

BIJLAGE

Behorende bij de brief van 2 maart 2007 (DDS 5464074/07/SCV) van de Staatssecretaris van Justitie en de Minister van Buitenlandse Zaken

RAPPORTAGE VREEMDELINGENKETEN

OVER DE PERIODE

SEPTEMBER t/m DECEMBER 2006

Maart 2007

Inhoudsopgave

Inleiding	5
Deel 1	6
Overzicht kernpunten procedureverloop	6
1 Kernpunten Asielprocedure en Opvang	7
Grafiek 1.1: Aanvraag Asiel/afdoening AC	7
Grafiek 1.2: Instroom, uitstroom en bezetting opvang COA.....	7
Grafiek 1.3: Aanbod en productie AC beroep, inclusief Dublin	7
Grafiek 1.4: Aanbod en productie AC hoger beroep, inclusief Dublin	7
Grafiek 1.5: Aanbod, productie en voorraad Asiel beslis.....	8
Grafiek 1.6: Asiel inwilliging	8
Grafiek 1.7: Aanbod, productie en voorraad Asiel beroep.....	8
Grafiek 1.8: Aanbod, productie en voorraad Asiel beroep VoVo	8
Grafiek 1.9: Aanbod en productie Asiel hoger beroep.....	9
Grafiek 1.10: Aanbod en productie Asiel hoger beroep VoVo	9
2 Kernpunten Reguliere procedure	10
Grafiek 2.1: Aanbod, productie en voorraad MVV totaal	10
Grafiek 2.2: Aanbod, productie en voorraad MVV Bezwaar.....	10
Grafiek 2.3: MVV inwilliging (inclusief bezwaar)	10
Grafiek 2.4: Aanbod, productie en voorraad VVR totaal.....	10
Grafiek 2.5: Aanbod, productie en voorraad VVR bezwaar	11
Grafiek 2.6: VVR inwilliging (incl. bezwaar)	11
Grafiek 2.7: Aanbod, productie en voorraad regulier beroep.....	11
Grafiek 2.8: Aanbod, productie en voorraad regulier VoVo	11
Grafiek 2.9: Aanbod en productie Regulier hoger beroep	12
Grafiek 2.10: Aanbod en productie Regulier hoger beroep VoVo	12
3 Kernpunten Toezicht en Terugkeer	13
Grafiek 3.1: Zelfstandig, gedwongen en niet aantoonbaar vertrek asiel uit Nederland	13
Grafiek 3.2: Zelfstandig, gedwongen en niet aantoonbaar vertrek niet-asiel uit Nederland	13
Grafiek 3.3: Aanbod en productie bewaring beroep	13
Grafiek 3.4: Aanbod en productie bewaring hoger beroep	13
Grafiek 3.5: Productie project Terugkeer	14
Deel 2	15
Actuele beleidsontwikkelingen en analyses	15
4 Beleidsontwikkelingen en analyses Asielprocedures en Opvang	16
4.1 Ontwikkelingen Asielinstroom	16
4.1.1 Asielinstroom in Nederland.....	16
4.1.2 Asielinstroom binnen de Europese Unie.....	16
4.2 Ontwikkelingen asielprocedures.....	16
4.2.1 Aanmeldcentra.....	16
4.2.2 AC beroepen en hoger beroepen (inclusief vovo en Dublin).....	16
4.2.3 Beslissingen IND in asielprocedures.....	16
4.2.4 Asiel beroep en hoger beroep (inclusief vovo)	17
4.2.5 Individuele en algemene ambtsberichten.....	17
4.3 Ontwikkelingen in de centrale opvang	17
4.3.1 Instroom in de opvang.....	17
4.3.2 Uitstroom uit de opvang.....	17
4.3.3 Bezetting in de centrale opvang.....	18
4.3.4 Huisvesting vergunninghouders.....	18
4.4 Ontwikkelingen asielbeleid	19
4.4.1 Landenbeleid.....	19
4.5 Ontwikkelingen AMV beleid.....	19
4.5.1 Opvang en terugkeer.....	19
4.5.2 Project beëindiging leefgeld AMV.....	19
4.6 Ontwikkelingen realisatie ten opzichte van verwachting	20
5 Beleidsontwikkelingen en analyses Reguliere procedures	21
5.1 Ontwikkelingen MVV procedures	21
5.2 Ontwikkelingen VVR procedures.....	21
5.3 Ontwikkelingen Motie de Vries (wegwerken achterstanden)	21
5.4 Ontwikkelingen Regulier beroep, hoger beroep en vovo.....	22
5.5 Ontwikkelingen realisatie ten opzichte van verwachting	22

6	Beleidsontwikkelingen en analyses Toezicht en Terugkeer	23
6.1	Ontwikkelingen toezicht en toegang	23
6.1.1	Mobiel toezicht vreemdelingen.....	23
6.1.2	Grensbewaking.....	23
6.1.3	Biometrie in de vreemdelingenketen.....	25
6.2	Ontwikkelingen bewaring.....	25
6.2.1	Ontwikkelingen bewaringslocaties/capaciteit	25
6.2.2	Kinderen in vreemdelingenbewaring.....	26
6.2.3	Ontwikkelingen bewaringszaken.....	26
6.3	Ontwikkelingen terugkeer	26
6.3.1	Terug- en overnameverdragen.....	26
6.3.2	Ontwikkelingen vertrek vanuit asiel en niet-asiel gerelateerde procedures.....	26
6.3.3	Ontwikkelingen Project Terugkeer.....	27
6.4	Ontwikkelingen realisatie ten opzichte van verwachting.....	27
7	Voortgang maatregelen n.a.v. rapport Algemene Rekenkamer	28
7.1	IND.....	28
7.1.1	Twinning met de SVB.....	28
7.1.2	Project Frontoffice-taken IND.....	28
7.1.3	IND bij de tijd.....	28
7.1.4	Project Handhaving (voorheen fraude).....	29
7.1.5	Project sturen op tijdigheid.....	29
7.2	Herinrichting Vreemdelingenketen.....	29
7.2.1	Ontwikkelingen opzet nieuwe Terugkeerorganisatie	29
7.2.2	Ketensturing.....	30
Deel 3.....	31
Tabellen en grafieken.....	31
8	Tabellen en grafieken Asielprocedures en Opvang	32
8.1	Asielinstroom.....	32
	Tabel 8.1.1: De asielaanvragen, verdeeld in landen van herkomst (top 10 in 3 ^e periode).....	32
	Tabel 8.1.2: 48-uursprocedure bij aanmeldcentra Schiphol en Ter Apel.....	32
	Tabel 8.1.3: Aanbod van Dublinclaims	32
	Tabel 8.1.4: Aanmelding AMV's.....	32
	Tabel 8.1.5: Overzicht asielinstroom in Europa.....	33
	Grafiek 8.1.6: Top 10 bestemmingslanden van asielzoekers binnen de Europese Unie.....	33
8.2	AC beroep en hoger beroep.....	33
	Tabel 8.2.1: Aanbod, productie, doorlooptijd en voorraad beroep AC (inclusief vovo en Dublin).....	33
	Tabel 8.2.2: Aanbod, productie, doorlooptijd en voorraad hoger beroep AC (inclusief vovo en Dublin).....	33
8.3	Asielbehandeling.....	34
	Tabel 8.3.1: Aanbod asiel beslis.....	34
	Tabel 8.3.2: Productie asiel beslis.....	34
	Tabel 8.3.3: Doorlooptijden asiel beslis(in weken).....	34
	Tabel 8.3.4: Omvang nog te behandelen asiel beslis.....	34
	Grafiek 8.3.5: Afname oude voorraad Asiel 2006	34
	Tabel 8.3.6: Aantal AMV's in procedure.....	35
	Tabel 8.3.7: Aanbod en productie asiel bezwaar.....	35
	Tabel 8.3.8: Omvang en ouderdom nog te behandelen asiel bezwaar.....	35
	Tabel 8.3.9: Omvang en ouderdom nog te behandelen asielgerelateerd regulier bezwaar.....	35
	Tabel 8.3.10: Vergunningverlening vanuit productie asiel beslis en bezwaar.....	35
	Tabel 8.3.11: Aanbod, productie, doorlooptijd en voorraad ambtsberichten.....	35
8.4	Asiel beroep en hoger beroep.....	36
	Tabel 8.4.1: Aanbod, productie en doorlooptijd asiel beroep.....	36
	Tabel 8.4.2: Omvang nog te behandelen asiel beroep totaal.....	36
	Tabel 8.4.3: Aanbod, productie en doorlooptijd asiel vovo.....	36
	Tabel 8.4.4: Omvang nog te behandelen asiel vovo totaal.....	36
	Tabel 8.4.5: Aanbod, productie, doorlooptijd en voorraad asiel hoger beroep.....	36
	Tabel 8.4.6: Aanbod, productie, doorlooptijd en voorraad asiel hoger beroep vovo.....	37
8.5	Overzicht gegevens centrale opvang asielzoekers.....	37
	Tabel 8.5.1: Instroom centrale opvang naar nationaliteit.....	37
	Tabel 8.5.2: De instroom in de centrale opvang afgezet tegen de uitstroom.....	37
	Tabel 8.5.3: Bezetting centrale opvang op 1 januari 2007 (top 10 nationaliteit).....	37
	Grafiek 8.5.4: Aantal in de centrale opvang, verdeeld op verblijfsduur.....	37
9	Tabellen Reguliere procedures	38
9.1	MVV procedure	38
	Tabel 9.1.1: Aanbod en productie MVV 1a.....	38
	Tabel 9.1.2: Doorlooptijden MVV (in weken).....	38
	Tabel 9.1.3: Omvang en ouderdom nog te behandelen aanvragen MVV totaal.....	38
	Tabel 9.1.4: Aanbod, productie en doorlooptijd MVV bezwaar.....	38
	Tabel 9.1.5: Omvang en ouderdom nog te behandelen MVV bezwaar.....	39
	Tabel 9.1.6: Verhouding in % van afgehandelde MVV-aanvragen	39
9.2	VVR procedure	39
	Tabel 9.2.1: Aanbod en productie VVR.....	39

Tabel 9.2.2: Doorlooptijden VVR (in weken).....	39
Tabel 9.2.3: Omvang en ouderdom nog te behandelen aanvragen VVR totaal.....	39
Tabel 9.2.4: Aanbod, productie en doorlooptijd VVR bezwaar.....	39
Tabel 9.2.5: Omvang en ouderdom nog te behandelen VVR bezwaar.....	40
Tabel 9.2.6: Inwilliging VVR 1a, vervolg en bezwaar (excl. VVR overig).....	40
Grafiek 9.2.7: Afname oude voorraad Regulier 2006.....	40
9.3 Regulier beroep en hoger beroep.....	40
Tabel 9.3.1: Aanbod, productie en doorlooptijd regulier beroep.....	40
Tabel 9.3.2: Omvang en ouderdom nog te behandelen regulier beroep.....	40
Tabel 9.3.3: Aanbod, productie en doorlooptijd regulier beroep vovo.....	40
Tabel 9.3.4: Omvang en ouderdom nog te behandelen regulier beroep vovo.....	40
Tabel 9.3.5: Aanbod, productie, doorlooptijd en voorraad regulier hoger beroep.....	41
Tabel 9.3.6: Aanbod, productie, doorlooptijd en voorraad regulier hoger beroep vovo.....	41
10 Tabellen Toezicht en Terugkeer.....	42
10.1 Overzicht vertrek.....	42
Tabel 10.1.1: Vertrek, verdeeld in vertrekategoriën vanuit de asielprocedures.....	42
Tabel 10.1.2: Vertrek, verdeeld in vertrekategoriën die niet-asiel gerelateerd zijn.....	42
Tabel 10.1.3: Productie IOM (vanuit zowel Asiel als niet-asielprocedure).....	43
Tabel 10.1.4: Top vijf terugkeer onder REAN.....	43
Tabel 10.1.5: Uitstroom Project Terugkeer tot 1 januari 2007.....	43
10.2 Overige uitstroom uit de vreemdelingenketen.....	43
Tabel 10.2.1: Huisvesting vergunninghouders.....	43
10.3 Bewaring beroep en hoger beroep.....	43
Tabel 10.3.1: Aanbod, productie en doorlooptijd bewaringszaken beroep.....	43
Tabel 10.3.2: Aanbod, productie en doorlooptijd bewaringszaken hoger beroep.....	43
Begrippenlijst.....	44
Overzicht partners van de Vreemdelingenketen.....	45

Inleiding

In deze rapportage wordt verslag gedaan van de stand van zaken in de vreemdelingenketen over de periode september-december 2006.

Het rapport bestaat uit drie delen. In elk deel wordt informatie weergegeven over drie verschillende procedures in de vreemdelingenketen, te weten:

- de asielprocedure (inclusief de opvang van asielzoekers)
- de reguliere procedure
- de toezicht- en terugkeerprocedure

In deel 1 van de rapportage zijn de belangrijkste kernpunten in de vreemdelingenketen in de vorm van grafieken weergegeven, met beknopte tekstuele uitleg.

In deel 2 van de rapportage zijn de ketenanalyse, alsmede de beleids- en bestuurlijke ontwikkelingen opgenomen. In dit deel van de rapportage zijn tevens overzichten opgenomen, waarin prognoses en realisaties in de vreemdelingenketen met elkaar worden vergeleken. Tevens is een aparte paragraaf toegevoegd over de uitvoering van de aanbevelingen uit het rapport van de Algemene Rekenkamer met betrekking tot de IND.

Deel 3 van de rapportage bevat verdere gedetailleerde uitwerkingen van de ontwikkelingen in de vreemdelingenketen in de vorm van tabellen en grafieken.

Belangrijke ontwikkelingen in de afgelopen rapportageperiode zijn:

Asielinstroom

Het aantal ingediende asielaanvragen is voor de tweede opeenvolgende periode gedaald en ligt weer op een vergelijkbaar niveau als medio 2005. De reden van deze daling is vooral de afname van registratie 14-1 brieven. In de aanmeldcentra zijn in vergelijking met de vorige periode wel 5% meer eerste aanvragen in behandeling genomen. Hier staat een daling van 30% op de tweede en volgende asielaanvragen tegenover (in vergelijking met voorgaande rapportageperiode).

Bezetting bij het COA

De totale bezetting van de opvang (zowel centraal als decentraal) is in 2006 met 18% gedaald ten opzichte van 2006. In 2005 bedroeg de daling (ten opzichte van 2004) nog 30%. Deze verminderde afname wordt veroorzaakt door een daling in het aantal vertrek uit de opvang en het sinds begin 2006 verlenen van opvang bij een herhaalde aanvraag.

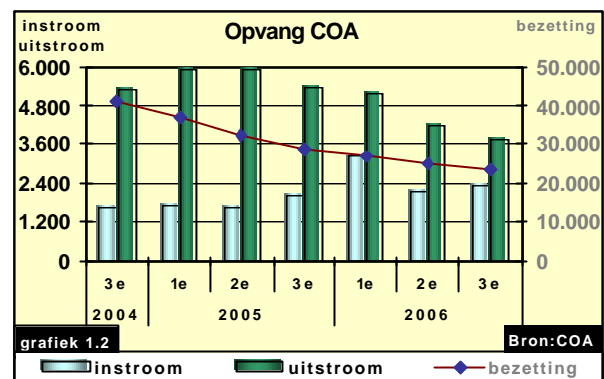
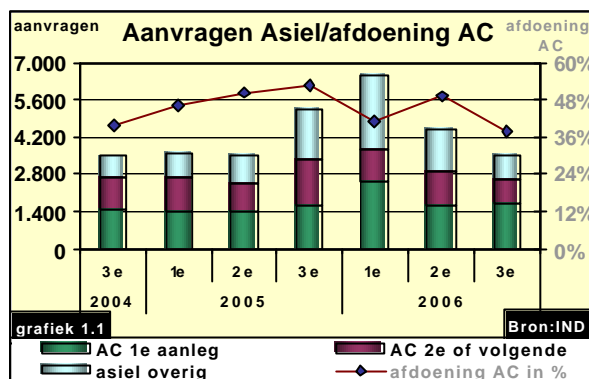
Afname voorraden in de keten

In 2006 zijn op alle procedures de voorraden substantieel afgenomen. In de meeste gevallen ligt de voorraad op een dusdanig niveau dat voor het grootste gedeelte van de gevallen de wettelijke of streeftermijn haalbaar is. Dit geldt voor de voorraad AC beroep, AC hoger beroep, Asiel beslis, Asiel bezwaar, Asiel beroep, Asiel hoger beroep, MVV, MVV bezwaar en VVR.

Deel 1

Overzicht kernpunten procedureverloop

1 Kernpunten Asielprocedure en Opvang

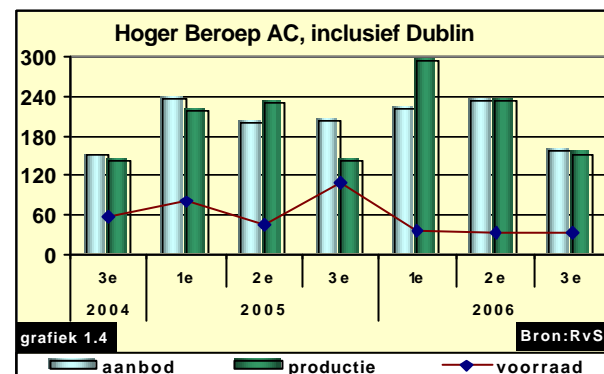
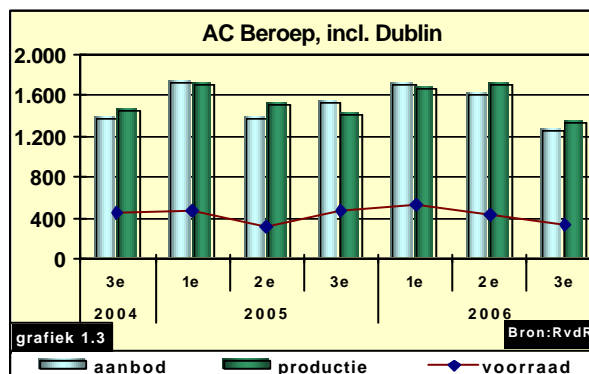


Grafiek 1.1: Aanvraag Asiel/afdoening AC

In de rapportageperiode september – december 2006 is sprake van een daling van het aantal in een AC ingediende asielaanvragen met 10% ten opzichte van de voorgaande periode. Gedurende deze periode zijn 24% van alle AC-behandelingen negatief beschikt, wat een daling is ten opzichte van de voorgaande periode (34%). Het totale afdoeningspercentage, inclusief inwilligingen bedraagt over de derde rapportageperiode 37%. Over het gehele jaar 2006 is een afdoeningspercentage van 42% gerealiseerd; in 2005 was dat 50%. Het aantal geregistreerde asielaanvragen is deze periode met 20% gedaald ten opzichte van de vorige periode. Voor 2006 komt het in totaal uit op 14.465 aanvragen (zie beleidsanalyse 4.1.1, 4.2.1 en bijlage § 8.1, tabellen 8.1.1 en 8.1.2).

Grafiek 1.2: Instroom, uitstroom en bezetting opvang COA

De instroom in de centrale opvang is gedurende de derde rapportageperiode met 9% gestegen ten opzichte van de voorgaande periode. De uitstroom daalde met 9%. Daar de uitstroom de instroom nog overstijgt, daalde de bezetting maar relatief wel minder (met 5%) dan in voorgaande periodes (zie beleidsanalyse 4.3 en bijlage § 8.3).

