ten opzichte van 2004. De bezetting is ten opzichte van de stand op 1 januari 2005 gedaald met 30% (van 40.761 naar 28.732 personen, zie § 8.3, tabellen 8.3.1/ -2 en 3 en grafiek 8.3.4).

**Grafiek 1.4: Aanbod en productie AC beroep, inclusief Dublin**

Het aanbod valt deze periode 12% hoger uit dan voorgaande periode. Dit hangt samen met het aantal afwijzingen in het AC dat ook met 12% is gestegen. Er is in het procedeedrag van vreemdelingen waarbij de asielaanvraag gedurende de 48-uurs procedure is afgewezen geen trendafwijking geconstateerd (zie § 8.1, tabel 8.1.8).

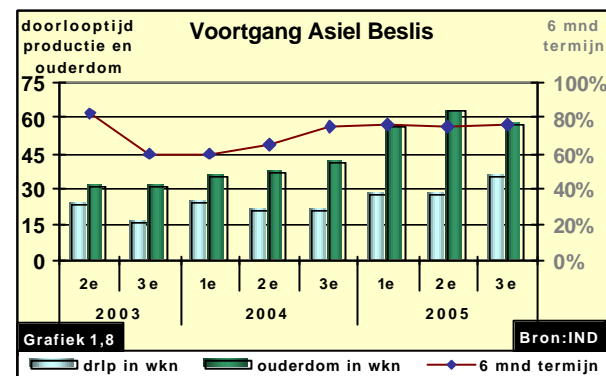
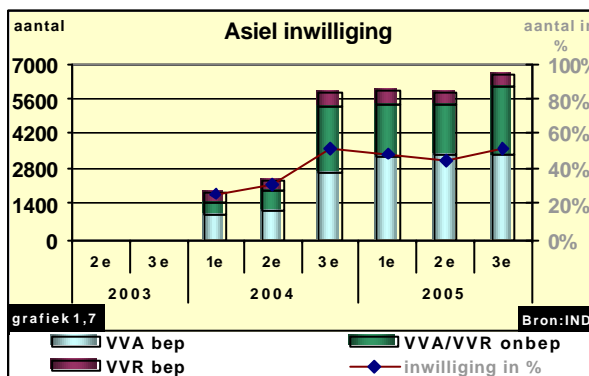


**Grafiek 1.5: Aanbod en productie AC hoger beroep, inclusief Dublin**

Het aanbod AC hoger beroep is nagenoeg gelijk gebleven aan de voorgaande rapportageperiode. Mede door het hoge aanbod in de maand december is het totale aanbod in 2005 hoger dan de productie. Het aanbod betrof voor het merendeel hoger beroepen van asielaanvragers uit Somalië en Noord-Irak (zie § 8.1, tabel 8.1.9).

**Grafiek 1.6: Aanbod, productie en voorraad asiel beslis**

De derde rapportageperiode kenmerkt zich door een verhoogd aanbod, vooral bij de procedure VVA onbepaalde tijd. Deze verhoging is hoofdzakelijk veroorzaakt door opvoer van de zogenaamde 14-1 brieven. Doordat de productie lager is dan het aanbod stijgt de voorraad en wel met 18% ten opzichte van voorgaande periode (zie § 8.2, tabellen 8.2.1, 2, 3 en 4).

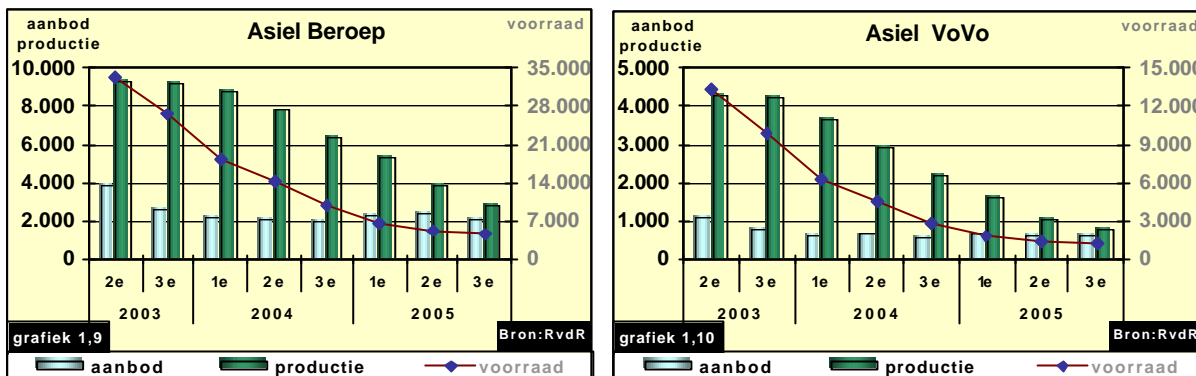


**Grafiek 1.7: Asiel inwilliging**

Vanaf deze rapportageperiode toont deze grafiek de inwilligingen vanuit de procedures VVA/VVR bepaalde en onbepaalde tijd; het inwilligingspercentage komt tot stand door het totaal aantal inwilligingen af te zetten tegen de totale productie. Hierdoor wordt goed inzichtelijk wat de effecten van de overheveling van taken van de VD naar de IND zijn geweest in 2004. De derde rapportageperiode laat een toename zien in inwilligingen van aanvragen VVA onbepaalde tijd; het gaat hierbij om personen die een paar jaar geleden een vergunning VVA bepaalde tijd hebben gekregen in verband met categoriale bescherming. In de derde periode van 2005 is het inwilligingspercentage gestegen van 44% tot 52% ten opzichte van de voorgaande periode (zie § 4.2.3, § 8.1, tabel 8.1.2 en § 8.2, tabel 8.2.10).

**Grafiek 1.8: Voortgang asiel beslis**

In de derde periode van 2005 zijn relatief veel asielbeslissingen genomen in oude zaken, waardoor de gemiddelde doorlooptijd hoger ligt dan in voorgaande periode. De gemiddelde ouderdom van de voorraad is daarentegen afgenomen (zie § 8.2, tabel 8.2.1 en 3).

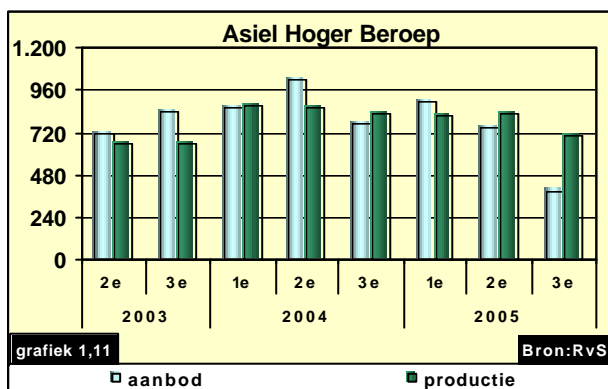


**Grafiek 1.9: Aanbod, productie en voorraad asiel beroep**

In de rapportageperiode is het aanbod licht gedaald in vergelijking met de voorgaande periode. De productie daalt verder met 28%. De voorraad neemt, ondanks de daling in productie, af met 13%. In de samenstelling van de voorraad is het aantal zaken dat uit 2004 of eerder stamt gedurende deze periode verder gedaald met 63%. Ruim 83% van de voorraad betreft nu zaken uit 2005 (zie § 8.2, tabel 8.2.11 en 12).

**Grafiek 1.10: Aanbod, productie en voorraad asiel vovo**

Synchroon met asiel beroep daalt ook bij asiel vovo de voorraad. Het aantal zaken van voor 1 januari 2005 dat nog in de voorraad zit is met ongeveer 60% gedaald (zie § 8.2, tabel 8.2.13 en 14).

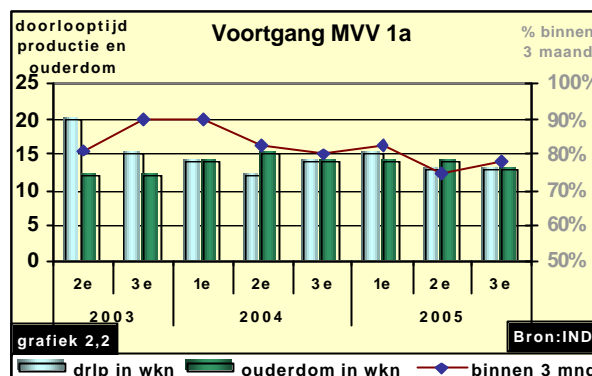
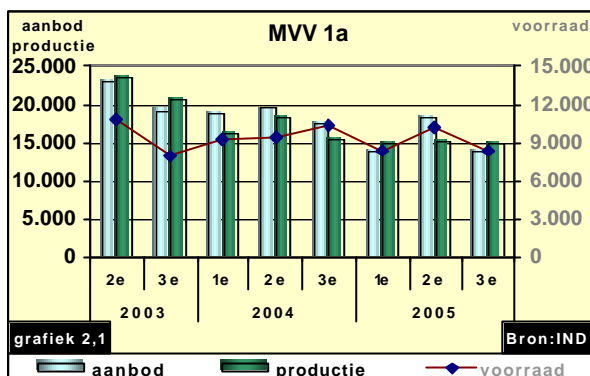


**Grafiek 1.11: Aanbod en productie asiel hoger beroep**

Gedurende de te rapporteren periode is het aanbod met 47% gedaald ten opzichte van de voorgaande periode. Deze daling komt voornamelijk voort uit de lagere productie bij de rechtbanken. De lagere productie op beroepszaken in 2005 heeft ook tot een lager aanbod aan hoger beroepszaken bij de Raad van State geleid. In vergelijking met 2004 is het aanbod in 2005 23% lager. Doordat de productie hoger ligt dan het aanbod daalt de voorraad verder (zie § 8.2, tabel 8.2.15).



## 2 Kernpunten Reguliere procedure

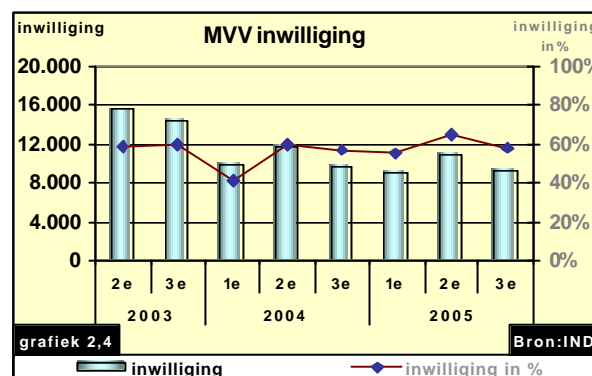
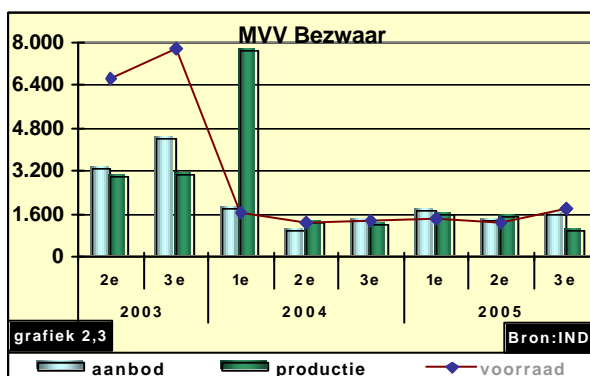


**Grafiek 2.1: Aanbod, productie en voorraad MVV eerste aanleg**

Het aanbod is in de derde rapportageperiode van 2005 ten opzichte van voorgaande periode gedaald met 23%. Het aanbod ligt hiermee weer op het niveau van de eerste rapportageperiode. De stijging in de tweede periode is het gevolg van seizoenseffecten. De productie overstijgt deze periode het aanbod, waardoor de voorraad daalt met 18% (zie § 9.1, tabel 9.1.1 en 3).

**Grafiek 2.2: Voortgang MVV eerste aanleg**

De gemiddelde doorlooptijd van de MVV 1a procedure is in vergelijking met vorige periode gelijk gebleven (zie § 9.1, tabel 9.1.1 en 2).

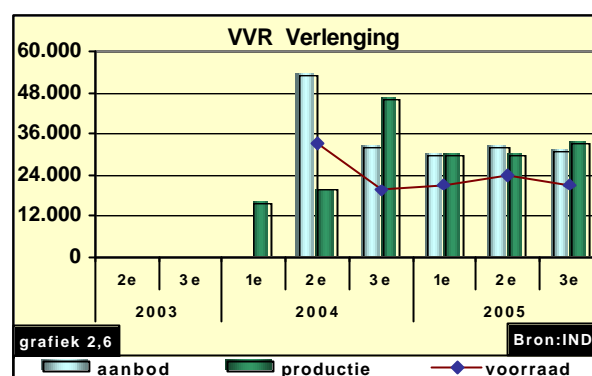
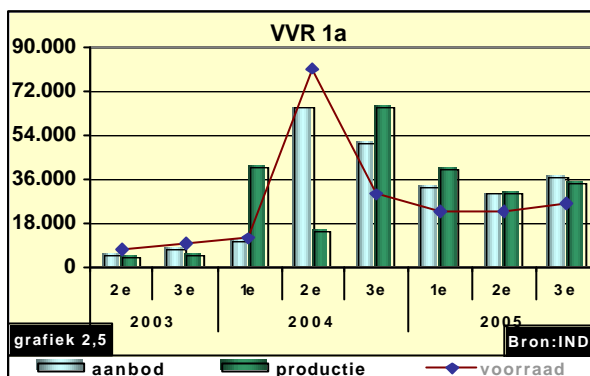


**Grafiek 2.3: Aanbod, productie en voorraad MVV bezwaar**

Gedurende de derde rapportageperiode van 2005 is het aanbod licht gestegen ten opzichte van voorgaande periode. Doordat er minder is geproduceerd is de voorraad met 38% gestegen. Deze lage productie is ontstaan, doordat gedurende deze rapportageperiode de nadruk lag op afhandeling van reguliere aanvragen in eerste aanleg (zie § 9.1, tabel 9.1.4 en 5).

**Grafiek 2.4: MVV inwilliging (inclusief bezwaar)**

Zowel in absolute als in procentuele zin is er sprake van een afname van het aantal inwillingen op MVV aanvragen. Hiermee hebben beide weer een vergelijkbaar niveau bereikt als in de eerste periode van 2005. De tweede periode wordt zwaar beïnvloed door de inwillingen vanuit studie (seizoensgebonden, zie § 9.1, tabel 9.1.6).

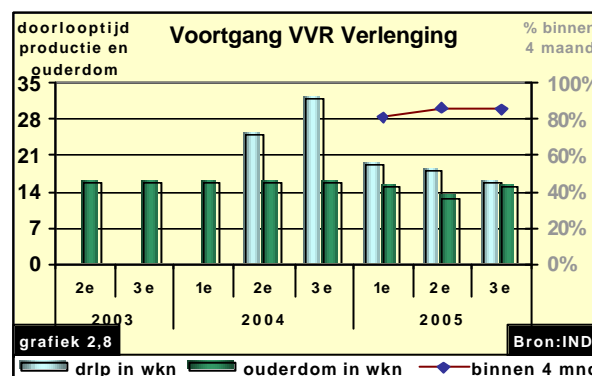
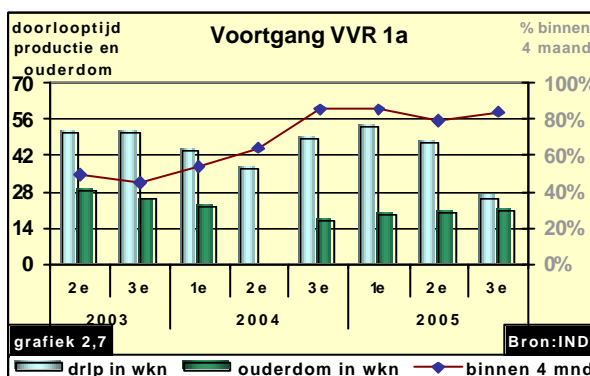


**Grafiek 2.5: Aanbod, productie en voorraad VVR eerste aanleg**

Het aanbod VVR eerste aanleg is ten opzichte van de voorgaande periode gestegen met 23%. De productie is ten opzichte van de tweede periode gestegen met 12%. Doordat de productie lager is dan het aanbod, stijgt in deze periode de voorraad met 12%. Het niveau van de voorraad ligt op drie maanden productie, wat een normale werkvoorraad inhoudt (zie § 9.2, tabel 9.2.1 en 2).

**Grafiek 2.6: Aanbod, productie en voorraad VVR verlenging**

Gedurende de rapportageperiode is het aanbod ten opzichte van de voorgaande periode gedaald met 6%. Doordat de productie het aanbod overstijgt, daalt de voorraad en wel van 24.051 naar 21.277 procedures. Evenals bij VVR eerste aanleg is hier sprake van een normale werkbare voorraad (zie § 9.2, tabel 9.2.3 en 4).

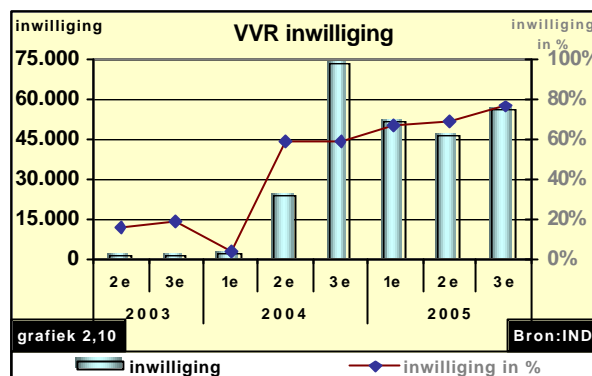
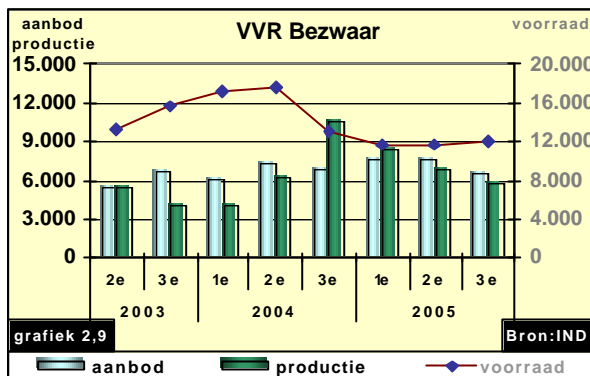


**Grafiek 2.7: Voortgang VVR eerste aanleg**

De gemiddelde ouderdom van de nog niet afgehandelde aanvragen is vanaf startdatum IND circa 21 weken. De gemiddelde doorlooptijd van afgehandelde aanvragen ligt in de derde rapportageperiode op 26 weken. Hiermee daalt de doorlooptijd met 45% ten opzichte van voorgaande periode. Het percentage aanvragen afgehandeld binnen 4 maanden ligt rond de 84%. (zie § 9.2, tabel 9.2.1 en 2).

**Grafiek 2.8: Voortgang VVR verlenging**

De doorlooptijd van afgehandelde VVR verlengingen is van 18 weken in de vorige periode naar 16 weken gedaald. De gemiddelde ouderdom van nog openstaande procedures in de voorraad ligt op 15 weken. Het percentage afgehandelde procedures binnen vier maanden is deze periode gelijk gebleven (zie § 9.2, tabel 9.2.3 en 4).

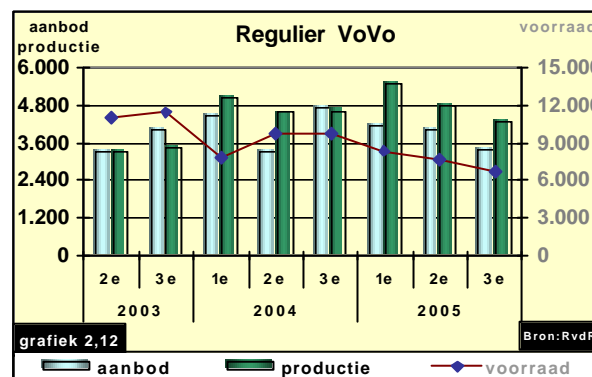
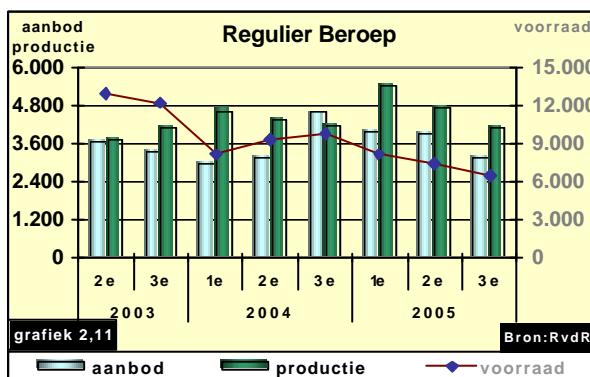


**Grafiek 2.9: Aanbod, productie en voorraad VVR bezwaar**

Het aanbod daalt deze periode met 14%. Doordat de productie lager is dan het aanbod stijgt de voorraad met 3%. Evenals de vorige rapportage heeft de IND gedurende deze rapportageperiode prioriteit gelegd op oude zaken met aanvulling van zaken die door de rechtbank zijn terug verwezen. Doordat deze zaken meer tijd vergen dan nieuwe zaken is de productie onder de verwachting gebleven (zie § 9.2, tabel 9.2.5 en 6).

