

BIJLAGE

**Behorende bij de brief van 3 november 2006 (DDS 5444981/06/SCV) van de Minister voor
Vreemdelingenzaken en Integratie en de Minister van Buitenlandse Zaken**

RAPPORTAGE VREEMDELINGENKETEN

OVER DE PERIODE

MEI t/m AUGUSTUS 2006

Oktober 2006

Inhoudsopgave

Inleiding	4
Deel 1	5
Overzicht kernpunten procedureverloop	5
1 Kernpunten Asielprocedure en Opvang	6
Grafiek 1.1: Aanvraag Asiel/afdoening AC	6
Grafiek 1.2: Instroom, uitstroom en bezetting opvang COA	6
Grafiek 1.3: Aanbod en productie AC beroep, inclusief Dublin	6
Grafiek 1.4: Aanbod en productie AC hoger beroep, inclusief Dublin	6
Grafiek 1.5: Aanbod, productie en voorraad Asiel beslis	7
Grafiek 1.6: Asiel inwilliging.....	7
Grafiek 1.7: Aanbod, productie en voorraad Asiel beroep	7
Grafiek 1.8: Aanbod, productie en voorraad Asiel beroep VoVo	7
Grafiek 1.9: Aanbod en productie Asiel hoger beroep	8
Grafiek 1.10: Aanbod en productie Asiel hoger beroep VoVo	8
2 Kernpunten Reguliere procedure	9
Grafiek 2.1: Aanbod, productie en voorraad MVV eerste aanleg	9
Grafiek 2.2: Aanbod, productie en voorraad MVV Bezwaar	9
Grafiek 2.3: MVV inwilliging (inclusief bezwaar)	9
Grafiek 2.4: Aanbod, productie en voorraad VVR eerste aanleg (incl. overig).....	9
Grafiek 2.5: Aanbod, productie en voorraad VVR vervolg.....	10
Grafiek 2.6: Aanbod, productie en voorraad VVR Bezwaar	10
Grafiek 2.7: VVR inwilliging (inclusief bezwaar)	10
Grafiek 2.8: Aanbod, productie en voorraad Regulier Beroep.....	10
Grafiek 2.9: Aanbod, productie en voorraad Regulier vovo.....	11
Grafiek 2.10: Aanbod en productie Regulier hoger beroep	11
Grafiek 2.11: Aanbod en productie Regulier hoger beroep	11
3 Kernpunten Toezicht en Terugkeer	12
Grafiek 3.1: Zelfstandig, gedwongen en niet aantoonbaar vertrek asiel uit Nederland.....	12
Grafiek 3.2: Zelfstandig, gedwongen en niet aantoonbaar vertrek niet-asiel uit Nederland	12
Grafiek 3.3: Aanbod en productie bewaring beroep	12
Grafiek 3.4: Aanbod en productie bewaring hoger beroep	12
Grafiek 3.5: Productie project Terugkeer.....	13
Deel 2	14
Actuele beleidsontwikkelingen en analyses	14
4 Beleidsontwikkelingen en analyses Asielprocedures en Opvang	15
4.1 Ontwikkelingen Asielinstroom.....	15
4.1.1 Asielinstroom in Nederland.....	15
4.1.2 Asielinstroom binnen de Europese Unie	15
4.2 Ontwikkelingen asielprocedures	15
4.2.1 Aanmeldcentra	15
4.2.2 AC beroepen en hoger beroepen (inclusief vovo en Dublin).....	15
4.2.3 Beslissingen IND in asielprocedures.....	16
4.2.4 Voortgang "14-1 brieven".....	16
4.2.5 Asiel beroep en hoger beroep (inclusief vovo).....	16
4.2.6 Individuele en algemene ambtsberichten	16
4.3 Ontwikkelingen in de centrale opvang.....	16
4.3.1 Instroom in de opvang.....	16
4.3.2 Uitstroom uit de opvang.....	16
4.3.3 Bezetting in de centrale opvang	17
4.3.4 Huisvesting vergunninghouders.....	17
4.4 Ontwikkelingen asielbeleid	17
4.4.1 Landenbeleid	17
4.5 Ontwikkelingen AMV beleid	18
4.5.1 Niet aantoonbaar vertrek AMV uit Nederland.....	18
4.5.2 Project beëindiging leefgeldten AMV.....	18
4.6 Ontwikkelingen realisatie ten opzichte van verwachting.....	19
5 Beleidsontwikkelingen en analyses Reguliere procedures	20
5.1 Ontwikkelingen MVV procedures.....	20
5.2 Ontwikkelingen VVR procedures	20
5.3 Ontwikkelingen Motie de Vries (wegwerken achterstanden)	20

5.4	Ontwikkelingen Regulier beroep, hoger beroep en vovo	20
5.5	Ontwikkelingen realisatie ten opzichte van verwachting.....	21
6	Beleidsontwikkelingen en analyses Toezicht en Terugkeer	22
6.1	Ontwikkelingen toezicht.....	22
6.1.1	Mobiel toezicht vreemdelingen.....	22
6.1.2	Grensbewaking.....	22
6.1.3	Biometrie in de vreemdelingenketen.....	22
6.2	Ontwikkelingen bewaring	23
6.2.1	Ontwikkelingen bewaringslocaties/capaciteit.....	23
6.2.2	Kinderen in vreemdelingenbewaring	23
6.2.3	Ontwikkelingen bewaringszaken.....	23
6.3	Ontwikkelingen terugkeer	23
6.3.1	Terug- en overnameverdragen	23
6.3.2	Ontwikkelingen vertrek vanuit asiel en niet-asiel gerelateerde procedures.....	24
6.3.3	Ontwikkelingen Project Terugkeer.....	24
6.4	Ontwikkelingen realisatie ten opzichte van verwachting.....	24
7	Voortgang maatregelen n.a.v. rapport Algemene Rekenkamer	25
7.1	IND	25
7.1.1	Twinning met de SVB.....	25
7.1.2	Project Frontoffice-taken IND	25
7.1.3	ICT	25
7.1.4	IND bij de tijd.....	26
7.1.5	Zij-instroom.....	26
7.1.6	Verdeling beslistermijnen	26
7.1.7	Fraude.....	26
7.2	Herinrichting Vreemdelingenketen	27
7.2.1	Ontwikkelingen opzet nieuwe Terugkeerorganisatie.....	27
7.2.2	Ketensturing	27
Deel 3.....	28
Tabellen en grafieken.....	28
8 Tabellen en grafieken Asielprocedures en Opvang	29
8.1	Asielinstroom.....	29
Tabel 8.1.1:	De asielaanvragen, verdeeld in landen van herkomst (top 10)	29
Tabel 8.1.2:	48-uursprocedure bij aanmeldcentra Schiphol en Ter Apel.....	29
Tabel 8.1.3:	Aanbod van Dublinclaims.....	29
Tabel 8.1.4:	Aanmelding AMV's.....	29
Tabel 8.1.5:	Overzicht asielinstroom in Europa.....	30
Grafiek 8.1.6:	Top 10 bestemmingslanden van asielzoekers binnen de Europese Unie	30
Tabel 8.1.7:	Aanbod, productie, doorlooptijd en voorraad beroep AC (inclusief vovo en Dublin).....	30
Tabel 8.1.8:	Aanbod, productie, doorlooptijd en voorraad hoger beroep AC (inclusief vovo en Dublin).....	30
8.2	Asielbehandeling	31
Tabel 8.2.1:	Aanbod asiel beslis.....	31
Tabel 8.2.2:	Productie asiel beslis.....	31
Tabel 8.2.3:	Doorlooptijden asiel beslis(in weken).....	31
Tabel 8.2.4:	Omvang nog te behandelen asiel beslis.....	31
Tabel 8.2.6:	Aanbod, productie, doorlooptijd en voorraad ambtsberichten.....	32
Tabel 8.2.7:	Aanbod en productie asiel bezwaar	32
Tabel 8.2.8:	Omvang en ouderdom nog te behandelen asiel bezwaar	32
Tabel 8.2.9:	Omvang en ouderdom nog te behandelen asielgerelateerd regulier bezwaar.....	32
Tabel 8.2.10:	Vergunningverlening vanuit productie asiel beslis en bezwaar.....	32
Tabel 8.2.11:	Omvang nog te behandelen asiel beroep totaal.....	32
Tabel 8.2.12:	Aanbod, productie en doorlooptijd asiel beroep	33
Tabel 8.2.13:	Omvang nog te behandelen asiel vovo totaal	33
Tabel 8.2.14:	Aanbod, productie en doorlooptijd asiel vovo.....	33
Tabel 8.2.15:	Aanbod, productie, doorlooptijd en voorraad asiel hoger beroep	33
Tabel 8.2.16:	Aanbod, productie, doorlooptijd en voorraad asiel hoger beroep vovo.....	34
8.3	Overzicht gegevens centrale opvang asielzoekers.....	34
Tabel 8.3.1:	Instroom centrale opvang naar nationaliteit	34
Tabel 8.3.2:	De instroom in de centrale opvang afgezet tegen de uitstroom.....	34
Tabel 8.3.3:	Bezetting centrale opvang op 1 september 2006 (top 10 nationaliteit).....	34
Grafiek 8.3.4:	Aantal in de centrale opvang, verdeeld op verblijfsduur.....	34
9 Tabellen Reguliere procedures.....	35
9.1	MVV procedure	35
Tabel 9.1.1:	Aanbod, productie, doorlooptijd en voorraad MVV	35
Tabel 9.1.2:	Doorlooptijden MVV (in weken).....	35
Tabel 9.1.3:	Omvang en ouderdom nog te behandelen aanvragen MVV totaal.....	35
Tabel 9.1.4:	Aanbod, productie en doorlooptijd MVV bezwaar.....	35
Tabel 9.1.5:	Omvang en ouderdom nog te behandelen MVV bezwaar.....	36
Tabel 9.1.6:	Verhouding in % van afgehandelde MVV-aanvragen	36
9.2	VVR procedure	36
Tabel 9.2.1:	Aanbod, productie en doorlooptijd VVR eerste aanleg (inclusief categorie overig).....	36

Tabel 9.2.2: Omvang en ouderdom nog te behandelen aanvragen VVR eerste aanleg totaal.....	36
Tabel 9.2.3: Aanbod, productie en doorlooptijd VVR Vervolg.....	36
Tabel 9.2.4: Omvang en ouderdom nog te behandelen aanvragen VVR Vervolg.....	36
Tabel 9.2.5: Doorlooptijden VVR (in weken).....	36
Tabel 9.2.6: Aanbod, productie en doorlooptijd VVR bezwaar.....	37
Tabel 9.2.7: Omvang en ouderdom nog te behandelen VVR bezwaar.....	37
Tabel 9.2.8: Inwilliging VVR-aanvragen vanuit zowel 1a, Vervolg als bezwaar.....	37
9.3 Regulier beroep en hoger beroep (inclusief vovo).....	37
Tabel 9.3.1: Aanbod, productie en doorlooptijd regulier beroep.....	37
Tabel 9.3.2: Omvang en ouderdom nog te behandelen regulier beroep.....	37
Tabel 9.3.3: Aanbod, productie en doorlooptijd regulier beroep vovo.....	37
Tabel 9.3.4: Omvang en ouderdom nog te behandelen regulier beroep vovo.....	37
Tabel 9.3.5: Aanbod, productie, doorlooptijd en voorraad regulier hoger beroep.....	38
Tabel 9.3.6: Aanbod, productie, doorlooptijd en voorraad regulier hoger beroep vovo.....	38
10 Tabellen Toezicht en Terugkeer.....	39
10.1 Overzicht terugkeer.....	39
Tabel 10.1.1: Vertrek, verdeeld in vertrekcategorieën vanuit de asielprocedures.....	39
Tabel 10.1.2: Vertrek, verdeeld in vertrekcategorieën die niet-asiel gerelateerd zijn.....	39
Tabel 10.1.3: Productie IOM (vanuit zowel Asiel als niet-asielprocedure).....	40
Tabel 10.1.4: Top vijf terugkeer onder REAN.....	40
Tabel 10.1.5: Uitstroom Project Terugkeer tot 27 augustus 2006.....	40
10.2 Overige uitstroom uit de vreemdelingenketen.....	40
Tabel 10.2.1: Huisvesting vergunninghouders.....	40
10.3 Bewaring beroep en hoger beroep.....	40
Tabel 10.3.1: Aanbod, productie en doorlooptijd bewaringszaken beroep.....	40
Tabel 10.3.2: Aanbod, productie en doorlooptijd bewaringszaken hoger beroep.....	41
Begrippenlijst.....	42

Inleiding

In deze rapportage wordt verslag gedaan van de stand van zaken in de vreemdelingenketen over de periode mei-augustus 2006

Het rapport bestaat uit drie delen. In elk deel wordt informatie weergegeven over drie verschillende procedures in de vreemdelingenketen, te weten:

- de asielprocedure (inclusief de opvang van asielzoekers)
- de reguliere procedure
- de toezicht- en terugkeerprocedure

In deel 1 van de rapportage zijn de belangrijkste kernpunten in de vreemdelingenketen in de vorm van grafieken weergegeven, met beknopte tekstuele uitleg.

In deel 2 van de rapportage zijn de ketenanalyse, alsmede de beleids- en bestuurlijke ontwikkelingen opgenomen. In dit deel van de rapportage zijn tevens overzichten opgenomen, waarin prognoses en realisaties in de vreemdelingenketen met elkaar worden vergeleken. Tevens is een aparte paragraaf toegevoegd over de uitvoering van de aanbevelingen uit het rapport van de Algemene Rekenkamer met betrekking tot de IND. Aan de Kamer is toegezegd de nieuwe procedures bij de IND binnen de (wettelijke) termijn te behandelen; daartoe worden vanaf deze rapportage specifiek gerapporteerd over afhandeling van deze nieuwe procedures.

Deel 3 van de rapportage bevat verdere gedetailleerde uitwerkingen van de ontwikkelingen in de vreemdelingenketen in de vorm van tabellen en grafieken.

Belangrijke ontwikkelingen in de afgelopen rapportageperiode zijn:

Dalende asielinstroom

De asielinstroom is met 32% gedaald ten opzichte van de vorige periode. Deze daling hangt samen met een substantieel lagere instroom van eerste asielaanvragen op de aanmeldcentra (minus 35%). Ook zijn er deze periode minder aanvragen opgevoerd die voortvloeien vanuit de verwerking van 14-1 brieven en bezwaren.

Stabiliserende toelatingsketen

Op vrijwel alle procedurevormen van de toelatingsprocessen in de vreemdelingenketen zijn de voorraden aan het stabiliseren op acceptabele niveaus. Hiermee kunnen de wettelijke en streeftermijnen over nieuwe instroom worden gehaald. Ook het wegwerken van voorraden op oude zaken bij de IND loopt op schema.

Aanvragen MVV

Deze periode laat een daling zien van 60% in het aantal aanvragen voor een MVV op de diplomatieke posten. In vergelijking met dezelfde periode vorig jaar is de daling zelfs 65%. Deze daling wordt veroorzaakt door een combinatie van factoren, zoals de invoering van de Wet Inburgering in het Buitenland in maart. De effecten van deze daling op de keten zullen in de derde periode van 2006 zichtbaar worden.

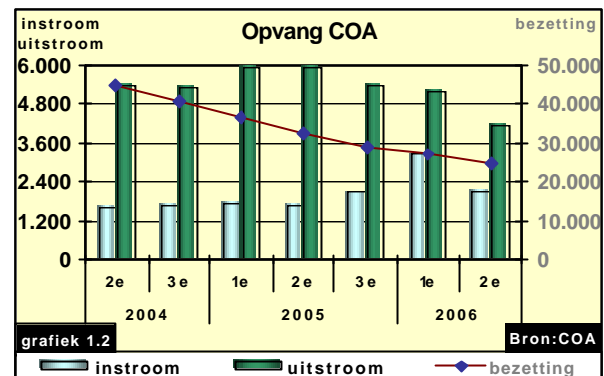
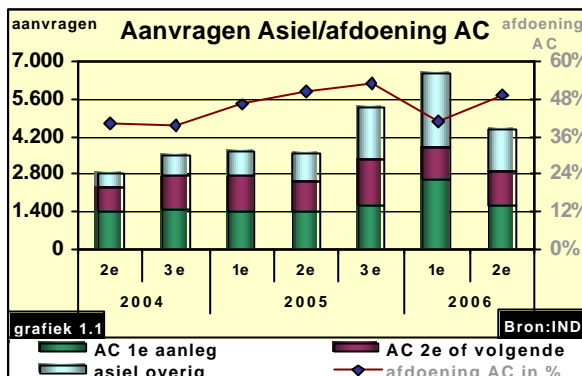
Mobiel toezicht

Tijdens het WK voetbal is vanuit het even daarvoor operationeel geworden gemeenschappelijk grenscoördinatiecentrum (GGC) invulling gegeven aan het samenwerkingsverband tussen de KMar en de Bundespolizei. Het GGC is belast met informatie-uitwisseling, coördinatie met betrekking tot overgave en overname van illegale vreemdelingen en ondersteuning bij algemeen grensoverschrijdende samenwerking.

Deel 1

Overzicht kernpunten procedureverloop

1 Kernpunten Asielprocedure en Opvang

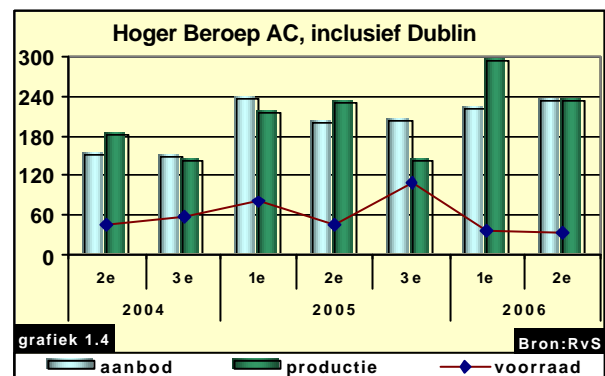
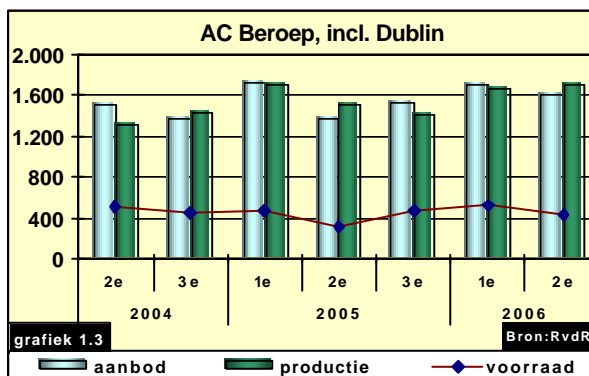


Grafiek 1.1: Aanvraag Asiel/afdoening AC

In de rapportageperiode mei – augustus 2006 is een daling van het aantal asielaanvragen van 32% te zien ten opzichte van voorgaande periode. Deze daling wordt enerzijds veroorzaakt doordat gedurende deze periode minder asielpedures naar aanleiding van een 14-1 brief zijn opgevoerd. Anderzijds is er sprake van een afname van het aantal 1^e asiilverzoeken in de aanmeldcentra. Gedurende de 2^e periode zijn 34% van alle AC-behandelingen negatief beschikt. Dit is een stijging ten opzichte van voorgaande periode (29%). Het totale afdoeningspercentage (incl. positieve beslissingen) bedraagt 49% (zie beleidsanalyse 4.1.1, 4.2.1, 4.2.4 en bijlage § 8.1, tabellen 8.1.1 en 8.1.2).