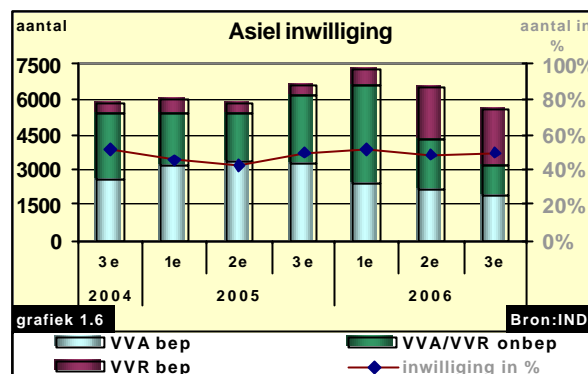
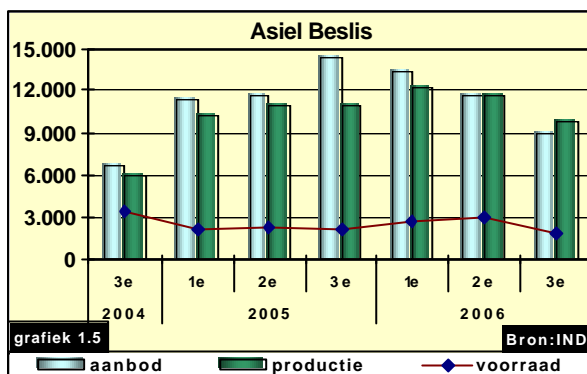


Grafiek 1.3: Aanbod en productie AC beroep, inclusief Dublin

Het aanbod AC zaken is mer 23% gedaald ten opzichte van de vorige periode. Dit hangt samen met een daling in het aantal AC aanvragen gecombineerd met een daling in het afdoeningspercentage op het AC. De uitstroom overstijgt de instroom, waardoor de werkvoorraad AC-zaken in de laatste periode van 2006 licht daalt. Ten opzichte van het jaar 2005 blijft het aanbod AC zaken in 2006 nagenoeg gelijk (zie beleidsanalyse § 4.2.2 en bijlage § 8.2, tabel 8.2.1).

Grafiek 1.4: Aanbod en productie AC hoger beroep, inclusief Dublin

In navolging van het aantal AC aanvragen en het aantal AC beroepen is ook het aantal hoger beroepen in AC zaken deze periode gedaald. Ten opzichte van vorige periode is het aanbod hoger beroep 32% lager. De productie komt uit op 35% onder het aantal van vorige periode. De voorraad is nagenoeg gelijk gebleven (zie beleidsanalyse § 4.2.3 en bijlage § 8.2, tabel 8.2.2).

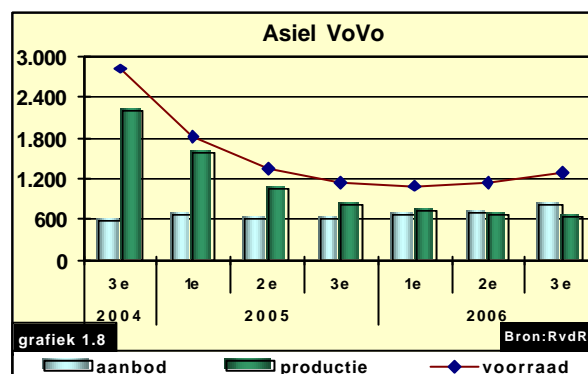
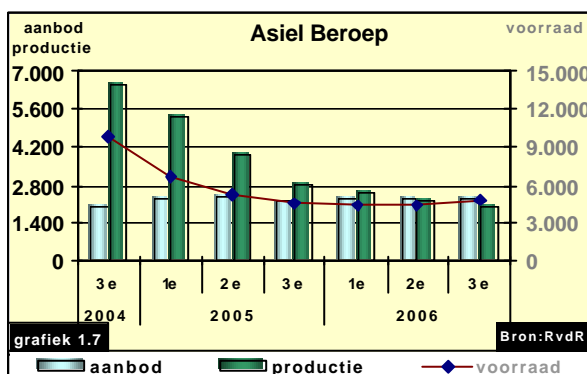


Grafiek 1.5: Aanbod, productie en voorraad Asiel beslis

In de derde rapportageperiode van 2006 is het aanbod op asiel beslis opnieuw gedaald (met 23%). Ten opzichte van dezelfde periode in 2005 ligt het aanbod 38% lager. Het aantal beslissingen op asiel ligt 16% lager dan de vorige periode. De voorraad nog te beslissen procedures is met 12% gedaald. In vergelijking met 2005 zijn in 2006 4% meer beslissingen genomen op asielprocedures (zie beleidsanalyse § 4.2.3 en bijlage § 8.3 tabellen 8.3.1 t/m 8.3.4 en grafiek 8.3.5).

Grafiek 1.6: Asiel inwilliging

Door het lagere aantal afgehandelde asiolverzoeken is ook het aantal inwilligingen lager dan in voorgaande periodes. Het percentage inwilligingen is echter gelijk gebleven (zie beleidsanalyse § 4.2.3 en bijlage § 8.3, tabel 8.3.10).

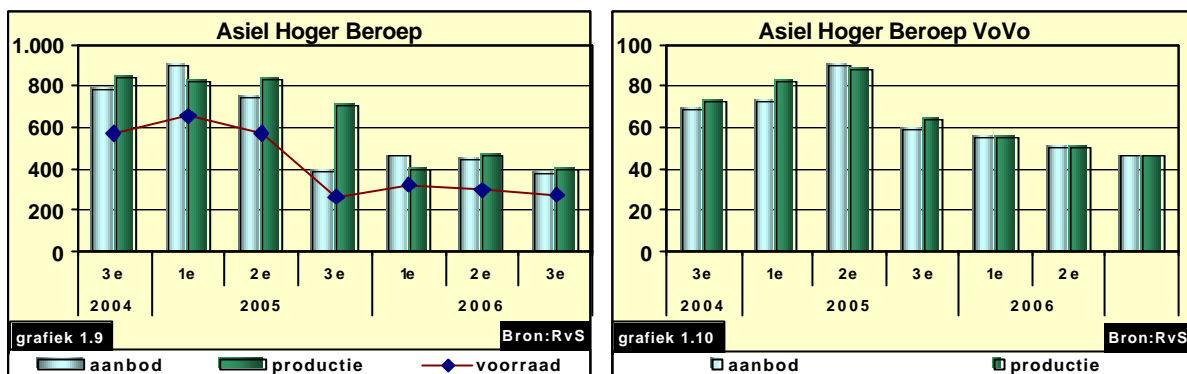


Grafiek 1.7: Aanbod, productie en voorraad Asiel beroep

Het aanbod asiel beroep blijft in de laatste periode van 2006 gelijk ten opzichte van de vorige periode. De productie laat in deze periode een lichte daling zien. Omdat het aanbod de productie overstijgt, stijgt de voorraad met 8% ten opzichte van de vorige periode. Over heel het jaar 2006 kan gesteld worden dat het aanbod asiel beroep nagenoeg is bijgehouden. De doorlooptijd van deze zaken is ten opzichte van eind 2005 aanzienlijk verkort, van 56 weken naar 36 weken (zie beleidsanalyse § 4.2.5 en bijlage § 8.4, tabellen 8.4.1 en 8.4.2).

Grafiek 1.8: Aanbod, productie en voorraad Asiel beroep VoVo

Het aanbod asiel vovo stijgt in de laatste periode van 2006 de productie blijft nagenoeg gelijk ten opzichte van de vorige periode. Omdat het aanbod in die periode de productie overstijgt laat de werkvoorraad een stijging zien. De doorlooptijd van deze zaken is ten opzichte van eind 2005 aanzienlijk teruggebracht, van 53 weken naar 31 weken (zie beleidsanalyse § 4.2.6 en bijlage § 8.4, tabellen 8.4.3 en 8.4.4).



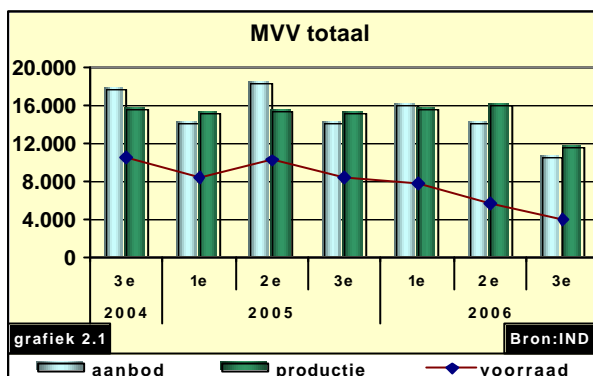
Grafiek 1.9: Aanbod en productie Asiel hoger beroep

Het aanbod over de laatste rapportageperiode van 2006 ligt 15% lager in vergelijking met de voorgaande periode. Doordat de productie het aanbod overstijgt is de voorraad iets afgenomen (zie beleidsanalyse § 4.2.6 en bijlage § 8.4, tabel 8.4.5).

Grafiek 1.10: Aanbod en productie Asiel hoger beroep VoVo

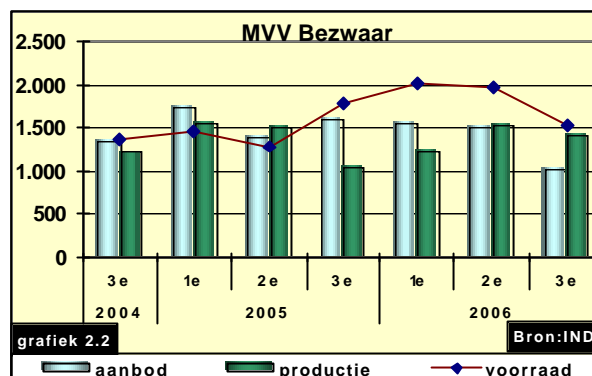
Evenals het hoger beroep is het aanbod en de productie van voorlopige voorzieningen lager dan in de voorgaande periode (zie beleidsanalyse § 4.2.6 en bijlage § 8.4, tabel 8.4.6).

2 Kernpunten Reguliere procedure



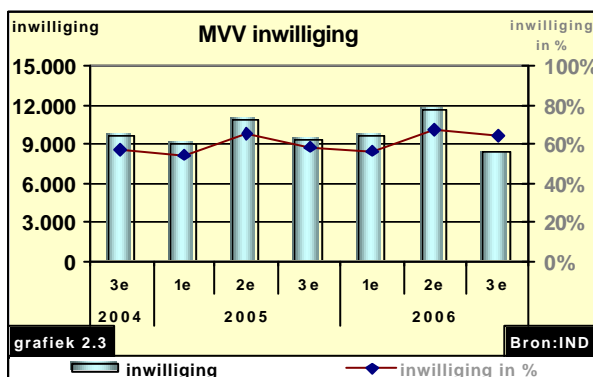
Grafiek 2.1: Aanbod, productie en voorraad MVV totaal

In vergelijking met dezelfde periode in 2005 is het totale aanbod MVV gedaald met 26%. De productie is ten opzichte van dezelfde periode in 2005 gedaald met 23%. De productie over de derde periode van 2006 ligt hoger dan het aanbod, waardoor de voorraad verder is gedaald en wel met 28%. De daling van het aantal aanvragen wordt met name veroorzaakt door een lager aantal aanvragen met een gezingerelateerd verblijfsdoel (zie beleidsanalyse § 5.1 en bijlage § 9.1, tabellen 9.1.1 en 9.1.3).



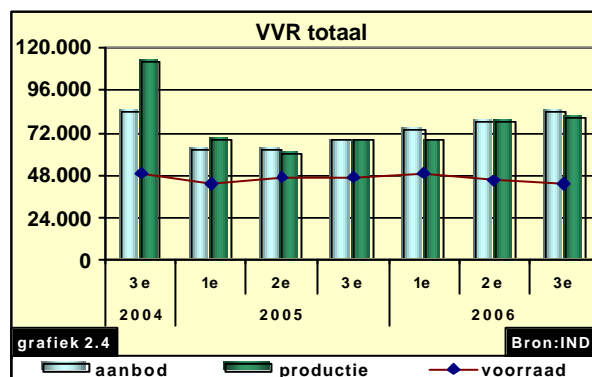
Grafiek 2.2: Aanbod, productie en voorraad MVV Bezwaar

Gedurende de rapportageperiode is het aanbod sterk gedaald ten opzichte van de vorige periode, en wel met 33%. De productie is vrijwel op hetzelfde niveau als de voorgaande periode; hierdoor is de voorraad ten opzichte van de vorige rapportageperiode sterk gedaald met 23% (zie beleidsanalyse § 5.1 en bijlage § 9.1, tabellen 9.1.4 en 9.1.5).



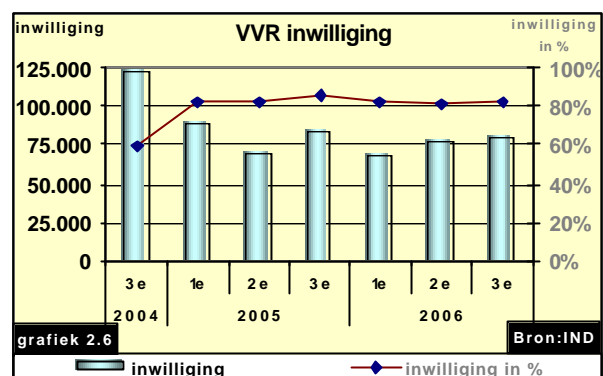
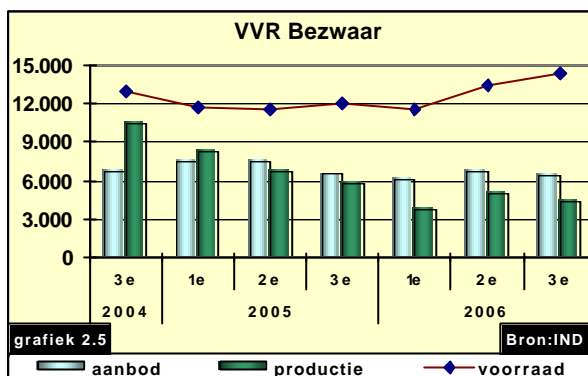
Grafiek 2.3: MVV inwilliging (inclusief bezwaar)

Het aantal inwilligingen is met 29% gedaald ten opzichte van de vorige periode. Deze daling wordt vooral veroorzaakt door het feit dat de seizoenspiek van de verlening van MVV vergunningen voor studiedoelinden (in de zomermaanden) achter de rug is. Het inwilligingspercentage is gedaald van 67% naar 64%; ten opzicht van dezelfde periode in 2005 ligt het inwilligingspercentage hoger (was 58%), (zie beleidsanalyse § 5.1 en bijlage § 9.1, tabel 9.1.6).



Grafiek 2.4: Aanbod, productie en voorraad VVR totaal

Zowel het aanbod als de productie is gestegen ten opzichte van de vorige periode met respectievelijk 7% en 4% (zie beleidsanalyse § 5.2 en bijlage § 9.2, tabellen 9.2.1 en 9.2.3).

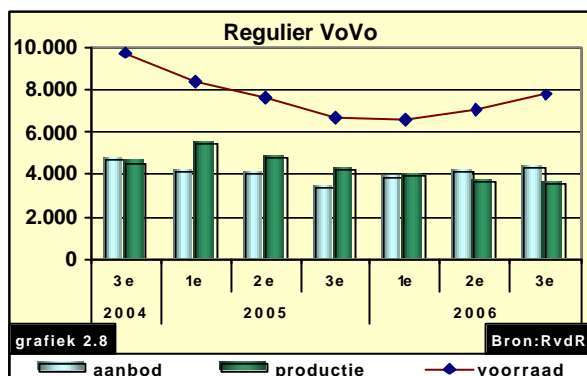
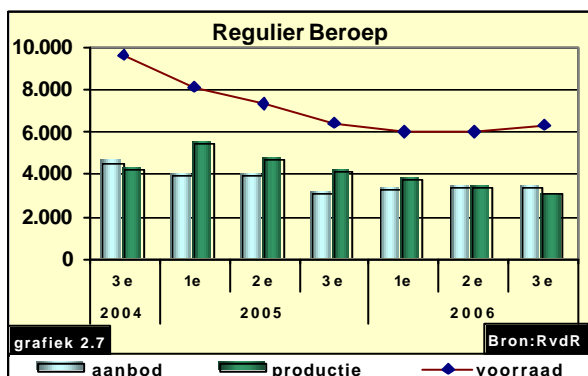


Grafiek 2.5: Aanbod, productie en voorraad VVR bezwaar

In de rapportageperiode is het aanbod gedaald met 7%, de productie daalde met 13%. De voorraad VVR bezwaren liep verder op met 9% (zie beleidsanalyse § 5.2 en bijlage § 9.2, tabellen 9.2.4 en 9.2.5).

Grafiek 2.6: VVR inwilliging (incl. bezwaar)

Het percentage inwilligingen op VVR aanvragen is in de loop van de jaren stabiel rond de 80%. In deze grafiek staan de inwilligingen weergegeven van de VVR aanvragen die betrekking hebben op nieuwe verblijfsaanvragen, verlengingen en de bezwaarprocedures (zie beleidsanalyse § 5.2 en bijlage § 9.2, tabel 9.2.6).

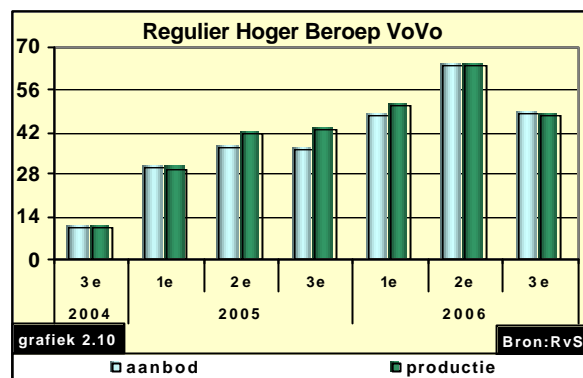
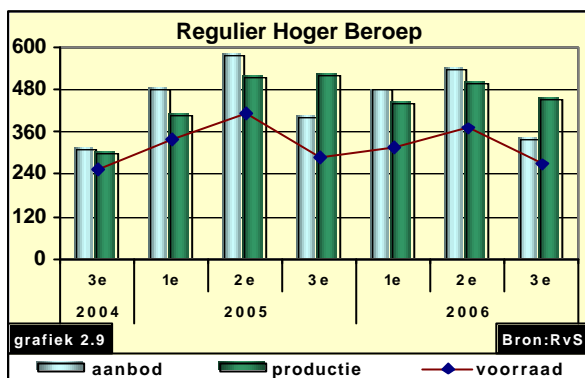


Grafiek 2.7: Aanbod, productie en voorraad regulier beroep

Het aanbod regulier beroep blijft nagenoeg gelijk ten opzichte van de voorgaande periode. De productie laat een daling zien. Omdat de productie lager is dan het aanbod, stijgt de werkvoorraad regulier beroep ten opzichte van de voorgaande periode. Ten opzichte van eind 2005 is de werkvoorraad regulier beroep eind 2006 licht gedaald. De doorlooptijd van deze zaken is ten opzichte van eind 2005 gedaald van 38 weken naar 32 weken (zie beleidsanalyse § 5.4 bijlage § 9.3, tabellen 9.3.1 en 9.3.2).

Grafiek 2.8: Aanbod, productie en voorraad regulier VoVo

Het aanbod van regulier vovo laat ook in de laatste periode van 2006 een verdere stijging zien. De productie daalt in deze periode licht ten opzichte van de vorige periode. De werkvoorraad van deze zaken laat ten opzichte van de vorige periode maar ook ten opzichte van eind 2005 een stijging zien. De doorlooptijd regulier vovo is ten opzichte van eind 2005 gedaald van 36 weken naar 30 weken (zie beleidsanalyse § 5.4 en bijlage § 9.3, tabellen 9.3.3 en 9.3.4).



