

MINISTERIE VAN JUSTITIE
Hoofdafdeling Vreemdelingenzaken
en Grensbewaking
nr A.J.Z. 3934/E-2522-A-276.

Opbergen achter Deel G-2, Vc
(na de aanschrijving van 18 juli 1973).
's-Gravenhage, 21 februari 1974.

onderwerp: behandeling van asielaanvragen.

Aan de heren hoofden van plaatselijke politie,
(in afschrift aan de heren Procureurs-
Generaal, fgd. Directeuren van Politie).

Met ingang van 1 maart 1974 geldt de volgende regeling
voor de behandeling van asielaanvragen.

op wie de regeling
betrekking heeft

1. De onderwerpelijke regeling heeft betrekking
zowel op asielzoekers van wie aangenomen mag
worden dat zij vluchteling zijn in de zin van
artikel 1 van het Vluchtelingenverdrag van Genève
en artikel 15 van de Vreemdelingenwet als op
asielzoekers ten aanzien van wie niet voldoende
gronden zijn om te veronderstellen dat zij aan de
omschrijving van genoemde artikelen voldoen (zoals
b.v. personen die stellen dienstweigeraar te zijn
op politieke gronden, zonder dat sprake is van
gegronde vrees voor vervolging als bedoeld in
verdrag en wet).

eerste contact met
de vreemdelingendienst.

2. Grote betekenis dient te worden gehecht aan het
eerste contact van de asielzoeker met de overheid,
in casu de vreemdelingendienst. In dit stadium
immers is het gevaar het grootst dat - b.v. door
taalmoeilijkheden of doordat de vreemdeling door
vrees weerhouden wordt zich uit te spreken - niet
tijdig wordt onderkend dat het om een serieuze
asielaanvraag gaat.^{x)} Mede teneinde dit risico zo-

- veel

x) zie in dit verband ook de aanschrijving van de Staatssecretaris
van Justitie van 18 juli 1973, nr. AJZ.3934/E 2522-A 271.

veel mogelijk te beperken wordt het volgende in ernstige overweging gegeven.

aanwijzing contact functionaris 3. Bij elke vreemdelingendienst waar dit - gelet op de bezetting - mogelijk is ware een bepaalde - bij voorkeur hogere - ambtenaar aan te wijzen aan wie de behandelende ambtenaar zaken met humanitaire aspecten, waaronder begrepen asielaanvragen, voorlegt. Dit geldt ook voor de gevallen waarin de vreemdeling weliswaar geen humanitaire gronden voor toelating aanvoert, doch er een redelijk vermoeden bestaat dat zulke gronden nochtans aanwezig zijn. Met de aanwijzing van zulk een functionaris wordt tevens beoogd te bereiken, dat de vreemdelingendiensten beschikken over een vaste ambtenaar die over zaken met humanitaire aspecten regelmatig overleg kan plegen met de hoofdafdeling Vreemdelingenzaken en Grensbewaking van het Ministerie van Justitie (zodat een goede communicatie verzekerd is tussen het ministerie en de vreemdelingendienst), met advocaten en met vertegenwoordigers van vluchtelingenorganisaties en andere instanties welke zich met hulpverlening aan vreemdelingen bezig houden.

Tenslotte kan de contactfunctionaris ook een belangrijke rol spelen bij de interne coördinatie binnen de vreemdelingendiensten over de wijze van behandeling van asielaanvragen en andere gevallen met humanitaire aspecten.

geruststelling van de vreemdeling/ inschakeling tolk 4. Met het oog op het zo goed mogelijk laten functioneren van het eerste contact tussen de asielzoeker en de vreemdelingendienst zij herinnerd aan de volgende passages uit Deel G-2 van de Vreemdelingen-circulaire:

" Uit de opgedane ervaringen is gebleken dat de werkelijke beweegredenen van deze vluchtelingen om

hun land te verlaten en vervolgens verblijf in Nederland te verzoeken, in het eerste onderhoud met de politie niet altijd volledig uit de verf komen. Het komt echter ook voor dat, hoewel het eerste onderhoud zorgvuldig werd gevoerd, naderhand andere motieven worden aangevoerd, waardoor ten onrechte de indruk wordt gewekt dat met de belangen van de vreemdeling niet voldoende rekening zou zijn gehouden.