Grafiek 1.2: Instroom, uitstroom en bezetting opvang COA

De instroom in de opvang is gedurende deze rapportageperiode met 34% afgenomen ten opzichte van voorgaande periode. Ook de uitstroom daalt deze periode en wel met 21% ten opzichte van vorige periode. Door de verhouding tussen instroom en uitstroom daalt de bezetting verder en wel met 8% ten opzichte van voorgaande periode (zie beleidsanalyse 4.3 en bijlage § 8.3).

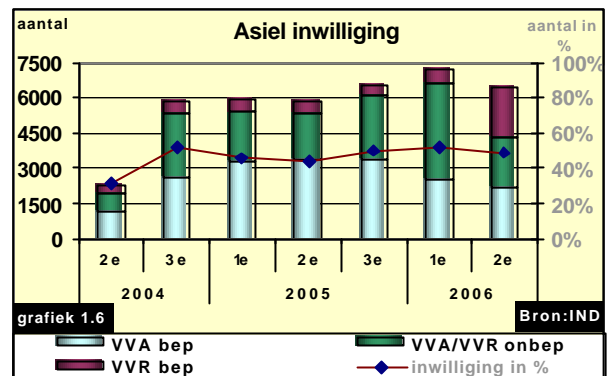
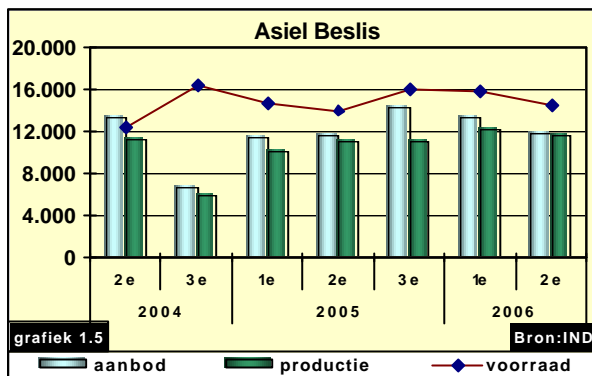


Grafiek 1.3: Aanbod en productie AC beroep, inclusief Dublin

Het aantal AC beroepszaken is gedurende deze rapportageperiode licht gedaald ten opzichte van voorgaande periode. De productie overtreft het aanbod wat een lichte daling in de voorraad laat zien (zie beleidsanalyse § 4.1 en bijlage § 8.1, tabel 8.1.8).

Grafiek 1.4: Aanbod en productie AC hoger beroep, inclusief Dublin

Het aanbod AC hoger beroep stijgt licht ten aanzien van de eerste periode van 2006. De productie is vrijwel identiek aan het aanbod zodat de voorraad gelijk blijft (zie beleidsanalyse § 4.1 en bijlage § 8.1, tabel 8.1.9).

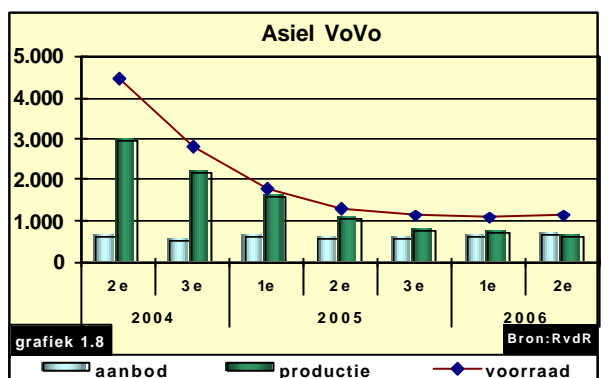
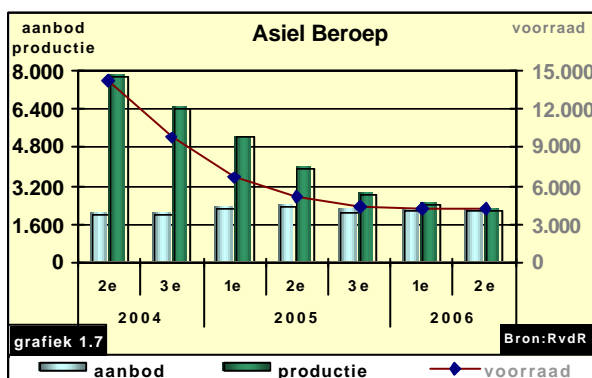


Grafiek 1.5: Aanbod, productie en voorraad Asiel beslis

Het aanbod op asiel beslis is gedurende de tweede rapportageperiode verder gedaald. Dit wordt onder andere veroorzaakt door het lagere aantal eerste asielaanvragen en de afname van het opvoeren van de procedures in het kader van 14-1 brieven. De productie is vrijwel gelijk aan het aanbod: de productie ligt 5% lager dan de voorgaande periode (zie beleidsanalyse § 4.2.3 en bijlage tabellen in § 8.2).

Grafiek 1.6: Asiel inwilliging

Het percentage inwilligingen is gedurende deze periode gedaald van 52% naar 49%. Er zijn relatief meer vergunningen verleend voor de aanvragen op procedures asiel met bepaalde tijdsduur en relatief minder bij aanvragen op procedures asiel met onbepaalde tijdsduur. Dit hangt samen met de aard van de behandelde aanvragen in deze periode (zie beleidsanalyse § 4.2.3 en bijlage § 8.2, tabel 8.2.9).

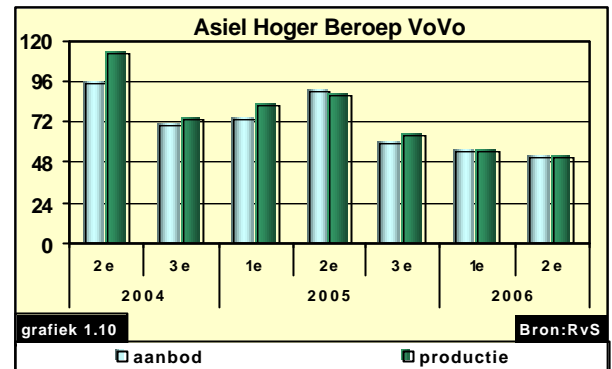
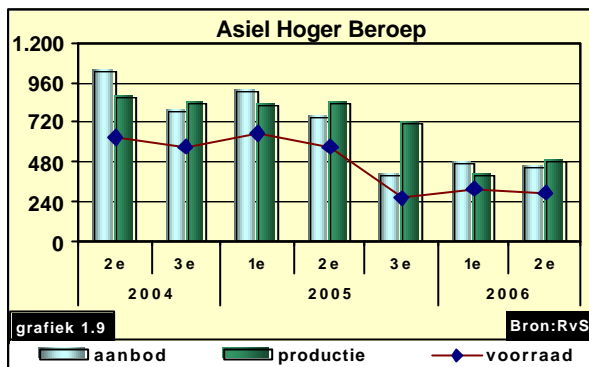


Grafiek 1.7: Aanbod, productie en voorraad Asiel beroep

Het aanbod is gedurende deze periode gelijk gebleven aan de voorgaande periode. Doordat de productie zo goed als gelijk is aan het aanbod blijft de voorraad gelijk (zie beleidsanalyse § 4.2.5 en bijlage § 8.2, tabellen 8.2.10 en 8.2.11).

Grafiek 1.8: Aanbod, productie en voorraad Asiel beroep VoVo

Identiek aan asiel beroep verloopt de voorlopige voorziening. Ook hier blijft de voorraad gelijk, omdat de productie vrijwel gelijk is aan het aanbod (zie beleidsanalyse § 4.2.6 en bijlage § 8.2, tabellen 8.2.12 en 8.2.13).



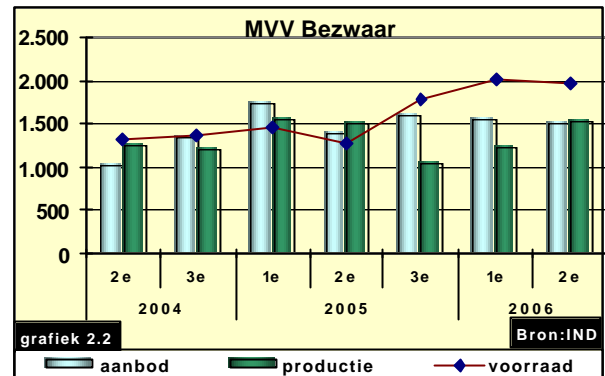
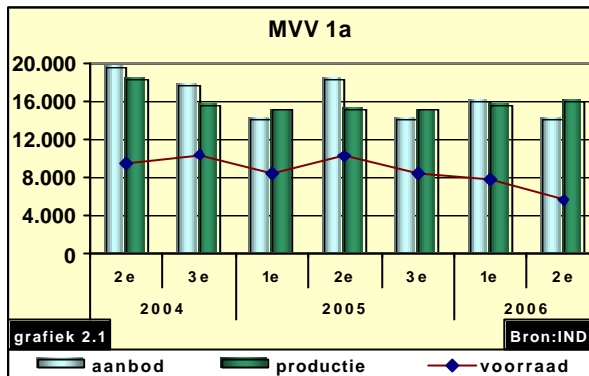
Grafiek 1.9: Aanbod en productie Asiel hoger beroep

Aanbod en productie asiel hoger beroepszaken zijn in deze rapportageperiode van dezelfde omvang als in de vorige periode. In vergelijking tot dezelfde periode van vorig jaar zijn aanbod en productie vrijwel gehalveerd. Deze daling wordt veroorzaakt door de productieaantallen bij de Vreemdelingenkamers. Doordat de productie het aanbod overstijgt, is de voorraad iets afgenomen (zie beleidsanalyse § 4.2.6 en bijlage § 8.2, tabel 8.2.14).

Grafiek 1.10: Aanbod en productie Asiel hoger beroep VoVo

Evenals bij asiel hoger beroep is het aanbod en de productie over deze periode van dezelfde omvang als in de vorige periode. Van een voorraad is over deze zaaksoort nauwelijks sprake (gemiddeld 4 zaken).

2 Kernpunten Reguliere procedure

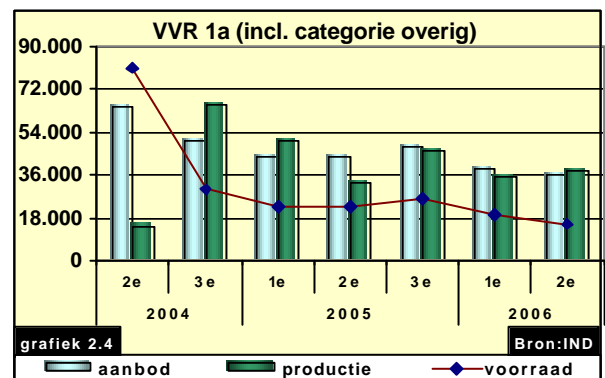
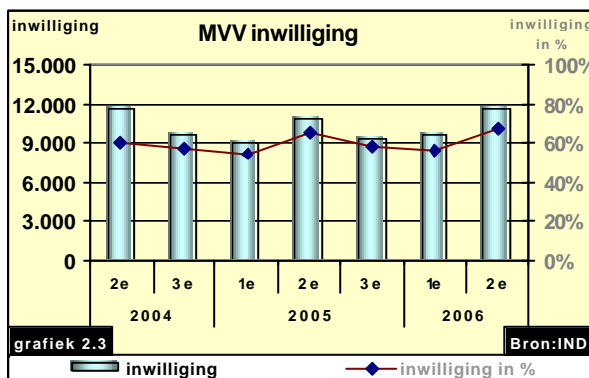


Grafiek 2.1: Aanbod, productie en voorraad MVV eerste aanleg

In vergelijking met dezelfde periode in 2005 is het aanbod MVV eerste aanleg met 23 % gedaald. Dit hangt onder andere samen met de inwerkingtreding van de Wet Inburgering in het Buitenland (WIB). De productie is nagenoeg gelijk gebleven aan de voorgaande periode; de voorraad is sterk afgenomen met 30% (zie § 9.1, tabel 9.1.1 en 9.1.3).

Grafiek 2.2: Aanbod, productie en voorraad MVV Bezwaar

Gedurende de rapportageperiode mei – augustus 2006 is de productie fors gestegen ten opzichte van de voorgaande periode (met 22%). Hierdoor is de voorraad voor het eerst sinds medio 2005 weer licht gedaald (zie § 9.1, tabel 9.1.4 en 5).

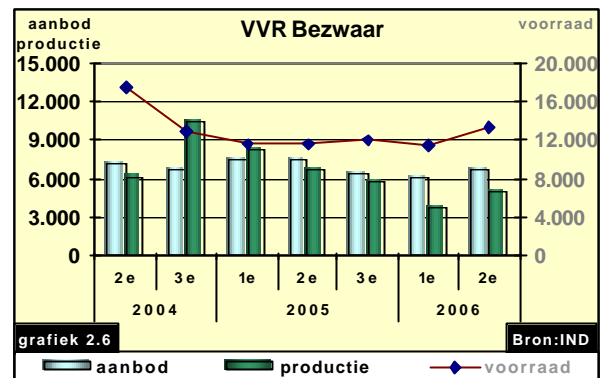
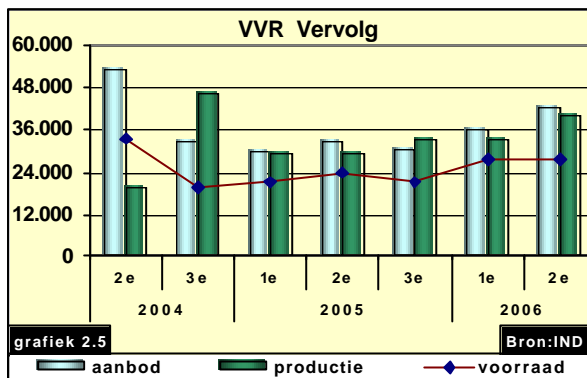


Grafiek 2.3: MVV inwilliging (inclusief bezwaar)

Het aantal inwillingen op MVV aanvragen is met 22% gestegen ten opzichte van de vorige periode. Het inwilligingspercentage stijgt van 57% naar 67%. Dit hangt samen met het traditioneel hoge aantal studieaanvragen in deze periode. In de komende rapportageperiode (september – december 2006) zal het effect van de Wet Inburgering Buitenland op de inwillingen zichtbaar zijn (zie § 9.1, tabel 9.1.6).

Grafiek 2.4: Aanbod, productie en voorraad VVR eerste aanleg (incl. overig)

Het aanbod is gedurende deze rapportageperiode licht gedaald. De productie overstijgt het aanbod. Hierdoor daalt de voorraad verder en wel met 21% ten opzichte van voorgaande periode (zie § 9.2, tabel 9.2.1 en 2).

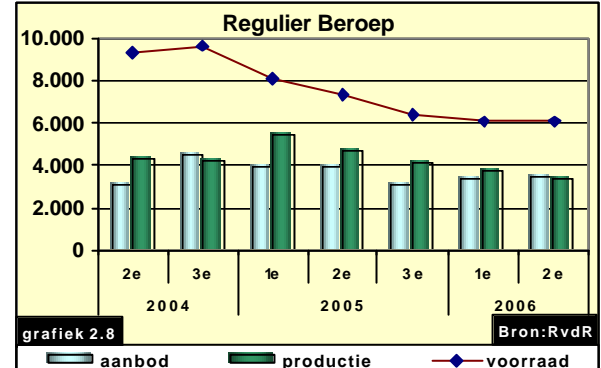
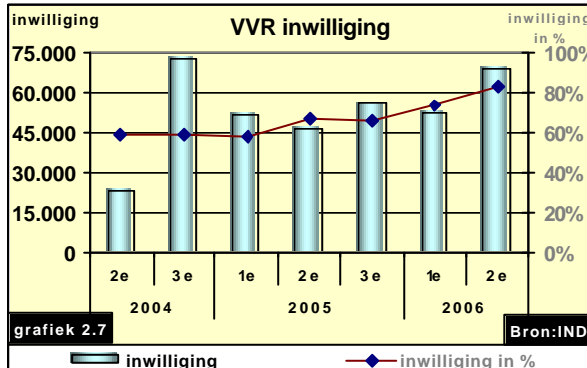


Grafiek 2.5: Aanbod, productie en voorraad VVR vervolg

Zowel het aanbod als de productie is gedurende deze periode gestegen ten opzichte van voorgaande periode. Het aanbod is hoog, omdat er veel aanvragen om vernieuwing van documenten behandeld moeten worden. Dit zal ook in de komende maanden het geval zijn. De voorraad blijft constant (zie § 9.2, tabel 9.2.3 en 4).

Grafiek 2.6: Aanbod, productie en voorraad VVR Bezwaar

Het aanbod is met 12% gestegen ten opzichte van de vorige periode. De productie stijgt met 32%. Echter in absolute aantallen is het aanbod hoger dan de productie, waardoor de voorraad is gestegen (zie § 9.2, tabel 9.2.6 en 7).