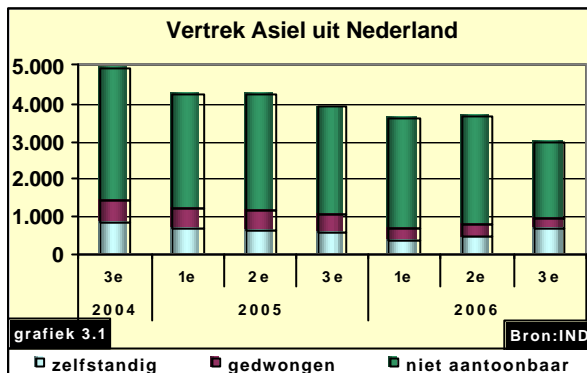
Grafiek 2.9: Aanbod en productie Regulier hoger beroep

Het aanbod is na drie periodes van stijging weer sterk gedaald. De productie overtreft het aanbod, zodat de voorraad fors is gedaald (zie beleidsanalyse § 5.4 en bijlage § 9.3, tabel 9.3.5).

Grafiek 2.10: Aanbod en productie Regulier hoger beroep VoVo

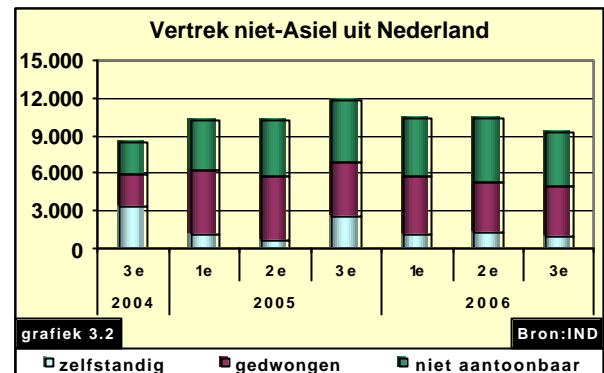
Evenals het hoger beroep is het aanbod en de productie bij de voorlopige voorzieningen lager dan in de vorige periode (zie beleidsanalyse § 5.4 en bijlage § 9.3, tabel 9.3.6).

3 Kernpunten Toezicht en Terugkeer



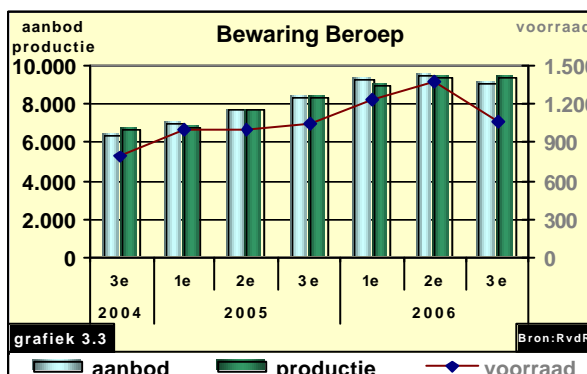
Grafiek 3.1: Zelfstandig, gedwongen en niet aantoonbaar vertrek asiel uit Nederland

In vergelijking met de voorgaande rapportageperiode daalt het vertrek asiel met 18%. Deze daling wordt veroorzaakt door een daling in de subcategorieën gedwongen en niet aantoonbaar vertrek. De categorie zelfstandig vertrek laat een stijging zien (zie beleidsanalyse § 6.3.2 en bijlage § 10.1, tabel 10.1.1).



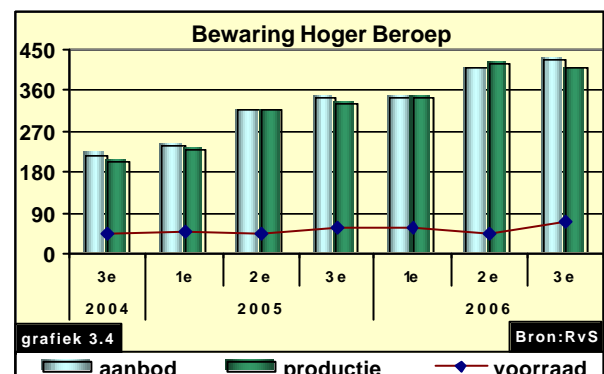
Grafiek 3.2: Zelfstandig, gedwongen en niet aantoonbaar vertrek niet-asiel uit Nederland

Deze periode is het aantal geregistreerde vertrekken vanuit niet-asiel gedaald met 9%. Deze daling wordt voornamelijk veroorzaakt door een daling in de subcategorie zelfstandig de woonruimte verlaten in en na de vertrekkermijn van de procedure. De daling op deze categorie bedraagt 37% (zie beleidsanalyse § 6.3.2 en bijlage § 10.1, tabel 10.1.2).



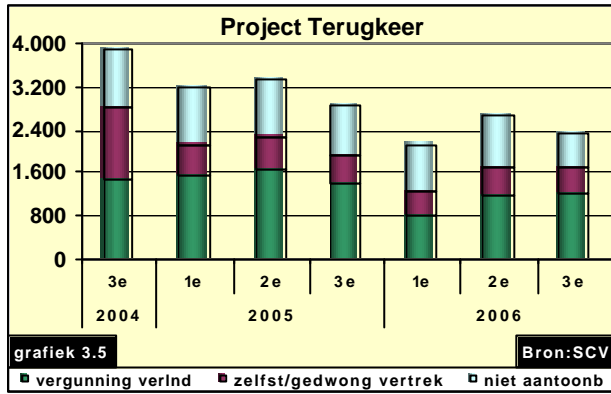
Grafiek 3.3: Aanbod en productie bewaring beroep

Het aanbod bewaringszaken is in de laatste periode van 2006 voor het eerst sinds medio 2004 gedaald (met 5%). Het totaal aanbod bewaringszaken komt daarmee in 2006 uit op 27.642 (in 2005 was dit 22.916). Omdat de productie bewaringszaken het aanbod overstijgt, laat de voorraad in deze periode een daling zien (zie beleidsanalyse § 6.2.3 en bijlage § 10.3, tabel 10.3.1).



Grafiek 3.4: Aanbod en productie bewaring hoger beroep

Evenals de voorgaande rapportageperiode is het aanbod weer gestegen, evenwel minder dan voorheen. De productie blijft iets achter bij het aanbod, waardoor de voorraad licht stijgt (zie beleidsanalyse § 6.2.3 en bijlage § 10.3, tabel 10.3.2).



Grafiek 3.5: Productie project Terugkeer

Het totale aantal dat gedurende de derde rapportageperiode uit het project is uitgestroomd is in vergelijking met voorgaande periode met 14% gedaald. Deze daling is vrijwel geheel toe te schrijven aan de politieke ontwikkelingen in de laatste vier maanden (zie beleidsanalyse § 6.3.3 en bijlage § 10.1, tabel 10.1.5).

Deel 2

Actuele beleidsontwikkelingen en analyses

4 Beleidsontwikkelingen en analyses Asielprocedures en Opvang

4.1 Ontwikkelingen Asielinstroom

4.1.1 Asielinstroom in Nederland

De asielinstroom (het aantal geregistreerde asielaanvragen) in Nederland is in 2006 uitgekomen op 14.465, een afwijking van 2% op de raming (14.200). Over de rapportageperiode bedraagt het aantal asielaanvragen 3.525 en is daarmee gedaald met 21% in vergelijking met de vorige periode. Deze daling wordt hoofdzakelijk veroorzaakt door het feit dat in de derde periode minder asielprocedures naar aanleiding van een 14-1 brief zijn opgevoerd. Ook is er sprake van een afname van het aantal geregistreerde 2e of volgende asielverzoeken in de aanmeldcentra.

4.1.2 Asielinstroom binnen de Europese Unie

De Europese asielinstroom lag 12 % lager in de periode mei-augustus 2006 dan in de vier maanden daarvoor (en 25% lager dan in dezelfde periode in 2005). In Nederland lag in die zelfde vergelijkingsperiode de instroom 34% lager, waardoor Nederland in de Europese rangschikking naar de vijfde plaats zakte. In Zweden steeg de instroom met 15% door voornamelijk een grote toename van vreemdelingen met de Iraakse nationaliteit. Zweden steeg naar de derde plaats op de lijst van bestemmingslanden en ging daarmee zowel Nederland als Duitsland voorbij. Ook in Spanje steeg de instroom fors in de rapportageperiode. Dit kwam door de toestroom van Afrikaanse vluchtelingen naar het Spaans grondgebied in Noord Afrika.

4.2 Ontwikkelingen asielprocedures

4.2.1 Aanmeldcentra

In deze periode zijn in de AC's 10% minder aanvragen behandeld. Dit wordt voor een belangrijk deel verklaard door het feit dat in de eerste en tweede periode van 2006 de wachtlijst tot normale proporties is teruggebracht en het aanbod weer op een lager niveau is gekomen. Tevens is AC Schiphol vanaf december tijdelijk gesloten in verband met gebouwelijke aanpassingen (uitbreiding brandveiligheidsmaatregelen). De instroom van Schiphol is tijdelijk doorgeleid naar het AC Ter Apel. Door deze beperkte AC capaciteit is in december de AC instroom lager en is de AC wachtlijst en de TNV bezetting toegenomen.

Gedurende de derde rapportageperiode van 2006 zijn 24% van alle AC-aanvragen negatief beschikt. Dit is een daling ten opzichte van de vorige periode (34% afwijzingspercentage). In totaal is in deze periode in 37% van de gevallen een beslissing in de AC fase genomen. Ook hier is sprake van een daling (was 49%). Deze daling hangt samen met de landen van herkomst van de aanvragers (een relatief groot aantal aanvragen uit Somalië en Irak kan niet in het AC worden afgedaan).

4.2.2 AC beroepen en hoger beroepen (inclusief vovo en Dublin)

Vreemdelingenkamers (Raad voor de Rechtspraak)

Het aanbod in deze periode verder gedaald en wel met 23% ten opzichte van voorgaande periode. In vergelijking met 2005 is het totaalaanbod over 2006 vrijwel gelijk gebleven. De daling in het aantal beroepen wordt verklaard door een lagere productie op de AC's in combinatie met een lager afwijzingspercentage.

Raad van State

Het aanbod AC-zaken in hoger beroep is, net als in de vorige rapportage, weer gedaald. Het aanbod is het laagste van de afgelopen twee jaar. Door het lage aanbod is de productie ook verminderd. De gemiddelde doorlooptijd is teruggebracht naar 4 weken.

4.2.3 Beslissingen IND in asielprocedures

In het afgelopen jaar is in 91% van de nieuwe asielverzoeken binnen de wettelijke termijn beslist door de IND. (zie tabel 8.3.3) In de overige gevallen is met de vreemdeling een afspraak gemaakt over een beslisdatum, bijvoorbeeld omdat nieuwe gegevens moeten worden aangeleverd.

In het afgelopen jaar moesten veel asielprocedures opnieuw in behandeling worden genomen, bijvoorbeeld als gevolg van een rechterlijke uitspraak (14-1), een nieuw asielverzoek of een terugverwijzing door de rechter. Naarmate het aantal nieuwe asielverzoeken afneemt, nemen

dergelijke oude of herlevende procedures een steeds groter aandeel in het totaal in. Dit verklaart ook waarom er nog een grote voorraad oude asielaanvragen aanwezig is: zij zijn recent weer opnieuw opgevoerd. Een deel van deze oude aanvragen kan niet worden afgehandeld vanwege beleidsmatige redenen, zoals een besluit- of vertrekmoratorium.

4.2.4 Asiel beroep en hoger beroep (inclusief vovo)

Vreemdelingenkamers (Raad voor de Rechtspraak)

Het aanbod asiel beroep nieuwe wet is over de derde rapportageperiode van 2006 in vergelijking met de voorgaande periode licht gestegen. Het totale aanbod is gelijk gebleven. Over geheel 2006 is het aanbod in vergelijking met 2005 ook nagenoeg gelijk gebleven. De gemiddelde doorlooptijd is wederom verder gedaald en wel van 56 weken in 2005 naar 36 weken in 2006.

Raad van State

Het aanbod Asiel hoger beroep is lager dan de voorgaande periodes in 2006. Het totale aanbod over 2006 is slechts 63% ten opzichte van het aanbod over 2005. De productie over de afgelopen periode overstijgt het aanbod. De gemiddelde doorlooptijd in hoofdzaken asiel blijft 12 weken.

4.2.5 Individuele en algemene ambtsberichten

Het ministerie van Buitenlandse Zaken spreekt jaarlijks met het ministerie van Justitie af over welke landen algemene ambtsberichten zullen worden uitgebracht. Over landen waarvoor de Minister van Justitie een speciaal beleid heeft bepaald wordt twee keer per jaar een algemeen ambtsbericht uitgebracht.

In de rapportageperiode zijn de meeste individuele ambtsberichten uitgebracht voor asielzoekers afkomstig uit Turkije (10), Azerbeidzjan en Armenië (7), Afghanistan en Georgië (4). De gemiddelde doorlooptijd van de asielonderzoeken gedurende de periode september tot en met december 2006 bedroeg 26 weken. Deze lange gemiddelde doorlooptijd is het gevolg van de toenemende complexiteit van asielonderzoeken. Een gering aantal onderzoeken met zeer hoge doorlooptijd beïnvloedt het gemiddelde negatief.

4.3 Ontwikkelingen in de centrale opvang

4.3.1 Instroom in de opvang

De instroom in de centrale opvang bedroeg in de rapportageperiode 2.341 personen. De instroom laat in de rapportageperiode een stijgende lijn zien en is met 196 (of 8%) gestegen ten opzichte van de vorige periode waarin de instroom 2.145 bedroeg. De asielzoekers die in de rapportageperiode instroomden waren voornamelijk afkomstig uit Somalië (582 personen of 25% van de instroom), Irak (378 personen of 16% van de instroom) en Iran (188 personen of 8% van de instroom).

De totale instroom in 2006 bedroeg 7.752 personen, dit is een stijging van 31% ten opzichte van 2005 waarin de instroom 5.381 bedroeg. De gemiddelde instroom bedroeg 646 personen per maand. In 2006 bestond de instroom voornamelijk uit asielzoekers afkomstig uit Irak (2.087 personen of 27% van de instroom), Somalië (1.093 personen of 14% van de instroom) en Iran (480 personen of 6% van de instroom). In 2006 zijn 1.205 vervolgaanvragers geregistreerd in de opvang.

4.3.2 Uitstroom uit de opvang

De uitstroom in de centrale opvang bedroeg in de rapportageperiode 3.744 personen en is daarmee met 363 (of 9%) gedaald ten opzichte van de vorige periode waarin de uitstroom 4.107 bedroeg. De uitstroom bestond voornamelijk uit verblijfsrechtigen die als 'in gemeenten gehuisvest' werden geregistreerd (1.986 personen of 53%) en uit asielzoekers die met onbekende bestemming de opvang verlieten (1.033 personen of 28%).

In 2006 bedroeg de totale uitstroom 13.176 personen, dit is een daling van 3.994 personen (of 23%) ten opzichte van 2005 van waarin de uitstroom 17.170 bedroeg. De gemiddelde uitstroom bedroeg 1.098 per maand. In 2006 zijn 6.895 personen (of 52%) vergunninghouders geregistreerd als 'in gemeenten gehuisvest' en zijn 3.804 personen (of 29%) met onbekende bestemming vertrokken. De uitstroom bestond voornamelijk uit asielzoekers afkomstig uit Irak (2.198 personen of 17% van de uitstroom), Somalië (1.216 personen of 9% van de uitstroom) en Afghanistan (965 personen of 7% van de uitstroom).

4.3.3 Bezetting in de centrale opvang

De bezetting in de centrale opvang bedroeg op 1 januari 2007 23.460 personen. De bezetting is in deze rapportageperiode met 1.261 personen (of 5%) licht gedaald ten opzichte van de vorige periode. Vanaf 1 januari 2007 is het COA verantwoordelijk voor de opvang van alle alleenstaande minderjarige vreemdelingen (amv's) ouder dan 12 jaar. Het aantal amv's verblijvend in de kindervoorgroepen (kwg) en de kleinschalige wooneenheden (kwe) bedroeg op 1 januari 2007 231 personen en is opgenomen in de bezetting.

In 2006 is de bezetting van de centrale opvang gedaald met 5.260 personen (of 22%) van 28.720 naar 23.460 personen. De gemiddelde bezetting bedroeg 25.799 personen.

Het aantal personen dat op 1 januari 2007 langer dan 5 jaar in de opvang verbleef bedroeg 12.186 personen en is daarmee met 15% gedaald ten opzichte van 1 januari 2006 toen dit aantal nog 13.999 bedroeg. Het aantal personen dat op 1 januari 2007 korter dan 5 jaar in de opvang verbleef bedroeg 11.274 personen en is eveneens gedaald (31%) ten opzichte van 1 januari 2006 toen dit aantal 14.733 bedroeg. Deze daling is het meest zichtbaar bij de groep 4-5 jaar in de opvang, de groep 0-1jaar in de opvang laat daarentegen een stijging zien.

4.3.4 Huisvesting vergunninghouders

De aan de gemeenten opgelegde taakstelling met betrekking tot het leveren van huisvesting voor vergunninghouders bedroeg voor het eerste halfjaar van 2006 3.100 plaatsen. Voor het tweede halfjaar van 2006 was sprake van een hogere taakstelling, namelijk 4.008 plaatsen. Daarmee bedroeg de totale taakstelling voor 2006 ruim 7.100 te leveren plaatsen. Bovendien moesten er op grond van de voorafgaande taakstelling op 1 januari 2006 nog 1.727 plaatsen worden geleverd. Gedurende het eerste halfjaar van 2006 zijn er 3.620 plaatsen gerealiseerd, waarmee aan de opgelegde taakstelling voor de eerste helft van 2006 was voldaan en er iets op de achterstand is ingelopen. Gedurende het tweede halfjaar van 2006 werden er weliswaar meer plaatsen, te weten 3.807 gerealiseerd, maar vanwege de hogere omvang van de taakstelling voor deze periode is de achterstand niet afgenomen. Op 1 januari 2007 bedraagt de achterstand op de taakstelling dus nog 1.408 te leveren plaatsen.

Vergeleken met de situatie aan het begin van 2006 kan de afname van de achterstand van meer dan 300 plaatsen in 2006, een ontwikkeling in de goede richting worden genoemd. In het bestuurlijke overleg van 18 oktober 2006 tussen het rijk, de toezichthouders en VNG is waardering uitgesproken voor de geleverde gezamenlijke inspanningen. Alle ketenpartners hebben de ambitie uitgesproken de opgaande lijn in de realisatiecijfers tot aan de wettelijke niveaus te zullen continueren; de druk op de gemeenten om hun verplichtingen tot levering van woonruimte op tijd na te komen dient onverminderd hoog te blijven. Dit zeker in het licht van de politieke ontwikkelingen in de laatste maanden richting een vorm van pardon, waarmee een extra vraag om woonruimte zal samenhangen.

Met betrekking tot het bemiddelings-/uitplaatsingsproces kan worden geconstateerd van de populatie vergunninghouders in de opvang gedurende de periode januari tot december 2006 bijna 42% binnen drie maanden en ruim 33% binnen drie tot zes maanden na vergunningverlening naar reguliere woonruimte in een gemeente is uitgestroomd. Dit betekent dat 75% van de totale populatie vergunninghouders in de opvang binnen zes maanden na vergunningverlening regulier kon worden gehuisvest.

