



circulaire

MINISTERIE VAN JUSTITIE

Postbus 20301
2500 EH 's-Gravenhage
tel: (070) 370 79 11; telex 34554 mvj nl

M.C. Exerlage 2553

- 2 -

Aan:
de hoofden van plaatselijke politie
de Staf van de Koninklijke
Marechaussee
i.a.a. de Procureurs-Generaal
(fgd directeurs van politie)
de districts-bureau's van de
rijkspolitie

Datum: 10 december 1991 Datum inwerkingtreding: 2 januari 1992 Geldig tot: 2 januari 1996 Ons kenmerk: 165650/91/DVZ

Aard:
bekendmaking van beleid

Onderdeel:
DVZ/SBO

Onderwerp:
geconcentreerde behandeling van
asielverzoeken en besluitvorming in
eerste aanleg (TBV nr. 48)

Relatie met eerdere circulaire(s):
wijziging van de
Vreemdelingen-circulaire 1982

1. Inleiding

Thans is het zo dat vreemdelingen die een verzoek om toelating als vluchteling willen indienen, zich kunnen vervoegen bij het hoofd van plaatselijke politie waar zij hun woon- of verblijfplaats hebben. Met ingang van 1 januari 1992 kunnen verzoeken om toelating als vluchteling alleen nog worden ingediend bij één van de hoofden van plaatselijke politie van de navolgende gemeenten: Dordrecht, Eindhoven, Haarlemmermeer, Nijeveen, Noord-Oost-Polder, Nunspeet, Rijsbergen en Zeewolde.
In deze circulaire wordt een regeling gegeven voor de indiening van verzoeken om toelating als vluchteling.

Mede onder invloed van het nog immer groeiende aantal vreemdelingen dat in Nederland een verzoek om toelating als vluchteling indient, de lange behandelingsduur en grote druk op centrale en decentrale opvangcapaciteit en -voorzieningen, is gekozen voor een concentratie van de behandeling van asielverzoeken in eerste aanleg en van de opvang van asielzoekers gedurende deze behandeling.
Deze werkwijze, die in nauwe samenwerking tussen de ministeries van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur (WVC) en Justitie is ontwikkeld, vormt een onderdeel van een volledig nieuw toelatings- en opvangmodel dat met ingang van 1 januari 1992 in werking zal treden. U bent hieromtrent eerder geïnformeerd door middel van toezending van de nota 'Het nieuwe toelatings- en opvangmodel voor asielzoekers: de organisatie en implementatie'.

2. Opvangcentra

Naar aanleiding van de recente debatten in de Tweede Kamer is het toelatings- en opvangmodel gewijzigd in die zin dat geen kort verblijfscentra zullen worden ingericht. De Opvangcentra zullen tevens dienen voor de huisvesting van asielzoekers wier verzoek als kennelijk ongegrond is afgewezen, en die in afwachting zijn van hun vertrek uit Nederland of van een tegen dat vertrek aangespannen kort geding.

De opvang van asielzoekers zal plaatsvinden in Opvangcentra in de volgende gemeenten:

- regio 1: Luttelgeest en Nijeveen;
- regio 2: Zeewolde;
- regio 3: Dordrecht, Rijsbergen;
- regio 4: Eindhoven.

Indien vreemdelingen per vliegtuig in Schiphol arriveren en daar een verzoek om toelating als vluchteling doen, vinden eerst in Hoofddorp de intake en het gehoor plaats. Als daarna wordt bepaald dat de vreemdeling de toegang wordt geweigerd, wordt hij op Schiphol-Oost ondergebracht op grond van art. 7 a Vreemdelingenwet. Als hem toegang wordt verleend, geldt de procedure die onder 5 is aangegeven. In beginsel zal hij dan in Luttelgeest of Nijeveen worden ondergebracht.

3. Regiokantoren

De besluitvorming ten aanzien van asielverzoeken zal plaatsvinden in zogenaamde regiokantoren van de directie Vreemdelingenzaken van het ministerie van Justitie. Deze regiokantoren worden ingericht in de nabijheid van de Opvangcentra. Regiokantoren zijn voorzien in:

- regio 1: Hoofddorp;
- regio 2: Zeewolde;
- regio 3: Dordrecht;
- regio 4: Eindhoven.

Daarnaast zullen zogenaamde Justitie-steunpunten worden ingericht in de Opvangcentra.