**Grafiek 2.10: VVR inwilliging (inclusief bezwaar)**

In vergelijking met vorige rapportageperiode stijgt het inwilligingspercentage met 7 procentpunt. Deze stijging wordt veroorzaakt door onder andere de verwerking van de inwilligingen op studietoelagen (seizoensinvloed) en door het normaliseren van de productie na afwerking van onterecht openstaande procedures (zie § 9.2, tabel 9.2.5).

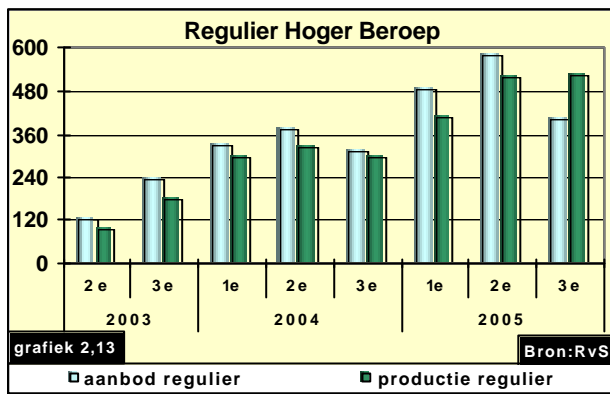


**Grafiek 2.11: Aanbod, productie en voorraad Regulier beroep**

De daling in de voorraad reguliere beroepen heeft zich verder doorgezet. Deze periode daalt de voorraad met 13%. In vergelijking met 1 januari 2005 is de voorraad met 34% gedaald. Hiermee wordt ook een daling van de doorlooptijd gerealiseerd. Het aanbod is deze periode met 20% gedaald vanwege achterblijvende bezwaarproductie bij de IND (prioriteit lag in deze periode op eerste aanleg, zie § 9.3, tabel 9.3.1 en 2).

**Grafiek 2.12: Aanbod, productie en voorraad Regulier vovo**

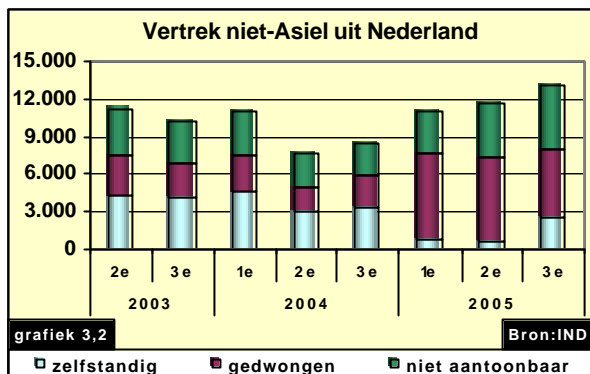
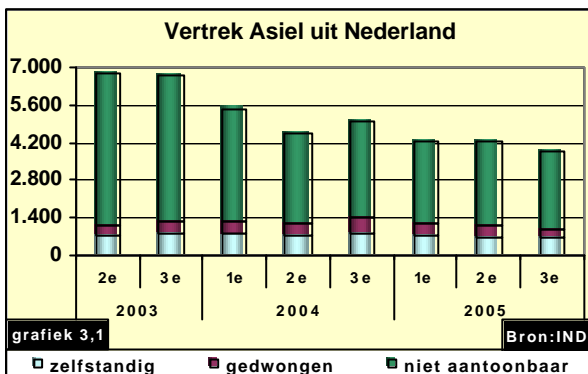
De aanpak op de procedure reguliere vovo houdt gelijke tred met de aanpak op de procedure regulier beroep. Hier geldt dan ook een identieke constatering als bij beroep (zie § 9.3, tabel 9.3.3 en 4).



**Grafiek 2.13: Aanbod en productie Regulier hoger beroep**

Door het lage aanbod en de hoge productie in de derde rapportageperiode is de voorraad sterk gedaald. De totale productie in 2005 is ongeveer gelijk aan het totale aanbod. In vergelijking met 2004 is er in het aanbod sprake van een stijging van 44% (zie § 9.3, tabel 9.3.5).

### 3 Kernpunten Toezicht en Terugkeer

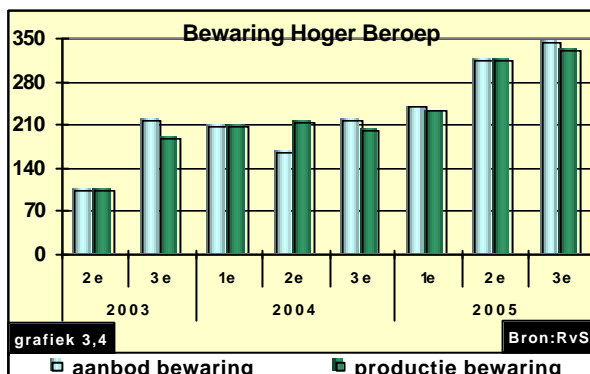
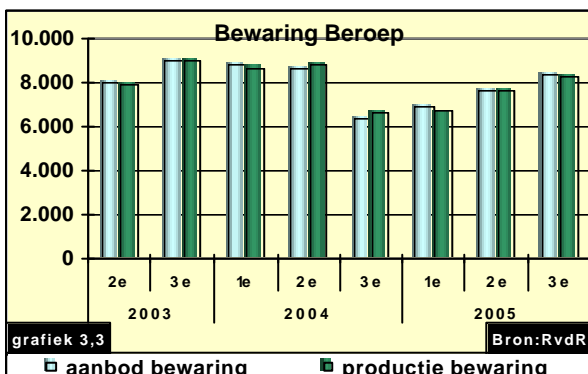


**Grafiek 3.1: Zelfstandig, gedwongen en niet aantoonbaar vertrek asiel uit Nederland**

In vergelijking met de voorgaande rapportageperiode daalt het totaal vertrek asiel en wel met 9%. Deze daling vindt plaats bij alle drie de subcategorieën (zie § 10.1, tabel 10.1.1).

**Grafiek 3.2: Zelfstandig, gedwongen en niet aantoonbaar vertrek niet-asiel uit Nederland**

Deze periode is het aantal niet aantoonbaar vertrek uit Nederland ten opzichte van de voorgaande periode gestegen met 11%. Daarnaast is er sprake van een grote stijging in de categorie zelfstandig vertrek. Deze stijging wordt hoofdzakelijk veroorzaakt door verwerking van een administratieve achterstand (zie § 10.1, tabel 10.1.2).

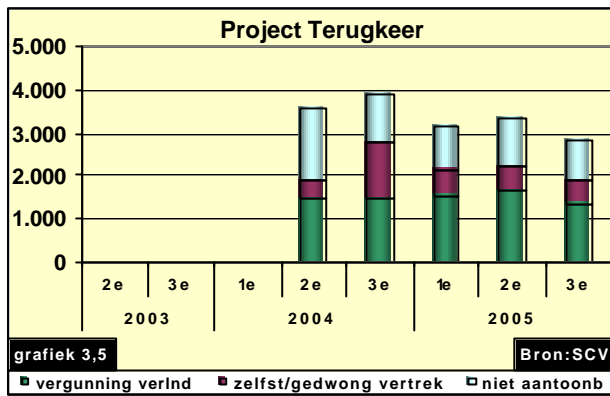


**Grafiek 3.3: Aanbod en productie bewaring beroep**

Voor de derde opeenvolgende periode is er sprake van een stijging in het aanbod bewaringszaken bij de rechtbanken. Ditmaal is de stijging 9% ten opzichte van de vorige rapportageperiode. Productie en aanbod houden gelijke tred met elkaar, aangezien voorraadvorming op deze zaken niet aan de orde is vanwege wettelijke prioritering (zie § 10.3, tabel 10.3.1).

**Grafiek 3.4: Aanbod en productie bewaring hoger beroep**

Ook deze periode kenmerkt zich door een stijging in het aanbod van hoger beroepszaken op in bewaringstelling. De stijging is gerelateerd aan de stijgende productie van de rechtbanken (zie grafiek 3.3 en § 10.3, tabel 10.3.2).



**Grafiek 3.5: Productie project Terugkeer**

Gedurende deze rapportageperiode is het aantal vreemdelingen dat is uitgestroomd uit het project Terugkeer met ongeveer 14% gedaald. De verhouding tussen gecontroleerd vertrek, administratief vertrek en verleende vergunningen is ongeveer gelijk gebleven aan de verhouding in de vorige periode (zie § 10.1, tabel 10.1.6).

## **Deel 2**

# **Actuele beleidsontwikkelingen en analyses**

## 4 Beleidsontwikkelingen en analyses Asielprocedures en Opvang

### 4.1 Ontwikkelingen asielinstroom

#### 4.1.1 Asielinstroom in Nederland

De asielinstroom is in deze periode toegenomen met 1736 aanvragen, wat een stijging is van 50% ten opzichte van de vorige periode. De afhandeling van 14-1 bezwaren leidt in veel gevallen tot een nieuw asielverzoek (na intrekking van een bezwaar), dat opnieuw beoordeeld moet worden. Dit heeft in de afgelopen maanden geleid tot een (extra) instroom van 834 aanvragen. Dit verklaart daarmee bijna de helft van de toename van de instroom.

In deze periode is sprake van een hoge instroom uit Irak en Somalië. Met betrekking tot Somalië betreft het voornamelijk vervolgaanvragen die zijn ingediend na het aanpassen van het landenbeleid per juli 2005. Inmiddels ligt de instroom van asielzoekers uit Somalië weer op het niveau van de eerste helft van 2005. Voor Irak gaat het voornamelijk om eerste asielaanvragen in Nederland. Dit hangt samen met de situatie in het land van herkomst en het categoriale beschermingsbeleid dat ten aanzien van deze landen wordt gevoerd. Ook is er sprake van een stijging van de instroom vanuit Afghanistan, Syrië en Rusland.

Een groot deel van de asielaanvragen (zowel eerste als volgende aanvragen) wordt ingediend in een AC, maar de totale asielinstroom is hoger dan de AC instroom. Het verschil wordt onder andere verklaard door

- uitgenodigde vluchtelingen (uitsluitend in 2005)
- kinderen die geboren worden tijdens de (asiel)procedure van de ouders
- asielaanvragen die worden ingediend door vreemdelingen die in bewaring zitten.

#### 4.1.2 Asielinstroom binnen de Europese Unie

De zes belangrijkste bestemmingslanden voor asielzoekers zijn Frankrijk, Verenigd Koninkrijk, Duitsland, Oostenrijk, Zweden en België. Zowel in de eerste acht maanden van 2005 als in de jaren 2003 en 2004 was de samenstelling van en de volgorde binnen deze landengroep hetzelfde. Het is opvallend dat de instroom in Oostenrijk in de periode mei tot en met augustus bijna een kwart is gestegen ten opzichte van de vier maanden daarvoor, terwijl in bijna alle andere Europese landen een daling is waar te nemen.

Wat ook opvalt, is dat Zwitserland en Noorwegen, de twee landen die buiten de EU vallen, ook een stijging in de instroom laten zien.

Nederland bezet de zevende plaats in deze Europese vergelijking. De reeds geconstateerde stijging in de laatste vier maanden van 2005 valt buiten de scope van dit overzicht, aangezien de Europese statistieken één viermaandsperiode achterlopen.

### 4.2 Ontwikkelingen asielprocedures

#### 4.2.1 Aanmeldcentra

De AC-instroom vertoont in de laatste 4 maanden van 2005 een flinke stijging. In de laatste periode van 2004 bestond  $\pm$  50% van de AC instroom uit 2e of volgende asielaanvragen. Over heel 2005 bedraagt het aandeel 2e of volgende aanvragen 48%. De tweede en volgende aanvragen in de tweede helft van 2005 zijn met name van asielzoekers afkomstig uit Afghanistan, Somalië en Irak. Dit hoge aantal hangt samen met gewijzigde omstandigheden in landen van herkomst en terugkeerbeleid in o.a. de instelling van een categoriaal beschermingsbeleid voor asielzoekers afkomstig uit (bepaalde delen) van Somalië per 24 juni 2005. Door deze stijging in de instroom heeft het COA de tijdelijke noodopvang (TNV) uitgebreid. Tevens worden maatregelen genomen om de verwerkingscapaciteit van de Aanmeldcentra te verhogen.

Er is sprake van een toename van de inwillingen in de AC fase. Van de 3.333 asielaanvragen in de Aanmeldcentra zijn 725 aanvragen ingewilligd in de AC fase in de afgelopen 4 maanden. Het betreft hier voor een belangrijk deel tweede of volgende aanvragen van asielzoekers uit Somalië. In dezelfde periode zijn in de AC-fase 1.040 negatieve beschikkingen opgemaakt. Hierdoor is het aantal afgehandelde aanvragen in de AC-fase gedurende periode september-december 2005 gestegen tot circa 53% van de asielaanvragen.



#### 4.2.2 AC beroepen en hoger beroepen (inclusief vovo)

##### *Raad voor de Rechtspraak*

Het aanbod AC beroepen is gedurende het jaar 2005 vrijwel constant geweest. In de derde periode bedroeg het aanbod 643 beroepen (exclusief VoVo en Dublin). In deze periode werden in het AC 1.040 aanvragen afgewezen. In 2005 ging gemiddeld 64 % van de asielzoekers van wie de aanvraag werd afgewezen in beroep. In 2004 bedroeg dit nog 69%. Vanwege een gestegen asielinstroom is ook de instroom beroepen bij de rechtbanken hoger dan verwacht. Daar deze zaken binnen een korte termijn worden afgedaan heeft dit niet tot voorraadvorming geleid.

##### *Raad van State*

Bij de Raad van State is het aanbod AC hoger beroep nagenoeg gelijk gebleven aan de voorgaande rapportageperiode. Het aantal gegrondverklaringen steeg in de 3e periode van 9 naar 13%. Mede door het hoge aanbod in de maand december is het totale aanbod in 2005 hoger dan de productie. Het aanbod betrof voor het merendeel hoger beroepen op herhaalde aanvragen vanuit Noord-Irak en Somalië. Het percentage gegrondverklaringen is ten opzichte van 2004 van 24% gedaald naar 11%. De gemiddelde doorlooptijd in 2005 bedroeg 5 weken.

#### 4.2.3 Beslissingen IND in asielprocedures

In de derde periode van 2005 zijn meer asielbeslissingen genomen dan in de voorgaande periodes. Toch is de productie achtergebleven bij het aanbod, met als gevolg dat de voorraad verder is gestegen. Het hoge aanbod wordt vooral veroorzaakt door de hoge AC instroom en het gestegen aanbod aanvragen voor een verblijfsvergunning asiel voor onbepaalde tijd. Dit betreft voornamelijk aanvragen van Irakezen aan wie 3 jaar geleden een VVA voor bepaalde tijd is verleend. Ook maken 400 aanvragen van uitgenodigde vluchtelingen (om administratieve redenen) dit jaar deel uit van de asielinstroom.

Het aantal inwilligingen en afwijzingen van aanvragen om bepaalde tijd ligt op ongeveer hetzelfde niveau als in de voorgaande rapportageperiode, terwijl er sprake is van een flinke stijging van het aantal verleende vergunningen voor onbepaalde tijd. Dit hangt samen met het gestegen aanbod van deze categorie aanvragen.

Om een zuiverder beeld te kunnen geven van de behandelduur van asielaanvragen is het noodzakelijk onderscheid te maken tussen diverse soorten asielaanvragen. In het vervolg wordt onderscheid gemaakt tussen:

- gewone asielaanvragen (betreft aanvragen die al dan niet in een AC zijn ingediend en zowel 1e als tweede of volgende aanvragen)
- beslissingen die moeten worden genomen na een uitspraak van de rechter dan wel na intrekking door de IND van een voorgaande beschikking
- ambtshalve opgevoerde procedures (bijvoorbeeld procedures in het kader van intrekking van een vergunning) en aanvragen voor onbepaalde tijd
- reguliere procedures met een asielgerelateerd verblijfsdoel

In de afgelopen maanden heeft prioriteit gelegen bij het tijdig afhandelen van procedures na een rechterlijke uitspraak. De nationale Ombudsman hecht hier terecht veel waarde aan. In de cijfers is zichtbaar dat de ouderdom van de voorraad niet meer stijgt en dat ook de gemiddelde doorlooptijd van de productie stabiel is. De maatregelen die de IND heeft genomen om dit proces beter te beheersen, beginnen vruchten af te werpen.

In het rapport van de Algemene Rekenkamer worden over de IND aanbevelingen gedaan voor het rapporteren van doorlooptijden in de keten. In tabel 8.2.3 wordt van verschillende categorieën aanvragen aangegeven hoe de ontwikkeling in de doorlooptijd is geweest. Voor eerste aanvragen kan hierbij onderscheid gemaakt worden tussen de doorlooptijd vanaf de datum van de aanvraag tot aan datum beslissing en de doorlooptijd vanaf de datum dat de aanvraag bij de IND is geregistreerd tot datum beslissing. Bij aanvragen die zijn terugverwezen door de rechtbank wordt de doorlooptijd berekend vanaf de datum dat de aanvraag opnieuw bij IND als te behandelen is geregistreerd. De informatiesystemen geven op dit moment nog onvoldoende mogelijkheden om verdere detaillering van de doorlooptijden te presenteren.

#### 4.2.4 Voortgang "14-1 brieven"

In de 2e helft van 2005 is de afhandeling van bezwaren, die zijn ingediend naar aanleiding van een zogenaamde 14-1 brief, gestart. Er zijn maatregelen genomen om de voortgang te kunnen monitoren. Ook is voortgang geboekt bij het afhandelen van de 14-1 brieven die sinds de afronding

van het eerdere 14-1 project zijn binnengekomen. In veel gevallen wordt de indiener verzocht het bezwaar in te trekken en een nieuwe asielprocedure te starten. Per eind december 2005 waren nog ruim 2500 bezwaarschriften in behandeling. Per eind december werden bovendien ruim 1.600 dossiers onderzocht op schrijnendheid naar aanleiding van een 14-1 brief. In 2005 zijn 725 van dergelijke onderzoeken afgerond, waarvan ruim 300 in het kader van het project.

#### **4.2.5 Asiel beroep en hoger beroep (inclusief vovo)**

##### *Raad voor de Rechtspraak*

Ten opzichte van eind 2004 is de werkvoorraad asiel beroep en vovo gehalveerd. De uiteindelijke werkvoorraad eind 2005 is daarmee aanzienlijk lager dan was voorzien. De instroom op beroepen asiel lag deze periode op 2.138 zaken, de productie bedroeg 2.824 zaken. In vergelijking met 2004 is de productie in 2005 met 32% gedaald. Het niveau van een normale werkvoorraad is nagenoeg bereikt. De gemiddelde doorlooptijd van beroepszaken is deze periode verder gedaald, van 68 naar 56 weken.

##### *Raad van State*

Door een verlaagde productie van de rechtbanken in 2005 t.o.v. 2004 is het aanbod bij de Raad van State in 2005 lager uitgevallen dan in 2004. Doordat de productie hoger ligt dan het aanbod daalt de voorraad. Het aantal gegrondverklaringen bedraagt evenals in 2004 9%. De gemiddelde doorlooptijd in hoofdzaken bedraagt thans 13 weken.

#### **4.2.6 Individuele en algemene ambtsberichten**

Het ministerie van Buitenlandse Zaken spreekt jaarlijks met het ministerie van Justitie af over welke landen algemene ambtsberichten zullen worden uitgebracht. Over landen waarvoor de Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie een speciaal beleid heeft bepaald, wordt twee keer per jaar een algemeen ambtsbericht uitgebracht.

In de rapportageperiode zijn de meeste individuele ambtsberichten uitgebracht voor asielzoekers afkomstig uit Iran (21), Syrië (13), Burundi (7), Kameroen (6) en Turkije (5). Bij de 114 uitgebrachte individuele ambtsberichten waren 168 asielzoekers betrokken, waarvan 9 personen AMV waren.