Om dit zoveel mogelijk te vermijden zal, nog meer dan in het verleden - ook wanneer geen direct beroep op vluchtelingenschap wordt gedaan, maar vermoedens daaromtrent zouden kunnen worden aangenomen - systematisch en zorgvuldig moeten worden nagegaan of men met iemand te maken heeft die zich terecht op vluchtelingenschap beroept dan wel of in feite andere motieven een rol spelen waarom verblijf in Nederland wordt verzocht. Mocht de indruk bestaan dat de vreemdeling in zijn vrijheid van spreken wordt geremd door de vrees dat inlichtingen welke hij verstrekt omtrent door hem ondervonden moeilijkheden in het land van herkomst, aan de autoriteiten van dat land zouden worden doorgegeven, dan dient hij uiteraard op dit punt te worden gerustgesteld" (blz.G-2-8 Vc).

Voorts zij nog gewezen op het in Deel G-2 van de Vreemdelingencirculaire (blz.G-2-8b) onderstreepte belang om, voor zover taalmoeilijkheden daartoe aanleiding kunnen geven, bij het gesprek met de vreemdeling zo nodig gebruik te maken van de diensten van een terzake kundige en objectieve - zo mogelijk beëdigde - tolk.

vrijheidsbeneming 5. Vrijheidsbeneming van vreemdelingen die om asiel komen vragen dient beperkt te worden tot de gevallen waarin dit uit een oogpunt van openbare orde of

nationale veiligheid noodzakelijk is (b.v. indien sprake is van criminele misdragingen). De omstandigheid dat asielzoekers niet over geldige reispapieren noch over middelen van bestaan beschikken zal op zich onvoldoende grond voor inbewaringstelling opleveren.

Heeft de vreemdeling nog geen onderdak gevonden dan ware te trachten, in overleg met de bevoegde instanties of met particuliere hulporganisaties, in zijn onderdak te voorzien.

Bij het heenzenden van vreemdelingen die niet over geldige identiteitspapieren beschikken zal het aanbeveling verdienen hun een bewijs van aanmelding mee te geven dan wel een schriftelijke oproeping om op een aangegeven tijd (opnieuw) bij de vreemdelingendienst te verschijnen.

toegang advocaten 6. Advocaten, die voor de vreemdeling (willen) optreden waren in de gelegenheid te stellen om bij het gesprek van de ambtenaar van de vreemdelingendienst met de asielzoeker aanwezig te zijn. Voor wat betreft het verkeer tussen de vreemdeling en diens raadsman wordt in het bijzonder gewezen op de artikelen 73, eerste en tweede lid, en 82, vierde en vijfde lid, Vb, waaraan stipt de hand dient te worden gehouden.

procedure
a. volledig onderzoek 7.
door vreemdelingen-
dienst

Het - eerste - gesprek met de asielzoeker dient ten spoedigste na diens aanmelding of aantreffen plaats te vinden.

Vreemdelingendiensten die daartoe over voldoende ervaren krachten beschikken en voor wie dit qua bezetting mogelijk is, kunnen desgewenst zelf het volledige onderzoek naar aanleiding van de ingediende asielaanvraag ter hand nemen^{x)}. In dat geval moet echter verzekerd zijn dat het volledige rapport, bevattende alle gegevens bedoeld in Deel G, onder

- 2,

x) Aan de vreemdeling dient steeds een antecedentenverklaring ter ondertekening te worden voorgelegd.

2, Vo uiterlijk vier werkdagen na de aanmelding of het aantreffen van de vreemdeling, aan de hoofdafdeling Vreemdelingenzaken en Grensbewaking van het Ministerie van Justitie wordt ingezonden. In de rechter-bovenhoek van de aanbiedingsbrief dient dan -bij voorkeur met rode letters - te worden vermeld

{ veel spoed;
asielaanvraag (7a)

b. eerste verhoor door
vreemdelingendienst

Indien de vreemdelingendienst geen gebruik maakt of kan maken van de onder a bedoelde procedure, dient steeds als volgt te worden gehandeld.

Hr vindt - ten spoedigste - een eerste gesprek tussen de vreemdelingendienst en de vreemdeling plaats, dat slechts betrekking heeft op een beperkt aantal essentiële punten.

Het rapport kan worden opgesteld aan de hand van een formulier, waarvan de tekst als bijlage bij deze circulaire is gevoegd. In elk geval dient het de gegevens omtrent de daarop vermelde punten te bevatten.^{x)} Dit rapport dient dan uiterlijk twee werkdagen na het tijdstip van aanmelding of aantreffen van de vreemdeling aan de hoofdafdeling Vreemdelingenzaken en Grensbewaking te worden ingezonden; aan de rechter-bovenzijde van het aanbiedingsformulier dient - bij voorkeur in rode letters- de aanduiding voor te komen:

{ veel spoed;
asielaanvraag (7b)

In deze gevallen vindt dan op zo kort mogelijke termijn op de hoofdafdeling Vreemdelingenzaken en Grensbewaking een aanvullend gesprek met de vreemdeling plaats, hetwelk wordt gehouden door de daarvoor aangewezen contactambtenaar.