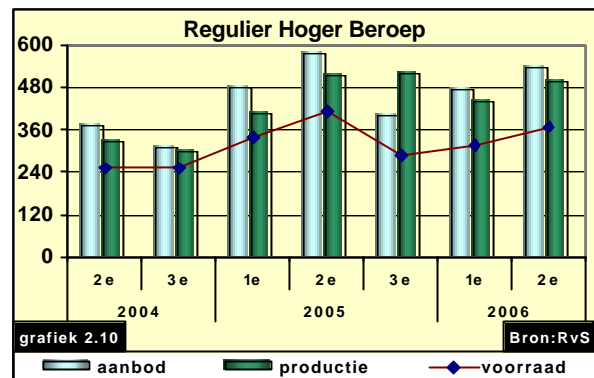
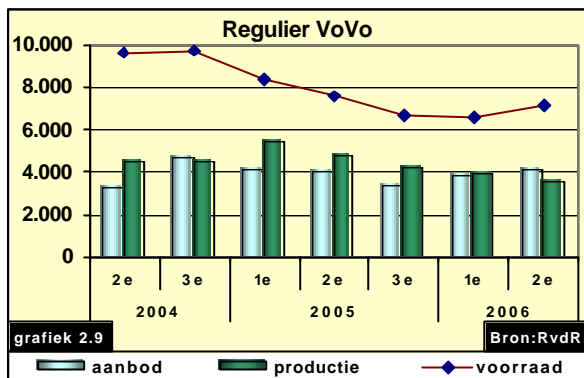


Grafiek 2.7: VVR inwilliging (inclusief bezwaar)

Het aantal inwilligingen op VVR aanvragen is in de periode mei – augustus 2006 gestegen met 31% ten opzichte van voorgaande periode. Het inwilligingspercentage komt uit op ruim 80%. Deze ruime verhoging wordt veroorzaakt door een stijging in het aantal behandelde verlengingen in deze periode (zie § 9.2, tabel 9.2.8).

Grafiek 2.8: Aanbod, productie en voorraad Regulier Beroep

Het aanbod regulier beroep laat een lichte stijging zien. De productie ligt vrijwel gelijk aan het aanbod, zodat de voorraad stabiliseert (zie § 9.3, tabel 9.3.1 en 2).

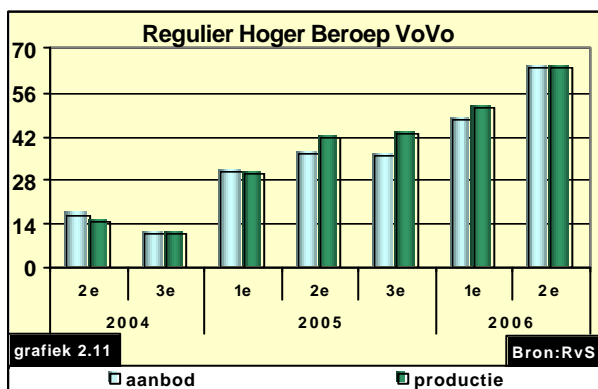


Grafiek 2.9: Aanbod, productie en voorraad Regulier vovo

In tegenstelling tot de reguliere beroepszaken ligt bij de productie voorlopige voorziening het aantal wat lager dan het aanbod, waardoor de voorraad licht is gestegen (zie § 9.3, tabel 9.3.3 en 4).

Grafiek 2.10: Aanbod en productie Regulier hoger beroep

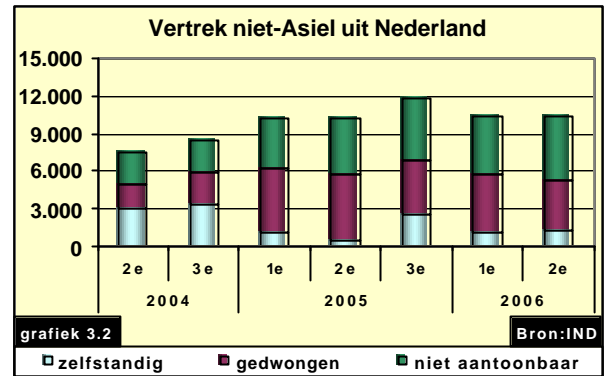
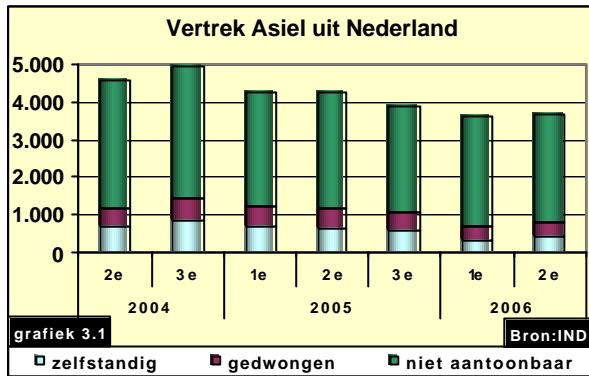
In de derde opeenvolgende periode stijgt het aanbod op regulier hoger beroep. Doordat deze stijging niet wordt veroorzaakt door een verhoogde productie bij de Vreemdelingenkamers, ligt de oorzaak bij een verhoging van vreemdelingen die, na het ontvangen van een negatieve rechtelijke uitspraak, hoger beroep aantekenen. De productie blijft achter op het aanbod, waardoor de voorraad licht stijgt (zie § 9.3, tabel 9.3.5).



Grafiek 2.11: Aanbod en productie Regulier hoger beroep

Ook bij regulier hoger beroep vovo stijgt het aanbod. Daardoor is ook de productie verder gestegen. Net als bij asiel speelt voorraad in deze zaaksoort nauwelijks een rol (gemiddelde voorraad van 5 zaken).

3 Kernpunten Toezicht en Terugkeer

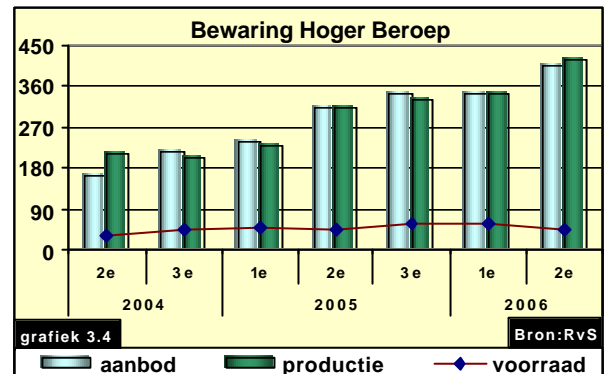
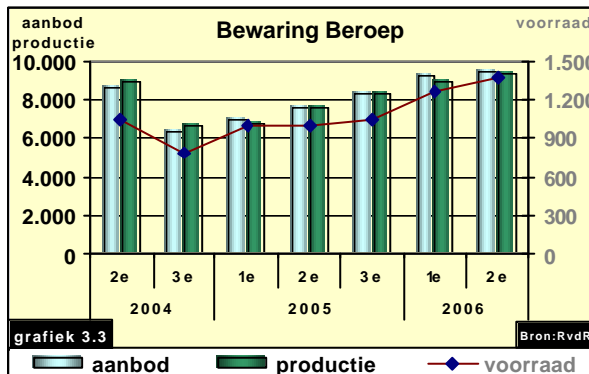


Grafiek 3.1: Zelfstandig, gedwongen en niet aantoonbaar vertrek asiel uit Nederland

In vergelijking met de voorgaande periode stijgt het aantal vertrek asiel met 2%. Deze stijging is het gevolg van een aanzienlijke stijging van 25% bij de subcategorie zelfstandig vertrek tegenover een lichte daling in de overige subcategorieën (zie § 10.1, tabel 10.1.1).

Grafiek 3.2: Zelfstandig, gedwongen en niet aantoonbaar vertrek niet-asiel uit Nederland

Gedurende deze rapportageperiode is het aantal geregistreerde vertrek vanuit niet-asiel nagenoeg gelijk gebleven (zie § 10.1, tabel 10.1.2).

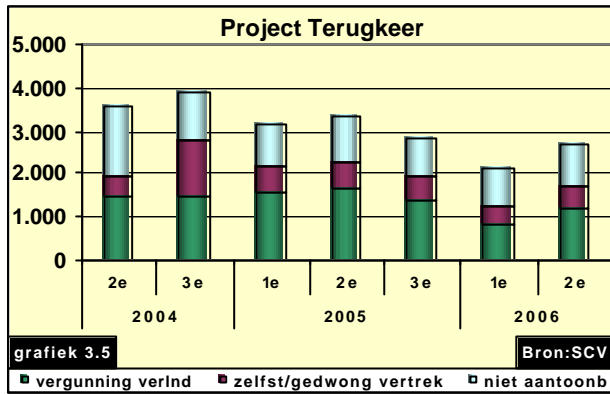


Grafiek 3.3: Aanbod en productie bewaring beroep

Net als de voorgaande vier periodes stijgt ook nu het aanbod verder. Deze periode onderscheidt zich echter met de vorige periodes door een minder heftige stijging te tonen (3% stijging ten opzichte van 10% stijging in vorige periodes). Ondanks een toename op de productie is de voorraad licht gestegen (zie § 10.3, tabel 10.3.1).

Grafiek 3.4: Aanbod en productie bewaring hoger beroep

Het aanbod bewaringszaken in hoger beroep ligt in deze periode fors hoger dan in de voorgaande periode, en wel met 18%. Doordat de productie het aanbod overstijgt, daalt de voorraad (zie grafiek 3.3 en § 10.3, tabel 10.3.2).



Grafiek 3.5: Productie project Terugkeer

Gedurende deze rapportageperiode stijgt de uitstroom van het project Terugkeer met 26% ten opzichte van de vorige periode. Deze stijging is waar te nemen bij zowel vergunningverlening, zelfstandig/gedwongen vertrek als niet aantoonbaar vertrek (zie § 10.1, tabel 10.1.5).

Deel 2

Actuele beleidsontwikkelingen en analyses

4 Beleidsontwikkelingen en analyses Asielprocedures en Opvang

4.1 Ontwikkelingen Asielinstroom

4.1.1 Asielinstroom in Nederland

De asielinstroom in Nederland is gestegen met 27% in vergelijking met de tweede rapportage periode van 2005. Ten opzichte van de voorgaande periode in 2006 is er sprake van een daling en wel met 32%. Deze daling wordt hoofdzakelijk veroorzaakt door het feit dat in de tweede periode minder asielprocedures naar aanleiding van een 14-1 brief zijn opgevoerd. Ook is er sprake van een afname van het aantal geregistreerde eerste asielverzoeken in de aanmeldcentra. In het bijzonder zijn de asielaanvragen vanuit Irak met 68% sterk gedaald. Tevens is er sprake van een lager aantal aanvragen voor vergunning voor onbepaalde tijd. De laatste 3 maanden betreft het gemiddelde ongeveer 1.000 aanvragen per maand. In de recente Justitiebegroting wordt de asielinstroom geraamd op 14.200 voor het jaar 2006.

In de eerste maanden van 2006 is sprake geweest van een verhoogde instroom van asielzoekers met de Iraakse nationaliteit (1.636 in de eerste 4 maanden van 2006 versus 463 in dezelfde periode in 2005). Overigens betrof het hier voor een groot deel asielzoekers die al enkele jaren eerder in Duitsland een aanvraag hadden ingediend. Veel van deze aanvragen zijn dan ook afgewezen hetgeen meestal heeft geleid tot terugkeer in het kader van de Dublin-procedure. In de afgelopen vier maanden hebben 533 Iraakse asielzoekers een aanvraag ingediend (mei tot en met augustus 2006).

4.1.2 Asielinstroom binnen de Europese Unie

In de eerste periode van 2006 is de asielinstroom in Europa gedaald ten opzichte van de eerste periode van 2005 met 18%. Ten opzichte van de voorgaande periode bedraagt de daling 20%. De daling vindt plaats in de meeste landen met uitzondering van Nederland en Zweden. Beide landen hebben deze periode te maken gehad met een verhoging van het aantal asielaanvragen vanuit Irak (§ 4.1.1). Daarnaast werden in Nederland in die periode veel aanvragen opgevoerd in verband met de afwikkeling van 14-1 brieven.

Frankrijk laat als belangrijkste bestemmingsland in deze vergelijking een opvallende daling zien van 28% ten opzichte van de 1^e periode 2005. Voor Frankrijk is dit de vierde opeenvolgende periode waarin de asielinstroom daalt.

De UNHCR verklaart de daling binnen Europa door de verbetering in de omstandigheden in landen waar veel vluchtelingen vandaan komen en door de strengere asielpolitiek die veel landen zijn gaan voeren.

4.2 Ontwikkelingen asielprocedures

4.2.1 Aanmeldcentra

In deze periode zijn 23% minder aanvragen behandeld in de aanmeldcentra (Schiphol en Ter Apel). Dit wordt verklaard door de substantieel lagere instroom in de tweede periode en door het feit dat aan het eind van de eerste periode van 2006 de wachtlijst weer tot normale proporties is teruggebracht. Gedurende de tweede rapportageperiode van 2006 zijn 34% van alle AC-aanvragen negatief beschikt. Dit is een stijging van 17% ten opzichte van voorgaande periode (29%). In totaal is in deze periode in 49% van de gevallen een beslissing in de AC-fase genomen. Ook hier is sprake van een stijging (was 40%).

4.2.2 AC beroepen en hoger beroepen (inclusief vovo en Dublin)

Vreemdelingenkamers (Raad voor de Rechtspraak)

Het aanbod AC zaken is licht gedaald ten opzichte van de vorige periode, maar is aanzienlijk hoger dan dezelfde (vakantie)periode vorig jaar. De uitstroom overtreft de instroom licht wat een lichte dalende werkvoorraad AC-zaken tot gevolg heeft. De doorlooptijd is met 1 week toegenomen.

Raad van State

Het aanbod AC hoger beroep stijgt licht ten aanzien van de eerste periode van 2006. De productie is vrijwel identiek aan het aanbod zodat de voorraad gelijk blijft. De doorlooptijd bedraagt 5 weken.

4.2.3 Beslissingen IND in asielprocedures

Het aanbod op asiel beslis is gedurende de tweede rapportageperiode verder gedaald. Dit wordt onder andere veroorzaakt door het lagere aantal 1^e asielaanvragen en de afname van het aantal procedures in het kader van 14-1 brieven. De productie is vrijwel gelijk aan het aanbod het ligt 5% lager dan de voorgaande periode.

4.2.4 Voortgang "14-1 brieven"

De afhandeling van de 14-1 brieven en bezwaren vordert gestaag. Per 1 augustus 2006 staan nog circa 1.900 brieven en bijna 1.500 bezwaarprocedures open. Overigens worden er nog steeds in beperkte mate nieuwe brieven en bezwaren als zodanig aangemerkt en opgevoerd. Soms leidt dit tot een nieuwe asielprocedure, waarbij de vreemdeling wordt verzocht het bezwaar in te trekken.

4.2.5 Asiel beroep en hoger beroep (inclusief vovo)

Vreemdelingenkamers (Raad voor de Rechtspraak)

De instroom asiel beroep en asiel vovo blijft nagenoeg gelijk; de uitstroom laat een lichte daling zien ten opzichte van de vorige periode maar is bijna gelijk aan de instroom. De werkvoorraad blijft dan ook nagenoeg gelijk. De productie van deze zaken wordt steeds meer bepaald door de instroom nu de voorraden nagenoeg zijn weggewerkt. Daarnaast blijft de instroom van bewaringszaken stijgen. Omdat deze zaken met voorrang moeten worden behandeld gaat de daarvoor benodigde capaciteit ten koste van de afhandeling van asiel en reguliere zaken. Van zowel asiel beroep als asiel vovo is de doorlooptijd verder verkort. Dit wordt veroorzaakt doordat het aandeel oude zaken in de totale productie steeds kleiner wordt.

Raad van State

Het aanbod Asiel hoger beroepzaken is in de tweede rapportageperiode slechts de helft ten opzichte van dezelfde periode in 2005. Deze daling wordt veroorzaakt door het in vergelijking met 2005 lager aanbod en de productie bij de Vreemdelingenkamers. Doordat de productie het aanbod overstijgt, is de werkvoorraad iets afgenomen en bedraagt de gemiddelde doorlooptijd 12 weken.

4.2.6 Individuele en algemene ambtsberichten

Het ministerie van Buitenlandse Zaken spreekt jaarlijks met het ministerie van Justitie af over welke landen algemene ambtsberichten zullen worden uitgebracht. Over landen waarvoor de Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie een speciaal beleid heeft bepaald wordt twee keer per jaar een algemeen ambtsbericht uitgebracht.

In de rapportageperiode mei – augustus 2006 zijn de meeste individuele ambtsberichten uitgebracht voor asielzoekers afkomstig uit Turkije (14), Iran (10), Syrië (7) en Rusland, Armenië en Azerbeidzjan (6). Bij de 111 uitgebrachte individuele ambtsberichten waren 168 asielzoekers betrokken, waarvan 6 personen AMV waren.

4.3 Ontwikkelingen in de centrale opvang

4.3.1 Instroom in de opvang

De instroom bedroeg in de rapportageperiode 2.145 personen en is daarmee met 33% gedaald ten opzichte van de vorige periode waarin de instroom 3.212 bedroeg. Het aantal vervolgaanvragers hieronder bedroeg in deze periode 357 personen en is daarmee met 30% gedaald ten opzichte van de vorige periode waarin de instroom van vervolgaanvragers 510 bedroeg. De instroom van vervolgaanvragers laat vanaf april een stabiel beeld zien (gemiddeld 85 per maand). De instroom in de centrale opvang bestond voornamelijk uit personen afkomstig uit Irak 364 personen (17% van de instroom), Somalië 344 personen (16% van de instroom) en Afghanistan 148 personen (7% van de instroom). De instroom van personen afkomstig uit Irak (364) is fors lager dan in de eerste periode (1.337) en weer op vergelijkbaar niveau als de laatste periode van 2005 (468).

4.3.2 Uitstroom uit de opvang

De uitstroom in de rapportageperiode bedroeg 4.107 personen en is daarmee met 26% gedaald ten opzichte van de vorige periode waarin de uitstroom 5.195 bedroeg. De uitplaatsing van vergunninghouders, als onderdeel van deze uitstroom, bedroeg 2.175 (42% van de uitstroom) en is daarmee met 32% gedaald (zie § 4.3.4) ten opzichte van de vorige periode waarin deze uitstroom 3.218 bedroeg. Het aantal personen dat de opvang met onbekende bestemming verliet bedroeg 1.174 (23% van de uitstroom) en is daarmee met 394 gedaald ten opzichte van de vorige periode waarin dit aantal 1.568 bedroeg. Deze daling lijkt samen te hangen met wijze waarop

vreemdelingen in de opvang vooruit lopen op de mogelijke uitkomst van de komende verkiezingen.