### **4.3 Ontwikkelingen in de centrale opvang**

Het COA gaat een monitoringonderzoek uitvoeren naar de 2-dagentermijn. Dit zal, naar alle waarschijnlijkheid, starten in februari 2006 en duren tot de zomer. Aan de hand van de resultaten zal een rapportage worden opgesteld.

#### **4.3.1 Instroom in de opvang**

De instroom in de centrale opvang bedroeg in de rapportageperiode 2.042 personen. De instroom laat in de rapportageperiode een stijgende lijn zien en is met 388 (of 23%) gestegen ten opzichte van de vorige periode waarin de instroom 1.654 bedroeg. De instroom bestond voornamelijk uit vreemdelingen afkomstig uit Irak (468 personen, of 23% van de instroom), Somalië (168 personen, of 8% van de instroom) en Burundi (137 personen, of 7% van de instroom).

De totale instroom in de centrale opvang in 2005 bedroeg 5.381 personen. Ten opzichte van 2004 is dit een lichte stijging (85 personen of 2%). De instroom in 2005 is inclusief de uitgenodigde vluchtelingen. De asielzoekers die in 2005 instroomden waren voornamelijk afkomstig uit Irak (882 personen of 16% van de instroom), Somalië (428 personen of 8% van de instroom) en Burundi (344 personen of 6% van de instroom). De gemiddelde instroom in 2005 bedroeg 448 personen per maand.

#### **4.3.2 Uitstroom in de opvang**

De uitstroom in de centrale opvang bedroeg in de rapportageperiode 5.374 personen en is daarmee met 527 (of 9%) gedaald ten opzichte van de vorige periode waarin de uitstroom 5.901 bedroeg. De uitstroom bestond voornamelijk uit verblijfsgerechtigden die als 'in gemeenten gehuisvest' werden geregistreerd (2.781 personen of 52%) en uit asielzoekers die met onbekende bestemming de opvang verlieten (1.560 personen of 29%).

De totale uitstroom in 2005 bedroeg 17.170 personen en is daarmee ten opzichte van 2004 waarin de uitstroom 16.887 bedroeg met 283 personen (of 2%) gestegen. In 2005 bedroeg de uitstroom van verblijfsgerechtigden die als 'in gemeenten gehuisvest' werden geregistreerd (7.924 personen of 46% van de uitstroom) en asielzoekers die met onbekende bestemming de opvang verlieten (5.317

personen of 31% van de uitstroom). De gemiddelde uitstroom in 2005 bedroeg 1.431 personen per maand.

#### **4.3.3 Bezetting in de centrale opvang**

De totale bezetting in de centrale opvang in 2005 is met 11.928 personen (of 29%) gedaald. De gemiddelde bezetting in de centrale opvang in 2005 bedroeg 34.395 personen. Het aantal personen dat langer dan 4 jaar in de opvang verblijft, is deze periode met 8% (1.479 personen) gedaald tot 17.619.

Het aantal personen dat op 1 januari 2006 langer dan 5 jaar in de opvang verbleef bedroeg 13.999 personen en is daarmee nog met 1% gestegen ten opzichte van 1 september 2005.

Het aantal personen dat op 1 januari 2006 korter dan 5 jaar in de opvang verbleef bedroeg 14.733 personen en is met 48% fors gedaald ten opzichte van 1 januari 2005 waarop dit aantal 28.236 bedroeg.

#### **4.3.4 Het nieuwe opvangmodel**

In het jaar 2005 is het nieuwe opvangmodel geïmplementeerd. Dit model is in het 2004 door middel van een organisatiebreed ontwikkelingsproces tot stand is gekomen. In het nieuwe opvangmodel hebben de uitgangspunten van de Terugkeernotitie vorm en inhoud gekregen. Asielzoekers met een negatieve beschikking worden opgevangen in een AZC Terugkeer, vergunninghouders en asielzoekers zonder beschikking worden opgevangen in een AZC Oriëntatie en Inburgering.

In het nieuwe opvangmodel is onderscheid gemaakt in de basisprocessen en de fasespecifieke processen. De basisopvangprocessen zijn op alle centra gelijk, ze zijn gericht op het collectief en dragen bij aan de leefbaarheid en beheersbaarheid. Het contact met de asielzoekers is hierin van groot belang en wordt mede vormgegeven door het woonbeheer en de infobalie.

De fasespecifieke processen zijn afgestemd op de fase van de asielprocedure. Per fase is een passend pakket ontwikkeld van een gesprekscyclus en een programma-aanbod. In de oriëntatiefase is er een gestandaardiseerd pakket dat er op gericht is de asielzoeker zelfredzaam te maken en te confronteren met de realiteit van de onzekere toekomst. Individueel aanbod is niet aan de orde omdat men zich nog niet gericht op de toekomst voor kan bereiden.

In de terugkeerfase wordt aan iedereen een korte training gegeven die gericht is op realiteitsconfrontatie en waarin de asielzoeker gestimuleerd wordt om actief na te denken over een eventuele terugkeer en de belemmeringen die daarbij kunnen spelen. Het vervolg van de gesprekscyclus en het programma-aanbod is afhankelijk van de mate waarin de asielzoeker bereid is om over terugkeer te praten en zich daar op voor te bereiden. Met de personen die niet bereidwillig zijn, worden monitorgesprekken gevoerd om asielzoekers te bewegen tot terugkeer. Ook in deze gesprekken blijft realiteitsconfrontatie een belangrijk element. De asielzoeker wordt er op gewezen dat de finale vertrektermijn te kort is om dan pas te beginnen met de terugkeervoorbereidingen. Met de bereidwilligen worden coachingsgesprekken gevoerd. De casemanager helpt de bereidwillige met het opstellen en uitvoeren van een terugkeerplan. Daarbij komen zij in aanmerking voor een zogenaamd plusprogramma indien dit bijdraagt aan het wegnemen van terugkeerbelemmeringen.

#### **4.3.5 Huisvesting vergunninghouders**

De achterlopende gemeenten hebben, veelal onder de geïntensiverde druk van de toezichthouders (provincies en kaderwetgebieden) gedurende de laatste periode van 2005 in toenemende mate hun verantwoordelijkheid bij de huisvesting van vergunninghouders genomen. In de laatste drie maanden van 2005 leverden de gemeenten gemiddeld 875 plaatsen per maand. De productie in de tweede helft van 2005 bedroeg 4.659 huisvestingsplaatsen. Hoewel het totale aantal van 7.856 huisvestingen in 2005 weliswaar ten opzichte van 2004 ruim 8% hoger lag (realisatie toen 7.267 plaatsen) en met name een behoorlijk aantal achterlopende gemeenten verhoudingsgewijs een goede inhaalslag leverden, zijn de gemeenten er landelijk gezien niet in geslaagd de achterstand op de taakstellingen per ultimo 2005 volledig weg te werken; er moeten per die datum nog 1.766 huisvestingsplaatsen worden geleverd. Als oorzaak hiervan geldt dat er te weinig huisvestingsplaatsen zijn geleverd om de aanzienlijk verhoogde taakstelling voor de tweede helft van 2005 (5.100 plaatsen) het hoofd te kunnen bieden; de gemeenten hebben hierbij aangegeven dat het door het aanbod van de vele alleenstaande vergunninghouders (zo'n 70% van de populatie) moeilijk is tijdig huisvesting voorhanden te hebben. Zoals in de vorige rapportage is gemeld, zal de Minister van VROM zich op basis van de verslaglegging van de toezichthouders over

hun activiteiten in de tweede helft van 2005 beoordelen of zij het toezicht conform de Huisvestingwet hebben ingevuld. Niet uit te sluiten is dat de toezichthouders in de eerste helft van 2006 het instrument van de zgn. 'indeplaatstreding' zullen moeten toepassen. De gemiddelde uitplaatsingstermijn van vergunninghouders uit de centrale opvang is gedurende deze verslagperiode verder teruggedrongen tot gemiddeld 170 dagen (5,6 maanden) per persoon. De eerste verslagperiode van 2005, januari t/m april 2005, was deze gemiddeld 194 dagen, terwijl in de tweede verslagperiode sprake was van een gemiddelde termijn van 184 dagen. Bij de uitplaatsing van vergunninghouders is sprake van een ambitieniveau van gemiddeld zes maanden. Net als in de vorige verslagperiode het geval was, kon dit niveau gedurende dit trimester in 72 % van de gerealiseerde uitplaatsingstrajecten worden gehaald. Door de toegenomen afgifte van verblijfsvergunningen is de populatie vergunninghouders vanaf de maand september 2005 in eerste instantie toegenomen. tot op de peildatum van 1 november 2005 van ruim 3.700 vergunninghouders in de opvang, waarna deze is verminderd tot 3.472 personen per ultimo 2005. Van dit aantal waren reeds 2.145 personen (bijna 62 %) voor huisvesting in een gemeente bemiddeld.

## 4.4 Ontwikkelingen asielbeleid

### 4.4.1 Landenbeleid

#### *Burundi*

Voor asielzoekers uit Burundi duurt het beleid van categoriale bescherming voort.

#### *DR Congo*

In overeenstemming met de motie Huizinga-Heringa (TK 2004-2005 19 637 nr 950) van 28 juni 2005, zijn de uitzettingen van uitgeprocedeerde asielzoekers opgeschort tot de bespreking van het rapport Havermans in de Tweede Kamer. Het spoeddebat over DR Congo heeft op 14 december 2005 plaatsgevonden. Tijdens dit debat is aan de Tweede Kamer toegezegd de uitzettingen niet te zullen hervatten voordat er overleg met de Congolese autoriteiten heeft plaatsgevonden.

#### *Irak*

Het kabinet is op 20 januari 2006 akkoord gegaan met het beëindigen van het categoriale beschermingsbeleid voor asielzoekers afkomstig uit Centraal-Irak. Dit onder verwijzing naar het landengebonden asielbeleid inzake Irak van de andere Europese landen. Noord-Irak is reeds lange tijd veilig. Voor geheel Irak geldt nu geen speciaal beleid. De IND zal overgaan tot het intrekken van verblijfsvergunningen voor bepaalde tijd asiel verleend op grond van het categoriale beschermingsbeleid.

#### *Iran*

Bij brief van 28 september 2005<sup>1</sup> is aan de Tweede Kamer meegedeeld dat voor homoseksuele asielzoekers uit Iran een besluit- en vertrekmoratorium voor de duur van een half jaar zal worden ingesteld. In februari 2006 verschijnt naar verwachting een nieuw, geactualiseerd ambtsbericht over Iran.

#### *Ivoorkust*

Op 10 november 2005 heeft de Minister van Buitenlandse Zaken een ambtsbericht uitgebracht over de situatie in Ivoorkust. Gelet op de huidige situatie in Ivoorkust, die gekenmerkt wordt door een grote mate van willekeur en een grote mate van geografische spreiding van het geweld waaraan de burgerbevolking zich niet kan onttrekken, is besloten het categoriale beschermingsbeleid voor asielzoekers afkomstig uit Ivoorkust voort te zetten.

#### *Soedan*

Tijdens het AO asiel van 14 september en het VAO asiel van 22 september 2005 heeft de Tweede Kamer ingestemd met het beëindigen van het beleid van categoriale bescherming voor niet-Arabische Zuid-Soedanezen en voor de Nuba-bevolking. Alleen niet-Arabische Darfurezen komen nog in aanmerking voor categoriale bescherming.

#### *Somalië*

Tijdens het AO asiel van 14 september 2005 heeft de Tweede Kamer ingestemd met het omzetten van een vertrekmoratorium in een beleid van categoriale bescherming, in afwachting van een inhoudelijk oordeel van het Europese Hof voor de Rechten van de Mens over de eerder door hem

---

<sup>1</sup> Kamer II, 2005-2006, 19 637 nr. 970

opgelegde interim measures. Somaliërs die niet afkomstig zijn uit Somaliland en Puntland, met uitzondering van de provincies Sool en Sanaag, komen in aanmerking voor categoriale bescherming.

In november 2004 is aan de leden van de Tweede Kamer toegezegd het Europese terugkeerkeer programma inzake Afghanistan bij Europese collega's te zullen aanbevelen. Bij gelegenheid van de bespreking van de door de Europese Commissie opgestelde evaluatie van dit programma in Raadsverband is deze toezegging gestand gedaan.

#### 4.5 Ontwikkelingen AMV beleid

De Tweede Kamer is bij brief van 13 december 2005<sup>2</sup> geïnformeerd over de wijze van opvang voor AMV's in de leeftijd van 0-15 jaar. Met de invoering van dit model wordt de verantwoordelijkheid voor de opvang van alle AMV's die in pleeggezinnen zijn geplaatst of worden geplaatst bij Nidos beled. De AMV's die niet in een pleeggezin worden geplaatst (AMV's die bij instroom ouder dan 12 jaar zijn) worden door COA opgevangen (in KWG, KWE of campus). Belangrijkste doelstelling van het aangepaste model is dat de jongeren zo min mogelijk worden overgeplaatst. In het belang van het kind wordt prioriteit gegeven aan continuïteit in opvang, begeleiding en onderwijs. Het model is door Nidos en COA gezamenlijk ontwikkeld.

De Commissie leeftijdsonderzoek begeleidt en adviseert bij de verduidelijking van een nieuwe protocollering van het leeftijdsonderzoek. De commissie zal hierover in het eerste kwartaal van 2006 rapporteren.

#### 4.6 Ontwikkelingen realisatie ten opzichte van verwachting

Om vorderingen binnen de asielprocedures inzichtelijk te maken zijn de instroom- en productieverwachtingen uit de Justitiebegroting (meest recente), afgezet tegen de daadwerkelijke instroom en productie.

Onderwerp	2003 totaal	2004 totaal	1 <sup>e</sup> periode 2005	2 <sup>e</sup> periode 2005	3 <sup>e</sup> periode 2005	Totaal 2005
<b>Asielinstroom</b>						
Instroomverwachting	18.000	18.000	3.333	3.334	3.333	10.000
Daadwerkelijke instroom	13.402	9.782	3.599	3.506	5.242	12.347
Instroom in %	86%	54%	108%	105%	157%	123%
<b>Productie asiel 1a</b>						
Productieverwachting	29.000	29.000	8.000	8.000	8.000	24.000
Realisatie	28.250	21.802	10.155	11.021	11.041	32.217
Gerealiseerd in %	97%	75%	127%	138%	138%	134%
<b>Realisatie asiel 1a binnen termijn</b>						
Termijnverwachting	80%	80%	80%	80%	80%	80%
Realisatie	73%	65%	70%	76%	76%	74%
Verschil in %	-7%	-15%	-10%	-4%	-4%	-6%
<b>Instroom COA</b>						
Instroomverwachting	10.800	10.800	2.200	2.200	2.200	6.600
Daadwerkelijke instroom	8.482	5.296	1.685	1.654	2.024	5.381
Instroom in %	79%	49%	77%	75%	92%	82%
<b>Uitstroom COA</b>						
Uitstroomverwachting	35.872	20.086	9.348	9.348	9.348	28.044
Daadwerkelijke uitstroom	25.168	16.887	5.895	5.901	5.374	17.170
Uitstroom in %	70%	84%	61%	63%	57%	61%

Bronnen: Justitiebegroting VI (2003:2004:2005)/IND/COA

<sup>2</sup> Kamer II, 2005-2006, 27 062 nr. 48

## 5 Beleidsontwikkelingen en analyses Reguliere procedures

### 5.1 Ontwikkelingen MVV procedures

#### 5.1.1 MVV eerste aanleg

Het aanbod MVV was in de laatste 4 maanden van 2005 lager dan in de voorgaande periode, hetgeen voornamelijk werd veroorzaakt door een lager aanbod MVV dip en instantie. In de 2e periode van 2005 was er als gevolg van de start van het studiejaar een piek in de aanvragen voor studie. De productie is hoger dan het aanbod en de voorraad is wederom gedaald. Over het hele jaar gezien houden aanbod en productie elkaar in evenwicht. IND prioriteit is het bijhouden van de instroom MVV aanvragen.

In tabel 8.1.7 is een overzicht gegeven van het aantal MVV aanvragen met als doel gezinsvorming/-hereniging alsmede het aantal aanvragen relatief ten opzichte van het totale aanbod. Uit het bovenste gedeelte van de tabel blijkt dat er sprake is van een absolute daling van het aantal MVV aanvragen met een aan gezinsvorming gerelateerd verblijfsdoel met ruim 10.000. Voor de overige verblijfsdoelen is sprake van een stijging met bijna 600 aanvragen. Uit het onderste gedeelte van de tabel blijkt dat in 2005 het percentage MVV aanvragen in het kader van de zogenaamde B2 categorie als percentage van alle MVV aanvragen steeds enkele procentpunten lager is dan in het voorgaande jaar. In 2004 maakten aanvragen met een gezinsgerelateerd verblijfsdoel 73% uit van alle MVV aanvragen. In 2005 bedroeg deze 66%.

In tabel 9.1.8 is een overzicht gegeven van het aantal kennismigranten met zowel de MVV als de VVR-procedure. In totaal is in 2005 van 2.504 personen een aanvraag in het kader van de kennismigrantenregeling behandeld. In een deel van de gevallen (circa 600) betreft dit een wijziging van een verblijfsdoel. Dit is exclusief eventuele gezinsleden. Er is in dezelfde periode sprake van een daling van het aantal verleende vergunningen met als verblijfsdoel arbeid (zie § 9, tabel 9.1.6). In de bijbehorende grafiek 9.1.9 wordt geïllustreerd hoe in absolute zin geen sprake is van een toename van het verblijfsdoel arbeid. Vanaf 2005 drukt aantal aanvragen VVR kennismigrant het aantal VVR aanvragen 'gewone arbeid'. Of dit van blijvende aard is moet nog blijken.

#### 5.1.2 MVV bezwaar

Het aanbod MVV bezwaar vertoont een stijging met 15%. Het stijgende aanbod hangt samen met het nieuwe leghuis, waardoor het aantrekkelijker is geworden om bezwaar in te dienen tegen een afwijzing dan een nieuwe aanvraag in te dienen. De productie is achtergebleven bij het aanbod, gezien de prioriteit die wordt gegeven aan MVV en VVR aanvragen in eerste aanleg. De voorraad is hiermee opgelopen tot 1.784 procedures.

#### 5.1.3 MVV inwilliging

Het percentage inwilligingen op MVV-aanvragen vertoont steeds kleine schommelingen en ligt in de afgelopen periode net onder de 60% (inclusief bezwaar).

### 5.2 Ontwikkelingen VVR procedures

#### 5.2.1 VVR eerste aanleg

Het aanbod VVR 1a is gestegen ten opzichte van de voorgaande periode. De productie heeft daar gelijke tred mee gehouden. De voorraad is sinds begin 2005 licht gedaald en omvat circa 3 a 4 maanden instroom en is daarmee normaal van omvang.

In 2003 werd rekening gehouden met een aanbod van 77.095 VVR procedures. Het zijn er in werkelijkheid 99.204 geworden, ruim 22.000 (28%) meer (zie tabel in § 5.6). Ondanks deze hoge instroom heeft de IND het aanbod bij kunnen houden, is de voorraad afgenomen en zijn de doorlooptijden gedaald ten opzichte van voorgaande periodes. Dit is wel enigszins ten koste gegaan van de inzet op de afhandeling van MVV aanvragen en bezwaar. In 2004 was er sprake van een totaal aanbod van bijna 126.000 procedures. In dat jaar was er echter sprake van overgangsproblematiek in verband met de overdracht van taken van de Vreemdelingendiensten aan de IND en de daaruit voortvloeiende overdracht van (al dan niet terecht) openstaande procedures. Dit verklaart het hoge aanbod in 2004.

### 5.2.2 VVR verlenging

Het aanbod VVR verlenging was in de rapportageperiode lager dan in de voorgaande periode. Een hogere productie zorgt voor een afname van de voorraad met 12%.

De doorlooptijd bij de IND van de afgehandelde aanvragen om verlenging van een verblijfsvergunning, is in de afgelopen maanden teruggebracht naar 16 weken. Dit is de helft van de tijd die in de laatste maanden van 2005 nog nodig was (32 weken) en is ruim binnen de wettelijke termijn van 6 maanden. De gemiddelde ouderdom van de procedures, die nog in voorraad zijn, bedraagt thans 15 weken.

### 5.2.3 VVR bezwaar

Zowel aanbod als productie VVR bezwaar liggen lager dan in de vorige periode. De voorraad is licht gestegen. Omdat prioriteit wordt gegeven aan het tijdig afhandelen van de zij-instroom (procedures waarin opnieuw moet worden beslist na een uitspraak van een rechter of na intrekking van een voorgaande beschikking) is de gemiddelde ouderdom van de voorraad toegenomen.

