

Opbergen achter Deel C. Vg.
(na de aanschrijving van 1 maart
1975)

MINISTERIE VAN JUSTITIE
Hoofdafdeling Vreemdelingenzaken
en Grensbewaking

Nr. AJZ 4012/E-2979-A-294

's-Gravenhage, 7 juli 1975

Onderwerp:
informatie omtrent
het vreemdelingenbeleid

Aan de heren Procureurs-Generaal,
fgd. Directeuren van Politie;
de heren Hoofden van plaatselijke
politie;
de heer Commandant der
Koninklijke Marechaussee;
het Ministerie van Financiën
(afdeling Douane);
de heer Chef Rivierpolitie te
Rotterdam.

Hierbij worden te uwer kennis gebracht enkele richtlijnen betreffende het in bepaalde gevallen te voeren beleid inzake de toelating dan wel beëindiging van het verblijf van vreemdelingen.

Deze beleidslijnen worden reeds enige tijd ten departemente toegepast. Het is uiteraard van belang dat ook u daarvan op de hoogte is.

Het is niet denkbeeldig dat op grond van de in de praktijk opgedane ervaringen onderstaande aanwijzingen dienen te worden verfijnd of anderszins gewijzigd. Met het oog daarop stel ik het op prijs uw reacties te vernemen indien u daartoe aanleiding ziet.

1. Toelating vreemdelingen, gehuwd met Nederlandse vrouwen.

- a. Een vreemdeling, gehuwd met een Nederlandse vrouw, zal in het algemeen voor toelating in ons land in aanmerking komen indien het een reëel huwelijk betreft. Voor de toepassing van deze richtlijn wordt een huwelijk als niet reëel aangemerkt, indien het is gesloten met de kennelijke bedoeling om langs die weg in Nederland te kunnen blijven. Dit laatste zal in het algemeen kunnen worden aangenomen, indien de sluiting van het huwelijk plaats vond op een tijdstip, waarop het de betrokkenen redelijkerwijs bekend kon zijn dat de man voor verwijdering uit ons land in aanmerking kwam (bijv. omdat hij

-illegaal-

illegaal in ons land verbleef). Blijkt echter dat de relatie tussen betrokkenen reeds enige tijd bestond voor de (illegale) binnenkomst van de man in ons land, dan kan dit een aanwijzing vormen dat er - ondanks het feit dat het huwelijk werd gesloten op een tijdstip waarop de man met verwijdering werd bedreigd - toch sprake van een reëel huwelijk is.

- b. Het niet beschikken over voldoende inkomsten om in het levensonderhoud van het gezin te voorzien zal in het algemeen niet voldoende grond opleveren om de vreemdeling die met een Nederlandse vrouw gehuwd is, de toelating te weigeren. Een uitzondering op deze regel kan bestaan indien het kennelijk aan de betrokkenen zelf te wijten is dat zij niet over voldoende bestaansmiddelen beschikken, met name indien de man of de vrouw bij herhaling geweigerd hebben passend werk te aanvaarden. Indien naar het oordeel van het hoofd van plaatselijke politie grond tot weigering van de vergunning tot verblijf bestaat, dient het verzoek ingevolge art. 20, tweede lid, aanhef en onder d, VV te worden voorgelegd aan de Minister van Justitie. Daartoe zendt het hoofd van plaatselijke politie een gemotiveerd voorstel in tweevoud, vergezeld van het verzoekschrift, toe aan de bevoegde procureur-generaal, fgd. directeur van politie; deze doet één exemplaar van het voorstel, met bijlagen, voorzien van zijn advies toekomen aan de Minister van Justitie.
- c. Indien er sprake is van ernstige criminele antecedenten (het ondergaan hebben van langdurige vrijheidsstraffen) zal er grond zijn de vreemdeling, ook al is hij met een Nederlandse vrouw gehuwd, de toelating te weigeren. Op de te nemen beslissing kan mede van invloed zijn de vraag of er vóór de binnenkomst in ons land reeds sprake was van crimineel gedrag dan wel dat de strafbare gedraging eerst tijdens de aanwezigheid van de betrokkene hier te lande heeft plaatsgevonden. Eveneens is van belang de vraag of al dan niet redelijkerwijs te verwachten valt dat de vreemdeling zich in de toekomst wederom aan strafbare feiten zal schuldig maken. Tevens dient in aanmerking te worden genomen

of de vrouw bij eventuele niet-toelating van de man deze redelijkerwijze al dan niet zal kunnen volgen naar het land waarheen deze zich zal begeven. Bij de te nemen beslissing zal ook in deze gevallen de duurzaamheid van de huwelijksrelatie een belangrijk accent moeten krijgen.