4.3.3 Bezetting in de centrale opvang

Als gevolg van het instroom/uitstroom saldo over de rapportageperiode is de bezetting van de centrale opvang op 1 september 2006 met circa 2.050 afgenomen (8%) van 26.799 naar 24.721.

4.3.4 Huisvesting vergunninghouders

Uit de resultaten met betrekking tot de realisering van de taakstelling huisvesting vergunninghouders over het eerste halfjaar van 2006 als ook over de maanden juli en augustus 2006 blijkt dat de gemeenten er niet in zijn geslaagd de in het laatste kwartaal van 2005 toegenomen huisvestingsprestaties vast te houden. Er werden gedurende het eerste halfjaar van 2006 3.620 plaatsen gerealiseerd. Op de peildatum van 1 juli 2006 was de achterstand van 1 januari 2006 (1.727 plaatsen) ingelopen, maar zijn van de opgelegde nieuwe taakstelling van 3.100 huisvestingen slechts 1.893 plaatsen (61%) door de gemeenten geleverd. Dit betekent dat de achterstand op de taakstelling gedurende dit halfjaar weliswaar met 520 plaatsen is teruggedrongen, maar op 1 juli 2006 nog 1.207 plaatsen bedraagt.

De nieuwe taakstelling van het tweede halfjaar van 2006 legt de gemeenten een huisvestingsverplichting van 4.000 vergunninghouders op, zodat in die periode sprake is van het huisvesten van in totaal 5.200 personen. De gerealiseerde huisvesting over de maanden juli en augustus van 1.398 plaatsen houdt in dat het tempo van huisvesten gedurende de resterende maanden van 2006 aanzienlijk zal moeten toenemen om de te verwachten achterstand op 31 december 2006 volledig weggewerkt te kunnen hebben. De Minister van VROM heeft op grond van de ingediende verslagen over het tweede halfjaar van 2005 in het voorjaar van 2006 besloten tot het starten van de eerste handhavingstrajecten bij een viertal provincies/plusregio's, te weten de provincies Drenthe, Gelderland, Noord-Holland en het Regionaal Orgaan Amsterdam (ROA). Eind 2006 zal moeten blijken of de eerstelijns toezichthouders (provincies en plusregio's) en de Minister van VROM op grond van de Huisvestingswet ten dienste staande instrumentarium op het terrein van het toezichts- en handavingsbeleid terzake de huisvestingstaakstelling het nodige effect zal hebben opgeleverd.

De uitplaatsingstermijn van vergunninghouders uit de centrale opvang bedroeg gedurende de periode mei t/m juli 2006 gemiddeld 176 dagen (5,9 maanden) per persoon en is daarmee verkort ten opzichte van de vorige rapportageperiode (gemiddeld 193 dagen). Het percentage van vergunninghouders dat binnen de termijn van gemiddeld zes maanden na vergunningverlening in de opvang van huisvesting kon worden voorzien bedroeg in de periode van januari t/m juli 2006 75,2%, waardoor eveneens sprake is van een positieve ontwikkeling. Ook nam de populatie van het aantal vergunninghouders in de opvang nam verder af van 2.692 personen op 1 mei 2006 tot 2.507 personen op 1 augustus 2006. Van deze groep was ruim 66% (1.645 personen) al voor huisvesting in een gemeente bemiddeld.

4.4 Ontwikkelingen asielbeleid

4.4.1 Landenbeleid

Libië

Bij brief van 10 juli 2006¹ is de Tweede Kamer bericht dat een besluit- en vertrekmoratorium wordt ingesteld voor asielzoekers uit Libië tot 1 januari 2007.

Noordelijke Kaukasus

Bij brief van 20 juni 2006² is de Tweede Kamer naar aanleiding van het verschijnen van het algemene ambtsbericht van 2 mei 2006, geïnformeerd over de beleidsontwikkelingen op het gebied van het landgebonden asielbeleid inzake de Noordelijke Kaukasus en de deelrepubliek Tsjetsjenië in het bijzonder. Indien uit de individuele omstandigheden van een persoon blijkt dat vrees voor vervolging zoals bedoeld in het Vluchtelingenverdrag, of een onmenselijke behandeling zoals bedoeld in artikel 3 EVRM, aannemelijk kan worden geacht, wordt geen vlucht- of vestigingsalternatief in de Russische Federatie meer tegengeworpen (bij de a-, b- en c- grond van artikel 29, eerste lid, Vreemdelingenwet 2000). Indien dat niet aannemelijk kan worden geacht, wordt nog altijd een verblijfsalternatief in de Russische Federatie tegengeworpen.

¹ Kamerstukken II, 2005/06, 19 637, nr. 1066

² Kamerstukken II, 2005/06, 19 637, nr. 1062

Somalië

Bij brief van 7 september 2006³ is de Tweede Kamer bericht dat het categoriale beschermingsbeleid voor personen van Somalische nationaliteit uit de provincies Sool en Sanaag beëindigd is naar aanleiding van het algemene ambtsbericht van de Minister van Buitenlandse Zaken van juli 2006. In deze brief is verder meegegeeld dat aan een Somalische vreemdeling enkel een verblijfsalternatief wordt tegengeworpen, indien hij sinds eind 1990 ten minste zes maanden onder – naar plaatselijke maatstaven gemeten – redelijke omstandigheden in Puntland heeft verbleven en/of indien hij sinds 1997 ten minste zes maanden onder – naar plaatselijke maatstaven gemeten – redelijke omstandigheden in Somaliland heeft verbleven.

4.5 Ontwikkelingen AMV beleid

4.5.1 Niet aantoonbaar vertrek AMV uit Nederland

Het met onbekende bestemming vertrekken van alleenstaande minderjarige vreemdelingen (amv's) is, naar aanleiding van de verdwijning van, in het bijzonder Indiase en Nigeriaanse amv's, tijdens de verslagperiode een aantal malen onderwerp van gesprek geweest met de Kamer.

De taskforce amv's heeft voorts de regie op het uitvoeringsbeleid voor amv's gekregen, waaraan, indien nodig, OM en politie (opnieuw) deelnemen.

In eerdere overleggen met de Kamer is aangegeven dat het met onbekende bestemming vertrekken van amv's in de praktijk niet valt te voorkomen, tenzij deze jongeren in een gesloten opvanglocatie verblijven. En zelfs bij plaatsing in een gesloten opvang zal het verdwijnen van jongeren niet in alle gevallen te voorkomen zijn.

In het algemeen overleg over de verdwijning van Indiase amv's d.d. 28 juni jl. is de Kamer toegezegd de mogelijkheden voor gesloten en besloten opvang nader te onderzoeken. De uitkomsten van dit onderzoek worden uiterlijk in november 2006 met de Kamer besproken.

4.5.2 Project beëindiging leefgelden AMV

Op 21 augustus 2005 is gestart met de beëindiging van leefgelden van jonge volwassenen die als alleenstaande minderjarige vreemdeling Nederland zijn ingereisd en inmiddels meerderjarig zijn geworden. Het project heeft een looptijd van 2 jaar en zal uiterlijk medio 2007 worden afgerond. Ten aanzien van amv's die op of na 21 augustus 2005 de leeftijd van 18 jaar bereiken, geldt dat de leefgelden van rechtswege -via Nidos- beëindigd worden, met ingang van de datum waarop de betrokkene 18 jaar wordt. Het leefgeld van ex-amv's die vóór 21 augustus 2005 18 jaar zijn geworden, wordt per beëindigingbeschikking door het COA beëindigd.

De uitvoering van het project is per 1 april 2006 ondergebracht bij het Project Terugkeer. In het gehele traject worden IND, COA, VP, NIDOS, Vluchtelingenwerk en gemeenten nauw betrokken.

Bij aanvang van het project bedroeg de categorie ex-amv's die voor 21 augustus 2005 18 jaar zijn geworden ongeveer 3.800 ex-amv's. Ongeveer 2.400 van hen hebben hun asielaanvraag ingediend vóór 1 april 2001 en worden analoog aan de doelgroep van het project Terugkeer gefaciliteerd. De overige 1.400 ex-amv's vallen onder de werking van de Vw 2000. Voorafgaand aan de beëindiging van de leefgelden, wordt het dossier door de IND geselecteerd. Vervolgens worden er door COA een aantal gesprekken gevoerd waarbij de jongeren worden geïnformeerd over hun toekomstperspectief. Indien er geen beletselen zijn voor de beëindiging wordt door COA de beschikking geslagen, waarna Nidos het leefgeld intrekt.

Tot en met peildatum 17 augustus 2006 zijn vanaf de start van het project ca 2.125 zaken door de IND aan het COA aangeleverd, waarvan 1.045 zaken van ex-amv's die vallen onder het regime van de analoge facilitering aan project Terugkeer en 1.080 zaken van ex-amv's die binnenkwamen onder het regime van de Vw 2000. Er zijn 450 zaken behandeld van ex-amv's onder het regime analoog aan project Terugkeer en 660 zaken van ex-amv's onder het regime van de Vw 2000. Er zijn dus 1.110 zaken volledig afgerond. Dit houdt in dat in al deze gevallen het traject van de terugkeergesprekken is doorlopen en dat de beëindigingsbeschikking is geslagen. De overige zaken (1.015) die reeds door de IND zijn geselecteerd, zijn nog bij het COA in behandeling.

³ Kamerstukken II, 2005/06, 19 637, nr. 1072

4.6 Ontwikkelingen realisatie ten opzichte van verwachting

Om vorderingen binnen de asielprocedures inzichtelijk te maken zijn de instroom- en productieverwachtingen uit de Justitiebegroting (meest recente), afgezet tegen de daadwerkelijke instroom en productie.

Onderwerp	2004	1 ^e periode 2005	2 ^e periode 2005	3 ^e periode 2005	Totaal 2005	1 ^e periode 2006	2 ^e periode 2006
Asielinstroom							
Instreamverwachting	18.000	3.333	3.334	3.333	10.000	4.733	4.734
Daadwerkelijke instroom	9.782	3.599	3.506	5.242	12.347	6.502	4.438
Instream in %	54%	108%	105%	157%	123%	137%	94%
Productie Asiel 1a							
Productieverwachting	29.000	8.000	8.000	8.000	24.000	14.350	14.350
Realisatie	21.802	10.155	11.021	11.041	32.217	12.237	11.594
Gerealiseerd in %	75%	127%	138%	138%	134%	85%	81%
Instream COA							
Instreamverwachting	10.800	2.200	2.200	2.200	6.600	1.794	1.794
Daadwerkelijke instroom	5.296	1.685	1.654	2.024	5.381	3.212	2.145
Instream in %	49%	77%	75%	92%	82%	179%	120%
Uitstroom COA							
Uitstroomverwachting	20.086	9.348	9.348	9.348	28.044	5.418	5.418
Daadwerkelijke uitstroom	16.887	5.895	5.901	5.374	17.170	5195	4.107
Uitstroom in %	84%	61%	63%	57%	61%	96%	76%

Bronnen: Justitiebegroting VI 2007/IND/COA

5 Beleidsontwikkelingen en analyses Reguliere procedures

5.1 Ontwikkelingen MVV procedures

Mede door de inwerkingtreding van de Wet Inbugering in het Buitenland (WIB) is het aanbod MVV, voornamelijk met een gezingerelateerd verblijfsdoel, afgenomen. Omdat in de afgelopen maanden nog vooral aanvragen zijn afgehandeld die zijn ingediend voor de inwerkingtreding van de WIB, zal het effect op de productie en de inwillingen pas in de komende maanden zichtbaar zijn. Ook zal dan pas effect merkbaar worden op de VVR aanvragen waar een MVV procedure aan is voorafgegaan.

Van nieuwe MVV aanvragen (met een aanvraagdatum na 1-11-2005) die via de diplomatieke posten worden ingediend, wordt slechts 38% binnen de termijn van 3 maanden afgehandeld. Bij andere producten is de score aanzienlijk beter: bij de verkorte procedure wordt 99% binnen de termijn van 2 maanden afgehandeld en bij de adviesaanvragen (referent) wordt 77% tijdig binnen 3 maanden afgehandeld. Van alle afgehandelde MVV aanvragen is 75% tijdig afgehandeld. In dit cijfer is geen rekening gehouden met opschorting van termijnen als gevolg van onvolledige aanvragen e.d. omdat het systeem van de IND daar nog niet in voorziet.

Het lage percentage op tijdig MVV-dip-aanvragen-behandeling wordt verklaard door het feit dat in de afgelopen maanden vooral oudere aanvragen zijn behandeld. In de maanden voor de inwerkingtreding van de WIB zijn extra veel aanvragen ingediend, die nog onder het oude beleid vielen. Deze aanvragen zijn de afgelopen maanden, soms met enige vertraging, afgehandeld. De verwachting is dat de prestaties in de komende maanden zullen verbeteren. Overigens zijn MVV dip aanvragen gemiddeld al meer dan een maand oud voordat de posten in het buitenland de aanvraag overdragen aan de IND. Dit wordt deels veroorzaakt door de nieuwe legessystematiek, waardoor aanvragen pas naar de IND kunnen worden doorgestuurd nadat de leges door de IND zijn ontvangen. Ook moet regelmatig herstel verzuim (voor het completeren van de aanvraag) worden geboden.

5.2 Ontwikkelingen VVR procedures

Bij VVR eerste aanleg is er sprake van een afname van het aanbod in verband met de gewijzigde regelgeving rond EU onderdanen en de inwerkingtreding van de WIB. Anderzijds is er sprake van een toename van het aanbod van VVR vervolgaanvragen als gevolg van de noodzakelijke omwisseling van documenten (die na 5 jaar vervangen moeten worden) en aanvragen voor een verblijfsvergunning voor onbepaalde tijd.

Ten aanzien van tijdig beslissen kan gemeld worden dat in de afgelopen maanden 96% van de beslissingen op nieuwe aanvragen binnen 6 maanden zijn genomen. Voor vervolgpcedures is dat 97%. Ook hier is geen rekening gehouden met beslisbelemmerende factoren.

5.3 Ontwikkelingen Motie de Vries (wegwerken achterstanden)

Het wegwerken van de oude voorraad MVV 1a ligt op schema, evenals het wegwerken van de oude voorraad MVV en VVR bezwaar (die cf toezegging aan het eind van 2007 zullen zijn weggewerkt). Wat betreft het wegwerken van de oude voorraad VVR aanvragen kan gemeld worden dat dit achter ligt op de planning in verband met de prioriteit die gegeven wordt aan het bij houden van de nieuwe instroom en aan het afhandelen van de aanvragen die vallen onder de motie Dittrich/Lambregts.

5.4 Ontwikkelingen Regulier beroep, hoger beroep en vovo

Vreemdelingenkamers (Raad voor de Rechtspraak)

De instroom regulier beroep en vovo laat een lichte stijging zien maar blijft lager dan verwacht. De uitstroom laat een lichte daling zien. De werkvoorraad regulier beroep blijft nagenoeg gelijk terwijl de werkvoorraad regulier vovo een lichte stijging laat zien. De doorlooptijden regulier beroep en regulier vovo dalen beide licht. Ook hier moet worden opgemerkt dat het hoge aanbod bewaringszaken ten koste gaat van de capaciteit voor de afhandeling van andere soorten zaken.

Raad van State

Het aanbod reguliere hoger beroepen is wederom gestegen ten opzichte van de vorige periode. De werkvoorraad is toegenomen maar blijft op werkbaar niveau. De gemiddelde doorlooptijd bedraagt 12 weken.

5.5 Ontwikkelingen realisatie ten opzichte van verwachting

Om vorderingen binnen de reguliere procedures inzichtelijk te maken zijn de instroom- en productieverwachtingen uit de meest recente Justitiebegroting, afgezet tegen de daadwerkelijke instroom en productie.

Onderwerp	2004	1 ^e periode 2005	2 ^e periode 2005	3 ^e periode 2005	Totaal 2005	1 ^e periode 2006	2 ^e periode 2006
Aanbod MVV 1a procedure							
Aanbodverwachting	60.000	15.416	15.417	15.416	46.250	16.184	16.184
Daadwerkelijk aanbod	55.647	13.916	18.286	14.054	46.259	16.006	14.047
Instroom in %	93%	90%	119%	91%	100%	99%	87%
Productie MVV 1a procedure							
Productieverwachting	60.000	15.000	15.000	15.000	45.000	16.933	16.934
Realisatie	50.110	14.908	15.133	14.980	45.021	15.656	15.909
Gerealiseerd in %	84%	99%	101%	100%	100%	92%	94%
Aanbod VVR 1a procedure (incl. categorie overig)							
Aanbodverwachting	86.000	25.698	25.699	25.698	77.095	25.516	25.516
Daadwerkelijk aanbod	125.811	32.668	29.872	36.664	99.204	38.218	36.085
Verschil in %	146%	127%	116%	143%	129%	150%	141%
Productie VVR 1a procedure (incl. categorie overig)							
Productieverwachting	77.000	25.698	25.699	25.698	77.095	28.646	28.646
Realisatie	120.848	39.691	30.878	34.435	105.004	35.071	37.791
Gerealiseerd in %	157%	154%	120%	134%	136%	122%	132%
Aanbod VVR vervolg (voorheen verlenging)							
Aanbodverwachting	91.500	25.523	25.522	25.523	76.568	31.000	31.000
Daadwerkelijk aanbod	85.137	29.586	32.216	30.301	92.103	36.149	41.975
Verschil in %	93%	116%	126%	119%	120%	117%	135%
Productie VVR vervolg (voorheen verlenging)							
Productieverwachting	46.000	25.523	25.522	25.523	76.568	31.844	31.844
Realisatie	81.221	29.418	29.175	33.090	91.678	32.807	40.148
Gerealiseerd in %	177%	115%	114%	130%	120%	101%	126%

Bronnen: Justitiebegroting VI 2007/IND

6 Beleidsontwikkelingen en analyses Toezicht en Terugkeer

6.1 Ontwikkelingen toezicht

6.1.1 Mobiel toezicht vreemdelingen

Van juni tot september heeft de KMar een pilot 'MTV op uitreis' uitgevoerd. Deze pilot had tot doel ervaringen op te doen met het uitvoeren van MTV op uitreis, teneinde op basis daarvan een beslissing te kunnen nemen over de wenselijkheid van de uitbreiding van bevoegdheden van de KMar om niet alleen bij inreis maar ook bij uitreis MTV uit te kunnen voeren. De MTV-controles werden in het kader van deze pilot uitgevoerd op Nederlands grondgebied in een zone van drie kilometer tot de (binnen)grens. Als onderdeel van de pilot is tijdens het WK 2006 aan de oost- en zuidgrens op uitreis gecontroleerd. Definitieve besluitvorming over de wenselijkheid van MTV op uitreis en de daarbij behorende uitbreiding van bevoegdheden van de KMar zal plaatsvinden aan de hand van het evaluatierapport.