### 5.2.4 VVR inwilliging

Het percentage inwilligingen op VVR aanvragen is gestegen ten opzichte van de voorgaande periodes, omdat het aantal niet inhoudelijke beslissingen (bijvoorbeeld naar aanleiding van procedures die na de overdracht van VD taken nog ten onrechte open stonden) is afgenomen en veel vergunningen in het kader van studie (seizoenspiek) zijn verleend.

## 5.3 Ontwikkelingen Regulier beroep, hoger beroep en vovo

### *Raad voor de Rechtspraak*

Ten opzichte van eind 2004 is de werkvoorraad regulier beroep en vovo sterk gedaald. Vanwege onder andere de prioritering van de IND op een specifieke categorie uit VVR bezwaar (zie § 5.2.3), is het aanbod reguliere beroepen deze periode lager dan verwacht. De instroom op reguliere beroepen is deze periode 3.143 zaken, de productie bedraagt 4.063 zaken. In vergelijking met vorige periode is de productie met 14% gedaald. Het niveau van een normale werkvoorraad is nagenoeg bereikt.

### *Raad van State*

Bij de Raad van State blijft, eender als bij hoger beroep Asiel, ook het aanbod van Regulier hoger beroep achter bij de verwachting. Doordat de productie het aanbod overstijgt daalt de voorraad. Het percentage gegrondverklaringen is van 14% in 2004 in 2005 gedaald naar 12%. De gemiddelde doorlooptijd bedraagt over 2005 13 weken.

### 5.4 Ontwikkelingen realisatie ten opzichte van verwachting

Om vorderingen binnen de reguliere procedures inzichtelijk te maken zijn de instroom- en productieverwachtingen uit de meest recente Justitiebegroting, afgezet tegen de daadwerkelijke instroom en productie.

Onderwerp	Totaal 2003	Totaal 2004	1 <sup>e</sup> periode 2005	2 <sup>e</sup> periode 2005	3 <sup>e</sup> periode 2005	Totaal 2005
<b>Aanbod MVV 1a procedure</b>						
Aanbodverwachting	77.500	60.000	16.800	16.800	<b>16.800</b>	50.400
Daadwerkelijk aanbod	65.038	55.647	13.916	18.286	<b>14.054</b>	46.259
Instroom in %	84%	93%	83%	109%	<b>84%</b>	92%
<b>Productie MVV 1a procedure</b>						
Productieverwachting	60.000	60.000	17.000	17.000	<b>17.000</b>	51.000
Daadwerkelijke productie	62.234	50.110	14.908	15.133	<b>14.980</b>	45.021
Gerealiseerd in %	104%	84%	88%	89%	<b>88%</b>	88%
<b>Aanbod VVR 1a procedure</b>						
Aanbodverwachting	43.000	86.000	25.698	25.699	<b>25.698</b>	77.095
Daadwerkelijk aanbod	36.615	125.811	32.668	29.872	<b>36.664</b>	99.204
Instroom in %	85%	146%	127%	116%	<b>143%</b>	129%
<b>Productie VVR 1a procedure</b>						
Productieverwachting	27.500	77.000	25.698	25.699	<b>25.698</b>	77.095
Daadwerkelijke productie	27.997	120.848	39.691	30.878	<b>34.435</b>	105.004
Gerealiseerd in %	104%	157%	154%	120%	<b>134%</b>	136%
<b>Aanbod VVR verlenging</b>						
Aanbodverwachting	Nvt	91.500	25.523	25.522	<b>25.523</b>	76.568
Daadwerkelijk aanbod	Nvt	85.137	29.586	32.216	<b>30.301</b>	92.103
Instroom in %	Nvt	93%	116%	126%	<b>119%</b>	120%
<b>Productie VVR verlenging</b>						
Productieverwachting	Nvt	46.000	25.523	25.522	<b>25.523</b>	76.568
Daadwerkelijke productie	Nvt	81.221	29.418	29.175	<b>33.090</b>	91.678
Gerealiseerd in %	Nvt	177%	115%	114%	<b>130%</b>	120%

Bronnen: Justitiebegroting VI (2003:2004:2005)/IND



## 6 Beleidsontwikkelingen en analyses Toezicht en Terugkeer

### 6.1 Ontwikkelingen toezicht

#### 6.1.1 Mobiel toezicht vreemdelingen

In voorgaande rapportageperiode is gesproken over de ontwikkeling van de regiefunctionaliteit en het kunnen uitvoeren van gerichtere MTV-controles op basis van risico-analyses. Naast deze zich voortzettende ontwikkeling participeert de KMar in de oprichting en inrichting van een Gemeenschappelijk Grens Coördinatiecentrum (GGC), dat naar verwachting in de eerste helft van 2006 operationeel zal zijn. Het centrum heeft onder meer tot doel onderlinge informatie-uitwisseling te vereenvoudigen, te coördineren bij overdrachten aan de oostgrens en te ondersteunen bij de regievoering voor het MTV aan de oostgrens. ..

In de afgelopen periode hebben gezamenlijke acties met het buurland België plaatsgevonden, waarbij ervaringen zijn opgedaan met het MTV op uitreizend verkeer. Aan eventuele uitbreiding van de bevoegdheden ten behoeve van MTV op uitreizende personen moeten afdoende concrete resultaten ten grondslag liggen. Resultaten die aantonen dat deze uitbreiding een (substantiële) bijdrage zou leveren aan de bestrijding van illegale immigratie en (migratie)criminaliteit, alsmede aan het waarborgen van de nationale veiligheid. In 2006 zal de KMar in pilotverband een naar aard, omvang en frequentie dusdanig aantal MTV-controles op uitreizende personen plaatsvinden, dat op basis van een compleet beeld geoordeeld kan worden of uitbreiding van de bevoegdheden daadwerkelijk meerwaarde heeft. Reeds in 2004 en 2005 opgedane ervaringen met MTV op uitreis worden meegenomen in de totale rapportage over MTV-controles op uitreis. Op basis van een rapportage in 2006 zal een beslissing genomen kunnen worden op het verzoek tot formele uitbreiding van de MTV-bevoegdheden.

In het kader van informatiegestuurd optreden is het @migoproject in uitvoering. Dit project behelst het middels camera registreren van kentekens van binnengrensoverschrijdend grensverkeer, opdat tot een betere selectie van staande te houden voertuigen kan worden overgegaan. In de periode van juni tot september 2005 is het operationele proces beproefd. De operationele beproeving heeft echter in beperkte mate kunnen plaatsvinden als gevolg van technische problemen. Hierdoor zijn onvoldoende operationele resultaten behaald en was een effectieve operationele evaluatie niet mogelijk. Om dit alsnog mogelijk te maken is een doorstart van de pilot voorzien in de eerste helft van 2006.

#### 6.1.2 Grensbewaking

In september 2005 heeft de internationale actie Delphin 7 plaatsgevonden met medewerking van de Kustwacht en de maritieme brigades van de KMar. De actie was gericht op het verscherpte toezicht op bemanninglijsten en grensoverschrijdingdocumenten van opvarenden van vissersboten en de pleziervaart. De meeste West-Europese landen hebben hieraan bijgedragen. In november 2005 heeft de KMar op Schiphol meegedaan met de internationale operatie ABC-5. Het betrof een verscherpte controle op inreizende Zuid-Amerikanen, waarbij het met name ging om het onderkennen van aanvoerroutes en illegale inreis.

Door het Kabinet is besloten de organisatie van de Kustwacht anders in te richten. In de notitie Kustwacht nieuwe stijl is een kader neergelegd voor een verbeterde Kustwacht Nederland vanuit de invalshoeken beleid en aansturing, beheer en organisatie. In de afgelopen periode is de notitie door de betrokken departementen nader uitgewerkt. Begin 2006 zal de nadere uitwerking voor besluitvorming aan de Ministerraad worden voorgelegd. Per 1 maart 2006 zal de Kustwacht Nieuwe Stijl een feit zijn.

De Algemene Rekenkamer heeft op 28 september 2005 een rapport gepubliceerd naar aanleiding van het onderzoek naar het gebruik van grenscontroles bij terrorismebestrijding. In december 2005 is gewerkt aan een plan van aanpak 'Grenscontroles' met concrete maatregelen die worden genomen ter verbetering van de grensbewaking en ter optimalisatie van de bijdrage van grensbewaking aan terrorismebestrijding. Een aantal maatregelen zal bij aanvang van de implementatie van het plan van aanpak kunnen worden uitgevoerd. Andere maatregelen vergen nader onderzoek in 2006 en zullen in de loop van 2006 en 2007 pas kunnen worden uitgevoerd. De ontwikkeling van nieuwe uitvoeringsconcepten voor de persoonscontroles op Schiphol en voor de maritieme grensbewaking zijn hier voorbeelden van.

### 6.1.3 Biometrie in de vreemdelingenketen

Het programma Biometrie in de vreemdelingenketen is gestart met de eerste implementatiefase. Na het vaststellen van standaarden en architectuur wordt door verschillende ketenpartners gewerkt aan de voorbereidingen voor het implementeren van biometrische identificatie in de werkprocessen. In de eerste fase wordt binnen het ketensysteem Basis Voorziening Vreemdelingen (BVV) een biometrieregister geïmplementeerd. De scans van vingerafdrukken van asielzoekers en ongedocumenteerden zullen vanuit het bestaande systeem Havank worden gemigreerd. Bij de politie en het COA worden voorbereidingen getroffen voor het gezamenlijk toepassen van biometrie in respectievelijk de meldplicht en de in huis registratie. In het kader van de aansluiting op het Europese Visumsysteem wordt nauw samengewerkt met de Europese Commissie. In de loop van 2006 zullen specifieke richtlijnen en standaarden worden vastgesteld.

## 6.2 Ontwikkelingen bewaring

In de derde rapportageperiode van 2005 is de werkwijze 'gedwongen uitzetting via Uitzetcentrum' definitief geworden. Deze werkwijze is per 1 augustus 2004 ingevoerd. In 2005 is deze werkwijze geëvalueerd. Daarna is de werkwijze gepubliceerd in de Staatscourant nr. 205 d.d. 21 oktober 2005.

In opdracht van de CGV heeft een ketenbrede werkgroep onder coördinatie van SCV het meest efficiënte en effectieve ketenbrede werkproces op een locatie voor vreemdelingenbewaring beschreven. Sinds 5 september dient dit werkproces als uitgangspunt voor een pilot op de detentieboten in Rotterdam onder operationele sturing van het politiekorps Rotterdam-Rijnmond. De doelstelling van deze pilot is het verwijderproces te optimaliseren, het identiteitsonderzoek te professionaliseren en de migratiecriminaliteit te bestrijden. In mei 2006 wordt deze pilot geëvalueerd en zal op basis daarvan het werkproces worden geoptimaliseerd, opdat het kan worden toegepast op alle locaties voor vreemdelingenbewaring. Tevens zal de pilot duidelijkheid geven over de benodigde ketencapaciteit en faciliteiten voor het uitvoeren van het ketenbrede werkproces.

Door de door de brand op 27 oktober 2005 is het Uitzetcentrum Schiphol vooralsnog buiten gebruik gesteld. Door DJI is vervangende capaciteit ter beschikking gesteld. In overleg met de ketenpartners zijn de taken van Uitzetcentrum Schiphol in het geheel belegd bij het Uitzetcentrum Rotterdam. Tevens kunnen gedocumenteerde vreemdelingen rechtstreeks doorverwezen worden naar de Koninklijke Marechaussee op Schiphol.

Vooralsnog heeft de brand niet geleid tot een tekort aan het aantal plaatsen voor vreemdelingenbewaring of tot heenzendingen uit de politiecel.

### 6.2.1 Ontwikkelingen VRIS

Het bewerkstelligen van een uitzetting uit Nederland van een illegale criminele vreemdeling die op grond van het strafrecht is aangehouden is het resultaat van de inspanning van meerdere organisaties uit zowel de strafrechtketen als de vreemdelingenketen. In veel gevallen is het resultaat tevens afhankelijk van de medewerking van de vreemdeling bij het vaststellen van zijn identiteit. Met de ketenbrede invoering van het herziene VRIS-protocol zijn in september 2005 door de landelijke VRIS-werkgroep ketenbrede afspraken gemaakt over de verantwoordelijkheden van de verschillende organisaties voor het registreren van en rapporteren over uitvoering van de VRIS-werkwijze. Hierbij dienen de kerntaken van uitvoeringsorganisaties als uitgangspunt.

Deze afspraken, tezamen met de investeringen die in de afgelopen periode zijn gedaan in een meer uniforme informatiehuishouding binnen de vreemdelingenketen, maken het mogelijk om, naar verwachting vanaf begin 2006, landelijk ketenbrede informatie te genereren over de uitvoering van de VRIS-werkwijze. Deze informatie zal enerzijds gebruikt worden voor sturing van de met de VRIS-werkwijze beoogde resultaten en anderzijds opgenomen worden in de Rapportage Vreemdelingenketen aan uw Kamer. De doelstelling is om in de eerste rapportage Vreemdelingenketen van 2006 informatie op te nemen over de uitvoering van de VRIS-werkwijze.

### 6.2.2 Ontwikkelingen bewaringszaken

*Raad voor de Rechtspraak*

De instroom bewaringszaken is deze periode opnieuw gestegen en wel met 9%. Over het jaar 2005 bezien ligt het aanbod 4% lager dan in 2004. Daar deze zaken binnen een korte termijn dienen te worden afgedaan, kan een stijging van het aanbod bewaringszaken leiden tot een vermindering van de beschikbare capaciteit voor de overige asiel en reguliere zaken. Er is geen reden om aan te

nemen dat de instroom verder zal stijgen. Op 22 december 2005 zijn in een brief aan de Eerste Kamer<sup>3</sup> de resultaten gemeld van een evaluatie van de wetwijziging van het stelsel van rechtelijke toetsing bij vrijheidsontnemende maatregelen die op 1 september 2004 is ingegaan. Uit deze evaluatie blijkt, dat de met de wetwijziging beoogde daling van het aantal beroepen per inbewaringstelling zich weliswaar heeft voorgedaan, maar dat het beoogde niveau van vóór de inwerkingtreding van de Vw2000 niet is behaald. De wetwijziging is niet, zoals vooraf een punt van zorg voor de Kamer was, ten koste gegaan van de rechtsbescherming van de vreemdeling. Deze is in voldoende mate in staat gebleken de weg naar de rechter te vinden nadat hij in bewaring is gesteld. De evaluatie en de uitkomsten daarvan vormden derhalve geen aanleiding om de regelgeving (wederom) aan te passen.

#### *Raad van State*

Het aanbod bewaringszaken bij de Raad van State stijgt ten opzichte van de tweede periode met 9%. De gemiddelde doorlooptijd bedraagt momenteel drie weken. De stijging van het aanbod is een gevolg van de stijging van het aantal beroepszaken bij de rechtbanken.

### **6.3 Ontwikkelingen terugkeer**

In de analyse van de rapportage over de periode mei-augustus 2005 is aangegeven dat sprake was van extra escortering als gevolg van toegenomen agressie tijdens begeleide uitzettingen van vreemdelingen (via lijnvluchten). Deze trend heeft zich ook in de afgelopen periode voortgezet. Zorgwekkend hierbij blijft dat vreemdelingen, onder meer via internet, kunnen achterhalen hoe zij hun uitzetting op de meest effectieve wijze kunnen frustreren.

#### **6.3.1 Ontwikkelingen Laissez Passer (LP)**

Uitgangspunt van de Vreemdelingenwet is dat de uitgeprocedeerde asielzoeker een eigen verantwoordelijkheid heeft om Nederland binnen de daarvoor gestelde termijn zelfstandig te verlaten. Wanneer een vreemdeling niet beschikt over een geldig reisdocument, dient hij hiervoor tijdig zelf te zorgen. Hiertoe kan de vreemdeling zich wenden tot zijn eigen diplomatieke vertegenwoordiging. Indien de vreemdeling deze stap heeft ondernomen en stelt dat het niet is gelukt om vervangende reisdocumenten te verkrijgen, kan de vreemdeling de IND om assistentie en bemiddeling verzoeken bij de contacten met en/of een eventuele presentatie bij de verantwoordelijke diplomatieke vertegenwoordiging. Dergelijke verzoeken zullen door de IND gehonoreerd worden. In enkele van deze verzoeken zorgt de KMar voor vervoerscapaciteit ( $\pm$  200 maal per jaar). Volledigheidshalve wordt opgemerkt dat dit in de praktijk betekent dat de vreemdeling na een dergelijk bemiddelingsverzoek verzocht zal worden om bij de vreemdelingenpolitie een aanvraag van een laissez-passier in te dienen. Een dergelijke aanvraag dient als startpunt voor de bemiddelingsprocedure bij de IND.

Doorlooptijden bij diplomatieke vertegenwoordigingen inzake de afgifte van (vervangende) reisdocumenten worden zeer beïnvloed door de vreemdeling en de door hem verstrekte gegevens en overgelegde documenten. Indien een vreemdeling de juiste persoonsgegevens en de door zijn autoriteiten verlangde (identiteits- en nationaliteits) documenten verstrekt, zal dit de afgifte van een (vervangend) reisdocument zeer bespoedigen. Het aantal, door bemiddeling van de IND, afgegeven laissez-passiers bedroeg in 2005  $\pm$  2.000. Ook worden door de KMar LP's aangevraagd en verkregen (gemiddeld zo'n 5 maal per maand).

#### **6.3.2 Overzicht terugkeer**

In oktober heeft het kabinet besloten over te gaan tot het oprichten van een Terugkeerorganisatie. De komst van de Terugkeerorganisatie moet leiden tot een stijging in het percentage vreemdelingen zonder verblijfsrecht dat Nederland zelfstandig, en desnoods gedwongen, daadwerkelijk verlaat. Dat de realisatie van de beleidsdoelstellingen in de huidige organisatorische structuur onvoldoende gewaarborgd wordt, blijkt onder meer uit de conclusies van het rapport van de Algemene Rekenkamer over de IND van september jl. Mede naar aanleiding van het rapport zijn verschillende verbetermogelijkheden geconstateerd in het terugkeerproces van vreemdelingen zonder verblijfsrecht. Het gaat om:

- meer eenduidige en adequate aansturing van de vreemdelingenketen;
- minder versnippering van de werkprocessen;
- verbeteren van de mogelijkheden tot, en kwaliteit van, de informatie-uitwisseling tussen ketenpartners, en
- creëren van een gezamenlijke cultuur binnen de vreemdelingenketen.

<sup>3</sup> kenmerk 5381572/05/DGIAV/SCV

Met behulp van de nieuwe Terugkeerorganisatie moeten deze verbetermogelijkheden gerealiseerd worden.

In het nieuwe sturingsmodel krijgt de Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie (MV&I) directe sturingsverantwoordelijkheid ten aanzien van de Terugkeerorganisatie. De Terugkeerorganisatie wordt een nieuwe ketenpartner die direct valt onder de Directeur-Generaal Internationale Aangelegenheden & Vreemdelingenzaken (DGI&V). De Terugkeerorganisatie zal onder leiding staan van de Directeur Terugkeerorganisatie. De Vreemdelingenpolitie, Koninklijke Marechaussee en de Immigratie- en Naturalisatiedienst zijn primair betrokken bij het terugkeerproces en zullen medewerkers beschikbaar stellen die gedetacheerd worden bij de Terugkeerorganisatie. Als gevolg van de detachering ligt de dagelijkse aansturing van deze medewerkers gedurende de detacheerperiode in handen van de directeur van de Terugkeerorganisatie.

De planning van de Minister voor Vreemdelingen en Integratie is dat de Terugkeerorganisatie medio 2006 operationeel is. Daarom wordt vanaf 1 januari 2006 met de inrichting van de organisatie gestart. Voor het opzetten van de Terugkeerorganisatie en de herinrichting van de Vreemdelingenketen is een project Directeur-Generaal van het Ministerie van Justitie voor circa anderhalf jaar aangesteld. De toekomstige Directeur van de Terugkeerorganisatie zal de dagelijkse sturing op de inrichting op zich nemen.

### **6.3.3 Ontwikkelingen Project Terugkeer**

In het project Terugkeer wordt gewerkt volgens de beginselen van casemanagement en een multidisciplinaire aanpak. Hierdoor staat de vreemdeling centraal. De samenwerking tussen de ketenpartners op zowel leidinggevend- als uitvoerend niveau is daarbij cruciaal. De goede samenwerking tussen de ketenpartners is ook dit jaar weer onderschreven door alle medewerkers in het project. Veel aandacht is gegaan naar een zorgvuldige monitoring van de uitvoering en het tijdig en efficiënt oplossen van knelpunten of ernstige situaties zoals de hongerstaking op het vertrekcentrum Vlagtwedde, afgelopen zomer. Ook het goed en tijdig informeren van gemeenten is een aandachtspunt binnen het project. Waar mogelijk is voorlichting gegeven en er is een landelijk informatiepunt in gebruik genomen.