Het aantal vergunninghouders in de opvang is in de rapportageperiode verder afgenomen tot een aanvaardbaar, realistisch ambitieniveau (ongeveer drie maanden productie vergunningverlening). Per 1 januari 2007 bedroeg de populatie circa 2.165 personen; hiervan was al zo'n 60% aan woonruimte in een gemeente gekoppeld. Daarmee is het aantal bemiddelbare vergunninghouders in de opvang op een historisch laag niveau aanbeland. Het teruglopende aantal vergunninghouders betekent een toenemende noodzaak van het leveren van 'maatwerk' tussen COA en gemeenten bij het uitplaatsings- en huisvestingsproces van vergunninghouders. Gedurende de rapportageperiode is het COA evenwel over het algemeen in staat gebleken om de gemeenten binnen redelijke termijn van vergunninghouders te voorzien.

4.4 Ontwikkelingen asielbeleid

4.4.1 Landenbeleid

Iran

Bij brief van 17 oktober 2006 is aan de Tweede Kamer meegedeeld dat homoseksuele asielzoekers die voor vervolging te vrezen hebben of bij terugkeer het risico op onmenselijke behandeling lopen, in aanmerking komen voor een verblijfsvergunning asiel op grond van artikel 29, eerste lid, onder a of b van de Vreemdelingenwet. Daarnaast zijn homoseksuele asielzoekers op grond van klemmende redenen van humanitaire aard aangewezen als specifieke groep die, om andere redenen dan traumata, in aanmerking komt voor een verblijfsvergunning asiel op grond van artikel 29, lid 1, onder c van de wet, behoudens contra-indicaties. Het geldende besluit- en vertrekmoratorium voor christenen is verlengd tot en met 19 mei 2007.

Somalië

Bij brief van 7 september 2006 is aan de Tweede Kamer bericht dat het categoriaal beschermingsbeleid voor personen uit de provincies Sool en Sanaag is beëindigd. De minister van Buitenlandse Zaken rekent deze tot de relatief veilige gebieden. Asielzoekers uit Somalië komen in beginsel niet in aanmerking voor categoriale bescherming als zij in Puntland of Somaliland sinds respectievelijk 1991 en 1997 minimaal 6 maanden hebben verbleven onder naar plaatselijke omstandigheden gemeten redelijke omstandigheden (op grond van jurisprudentie van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State van 4 mei 2006).

4.5 Ontwikkelingen AMV beleid

4.5.1 Opvang en terugkeer

Het WODC-rapport "Terugkeer en MOB (met onbekende bestemming vertrokken) bij alleenstaande minderjarige vreemdelingen" (amv's), is in december, voorzien van een ministeriële reactie, naar de Tweede Kamer gezonden¹. In de ministeriële reactie wordt zowel ten aanzien van terugkeer als ten aanzien van het voorkómen van het met onbekende bestemming vertrekken van amv's aangegeven welke beleidsmaatregelen reeds zijn uitgevoerd.

Als aanvulling op het bestaande terugkeerbeleid wordt met ingang van 1 januari 2007 het casemanagement geïntroduceerd. Zodra een jongere een afwijzing van de asielaanvraag ontvangt, wordt hij door een casemanager begeleid, waarbij in eerste instantie zal worden ingestoken op zelfstandige terugkeer. Casemanagement draagt bij aan een persoonsgerichte, multidisciplinaire benadering van amv's met een terugkeerperspectief. Dit is, met name door de multidisciplinaire benadering, intensiever dan de huidige aanpak. Onder regie van de casemanager van de terugkeerorganisatie zullen medewerkers van Nidos, COA, Vreemdelingenpolitie en IOM worden betrokken bij het begeleiden van het terugkeerproces. Gedurende de intensieve begeleiding zal er aandacht zijn voor eventuele signalen van mensenhandel.

In december is aan de Tweede Kamer een brief gezonden² waarin wordt voorgesteld om een pilot besloten opvang te ontwikkelen met als doel te bezien in hoeverre het opvangen van amv's die tot een risicocategorie behoren in een kleinschalige setting met intensieve en persoonlijke begeleiding, kan bijdragen aan het terugdringen van verdwijningen. Na afloop van de (tweejarige) pilot zal geëvalueerd moeten worden of deze vorm van opvang resultaten oplevert. Zoniet, dan zal overwogen worden of ingrijpendere maatregelen (bijvoorbeeld een vorm van gesloten opvang) haalbaar zijn.

4.5.2 Project beëindiging leefgeld AMV

De beleidsregels inzake de nieuwe procedure voor de beëindiging leefgeld AMV zijn op 14 januari 2005 in de Staatscourant gepubliceerd. Deze procedure richt zich op vreemdelingen die als alleenstaande minderjarige vreemdeling (amv) Nederland zijn ingereisd, leefgeld van Nidos ontvangen en met het bereiken van de leeftijd van 18 jaar meerderjarig zijn geworden. Het aantal ex-amv's dat op dat moment leefgeld ontving, bedroeg ca 3.800.

Na het inrichten van de uitvoering en het informeren van de doelgroep, is op 21 augustus 2005 gestart met het project beëindiging leefgeld van jonge volwassenen die als amv Nederland zijn ingereisd en meerderjarig waren geworden. Het leefgeld van deze ex-amv's wordt per

¹ Kamer II; 2006-2007, 27 062 no. 57

² Kamer II; 2005-2006, 27 062 no. 56

beëindigingbeschikking van het COA beëindigd. Het project heeft een looptijd van 2 jaar en zal uiterlijk medio 2007 worden afgerond. Bij aanvang van het project bedroeg de categorie ex-amv's ca 3.650 ex-amv's. Ongeveer 2.400 van hen hebben hun asielaanvraag ingediend vóór 1 april 2001 en worden analoog aan de doelgroep van het project Terugkeer gefaciliteerd. De overige 1.250 ex-amv's vallen onder de werking van de Vw 2000.

Vanaf de start van het project tot 15 december 2006 is in ca 2.400 gevallen leefgeld beëindigd. De restgroep bedraagt daarmee 1.250 gevallen waarvan er 1.200 in aanmerking komen voor analoge facilitering project Terugkeer en 50 tot de doelgroep van Vw 2000 behoren. Als gevolg van de brief van het kabinet aan Tweede Kamer d.d. 13 december 2006 naar aanleiding van de moties Bos en Dijsselbloem, worden in afwachting van een mogelijke pardonregeling de leefgelden van ex-amv's die analoog aan het project Terugkeer gefaciliteerd worden, aangehouden indien de beëindiging op humanitaire bezwaren stuit.

4.6 Ontwikkelingen realisatie ten opzichte van verwachting

Om vorderingen binnen de asielpcedures inzichtelijk te maken zijn de instroom- en productieverwachtingen uit de Justitiebegroting³, afgezet tegen de daadwerkelijke instroom en productie.

Onderwerp	2004	2005	1 ^e periode 2006	2 ^e periode 2006	3 ^e periode 2006	Totaal 2006
Asielinstroom						
Instroomverwachting	18.000	14.000	4.733	4.734	4.733	14.200
Daadwerkelijke instroom	9.782	12.347	6.502	4.438	3.525	14.465
Instroom in %	54%	88%	137%	94%	74%	102%
Productie Asiel 1a						
Productieverwachting	29.000	24.000	14.350	14.350	14.350	43.050
Realisatie	21.802	32.217	13.196	11.629	9.006	33.587
Gerealiseerd in %	75%	134%	92%	81%	63%	78%
Instroom opvang						
Instroomverwachting	10.800	6.600	2.150	2.151	2.150	6.451
Daadwerkelijke instroom	5.296	5.381	3.212	2.145	2.341	7.698
Instroom in %	49%	82%	149%	100%	109%	119%
Uitstroom opvang						
Uitstroomverwachting	35.792	28.044	5.620	5.619	5.620	16.859
Daadwerkelijke uitstroom	16.887	17.170	5195	4.107	3.744	13.046
Uitstroom in %	47%	61%	73%	76%	67%	77%

Bronnen: Justitiebegroting VI 2004/05/06/IND/COA

³ Over 2006 is de voorjaarsnota verwerkt

5 Beleidsontwikkelingen en analyses Reguliere procedures

5.1 Ontwikkelingen MVV procedures

Het aanbod van MVV aanvragen over de 3^e rapportageperiode van 2006 (specifiek de MVV diplomatiek procedure) heeft het laagste niveau bereikt van de afgelopen vijf jaar. Aangenomen mag worden dat deze daling mede zijn oorzaak vindt in de inwerkingtreding van de Wet Inburgering in het Buitenland (WIB). Vlak voor de inwerkingtreding van deze wet was er sprake van een tijdelijke toename van het aantal aanvragen.

Conform toezegging is in 2006 de oude voorraad MVV aanvragen weggewerkt en wordt alles in het werk gesteld om tijdig te beslissen op aanvragen. In veel gevallen is dat niet mogelijk omdat aanvragen niet compleet zijn en herstel verzuim moet worden geboden. Inmiddels zijn er afspraken gemaakt tussen de IND en BUIZA om de doorlooptijden van de MVV DIP te verkorten. Bij de verkorte procedure, die voor kennismigranten en andere specifieke doelgroepen van kracht is, slaagt de IND er in verreweg de meeste gevallen in binnen de gestelde termijn van 8 weken te beslissen. Belangrijke voorwaarde hierbij is dat de aanvragen compleet worden ingediend. (zie bijlage § 9.1, tabel 9.1.2)

5.2 Ontwikkelingen VVR procedures

Bij VVR eerste aanleg is er sprake van een toename van het aanbod, in tegenstelling tot bij MVV. Voor wat betreft de categorie aanvragen VVR met MVV wordt opgemerkt dat in de afgelopen maanden nog vooral VVR aanvragen zijn binnengekomen en afgehandeld waarvan de MVV aanvraag is ingediend voor de inwerkingtreding van de WIB. Anderzijds is er sprake van een toename van het aanbod van VVR vervolgaanvragen als gevolg van de noodzakelijke omwisseling van documenten (die na 5 jaar vervangen moeten worden) en aanvragen voor een verblijfsvergunning voor onbepaalde tijd.

Ten aanzien van tijdig beslissen kan gemeld worden dat in de afgelopen maanden 96% van de beslissingen op nieuwe aanvragen binnen 6 maanden zijn genomen. Voor vervolgpcedures is dat 97%. Hierbij is geen rekening gehouden met beslisbelemmerende factoren.

In 2006 is het aanbod en ook de productie van VVR en VVR – vervolgpcedures hoger uitgekomen dan verwacht. Dit is voor een belangrijk deel veroorzaakt door de politieke wens om EU onderdanen te registreren ondanks het feit dat zij geen aanvraag voor een verblijfsvergunning meer hoeven in te dienen. Hier was bij het opstellen van de begroting geen rekening mee gehouden.

Tot slot wordt opgemerkt dat sinds 2005 binnen de IND onderscheid wordt gemaakt tussen VVR 1e aanlegprocedures, VVR vervolgpcedures en Overige VVR procedures. VVR 1e aanlegprocedures betreffen gewone aanvragen om een vergunning. VVR vervolgpcedures bestaan uit aanvragen om verlenging voor bepaalde tijd van een vergunning en aanvragen voor een vergunning voor onbepaalde tijd. De overige VVR procedures zijn procedures die geen betrekking hebben op de aanvraag van een vergunning, maar procedures in het kader van de vermissing en omwisseling van documenten, terugkeervisa, ongewenstverklaringen.

Met ingang van deze rapportage wordt bij het inwilligingspercentage geen rekening meer gehouden met de categorie VVR overig om een beter inzicht te verschaffen in het percentage van de aanvragen die leiden tot een vergunning of verlenging van een vergunning. De gegevens over 2005 zijn conform de nieuwe werkwijze weergegeven in grafiek 2.6 en wijken daarom af van de percentages zoals in eerdere rapportages weergegeven.

5.3 Ontwikkelingen Motie de Vries (wegwerken achterstanden)

Het wegwerken van de oude voorraad MVV 1a en VVR 1a ligt op schema. Op een enkele uitzondering na zijn alle MVV aanvragen en VVR aanvragen met een aanvraagdatum van voor 1-11-2005 conform planning afgehandeld. Ook het wegwerken van de oude voorraad MVV en VVR bezwaar (die conform toezegging aan het eind van 2007 zullen zijn weggewerkt) ligt op schema.

5.4 Ontwikkelingen Regulier beroep, hoger beroep en vovo

Vreemdelingenkamers (Raad voor de Rechtspraak)

In de derde rapportageperiode is het aanbod vrijwel gelijk gebleven aan de tweede periode. De gemiddelde doorlooptijd regulier beroep is verder gedaald van 38 weken eind 2005 naar 32 weken eind 2006. Dit wordt veroorzaakt door het feit dat het aandeel oude zaken in de totale productie kleiner wordt.

Raad van State

Het aanbod op regulier hoger beroep is lager dan de voorgaande periodes in 2006. Het totale aanbod over 2006 blijft 8% achter op het aanbod over 2005. De productie overstijgt deze periode het aanbod, waardoor de voorraad licht daalt. De gemiddelde doorlooptijd in hoofdzaken bedraagt 12 weken.

5.5 Ontwikkelingen realisatie ten opzichte van verwachting

Om vorderingen binnen de reguliere procedures inzichtelijk te maken zijn de instroom- en productieverwachtingen uit de Justitiebegroting⁴, afgezet tegen de daadwerkelijke instroom en productie.

Onderwerp	2004	2005	1 ^e periode 2006	2 ^e periode 2006	3 ^e periode 2006	Totaal 2006
Aanbod MVV totaal						
Aanbod verwachting	60.000	50.400	16.184	16.184	16.184	48.552
Daadwerkelijk aanbod	55.647	46.259	16.006	14.047	10.379	40.432
Vershil in %	93%	92%	99%	87%	64%	83%
Productie MVV totaal						
Productieverwachting	60.000	51.000	17.412	17.412	17.412	52.236
Realisatie	50.110	45.021	15.656	15.909	11.522	43.087
Gerealiseerd in %	84%	88%	90%	91%	66%	82%
Aanbod VVR 1a (incl. overig)						
Aanbod verwachting	86.000	77.095	25.516	25.516	25.516	76.548
Daadwerkelijk aanbod	125.811	99.204	38.217	36.085	36.100	110.402
Vershil in %	146%	129%	150%	141%	141%	144%
Productie VVR 1a (incl. overig)						
Productieverwachting	77.000	77.095	28.646	28.647	28.646	85.939
Realisatie	120.848	105.004	35.071	37.791	36.901	109.763
Gerealiseerd in %	157%	136%	122%	132%	129%	128%
Aanbod VVR vervolg						
Aanbodverwachting	91.500	76.568	23.497	23.496	23.497	93.000
Daadwerkelijk aanbod	85.137	92.103	36.149	41.975	47.377	125.501
Vershil in %	93%	120%	154%	179%	202%	178%
Productie VVR vervolg						
Productieverwachting	46.000	76.568	31.838	31.837	31.838	95.513
Realisatie	81.221	91.678	32.807	40.184	43.838	116.829
Gerealiseerd in %	177%	120%	103%	126%	138%	122%

Bronnen: Justitiebegroting VI 2004/05/06; IND

⁴ Over 2006 is de voorjaarsnota verwerkt

6 Beleidsontwikkelingen en analyses Toezicht en Terugkeer

6.1 Ontwikkelingen toezicht en toegang

6.1.1 Mobiel toezicht vreemdelingen

Project @migo

In het kader van het veiligheids- en vreemdelingenbeleid is in de afgelopen jaren een groot aantal maatregelen voorgesteld en uitgevoerd. Naast verscherping van grenscontroles en het vreemdelingentoezicht wordt met de maatregelen gepoogd de informatiepositie en informatieverwerking van het MTV te versterken. Daarbij wordt gebruik gemaakt van het zogenaamde informatiegestuurd optreden (IGO). In de context van het informatiegestuurd optreden is de KMar, in samenwerking met TNO, begin 2004 gestart met het project @migo. Doelstelling van de pilot @migo voor de KMar is te onderzoeken in hoeverre ondersteuning van intelligente technische toepassingen zoals camera's en datamining een positieve bijdrage kunnen leveren aan informatiegestuurd politieoptreden in het algemeen en aan een meer efficiënt en effectief MTV in het bijzonder. Het betreft een proef met vaste camerasystemen, geplaatst aan de grens met België, waarbij het inkomende verkeer wordt geregistreerd. In 2005 is een aanvang gemaakt met de pilot. Echter door technische problemen is het operationele proces niet beproefd. In het laatste kwartaal van 2006 is, na optimalisering van de benodigde apparatuur een doorstart gemaakt met de pilot. Momenteel wordt de pilot geëvalueerd. De resultaten die voortkomen uit de operationele evaluatie vormen, naast de juridische kaders, het uitgangspunt bij de beantwoording van de beleidsmatige onderzoeksvragen.

WK 2006

In het laatste kwartaal van 2006 is het concept eindrapport evaluatie veiligheidsmaatregelen WK 2006 opgesteld. De inzet van de KMar heeft zich met name toegespitst op verscherpte controles aan de (binnen)grens, conform artikel 2.2 van de Schengenuitvoeringsovereenkomst.

6.1.2 Grensbewaking

Schengengrenscode

Op 13 oktober 2006 is de EU verordening 'Schengengrenscode' in werking getreden. De Schengengrenscode bundelt en herzielt al het geldende Europese- en Schengenrecht op gebied van de overschrijding van binnen- en buitengrenzen van het Schengengebied. 'Schengen' vereist een 100% administratieve en fysieke persoonscontrole (op zowel inreis als uitreis) van extra-Schengen verkeer op alle vervoersegmenten. De verordening betreft onder andere een stringenter naleving van de in- en uitreis via de doorlaatposten, mede door toezicht op de stempel- en meldingsplicht. Dit heeft geleid tot aanpassingen in de operationele processen van het grenstoezicht. Daarnaast moet op bepaalde segmenten gebruik worden gemaakt van een (voorgescreven) verfijnde risicoanalyse. Bestaande controleprocedures van cruiseschepen zijn aangepast aan de nieuwe situatie, waarin gebruik van risicoanalyse is toegestaan.

Ter verduidelijking van de nieuwe regels is een 'Praktisch handboek voor de grenscontroleur' opgesteld. Dit handboek en de Schengengrenscode vervangen het huidige (Schengen) Gemeenschappelijk Handboek. Het praktisch handboek is een aanbeveling van de Europese Commissie en zal worden gebruikt bij de interne opleidingen van de KMar en de ZHP.

Kustlijn

Vanaf 1 maart 2006 heeft, als één van de maatregelen uit het Plan van Aanpak Grenscontroles, een pilot plaatsgevonden, waarin gedurende een periode van 6 maanden gemeenschappelijke patrouilles zijn verricht. Langs de kust, in de kleine havens en op kleine luchthavens, niet zijnde doorlaatposten, vindt (mobiel) grenstoezicht plaats door KMar, Zeehavenpolitie en Douane, in nauwe samenwerking met de Kustwacht. In het laatste kwartaal van 2006 heeft een evaluatie plaatsgevonden van het totale Plan van Aanpak Grenscontroles, waarna besloten is tot een structurele voortzetting van de gecombineerde patrouilles in aangepaste vorm.

De maatregel heeft een belangrijke bijdrage geleverd aan het beeld van de verschillende vervoerstromen in deze gebieden, zowel van personen als goederen. Bij de Zeehavenpolitie is het besef doorgedrongen dat kustlijnbeveiliging in een open havengebied een specifieke benadering vereist. De delta is een uitgelezen plek om vanaf zee dieper het land in te varen en daarbij de reguliere controles te omzeilen. Door contacten met het Gemeentelijk Havenbedrijf, sluis- en vuurtorenwachters en beheerders van jachthavens langs rivieren en doorgaande wateren wordt de

informatiepositie verbreed. Kustlijnbewaking en havengerelateerd vreemdelingtoezicht dienen dan ook hetzelfde doel. Radarwaarnemers van het verkeersbegeleidend systeem van het Traffic Center Hoek van Holland werken inmiddels goed samen en geven bij binnenkomst van ongeïdentificeerde vaart vanaf zee dit door aan de meldkamer van de Zeehavenpolitie. Daarnaast is er een samenwerkingsverband met het off the road team van de verkeerspolitie tot stand gekomen.