Bij dit gesprek wordt een vertegenwoordiger van de Stichting Nederlandse Federatie voor Vluchtelingen-

- hulp

x) Aan de vreemdeling dient steeds een antecedentenverklaring ter ondertekening te worden voorgelegd.

hulp uitgenodigd. Indien de vreemdeling een raadsman heeft wordt deze in de gelegenheid gesteld het verhoor bij te wonen.

c. beslissing binnen 14
dagen *Mr. M. A. D.*

Er wordt naar gestreefd de beslissing op de asielaanvraag binnen ~~veertien werkdagen~~ *14 dagen* te rekenen van de datum waarop de aanvraag is gedaan te nemen. Uiteraard vindt ook een nader verhoor plaats indien het hierboven onder a. bedoelde rapport daartoe aanleiding geeft.

eerste opvang

8. Asielvragers in wier opvang en huisvesting in onvoldoende mate is voorzien, zullen - tenzij uit het (eerste) verhoor is gebleken dat de aanvraag kennelijk van elke grond is ontbloom (zie punt 9) - door tussenkomst van de hoofdafdeling Vreemdelingenzaken en Grensbewaking ten spoedigste voorlopig worden ondergebracht in een daarvoor bestemd tehuis te weten, "Huis ter Schie", Pieter Postlaan te Overschie (gem. Rotterdam) telef. 010 - 157376. De vreemdelingendienst door welke de zaak in behandeling is genomen verstaat zich daaromtrent zo spoedig mogelijk met genoemde hoofdafdeling.

kennelijk niet ge-
gronde asielaanvragen 9.

Indien uit het (eerste) gesprek van de asielaanvrager met de vreemdelingendienst gebleken is dat diens aanvraag kennelijk van elke grond is ontbloom (b.v. omdat de betrokkene reeds over een verblijftitel beschikt voor een derde land waarheen hij zonder enig gevaar kan terugkeren of omdat een beroep gedaan wordt op bezwaren tegen het vervullen van de militaire dienstplicht, terwijl zelfs nog niet sprake is geweest van een oproep of een keuring voor die dienst), dan stelt de vreemdelingendienst zich aanstonds telefonisch in verbinding met de hoofdafdeling Vreemdelingenzaken en Grensbewaking teneinde te vernemen hoe ten aanzien van de

-betrokkene

betrokkene moet worden gehandeld. Het hoofd van plaatselijke politie neemt dus nimmer zelfstandig een beslissing op een asielaanvraag.

gang van zaken in- 10. Blijkt uit het ingestelde onderzoek dat de asiel-
dien het verblijf vrager voor toestemming tot verblijf in aanmerking
wordt aanvaard

komt dan zal hem in de regel een vergunning tot verblijf (model 5d) worden verleend met een geldigheidsduur van een half jaar. Deze documenten zullen vanwege de hoofdafdeling Vreemdelingenzaken en Grensbewaking worden voorzien van de letter A (te stellen op het titelblad) en een (doorlopend) nummer, welke aantekening wordt gewaarmerkt ^{x)}.

Op deze wijze kunnen betrokkenen zich legitimeren als vreemdeling aan wie asiel is verleend. De hoofdafdeling Vreemdelingenzaken en Grensbewaking bevordert daarna - in nauw overleg met de daarvoor aangewezen diensten van de ministeries van Sociale Zaken en Cultuur, Recreatie en Maatschappelijk Werk, alsmede met de Stichting Nederlandse Federatie voor vluchtelingen hulp - dat de vreemdeling zo spoedig mogelijk naar een gemeente kan gaan waar voor hem optimale kans op spoedige tewerkstelling of voor het opvatten van een studie of opleiding bestaat en waar ook overigens in zijn opvang en begeleiding kan worden voorzien.

De voren weergegeven procedure heeft in hoofdzaak tot strekking om zo spoedig mogelijk te kunnen beslissen of de vreemdeling-asielvrager voor toestemming tot verblijf in ons land in aanmerking komt en hem daaromtrent niet in het onzekere te laten verkeren.