In juni 2005 is er een versnelling van het project besproken met de Tweede Kamer naar aanleiding van de motie Dittrich. Er zal getracht worden alle openstaande dossiers met peildatum 22 juli 2005 inzake asielaanvragen voor medio 2006 te behandelen bij de IND. Dit geldt ook voor de rechtbanken om te trachten vóór 31 december 2006 alle openstaande dossiers met peildatum 22 juli 2005 inzake asielaanvragen te hebben behandeld.

Op 31 december 2005 waren er in totaal zo'n 16.800 vreemdelingen uitgestroomd, waarmee het project nog steeds voor loopt op de planning van de oorspronkelijke doelgroep. Van deze vreemdelingen hebben er 7.500 een vergunning gekregen om uiteenlopende redenen. Het belangrijkste aandeel hierin betreft het aantal vergunningen dat is verleend op basis van asielgronden. Daarnaast zijn 2.800 vreemdelingen zelfstandig vertrokken via IOM, zijn er zo'n 750 uitgezet of vertrokken onder toezicht, en zijn 5.750 vreemdelingen zelfstandig vertrokken uit de opvang. In de laatste rapportage is de uitstroom met 14% teruggevallen ten opzichte van de vorige periode. Dit is veroorzaakt doordat er minder vreemdelingen zelfstandig de opvang hebben verlaten en omdat er minder vergunningen zijn verleend.

Op 27 juni 2005 is middels een brief aan de Tweede Kamer meegedeeld dat er wordt getracht de lopende asielzaken uit de doelgroep af te doen vóór 1 juli 2006 en dat de rechtbanken dit trachten te doen vóór 31 december 2006. In het kader van deze versnelling van de behandeling van de doelgroep project Terugkeer is er een dossieranalyse gemaakt. Uit deze analyse is gebleken dat de oorspronkelijke doelgroep van 26.000 inmiddels is uitgebreid met een zij-instroom van zo'n 3.650 uitgeprocedeerde asielzoekers als gevolg van de aanwas van onder meer kinderen en nagereisd familieleden, en aanmeldingen vanuit de noodopvang. Daarnaast zijn er twee groepen aangemerkt die analoog aan het project Terugkeer gefaciliteerd worden. Het betreft uitgeprocedeerde alleenstaande -voormalig- minderjarige asielzoekers (ex-amv's) en ex-vergunninghouders uit Irak die hun eerste asielaanvraag vóór 1 april 2001 hebben ingediend.

#### 6.4 Ontwikkelingen realisatie ten opzichte van verwachting

Om vorderingen binnen de terugkeerprocedures inzichtelijk te maken zijn de instroom- en productieverwachtingen uit de Justitiebegroting afgezet tegen de daadwerkelijke instroom en productie.

Onderwerp	Totaal 2003	Totaal 2004	1 <sup>e</sup> periode 2005	2 <sup>e</sup> periode 2005	3 <sup>e</sup> periode 2005	Totaal 2005
<b>Vertrek asiel</b>						
Productieverwachting	24.000	20.000	10.333	10.334	10.333	31.000
Daadwerkelijke productie	21.879	14.887	4.223	4.222	3.823	12.259
Gerealiseerd in %	91%	74%	41%	41%	37%	40%
<b>Vertrek niet-asiel</b>						
Productieverwachting	27.000	30.000	11.333	11.334	11.333	34.000
Daadwerkelijke productie	33.768	27.008	10.861	11.034	13.024	35.990
Gerealiseerd in %	125%	90%	96%	98%	115%	106%

Bronnen: Justitiebegroting VI (2003:2004:2005)/IND

## 7 Voortgang maatregelen n.a.v. rapport Algemene Rekenkamer

De minister heeft toegezegd in de Rapportage Vreemdelingenketen in een apart hoofdstuk te rapporteren over de voortgang van de maatregelen die zijn ingezet naar aanleiding van het rapport van de Algemene Rekenkamer over het functioneren van de IND. In dit hoofdstuk wordt zowel ingegaan op verbeterprojecten die binnen de IND zijn opgestart als op de projecten die tot doel hebben het functioneren van de vreemdelingenketen te optimaliseren.

### 7.1 IND

#### 7.1.1 Twinning met de SVB

De Algemene Rekenkamer heeft de Sociale Verzekeringsbank (SVB) aanbevolen als twinning-partner. De SVB heeft de uitvoering van vergelijkbare administratieve processen als kerntaak. De IND kan veel leren van de wijze waarop de SVB op tijdigheid stuurt en deze ook realiseert. Op 27 september 2005 is de twinning-overeenkomst getekend. De twinning heeft tot doel om het functioneren van de IND door uitwisseling van kennis, kunde en ervaring te verbeteren. De twinning richt zich op diverse terreinen, waaronder sturing van de organisatie, informatiehuishouding, dienstverlening aan de burger en klachtmanagement. De SVB zal haar expertise inzetten door middel van consultaties, verspreiding van producten en diensten en inbreng van beste practises.

In het eerste actieplan voor de twinning, dat in december 2005 is opgesteld, zijn concrete voorstellen voor het inrichten van werkgroepen op de onderwerpen dienstverlening en informatievoorziening opgenomen, alsmede de samenstelling van intervisiegroepen met managers van de IND en de SVB en wederzijdse uitwisseling van ervaringen op personeelsmanagementgebied.

#### 7.1.2 Bekorten doorlooptijden

De gemiddelde doorlooptijd van de mvv-aanvragen is in de afgelopen maanden gestegen. Dit hangt samen met de nieuwe legessystematiek die per 2 juli 2005 is ingevoerd. Inmiddels is, mede naar aanleiding van het rapport van de Algemene Rekenkamer, een werkgroep opgericht die zich onder andere bezig houdt met het effect van de legessystematiek op de doorlooptijden.

De doorlooptijd van de afgehandelde VVR aanvragen is flink gedaald ten opzichte van de voorgaande periodes. Dit als gevolg van het feit dat in de voorgaande periodes een groot aantal oude procedures, afkomstig van de VD's van voor de taakoverdracht, is weggewerkt. Hierdoor zijn in de laatste periode van 2005 de doorlooptijden (26 weken voor het deel van de procedure dat door de IND wordt uitgevoerd) dichterbij de wettelijke termijn van 6 maanden genaderd. Thans maken nog circa 9.000 procedures deel uit van de voorraad die ouder zijn dan 6 maanden. Deze zullen in 2006 (projectmatig) worden weggewerkt. De gemiddelde ouderdom van de voorraad VVR is afgenomen van 31 weken in januari 2005 naar 23 weken per eind december 2005. Het wegwerken van de voorraad VVR bezwaar is vertraagd, omdat het bijhouden van het hoge aanbod VVR, waar prioriteit aan wordt gegeven, meer capaciteit heeft gevergd dan geraamd. Van alle aanvragen wordt gemiddeld 80% door de IND binnen drie maanden (IND termijn) afgehandeld.

#### 7.1.3 Ontwikkelingen ICT

In het kader van het project Herstel Informatievoorziening en Performance (HIP) van de IND is deze rapportageperiode goede voortgang geboekt. In de periode september tot en met november heeft het herstel van persoonsgegevens in de keten middels synchronisaties tussen het ketensysteem BVV, de GBA en de systemen van de IND plaatsgevonden. Deze synchronisaties zijn nauw geregisseerd en gecontroleerd, waarbij aan de kwaliteit van de uitgevoerde werkzaamheden zeer hoge eisen zijn gesteld. Hiertoe zijn uitgebreide testen, ketentesten, audits en monitoring uitgevoerd. Tevens is een nieuwe versie van de systemen van de IND in productie genomen, waarin diverse onvolkomenheden in de programmatuur voor het bepalen van verblijfstitels zijn hersteld. Dit betekent dat voor nieuw te bepalen titels in een zeer groot aantal gevallen inmiddels de juiste titel kan worden bepaald. De bekende nog resterende onvolkomenheden zullen in de eerste helft van 2006 worden opgelost. Middels het nog lopende traject titelsynchronisatie wordt nu gerealiseerd dat de titels in de systemen van de IND, de BVV en de GBA zowel consistent als correct zijn.

#### **7.1.4 IND bij de tijd**

In november heeft de IND de startnotitie 'IND bij de tijd' gepresenteerd, waarin een beeld wordt geschetst van de vernieuwingen die de IND in de komende jaren wil doorvoeren om te kunnen blijven voldoen aan de verwachtingen van de opdrachtgever en de klanten: de IND als de toelatingsorganisatie van Nederland. De notitie is tot stand gekomen op basis van de uitkomsten van het rekenkameronderzoek, het periodieke klanttevredenheidsonderzoek en diverse workshops met medewerkers en management. De hoofdpunten van de vernieuwing betreffen de versterking van de dienstverlening aan de klanten en de ketenpartners, de herinrichting van de werkprocessen om de tijdigheid en de zorgvuldigheid van de toelatingsbesluiten te kunnen garanderen en de vervanging van de informatiesystemen. Ook de versterking van de deskundigheid en vaardigheid van de medewerkers om de taken op de gewenste wijze uit te voeren zal uitvoerig aandacht krijgen.

In december is een start gemaakt met de inrichting van de programma-organisatie.

#### **7.1.5 Fraude**

In augustus 2005 is het IND-brede project fraude van start gegaan. Intern is geïnventariseerd waar de IND staat op het gebied van fraudebestrijding en bij ketenpartners hoe zij de aanpak van fraude voorstaan. Bij de zich aandienende fraude-issues is de noodzakelijke samenwerking in de vreemdelingenketen onderwerp van onderzoek. Voorts wordt onderzocht hoe de IND met gebruik van risico-profielen en handhavinginstrumenten fraude inzichtelijk kan krijgen en efficiënt aan kan pakken. De komende rapportageperiode zullen contacten met ketenpartners, waaronder de twinning-partner van IND, de SVB, verder worden aangehaald en hun wijze van risicomanagement nader worden bestudeerd. Ook IND-intern worden in speciaal daarvoor te organiseren sessies diverse mogelijkheden bestudeerd. Op deze manier kan op een zorgvuldige wijze worden gekomen tot een voorstel voor een model van risicomanagement waarmee in samenwerking met ketenpartners misbruik, oneigenlijk gebruik van procedures en andere vormen van fraude efficiënt kan worden bestreden dan wel worden voorkomen.

### **7.2 Keten**

#### **7.2.1 Verdeling beslistermijnen**

Het juist benoemen en verdelen van beslistermijnen vraagt onder andere aanpassing van registratiesystemen, het beoordelen van werkprocessen van ketenpartners en van de tijd die voor uitvoering van het proces noodzakelijk is, en duidelijke afspraken over verdeling van termijnen. Met betrekking tot MVV-procedures loopt het overleg met Buitenlandse Zaken inmiddels. Over verdeling van de termijnen in reguliere procedures bestaan afspraken met de VNG over de doorlooptijden waarbinnen de gemeenten de aanvraag doorsturen naar de IND; herziening van deze termijnen is niet opportuun nu de frontoffice taken worden overgedragen. Verdeling van termijnen in andere procedures wordt onderzocht.

#### **7.2.2 Gemeenten in de keten**

Op 6 december 2005 is de stuurgroep overheveling frontofficetaken ingericht, waarin zijn vertegenwoordigd IND, SCV, VNG, NVVB, de vier grootste gemeenten (G4) en de 100.000+ gemeenten. Er is afgesproken om in afwachting van de besluitvorming in de Tweede Kamer over de kabinetsvoorstellen tot overheveling van de front-officetaken naar de IND, een tweetal werkgroepen in te richten.

De eerste werkgroep heeft tot taak de inrichting van de processen zoals die in de toekomst moeten verlopen voor te bereiden aan de hand van drie punten - dienstverlening, efficiency en effectiviteit - en scenario's te ontwikkelen voor de gefaseerde overdracht. De tweede werkgroep zal een inventarisatie maken van door de gemeenten gedane investeringen en van verplichtingen die de gemeenten in het kader van de uitvoering van de frontofficetaken zijn aangegaan. De uitkomsten van de evaluatie frontofficetaken zullen hierbij worden meegenomen. Deze werkgroepen zullen in het eerste kwartaal van 2006 rapporteren aan het Strategisch overleg tussen de Minister voor V&I en de gemeenten.

#### **7.2.3 Rapportage Vreemdelingenketen**

Er worden maatregelen genomen om bij het rapporteren over doorlooptijden en termijnen in beeld te brengen om welke externe redenen een beslistermijn moest en kon worden verlengd. Door deze maatregelen zal de kwaliteit en de betrouwbaarheid van de informatie toenemen.

De Algemene Rekenkamer heeft in haar rapport ook aandacht gevraagd voor de «wenselijke termijnen» waarmee door de IND wordt gewerkt. Deze wenselijke termijnen zijn soms langer dan de wettelijke termijnen, met name inzake bezwaar. Het doel van het hanteren van wenselijke termijnen is natuurlijk altijd om die termijnen te laten aansluiten bij de wettelijke termijnen, maar ook om ze waar mogelijk korter te bemeten teneinde een buffercapaciteit te laten ontstaan die kan worden ingezet in geval van piekbelasting. Het houdt echter ook in dat de wenselijke termijn soms langer kan zijn dan de wettelijke termijn, indien de omstandigheden daartoe nopen. Dit stuit niet op formeel-juridische bezwaren nu het termijnen van orde betreft. Wel kunnen belanghebbenden natuurlijk bezwaar of beroep instellen tegen niet gehaalde termijnen.

De IND neemt nog veel beslissingen in «oude zaken» waardoor de gemiddelde doorlooptijden hoger zijn. Met betrekking tot de nieuwe aanvragen mvv, reguliere verblijfsvergunning en verlenging, verwacht de IND wettelijke beslistermijnen te kunnen realiseren. Om de resultaten ook voor uw Kamer inzichtelijk te maken, zal in 2006 in de Vreemdelingenrapportage onderscheid worden gemaakt tussen oude en nieuwe aanvragen.

In 2006 zal de Rapportage Vreemdelingenketen worden geëvalueerd om te bezien op welke wijze de informatievoorziening verder kan worden verbeterd.

## 7.3 Terugkeer

### 7.3.1 Terugkeerorganisatie

In oktober heeft het kabinet besloten over te gaan tot het oprichten van een Terugkeerorganisatie. De komst van de Terugkeerorganisatie moet leiden tot een stijging in het percentage vreemdelingen zonder verblijfsrecht dat Nederland zelfstandig, en desnoods gedwongen, daadwerkelijk verlaat. Dat de realisatie van de beleidsdoelstellingen in de huidige organisatorische structuur onvoldoende gewaarborgd wordt, blijkt onder meer uit de conclusies van het rapport van de Algemene Rekenkamer over de IND van september jl. Mede naar aanleiding van het rapport zijn verschillende verbetermogelijkheden geconstateerd in het terugkeerproces van vreemdelingen zonder verblijfsrecht. Het gaat om:

- meer eenduidige en adequate aansturing van de vreemdelingenketen;
- minder versnippering van de werkprocessen;
- verbeteren van de mogelijkheden tot, en kwaliteit van, de informatie-uitwisseling tussen ketenpartners, en
- creëren van een gezamenlijke cultuur binnen de vreemdelingenketen.

Met behulp van de nieuwe Terugkeerorganisatie moeten deze verbetermogelijkheden gerealiseerd worden.

In het nieuwe sturingsmodel krijgt de Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie (MV&I) directe sturingsverantwoordelijkheid ten aanzien van de Terugkeerorganisatie. De Terugkeerorganisatie wordt een nieuwe ketenpartner die direct valt onder de Directeur-Generaal Internationale Aangelegenheden & Vreemdelingenzaken (DGI&V). De Terugkeerorganisatie zal onder leiding staan van de Directeur Terugkeerorganisatie. De Vreemdelingenpolitie, Koninklijke Marechaussee en de Immigratie- en Naturalisatiedienst zijn primair betrokken bij het terugkeerproces en zullen medewerkers beschikbaar stellen die gedetacheerd worden bij de Terugkeerorganisatie. Als gevolg van de detachering ligt de dagelijkse aansturing van deze medewerkers gedurende de detacheerperiode in handen van de directeur van de Terugkeerorganisatie.

De planning van de Minister voor Vreemdelingen en Integratie is dat de Terugkeerorganisatie medio 2006 operationeel is. Daarom wordt vanaf 1 januari 2006 met de inrichting van de organisatie gestart. Voor het opzetten van de Terugkeerorganisatie en de herinrichting van de Vreemdelingenketen is een project Directeur-Generaal van het Ministerie van Justitie voor circa anderhalf jaar aangesteld. De toekomstige Directeur van de Terugkeerorganisatie zal de dagelijkse sturing op de inrichting op zich nemen.

## 7.4 Leges

Per 1 januari 2006 schrijven alle medewerkers die aanvragen behandelen tijd, waardoor de kostprijzen nog beter onderbouwd zullen kunnen worden. De leges zijn voor gemiddeld 70% kostendekkend. Een verdere aanpassing van de leges zal moeten aansluiten op gerealiseerde kostprijzen. De effecten van de maatregelen die de IND gaat treffen om te komen tot efficiencyverbetering zullen tot uitdrukking komen in de kostprijzen van de IND-producten, wat



evenwel pas enige tijd na invoering ervan kan worden vastgesteld. Efficiencyverbetering zal niet vanzelfsprekend tot verlaging van leges leiden, omdat en zolang er nog geen 100% kostendeckendheid is bereikt.