In de informatie-uitwisseling tussen de betrokken diensten en de informatiepositie op het terrein van grenstoezicht is een verbetering gemaakt. Dit is gerelativeerd door het creëren van contactpunten en het opstellen van lijsten van risico-indicatoren. Mede op basis hiervan kunnen gezamenlijke risicoanalyses per vervoerssegment worden opgesteld.

Koninklijke Marechaussee

Redesign Passenger Proces

Het Redesign Passagiers Proces (RPP) is de toekomstvisie van Amsterdam Airport Schiphol (AAS) op het passagiersproces. Het richt zich onder meer op selfservice bij incheck- en grenscontroles en een combinatie van grens en security bij de gates. Uitgangspunt is een passagiersproces van hoge(re) kwaliteit en grotere efficiency, daarbij rekeninghoudend met wettelijke verplichtingen en uitvoering door publieke en private partners. Nadrukkelijk dient te worden opgemerkt dat RPP de visie is van AAS. De samenwerkende partijen, zowel publiek als privaats, binnen de Beveiliging en Publieke Veiligheid Schiphol (BPVS) hebben de opdracht gekregen na te gaan of en zo ja onder welke condities en op welke termijn aan de randvoorwaarden voor het RPP kan worden voldaan. Op verzoek van de stuurgroep BPVS wordt het concept RPP op dit moment nader uitgewerkt in een taskforce. De gezamenlijke geformuleerde uitgangspunten zullen zich richten op alle onderdelen van het proces. Specifieke punten zijn hierbij een grotere beheersbaarheid van de beveiligings- en veiligheidsrisico's op de luchthaven, een betere doorstroom, verminderde wachttijden, verhoogde punctualiteit, kwaliteitsverhoging grens, douane controles en kostenreductie.

Zeehavenpolitie

Zeescheepvaart Uitbreidbaar Integraal Systeem (ZUIS)

Het gebruik van risicoanalyse biedt de mogelijkheid grenswachters efficiënter in te zetten, maar vereist ook de voortdurende aanscherping van de informatiepositie en informatie-uitwisseling tussen diensten. Mede daarom willen de Koninklijke Marechaussee (KMar) en Zeehavenpolitie het applicatieportfolio van het grenstoezicht harmoniseren. Dit geldt allereerst voor het gemeenschappelijk gebruik van het systeem ZUIS van de Zeehavenpolitie. De Zeehavenpolitie gebruikt ZUIS bij de uitvoering van het toezicht op de maritieme buitengrens. Het systeem bepaalt via risicoanalyses de controlewijze. Hiermee ondersteunt het de regievoering in de uitvoering door operationele eenheden. ZUIS brengt informatiegestuurde handhaving op de grens binnen het bereik van de uitvoerende diensten.

In de laatste helft van 2006 is in een gezamenlijk project van de Zeehavenpolitie en de KMar gewerkt aan de functionele en technische realisatie van ZUIS. Voor de KMar is in een testomgeving een aansluiting op het bestaande ZUIS gerealiseerd. De gemeenschappelijke ingebruikname en de voorziene doorontwikkeling van de applicatie met bijbehorende gegevens, maakt van ZUIS het bedrijfsprocessensysteem voor de uitvoering van het maritiem grenstoezicht.

Daarnaast is bij de Zeehavenpolitie een haalbaarheidsonderzoek gestart naar het gebruik, binnen de Zeehavenpolitie, van het door de KMar ontwikkelde Vreemdelingen Basis Systeem (VBS). Met dit systeem kan het (administratieve) proces rond de uitvoering van de grenstoezichtstaken meer procesmatig doorlopen worden. Dit zal de eenduidigheid van de uitvoering van het maritieme grenstoezicht ten goede komen.

Uitbreiding capaciteit

In de najaarsbegroting 2006 is een uitbreiding van de capaciteit van de Zeehavenpolitie toegekend van 50 fte's in 2007 en 70 fte's vanaf 2008. Deze uitbreiding houdt verband met beleidsintensivering betreffende de buitengrensbewaking, waaronder enkele maatregelen in het interdepartementale Plan van Aanpak Grenscontroles. Ook operationele doelstellingen en prioriteiten op het gebied van de handhaving van de vreemdelingenwetgeving zijn hierop van invloed geweest. Deze personele uitbreiding biedt de mogelijkheid maatregelen in het grenstoezicht van de Rotterdamse haven, een aangewezen A-locatie als het gaat om terrorismebestrijding, urgent op te pakken.

HVT

Een van deze maatregelen is het implementeren van het havengerelateerd vreemdelingtoezicht (HVT). HVT is een vorm van aan grensbewaking gerelateerd vreemdelingtoezicht in en rond de havens binnen het competentiegebied van de Zeehavenpolitie. Doel hiervan is om, in complementariteit aan de grenscontroles op de ambulante doorlaatpost, illegale migratie (en grensoverschrijdende criminaliteit) in een zo vroeg mogelijk stadium tegen te gaan. Door multi-inzetbare teams draagt HVT maximaal bij aan het verbeteren van de informatiepositie van specifieke vervoersegmenten (recreatievaart, visserij, cruiseschepen) buiten de 'bulkcontroles' van de vrachtscheepvaart. Van belang is dat maatregelen in het kader van de intensivering van toezicht van grensbewaking en vreemdelingtoezicht in de haven elkaar versterken en bijdragen aan een (nog) betere informatiepositie betreffende illegale grensoverschrijdingen, mensensmokkel en terrorisme. De proces- en procedurebeschrijvingen van het HVT zijn inmiddels gereed. De kwartiermaker 'HVT en Kustlijnbeveiliging' pakt de voorbereiding van de implementatie op.

Pseudo-zeelieden

Een van de recent waargenomen veranderingen in risico's betreft de instroom van illegale personen en illegale tewerkstelling door het onderkende fenomeen van pseudo-zeelieden (fake sailors). Malafide agentschappen uit het Midden en Verre Oosten trachten (soms via bonafide Nederlandse agentschappen) op frauduleuze wijze gebruik te maken van de relatief ruime voorzieningen voor zeelieden. Hiermee bewerkstelligen zij ten onrechte toegang van vreemdelingen tot het Schengengebied. Het administratieve proces wordt hierbij doelbewust gefrustreerd. De omvang van het probleem is nog niet volledig in beeld gebracht, maar het aantal negatieve beoordelingen voor de afgifte van visa aan zeelieden stijgt. Duidelijk is al wel dat internationaal opererende organisaties achter dit fenomeen zitten en ook in Europees verband (FRONTEX) is aandacht gevraagd voor het probleem van de pseudo-zeelieden. Inmiddels is gestart met een aanvullende risicoanalyse, houdt men bestaande procedures tegen het licht, en zorgt men voor een goede registratie van incidenten gelieerd aan pseudo-zeelieden.

6.1.3 Biometrie in de vreemdelingenketen

In november is de implementatie van het nieuwe biometrieregister als onderdeel van de Basis Voorziening Vreemdelingen (BVV) afgerond en is het register in beheer genomen. Via het centrale register is het decentrale register gevuld dat door COA wordt gebruikt om het administratieve deel van de meldplicht met biometrie te ondersteunen. Uitrol van de meldzuilen naar alle COA-locaties is in het najaar gestart en grotendeels afgerond. Samen met de Dienst Nationale Recherche Informatie is een start gemaakt met het opnieuw digitaliseren van gearchiveerde vingerafdrukbladen. Onzeker is nog wanneer de verordening voor het Europese visum systeem (EU-vis) zal worden vastgesteld; derhalve is nog geen stabiele planning voor de aansluiting op het Europese visum systeem te geven, noch voor de invoering van biometrische gegevens bij visumverlening door Nederlandse instanties.

6.2 Ontwikkelingen bewaring

6.2.1 Ontwikkelingen bewaringslocaties/capaciteit

De Onderzoeksraad voor Veiligheid heeft de Schipholbrand onderzocht en in haar rapport aanbevelingen ter verbetering van de (brand)veiligheid bij DJI gedaan aan de minister van Justitie. Het kabinet heeft gereageerd op het onderzoeksrapport en daarbij de aanbevelingen omgezet in actiepunten. Die actiepunten vormen samen de agenda van het Programma Veiligheid DJI. Het gaat daarbij niet alleen om brandveiligheid, het programma omvat ook maatregelen om de veiligheid in bredere zin in justitiële inrichtingen te verbeteren. De acties in het kader van de brandveiligheid worden als eerste uitgevoerd. Als gevolg van de aangescherpte brandveiligheidseisen zijn vertragingen opgetreden bij de oplevering van geplande capaciteitsuitbreiding voor vreemdelingenbewaring. Tot op heden hebben zich echter nog geen capaciteitstekorten voor vreemdelingenbewaring voorgedaan.

6.2.2 Kinderen in vreemdelingenbewaring

Bij brief van 27 juni 2006⁵ heeft de Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie aan de Tweede Kamer haar voornemen bekend gemaakt om actief aan de terugkeer werkende gezinnen met minderjarige kinderen, die onder de nieuwe Vreemdelingenwet hun eerste asielverzoek hebben ingediend, gedurende een extra termijn van 12 weken onderdak te bieden in een onderdaklocatie. Deze extra periode is bedoeld om de zelfstandige terugkeer verder te regelen. Op 13 september 2006 heeft de Tweede Kamer met deze beleidswijziging ingestemd. Vooralsnog is in het huidige Vertrekcentrum Vught een gedeelte ingericht als onderdaklocatie met in totaalcapaciteit van 120 plaatsen. De onderdaklocatie is per 28 oktober 2006 in gebruik genomen. Op verzoek van de Tweede Kamer onder motie Van Fessem⁶ zal de onderdaklocatie worden geëvalueerd.

6.2.3 Ontwikkelingen bewaringszaken

Vreemdelingenkamers (Raad voor de Rechtspraak)

Bij de vreemdelingenkamers zijn in 2006 27.600 bewaringszaken ingestroomd. In 2005 bedroeg de instroom van deze zaken bij de vreemdelingenkamers ongeveer 23.000 zaken. Aangezien bewaringszaken binnen een korte termijn moeten worden afgedaan, gaat een stijging van het aanbod bewaringszaken altijd ten koste van de beschikbare afdoeningscapaciteit van de overige zaken.

Raad van State

Het aanbod bewaringszaken in hoger beroep stijgt wederom in de laatste periode van 2006 ten opzichte van de voorgaande. Ten opzichte van 2005 is het aanbod 32% hoger. De productie is nagenoeg gelijk aan het aanbod en telt een gemiddelde doorlooptijd van 3 weken.

6.3 Ontwikkelingen terugkeer

6.3.1 Terug- en overnameverdragen

De Directie Vreemdelingenbeleid neemt namens Justitie deel aan de readmissie-expertgroep die onder leiding van de Europese Commissie bijeenkomt. De Europese Commissie heeft de onderhandelingen met Oekraïne afgerond. Tijdens de EU-Oekraïne top op 27 oktober 2006 is de concept-tekst geparafeerd. Formele besluitvormingprocedures zijn in gang gezet. Verder is voortgang geboekt in de onderhandelingen met Pakistan. Er is een akkoord bereikt over de concept-tekst van het verdrag. Lidstaten zijn evenwel kritisch ten aanzien van een aantal onderdelen van de overeengekomen tekst. De Commissie onderhandelt thans over aanpassing van de tekst.

Ten aanzien van de landen van de Westelijke Balkan, te weten FYROM (Macedonië), Servië, Montenegro, Bosnië-Herzegovina en Albanië zijn aan de Commissie onderhandelingsmandaten verstrekt voor het afsluiten van visumfacilitatie-overeenkomsten en terug- en overnameovereenkomsten. Ook heeft de Commissie een mandaat gekregen voor het sluiten van een visumfacilitatie-overeenkomst en een terug- en overname overnameovereenkomst met Moldavië.

De Directie Vreemdelingenbeleid neemt samen met Buitenlandse Zaken en de IND deel aan het Benelux-overleg over readmissie en bereidt instructies voor ten behoeve van de onderhandelaars. In Benelux-verband zijn onderhandelingen met Rusland gestart over het uitvoeringsprotocol bij de tussen de EU en Rusland overeengekomen terug- en overnameverdrag. Daarnaast heeft de ministerraad ingestemd met het uitvoeringsprotocol bij het T&O-verdrag met Albanië en is dit ter stilzwijgende goedkeuring aan de Tweede Kamer voorgelegd. Ondertekening wordt op zeer korte termijn verwacht.

6.3.2 Ontwikkelingen vertrek vanuit asiel en niet-asiel gerelateerde procedures

Vertrek vanuit asiel

De derde rapportageperiode kenmerkt zich door een sterke daling ten opzichte van de tweede periode (een daling van 29%) met uitzondering van de subcategorie "zelfstandig vertrek uit Nederland". Deze daling kan in verband gebracht worden met de politieke wens een pardonregeling in te stellen. Het jaartotaal over 2006 is in vergelijking met 2005 gedaald met 13%.

⁵ Kamer II; 2005-2006 29344 nr.57

⁶ Kamer II; 2006-2007 19637 nr 1086

Vertrek vanuit niet-asiel

Ook bij vertrek vanuit niet-asiel is sprake van een daling, echter hier bedraagt de daling 11% ten opzichte van voorgaande periode. En ook deze daling kan in verband gebracht worden met de wens van een pardonregeling. Een groot aantal uitgeprocedeerde asielzoekers vanuit de oude asielwet hebben een of meerdere reguliere procedures lopen. In vergelijking met 2005 bedraagt de daling in 2006 10%.

6.3.3 Ontwikkelingen Project Terugkeer

Op peildatum 31 december 2006 waren er in totaal circa 23.995 vreemdelingen via het project Terugkeer uitgestroomd. Van de vreemdelingen die zijn uitgestroomd, zijn circa 4.950 personen gecontroleerd vertrokken, voornamelijk via bemiddeling van de Internationale Organisatie voor Migratie (IOM). Circa 10.750 van de vreemdelingen uit de doelgroep hebben inmiddels een verblijfsvergunning gekregen. Circa 8.290 personen hebben niet aantoonbaar Nederland verlaten. Hoewel de uitvoering van het project Terugkeer ten aanzien van de oorspronkelijke doelgroep (26.000) op schema liep⁷, werden in- en uitstroom in toenemende mate negatief beïnvloed door de maatschappelijke discussie over een pardonregeling in aanloop naar de verkiezingen.

Bij brief van 13 december jl. heeft het kabinet aan de Tweede Kamer het volgende bericht "Het kabinet heeft besloten om, zonder daarmee te anticiperen op toekomstige regelingen, ten aanzien van de groep uitgeprocedeerde asielzoekers die in de laatste fase van behandeling zijn bij het project Terugkeer, gedurende de demissionaire periode gedwongen uitstroom uit het project niet te effectueren wanneer dat op humanitaire bezwaren stuit, in het bijzonder bij gezinnen met kinderen. De uitzettingen van deze groep worden per direct opgeschort."

Aanleiding hiervoor waren de aangenomen moties Bos c.s. en Dijsselbloem c.s., waarin het kabinet werd opgeroepen om in afwachting van een eventuele pardonregeling geen onomkeerbare stappen te nemen ten aanzien van onder de doelgroep van het project Terugkeer vallende vreemdelingen. Op 14 december 2006 heeft in de Tweede Kamer een debat plaatsgevonden waarin gesproken is over de wijze waarop invulling gegeven moet worden aan deze toezegging van het kabinet.

Als gevolg van de gevoerde discussie in de Tweede Kamer is besloten dat ten aanzien van de onder het kabinetsbesluit gedefinieerde doelgroep, per 14 december 2006 de volgende onomkeerbare handelingen niet meer plaats kunnen vinden:

- verwijderingen uit Nederland;
- inbewaringstelling ter fine van verwijdering ex art. 59 Vw 2000;
- beëindiging van de van rijkswege verstrekte opvangvoorzieningen;
- de beëindiging van leefgelden van ex-amv's vallend onder NIDOS, met uitzondering van de vreemdelingen die zelfstandig of MOB vertrokken zijn of een verblijfsvergunning hebben gekregen.

6.4 Ontwikkelingen realisatie ten opzichte van verwachting

Om vorderingen binnen de terugkeerprocedures inzichtelijk te maken zijn de instroom- en productieverwachtingen uit de Justitiebegroting⁸ afgezet tegen de daadwerkelijke instroom en productie.

Onderwerp	2004	2005	1 ^e periode 2006	2 ^e periode 2006	3 ^e periode 2006	Totaal 2006
Vertrek asiel						
Productieverwachting	20.000	31.000	10.333	10.334	10.333	31.000
Realisatie	14.887	12.259	3.562	3.628	2.934	10.124
Gerealiseerd in %	74%	40%	34%	35%	28%	33%
Vertrek niet-asiel						
Productieverwachting	30.000	34.000	11.333	11.334	11.333	34.000
Realisatie	27.008	35.990	11.130	11.467	10.199	32.796
Gerealiseerd in %	90%	106%	98%	101%	90%	96%

Bronnen: Justitiebegroting VI 2004//05/06; IND;Kmar

⁷ De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie heeft bij de aanvang van het project Terugkeer op 1 juli 2004 toegezegd de facilitering van de oorspronkelijke doelgroep van 26.000 vreemdelingen binnen een termijn van drie jaar af te ronden, dat wil zeggen uiterlijk vóór 1 juli 2007.

⁸ Over 2006 is de voorjaarsnota verwerkt

7 Voortgang maatregelen n.a.v. rapport Algemene Rekenkamer

Aan de Tweede Kamer is toegezegd via de Rapportage Vreemdelingenketen in een apart hoofdstuk te rapporteren over de voortgang van de maatregelen die zijn ingezet naar aanleiding van het rapport van de Algemene Rekenkamer over het functioneren van de IND. In dit hoofdstuk wordt zowel ingegaan op verbeterprojecten die binnen de IND zijn opgestart als op de projecten die tot doel hebben het functioneren van de vreemdelingenketen te optimaliseren.

7.1 IND

7.1.1 Twinning met de SVB

Op het terrein van "Sturen op tijdigheid" en "Kwaliteit meten en sturen" heeft de Twinning met de SVB geresulteerd in een aantal aanbevelingen, die in het kader van het vernieuwingsprogramma IND bij de tijd in het project Sturen op tijdigheid uitgevoerd.

Daarnaast is het project Kwaliteit meten en sturen in voorbereiding, dat zich richt op het versterken van het kwaliteitsmanagement binnen de IND ten behoeve van de uitvoering in het primaire proces van de IND. De uitwisseling van kennis en ervaring tussen medewerkers van IND en SVB op het terrein van de dienstverlening, personeelsontwikkeling en informatievoorziening en sturing heeft een belangrijke bijdrage geleverd aan de ontwikkeling van het dienstverleningsconcept en de visie op personeelsontwikkeling en informatievoorziening, zoals die thans binnen de IND wordt ontwikkeld.