Het algemene uitgangspunt bij de inzet van MTV is het nastreven van informatiegestuurd optreden. In dat kader is onlangs een aanvang gemaakt met de operationele fase van de pilot @migo. Daarbij worden kentekens van binnengrensoverschrijdend verkeer door camera's geregistreerd om zo tot een betere selectie van staande te houden voertuigen over te kunnen gaan. In 2005 is het operationele proces beproefd maar zijn als gevolg van technische problemen onvoldoende operationele resultaten behaald, waardoor er geen effectieve evaluatie kon worden uitgevoerd. Na evaluatie eind 2006 zal bepaald worden of @migo een geschikt instrument is bij de uitvoering van MTV.

6.1.2 Grensbewaking

De wijze waarop grensbewaking wordt uitgevoerd is sterk aan verandering onderhevig. In de strijd tegen het terrorisme en illegale migratie en verblijf neemt het belang van een goede beveiliging van de buitengrenzen, als onderdeel van een breder veiligheidsconcept, toe. In de eerste helft van 2006 is gestart met de ontwikkeling van een goede visievorming op de grensbewaking middels een nieuw grensbewakingsconcept. Het uiteindelijke doel is het ontwikkelen en verifiëren van een up-to-date instrumentarium, waarmee nieuwe operationele concepten voor grensbewaking kunnen worden getoetst op effectiviteit en efficiëntie. De input van publieke en private stakeholders is daarbij van cruciaal belang.

In de gremia van het bestuderingsmodel 'Beveiliging en Publieke Veiligheid Schiphol' (BPVS) is in de rapportageperiode de toekomstvisie van Amsterdam Airport Schiphol (AAS) gepresenteerd: Het Redesign Passagiers Proces (RPP) concept. Het huidige RPP-concept richt zich onder meer op selfservice bij incheck- en grenscontroles en een combinatie van grens en security bij de gates. Uitgangspunt is een passagiersproces van hoge(re) kwaliteit en grotere efficiency daarbij rekeninghoudend met wettelijke verplichtingen en uitvoering door publieke en private partners. De binnen de BPVS-structuur samenwerkende publieke en private partijen hebben met elkaar afgesproken het RPP-concept aan een haalbaarheidsstudie te onderwerpen.

In de rapportageperiode is gewerkt aan de implementatie van de maatregelen uit het Plan van Aanpak Grenscontroles dat op 9 februari 2006 aan de Tweede Kamer is gezonden. Van 1 maart tot 1 september heeft als één van de maatregelen uit het plan van aanpak een pilot met gezamenlijke patrouilles plaatsgevonden. Langs de kust, in de kleine havens en op kleine luchthavens, niet zijnde doorlaatposten, hebben de KMar, de Douane en de Zeehavenpolitie (mobiel) grenstoezicht uitgevoerd, in nauwe samenwerking met de Kustwacht. Thans vindt een evaluatie van de pilot plaats.

6.1.3 Biometrie in de vreemdelingenketen

In juli is het nieuwe biometrieregister als onderdeel van de Basis Voorziening Vreemdelingen (BVV) technisch in productie gegaan. Via het centrale register is het decentrale register gevuld dat door COA zal worden gebruikt om het administratieve deel van de meldplicht met biometrie te ondersteunen. In deze periode hebben een aantal pilots de werking van de systemen aangetoond. Uitrol van de meldzuilen naar alle COA-locaties zal in het najaar plaatsvinden. Onzeker is nog wanneer de verordening voor het Europese visum systeem (EU-vis) zal worden vastgesteld.

6.2 Ontwikkelingen bewaring

6.2.1 Ontwikkelingen bewaringslocaties/capaciteit

De oplevering van de locatie voor vreemdelingenbewaring in Alphen a/d Rijn heeft enige vertraging opgelopen. Verwachte ingebruikname is nu maart 2007. De gemeente Zaanstad heeft een vergunning afgegeven voor de in gebruik name van twee detentieboten met een capaciteit van in totaal 576 plaatsen.

6.2.2 Kinderen in vreemdelingenbewaring

Op 27 juni 2006 is in een brief aan de Tweede Kamer nieuw beleid aangekondigd dat er op is gericht de kans dat kinderen van vreemdelingen in bewaringssituaties terecht komen verder te beperken. Een belangrijk element daarin is dat bij bewaring van gezinnen met twee ouders in beginsel alleen het gezinshoofd in bewaring zal worden gesteld. Een ander voornemen is om in de vorm van een pilot in asielzaken aan gezinnen met minderjarige kinderen de mogelijkheid te bieden om, nadat het recht op opvang is geëindigd, voor maximaal 12 weken in een onderdaklocatie te werken aan de terugkeer. Dit mede in verband met de kwetsbaarheid van deze groep. De pilot zal in januari 2006 worden geëvalueerd. Deze mogelijkheid zal open staan voor gezinnen met minderjarige kinderen die niet vallen onder de doelgroep van het Project Terugkeer, nog verblijven in de opvang van het COA, en gedurende de vertrektermijn van 28 dagen actief werken aan hun terugkeer.

6.2.3 Ontwikkelingen bewaringszaken

Vreemdelingenkamers (Raad voor de Rechtspraak)

De instroom bewaringszaken laat vanaf medio 2004 een stijging zien. Ook in deze periode stijgt het aanbod bewaringszaken verder, hoewel minder dan in eerdere periodes. Ondanks een toename van de uitstroom zijn de werkvoorraad en de doorlooptijd in deze periode licht opgelopen. Indien het instroompatroon van de eerste acht maanden van 2006 zich verder voortzet, zullen er in 2006 ongeveer 28.000 bewaringszaken bij de vreemdelingenkamers instromen. In 2005 bedroeg de instroom van deze zaken bij de vreemdelingenkamers ongeveer 23.000 zaken. Aangezien deze zaken met prioriteit moeten worden afgedaan, gaat een stijging van het aanbod bewaringszaken altijd ten koste van de beschikbare productiecapaciteit van de overige zaken (asiel en regulier).

Raad van State

Ook bij de Raad van State stijgt het aanbod verder. Ondanks deze stijging blijft de doorlooptijd binnen de gestelde termijnen.

6.3 Ontwikkelingen terugkeer

6.3.1 Terug- en overnameverdragen

Directie Vreemdelingenbeleid (DVB) neemt namens Justitie deel aan de readmissie-expertgroep die onder leiding van de Europese Commissie bijeenkomt. Op 25 mei 2006 is tijdens de EU-Rusland top de terug- en overname overeenkomst met de Russische Federatie ondertekend. Het verdrag treedt naar verwachting begin 2007 in werking. De onderhandelingen met de Oekraïne kenden vertraging als gevolg van aanvullende eisen van de Oekraïense regering. Deze zijn inmiddels van tafel. Afronding van de onderhandelingen wordt in het najaar van 2006 voorzien.

De Europese Commissie onderhandelt verder met belangrijke herkomstlanden als Algerije, Marokko, Pakistan en Turkije. Van de kant van de Commissie is vernomen dat er in de meeste recente onderhandelingsronden met Pakistan en Marokko serieuze progressie is gemaakt. In het geval van Algerije, dat aparte T & O onderhandelingen weigert, is overeengekomen de onderhandelingen op korte termijn te starten onder de paraplu van het JLS-sub committee dat is opgezet onder het Associatie-verdrag. De onderhandelingen met Turkije verlopen moeizaam. Turkije is van mening dat het als kandidaatlidstaat geen aparte T & O onderhandelingen zou moeten voeren. Thans wordt bezien op welke wijze de onderhandelingen kunnen worden vlot getrokken.

In Benelux-verband zijn recentelijk terug- en overname verdragen ondertekend met Bosnië-Herzegovina (4 juli 2006) en Macedonië (30 mei 2006). Ondertekening van het uitvoeringsprotocol uitvoeringsprotocol bij het EU T & O met Albanië wordt op zeer korte termijn verwacht. Momenteel vinden de laatste voorbereidende werkzaamheden hiervoor plaats (controle teksten en vertalingen). Verder zijn voorbereidingen getroffen voor de start van de onderhandelingen met Rusland over het uitvoeringsprotocol behorend bij het recent ondertekende EU-T & O verdrag.

6.3.2 Ontwikkelingen vertrek vanuit asiel en niet-asiel gerelateerde procedures

Vertrek vanuit asiel

Gedurende deze rapportageperiode is er een stijging bij zelfstandig vertrek uit Nederland van 25% ten opzichte van voorgaande periode. Deze stijging is hoofdzakelijk een gevolg van de verhoogde resultaten van IOM. Hierdoor stijgt ook het totale vertrek asiel met 2% ten opzichte van de eerste periode 2006.

Vertrek vanuit niet-asiel

Ook bij niet-asiel stijgt het aandeel zelfstandig vertrek en wel met 4%. Hier ligt de oorzaak bij een stijging van de vertrekkers onder toezicht zelfmelder (44% stijging). Gedwongen vertrek vertoont een daling van 4% en niet aantoonbaar vertrek een stijging (11% stijging). In totaal stijgt vertrek niet-asiel met 3% ten opzichte van voorgaande periode.

6.3.3 Ontwikkelingen Project Terugkeer

Op peildatum 27 augustus 2006 waren er in totaal circa 21.650 vreemdelingen via het project Terugkeer uitgestroomd, het project loopt daarmee volgens planning. Van de vreemdelingen die zijn uitgestroomd, zijn circa 4.500 personen gecontroleerd vertrokken, voornamelijk via bemiddeling van de Internationale Organisatie voor Migratie (IOM). Circa 9.500 van de vreemdelingen uit de doelgroep hebben inmiddels een verblijfsvergunning gekregen. Circa 7.650 personen hebben niet aantoonbaar Nederland verlaten. Hoewel de uitvoering van het project Terugkeer ten aanzien van de oorspronkelijke doelgroep (26.000) op schema loopt, worden in- en uitstroom in toenemende mate negatief beïnvloed als gevolg van het nog openstaan en indienen van nieuwe (vervolg-)aanvragen asiel en regulier vanuit de doelgroep.

In tegenstelling tot de zomer van 2005 hebben er zich gedurende de rapportageperiode in 2006 geen bijzondere incidenten voorgedaan op beide vertrekcentra. Vanuit het projectmanagementteam is nadrukkelijk geïnvesteerd op het optimaliseren van de communicatie met de bewoners van beide centra en de directe omgeving. De bewoners worden goed geïnformeerd bij het intakegesprek volgend op de aankomst op de centra. Tevens wordt sinds de zomer van 2005 een zogenaamd spoorboekje uitgereikt. Hierin is duidelijk uitgewerkt op welke wijze de vreemdelingen worden gefaciliteerd bij het organiseren van de terugkeer.

Het onderhouden van een goede relatie met gemeenten blijft een aandachtspunt binnen het project Terugkeer. Toegezegd is om vreemdelingen die in de noodopvang verblijven, tot de doelgroep van het project Terugkeer behoren en verwijderbaar zijn, direct op te nemen in een van beide vertrekcentra. In het vertrekcentrum krijgen deze vreemdelingen gedurende een periode van 16 weken intensieve facilitering bij terugkeer. De uitvoering van het project Terugkeer is hierover met een aantal gemeenten in gesprek.

6.4 Ontwikkelingen realisatie ten opzichte van verwachting

Om vorderingen binnen de terugkeerprocedures inzichtelijk te maken zijn de instroom- en productieverwachtingen uit de Justitiebegroting afgezet tegen de daadwerkelijke instroom en productie.

Onderwerp	2004	1 ^e periode 2005	2 ^e periode 2005	3 ^e periode 2005	Totaal 2005	1 ^e periode 2006	2 ^e periode 2006
Vertrek asiel							
Productieverwachting	20.000	10.333	10.334	10.333	31.000	10.333	10.334
Daadwerkelijke productie	14.887	4.223	4.222	3.823	12.259	3.562	3.628
Gerealiseerd in %	74%	41%	41%	37%	40%	34%	35%
Vertrek niet-asiel							
Productieverwachting	30.000	10.800	10.800	10.800	32.400	11.334	11.334
Daadwerkelijke productie	27.008	10.861	11.034	13.024	35.990	11.130	11.467
Gerealiseerd in %	90%	100%	102%	121%	111%	98%	101%

Bronnen: Justitiebegroting VI 2007/IND

7 Voortgang maatregelen n.a.v. rapport Algemene Rekenkamer

Aan de Tweede Kamer is toegezegd via de Rapportage Vreemdelingenketen in een apart hoofdstuk te rapporteren over de voortgang van de maatregelen die zijn ingezet naar aanleiding van het rapport van de Algemene Rekenkamer over het functioneren van de IND. In dit hoofdstuk wordt zowel ingegaan op verbeterprojecten die binnen de IND zijn opgestart als op de projecten die tot doel hebben het functioneren van de vreemdelingenketen te optimaliseren.

7.1 IND

7.1.1 Twinning met de SVB

De resultaten van de quick scan 'Kwaliteit bij de IND' uitgevoerd door een medewerker van de SVB zijn voor het onderdeel sturen op tijdigheid gepresenteerd. Op basis van de uitkomsten wordt in het kader van het vernieuwingsprogramma IND bij de tijd nu een project ingericht dat de sturing op beslistermijnen verbetert. De overige resultaten van de quick scan worden in het najaar 2006 gepresenteerd.

De uitwisseling van kennis en ervaring tussen medewerkers van IND en SVB op het terrein van de dienstverlening heeft een belangrijke bijdrage geleverd aan de ontwikkeling van het dienstverleningsconcept voor de IND.

7.1.2 Project Frontoffice-taken IND

Met ingang van 1 maart 2006 is het project Frontoffice IND operationeel. De doelstelling van het project is: binnen een termijn van drie jaar de taken in het kader van de uitvoering van de vreemdelingenwet (die op dit moment bij de gemeenten zijn belegd) over te hevelen naar de IND. Naast de overname zijn ook nieuwe processen, zoals de implementatie van de Richtlijn EU-onderdanen in dit project ondergebracht, aangezien ook daarbij de loketfunctie een belangrijke rol speelt. Een projectplan is geschreven en door een extern bureau getoetst. Bij dit omvangrijke project, dat bestaat uit een groot aantal deelprojecten, zijn diverse partners in de vreemdelingenketen zoals VNG, NVVB, Vreemdelingenpolitie en SCV nauw betrokken. Ook een vertegenwoordiging van gemeenten zal betrokken worden.

Een deel van de projecten heeft reeds in 2006 vorm gekregen in de vorm van EU-loketten op de vier IND locaties, en de aansluiting van een groot aantal gemeenten in Nederland bij de werkwijze van de M50-loketten in Hoofddorp en Rijswijk. Per 1 december 2006 zijn naar verwachting alle gemeenten aangesloten bij deze werkwijze. Per 1 januari 2007 zullen de EU loketten ook voor de onderdanen van de nieuwe EU-lidstaten operationeel zijn. Noodmaatregelen zullen worden voorbereid voor het geval het aanbod de beschikbare capaciteit aan de loketten te boven gaat. In de tweede helft van 2006 worden voorbereidingen getroffen voor de het realiseren van de overname van taken van de gemeenten.

De IND richt op 9 locaties loketten in. Naast de vier huidige IND locaties Hoofddorp, Rijswijk, Den Bosch en Zwolle, zal dat zijn in de gemeenten Amsterdam, Rotterdam, Den Haag, Utrecht en Eindhoven op locaties zo dicht mogelijk bij de locaties waar ook GBA-inschrijving plaatsvindt. De bouw en inrichting van de loketten, de inrichting van de processen en de implementatie van de loketwerkzaamheden is naar verwachting per 31 december 2007 gerealiseerd.

7.1.3 ICT

Het project HIP is per 1 juli afgerond: resterende punten zijn zorgvuldig overgedragen aan de staande organisatie. In deze periode zijn een groot aantal verblijfstitels opnieuw afgeleid met de vernieuwde IND-programmatuur en gesynchroniseerd met de GBA en de BVV. Hiermee is een belangrijke doelstelling van HIP gerealiseerd. Zowel op persoonsgegevens als nu ook op de titelgegevens is een grote kwaliteitsverbetering gehaald en zijn voorzieningen getroffen om de kwaliteit van deze gegevens in de toekomst te borgen. Door het HEC is een laatste audit uitgevoerd, waarvan de resultaten in september zijn gepresenteerd. Het HEC is positief over de mate waarin de IND haar gegevens op orde heeft gekregen. De persoonsgegevens lopen synchroon met de ketenpartners, de dubbele vreemdelingen zijn uit de systemen verwijderd en de verblijfstitels zijn grotendeels gecorrigeerd. De projectresultaten zijn overgedragen aan de staande organisatie, waardoor afronding van resterende punten en blijvende kwaliteitsverbetering geborgd zijn. Het project HIP heeft een zeer positief effect gehad op de samenwerking in de keten.

7.1.4 IND bij de tijd

Het programmaplan IND bij de tijd is opgeleverd. In dit plan zijn de veranderstrategie, de vertaling naar concrete activiteiten en de kaders waarbinnen het programma kan worden uitgevoerd beschreven. Het programma beoogt een ambitieuze verandering in de werkwijze van de IND om de gewenste efficiency, effectiviteit en klantgerichtheid in de komende jaren te realiseren.

In de komende maanden vanaf september worden de visie de kaders voor de ontwikkeling van de dienstverlening, informatievoorziening en personeelsontwikkeling uitgewerkt. Parallel aan dit traject wordt de IND-architectuur beschreven en is een marktoriëntatie gestart voor de vervanging van INDIS, het registratiesysteem van de IND.

7.1.5 Zij-instroom

De IND krijgt steeds meer grip op het tijdig afhandelen van procedures waarin door de rechter een beslistermijn is opgelegd. In 7% van deze 1.331 openstaande procedures is sprake van niet verschoonbare termijnoverschrijding. Momenteel worden aanpassingen in de systemen van de IND voorbereid, zodat op termijn nog beter gestuurd kan worden op het halen van de (al dan niet door de rechtbank opgelegde) beslistermijnen.