## **Deel 3**

# **Tabellen en grafieken**

## 8 Tabellen en grafieken Asielprocedures en Opvang

Reeds gepubliceerde cijfers kunnen veranderen als gevolg van administratieve correcties! <sup>4</sup>

### 8.1 Asielinstroom

Tabel 8.1.1: De asielaanvragen, verdeeld in landen van herkomst (top 10)

Nationaliteit	1 <sup>e</sup> periode 2004	2 <sup>e</sup> periode 2004	3 <sup>e</sup> periode 2004	1 <sup>e</sup> periode 2005	2 <sup>e</sup> periode 2005	3 <sup>e</sup> periode 2005	Daling/stijging t.o.v. 3 <sup>e</sup> periode 2004	in %
Irak	271	284	488	467	406	<b>749</b>	261	35%
Somalië	264	260	268	260	309	<b>747</b>	479	64%
Onbekend	322	289	278	345	392	<b>453</b>	175	39%
Afghanistan	202	222	264	283	241	<b>381</b>	117	31%
Iran	147	113	190	148	141	<b>269</b>	79	29%
Servië & Montenegro	151	103	141	93	77	<b>166</b>	25	15%
Burundi	130	117	158	121	143	<b>155</b>	-3	-2%
Colombia	66	83	11	38	149	<b>153</b>	142	93%
Syrië	71	50	59	62	52	<b>136</b>	77	57%
Rusland	90	64	52	73	81	<b>131</b>	79	60%
Overig	1.719	1.273	1.582	1.679	1.515	<b>1.902</b>	320	17%
<b>Totaal</b>	<b>3.433</b>	<b>2.858</b>	<b>3.491</b>	<b>3.599</b>	<b>3.506</b>	<b>5.242</b>	<b>1.751</b>	<b>33%</b>

Bron: IND

Tabel 8.1.2: 48-uursprocedure bij aanmeldcentra Schiphol en Ter Apel

Onderwerp	Totaal 2003	Totaal 2004	1 <sup>e</sup> periode 2005	2 <sup>e</sup> periode 2005	3 <sup>e</sup> periode 2005	Totaal 2005
AC 1 <sup>e</sup> aanvraag	7.908	4.677	1.438	1.385	<b>1.635</b>	<b>4.458</b>
AC 2 <sup>e</sup> of volgende aanvraag	3.672	3.050	1.246	1.116	<b>1.698</b>	<b>4.060</b>
<b>Totaal AC aanvragen</b>	<b>11.580</b>	<b>7.727</b>	<b>2.684</b>	<b>2.501</b>	<b>3.333</b>	<b>8.518</b>
Waarvan nareizigers		143	137	30	<b>7</b>	<b>174</b>
Inwilliging AC aanvraag			4	338	<b>725</b>	<b>1.067</b>
Afwijzing eerste aanvraag	3.272	1.566	451	394	<b>373</b>	<b>1.218</b>
Afwijzing 2 <sup>e</sup> of volgende aanvraag	1.320	1.643	776	532	<b>667</b>	<b>1.975</b>
Totaal afwijzingspercentage	40%	42%	46%	37%	<b>31%</b>	<b>37%</b>
<b>Totaal behandeld in de Aanmeldcentra</b>	<b>4.592</b>	<b>3.209</b>	<b>1.231</b>	<b>1.264</b>	<b>1.765</b>	<b>4.260</b>
Totaal behandeld in %	40%	42%	46%	51%	<b>53%</b>	<b>50%</b>

Bron: IND

Tabel 8.1.3: Aanbod van Dublinclaims

Procedure	Totaal 2003	Totaal 2004	1 <sup>e</sup> periode 2005	2 <sup>e</sup> periode 2005	3 <sup>e</sup> periode 2005	Totaal 2005
Dublinclaims uit	1.723	1.971	776	936	<b>1.017</b>	<b>2.729</b>
Dublinclaims in	2.983	3.385	953	775	<b>726</b>	<b>2.454</b>

Bron: IND

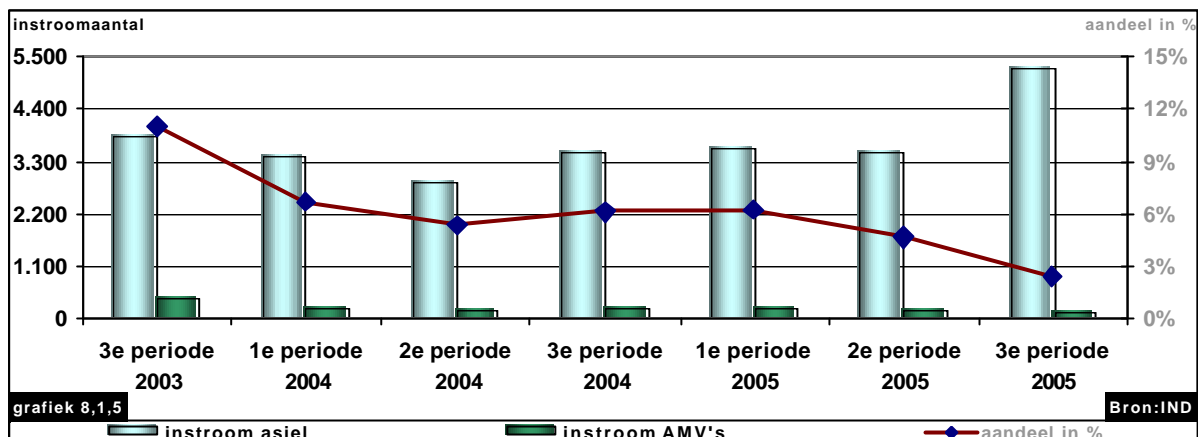
Tabel 8.1.4: Aanmelding AMV's

Jaartal	Aantal	% van totale instroom
1998	3.504	8%
1999	5.009	13%
2000	6.705	15%
2001	5.950	18%
2002	3.233	17%
2003	1.216	9%
2004	594	6%
<b>2005</b>	<b>515</b>	<b>4%</b>

Bron: IND

<sup>4</sup> De vermelde voorraadstanden van de IND voldoen niet aan de standaardformule: eindvoorraad is beginvoorraad plus aanbod minus productie. Dit wordt veroorzaakt door de uitsluiting van vervallen procedures in de productieaantallen!

Grafiek 8.1.5: Aanmelding alleenstaande minderjarige asielzoekers t.o.v. asielzoekers totaal

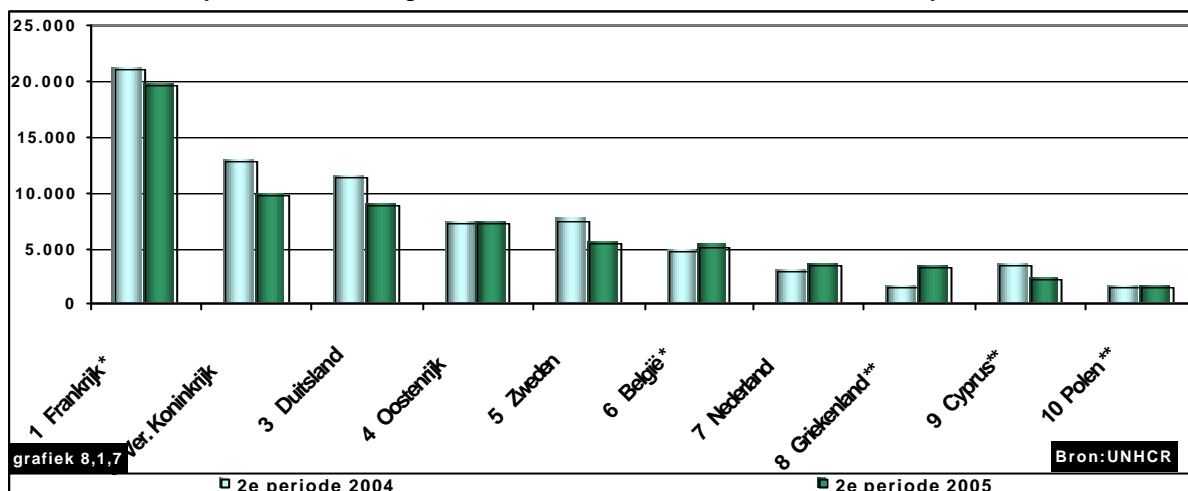


Tabel 8.1.6: Overzicht asielinstroom in Europa

Land	Totaal 2002	Totaal 2003	Totaal 2004	1 <sup>e</sup> periode 2005	2 <sup>e</sup> periode 2005	Daling/stijging t.o.v. 1 <sup>e</sup> periode 2005 in %
1. Frankrijk	51.004	61.908	65.408	21.137	<b>19.711</b>	-7%
2. Ver. Koninkrijk	103.080	61.051	40.302	10.765	<b>9.753</b>	-9%
3. Duitsland	71.044	50.445	35.613	8.928	<b>8.967</b>	0%
4. Oostenrijk	39.354	32.364	24.732	5.907	<b>7.286</b>	23%
5. Zweden	32.995	31.355	23.165	5.413	<b>5.358</b>	-1%
6. België	18.768	16.940	15.357	5.292	<b>5.121</b>	-3%
<b>7. Nederland</b>	<b>18.667</b>	<b>13.402</b>	<b>9.782</b>	<b>3.599</b>	<b>3.506</b>	<b>-3%</b>
8. Griekenland	5.664	8.178	4.466	3.487	<b>3.230</b>	-7%
9. Cyprus	NB	4.411	9.859	2.830	<b>2.147</b>	-25%
10. Polen	4.666	6.921	8.077	1.587	<b>1.550</b>	-2%
11. Tsjechië	8.435	11.394	5.460	1.231	<b>1.392</b>	11%
12. Spanje	6.176	5.731	5.398	1.794	<b>1.372</b>	-24%
13. Ierland	11.634	7.910	4.766	1.579	<b>1.310</b>	-17%
14. Finland	3.443	3.221	3.756	1.312	<b>1.222</b>	-7%
15. Slovakije	9.739	10.323	11.354	900	<b>1.113</b>	24%
16. Denemarken	5.947	4.557	3.130	921	<b>717</b>	-22%
17. Slovenië	638	1.102	1.174	521	<b>658</b>	26%
18. Hongarije	6.412	2.401	1.600	494	<b>571</b>	16%
19. Luxemburg	1.043	1.554	1.577	309	<b>271</b>	-12%
20. Malta	NB	568	997	460	<b>262</b>	-43%
21. Litouwen	NB	180	140	30	<b>42</b>	40%
22. Portugal	245	107	107	37	<b>30</b>	-19%
23. Letland	NB	5	7	1	<b>10</b>	nvt
24. Estland	NB	13	15	6	<b>7</b>	17%
<b>Subtotaal EU</b>	<b>380.156</b>	<b>336.228</b>	<b>276.227</b>	<b>78.534</b>	<b>75.606</b>	<b>-4%</b>
Zwitserland	26.217	20.835	14.247	3.028	3.347	11%
Noorwegen	17.480	15.959	7.945	1.596	1.721	8%
<b>Totaal EU+overig</b>	<b>423.853</b>	<b>373.022</b>	<b>298.420</b>	<b>83.158</b>	<b>80.674</b>	<b>-3%</b>

Bron: UNHCR; NB: Italië geen data beschikbaar

Grafiek 8.1.7: Top 10 bestemmingslanden van asielzoekers binnen de Europese Unie



Tabel 8.1.8: Aanbod, productie en doorlooptijd beroep AC (inclusief vovo)

Onderwerp	Totaal 2002	Totaal 2003	Totaal 2004	1 <sup>e</sup> periode 2005	2 <sup>e</sup> periode 2005	3 <sup>e</sup> periode 2005	Totaal 2005
Aanbod	6.977	4.714	4.507	1.715	1.370	1.536	4.621
Productie	6.971	4.887	4.481	1.695	1.513	1.398	4.606
Doorlooptijd vanaf startdatum RvdR in wkn				5	5	5	

Bron: RvdR

Tabel 8.1.9: Aanbod, productie, doorlooptijd en voorraad hoger beroep AC (inclusief vovo)

Onderwerp	Totaal 2002	Totaal 2003	Totaal 2004	1 <sup>e</sup> periode 2005	2 <sup>e</sup> periode 2005	3 <sup>e</sup> periode 2005	Totaal 2005
Aanbod	644	470	560	236	198	201	635
Productie	652	532	579	215	232	141	588
Doorlooptijd vanaf startdatum RvS in wkn				5	5	7	
Voorraad		65	58	81	47	109	

Bron: R v S

## 8.2 Asielbehandeling

Tabel 8.2.1: Aanbod asiel beslis

Onderwerp	Totaal 2002	Totaal 2003	Totaal 2004	1 <sup>e</sup> periode 2005	2 <sup>e</sup> periode 2005	3 <sup>e</sup> periode 2005	Totaal 2005
Aanbod AC				2.684	2.501	3.333	8.518
Aanbod 1 <sup>e</sup> aanleg OC				1.387	1.476	2.039	4.902
Aanbod zij-instroom OC				1.329	1.030	736	3.095
Aanbod overig				660	704	548	1.912
Aanbod VVA-(on)bep				2.955	3.092	5.884	11.931
Aanbod VVR asiel genel.				2353	2826	1.888	7.067
<b>Aanbod asiel beslis totaal</b>	<b>26.366</b>	<b>32.006</b>	<b>25.629</b>	<b>11.368</b>	<b>11.629</b>	<b>14.428</b>	<b>37.425</b>

Bron: IND

Tabel 8.2.2: Productie asiel beslis

Onderwerp	Totaal 2002	Totaal 2003	Totaal 2004	1 <sup>e</sup> periode 2005	2 <sup>e</sup> periode 2005	3 <sup>e</sup> periode 2005	Totaal 2005
Productie 1 <sup>e</sup> aanleg				3.930	4.165	4.736	12.831
Prod. Zij-instroom OC				1.477	1.413	981	3.871
Productie overig				627	652	538	1.817
Productie VVA-(on)bep				2.465	2.472	3.144	8.081
Prod VVR asiel genel.				1.656	2.323	1.642	5.621
<b>Productie asiel beslis totaal</b>	<b>35.299</b>	<b>28.250</b>	<b>21.802</b>	<b>10.155</b>	<b>11.027</b>	<b>11.041</b>	<b>32.221</b>

Bron: IND

**Tabel 8.2.3: Gemiddelde doorlooptijden productie asiel beslis (in weken) over 2005**

Onderwerp	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec
1e aanleg vanaf aanvraagdatum	40	43	38	33	37	35	33	43	42	46	45	<b>49</b>
1e aanleg vanaf startdatum IND	29	30	28	23	29	27	25	32	33	37	31	<b>41</b>
Zij-instroom OC vanaf startdatum IND	22	17	21	22	23	22	23	27	24	25	26	<b>25</b>
VVA-(on)bep vanaf startdatum IND	16	15	14	12	14	26	27	18	18	17	21	<b>18</b>

Bron: IND

**Tabel 8.2.4: Omvang nog te behandelen asiel beslis**

Leeftijd	per 30-04 2004	per 31-08 2004	per 31-12 2004	per 30-04 2005	per 31-08 2005	per 31-12 2005
<b>Omvang nog te behandelen asiel beslis 1a</b>						
Ouder dan 1 jaar				2.851	2.635	<b>2.887</b>
6 – 12 maanden				933	945	<b>1.037</b>
3 – 6 maanden				819	732	<b>760</b>
0 – 3 maanden				1.361	1.216	<b>1.450</b>
<b>Totale voorraad</b>				<b>5.964</b>	<b>5.528</b>	<b>6.134</b>
<b>Omvang nog te behandelen asiel beslis zij-instroom</b>						
Ouder dan 1 jaar				381	320	<b>257</b>
6 – 12 maanden				534	437	<b>312</b>
3 – 6 maanden				696	304	<b>217</b>
0 – 3 maanden				462	440	<b>337</b>
<b>Totale voorraad</b>				<b>2.073</b>	<b>1.501</b>	<b>1.123</b>
<b>Omvang nog te behandelen asiel VVA onbep</b>						
Ouder dan 1 jaar				1.346	2.290	<b>2.409</b>
6 – 12 maanden				1.835	814	<b>489</b>
3 – 6 maanden				493	326	<b>480</b>
0 – 3 maanden				724	1.213	<b>3.241</b>
<b>Totale voorraad</b>				<b>4.398</b>	<b>4.643</b>	<b>6.619</b>
<b>Omvang nog te behandelen asiel beslis totaal</b>						
Ouder dan 1 jaar				4.578	5.245	<b>5.553</b>
6 – 12 maanden				3.302	2.196	<b>1.838</b>
3 – 6 maanden				2.008	1.362	<b>1.457</b>
0 – 3 maanden				2.547	2.869	<b>5.028</b>
<b>Subtotale voorraad</b>				<b>12.435</b>	<b>11.672</b>	<b>13.876</b>
Overig VVR asielgerelateerd				43	66	28
<b>Totaal voorraad</b>				<b>12.478</b>	<b>11.738</b>	<b>13.904</b>

Bron: IND

**Tabel 8.2.5: Aantal AMV's in procedure**

Procedure	per 30-04 2004	per 31-08 2004	per 31-12- 2004	per 30-04 2005	per 31-08 2005	per 31-12 2005
Asiel gehoor	76	90	154	111	78	<b>59</b>
Asiel beslis (2003 incl. VTV)	999	886	899	931	830	<b>602</b>
Asiel beslis VTV-HPP	444	1.274	1.118	1.129	866	<b>881</b>
Asiel bezwaar	1.089	1.101	1.069	761	408	<b>203</b>
Asiel beroep	6.436	4.722	3.201	2141	1.276	<b>916</b>
Regulier beroep	1.202	942	776	813	744	<b>739</b>
<b>Totaal</b>	<b>10.246</b>	<b>9.015</b>	<b>7.217</b>	<b>5.886</b>	<b>4.202</b>	<b>3.400</b>

Bron: IND

**Tabel 8.2.6: Aanbod, productie, doorlooptijd en voorraad ambtsberichten**

Onderwerp	1 <sup>e</sup> periode 2004	2 <sup>e</sup> periode 2004	3 <sup>e</sup> periode 2004	1 <sup>e</sup> periode 2005	2 <sup>e</sup> periode 2005	3 <sup>e</sup> periode 2005
Aantal algemene ambtsberichten aangevraagd door de IND	10	8	12	8	10	5
Aantal afgehandelde algemene ambtsberichten	6	13	6	13	10	9
Voorraad algemene ambtsberichten	16	12	16	17	16	13
Aantal individuele ambtsberichten aangevraagd door de IND	222	165	177	131	146	119
Aantal afgehandelde individuele ambtsberichten	219	204	151	150	132	114
Gemiddelde doorlooptijd vanaf startdatum individuele ambtsberichten in weken	19	18	22	22	21	22
Voorraad individuele ambtsberichten	194	168	185	153	151	162

Bron: BuiZa

**Tabel 8.2.7: Aanbod, productie en doorlooptijd asiel bezwaar**

Onderwerp	Totaal 2002	Totaal 2003	Totaal 2004	1 <sup>e</sup> periode 2005	2 <sup>e</sup> periode 2005	3 <sup>e</sup> periode 2005	Totaal 2005
Aanbod	7.388	9.335	5.071	1.630	1.484	794	3.928
Productie	36.749	11.902	4.132	2.177	2.115	1.451	5.743
Doorlooptijd vanaf Startdatum IND in weken				48	44	38	

Bron: IND

**Tabel 8.2.8: Omvang en ouderdom nog te behandelen asiel bezwaar totaal**

Leeftijd	per 30-04 2004	per 31-08 2004	per 31-12 2004	per 30-04 2005	per 31-08 2005	per 31-12 2005
Ouder dan 1 jaar	2.272	1.486	1.631	1.302	860	545
6 – 12 maanden	859	862	1090	790	486	349
3 – 6 maanden	486	825	716	559	311	356
0 – 3 maanden	446	1.311	857	841	829	336
<b>Totale voorraad</b>	<b>4.063</b>	<b>4.484</b>	<b>4.294</b>	<b>3.492</b>	<b>2.486</b>	<b>1.586</b>
Gemiddelde ouderdom vanaf startdatum IND in weken	59	51	52	51	50	51

Bron: IND

**Tabel 8.2.9: Aanbod, productie en voorraad 14-1**

Onderwerp	1 <sup>e</sup> periode 2005	2 <sup>e</sup> periode 2005	3 <sup>e</sup> periode 2005	Totaal 2005
Aanbod bezwaar 14-1 brieven	185	1.196	467	1.848
Productie bezwaar 14-1 brieven	123	186	998	1.297
Voorraad bezwaar 14-1 brieven		3.074	2.549	
Aanbod 1a na intrekking bezwaar			834	834
Voorraad 14-1 brieven			144	
Voorraad onderzoek schrijnigheid			1.622	

Bron: IND

**Tabel 8.2.10: Vergunningverlening vanuit productie asiel beslis en bezwaar**

Onderwerp	1 <sup>e</sup> periode 2004	2 <sup>e</sup> periode 2004	3 <sup>e</sup> periode 2004	1 <sup>e</sup> periode 2005	2 <sup>e</sup> periode 2005	3 <sup>e</sup> periode 2005
Inwilliging VVA bepaalde tijd	949	1.114	2.618	3.227	3.351	3.305
Inwilliging VVR bepaalde tijd	511	372	533	595	520	434
Inwilliging VVA/VVR onbepaalde tijd	447	819	2.688	2.133	1.970	2.807
Totaal	1.907	2.305	5.839	5.955	5.841	6.546
Inwilliging vergunning in %	26%	31%	52%	48%	44%	52%

Bron: IND

**Tabel 8.2.11: Omvang nog te behandelen asiel beroep totaal**

Leeftijd	per 30-04 2004	per 31-08 2004	per 31-12 2004	per 30-04 2005	per 31-08 2005	Per 31-12 2005
2000 en ouder	94	35	12	4	3	1
2001	1.267	502	227	99	46	28
2002	8.704	4.547	1.853	720	268	112
2003	8.083	5.929	3.668	1.696	652	234
2004	1.765	3.189	3.986	2.383	1.063	382
2005				1.845	3.130	3.719
<b>Totale voorraad</b>	<b>19.913</b>	<b>14.202</b>	<b>9.746</b>	<b>6.747</b>	<b>5.162</b>	<b>4.476</b>

Bron: RvdR

**Tabel 8.2.12: Aanbod, productie en doorlooptijd asiel beroep**

Onderwerp	Totaal 2002	Totaal 2003	Totaal 2004	1 <sup>e</sup> periode 2005	2 <sup>e</sup> periode 2005	3 <sup>e</sup> periode 2005	Totaal 2005
<b>Asiel beroep oude wet</b>							
Aanbod	14.784	3.392	888	255	184	135	574
Productie	8.601	13.090	9.160	1.384	799	407	2.590
Doorlooptijd vanaf startdatum RvdR in wkn				100	99	92	
<b>Asiel beroep VW 2000</b>							
Aanbod	19.589	9.460	5.324	2.042	2.167	2.003	6.212
Productie	7.953	14.169	13.875	3.869	3.137	2.417	9.423
Doorlooptijd vanaf startdatum RvdR in wkn				70	61	50	
<b>Asiel beroep totaal</b>							
Aanbod	34.373	12.852	6.212	2.297	2.351	2.138	6.786
Productie	16.554	27.259	23.035	5.253	3.936	2.824	12.013
Doorlooptijd vanaf startdatum RvdR in wkn				78	68	56	