7.1.2 Project Frontoffice-taken IND

Met ingang van 1 maart 2006 is het project Front Office operationeel. De doelstelling van het project is om binnen een termijn van drie jaar de taken in het kader van de uitvoering van de vreemdelingenwet die op dit moment bij de gemeenten zijn belegd overgeheveld worden naar de IND. Naast de overname zijn ook nieuwe processen, zoals de implementatie van de Richtlijn EU-onderdanen in dit project worden ondergebracht, aangezien ook daarbij de loketfunctie een belangrijke rol speelt. Een projectplan is geschreven en door een extern bureau getoetst. Bij dit omvangrijke project, dat bestaat uit een groot aantal deelprojecten, zijn diverse partners in de vreemdelingenketen zoals VNG, NVVB, Vreemdelingenpolitie, gemeenten en SCV nauw betrokken.

Een deel van de projecten heeft reeds in 2006 vorm gekregen in de vorm van EU-loketten op de vier IND locaties, en de aansluiting van een groot aantal gemeenten in Nederland bij de werkwijze van de M50-loketten in Hoofddorp en Rijswijk. Per 1 december 2006 zijn alle gemeenten aangesloten bij deze werkwijze. Naar alle waarschijnlijkheid zullen de EU loketten ook voor de onderdanen van de nieuwe EU-lidstaten per 1 maart 2007 operationeel zijn.

In de overige deelprojecten worden de voorbereidingen getroffen voor het realiseren van de overname van de resterende toelatingstaken van de gemeenten. De IND richt op 9 locaties loketten in. Naast de vier huidige IND locaties (Hoofddorp, Rijswijk, Den Bosch en Zwolle) zal dat zijn in de gemeenten Amsterdam, Rotterdam, Den Haag, Utrecht en Eindhoven op locaties zo dicht mogelijk bij de locaties waar ook GBA-inschrijving plaatsvindt. De bouw en inrichting van de loketten, de inrichting van de processen en de implementatie van de loketwerkzaamheden is naar verwachting per 31 december 2007 gerealiseerd.

7.1.3 IND bij de tijd

In vervolg op het programmaplan IND bij de tijd is in het najaar de businesscase voor de vernieuwing van de IND uitgewerkt. Hierin staat beschreven hoe de IND in 2010 als dienstverlenende organisatie wil functioneren en wat dit betekent voor de bedrijfsvoering en de personeelssamenstelling op korte en lange termijn. De resultaten van deze projecten zijn op 20 december 2006 gepresenteerd aan het management van de IND en zijn vervolgens voor advies aan de medezeggenschap voorgelegd.

Het kaderstellend project Informatievoorziening heeft de architectuur voor de toekomstige inrichting van de bedrijfsprocessen en informatievoorziening opgeleverd. Hierin is het gebruik van elektronische dossiers en beslisondersteunende systemen op basis van een integraal klantbeeld centraal gesteld en kan de klant naar keuze via diverse kanalen (loket, e-mail, post of telefoon) met de IND communiceren. Bovendien vindt in de toekomst zoveel mogelijk elektronische gegevensuitwisseling met ketenpartners plaats. Op basis van deze architectuur en de uitgevoerde

marktorientatie naar de technische oplossingsmogelijkheden is nu gestart met de Europese Aanbesteding voor de vervanging van INDIS, het huidige registratiesysteem van de IND.

7.1.4 Project Handhaving (voorheen fraude)

Het project Fraude wordt in fase 2 voortgezet onder de naam Handhaving. De naamswijziging sluit aan bij de scope van de nieuwe Handhavingsprojecten Beleid & Organisatie, Ketensamenwerking & Informatievoorziening en Risicoprofielen & -indicatoren. Met de gewijzigde projectbenaming wordt bovendien tot uitdrukking gebracht dat een goede organisatie van de handhavingstaak randvoorwaardelijk is voor het voorkomen en bestrijden van fraude.

Het project Beleid en Organisatie heeft een IND-brede visie op handhaving geformuleerd waarin is aangegeven op welke wijze de IND haar handhavingstaak ter hand zal gaan nemen. Bij het tot stand komen van de visie is gebruik gemaakt van de inzichten die in de eerste fase van het project zijn opgedaan en is de kennis en ervaring van andere overheidsdiensten op dit gebied benut. Als concrete uitwerking van de visie is een eerste aanzet gegeven tot het ontwikkelen van handhavingsconcepten waarin verschillende vormen van regelovertreding worden geïdentificeerd en waarin een interventiestrategie is opgenomen. Deze handhavingsconcepten zullen een opmaat zijn voor programmatisch handhaven.

Door het project Ketensamenwerking en Informatievoorziening is de basis gelegd voor de realisatie van Suwinet-Inkijk voor de IND. Ten behoeve hiervan is gestart met het voorbereiden van een Algemene Maatregel van Bestuur die de bevoegdheid regelt om via Suwinet toegang te krijgen tot de registratiebestanden van, in eerste instantie, het UWV. De gegevens die met behulp van Suwinet-Inkijk kunnen worden geraadpleegd zijn op grond in artikel 107 Vreemdelingenwet ook nu reeds toegankelijk voor de IND. Artikel 107 regelt de verplichting van andere bestuursorganen om de IND desgevraagd gegevens te verstrekken. Het verschil zal zijn dat deze gegevens straks makkelijker en sneller kunnen worden geraadpleegd.

Het project risicoprofielen en – indicatoren heeft zich gericht op de validatie van de risicoprofielen en risico-indicatoren die zijn ontwikkeld voor het proces regulier en het proces naturalisatie. Er is een begin gemaakt met de ontwikkeling van diverse nieuwe risicoprofielen.

7.1.5 Project sturen op tijdigheid

De IND is in september 2006 gestart met het project “Sturen op tijdigheid”. Aanleiding hiervoor was het onderzoek van de Algemene Rekenkamer en het vervolgonderzoek in het kader van de Twinning IND-SVB. Hoofddoelstelling van Sturen op tijdigheid is het realiseren van sturing binnen de IND op het behalen van de wettelijke en/of met de klant overeengekomen beslistermijnen. Hiertoe wordt o.a. gewerkt aan het inrichten van de communicatie aan klanten inzake de beslistermijn en de geautomatiseerde verwerking van datums en de bewaking van termijnen (voorraadplanning). Tijdens de eerste fase van het project die loopt van september 2006 tot en met juni 2007 worden alle randvoorwaarden gerealiseerd, op basis waarvan de sturing op beslistermijnen van start kan gaan.

7.2 Herinrichting Vreemdelingenketen

7.2.1 Ontwikkelingen opzet nieuwe Terugkeerorganisatie

In de rapportageperiode september - december 2006 hebben medewerkers van de vreemdelingenpolitie, Koninklijke Marechaussee en de IND in projectverband verder gewerkt aan de totstandkoming van de Dienst Terugkeer & Vertrek (DT&V) per 1 januari 2007. De medewerkers binnen DT&V gaan werken volgens het principe van casemanagement, op de locaties waar de vreemdelingen verblijven. Dit betekent dat medewerkers van de DT&V zich zowel op de DJI detentielocaties als op de COA terugkeerlocaties zullen bevinden. Het proces van aanvragen van vervangende reisdocumenten zal binnen de DT&V worden geconcentreerd. Door DT&V, IND, SCV en andere ketenpartners zijn voorbereidingen getroffen om de casemanagers te ondersteunen door middel van geautomatiseerde informatie-uitwisseling.

7.2.2 Ketensturing

Het Programma Ketensturing is in volle gang. Vanuit dit Programma worden verbeteringen aangebracht in de samenwerking en de sturings- en verantwoordingsproblematiek in de vreemdelingenketen. Dit gebeurt door alle ketenpartners gezamenlijk, maar onder regie van de Project Directeur-generaal herinrichting Vreemdelingenketen (PDGHV) en de Directeur-generaal Wetgeving, Internationale Zaken, Integratie en Vreemdelingenzaken (DGWIIV), gezamenlijk. Concreet wordt gewerkt aan een nieuw besturingsmodel, het aanscherpen van ketendoelen met hierop toegesneden prestatie-indicatoren en het stroomlijnen aan informatievoorziening. In maart zal een ketenvisie over deze drie aspecten op hoofdlijnen voorgelegd worden aan alle ketenpartners in de coördinatiegroep Vreemdelingenketen (CGV). De ketenvisie zal juli 2007 zijn afgerond; met de implementatie zal een start gemaakt zijn.

Deel 3

Tabellen en grafieken

8 Tabellen en grafieken Asielprocedures en Opvang

Reeds gepubliceerde cijfers kunnen veranderen als gevolg van administratieve correcties! ⁹

8.1 Asielinstroom

Tabel 8.1.1: De asielaanvragen, verdeeld in landen van herkomst (top 10 in 3^e periode)

nationaliteit	1 ^e periode 2005	2 ^e periode 2005	3 ^e periode 2005	1 ^e periode 2006	2 ^e periode 2006	3 ^e periode 2006	daling/stijging t.o.v. 3 ^e periode 2005 in %
Somalië	259	309	747	336	495	631	-16%
Irak	465	406	749	1.636	533	597	-20%
Iran	147	141	269	381	256	284	6%
Afghanistan	280	241	381	395	303	234	-39%
Onbekend	367	392	453	457	353	229	-49%
Burundi	121	143	155	202	155	98	-37%
Turkije	101	87	101	135	115	91	-10%
Servië&Montenegro	93	77	166	323	209	75	-55%
China	122	85	126	144	100	70	-44%
Staatloos	49	55	43	93	72	67	56%
overig	1.595	1.570	2.052	2.400	1.847	1.149	-44%
Totaal	3.599	3.506	5.242	6.502	4.438	3.525	-33%

Bron: IND

Tabel 8.1.2: 48-uursprocedure bij aanmeldcentra Schiphol en Ter Apel

Onderwerp	totaal 2004	totaal 2005	1 ^e periode 2006	2 ^e periode 2006	3 ^e periode 2006	totaal 2006
AC 1 ^e aanvraag	4.677	4.458	2.512	1.625	1.713	5.850
AC 2 ^e of volgende aanvraag	3.050	4.060	1.253	1.270	892	3.415
Totaal AC aanvragen	7.727	8.518	3.765	2.895	2.605	9.265
Waarvan nareizigers	143	174	34	21	1	56
Inwilliging AC aanvraag		1.067	432	424	351	1.207
Afwijzing eerste aanvraag	1.566	1.218	397	353	239	989
Afwijzing 2 ^e of volgende aanvraag	1.643	1.975	691	638	381	1.710
Totaal afwijzingspercentage	42%	37%	29%	34%	24%	29%
Totaal beschikkingen in de Aanmeldcentra	3.209	4.260	1.520	1.415	971	3.906
Totaal behandeld in %	42%	50%	40%	49%	37%	42%

Bron: IND

Tabel 8.1.3: Aanbod van Dublinclaims

Procedure	totaal 2004	totaal 2005	1 ^e periode 2006	2 ^e periode 2006	3 ^e periode 2006	totaal 2006
Dublinclaims uit	1.971	2.729	1.304	1.022	958	3.284
Dublinclaims in	3.385	2.454	680	692	686	2.058

Bron: IND

Tabel 8.1.4: Aanmelding AMV's

Jaartal	aantal	% van totale instroom
1998	3.504	8%
1999	5.009	13%
2000	6.705	15%
2001	5.950	18%
2002	3.233	17%
2003	1.216	9%
2004	594	6%
2005	515	4%
2006	410	3%

Bron: IND

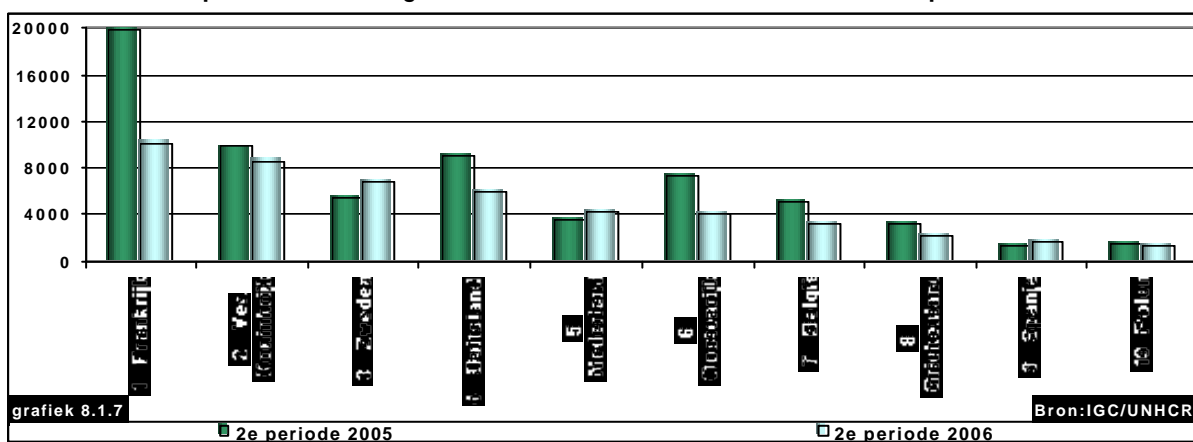
⁹ De vermelde voorraadstanden van de IND voldoen niet aan de standaardformule: eindvoorraad is beginvoorraad plus aanbod minus productie. Dit wordt veroorzaakt door de uitsluiting van vervallen procedures in de productieaantallen!

Tabel 8.1.5: Overzicht asielinstroom in Europa

Land	1 ^e periode 2005	2 ^e periode 2005	3 ^e periode 2005	1 ^e periode 2006	2 ^e periode 2006	In % t.o.v. 2 ^e periode 2005
1 Frankrijk	21.351	19.794	18.076	15.304	10.242	-48%
2 Ver. Koninkrijk	10.765	9.753	9.941	9.583	8.691	-11%
3 Zweden	5.413	5.357	6.760	5.987	6.857	28%
4 Duitsland	8.928	8.967	9.315	7.388	6.008	-33%
5 Nederland	3.599	3.506	5.242	6.502	4.438	27%
6 Oostenrijk	5.899	7.281	9.291	4.346	4.072	-44%
7 België	5.292	5.121	5.544	3.830	3.196	-38%
8 Griekenland	3.487	3.230	2.333	2.157	2.263	-30%
9 Spanje	1.794	1.372	1.833	1.556	1.668	22%
10 Polen	1.587	1.550	2.299	1.081	1.376	-11%
11 Cyprus	2.830	2.147	2.791	1.467	1.375	-36%
12 Ierland	1.579	1.310	1.434	1.438	1.306	0%
13 Tsjechië	1.231	1.392	1.399	978	1.250	-10%
14 Slovakije	900	1.113	1.476	488	1.205	8%
15 Hongarije	494	571	544	627	798	40%
16 Finland	1.246	1.229	1.099	754	753	-39%
17 Malta	460	262	445	337	547	109%
18 Denemarken	926	721	613	706	495	-31%
19 Luxemburg	309	271	219	130	185	-32%
20 Slovenië	521	658	417	141	165	-75%
21 Litouwen	30	42	46	30	45	7%
22 Portugal	37	30	46	46	44	47%
23 Estland	0	7	1	2	4	-86%
24 Letland	1	10	9	4	0	-100%
Subtotaal EU	78.679	75.694	81.223	64.882	56.846	-25%
Zwitserland	3.028	3.347	3.686	3.107	3.172	-5%
Noorwegen	1.597	1.722	2.082	1.642	1.736	1%
Totaal EU+overig	83.304	80.763	86.991	69.631	61.754	-24%

Bron: IGC/UNHCR; NB: Italië geen data beschikbaar

Grafiek 8.1.6: Top 10 bestemmingslanden van asielzoekers binnen de Europese Unie



8.2 AC beroep en hoger beroep

Tabel 8.2.1: Aanbod, productie, doorlooptijd en voorraad beroep AC (inclusief vovo en Dublin)

Onderwerp	totaal 2004	totaal 2005	1 ^e periode 2006	2 ^e periode 2006	3 ^e periode 2006	totaal 2006
Aanbod	4.507	4.621	1.710	1.612	1.246	4.568
Productie	4.481	4.606	1.657	1.709	1.335	4.701
Drlptijd vanaf strtdat VK in wkn			5	6	6	
Voorraad	447	472	530	433	345	345

Bron: RvdR

Tabel 8.2.2: Aanbod, productie, doorlooptijd en voorraad hoger beroep AC (inclusief vovo en Dublin)

Onderwerp	totaal 2004	totaal 2005	1 ^e periode 2006	2 ^e periode 2006	3 ^e periode 2006	totaal 2006
Aanbod	560	635	223	235	160	620
Productie	579	588	295	234	152	681
Drlptijd vanaf strtdat RvS in wkn			6	5	4	
Voorraad	58	109	37	34	36	36

Bron: RvS

8.3 Asielbehandeling

Tabel 8.3.1: Aanbod asiel beslis

Onderwerp	totaal 2004	totaal 2005	1 ^e periode 2006	2 ^e periode 2006	3 ^e periode 2006	totaal 2006
Aanbod AC		8.518	1.520	1.415	983	3.918
Aanbod 1 ^e aanleg OC		4.902	4.952	2.955	2.721	10.628
Aanbod zij-instroom OC		3.095	767	590	417	1.774
Aanbod overig		1.912	677	529	320	1.526
Aanbod VVA-(on)bep		11.931	2.724	1.988	2.034	6.746
Aanbod VVR asiel genel.		7.067	2.556	4.152	2.531	9.239
Aanbod beslis totaal	25.629	37.425	13.196	11.629	9.006	33.831

Bron: IND

Tabel 8.3.2: Productie asiel beslis

Onderwerp	totaal 2004	totaal 2005	1 ^e periode 2006	2 ^e periode 2006	3 ^e periode 2006	totaal 2006
Productie 1e aanleg		12.831	4.745	4.296	3.778	12.819
Prod. Zij-instroom OC		3.871	725	753	534	2.012
Productie overig		1.817	600	558	285	1.443
Productie VVA-(on)bep		8.081	4.495	2.597	1.799	8.891
Prod VVR asiel genel.		5.621	1.672	3.390	3.360	8.422
Productie asiel beslis totaal	21.802	32.221	12.237	11.594	9.756	33.587
Waarvan nieuwe instroom over asiel beslis, excl. VVA en VVR			2.232	3.461	3.377	9.070

Bron: IND

Tabel 8.3.3: Doorlooptijden asiel beslis(in weken)

Onderwerp	3 ^e periode 2006
Doorlooptijd 1e aanleg nieuwe instroom vanaf aanvraagdatum	14
Doorlooptijd Zij-instroom vanaf startdatum IND	14
Afgehandeld binnen streefterijn van zes maanden in %	91%