Voor zover een beroep op vluchtelingschap is of wordt gedaan zal het in de regel niet mogelijk zijn om binnen de in punt 6, onder c, bedoelde termijn van veertien dagen vast te stellen of de vreemdeling voor toekenning van de status van vluchteling

- in

x) het hoofd van plaatselijke politie dat het document uitreikt zendt op de gebruikelijke wijze een formulier, model H2a, in - hierop wordt het (A)-nummer, waaronder het document is afgegeven, aangetekend.

in aanmerking komt, aangezien daartoe - in vele gevallen - over nadere gegevens of inlichtingen zal moeten worden beschikt. In verband daarmee zal, onverminderd de eerste afgifte van de vergunning tot verblijf, meestal in een later stadium - zo spoedig mogelijk - worden beslist op een eventueel verzoek om toelating als vluchteling of op een bij de Vertegenwoordiger van de Hoge Commissaris voor de Vluchtelingen ingediend of in te dienen verzoek om afgifte van een mandaatverklaring.

verlenging van het
verblijf

11. Het hoofd van plaatselijke politie der gemeente waar de vreemdeling zich bij het verstrijken van de geldigheidsduur der verleende vergunning tot verblijf bevindt is bevoegd deze te verlengen, tenzij de Minister van Justitie zich de bevoegdheid tot verlenging heeft voorbehouden. De verlenging zal steeds voor een jaar kunnen plaatsvinden. Weigering van verlenging mag slechts geschieden krachtens een door de Minister van Justitie verstrekte bijzondere aanwijzing. Deze zal slechts overwogen worden indien uit het verloop van zaken te concluderen valt dat het asielverzoek kennelijk niet op goede gronden berustte of indien sprake is van ernstige ontsporingen op crimineel of maatschappelijk gebied op grond waarvan het niet mogelijk is de betrokkene langer in ons land te laten verblijven.

voorlopig karakter
der circulaire

12. Uit de praktijk zal moeten blijken in hoeverre de bovenstaande regeling aanvulling of bijstelling behoeft. De circulaire draagt dan ook een voorlopig karakter en is om die reden nog niet opgenomen in Deel G-2 Vc. Het bepaalde in dat onderdeel van de Vreemdelingencirculaire blijft overigens onverminderd van kracht voor zover daarvan bij de onderwerpelijke aanschrijving niet uitdrukkelijk is afgeweken.

De Staatssecretaris van Justitie,

Glastra van Loon

Asielzoekers

Bijlage bij aanschrijving dd. 21.2.1974
nr. A.J.E. 3934/E-2522-A-276

Hoofd van plaatselijke politie te	Datum	Nummer
Bijlage(n):	<u>veel spoed</u>	
	asielaanvraag (7b)	
Onderwerp: Inlichtingen in verband met een aanvraag om asiel	Aan het ministerie van justitie hoofdafdeling vreemdelingenzaken en grensbewaking Raamweg 47 <u>'s-GRAVENHAGE</u>	

1. Personalie van de vreemdeling:

Naam Voornamen geboortedatum en -plaats nationaliteit burgerlijke staat beroep gevolgd onderwijs over welke identiteitspapieren beschikt de vreemdeling? (deze bij het rapport voegen)	
---	--

2. Gegevens over land van herkomst
en reisroute

datum vertrek uit land van herkomst	
korte reisroute met vermelding van transitlanden en duur verblijf al- daar (eventuele bescheiden die ver- blijf in die landen kunnen staven bijvoegen)	
wat waren de redenen om het land van herkomst te verlaten?	

2. (vervolg)

(bij desertie): sedert welke datum in actieve dienst geweest en bij welk onderdeel?	
(bij dienstweigering): heeft keuring reeds plaatsgevonden en is oproep tot opkomst in werke- lijke dienst reeds ontvangen?	
aan welke (politieke) activiteiten tegen het regime werd deelgenomen?	
wordt de vreemdeling door de politie van het land van herkomst gezocht en zo ja om welke reden?	
worden bij terugkeer in het land van herkomst moeilijkheden ge- vreesd en zo ja van welke aard?	
3. Gegevens over verblijf in Nederland:	
waarom naar Nederland gekomen?	
op welk adres verblijft de vreemdeling momenteel?	

3.	(vervolg)	
	werd reeds een werkring hier te lande gevonden? Zo ja, waar en bij wie?	
	wat wordt beoogd:	a. het aanvragen van een vergunning tot verblijf of b. het aanvragen van een toelating als vluchteling (doorhalen wat niet van toepassing is)
4.	Advies hoofd van plaatselijke politie:	
	-is er naar het oordeel van het hoofd van plaatselijke politie aanleiding een nader onderzoek in te stellen?	
	-advies omtrent plaatsing in het Tehuis Huis ter Schie te Overschie	
	-eventuele bijzonderheden:	
	<u>Attentie</u> Indien zulks niet verdragend werkt thans reeds foto's en vingerafdrukken bijvoegen.	

Het hoofd van plaatselijke politie,