Bron: RvdR

**Tabel 8.2.13: Omvang nog te behandelen asiel vovo totaal**

Leeftijd	per 30-04 2004	per 31-08 2004	per 31-12 2004	per 30-04 2005	per 31-08 2005	per 31-12 2005
2000 en ouder	301	130	47	19	7	6
2001	1.182	476	182	84	29	10
2002	2.824	1.578	672	217	66	29
2003	1.988	1.444	901	410	147	62
2004	425	815	1.002	571	288	106
2005				506	816	954
<b>Totale voorraad</b>	<b>6.720</b>	<b>4.443</b>	<b>2.804</b>	<b>1.807</b>	<b>1.353</b>	<b>1.167</b>

Bron: RvdR

**Tabel 8.2.14: Aanbod, productie en doorlooptijd asiel vovo**

Onderwerp	Totaal 2002	Totaal 2003	Totaal 2004	1 <sup>e</sup> periode 2005	2 <sup>e</sup> periode 2005	3 <sup>e</sup> periode 2005	Totaal 2005
<b>Vovo asiel beroep oude wet</b>							
Aanbod	8.034	1.920	511	132	111	83	326
Productie	8.215	10.416	6.906	1.029	543	247	1.819
Doorlooptijd vanaf startdatum RvdR in wkn				110	110	96	
<b>Vovo asiel beroep VW 2000</b>							
Aanbod	3.271	1.921	1.317	517	497	524	1.538
Productie	2.229	2.317	1.890	566	519	546	1.631
Doorlooptijd vanaf startdatum RvdR in wkn				44	42	34	
<b>Vovo asiel beroep totaal</b>							
Aanbod	11.305	3.841	1.828	649	608	607	1.864
Productie	10.444	12.733	8.796	1.595	1.062	793	3.450
Doorlooptijd vanaf startdatum RvdR in wkn				87	77	53	

Bron: RvdR



**Tabel 8.2.15: Aanbod, productie, doorlooptijd en voorraad asiel hoger beroep**

Onderwerp	Totaal 2002	Totaal 2003	Totaal 2004	1 <sup>e</sup> periode 2005	2 <sup>e</sup> periode 2005	3 <sup>e</sup> periode 2005	Totaal 2005
Aanbod	533	2.107	2.668	902	748	<b>395</b>	<b>2.045</b>
Productie	451	1.819	2.577	822	829	<b>706</b>	<b>2.357</b>
Doorlooptijd vanaf startdatum RvS in wkn				13	14	<b>13</b>	
Voorraad		478		652	573	<b>262</b>	

Bron: R v S

**Tabel 8.2.16: Aanbod, productie, doorlooptijd en voorraad asiel hoger beroep vovo**

Onderwerp	Totaal 2002	Totaal 2003	Totaal 2004	1 <sup>e</sup> periode 2005	2 <sup>e</sup> periode 2005	3 <sup>e</sup> periode 2005	Totaal 2005
Aanbod		433	276	73	90	<b>59</b>	<b>222</b>
Productie		429	317	82	88	<b>64</b>	<b>234</b>
Doorlooptijd vanaf startdatum RvS in wkn				1	1	<b>2</b>	
Voorraad		22		3	5	<b>2</b>	

Bron: R v S

### 8.3 Overzicht gegevens centrale opvang asielzoekers

**Tabel 8.3.1: Instroom centrale opvang naar nationaliteit**

Nationaliteit	3 <sup>e</sup> periode 2004	Nationaliteit	1 <sup>e</sup> periode 2005	Nationaliteit	2 <sup>e</sup> periode 2005	Nationaliteit	3 <sup>e</sup> periode 2005
Irak	179	Irak	197	Irak	217	<b>Irak</b>	<b>468</b>
Burundi	133	Somalië	137	Colombia	136	<b>Somalië</b>	<b>168</b>
Somalië	121	Kongo	109	Somalië	123	<b>Burundi</b>	<b>137</b>
Afghanistan	94	Burundi	105	Burundi	102	<b>Colombia</b>	<b>129</b>
Iran	78	Nepal	91	Afghanistan	97	<b>Rusland</b>	<b>98</b>
Nepal	69	Afghanistan	74	Rusland	77	<b>Liberia</b>	<b>92</b>
Rusland	62	Soedan	73	Iran	59	<b>Afghanistan</b>	<b>79</b>
Soedan	53	China	65	China	50	<b>Iran</b>	<b>58</b>
Kongo	51	Iran	57	India	46	<b>China</b>	<b>47</b>
Turkije	51	Joegoslavië	48	Soedan	43	<b>Eritrea</b>	<b>44</b>
Overig	730	Overig	729	Overig	704	<b>Overig</b>	<b>722</b>
<b>Totaal</b>	<b>1.621</b>	<b>Totaal</b>	<b>1.685</b>	<b>Totaal</b>	<b>1.654</b>	<b>Totaal</b>	<b>2.042</b>

Bron: COA

**Tabel 8.3.2: De instroom in de centrale opvang afgezet tegen de uitstroom**

Onderwerp	Totaal 2002	Totaal 2003	Totaal 2004	1 <sup>e</sup> periode 2005	2 <sup>e</sup> periode 2005	3 <sup>e</sup> periode 2005	Totaal 2005
Instroom	12.917	8.482	5.296	1.685	1.654	<b>2.042</b>	<b>5.381</b>
Uitstroom	26.936	25.168	16.887	5.895	5.901	<b>5.374</b>	<b>17.170</b>
<b>Saldo</b>	<b>-14.019</b>	<b>-16.686</b>	<b>-11.591</b>	<b>-4.200</b>	<b>-4.247</b>	<b>-3.332</b>	<b>-11.789</b>

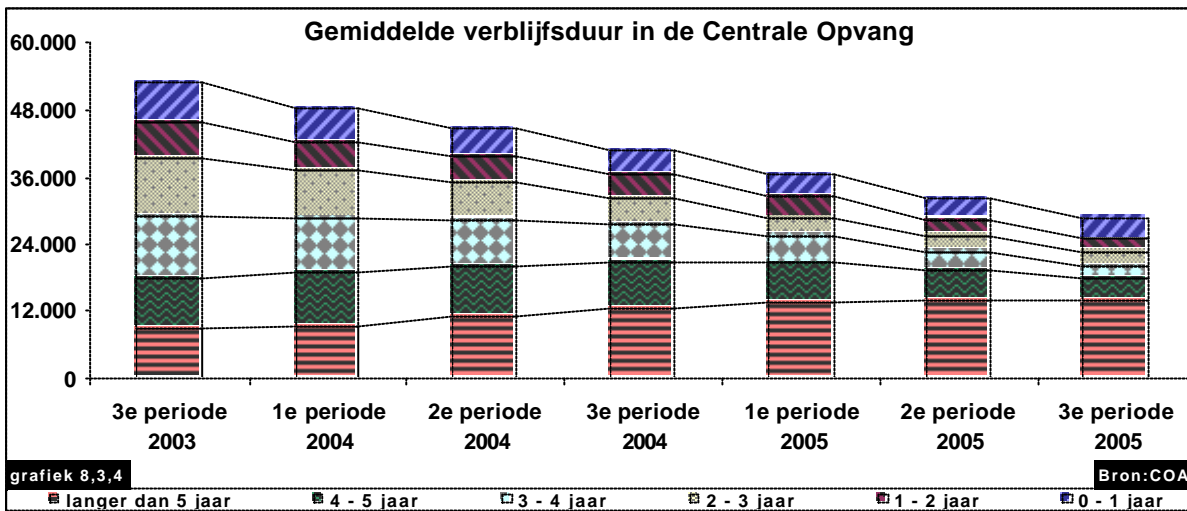
Bron: COA

**Tabel 8.3.3: Bezetting centrale opvang op 1 januari 2006 (top 10 nationaliteit)**

Nationaliteit	Aantal (inclusief ZZA)	In %
Irak	2.890	10%
Afghanistan	2.634	9%
Azerbajdsjan	2.101	7%
Joegoslavië	1.797	6%
Iran	1.674	6%
Angola	1.316	5%
Somalië	1.312	5%
Armenië	1.233	4%
Syrië	1.070	4%
Turkije	827	3%
Overig	11.878	41%
<b>Totaal</b>	<b>28.732</b>	<b>100%</b>

Bron: COA

Grafiek 8.3. 4: De gemiddelde verblijfsduur bij de COA



## 9 Tabellen Reguliere procedures

Reeds gepubliceerde cijfers kunnen veranderen als gevolg van administratieve correcties!<sup>5</sup>

### 9.1 MVV procedure

Tabel 9.1.1: Aanbod, productie, doorlooptijd en voorraad MVV

Onderwerp	Totaal 2002	Totaal 2003	Totaal 2004	1 <sup>e</sup> periode 2005	2 <sup>e</sup> periode 2005	3 <sup>e</sup> periode 2005	Totaal 2005
<b>MVV 1a diplomatiek</b>							
Aanbod	13.592	15.227	11.338	3.617	4.088	<b>3.164</b>	<b>10.869</b>
Productie	11.701	15.337	8.975	4.181	3.387	<b>4.089</b>	<b>11.657</b>
Afgedaan binnen 3 mnd vanaf startdatum IND				78%	75%	<b>62%</b>	
<b>MVV 1a referent</b>							
Aanbod	38.687	38.256	37.449	9.334	9.470	<b>9.314</b>	<b>28.118</b>
Productie	36.643	35.541	34.120	9.695	7.459	<b>9.183</b>	<b>26.337</b>
Afgedaan binnen 3 mnd vanaf startdatum IND				83%	71%	<b>70%</b>	
<b>MVV 1a instanties</b>							
Aanbod	12.449	11.555	6.860	965	4.728	<b>1.576</b>	<b>7.269</b>
Productie	12.457	11.351	6.995	1.032	4.285	<b>1.708</b>	<b>7.025</b>
Afgedaan binnen 2 mnd vanaf startdatum IND				99%	99%	<b>92%</b>	
<b>MVV 1a totaal</b>							
Aanbod	64.728	65.038	55.647	13.916	18.286	<b>14.054</b>	<b>46.259</b>
Productie	60.801	62.234	50.110	14.908	15.133	<b>14.980</b>	<b>45.021</b>

Bron: IND

Tabel 9.1.2: Gemiddelde doorlooptijden productie MVV (in weken) over 2005

Onderwerp	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	Dec
<b>Vanaf aanvraagdatum</b>												
MVVdip	16	16	16	17	18	18	16	16	16	19	19	18
MVVref	14	14	14	15	14	13	15	14	16	15	17	14
MVVins	6	12	28	30	12	5	4	6	8	11	21	3
<b>Vanaf startdatum IND</b>												
MVVdip	12	12	13	12	13	14	12	12	13	14	14	13
MVVref	11	11	12	12	12	12	13	13	14	13	14	11
MVVins	2	2	2	2	2	2	1	2	2	3	2	2

Bron: IND

Tabel 9.1.3: Omvang en ouderdom nog te behandelen aanvragen MVV totaal

Leeftijd	per 30-04 2004	Per 31-08 2004	per 31-12 2004	per 30-04 2005	per 31-08 2005	per 31-12 2005
Ouder dan 1 jaar	453	392	331	362	311	<b>231</b>
6 – 12 maanden	425	450	630	560	424	<b>502</b>
3 – 6 maanden	1.107	2.141	1.777	1.250	2.569	<b>1.754</b>
0 – 3 maanden	7.254	6.493	7.632	6.286	6.948	<b>5.949</b>
<b>Totale voorraad</b>	<b>9.239</b>	<b>9.476</b>	<b>10.370</b>	<b>8.458</b>	<b>10.252</b>	<b>8.436</b>
Gemiddelde ouderdom vanaf aanvraag in weken	14	15	14	14	14	<b>13</b>

Bron: IND

Tabel 9.1.4: Aanbod, productie en doorlooptijd MVV bezwaar

Onderwerp	Totaal 2002	Totaal 2003	Totaal 2004	1 <sup>e</sup> periode 2005	2 <sup>e</sup> periode 2005	3 <sup>e</sup> periode 2005	Totaal 2005
Aanbod	8.925	11.365	4.144	1.742	1.388	<b>1.595</b>	<b>4.725</b>
Productie	7.691	8.738	10.172	1.543	1.497	<b>1.030</b>	<b>4.070</b>
Doorlooptijd vanaf startdatum IND in weken				18	17	<b>19</b>	

Bron: IND

<sup>5</sup> De vermelde voorraadstanden van de IND voldoen niet aan de standaardformule: eindvoorraad is beginvoorraad plus aanbod minus productie. Dit wordt veroorzaakt door de uitsluiting van vervallen procedures in de productieaantallen!

**Tabel 9.1.5: Omvang en ouderdom nog te behandelen MVV bezwaar**

Leeftijd	per 30-04 2004	per 31-08 2004	per 31-12 2004	per 30-04 2005	per 31-08 2005	per 31-12 2005
Ouder dan 1 jaar	385	316	182	129	59	77
6 – 12 maanden	644	338	140	258	172	189
3 – 6 maanden	274	158	230	306	343	477
0 – 3 maanden	360	509	818	766	717	1.041
<b>Totale voorraad</b>	<b>1.663</b>	<b>1.321</b>	<b>1.370</b>	<b>1.459</b>	<b>1.291</b>	<b>1.784</b>
Gemiddelde ouderdom vanaf startdatum IND in wkn	36	34	22	17	17	17

Bron: IND

**Tabel 9.1.6: Verhouding in % van afgehandelde MVV-aanvragen**

Onderwerp	Totaal 2002	Totaal 2003	Totaal 2004	1 <sup>e</sup> periode 2005	2 <sup>e</sup> periode 2005	3 <sup>e</sup> periode 2005	Totaal 2005
Gezinsvorming/ hereniging	26.658 39%	26.636 37%	19.878 33%	6.309 38%	4.615 28%	5.670 35%	16.594 34%
Studie	8.976 15%	8.615 14%	5.957 10%	852 5%	3.977 24%	1.501 9%	6.330 13%
Arbeid	4.335 7%	4.206 7%	3.018 5%	1.138 7%	1.437 9%	1.347 8%	3.922 8%
Overige inwilliging	2.401 4%	2.572 4%	2.316 4%	664 4%	678 4%	792 5%	2.134 4%
Afwijzing/intrekking	26.128 35%	28.943 38%	29.118 48%	7.488 46%	5.833 35%	6.700 43%	20.021 41%
<b>Totaal</b>	<b>68.498 100%</b>	<b>70.972 100%</b>	<b>60.282 100%</b>	<b>16.451 100%</b>	<b>16.630 100%</b>	<b>16.010 100%</b>	<b>49.091 100%</b>

Bron: IND

**Tabel 9.1.7: Aantal aanvragen gezinsvorming/gezinshereniging**

	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	totaal
<b>Aantal B2 (gezinsvorming/-hereniging) in aanbod MVV</b>													
2004	3.322	3.359	4.129	4.019	2.423	3.700	3.580	2.643	3.076	3.114	3.644	3.606	40.615
2005	2.467	2.445	2.709	2.737	2.265	3.573	2.515	2.028	1.977	2.304	3.181	2.169	30.367
Daling in %	26%	27%	34%	32%	7%	3%	30%	23%	36%	26%	13%	40%	25%
<b>Aandeel B2 (gezinsvorming/-hereniging) in aanbod MVV</b>													
2004	78%	80%	82%	84%	76%	65%	59%	63%	75%	77%	82%	76%	73%
2005	73%	75%	76%	77%	70%	66%	45%	52%	65%	73%	74%	63%	66%

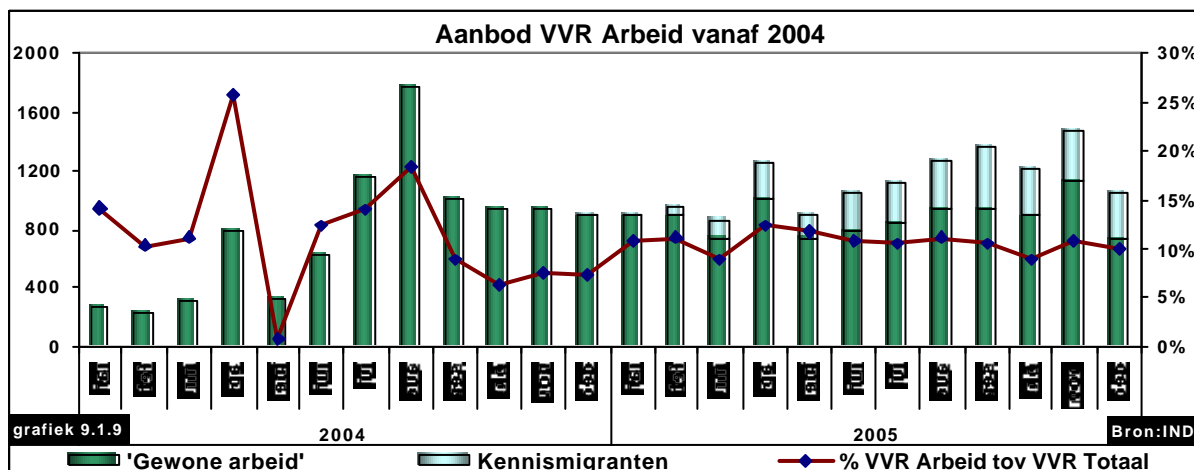
Bron: IND

**Tabel 9.1.8: Aantal Kennismigranten**

	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	totaal
<b>Kennismigranten MVV</b>													
Aanbod	27	104	121	127	128	168	206	268	214	193	234	253	2.043
Productie	12	54	138	98	125	185	101	296	218	206	193	215	1.841
Voorraad	22	73	62	86	88	71	180	155	152	141	185	228	
<b>Kennismigranten VVR (exclusief verlengingen)</b>													
Aanbod	6	76	129	243	157	278	280	332	424	332	336	326	2.919
Productie	4	11	86	202	164	199	167	281	359	409	349	273	2.504
Voorraad	5	71	106	155	148	227	340	391	479	400	361	420	

Bron: IND

**Grafiek 9.1.9: Aanbod VVR arbeid**



## 9.2 VVR procedure

**Tabel 9.2.1: Aanbod, productie en doorlooptijd VVR eerste aanleg**

Onderwerp	Totaal 2002	Totaal 2003	Totaal 2004	1 <sup>e</sup> periode 2005	2 <sup>e</sup> periode 2005	3 <sup>e</sup> periode 2005	Totaal 2005
Aanbod	15.474	17.957	125.811	32.668	29.872	<b>36.664</b>	<b>99.204</b>
Productie	16.087	12.784	120.848	39.691	30.878	<b>34.435</b>	<b>105.004</b>
Afgedaan binnen 4 mnd				85%	79%	<b>84%</b>	
Doorlooptijd vanaf aanvraag in weken				53	47	<b>26</b>	

Bron: IND

**Tabel 9.2.2: Omvang en ouderdom nog te behandelen aanvragen VVR eerste aanleg totaal**

Leeftijd	per 30-04 2004	per 31-08 2004	per 31-12 2004	per 30-04 2005	per 31-08 2005	per 31-12 2005
Ouder dan 1 jaar	3.210	4.868	8.254	5.224	3.671	<b>3.578</b>
6 – 12 maanden	3.646	3.172	6.121	3.273	4.367	<b>5.766</b>
3 – 6 maanden	3.183	31.473	5.673	4.740	5.440	<b>6.164</b>
0 – 3 maanden	1.423	41.495	10.069	9.074	9.361	<b>10.100</b>
Totale voorraad	<b>11.462</b>	<b>81.008</b>	<b>30.117</b>	<b>22.311</b>	<b>22.839</b>	<b>25.608</b>
Gemiddelde ouderdom vanaf startdatum IND in wkn	22	*NB	17	19	20	<b>21</b>

Bron: IND; \* NB= Niet Beschikbaar

**Tabel 9.2.3: Aanbod, productie en doorlooptijd VVR verlenging**

Onderwerp	1 <sup>e</sup> periode 2004	2 <sup>e</sup> periode 2004	3 <sup>e</sup> periode 2004	Totaal 2004	1 <sup>e</sup> periode 2005	2 <sup>e</sup> periode 2005	3 <sup>e</sup> periode 2005	Totaal 2005
Aanbod		52.865	32.272	85.137	29.586	32.216	<b>30.301</b>	<b>92.103</b>
Productie	15.367	19.489	46.365	81.221	29.413	29.175	<b>33.090</b>	<b>91.678</b>
Afgedaan binnen 4 mnd			87%		81%	86%	<b>85%</b>	<b>85%</b>
Doorlooptijd vanaf aanvraag in weken		25	32		19	18	<b>16</b>	