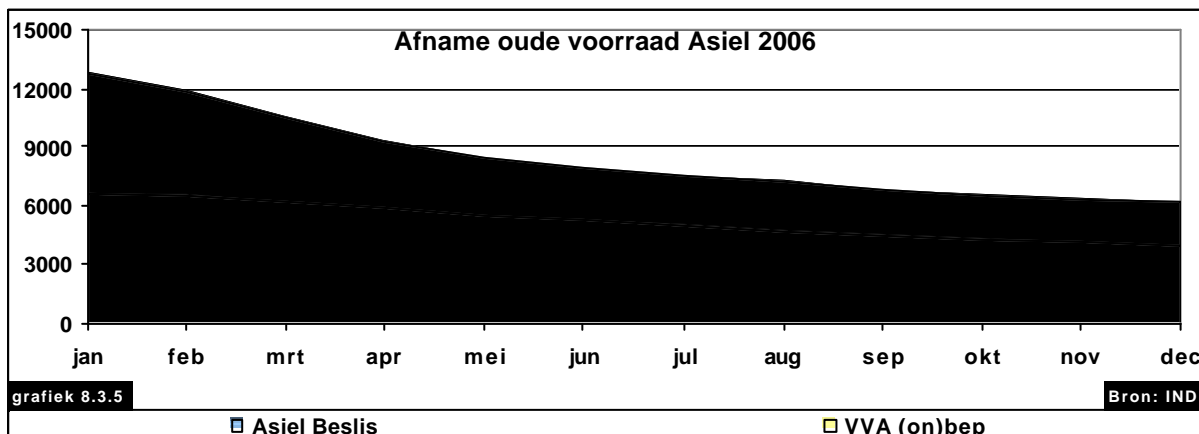
Bron: IND

Tabel 8.3.4: Omvang nog te behandelen asiel beslis

Procedure	per 31-08 2005	per 31-12 2005	per 30-04-2006	per 31-08-2006	per 31-12-2006
Asiel beslis incl. zij-instroom oud		7.285	5.833	4.712	4.003
Asiel beslis incl. zij-instroom nieuw			2.894	3.549	3.786
Subtotaal	7.095	7.285	8.727	8.261	7.789
VVA on(bep) oud		6.619	922	2.449	1.082
VVA on(bep) nieuw			3.518	924	2.152
subtotaal	4.643	6.619	4.440	3.373	3.234
VVR asielgerelateerd	2.293	2.157	2.616	2.986	1.872
Totaal asiel beslis	14.031	16.061	15.783	14.620	12.895

Bron: IND

Grafiek 8.3.5: Afname oude voorraad Asiel 2006



Tabel 8.3.6: Aantal AMV's in procedure

Procedure	per 31-08 2005	per 31-12 2005	per 30-04-2006	per 31-08-2006	per 31-12-2006
Asiel gehoor	78	59	40	37	60
Asiel beslis (2003 incl. VTV)	830	602	448	315	436
Asiel beslis VTV-HPP	866	881	777	637	558
Asiel bezwaar	408	203	128	74	47
Asiel beroep	1.276	916	709	614	767
Regulier beroep	744	739	685	651	778
Totaal	4.202	3.400	2.787	2.328	2.646

Bron: IND

Tabel 8.3.7: Aanbod en productie asiel bezwaar

Onderwerp	totaal 2004	totaal 2005	1 ^e periode 2006	2 ^e periode 2006	3 ^e periode 2006	totaal 2006
Aanbod asiel bezwaar	5.071	3.898	486	238	162	886
Aanbod asielgerelateerd regulier bezwaar		1.857	763	723	600	2.086
Productie asiel bezwaar	4.132	5.746	813	542	353	1.708
Productie asielgerelateerd regulier bezwaar		1.747	866	931	963	2.760

Bron: IND

Tabel 8.3.8: Omvang en ouderdom nog te behandelen asiel bezwaar

Leeftijd	per 30-04 2005	per 31-08 2005	per 31-12 2005	per 30-04-2006	per 31-08-2006	per 31-12-2006
Ouder dan 1 jaar	1.302	860	545	675	231	166
6 – 12 maanden	790	486	349	87	129	54
0 – 6 maanden	1.400	1.140	692	129	150	67
Totale voorraad	3.492	2.486	1.586	891	510	287

Bron: IND

Tabel 8.3.9: Omvang en ouderdom nog te behandelen asielgerelateerd regulier bezwaar

Leeftijd	per 31-08 2005	per 31-12 2005	per 30-04-2006	per 31-08-2006	per 31-12-2006
Ouder dan 1 jaar			1.450	935	1.260
6 – 12 maanden			434	240	203
0 – 6 maanden			443	297	442
Totale voorraad	1.390	1.259	2.327	1.472	1.905

Bron: IND

Tabel 8.3.10: Vergunningverlening vanuit productie asiel beslis en bezwaar

Onderwerp	totaal 2004	totaal 2005	1 ^e periode 2006	2 ^e periode 2006	3 ^e periode 2006	totaal 2006
Inwilliging VVA bepaalde tijd	4.681	9.883	2.512	2.167	1.884	6.563
Inwilliging VVR bepaalde tijd	1.416	1.549	616	2.145	2.352	5.113
Inwilliging VVA/VVR onbepaalde tijd	3.954	6.910	4.070	2.119	1.324	7.513
Totaal	10.051	18.342	7.198	6.431	5.560	19.189
Totale productie asiel beslis en bezwaar	25.934	37.967	13.050	12.136	10.276	35.462
Inwilliging vergunning in %	39%	48%	52%	49%	49%	49%

Bron: IND

Tabel 8.3.11: Aanbod, productie, doorlooptijd en voorraad ambtsberichten

Onderwerp	1 ^e periode 2005	2 ^e periode 2005	3 ^e periode 2005	1 ^e periode 2006	2 ^e periode 2006	3 ^e periode 2006
Aantal algemene ambtsberichten aangevraagd door de IND	8	10	5	11	11	8
Aantal afgehandelde algemene ambtsberichten	13	10	9	8	16	7
Voorraad algemene ambtsberichten	17	16	13	14	12	14
Aantal individuele ambtsberichten aangevraagd door de IND	131	146	119	117	107	75
Aantal afgehandelde individuele ambtsberichten	150	132	114	107	111	73
Gemiddelde doorlooptijd vanaf startdatum individuele ambtsberichten in weken	22	21	22	25	25	28
Voorraad individuele ambtsberichten	153	151	162	136	142	136

Bron: BuiZa

8.4 Asiel beroep en hoger beroep

Tabel 8.4.1: Aanbod, productie en doorlooptijd asiel beroep

Onderwerp	totaal 2004	totaal 2005	1 ^e periode 2006	2 ^e periode 2006	3 ^e periode 2006	totaal 2006
Asiel beroep oude wet						
Aanbod	888	574	112	94	49	255
Productie	9.160	2.590	255	178	108	541
Drlptijd vanaf startdat Vk in wkn			74	69	72	
Asiel beroep Vw 2000						
Aanbod	5.324	6.212	2.152	2.197	2.243	6.592
Productie	13.875	9.423	2.211	2.048	1.822	6.081
Drlptijd vanaf startdat Vk in wkn			40	36	34	
Asiel beroep totaal						
Aanbod	6.212	6.786	2.264	2.291	2.292	6.847
Productie	23.035	12.013	2.466	2.226	1.930	6.622
Drlptijd vanaf startdat Vk in wkn			44	39	36	

Bron: Rv dR

Tabel 8.4.2: Omvang nog te behandelen asiel beroep totaal

Leeftijd	per 31-08 2005	per 31-12 2005	per 30-04-2006	per 31-08-2006	per 31-12-2006
2002 en ouder	317	141	72	49	32
2003	652	234	98	56	63
2004	1.063	382	142	49	30
2005	3.130	3.719	2.234	1.107	615
2006			1.733	3.082	3.966
Totaal	5.162	4.476	4.279	4.343	4.706

Bron: RvdR

Tabel 8.4.3: Aanbod, productie en doorlooptijd asiel vovo

Onderwerp	totaal 2004	totaal 2005	1 ^e periode 2006	2 ^e periode 2006	3 ^e periode 2006	totaal 2006
Asiel VoVo oude wet						
Aanbod	511	326	82	67	34	183
Productie	6.906	1.819	167	102	69	338
Drlptijd vanaf startdat Vk in wkn			76	77	69	
Asiel VoVo Vw 2000						
Aanbod	1.317	1.538	579	624	763	1.966
Productie	1.890	1.631	549	551	573	1.673
Drlptijd vanaf startdat Vk in wkn			30	26	26	
Asiel VoVo totaal						
Aanbod	1.828	1.864	661	691	797	2.149
Productie	8.796	3.450	716	653	642	2.011
Drlptijd vanaf startdat Vk in wkn			41	34	31	

Bron: Rv dR

Tabel 8.4.4: Omvang nog te behandelen asiel vovo totaal

Leeftijd	per 31-08 2005	per 31 12 2005	per 30-04-2006	per 31-08-2006	per 31-12-2006
2002 en ouder	102	45	19	11	5
2003	147	62	26	11	6
2004	288	106	41	14	7
2005	816	954	555	273	147
2006			470	840	1.139
Totaal	1.353	1.167	1.111	1.149	1.304

Bron: RvdR

Tabel 8.4.5: Aanbod, productie, doorlooptijd en voorraad asiel hoger beroep

Onderwerp	totaal 2004	totaal 2005	1 ^e periode 2006	2 ^e periode 2006	3 ^e periode 2006	totaal 2006
Aanbod	2.668	2.045	464	446	381	1.291
Productie	2.577	2.357	401	476	399	1.276
Drlptijd vanaf startdat in wkn			12	12	12	
Voorraad		262	324	297	276	276

Bron: R v S

Tabel 8..6: Aanbod, productie, doorlooptijd en voorraad asiel hoger beroep vovo

Onderwerp	totaal 2004	totaal 2005	1 ^e periode 2006	2 ^e periode 2006	3 ^e periode 2006	totaal 2006
Aanbod	276	222	55	51	46	152
Productie	317	234	55	51	46	152
Drlptijd vanaf startdat in wkn			2	2	2	
Voorraad		2	4	4	5	5

Bron: R v S

8.5 Overzicht gegevens centrale opvang asielzoekers

Tabel 8.5.1: Instroom centrale opvang naar nationaliteit

Nationaliteit	3 ^e periode 2005	Nationaliteit	1 ^e periode 2006	Nationaliteit	2 ^e periode 2006	Nationaliteit	3 ^e periode 2006
Irak	468	Irak	1.337	Irak	364	Somalië	582
Somalië	168	Burundi	184	Somalië	344	Irak	378
Burundi	137	Afghanistan	168	Afghanistan	149	Iran	188
Colombia	129	Somalië	163	Iran	148	Afghanistan	124
Rusland	98	Iran	143	Burundi	94	Burundi	72
Liberia	92	Eritrea	88	Ethiopië	86	China	65
Afghanistan	79	Sovjet Unie	65	Myanmar	70	Nigeria	47
Iran	58	Kongo	59	Sovjet Unie	66	Sovjet Unie	44
China	47	China	58	China	57	Sierra Leone	42
Eritrea	44	Soedan	56	Georgië	50	Ethiopië	39
Overig	722	Overig	891	Overig	717	Overig	760
Totaal	2.042	Totaal	3.212	Totaal	2.145	Totaal	2.341

Bron: COA

Tabel 8.5.2: De instroom in de centrale opvang afgezet tegen de uitstroom

Onderwerp	totaal 2004	totaal 2005	1 ^e periode 2006	2 ^e periode 2006	3 ^e periode 2006	totaal 2006
Instroom	5.296	5.381	3.212	2.145	2.341	7.698
Uitstroom	16.887	17.170	5.195	4.107	3.744	13.046
Saldo	-11.591	-11.789	-1.983	-1.962	-1.403	-5.348

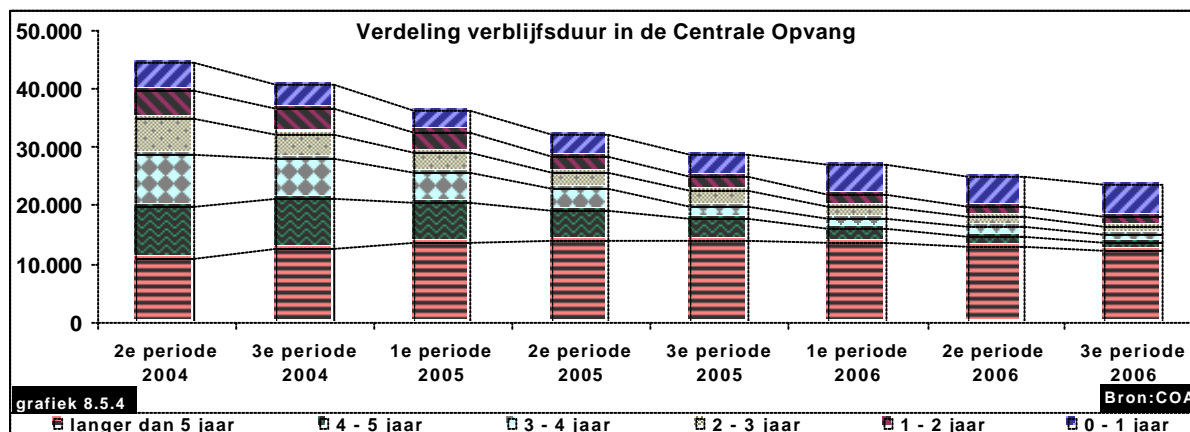
Bron: COA

Tabel 8.5.3: Bezetting centrale opvang op 1 januari 2007 (top 10 nationaliteit)

Nationaliteit	Aantal (inclusief ZZA)	In %
Irak	2.763	12%
Afghanistan	2.116	9%
Azerbajdsjan	1.632	7%
Iran	1.603	7%
Joegoslavië	1.600	7%
Somalië	1.210	5%
Armenië	1.083	5%
Angola	887	4%
Syrië	884	4%
Turkije	699	3%
Overig	8.983	38%
Totaal	23.460	100%

Bron: COA

Grafiek 8.5.4: Aantal in de centrale opvang, verdeeld op verblijfsduur



9 Tabellen Reguliere procedures

Reeds gepubliceerde cijfers kunnen veranderen als gevolg van administratieve correcties!¹⁰

9.1 MVV procedure

Tabel 9.1.1: Aanbod en productie MVV 1a

Onderwerp	totaal 2004	totaal 2005	1 ^e periode 2006	2 ^e periode 2006	3 ^e periode 2006	totaal 2006
MVV 1a diplomatiek						
Aanbod		10.869	3.787	1.509	1.381	6.677
Productie	11.338	11.657	3.171	2.877	1.600	7.648
Waarvan nieuwe instroom			1.897	2.701	1.538	6.136
MVV 1a referent						
Aanbod	37.449	28.118	10.358	6.090	6.255	22.703
Productie	34.120	26.337	10.415	6.948	7.050	24.413
Waarvan nieuwe instroom			8.023	6.590	6.911	21.521
MVV 1a instantie (verkort)						
Aanbod	6.860	7.269	880	4.922	1.374	7.176
Productie	6.995	7.025	1.034	4.730	1.345	7.109
Waarvan nieuwe instroom			1.020	4.730	1.345	7.095
MVV 1a kennismigranten						
Aanbod			981	1.526	1.369	3.876
Productie			1.036	1.354	1.527	3.917
Waarvan nieuwe instroom			1.015	1.353	1.527	3.895
MVV 1a totaal						
Aanbod	55.647	46.259	16.006	14.047	10.379	40.432
Productie	50.110	45.021	15.656	15.909	11.522	43.087
Waarvan nieuwe instroom			10.940	14.021	9.794	34.755

Bron: IND

Tabel 9.1.2: Doorlooptijden MVV (in weken)

Onderwerp	3 ^e periode 2005	1 ^e periode 2006	2 ^e periode 2006	3 ^e periode 2006
MVV dip nieuwe instroom vanaf aanvraagdatum		10	16	16
MVV ref nieuwe instroom vanaf startdatum IND		7	10	9
MVV ins nieuwe instroom vanaf startdatum IND		3	2	2
MVV totaal nieuwe instroom		8	8	9
MVV dip afgehandeld binnen 3 mnd in %	62%	77%	38%	52%
MVV ref afgehandeld binnen 3 mnd in %	70%	86%	77%	78%
MVV ins afgehandeld binnen 2 mnd in %	92%	97%	99%	98%
MVV totaal afgehandeld binnen gestelde termijn in %		86%	75%	77%

Bron: IND

Tabel 9.1.3: Omvang en ouderdom nog te behandelen aanvragen MVV totaal

Leeftijd	per 31-08 2005	per 31-12 2005	per 30-04 2006	per 31-08-2006	per 31-12-2006
Ouder dan 1 jaar	311	231	190	199	84
6 – 12 maanden	424	502	561	345	354
3 – 6 maanden	2.569	1.754	896	1.049	490
0 – 3 maanden	6.948	5.949	6.185	3.910	3.020
Totale voorraad	10.252	8.436	7.832	5.503	3.948
Waarvan voorraad nieuwe instroom			7.081	5.244	3.892

Bron: IND

Tabel 9.1.4: Aanbod, productie en doorlooptijd MVV bezwaar

Onderwerp	totaal 2004	totaal 2005	1 ^e periode 2006	2 ^e periode 2006	3 ^e periode 2006	totaal 2006
Aanbod	4.144	4.725	1.543	1.501	1.012	4.056
Productie	10.172	4.070	1.243	1.517	1.417	4.177
Waarvan productie nieuwe instroom			377	968	1.014	2.359
Doorlooptijd nieuwe instroom vanaf startdatum IND in wkn			6	13	18	

Bron: IND

¹⁰ De vermelde voorraadstanden van de IND voldoen niet aan de standaardformule: eindvoorraad is beginvoorraad plus aanbod minus productie. Dit wordt veroorzaakt door de uitsluiting van vervallen procedures in de productieaantallen!