7.1.6 Verdeling beslistermijnen

De ARK heeft in haar rapport aangegeven het ongewenst te vinden dat tussen ketenpartners onderling onvoldoende afspraken zijn gemaakt over ieders aandeel in de beschikbare tijd die er staat voor het behandelen van een aanvraag. De IND houdt bij het rapporteren over het halen van de wettelijke termijnen onvoldoende rekening met de tijd die ketenpartners nodig hebben voor de uitreiking van de beschikking (door buitenlandse post, gemeente of VP), zo stelt de Rekenkamer.

Het betreft hier voornamelijk MVV en Visum procedures, waar de Nederlandse posten in het buitenland en de VVR eerste aanleg procedures waar gemeenten bij betrokken zijn.

MVV en Visum

In de afgelopen maanden zijn over de verdeling van de beslistermijn van 3 maanden (=13 weken) nadere afspraken gemaakt tussen de IND en het Ministerie van Buitenlandse Zaken. Die hebben er toe geleid dat de aanvragen die op de buitenlandse posten worden ingediend, binnen 3 weken aan de IND worden aangeboden, en dat voor de uitreiking van de beslissing ook 2 weken beschikbaar is. De tijd beschikbaar voor het nemen van de beslissing door de IND is derhalve 8 weken.

VVR

In het kader van de overname van taken van de vreemdelingendiensten zijn afspraken gemaakt over de verdeling van de wettelijke termijn met VP en gemeenten. Afsproken is dat gemeenten de vreemdeling in staat stellen om binnen 2 weken een aanvraag in persoon in te dienen. De gemeente stuurt vervolgens de aanvraag binnen 2 werkdagen door naar de IND. Deze afspraken blijven van kracht tot het moment waarop de IND de front office taken van gemeenten overneemt.

Met ingang van de komende rapportage zal over deze termijnen in de RVK worden gerapporteerd.

7.1.7 Fraude

Fase 1 van het project Fraude heeft in het teken gestaan van het onderzoek naar de wijze waarop de IND op een effectievere manier invulling kan geven aan de diverse aspecten van fraudebestrijding.

Ten behoeve van het kunnen ontwikkelen en onderhouden van risicoprofielen en risico-indicatoren is een werkwijze beschreven. Met behulp hiervan is een eerste set risicoprofielen en risico-indicatoren ontwikkeld voor het reguliere verblijfsdoel gezinsvorming bij partner/echtgenoot en de beoordeling van het inburgeringsvereiste bij naturalisatie. De risicoprofielen en -indicatoren worden op dit moment in pilotvorm getest en zullen binnenkort geëvalueerd worden.

Overeenkomstig de planning is met ingang van 15 juli 2006 een aanvang gemaakt met de eerste fase van het werken met risicoprofielen bij aanvragen om het verlengen van de geldigheidsduur van verblijfsvergunningen regulier. Hiermee behandelt de IND verlengingsaanvragen effectiever en efficiënter en richt de IND zijn onderzoekscapaciteit op zaken waar de kans op afwijzing het grootst is. Zodoende wordt de administratieve last voor de burger teruggebracht: het opvragen van stukken aan de burger wordt hierdoor tot een minimum beperkt, en de doorlooptijd wordt verkort. Daarnaast leveren risicoprofielen hun bijdrage aan het verbeteren van de opsporing van frauduleuze aanvragen.

Daarnaast zijn vanuit het project fraude aanbevelingen gedaan met betrekking tot de realisatie van structurele samenwerking en (geautomatiseerde) gegevensuitwisseling met partners in de Vreemdelingenketen en daarvoor – waar nodig – het verschaffen van een juridische basis dan wel ICT ondersteuning. Tevens is geconstateerd dat voorafgaand aan een voorstel voor de inzet van (bestuurlijke) handhavingsinstrumenten (initieel een onderdeel van de projectopdracht) visievorming over het door de IND te voeren handhavingsbeleid noodzakelijk is. In de zomer van 2006 is hiermee een aanvang gemaakt.

In fase 2 van het project Fraude dat naar verwachting nog dit najaar van start gaat, zal de nadruk liggen op de nadere uitwerking van bovengenoemde twee aandachtspunten.

7.2 Herinrichting Vreemdelingenketen

7.2.1 Ontwikkelingen opzet nieuwe Terugkeerorganisatie

In de rapportageperiode mei – augustus 2006 hebben medewerkers van de vreemdelingenpolitie, Koninklijke Marechaussee en de IND in projectverband gewerkt aan de totstandkoming van de Dienst Terugkeer en Vertrek (DT&V) per januari 2007. De medewerkers binnen DT&V zullen werken volgens het principe van casemanagement, op de locaties waar de vreemdelingen verblijven. Dit betekent dat medewerkers van de DT&V zich zowel op de DJI detentielocaties als op de COA terugkeerlocaties zullen bevinden. Het proces van aanvragen van vervangende reisdocumenten zal binnen de DT&V worden geconcentreerd. Door DT&V, IND, SCV en andere ketenpartners worden voorbereidingen getroffen om de casemanagers te ondersteunen door middel van geautomatiseerde informatie-uitwisseling.

7.2.2 Ketensturing

Per 8 september jl. is vanuit de Stafdirectie Coördinatie Vreemdelingenketen (SCV) een programma ketensturing van start gegaan die verbeteringen aan moet gaan brengen in de samenwerking en de sturings- en verantwoordingsproblematiek met betrekking tot de uitvoering van het vreemdelingenbeleid. Het programma ketensturing is met de goedkeuring van het programmavoorstel op 6 september jl. door de Coördinatie Groep Vreemdelingenketen (CGV) een feit. Zij richt zich op het ontwikkelen van een bouwwerk van doelstellingen voor het beleid, de vreemdelingenketen en de ketenpartners, waar aan een besturingsmodel, prestatie-indicatoren en instrumenten voor informatievoorziening gekoppeld worden. Hiermee beoogt zij te zorgen dat iedere ketenpartner weet aan welke beleids- en ketendoelen hij bijdraagt en wanneer hij daarin succesvol is.

Zowel de ketenpartners zelf, als de beide DG's en de Minister krijgen zicht op het proces in de vreemdelingenketen en de resultaten. Verder zullen de sturings- en gezagsrelaties helder zijn evenals de taken en verantwoordelijkheden van iedere ketenpartner. Er zal worden gestuurd op hoofdlijnen op een beperkt aantal doelen en prestatie-indicatoren en daartoe zijn een beperkt aantal instrumenten voorhanden.

Tenslotte is de ketenvisie zo robuust mogelijk voor veranderingen in de omgeving van de keten: beleid, politiek, internationale gebeurtenissen. De maand oktober zal gebruikt worden om het programma met een daarbijbehorende planning in de steigers te zetten. De ketenvisie zal juli 2007 zijn afgerond; met de implementatie zal een start gemaakt zijn.

Deel 3

Tabellen en grafieken

8 Tabellen en grafieken Asielprocedures en Opvang

Reeds gepubliceerde cijfers kunnen veranderen als gevolg van administratieve correcties! ⁴

8.1 Asielinstroom

Tabel 8.1.1: De asielaanvragen, verdeeld in landen van herkomst (top 10)

nationaliteit	3 ^e periode 2004	1 ^e periode 2005	2 ^e periode 2005	3 ^e periode 2005	1 ^e periode 2006	2 ^e periode 2006	daling/stijging t.o.v. 2 ^e periode 2005 in %
Irak	488	465	406	749	1.636	533	31%
Somalië	268	259	309	747	336	495	60%
Nationaliteit onbekend	278	367	392	453	457	353	-10%
Afghanistan	264	280	241	381	395	303	26%
Iran	190	147	141	269	381	256	82%
Servië	141	93	77	166	323	209	171%
Burundi	158	121	143	155	202	155	8%
Syrië	59	92	52	136	114	131	152%
Turkije	118	101	87	101	135	115	32%
Azerbajdzjan	99	75	91	121	209	109	20%
overig	1.428	1.599	1.567	1.964	2.314	1.779	14%
Totaal	3.491	3.599	3.506	5.242	6.502	4.438	27%

Bron: IND

Tabel 8.1.2: 48-uursprocedure bij aanmeldcentra Schiphol en Ter Apel

Onderwerp	totaal 2004	1 ^e periode 2005	2 ^e periode 2005	3 ^e periode 2005	totaal 2005	1 ^e periode 2006	2 ^e periode 2006
AC 1 ^e aanvraag	4.677	1.438	1.385	1.635	4.458	2.512	1.625
AC 2 ^e of volgende aanvraag	3.050	1.246	1.116	1.698	4.060	1.253	1.270
Totaal AC aanvragen	7.727	2.684	2.501	3.333	8.518	3.765	2.895
Waarvan nareizigers	143	137	30	7	174	34	21
Inwilliging AC aanvraag		4	338	725	1.067	432	424
Afwijzing eerste aanvraag	1.566	451	394	373	1.218	397	353
Afwijzing 2 ^e of volgende aanvraag	1.643	776	532	667	1.975	691	638
Totaal afwijzingspercentage	42%	46%	37%	31%	37%	29%	34%
Totaal beschikkingen in de Aanmeldcentra	3.209	1.231	1.264	1.765	4.260	1.520	1.415
Totaal behandeld in %	42%	46%	51%	53%	50%	40%	49%

Bron: IND

Tabel 8.1.3: Aanbod van Dublinclaims

Procedure	totaal 2004	1 ^e periode 2005	2 ^e periode 2005	3 ^e periode 2005	totaal 2005	1 ^e periode 2006	2 ^e periode 2006
Dublinclaims uit	1.971	776	936	1.017	2.729	1.304	1.022
Dublinclaims in	3.385	953	775	726	2.454	680	692

Bron: IND

Tabel 8.1.4: Aanmelding AMV's

Jaartal	aantal	% van totale instroom
1998	3.504	8%
1999	5.009	13%
2000	6.705	15%
2001	5.950	18%
2002	3.233	17%
2003	1.216	9%
2004	594	6%
2005	515	4%
t/m aug 2006	246	2%

Bron: IND

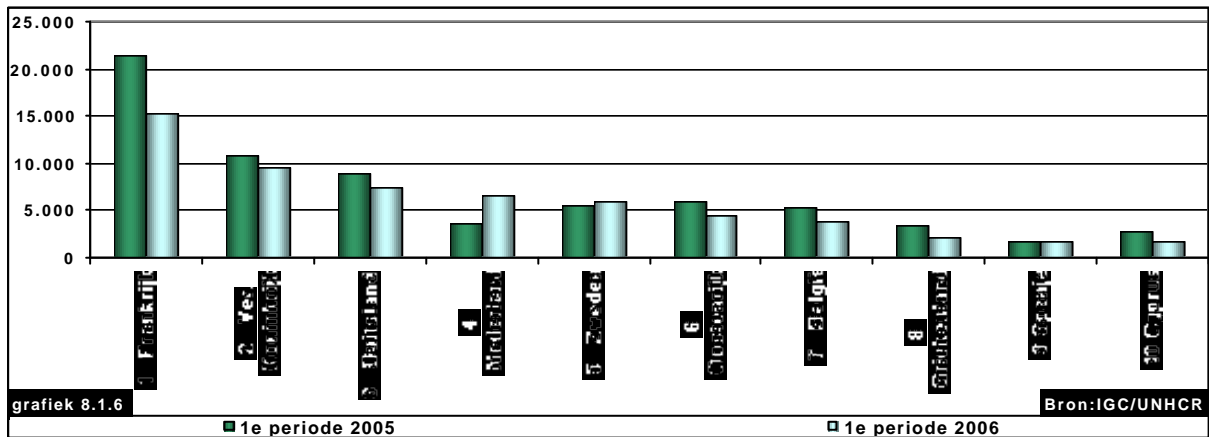
⁴ De vermelde voorraadstanden van de IND voldoen niet aan de standaardformule: eindvoorraad is beginvoorraad plus aanbod minus productie. Dit wordt veroorzaakt door de uitsluiting van vervallen procedures in de productieaantallen!

Tabel 8.1.5: Overzicht asielinstroom in Europa

Land	totaal 2004	1 ^e periode 2005	2 ^e periode 2005	3 ^e periode 2005	totaal 2005	1 ^e periode 2006	In % t.o.v. 1 ^e periode 2005
1 Frankrijk	65.408	21.351	19.794	18.076	59.221	15.304	-28%
2 Ver. Koninkrijk	40.302	10.765	9.753	9.941	30.459	9.583	-11%
3 Duitsland	35.613	8.928	8.967	9.315	27.210	7.388	-17%
4 Nederland	9.782	3.599	3.506	5.242	12.347	6.502	81%
5 Zweden	23.165	5.413	5.357	6.760	17.530	5.987	11%
6 Oostenrijk	24.732	5.899	7.281	9.291	22.471	4.346	-26%
7 België	15.357	5.292	5.121	5.544	15.957	3.830	-28%
8 Griekenland	4.466	3.487	3.230	2.333	9.050	2.157	-38%
9 Spanje	5.398	1.794	1.372	1.833	5.049	1.556	-13%
10 Cyprus	9.859	2.830	2.147	2.791	7.768	1.467	-48%
11 Ierland	4.766	1.579	1.310	1.434	4.323	1.438	-9%
12 Polen	8.077	1.587	1.550	2.299	5.436	1.081	-32%
13 Tsjechië	5.460	1.231	1.392	1.399	4.022	978	-21%
14 Finland	3.756	1.246	1.229	1.099	3.574	754	-39%
15 Denemarken	3.130	926	721	613	2.260	706	-24%
16 Hongarije	1.600	494	571	544	1.609	627	27%
17 Slovakije	11.354	900	1.113	1.476	3.489	488	-46%
18 Malta	997	460	262	445	1.167	337	-27%
19 Slovenië	1.174	521	658	417	1.596	141	-73%
20 Luxemburg	1.577	309	271	219	799	130	-58%
21 Portugal	107	37	30	46	113	46	24%
22 Litouwen	140	30	42	46	118	30	0%
23 Letland	7	1	10	9	20	4	300%
24 Estland	15	0	7	1	8	2	200%
Subtotaal EU	276.242	78.679	75.694	81.223	235.596	64.882	-18%
Zwitserland	14.247	3.028	3.347	3.686	10.061	3.107	3%
Noorwegen	7.945	1.597	1.722	2.082	5.401	1.642	3%
Totaal EU+overig	298.434	83.304	80.763	86.991	251.058	69.631	-16%

Bron: IGC/UNHCR; NB: Italië geen data beschikbaar

Grafiek 8.1.6: Top 10 bestemmingslanden van asielzoekers binnen de Europese Unie



Tabel 8.1.7: Aanbod, productie, doorlooptijd en voorraad beroep AC (inclusief vovo en Dublin)

Onderwerp	totaal 2004	1 ^e periode 2005	2 ^e periode 2005	3 ^e periode 2005	totaal 2005	1 ^e periode 2006	2 ^e periode 2006
Aanbod	4.507	1.715	1.370	1.536	4.621	1.706	1.605
Productie	4.481	1.695	1.513	1.398	4.606	1.655	1.704
Doorlooptijd vanaf startdatum Vk in wkn		5	5	5		5	6
Voorraad	447	471	324	472	472	530	433

Bron: Rv dR

Tabel 8.1.8: Aanbod, productie, doorlooptijd en voorraad hoger beroep AC (inclusief vovo en Dublin)

Onderwerp	totaal 2004	1 ^e periode 2005	2 ^e periode 2005	3 ^e periode 2005	totaal 2005	1 ^e periode 2006	2 ^e periode 2006
Aanbod	560	236	198	201	635	223	235
Productie	579	215	232	141	588	295	234
Doorlooptijd vanaf startdatum RvS in wkn		5	5	7		6	5
Voorraad	58	81	47	109	109	37	34

Bron: R v S

8.2 Asielbehandeling

Tabel 8.2.1: Aanbod asiel beslis

Onderwerp	totaal 2004	1 ^e periode 2005	2 ^e periode 2005	3 ^e periode 2005	totaal 2005	1 ^e periode 2006	2 ^e periode 2006
Aanbod AC		2.684	2.501	3.333	8.518	1.520	1.415
Aanbod 1 ^e aanleg OC		1.387	1.476	2.039	4.902	4.952	3.186
Aanbod zij-instroom OC		1.329	1.030	736	3.095	767	590
Aanbod overig		660	704	548	1.912	677	529
Aanbod VVA-(on)bep		2.955	3.092	5.884	11.931	2.724	1.988
Aanbod VVR asiel genel.		2353	2826	1.888	7.067	2.556	4.152
Aanbod beslis totaal	25.629	11.368	11.629	14.428	37.425	13.196	11.860

Bron: IND

Tabel 8.2.2: Productie asiel beslis

Onderwerp	totaal 2004	1 ^e periode 2005	2 ^e periode 2005	3 ^e periode 2005	totaal 2005	1 ^e periode 2006	2 ^e periode 2006
Productie 1e aanleg		3.930	4.165	4.736	12.831	4.745	4.296
Prod. Zij-instroom OC		1.477	1.413	981	3.871	725	753
Productie overig		627	652	538	1.817	600	558
Productie VVA-(on)bep		2.465	2.472	3.144	8.081	4.495	2.597
Prod VVR asiel genel.		1.656	2.323	1.642	5.621	1.672	3.390
Productie asiel beslis totaal	21.802	10.155	11.027	11.041	32.221	12.237	11.594
Waarvan productie nieuwe instroom over asiel beslis, excl. VVA en VVR						2.232	3.461

Bron: IND

Tabel 8.2.3: Doorlooptijden asiel beslis(in weken)

Onderwerp	1 ^e periode 2006	2 ^e periode 2006
Doorlooptijd 1e aanleg nieuwe instroom vanaf aanvraagdatum	3	7
Doorlooptijd Zij-instroom vanaf startdatum IND	4	10

Bron: IND

Tabel 8.2.4: Omvang nog te behandelen asiel beslis

Procedure	per 30-04 2005	per 31-08 2005	per 31-12 2005	per 30-04-2006	per 31-08-2006
Asiel beslis incl. zij-instroom oud			7.285	5.833	4.712
Asiel beslis incl. zij-instroom nieuw				2.894	3.549
Subtotaal	8.080	7.095	7.285	8.727	8.261
VVA on(bep) oud			6.619	3.518	2.449
VVA on(bep) nieuw				922	924
subtotaal	4.398	4.643	6.619	4.440	3.373
VVR asielgerelateerd	2.186	2.293	2.157	2.616	2.986
Totaal asiel beslis	14.664	14.031	16.061	15.783	14.620