Bron: IND

**Tabel 9.2.4: Omvang en ouderdom nog te behandelen aanvragen VVR verlenging**

Leeftijd	per 31-12 2004	per 30-04 2005	per 31-08 2005	per 31-12 2005
Ouder dan 1 jaar	428	757	938	<b>1.007</b>
6 – 12 maanden	1.770	3.720	1.912	<b>1.814</b>
3 – 6 maanden	5.064	2.715	2.869	<b>3.891</b>
0 – 3 maanden	11.966	13.752	18.332	<b>14.565</b>
Totale voorraad	<b>19.228</b>	<b>20.944</b>	<b>24.051</b>	<b>21.277</b>
Gemiddelde ouderdom vanaf aanvraag in weken	16	15	13	<b>15</b>

Bron: IND

**Tabel 9.2.5: Inwilliging VVR-aanvragen vanuit zowel 1a, verlenging als bezwaar**

Onderwerp	nb	nb	2 <sup>e</sup> periode 2004	3 <sup>e</sup> periode 2004	1 <sup>e</sup> periode 2005	2 <sup>e</sup> periode 2005	3 <sup>e</sup> periode 2005
inwilliging in %			59%	59%	66%	69%	<b>76%</b>

Bron: IND

**Tabel 9.2.6: Aanbod, productie en doorlooptijd VVR bezwaar**

Onderwerp	Totaal 2002	Totaal 2003	Totaal 2004	1 <sup>e</sup> periode 2005	2 <sup>e</sup> periode 2005	3 <sup>e</sup> periode 2005	Totaal 2005
Aanbod	17.235	18.658	20.100	7.601	7.589	<b>6.543</b>	<b>21.733</b>
Productie	16.534	15.213	20.941	8.344	6.836	<b>5.764</b>	<b>20.944</b>
Doorlooptijd vanaf startdatum IND in wkn				35	30	<b>30</b>	

Bron: IND

**Tabel 9.2.7: Omvang en ouderdom nog te behandelen VVR bezwaar**

Leeftijd	per 30-04 2004	per 31-08 2004	per 31-12 2004	per 30-04 2005	per 31-08 2005	per 31-12 2005
Ouder dan 1 jaar	5.217	5.268	3.629	4.741	2.644	<b>2.567</b>
6 – 12 maanden	4.863	4.561	3.380	2.074	2.113	<b>2.790</b>
3 – 6 maanden	3.149	2.994	2.154	2.050	2.443	<b>2.775</b>
0 – 3 maanden	4.028	4.860	3.974	2.864	4.434	<b>3.890</b>
<b>Totale voorraad</b>	<b>17.257</b>	<b>17.683</b>	<b>13.137</b>	<b>11.729</b>	<b>11.634</b>	<b>12.022</b>
Gemiddelde ouderdom vanaf startdatum IND in wkn	39	41	39	36	34	35

Bron: IND

### 9.3 Regulier beroep en hoger beroep (inclusief vovo)

**Tabel 9.3.1: Aanbod, productie en doorlooptijd regulier beroep**

Onderwerp	Totaal 2002	Totaal 2003	Totaal 2004	1 <sup>e</sup> periode 2005	2 <sup>e</sup> periode 2005	3 <sup>e</sup> periode 2005	Totaal 2005
Aanbod	10.653	11.634	10.656	3.932	3.930	<b>3.143</b>	<b>11.005</b>
Productie	7.914	11.103	13.110	5.418	4.715	<b>4.063</b>	<b>14.196</b>
Doorlooptijd vanaf startdatum IND in wkn				51	41	<b>38</b>	

Bron: RvdR

**Tabel 9.3.2: Omvang en ouderdom nog te behandelen regulier beroep**

Leeftijd	per 31-12 2003	per 30-04 2004	per 31-08 2004	per 31-12 2004	per 30-04 2005	per 31-08 2005	Per 31-12 2005
2000 en ouder	245	131	73	32	15	5	<b>3</b>
2001	588	334	213	154	83	63	<b>3</b>
2002	3.447	2.119	1.128	502	137	46	<b>18</b>
2003	7.897	5.564	3.647	2.151	771	263	<b>99</b>
2004		2.322	4.198	6.847	3.866	1.519	<b>622</b>
2005					3.257	5.447	<b>5.677</b>
<b>Totaal</b>	<b>12.177</b>	<b>10.470</b>	<b>9.259</b>	<b>9.686</b>	<b>8.129</b>	<b>7.343</b>	<b>6.422</b>

Bron: RvdR

**Tabel 9.3.3: Aanbod, productie en doorlooptijd regulier beroep vovo**

Onderwerp	Totaal 2002	Totaal 2003	Totaal 2004	1 <sup>e</sup> periode 2005	2 <sup>e</sup> periode 2005	3 <sup>e</sup> periode 2005	Totaal 2005
Aanbod	8.899	10.834	12.436	4.135	4.003	<b>3.369</b>	<b>11.507</b>
Productie	7.122	9.737	14.132	5.480	4.810	<b>4.216</b>	<b>14.506</b>
Doorlooptijd vanaf startdatum RvdR in wkn				50	41	<b>36</b>	

Bron: RvdR

**Tabel 9.3.4: Omvang en ouderdom nog te behandelen regulier beroep vovo**

Leeftijd	per 31-12 2003	per 30-04 2004	per 31-08 2004	per 31-12 2004	per 30-04 2005	per 31-08 2005	per 31-12 2005
2000 en ouder	438	198	118	70	26	7	<b>3</b>
2001	643	380	232	153	32	7	<b>3</b>
2002	2.889	1.950	1.143	493	146	55	<b>21</b>
2003	7.465	5.251	3.675	2.376	961	373	<b>158</b>
2004		3.082	4.464	6.656	3.861	1.759	<b>827</b>
2005					3.330	5.348	<b>5.690</b>
<b>Totaal</b>	<b>11.435</b>	<b>10.861</b>	<b>9.632</b>	<b>9.748</b>	<b>8.356</b>	<b>7.549</b>	<b>6.702</b>

Bron: RvdR

**Tabel 9.3.5: Aanbod, productie, doorlooptijd en voorraad regulier hoger beroep**

Onderwerp	Totaal 2002	Totaal 2003	Totaal 2004	1 <sup>e</sup> periode 2005	2 <sup>e</sup> periode 2005	3 <sup>e</sup> periode 2005	Totaal 2005
Aanbod	21	404	1.015	483	577	<b>403</b>	<b>1.463</b>
Productie	18	306	920	407	515	<b>522</b>	<b>1.444</b>
Doorlooptijd vanaf startdatum RvS in wkn				13	12	<b>13</b>	
Voorraad		158	253	339	410	<b>291</b>	

Bron: R v S

**Tabel 9.3.6: Aanbod, productie, doorlooptijd en voorraad regulier hoger beroep vovo**

Onderwerp	Totaal 2002	Totaal 2003	Totaal 2004	1 <sup>e</sup> periode 2005	2 <sup>e</sup> periode 2005	3 <sup>e</sup> periode 2005	Totaal 2005
Aanbod		30	57	31	37	<b>36</b>	<b>104</b>
Productie		26	60	30	42	<b>43</b>	<b>115</b>
Doorlooptijd vanaf startdatum RvS in wkn				2	3	<b>3</b>	
Voorraad		4	18	5	4	<b>7</b>	

Bron: R v S

## 10 Tabellen Toezicht en Terugkeer

Reeds gepubliceerde cijfers kunnen veranderen als gevolg van administratieve correcties! <sup>6</sup>

### 10.1 Overzicht terugkeer

Tabel 10.1.1: Vertrek, verdeeld in vertrekategoriën vanuit de asielprocedures

Onderwerp	Totaal 2003	Totaal 2004	1 <sup>e</sup> periode 2005	2 <sup>e</sup> periode 2005	3 <sup>e</sup> periode 2005	Totaal 2005
<b>Zelfstandig vertrek uit Nederland</b>						
Vertrek onder toezicht zelfmelder			55	59	102	216
Vertrek via IOM			650	581	510	1.741
Subtotaal	2.221	2.354	705	640	612	1.957
<b>Gedwongen vertrek uit Nederland</b>						
Uitzetting			460	461	402	1.323
Subtotaal	1.713	1.488	460	461	402	1.323
<b>Niet aantoonbaar vertrek uit Nederland</b>						
Zelfstandig de woonruimte verlaten tijdens de procedure vóór het ingaan van de vertrektermijn			1.093	1.054	1.486	3.633
Zelfstandig de woonruimte verlaten in en na de vertrektermijn van de procedure			1.438	1.639	833	3.910
Ontruiming met aanzegging NL te verlaten			37	98	217	352
Aanzegging NL te verlaten			383	245	167	795
Opheffing IBS met aanzegging NL te verlaten			98	85	106	289
Subtotaal	17.945	11.045	3.049	3.121	2.809	8.979
<b>Totaal</b>	<b>21.879</b>	<b>14.887</b>	<b>4.214</b>	<b>4.222</b>	<b>3.823</b>	<b>12.259</b>

Bron: IND

Tabel 10.1.2: Vertrek, verdeeld in vertrekategoriën die niet-asiel gerelateerd zijn

Onderwerp	Totaal 2003	Totaal 2004	1 <sup>e</sup> periode 2005	2 <sup>e</sup> periode 2005	3 <sup>e</sup> periode 2005	Totaal 2005
<b>Zelfstandig vertrek uit Nederland</b>						
Vertrek onder toezicht zelfmelder			129	324	2087	2.955
Vertrek via IOM			614	332	523	1.469
Subtotaal	12.122	10.769	743	656	2.610	4.424
<b>Gedwongen vertrek uit Nederland</b>						
Uitzetting			2.718	2.546	2.325	7.589
Overgave na controle MTV aan landgrenzen			472	325	287	1.084
Verwijderde geweigerde vreemdeling (art.6)			1.452	1.531	1.301	4.284
Vertrek onder toezicht MTV			2.223	2.248	1.523	5.994
Subtotaal	9.661	7.730	6.865	6.650	5.436	18.951
<b>Niet aantoonbaar vertrek uit Nederland</b>						
Zelfstandig de woonruimte verlaten tijdens de procedure vóór het ingaan van de vertrektermijn			506	438	595	1.539
Zelfstandig de woonruimte verlaten in en na de vertrektermijn van de procedure			1.363	1.187	2.017	4.567
Aanzegging NL te verlaten			1.220	1.821	1.486	4.527
Ontruiming met aanzegging NL te verlaten			65	31	10	106
Opheffing IBS met aanzegging NL te verlaten			807	907	870	2.584
Subtotaal	11.985	8.509	3.253	4.384	4.978	13.323
<b>Totaal</b>	<b>33.768</b>	<b>27.008</b>	<b>10.861</b>	<b>11.690</b>	<b>13.024</b>	<b>35.990</b>

Bronnen: IND/KMar

<sup>6</sup> De vermelde voorraadstanden van de IND voldoen niet aan de standaardformule: eindvoorraad is beginvoorraad plus aanbod minus productie. Dit wordt veroorzaakt door de uitsluiting van vervallen procedures in de productieaantallen!



**Tabel 10.1.3: Productie IOM (vanuit zowel Asiel als niet-asielprocedure)**

Onderwerp	Totaal 2002	Totaal 2003	Totaal 2004	1 <sup>e</sup> periode 2005	2 <sup>e</sup> periode 2005	3 <sup>e</sup> periode 2005	Totaal 2005
Aantal gevoerde gesprekken	14.114	18.463	26.199	14.301	14.463	<b>11.032</b>	<b>39.738</b>
Aantal vertrek met IOM-faciliteiten	2.203	3.010	3.809	1.264	1.140	<b>1.196</b>	<b>3.600</b>
Verhouding in procenten	16%	16%	15%	9%	8%	<b>11%</b>	<b>9%</b>
Vertrek REAN (incl. plusprojecten)			3.007	734	644	<b>777</b>	<b>2.155</b>
Vertrek HRPT			821	529	496	<b>419</b>	<b>1.444</b>
HRPT als % van totaal			21%	42%	44%	<b>35%</b>	<b>40%</b>

Bron: IOM

**Tabel 10.1.4: Top vijf terugkeer onder REAN**

3 <sup>e</sup> periode 2004		1 <sup>e</sup> periode 2005		2 <sup>e</sup> periode 2005		3 <sup>e</sup> periode 2005	
nationaliteit	aantal	nationaliteit	aantal	nationaliteit	aantal	nationaliteit	aantal
Angola	156	Angola	152	Angola	109	Angola	162
Afghanistan	121	Servië Mont.	118	Servië Mont.	118	Afghanistan	106
Oekraïne	117	Afghanistan	96	Oekraïne	74	Oekraïne	99
Servië Mont.	107	Oekraïne	74	Afghanistan	84	Bosnië Herz.	58
Bosnië Herz.	88	Irak	63	Iran	72	Servië Mont.	56
Overig	812	Overig	747	Overig	668	Overig	689
<b>Totaal</b>	<b>1.401</b>	<b>Totaal</b>	<b>1.250</b>	<b>Totaal</b>	<b>1.128</b>	<b>Totaal</b>	<b>1.170</b>

Bron: IOM

**Tabel 10.1.5: Top 10 daadwerkelijke terugkeer AMV in 2005 met behulp van IOM**

Nationaliteit	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	Totaal
Angola	13	8	25	6	5	8	11	18	<b>16</b>	<b>10</b>	<b>9</b>	<b>24</b>	<b>153</b>
Guinee	3	0	1	3	1	0	1	0	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>13</b>
Mongolië	0	1	0	2	2	0	1	0	<b>0</b>	<b>2</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>10</b>
Afghanistan	0	0	1	0	0	0	2	2	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>9</b>
Bosnië	0	0	0	1	0	0	2	1	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>0</b>	<b>1</b>	<b>8</b>
Soedan	0	0	2	1	1	0	1	0	<b>0</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>8</b>
Turkije	0	1	2	0	1	0	0	0	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>8</b>
Servië Mont.	0	0	0	1	1	1	2	1	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>1</b>	<b>7</b>
Irak	0	0	0	1	0	0	0	1	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>6</b>
Nigeria	0	0	1	1	1	0	0	0	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>3</b>	<b>0</b>	<b>6</b>
Overig	7	1	6	4	2	5	7	3	<b>1</b>	<b>6</b>	<b>7</b>	<b>6</b>	<b>55</b>
<b>Totaal</b>	<b>23</b>	<b>11</b>	<b>38</b>	<b>20</b>	<b>14</b>	<b>14</b>	<b>27</b>	<b>26</b>	<b>21</b>	<b>25</b>	<b>26</b>	<b>38</b>	<b>283</b>

Bron: IOM

**Tabel 10.1.6: Uitstroom project terugkeer tot 1 januari 2006**

Onderwerp	Uitstroom aantallen	Top 10 zelfstandig terugkeer met IOM/HRPT (exclusief REAN)	aantallen
<b>Gecontroleerd vertrek</b>	<b>3.565</b>	Servië & Montenegro	343
- Zelfstandig vertrek via IOM (HRPT/REAN)	2.790	Angola	235
- Uitzettingen	462	Bosnië	201
- Vertrek onder toezicht	313	Afghanistan	193
<b>Niet aantoonbaar Nederland verlaten</b>	<b>5.754</b>	Irak	186
<b>Vergunning verleend totaal</b>	<b>7.508</b>	Iran	155
- Vergunning verleend (buiten schuld)	49	Soedan	112
- Vergunning verleend (schrijnend)	714	Turkije	107
- Vergunning verleend (overig)	6.745	Armenië	101
<b>Overlijden</b>	<b>24</b>	Rusland	70
<b>Totaal</b>	<b>16.851</b>	Overig	573
		<b>Totaal</b>	<b>2.276</b>

Bronnen: IND/IOM

## 10.2 Overige uitstroom uit de vreemdelingenketen

**Tabel 10.2.1: Huisvesting vergunninghouders**

Onderwerp	Totaal 2002	Totaal 2003	Totaal 2004	1 <sup>e</sup> periode 2005	2 <sup>e</sup> periode 2005	3 <sup>e</sup> periode 2005	Totaal 2005
Aantal gehuisvest	8.422	8.962	7.267	2.251	2.632	<b>3.041</b>	<b>7.924</b>

Bron: COA

### 10.3 Bewaring beroep en hoger beroep

**Tabel 10.3.1: Aanbod, productie en doorlooptijd bewaringszaken beroep**

<b>Tabel 49</b>	Totaal 2002	Totaal 2003	Totaal 2004	1 <sup>e</sup> periode 2005	2 <sup>e</sup> periode 2005	3 <sup>e</sup> periode 2005	Totaal 2005
Aanbod	24.124	25.056	23.814	6.940	7.644	<b>8.332</b>	<b>22.916</b>
Productie	23.812	24.952	24.183	6.699	7.639	<b>8.296</b>	<b>22.634</b>
Doorlooptijd vanaf startdatum RvdR in wkn				3	2	<b>2</b>	

Bron: RvdR

**Tabel 10.3.2: Aanbod, productie en doorlooptijd bewaringszaken hoger beroep**

<b>Tabel 50</b>	Totaal 2002	Totaal 2003	Totaal 2004	1 <sup>e</sup> periode 2005	2 <sup>e</sup> periode 2005	3 <sup>e</sup> periode 2005	Totaal 2005
Aanbod	398	443	588	238	316	<b>343</b>	<b>897</b>
Productie	366	418	622	233	316	<b>331</b>	<b>880</b>
Doorlooptijd vanaf startdatum RvS in wkn				5	4	<b>3</b>	

Bron: R v S

## Begrippenlijst

ABC	-----	Air Borders Centre
AC	-----	Aanmeld Centrum
AMV	-----	Alleenstaande Minderjarige Vreemdeling
AO	-----	Algemeen Overleg
AZC	-----	AsielzoekersCentrum
BuiZa	-----	Ministerie van Buitenlandse Zaken
BVV	-----	Basis Voorziening Vreemdelingen
CGV	-----	Coördinatie Groep Vreemdelingenketen
COA	-----	Centraal Orgaan opvang Asielzoekers
DGIAV	-----	Directoraat Generaal Internationale Aangelegenheden en Vreemdelingenzaken
DJI	-----	Dienst Justitiële Inrichtingen
FIT	-----	Fingerprint Image Transmission
GBA	-----	Gemeentelijke Basis Administratie
GGC	-----	Gemeenschappelijk Grens Coördinatiecentrum
HIP	-----	Herstel Informatievoorziening en Performance
HRPT	-----	Herintegratie Regeling Project Terugkeer
IGC	-----	Inter Governmental Consultations on Asylum Migration & Refugee Policies
IND	-----	Immigratie- en Naturalisatie Dienst
INDIS	-----	Immigratie- en Naturalisatie Dienst Informatie Systeem
IOM	-----	Internationale Organisatie voor Migratie
KMar	-----	Koninklijke Marechaussee
KWE	-----	Kleine WoonEenheid
KWG	-----	KinderWoonGroep
LP	-----	Laissez Passer
MOB	-----	Met Onbekende Bestemming
MTV	-----	Mobiel Toezicht Vreemdelingen
MVV	-----	Machtiging tot Voorlopig Verblijf
MVV-dip	-----	Machtiging tot Voorlopig Verblijf via diplomatieke post
MVV-ref	-----	Machtiging tot Voorlopig Verblijf via referent
MVV-inst	-----	Machtiging tot Voorlopig Verblijf via verkorte procedure
Nidos	-----	Stichting voor voogdijschap Alleenstaande Minderjarige Asielzoekers
NVVB	-----	Nederlandse Vereniging Voor Burgerzaken
REAN	-----	Return and Emigration of Aliens from the Netherlands
ROA	-----	Regeling opvang Asielzoekers
RvS	-----	Raad van State
RvdR	-----	Raad voor de Rechtspraak
SCV	-----	Stafdirectie Coördinatie Vreemdelingenketen
SVB	-----	Sociale Verzekerings Bank
TNV	-----	Tijdelijke Noodvoorziening Vreemdelingen
T&O	-----	Terugkeer en Overname
UC	-----	Uitzet Centrum
UNHCR	-----	United Nations High Commissioner for Refugees
VAO	-----	Vervolg Algemeen Overleg
VC	-----	Vertrek Centrum
VD	-----	Vreemdelingen Dienst
VNG	-----	Vereniging Nederlandse Gemeenten
VP	-----	Vreemdelingen Politie
VRIS	-----	VReemdelingen In de Strafrechtketen
VROM	-----	Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu
VVA	-----	Verblijfs Vergunning Asiel (Bepaalde en Onbepaalde tijd)
VWR	-----	Verblijfs Vergunning Regulier (Bepaalde en Onbepaalde tijd)
VVTV	-----	Voorwaardelijke Vergunning Tot Verblijf
ZZA	-----	Zelf Zorg Arrangement