Tabel 9.1.5: Omvang en ouderdom nog te behandelen MVV bezwaar

Leeftijd	per 31-08 2005	per 31-12 2005	per 30-04-2006	per 31-08-2006	per 31-12-2006
Ouder dan 1 jaar	59	77	167	293	420
6 – 12 maanden	172	189	510	560	252
3 – 6 maanden	343	477	578	351	378
0 – 3 maanden	717	1.041	758	763	468
Totale voorraad	1.291	1.784	2.013	1.967	1.518

Bron: IND

Tabel 9.1.6: Verhouding in % van afgehandelde MVV-aanvragen

Onderwerp	totaal 2004	totaal 2005	1 ^e periode 2006	2 ^e periode 2006	3 ^e periode 2006	totaal 2006
Inwilliging gezinsvorming/ hereniging	33%	34%	37%	25%	31%	31%
Inwilliging studie	10%	13%	6%	26%	9%	14%
Inwilliging arbeid	5%	8%	5%	5%	7%	5%
Inwilliging kennismigrant			6%	7%	11%	8%
Overige inwilliging	4%	4%	3%	4%	6%	4%
Afwijzing/intrekking	48%	41%	43%	33%	36%	38%

Bron: IND

9.2 VVR procedure

Tabel 9.2.1: Aanbod en productie VVR

Onderwerp	totaal 2004	totaal 2005	1 ^e periode 2006	2 ^e periode 2006	3 ^e periode 2006	totaal 2006
VVR 1a						
Aanbod	125.811	135.236	29.485	21.810	26.255	77.550
Productie	120.848	129.763	26.862	23.600	26.801	77.263
Waarvan nieuwe instroom			19.406	19.885	24.017	63.308
Waarvan Kennismigranten		2.919	968	1.094	1.648	3.710
VVR vervolg						
Aanbod	85.137	92.103	36.149	41.975	47.377	125.501
Productie	81.221	91.678	32.807	40.148	43.838	116.793
Waarvan nieuwe instroom			22.521	36.502	41.474	100.497
VVR overig						
Aanbod			8.732	14.275	9.845	32.852
Productie			8.209	14.191	10.100	32.500
VVR totaal						
Aanbod	210.948	227.339	74.366	78.060	83.477	235.903
Productie	202.069	221.441	67.878	77.939	80.739	226.556
Waarvan nieuwe instroom			41.927	56.387	65.491	163.805

Bron: IND

Tabel 9.2.2: Doorlooptijden VVR (in weken)

Onderwerp	1 ^e periode 2006	2 ^e periode 2006	3 ^e periode 2006
VVR 1a nieuwe instroom vanaf aanvraagdatum	8	11	13
VVR vervolg nieuwe instroom vanaf aanvraagdatum	10	13	14
VVR overig nieuwe instroom vanaf aanvraagdatum	4	3	4

Bron: IND

Tabel 9.2.3: Omvang en ouderdom nog te behandelen aanvragen VVR totaal

Leeftijd	per 31-08 2005	per 31-12 2005	per 30-04-2006	per 31-08-2006	per 31-12-2006
Ouder dan 1 jaar	4.609	4.585	5.286	5.513	2.287
6 – 12 maanden	6.279	7.580	8.769	4.403	6.121
3 – 6 maanden	8.309	10.055	6.252	7.443	9.295
0 – 3 maanden	27.693	24.665	28.576	27.347	24.685
Totale voorraad	46.890	46.885	48.883	44.706	42.388
Waarvan voorraad nieuwe instroom			33.972	36.694	39.590

Bron: IND

Tabel 9.2.4: Aanbod, productie en doorlooptijd VVR bezwaar

Onderwerp	totaal 2004	totaal 2005	1 ^e periode 2006	2 ^e periode 2006	3 ^e periode 2006	totaal 2006
Aanbod	20.100	21.733	6.140	6.863	6.416	19.419
Productie	20.941	20.944	3.844	5.081	4.442	13.367
Waarvan nieuwe instroom			951	2.737	2.992	6.680
Doorlooptijd nieuwe instroom vanaf startdatum IND in wkn			7	12	21	

Bron: IND

Tabel 9.2.5: Omvang en ouderdom nog te behandelen VVR bezwaar

Leeftijd	per 31-08 2005	per 31-12 2005	per 30-04-2006	per 31-08-2006	per 31-12-2006
Ouder dan 1 jaar	2.644	2.567	3.524	4.468	3765
6 – 12 maanden	2.113	2.790	2.851	3.328	3.482
3 – 6 maanden	2.443	2.775	2.225	2.619	3.133
0 – 3 maanden	4.434	3.890	2.970	3.114	4.087
Totale voorraad	11.634	12.022	11.570	13.529	14.467
Waarvan nieuwe instroom			3.599	7.826	10.440

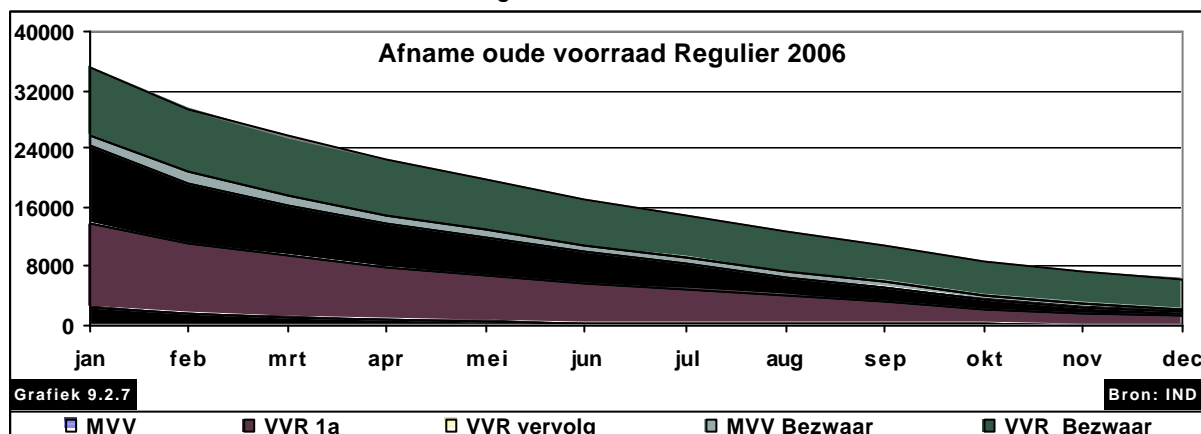
Bron: IND

Tabel 9.2.6: Inwilliging VVR 1a, vervolg en bezwaar (excl. VVR overig)

Onderwerp	2 ^e periode 2005	3 ^e periode 2005	1 ^e periode 2006	2 ^e periode 2006	3 ^e periode 2006
inwilliging in %	82%	86%	82%	81%	82%

Bron: IND

Grafiek 9.2.7: Afname oude voorraad Regulier 2006



9.3 Regulier beroep en hoger beroep

Tabel 9.3.1: Aanbod, productie en doorlooptijd regulier beroep

Onderwerp	totaal 2004	totaal 2005	1 ^e periode 2006	2 ^e periode 2006	3 ^e periode 2006	totaal 2006
Aanbod	10.656	11.005	3.338	3.409	3.423	10.170
Productie	13.110	14.196	3.739	3.389	3.063	10.191
Drlptijd vanaf startdat Vk in wkn			35	34	32	

Bron: RvdR

Tabel 9.3.2: Omvang en ouderdom nog te behandelen regulier beroep

Leeftijd	per 31-08 2005	per 31-12 2005	per 30-04-2006	per 31-08-2006	per 31-12-2006
2002 en ouder	114	24	17	12	6
2003	263	99	30	23	23
2004	1.519	622	209	80	51
2005	5.447	5.677	3.241	1.467	777
2006			2.505	4.442	5.526
Totaal	7.343	6.422	6.002	6.024	6.383

Bron: RvdR

Tabel 9.3.3: Aanbod, productie en doorlooptijd regulier beroep vovo

Onderwerp	totaal 2004	totaal 2005	1 ^e periode 2006	2 ^e periode 2006	3 ^e periode 2006	totaal 2006
Aanbod	12.436	11.507	3.820	4.126	4.264	12.210
Productie	14.132	14.506	3.898	3.619	3.566	11.083
Drlptijd vanaf startdat Vk in wkn			34	33	30	

Bron: RvdR

Tabel 9.3.4: Omvang en ouderdom nog te behandelen regulier beroep vovo

Leeftijd	per 31-08 2005	per 31-12 2005	per 30-04-2006	per 31-08-2006	per 31-12-2006
2002 en ouder	69	27	14	5	2
2003	373	158	85	56	36
2004	1.759	827	343	135	85
2005	5.348	5.690	3.228	1.574	880
2006			2.914	5.320	6.785
Totaal	7.549	6.702	6.584	7.090	7.788

Bron: RvdR

Tabel 9.3.5: Aanbod, productie, doorlooptijd en voorraad regulier hoger beroep

Onderwerp	totaal 2004	totaal 2005	1 ^e periode 2006	2 ^e periode 2006	3 ^e periode 2006	totaal 2006
Aanbod	1.015	1.463	475	536	340	1.406
Productie	920	1.444	438	496	451	1.385
Drlptijd vanaf startdat RvS in wkn			8	12	13	
Voorraad	253	291	314	369	270	270

Bron: R v S

Tabel 9.3.6: Aanbod, productie, doorlooptijd en voorraad regulier hoger beroep vovo

Onderwerp	totaal 2004	totaal 2005	1 ^e periode 2006	2 ^e periode 2006	3 ^e periode 2006	totaal 2006
Aanbod	57	104	47	64	48	159
Productie	60	115	51	64	47	162
Drlptijd vanaf startdat RvS in wkn			3	2	2	
Voorraad	18	7	5	7	8	8

Bron: R v S

10 Tabellen Toezicht en Terugkeer

10.1 Overzicht vertrek

Tabel 10.1.1: Vertrek, verdeeld in vertrekategoriën vanuit de asielprocedures

Onderwerp	totaal 2004	totaal 2005	1 ^e periode 2006	2 ^e periode 2006	3 ^e periode 2006	totaal 2006
Zelfstandig vertrek uit Nederland						
Vertrek onder toezicht zelfmelder		216	22	24	11	57
Vertrek via IOM		1.741	345	435	694	1.474
Subtotaal	2.354	1.957	367	459	705	1.531
Gedwongen vertrek uit Nederland						
Uitzetting		1.323	316	305	193	814
Uitzetting na strafrechtelijke detentie			1	3	2	6
Subtotaal	1.488	1.323	317	308	195	820
Niet aantoonbaar vertrek uit Nederland						
Zelfstandig de woonruimte verlaten tijdens de procedure vóór het ingaan van de vertrektermijn		3.633	1.463	1.451	1.074	3.988
Zelfstandig de woonruimte verlaten in en na de vertrektermijn van de procedure		3.910	963	1.111	695	2.769
Ontruiming met aanzegging NL te verlaten		352	34	20	14	68
Aanzegging NL te verlaten		795	281	157	82	520
Opheffing IBS met aanzegging NL te verlaten		289	138	122	169	429
Subtotaal	11.045	8.979	2.879	2.861	2.034	7.774
Totaal	14.887	12.259	3.562	3.628	2.934	10.124

Bron: IND

Tabel 10.1.2: Vertrek, verdeeld in vertrekategoriën die niet-asiel gerelateerd zijn

Onderwerp	totaal 2004	totaal 2005	1 ^e periode 2006	2 ^e periode 2006	3 ^e periode 2006	totaal 2006
Zelfstandig vertrek uit Nederland						
Vertrek onder toezicht zelfmelder		2.540	570	819	492	1.881
Vertrek via IOM		1.469	713	520	537	1.770
Subtotaal	10.769	4.009	1.283	1.339	1.029	3.651
Gedwongen vertrek uit Nederland						
Uitzetting		7.589	2.523	2.303	2.125	6.951
Overgave na controle MTV aan landgrenzen		1.084	339	229	176	744
Verwijderde geweigerde vreemdeling (art.6)		4.284	1.046	1.077	862	2.985
Vertrek onder toezicht MTV		5.994	1.384	1.412	1.524	4.320
Uitzetting na strafrechtelijke detentie			84	143	224	451
Subtotaal	7.730	18.951	5.376	5.164	4.911	15.451
Niet aantoonbaar vertrek uit Nederland						
Zelfstandig de woonruimte verlaten tijdens de procedure vóór het ingaan van de vertrektermijn		1.539	447	483	591	1.521
Zelfstandig woonruimte verlaten in en na de vertrektermijn van de procedure		4.567	2.165	2.686	1.695	6.546
Aanzegging NL te verlaten		4.527	813	733	748	2.294
Ontruiming met aanzegging NL te verlaten		106	10	0	40	50
Opheffing IBS met aanzegging NL te verlaten		2.584	1.036	1.062	1.185	3.283
Subtotaal	8.509	13.323	4.471	4.964	4.259	13.694
Totaal	27.008	36.283	11.130	11.467	10.199	32.796

Bronnen: IND/KMar

Tabel 10.1.3: Productie IOM (vanuit zowel Asiel als niet-asielprocedure)

Onderwerp	totaal 2004	totaal 2005	1 ^e periode 2006	2 ^e periode 2006	3 ^e periode 2006	totaal 2006
Aantal gevoerde gesprekken	26.199	39.796	10.461	11.126	9.845	31.432
Aantal vertrek met IOM-faciliteit	3.828	3.599	1.098	985	832	2.915
Verhouding in procenten	15%	9%	10%	9%	8%	9%
Vertrek REAN (incl. plusprojecten)	3.007	2.155	689	644	659	1.992
Vertrek HRPT	821	1.444	409	341	173	923
HRPT als % van totaal	21%	41%	37%	35%	21%	32%

Bron: IOM

Tabel 10.1.4: Top vijf terugkeer onder REAN

3 ^e periode 2005		1 ^e periode 2006		2 ^e periode 2006		3 ^e periode 2006	
nationaliteit	aantal	nationaliteit	aantal	nationaliteit	aantal	nationaliteit	aantal
Angola	162	Angola	155	Angola	148	Angola	128
Afghanistan	106	Irak	92	Irak	113	Brazilië	83
Oekraïne	99	Afghanistan	86	Oekraïne	56	Oekraïne	68
Bosnië Herz.	58	Oekraïne	63	Afghanistan	50	Irak	67
Servië Mont.	56	Brazilië	57	Russische fed.	48	Nigeria	26
Overig	689	Overig	645	Overig	570	Overig	437
Totaal	1.170	Totaal	1.098	Totaal	985	Totaal	809

Bron: IOM

Tabel 10.1.5: Uitstroom Project Terugkeer tot 1 januari 2007

Onderwerp	Uitstroom aantallen	Top 10 zelfstandig terugkeer met IOM/HRPT (exclusief REAN)	aantallen
Gecontroleerd vertrek	4.953	Servië/Montenegro	412
- Zelfstandig vertrek via IOM (HRPT/REAN)	3.674	Angola	333
- Uitzettingen	791	Irak	328
- Vertrek onder toezicht	488	Afghanistan	282
Niet aantoonbaar Nederland verlaten	8.287	Bosnië	251
Vergunning verleend totaal	10.712	Iran	201
- Vergunning verleend (buiten schuld)	82	Soedan	147
- Vergunning verleend (schrijnend)	1.055	Turkije	137
- Vergunning verleend (overig)	9.575	Armenië	134
Overlijden	43	Rusland	113
Totaal	23.995	Overig	822
		Totaal	3.160

Bronnen: IND/IOM

10.2 Overige uitstroom uit de vreemdelingenketen

Tabel 10.2.1: Huisvesting vergunninghouders

Onderwerp	totaal 2004	totaal 2005	1 ^e periode 2006	2 ^e periode 2006	3 ^e periode 2006	totaal 2006
Aantal gehuisvest	7.267	7.857	2.397	2.621	2.409	7.427

Bronnen: SCV/COA

10.3 Bewaring beroep en hoger beroep

Tabel 10.3.1: Aanbod, productie en doorlooptijd bewaringszaken beroep

Onderwerp	totaal 2004	totaal 2005	1 ^e periode 2006	2 ^e periode 2006	3 ^e periode 2006	totaal 2006
Aanbod	23.814	22.916	9.184	9.450	9.008	27.642
Productie	24.183	22.634	8.925	9.319	9.306	27.582
Drlptijd vanaf startdat Vk in wkn			2	3	3	
Voorraad	754	1.038	1.268	1.373	1.061	1061

Bron: RvdR

Tabel 10.3.2: Aanbod, productie en doorlooptijd bewaringszaken hoger beroep

Onderwerp	totaal 2004	totaal 2005	1 ^e periode 2006	2 ^e periode 2006	3 ^e periode 2006	totaal 2006
Aanbod	588	897	345	407	431	1.183
Productie	622	880	346	421	406	1.173
Drlptijd vanaf startdat RvS in wkn			4	3	3	
Voorraad	45	60	59	45	70	70

Bron: R v S

Begrippenlijst

AAS	-----	Amsterdam Airport Schiphol
ABC	-----	Air Borders Centre
AC	-----	Aanmeld Centrum
AMV	-----	Alleenstaande Minderjarige Vreemdeling
BPVS	-----	Beveiliging en Publieke Veiligheid Schiphol
BuiZa	-----	Ministerie van Buitenlandse Zaken
BVV	-----	Basis Voorziening Vreemdelingen
CGV	-----	Coördinatie Groep Vreemdelingenketen
COA	-----	Centraal Orgaan opvang Asielzoekers
DJI	-----	Dienst Justitiële Inrichtingen
DVB	-----	Directie Vreemdelingen Beleid
IGO	-----	Informatie Gericht Optreden
FIT	-----	Fingerprint Image Transmission
GBA	-----	Gemeentelijke Basis Administratie
GGC	-----	Gemeenschappelijk Grens Coördinatiecentrum
EVRM	-----	Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens
EU	-----	Europese Unie
HRPT	-----	Herintegratie Regeling Project Terugkeer
HVT	-----	Havengerelateerd Vreemdelingen Toezicht
IGC	-----	Inter Governmental Consultations on Asylum Migration & Refugee Policies
IND	-----	Immigratie- en Naturalisatie Dienst
INDIS	-----	Immigratie- en Naturalisatie Dienst Informatie Systeem
IOM	-----	Internationale Organisatie voor Migratie
KMar	-----	Koninklijke Marechaussee
LP	-----	Laissez Passer
MTV	-----	Mobiel Toezicht Vreemdelingen
MVV-dip	-----	Machtiging tot Voorlopig Verblijf via diplomatieke post
MVV-ref	-----	Machtiging tot Voorlopig Verblijf via referent
MVV-inst	-----	Machtiging tot Voorlopig Verblijf via verkorte procedure
REAN	-----	Return and Emigration of Aliens from the Netherlands
ROA	-----	Regeling opvang Asielzoekers
RPP	-----	Redesign Passagiers Proces
RvS	-----	Raad van State
RvdR	-----	Raad voor de Rechtspraak
SCV	-----	Stafdirectie Coördinatie Vreemdelingenketen
SVB	-----	Sociale Verzekerings Bank
TNV	-----	Tijdelijke Noodvoorziening Vreemdelingen
T&O	-----	Terugkeer en Overname
UC	-----	Uitzet Centrum
UNHCR	-----	United Nations High Commissioner for Refugees
VBS	-----	Vreemdelingen Basis Systeem
VC	-----	Vertrek Centrum
VD	-----	Vreemdelingen Dienst
Vk	-----	Vreemdelingenkamer
VNG	-----	Vereniging Nederlandse Gemeenten
VP	-----	Vreemdelingen Politie
VRIS	-----	Vreemdelingen In de Strafrechtketen
VROM	-----	Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu
VVA	-----	Verblijfs Vergunning Asiel (Bepaalde en Onbepaalde tijd)
VVR	-----	Verblijfs Vergunning Regulier (Bepaalde en Onbepaalde tijd)
VVTV	-----	Voorwaardelijke Vergunning Tot Verblijf
WIB	-----	Wet Inburgering Buitenland
ZHP	-----	ZeeHavenPolitie
ZUIS	-----	Zeescheepvaart Uitbreidbaar Integraal Systeem
ZZA	-----	Zelf Zorg Arrangement

Overzicht partners van de Vreemdelingenketen

<p>Centraal Orgaan opvang asielzoekers Postbus 3002 2280 ME Rijswijk telefoon: 070 - 37 27 000</p>	<p>Dienst Justitiële Inrichtingen Ministerie van Justitie Postbus 30132 2500 GC Den Haag telefoon: 0800 - 80 51</p>
<p>Dienst Terugkeer & Vertrek Ministerie van Justitie Postbus 20301 2500 EH Den Haag telefoon: 070 - 37 07 911</p>	<p>Directie Financiële en Economische Zaken Ministerie van Justitie Postbus 20301 2500 EH Den Haag telefoon: 070 - 37 07 360</p>
<p>Directie Inburgering & Integratie Ministerie van Justitie Postbus 20301 2500 EH Den Haag telefoon: 070 - 37 07 9 11</p>	<p>Directie Personenverkeer, Migratie en Vreemdelingenzaken Ministerie van Buitenlandse Zaken <i>Afdeling Asiel- en Migratiezaken</i> Postbus 20061 2500 EB Den Haag telefoon: 070 - 34 86 486</p>
<p>Immigratie- en Naturalisatiedienst Ministerie van Justitie <i>Afdeling Voorlichting</i> Postbus 3211 2280 GE Rijswijk telefoon: 0900 - 12 34 561</p>	<p>Inspectie der Rijksfinanciën Ministerie van Financiën Postbus 20201 2500 EE Den Haag telefoon: 070 - 34 28 000</p>
<p>Internationale Organisatie Migratie Postbus 10796 2501 HT Den Haag telefoon: 070 - 31 81 500</p>	<p>Koninklijke Marechaussee Ministerie van Defensie Postbus 90615 2509 LP Den Haag telefoon: 070 - 44 14 695</p>
<p>Raad voor de Rechtspraak Postbus 90613 2509 LP Den Haag telefoon: 070 - 36 19 723</p>	<p>Raad van State Postbus 20019 2500 EA Den Haag telefoon: 070 - 42 64 426</p>
<p>Stafdirectie Coördinatie Vreemdelingenketen Ministerie van Justitie Postbus 20301 2500 EH Den Haag telefoon: 070 - 37 07 780</p>	<p>Zeehavenpolitie Rotterdam-Rijnmond Postbus 70023 3000 LD Rotterdam telefoon: 010 - 27 41 299</p>