Bron: IND

Tabel 8.2.5: Aantal AMV's in procedure

Procedure	per 31-08 2004	per 31-12-2004	per 30-04 2005	per 31-08 2005	per 31-12 2005	per 30-04-2006	per 31-08-2006
Asiel gehoor	90	154	111	78	59	40	37
Asiel beslis (2003 incl. VTV)	886	899	931	830	602	448	315
Asiel beslis VTV-HPP	1.274	1.118	1.129	866	881	777	637
Asiel bezwaar	1.101	1.069	761	408	203	128	74
Asiel beroep	4.722	3.201	2141	1.276	916	709	614
Regulier beroep	942	776	813	744	739	685	651
Totaal	9.015	7.217	5.886	4.202	3.400	2.787	2.328

Bron: IND

Tabel 8.2.6: Aanbod, productie, doorlooptijd en voorraad ambtsberichten

Onderwerp	2 ^e periode 2004	3 ^e periode 2004	1 ^e periode 2005	2 ^e periode 2005	3 ^e periode 2005	1 ^e periode 2006	2 ^e periode 2006
Aantal algemene ambtsberichten aangevraagd door de IND	8	12	8	10	5	11	10
Aantal afgehandelde algemene ambtsberichten	13	6	13	10	9	8	14
Voorraad algemene ambtsberichten	12	16	17	16	13	14	12
Aantal individuele ambtsberichten aangevraagd door de IND	165	177	131	146	119	117	107
Aantal afgehandelde individuele ambtsberichten	204	151	150	132	114	107	111
Gemiddelde doorlooptijd vanaf startdatum individuele ambtsberichten in weken	18	22	22	21	22	25	25
Voorraad individuele ambtsberichten	168	185	153	151	162	136	142

Bron: BuiZa

Tabel 8.2.7: Aanbod en productie asiel bezwaar

Onderwerp	totaal 2004	1 ^e periode 2005	2 ^e periode 2005	3 ^e periode 2005	totaal 2005	1 ^e periode 2006	2 ^e periode 2006
Aanbod asiel bezwaar	5.071	1.620	1.484	794	3.898	486	238
Aanbod asielgerelateerd regulier bezwaar		555	766	536	1.857	799	713
Productie asiel bezwaar	4.132	2.177	2.115	1.454	5.746	813	542
Productie asielgerelat. Regulier bezwaar		547	523	677	1.747	864	898

Bron: IND

Tabel 8.2.8: Omvang en ouderdom nog te behandelen asiel bezwaar

Leeftijd	per 31-08 2004	per 31-12 2004	per 30-04 2005	per 31-08 2005	per 31-12 2005	per 30-04-2006	per 31-08-2006
Ouder dan 1 jaar	1.486	1.631	1.302	860	545	675	231
6 – 12 maanden	862	1090	790	486	349	87	129
0 – 6 maanden	2.136	1.573	1.400	1.140	692	129	150
Totale voorraad	4.484	4.294	3.492	2.486	1.586	891	510

Bron: IND

Tabel 8.2.9: Omvang en ouderdom nog te behandelen asielgerelateerd regulier bezwaar

Leeftijd	per 31-08 2004	per 31-12 2004	per 30-04 2005	per 31-08 2005	per 31-12 2005	per 30-04-2006	per 31-08-2006
Ouder dan 1 jaar						1.450	935
6 – 12 maanden						434	240
0 – 6 maanden						443	297
Totale voorraad				1.390	1.259	2.327	1.472

Bron: IND

Tabel 8.2.10: Vergunningverlening vanuit productie asiel beslis en bezwaar

Onderwerp	3 ^e periode 2004	1 ^e periode 2005	2 ^e periode 2005	3 ^e periode 2005	1 ^e periode 2006	2 ^e periode 2006
Inwilliging VVA bepaalde tijd	2.618	3.227	3.351	3.305	2.512	2.163
Inwilliging VVR bepaalde tijd	533	595	520	434	616	2.135
Inwilliging VVA/VVR onbepaalde tijd	2.688	2.133	1.970	2.807	4.069	2.120
Totaal	5.839	5.955	5.841	6.546	7.197	6.418
Inwilliging vergunning in %	52%	48%	44%	52%	52%	49%

Bron: IND

Tabel 8.2.11: Omvang nog te behandelen asiel beroep totaal

Leeftijd	per 31-12 2004	per 30-04 2005	per 31-08 2005	per 31-12 2005	per 30-04-2006	per 31-08-2006
2002 en ouder	2.092	823	317	141	71	48
2003	3.668	1.696	652	234	100	55
2004	3.986	2.383	1.063	382	140	50
2005		1.845	3.130	3.719	2.242	1.111
2006					1.713	3.045
Totaal	9.746	6.747	5.162	4.476	4.266	4.309

Bron: Rv dR

Tabel 8.2.12: Aanbod, productie en doorlooptijd asiel beroep

Onderwerp	totaal 2004	1 ^e periode 2005	2 ^e periode 2005	3 ^e periode 2005	totaal 2005	1 ^e periode 2006	2 ^e periode 2006
Asiel beroep oude wet							
Aanbod	888	255	184	135	574	97	79
Productie	9.160	1.384	799	407	2.590	255	180
Doorlooptijd vanaf startdatum Vk in wkn		100	99	92		74	69
Asiel beroep Vw 2000							
Aanbod	5.324	2.042	2.167	2.003	6.212	2.147	2.176
Productie	13.875	3.869	3.137	2.417	9.423	2.213	2.040
Doorlooptijd vanaf startdatum Vk in wkn		70	61	50		40	36
Asiel beroep totaal							
Aanbod	6.212	2.297	2.351	2.138	6.786	2.244	2.255
Productie	23.035	5.253	3.936	2.824	12.013	2.468	2.220
Doorlooptijd vanaf startdatum Vk in wkn		78	68	56		44	39

Bron: Rv dR

Tabel 8.2.13: Omvang nog te behandelen asiel vovo totaal

Leeftijd	per 31-12 2004	per 30-04 2005	per 31-08 2005	per 31-12 2005	per 30-04-2006	per 31-08-2006
2002 en ouder	901	320	102	45	20	12
2003	901	410	147	62	26	11
2004	1.002	571	288	106	42	16
2005		506	816	954	552	268
2006					471	847
Totaal	2.804	1.807	1.353	1.167	1.111	1.154

Bron: Rv dR

Tabel 8.2.14: Aanbod, productie en doorlooptijd asiel vovo

Onderwerp	totaal 2004	1 ^e periode 2005	2 ^e periode 2005	3 ^e periode 2005	totaal 2005	1 ^e periode 2006	2 ^e periode 2006
Vovo Asiel beroep oude wet							
Aanbod	511	132	111	83	326	66	54
Productie	6.906	1.029	543	247	1.819	165	102
Doorlooptijd vanaf startdatum Vk in wkn		110	110	96		76	77
Vovo Asiel beroep Vw 2000							
Aanbod	1.317	517	497	524	1.538	592	642
Productie	1.890	566	519	546	1.631	550	549
Doorlooptijd vanaf startdatum Vk in wkn		44	42	34		30	26
Vovo Asiel beroep totaal							
Aanbod	1.828	649	608	607	1.864	658	696
Productie	8.796	1.595	1.062	793	3.450	715	651
Doorlooptijd vanaf startdatum Vk in wkn		87	77	53		41	34

Bron: Rv dR

Tabel 8.2.15: Aanbod, productie, doorlooptijd en voorraad asiel hoger beroep

Onderwerp	totaal 2004	1 ^e periode 2005	2 ^e periode 2005	3 ^e periode 2005	totaal 2005	1 ^e periode 2006	2 ^e periode 2006
Aanbod	2.668	902	748	395	2.045	464	446
Productie	2.577	822	829	706	2.357	401	476
Doorlooptijd vanaf startdatum RvS in wkn		13	14	13		12	12
Voorraad		652	573	262	262	324	297

Bron: R v S

Tabel 8.2.16: Aanbod, productie, doorlooptijd en voorraad asiel hoger beroep vovo

Onderwerp	totaal 2004	1 ^e periode 2005	2 ^e periode 2005	3 ^e periode 2005	totaal 2005	1 ^e periode 2006	2 ^e periode 2006
Aanbod	276	73	90	59	222	55	51
Productie	317	82	88	64	234	55	51
Doorlooptijd vanaf startdatum RvS in wkn		1	1	2		2	2
Voorraad		3	5	2	2	4	4

Bron: R v S

8.3 Overzicht gegevens centrale opvang asielzoekers

Tabel 8.3.1: Instroom centrale opvang naar nationaliteit

Nationaliteit	2 ^e periode 2005	Nationaliteit	3 ^e periode 2005	Nationaliteit	1 ^e periode 2006	Nationaliteit	2 ^e periode 2006
Irak	217	Irak	468	Irak	1.337	Irak	364
Colombia	136	Somalië	168	Burundi	184	Somalië	344
Somalië	123	Burundi	137	Afghanistan	168	Afghanistan	149
Burundi	102	Colombia	129	Somalië	163	Iran	148
Afghanistan	97	Rusland	98	Iran	143	Burundi	94
Rusland	77	Liberia	92	Eritrea	88	Ethiopië	86
Iran	59	Afghanistan	79	Sovjet Unie	65	Myanmar	70
China	50	Iran	58	Kongo	59	Sovjet Unie	66
India	46	China	47	China	58	China	57
Soedan	43	Eritrea	44	Soedan	56	Georgië	50
Overig	704	Overig	722	Overig	891	Overig	717
Totaal	1.654	Totaal	2.042	Totaal	3.212	Totaal	2.145

Bron: COA

Tabel 8.3.2: De instroom in de centrale opvang afgezet tegen de uitstroom

Onderwerp	totaal 2004	1 ^e periode 2005	2 ^e periode 2005	3 ^e periode 2005	totaal 2005	1 ^e periode 2006	2 ^e periode 2006
Instroom	5.296	1.685	1.654	2.042	5.381	3.212	2.145
Uitstroom	16.887	5.895	5.901	5.374	17.170	5.195	4.107
Saldo	-11.591	-4.200	-4.247	-3.332	-11.789	-1.983	-1.962

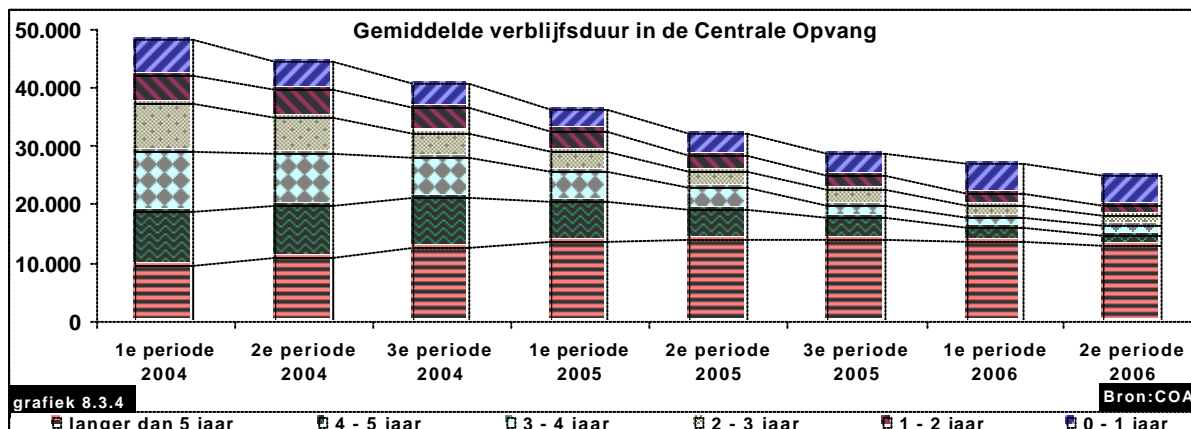
Bron: COA

Tabel 8.3.3: Bezetting centrale opvang op 1 september 2006 (top 10 nationaliteit)

Nationaliteit	Aantal (inclusief ZZA)	In %
Irak	2.893	12%
Afghanistan	2.242	9%
Azerbajdsjan	1.777	7%
Joegoslavië	1.702	7%
Iran	1.562	6%
Armenië	1.109	4%
Somalië	985	4%
Angola	959	4%
Syrië	924	4%
Turkije	742	3%
Overig	9.826	40%
Totaal	24.721	100%

Bron: COA

Grafiek 8.3.4: Aantal in de centrale opvang, verdeeld op verblijfsduur



9 Tabellen Reguliere procedures

Reeds gepubliceerde cijfers kunnen veranderen als gevolg van administratieve correcties! ⁵

9.1 MVV procedure

Tabel 9.1.1: Aanbod, productie, doorlooptijd en voorraad MVV

Onderwerp	totaal 2004	1 ^e periode 2005	2 ^e periode 2005	3 ^e periode 2005	totaal 2005	1 ^e periode 2006	2 ^e periode 2006
MVV 1a diplomatiek							
Aanbod	11.338	3.617	4.088	3.164	10.869	3.787	1.509
Productie	8.975	4.181	3.387	4.089	11.657	3.171	2.877
Waarvan productie nieuwe instroom						1.897	2.701
MVV 1a referent							
Aanbod	37.449	9.334	9.470	9.314	28.118	10.358	6.090
Productie	34.120	9.695	7.459	9.183	26.337	10.415	6.948
Waarvan productie nieuwe instroom						9.038	7.943
MVV 1a instantie (verkort)							
Aanbod	6.860	965	4.728	1.576	7.269	880	4.922
Productie	6.995	1.032	4.285	1.708	7.025	1.034	4.730
Waarvan productie nieuwe instroom						1.020	4.730
MVV Kennismigranten							
Aanbod						981	1.526
Productie						1.036	1.354
MVV 1a totaal							
Aanbod	55.647	13.916	18.286	14.054	46.259	16.006	14.047
Productie	50.110	14.908	15.133	14.980	45.021	15.656	15.909
Waarvan productie nieuwe instroom						11.955	15.374

Bron: IND

Tabel 9.1.2: Doorlooptijden MVV (in weken)

Onderwerp	2 ^e periode 2005	3 ^e periode 2005	1 ^e periode 2006	2 ^e periode 2006
MVV dip nieuwe instroom vanaf aanvraagdatum			10	16
MVV ref nieuwe instroom vanaf startdatum IND			7	10
MVV ins nieuwe instroom vanaf startdatum IND			3	2
MVV totaal nieuwe instroom			8	8
MVV dip afgehandeld binnen 3 mnd in %	75%	62%	77%	38%
MVV ref afgehandeld binnen 3 mnd in %	71%	70%	86%	77%
MVV ins afgehandeld binnen 2 mnd in %	99%	92%	97%	99%
MVV totaal afgehandeld binnen gestelde termijn in %			86%	75%

Bron: IND

Tabel 9.1.3: Omvang en ouderdom nog te behandelen aanvragen MVV totaal

Leeftijd	per 31-12 2004	per 30-04 2005	per 31-08 2005	per 31-12 2005	per 30-04 2006	per 31-08-2006
Ouder dan 1 jaar	331	362	311	231	190	199
6 – 12 maanden	630	560	424	502	561	345
3 – 6 maanden	1.777	1.250	2.569	1.754	896	1.049
0 – 3 maanden	7.632	6.286	6.948	5.949	6.185	3.910
Totale voorraad	10.370	8.458	10.252	8.436	7.832	5.503
Waarvan voorraad nieuwe instroom					7.081	5.244

Bron: IND

Tabel 9.1.4: Aanbod, productie en doorlooptijd MVV bezwaar

Onderwerp	totaal 2004	1 ^e periode 2005	2 ^e periode 2005	3 ^e periode 2005	totaal 2005	1 ^e periode 2006	2 ^e periode 2006
Aanbod	4.144	1.742	1.388	1.595	4.725	1.543	1.501
Productie	10.172	1.543	1.497	1.030	4.070	1.243	1.517
Waarvan productie nieuwe instroom						377	968
Gemiddelde doorlooptijd nieuwe instroom vanaf startdatum IND						6	13

Bron: IND

⁵ De vermelde voorraadstanden van de IND voldoen niet aan de standaardformule: eindvoorraad is beginvoorraad plus aanbod minus productie. Dit wordt veroorzaakt door de uitsluiting van vervallen procedures in de productieaantallen!