Indien aanleiding bestaat op de hier genoemde grond de vergunning tot verblijf te weigeren, dient ingevolge art. 20, tweede lid, aanhef en onder d, VV het verzoek te worden voorgelegd aan de Minister van Justitie. Daartoe zendt het hoofd van plaatselijke politie een gemotiveerd voorstel in tweevoud, vergezeld van het verzoekschrift, toe aan de bevoegde procureur-generaal, fgd. directeur van politie; deze doet één exemplaar van het voorstel, met bijlagen, voorzien van zijn advies toekomen aan de Minister van Justitie.

- d. Voor het geval, na verlening van de vergunning tot verblijf aan de met een Nederlandse vrouw gehuwde vreemdeling, mocht blijken dat het gezin niet over voldoende middelen van bestaan beschikt, en/of de betrokken vreemdeling in ernstige mate inbreuk pleegt op de openbare orde, dan wel een gevaar vormt voor de nationale veiligheid, zij eraan herinnerd dat de bevoegdheid tot het weigeren van de verlenging van de geldigheidsduur, of tot het intrekken van de vergunning tot verblijf, bij art. 22, tweede lid, aanhef en onder b, VV is voorbehouden aan de Minister van Justitie.

In voorkomend geval legt het hoofd van plaatselijke politie de zaak ter beslissing voor aan de Minister van Justitie, met dien verstande dat hij zijn desbetreffend voorstel aan de Minister van Justitie doet toekomen door tussenkomst van de bevoegde procureur-generaal, fgd. directeur van politie.

2. Toelating van ongehuwde vreemdelingen die een hetero- of homofiele relatie hebben met een Nederlandse man of vrouw.

In deze gevallen gelden in beginsel dezelfde maatstaven als bij de toelating van vreemdelingen, gehuwd met Nederlandse mannen of vrouwen. Toelating kan worden overwogen mits aan de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- a. het dient een serieuze relatie te betreffen;
- b. de Nederlandse partner (of een andere daartoe solvabel geachte persoon) moet de verantwoordelijkheid op zich nemen voor de kosten van het levensonderhoud van de ander, zomede voor de eventuele terugreiskosten naar het land van herkomst.

Het verblijf kan worden toegestaan, zolang de relatie voortduurt.

Het is duidelijk dat in de gevallen, waarin de aangegeve relatie uitsluitend ten doel heeft om een verblijf in Nederland af te dwingen, geen toelating behoort plaats te vinden.

De bevoegdheid tot het verlenen van een vergunning tot verblijf berust in de bovenomschreven gevallen bij de Minister van Justitie. Daartoe strekkende voorstellen waren, vergezeld van het verzoek, in tweevoud toe te zenden aan de bevoegde procureur-generaal, fgd. directeur van politie, die één exemplaar, met de bijlagen, voorzien van zijn advies aan de Minister van Justitie doet toekomen. Indien er naar het oordeel van het hoofd van plaatselijke politie gronden aanwezig zijn tot weigering van de vergunning tot verblijf, dan dient terzake aan de Minister van Justitie een bijzondere aanwijzing te worden gevraagd.

Indien er naar het oordeel van het hoofd van plaatselijke politie aanleiding bestaat tot weigering van de verlenging van de geldigheidsduur, of tot intrekking van de vergunning tot verblijf van een tot de onderwerpelijke categorie behorende vreemdeling omdat niet meer over voldoende middelen van bestaan wordt beschikt, of omdat inbreuk is gemaakt op de openbare orde, dan wel sprake is van gevaar voor de nationale veiligheid, dient terzake steeds een bijzondere aanwijzing aan de Minister van Justitie te worden gevraagd.

De Staatssecretaris van Justitie,

H.J. Zeevalking