Tabel 9.1.5: Omvang en ouderdom nog te behandelen MVV bezwaar

Leeftijd	per 31-12 2004	per 30-04 2005	per 31-08 2005	per 31-12 2005	per 30-04- 2006	per 31-08- 2006
Ouder dan 1 jaar	182	129	59	77	167	293
6 – 12 maanden	140	258	172	189	510	560
3 – 6 maanden	230	306	343	477	578	351
0 – 3 maanden	818	766	717	1.041	758	763
Totale voorraad	1.370	1.459	1.291	1.784	2.013	1.967

Bron: IND

Tabel 9.1.6: Verhouding in % van afgehandelde MVV-aanvragen

Onderwerp	totaal 2004	1 ^e periode 2005	2 ^e periode 2005	3 ^e periode 2005	totaal 2005	1 ^e periode 2006	2 ^e periode 2006
Inwilliging gezinsvorming/ hereniging	33%	38%	28%	35%	34%	37%	25%
Inwilliging studie	10%	5%	24%	9%	13%	6%	26%
Inwilliging arbeid	5%	7%	9%	8%	8%	5%	5%
Inwilliging kennismigrant						6%	7%
Overige inwilliging	4%	4%	4%	5%	4%	3%	4%
Afwijzing/intrekking	48%	46%	35%	43%	41%	43%	33%

Bron: IND

9.2 VVR procedure

Tabel 9.2.1: Aanbod, productie en doorlooptijd VVR eerste aanleg (inclusief categorie overig)

Onderwerp	totaal 2004	1 ^e periode 2005	2 ^e periode 2005	3 ^e periode 2005	totaal 2005	1 ^e periode 2006	2 ^e periode 2006
Aanbod	125.811	43.753	43.055	48.428	135.236	38.218	36.085
Productie	120.848	50.738	33.157	45.868	129.763	35.071	37.791
Waarvan productie nieuwe instroom						19.406	19.885
Waarvan aanbod Kennismigranten		454	1.047	1.418	2.919	948	1.094

Bron: IND

Tabel 9.2.2: Omvang en ouderdom nog te behandelen aanvragen VVR eerste aanleg totaal

Leeftijd	per 31-12 2004	per 30-04 2005	per 31-08 2005	per 31-12 2005	per 30-04- 2006	per 31-08- 2006
Ouder dan 1 jaar	8.254	5.224	3.671	3.578	3.245	3.011
6 – 12 maanden	6.121	3.273	4.367	5.766	3.856	1.842
3 – 6 maanden	5.673	4.740	5.440	6.164	2.399	2.500
0 – 3 maanden	10.069	9.074	9.361	10.100	9.844	7.935
Totale voorraad	30.117	22.311	22.839	25.608	19.344	15.288
Waarvan voorraad nieuwe instroom					12.217	11.538

Bron: IND; * NB= Niet Beschikbaar

Tabel 9.2.3: Aanbod, productie en doorlooptijd VVR Vervolg

Onderwerp	1 ^e periode 2005	2 ^e periode 2005	3 ^e periode 2005	totaal 2005	1 ^e periode 2006	2 ^e periode 2006
Aanbod	29.586	32.216	30.301	92.103	36.149	41.975
Productie	29.413	29.175	33.090	91.678	32.807	40.148
Waarvan productie nieuwe instroom					22.521	36.502

Bron: IND

Tabel 9.2.4: Omvang en ouderdom nog te behandelen aanvragen VVR Vervolg

Leeftijd	per 30-04 2005	per 31-08 2005	per 31-12 2005	per 30-04-2006	per 31-08-2006
Ouder dan 1 jaar	757	938	1.007	1.516	1.917
6 – 12 maanden	3.720	1.912	1.814	4.426	2.227
3 – 6 maanden	2.715	2.869	3.891	3.511	4.639
0 – 3 maanden	13.752	18.332	14.565	18.284	18.977
Totale voorraad	20.944	24.051	21.277	27.737	27.760
Waarvan voorraad nieuwe instroom				21.755	25.156

Bron: IND

Tabel 9.2.5: Doorlooptijden VVR (in weken)

Onderwerp	1 ^e periode 2006	2 ^e periode 2006
VVR 1a nieuwe instroom vanaf aanvraagdatum	8	11
VVR verlenging nieuwe instroom vanaf aanvraagdatum	10	13

Bron: IND

Tabel 9.2.6: Aanbod, productie en doorlooptijd VVR bezwaar

Onderwerp	totaal 2004	1 ^e periode 2005	2 ^e periode 2005	3 ^e periode 2005	totaal 2005	1 ^e periode 2006	2 ^e periode 2006
Aanbod	20.100	7.601	7.589	6.543	21.733	6.140	6.863
Productie	20.941	8.344	6.836	5.764	20.944	3.844	5.081
Waarvan productie nieuwe instroom						951	2.838
Doorlooptijd nieuwe instroom vanaf startdatum IND in wkn						7	12

Bron: IND

Tabel 9.2.7: Omvang en ouderdom nog te behandelen VVR bezwaar

Leeftijd	per 31-12 2004	per 30-04 2005	per 31-08 2005	per 31-12 2005	per 30-04-2006	per 31-08-2006
Ouder dan 1 jaar	3.629	4.741	2.644	2.567	3.524	4.468
6 – 12 maanden	3.380	2.074	2.113	2.790	2.851	3.328
3 – 6 maanden	2.154	2.050	2.443	2.775	2.225	2.619
0 – 3 maanden	3.974	2.864	4.434	3.890	2.970	3.114
Totale voorraad	13.137	11.729	11.634	12.022	11.570	13.529
Waarvan voorraad nieuwe instroom					3.599	7.826

Bron: IND

Tabel 9.2.8: Inwilliging VVR-aanvragen vanuit zowel 1a, Vervolg als bezwaar

Onderwerp	3 ^e periode 2004	1 ^e periode 2005	2 ^e periode 2005	3 ^e periode 2005	1 ^e periode 2006	2 ^e periode 2006
inwilliging in %	59%	58%	67%	66%	73%	83%

Bron: IND

9.3 Regulier beroep en hoger beroep (inclusief vovo)

Tabel 9.3.1: Aanbod, productie en doorlooptijd regulier beroep

Onderwerp	totaal 2004	1 ^e periode 2005	2 ^e periode 2005	3 ^e periode 2005	totaal 2005	1 ^e periode 2006	2 ^e periode 2006
Aanbod	10.656	3.932	3.930	3.143	11.005	3.358	3.449
Productie	13.110	5.418	4.715	4.063	14.196	3.728	3.384
Doorlooptijd vanaf startdatum Vk in wkn		51	41	38		35	34

Bron: RvdR

Tabel 9.3.2: Omvang en ouderdom nog te behandelen regulier beroep

Leeftijd	per 31-08 2004	per 31-12 2004	per 30-04 2005	per 31-08 2005	per 31-12 2005	per 30-04-2006	per 31-08-2006
2002 en ouder	1.414	688	235	114	24	16	11
2003	3.647	2.151	771	263	99	30	23
2004	4.198	6.847	3.866	1.519	622	215	82
2005			3.257	5.447	5.677	3.246	1.470
2006						2.523	4.486
Totaal	9.259	9.686	8.129	7.343	6.422	6.030	6.072

Bron: RvdR

Tabel 9.3.3: Aanbod, productie en doorlooptijd regulier beroep vovo

Onderwerp	totaal 2004	1 ^e periode 2005	2 ^e periode 2005	3 ^e periode 2005	totaal 2005	1 ^e periode 2006	2 ^e periode 2006
Aanbod	12.436	4.135	4.003	3.369	11.507	3.826	4.122
Productie	14.132	5.480	4.810	4.216	14.506	3.886	3.615
Doorlooptijd vanaf startdatum Vk in wkn		50	41	36		34	33

Bron: RvdR

Tabel 9.3.4: Omvang en ouderdom nog te behandelen regulier beroep vovo

Leeftijd	per 31-08 2004	per 31-12 2004	per 30-04 2005	per 31-08 2005	per 31-12 2005	per 30-04-2006	per 31-08-2006
2002 en ouder	1.493	716	204	69	27	15	6
2003	3.675	2.376	961	373	158	87	57
2004	4.464	6.656	3.861	1.759	827	347	138
2005			3.330	5.348	5.690	3.246	1.592
2006						2.916	5.313
Totaal	9.632	9.748	8.356	7.549	6.702	6.611	7.106

Bron: RvdR

Tabel 9.3.5: Aanbod, productie, doorlooptijd en voorraad regulier hoger beroep

Onderwerp	totaal 2004	1 ^e periode 2005	2 ^e periode 2005	3 ^e periode 2005	totaal 2005	1 ^e periode 2006	2 ^e periode 2006
Aanbod	1.015	483	577	403	1.463	475	536
Productie	920	407	515	522	1.444	438	496
Doorlooptijd vanaf startdatum RvS in wkn		13	12	13		8	12
Voorraad	253	339	410	291	291	314	369

Bron: R v S

Tabel 9.3.6: Aanbod, productie, doorlooptijd en voorraad regulier hoger beroep vovo

Onderwerp	totaal 2004	1 ^e periode 2005	2 ^e periode 2005	3 ^e periode 2005	totaal 2005	1 ^e periode 2006	2 ^e periode 2006
Aanbod	57	31	37	36	104	47	64
Productie	60	30	42	43	115	51	64
Doorlooptijd vanaf startdatum RvS in wkn		2	3	3		3	2
Voorraad	18	5	4	7	7	5	7

Bron: R v S

10 Tabellen Toezicht en Terugkeer

Reeds gepubliceerde cijfers kunnen veranderen als gevolg van administratieve correcties! ⁶

10.1 Overzicht terugkeer

Tabel 10.1.1: Vertrek, verdeeld in vertrekategoriën vanuit de asielprocedures

Onderwerp	1 ^e periode 2005	2 ^e periode 2005	3 ^e periode 2005	totaal 2005	1 ^e periode 2006	2 ^e periode 2006
Zelfstandig vertrek uit Nederland						
Vertrek onder toezicht zelfmelder	55	59	102	216	22	24
Vertrek via IOM	650	581	510	1.741	345	435
Subtotaal	705	640	612	1.957	367	459
Gedwongen vertrek uit Nederland						
Uitzetting	460	461	402	1.323	316	305
Uitzetting na strafrechtelijke detentie					1	3
Subtotaal	460	461	402	1.323	317	308
Niet aantoonbaar vertrek uit Nederland						
Zelfstandig de woonruimte verlaten tijdens de procedure vóór het ingaan van de vertrektermijn	1.093	1.054	1.486	3.633	1.463	1.451
Zelfstandig de woonruimte verlaten in en na de vertrektermijn van de procedure	1.438	1.639	833	3.910	963	1.111
Ontruiming met aanzegging NL te verlaten	37	98	217	352	34	20
Aanzegging NL te verlaten	383	245	167	795	281	157
Opheffing IBS met aanzegging NL te verlaten	98	85	106	289	138	122
Subtotaal	3.049	3.121	2.809	8.979	2.879	2.861
Totaal	4.214	4.222	3.823	12.259	3.562	3.628

Bron: IND

Tabel 10.1.2: Vertrek, verdeeld in vertrekategoriën die niet-asiel gerelateerd zijn

Onderwerp	1 ^e periode 2005	2 ^e periode 2005	3 ^e periode 2005	totaal 2005	1 ^e periode 2006	2 ^e periode 2006
Zelfstandig vertrek uit Nederland						
Vertrek onder toezicht zelfmelder	129	324	2087	2.540	570	819
Vertrek via IOM	614	332	523	1.469	713	520
Subtotaal	743	656	2.610	4.009	1.283	1.339
Gedwongen vertrek uit Nederland						
Uitzetting	2.718	2.546	2.325	7.589	2.523	2.303
Overgave na controle MTV aan landgrenzen	472	325	287	1.084	339	229
Verwijderde geweigerde vreemdeling (art.6)	1.452	1.531	1.301	4.284	1.046	1.077
Vertrek onder toezicht MTV	2.223	2.248	1.523	5.994	1.384	1.412
Uitzetting na strafrechtelijke detentie					84	143
Subtotaal	6.865	6.650	5.436	18.951	5.376	5.164
Niet aantoonbaar vertrek uit Nederland						
Zelfstandig de woonruimte verlaten tijdens de procedure vóór het ingaan van de vertrektermijn	506	438	595	1.539	447	483
Zelfstandig woonruimte verlaten in en na de vertrektermijn van de procedure	1.363	1.187	2.017	4.567	2.165	2.686
Aanzegging NL te verlaten	1.220	1.821	1.486	4.527	813	733
Ontruiming met t aanzegging NL te verlaten	65	31	10	106	10	0
Opheffing IBS met aanzegging NL te verlaten	807	907	870	2.584	1.036	1.062
Subtotaal	3.961	4.384	4.978	13.323	4.471	4.964
Totaal	13.108	11.690	13.024	36.283	11.130	11.467

Bronnen: IND/KMar

⁶ De vermelde voorraadstanden van de IND voldoen niet aan de standaardformule: eindvoorraad is beginvoorraad plus aanbod minus productie. Dit wordt veroorzaakt door de uitsluiting van vervallen procedures in de productieaantallen!

Tabel 10.1.3: Productie IOM (vanuit zowel Asiel als niet-asielprocedure)

Onderwerp	totaal 2004	1 ^e periode 2005	2 ^e periode 2005	3 ^e periode 2005	totaal 2005	1 ^e periode 2006	2 ^e periode 2006
Aantal gevoerde gesprekken	26.199	14.301	14.463	11.032	39.796	10.461	11.126
Aantal vertrek met IOM-faciliteiten	3.828	1.263	1.125	1.170	3.599	1.098	985
Verhouding in procenten	15%	9%	8%	11%	9%	10%	9%
Vertrek REAN (incl. plusprojecten)	3.007	734	644	777	2.155	689	644
Vertrek HRPT	821	529	496	419	1.444	409	341
HRPT als % van totaal	21%	42%	43%	39%	41%	37%	35%

Bron: IOM

Tabel 10.1.4: Top vijf terugkeer onder REAN

2 ^e periode 2005		3 ^e periode 2005		1 ^e periode 2006		2 ^e periode 2006	
nationaliteit	aantal	nationaliteit	aantal	nationaliteit	aantal	nationaliteit	aantal
Angola	109	Angola	162	Angola	155	Angola	148
Servië Mont.	118	Afghanistan	106	Irak	92	Irak	113
Oekraïne	74	Oekraïne	99	Afghanistan	86	Oekraïne	56
Afghanistan	84	Bosnië Herz.	58	Oekraïne	63	Afghanistan	50
Iran	72	Servië Mont.	56	Brazilië	57	Russische fed.	48
Overig	668	Overig	689	Overig	645	Overig	570
Totaal	1.125	Totaal	1.170	Totaal	1.098	Totaal	985

Bron: IOM

Tabel 10.1.5: Uitstroom Project Terugkeer tot 27 augustus 2006

Onderwerp	Uitstroom aantallen	Top 10 zelfstandig terugkeer met IOM/HRPT (exclusief REAN)	aantallen
Gecontroleerd vertrek	4.501	Servië/Montenegro	397
- Zelfstandig vertrek via IOM (HRPT/REAN)	3.503	Angola	314
- Uitzettingen	642	Irak	300
- Vertrek onder toezicht	356	Afghanistan	271
Niet aantoonbaar Nederland verlaten	7.650	Bosnië	235
Vergunning verleend totaal	9.490	Iran	194
- Vergunning verleend (buiten schuld)	63	Soedan	138
- Vergunning verleend (schrijnend)	869	Turkije	132
- Vergunning verleend (overig)	8.558	Armenië	131
Overlijden	35	Rusland	109
Totaal	21.676	Overig	768
		Totaal	2.989

Bronnen: IND/IOM

10.2 Overige uitstroom uit de vreemdelingenketen

Tabel 10.2.1: Huisvesting vergunninghouders

Onderwerp	totaal 2004	1 ^e periode 2005	2 ^e periode 2005	3 ^e periode 2005	totaal 2005	1 ^e periode 2006	2 ^e periode 2006
Aantal gehuisvest	7.267	2.070	2.580	3.207	7.857	2.397	2.621

Bronnen: SCV/COA

10.3 Bewaring beroep en hoger beroep

Tabel 10.3.1: Aanbod, productie en doorlooptijd bewaringszaken beroep

Onderwerp	totaal 2004	1 ^e periode 2005	2 ^e periode 2005	3 ^e periode 2005	totaal 2005	1 ^e periode 2006	2 ^e periode 2006
Aanbod	23.814	6.940	7.644	8.332	22.916	9.184	9.450
Productie	24.183	6.699	7.639	8.296	22.634	8.925	9.319
Doorlooptijd vanaf startdatum Vk in wkn		3	2	2		2	3
Voorraad	754	995	1.000	1.038	1.038	1.268	1.373

Bron: RvdR

Tabel 10.3.2: Aanbod, productie en doorlooptijd bewaringszaken hoger beroep

Onderwerp	totaal 2004	1 ^e periode 2005	2 ^e periode 2005	3 ^e periode 2005	totaal 2005	1 ^e periode 2006	2 ^e periode 2006
Aanbod	588	238	316	343	897	345	407
Productie	622	233	316	331	880	346	421
Doorlooptijd vanaf startdatum RvS in wkn		5	4	3		4	3
Voorraad	45	49	47	60	60	59	45

Bron: R v S

Begrippenlijst

AAS	-----	Amsterdam Airport Schiphol
ABC	-----	Air Borders Centre
AC	-----	Aanmeld Centrum
AMV	-----	Alleenstaande Minderjarige Vreemdeling
BPVS	-----	Beveiliging en Publieke Veiligheid Schiphol
BuiZa	-----	Ministerie van Buitenlandse Zaken
BVV	-----	Basis Voorziening Vreemdelingen
CGV	-----	Coördinatie Groep Vreemdelingenketen
COA	-----	Centraal Orgaan opvang Asielzoekers
DGIAV	-----	Directoraat Generaal Internationale Aangelegenheden en Vreemdelingenzaken
DJI	-----	Dienst Justitiële Inrichtingen
DVB	-----	Directie Vreemdelingen Beleid
FIT	-----	Fingerprint Image Transmission
GBA	-----	Gemeentelijke Basis Administratie
GGC	-----	Gemeenschappelijk Grens Coördinatiecentrum
EVRM	-----	Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens
EU	-----	Europese Unie
HIP	-----	Herstel Informatievoorziening en Performance
HRPT	-----	Herintegratie Regeling Project Terugkeer
IGC	-----	Inter Governmental Consultations on Asylum Migration & Refugee Policies
IND	-----	Immigratie- en Naturalisatie Dienst
INDIS	-----	Immigratie- en Naturalisatie Dienst Informatie Systeem
IOM	-----	Internationale Organisatie voor Migratie
KMar	-----	Koninklijke Marechaussee
LP	-----	Laissez Passer
MTV	-----	Mobiel Toezicht Vreemdelingen
MVV	-----	Machtiging tot Voorlopig Verblijf
MVV-dip	-----	Machtiging tot Voorlopig Verblijf via diplomatieke post
MVV-ref	-----	Machtiging tot Voorlopig Verblijf via referent
MVV-inst	-----	Machtiging tot Voorlopig Verblijf via verkorte procedure
Nidos	-----	Stichting voor voogdijschap Alleenstaande Minderjarige Asielzoekers
NVVB	-----	Nederlandse Vereniging Voor Burgerzaken
REAN	-----	Return and Emigration of Aliens from the Netherlands
ROA	-----	Regeling opvang Asielzoekers
RPP	-----	Redesign Passagiers Proces
RvS	-----	Raad van State
RvdR	-----	Raad voor de Rechtspraak
SCV	-----	Stafdirectie Coördinatie Vreemdelingenketen
SVB	-----	Sociale Verzekerings Bank
TNV	-----	Tijdelijke Noodvoorziening Vreemdelingen
T&O	-----	Terugkeer en Overname
UC	-----	Uitzet Centrum
UNHCR	-----	United Nations High Commissioner for Refugees
VC	-----	Vertrek Centrum
VD	-----	Vreemdelingen Dienst
Vk	-----	Vreemdelingenkamer
VNG	-----	Vereniging Nederlandse Gemeenten
VP	-----	Vreemdelingen Politie
VRIS	-----	Vreemdelingen In de Strafrechtketen
VROM	-----	Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu
VVA	-----	Verblijfs Vergunning Asiel (Bepaalde en Onbepaalde tijd)
VVR	-----	Verblijfs Vergunning Regulier (Bepaalde en Onbepaalde tijd)
VVTV	-----	Voorwaardelijke Vergunning Tot Verblijf
WIB	-----	Wet Inburgering Buitenland
ZZA	-----	Zelf Zorg Arrangement