4. Geconcentreerde behandeling van asielverzoeken en besluitvorming in eerste aanleg

In het kader van het nieuwe opvang- en toelatingsmodel zullen de intake en het nader gehoor van asielzoekers over het algemeen plaatsvinden in een Opvangcentrum of in de buurt daarvan. Daarmee is een aparte procedure noodzakelijk voor de indiening van verzoeken om toelating als vluchteling. Om de geconcentreerde behandeling en besluitvorming in eerste aanleg wettelijk mogelijk te maken is artikel 52 van het Vreemdelingenbesluit (Vb) gewijzigd (bijlage 1). De procedure voor de geconcentreerde indiening van asielverzoeken is in het bijzonder gebaseerd op art. 52, tweede lid Vb. De nieuwe werkwijze wordt in paragraaf 5 beschreven.
NB De mogelijkheid om een verzoek om toelating als vluchteling in te dienen bij een Nederlandse diplomatieke of consulaire vertegenwoordiging in het buitenland, blijft ongewijzigd bestaan (art. 52, vijfde lid Vb).

bezoekadres
Schedeldoekshaven 100
2511 EX 's-Gravenhage

inlichtingen bij

doorkiesnummer

bijlage(n)

Verzoeken slechts één zaak in uw brief te behandelen en bij beantwoording de datum en het kenmerk te vermelden.
MN 05/86-b/SF 41 · Hg 30657

Binnen het nieuwe opvang- en toelatingsmodel blijft het noodzakelijk om de asielzoeker bij de intake te wijzen op de meldingsplicht die voor hem van rechtswege geldt. Daarbij wordt voor de duur van het verblijf in het Opvangcentrum een blauwe registratiekaart (W-document) uitgereikt. Bij de uitoefening van het toezicht op vreemdelingen is aldus direct duidelijk in welk stadium van de asielprocedure de betrokken vreemdeling zich bevindt.

5. Nieuwe werkwijze

5.1 Hoofden van plaatselijke politie waar een verzoek om toelating als vluchteling kan worden ingediend

In art. 52 lid 2 Vb wordt bepaald dat de Minister van Justitie de hoofden van plaatselijke politie aanwijst bij wie een verzoek om toelating als vluchteling kan worden ingediend met inachtneming van de bijzondere aanwijzing van de Minister. In afwijking van de tot nu toe geldende procedure bepaalt art. 52 lid 2 Vb voorts dat het verzoek om toelating als vluchteling *in persoon* moet worden ingediend.

De hiervoor bedoelde algemene aanwijzing op grond van art. 52 lid 2 Vb is neergelegd in een nieuw artikel 28 a van het Voorschrift Vreemdelingen. In die bepaling worden de desbetreffende hoofden van plaatselijke politie aangewezen met verwijzing naar bijlage 7 bij het Voorschrift Vreemdelingen (bijlage 2). De hoofden van plaatselijke politie die niet krachtens art. 52 Vb zijn aangewezen, zijn niet langer bevoegd een verzoek om toelating als vluchteling in behandeling te nemen - met uitzondering van de onder paragraaf 5.5 beschreven situatie. Zij dienen op grond van art. 52 lid 2 Vb de betrokken vreemdelingen door te verwijzen naar een van de krachtens art. 52 Vb aangewezen hoofden van plaatselijke politie (zie onder 5.2).

5.2 Doorverwijzing

Ten behoeve van een goede verdeling van in te dienen asielverzoeken over de aangewezen gemeenten en de opvangcentra is het Landelijk Aanmeldingspunt asielzoekers (LAMP) ingesteld door het ministerie van WVC. Een aan het LAMP verbonden medewerker van het ministerie van Justitie geeft namens de Minister van Justitie de bijzondere aanwijzing als bedoeld in art. 52 lid 2 Vb inzake de indiening van het verzoek om toelating als vluchteling.

Wanneer een vreemdeling zich wendt tot het hoofd van plaatselijke politie en vast komt te staan dat de vreemdeling een verzoek om toelating als vluchteling wil indienen, dient het hoofd van plaatselijke politie de volgende gegevens van de betrokkene op te nemen: geboortedatum of -jaar, en nationaliteit. Met behulp van deze gegevens dient vervolgens het hoofd van plaatselijke politie het LAMP telefonisch te informeren, dat er zich een aspirant-asielzoeker heeft gemeld (Het telefoonnummer van het LAMP zal nog apart bekend worden gemaakt.) Het hoofd van plaatselijke politie verneemt meteen van het LAMP waar de aspirant-asielzoeker het verzoek om toelating als vluchteling kan indienen en waar hij zal worden gehuisvest. Het hoofd van plaatselijke politie dient dit de vreemdeling mede te delen. De vreemdeling zal worden doorverwezen naar het bevoegde hoofd van plaatselijke politie, voorzover niet hetzelfde hoofd van

plaatselijke politie krachtens algemene en bijzondere aanwijzing bevoegd is om het verzoek om toelating als vluchteling in behandeling te nemen. Bij de doorverwijzing wordt een routebeschrijving verstrekt.

Wanneer de aspirant-asielzoeker zich na doorverwijzing vervolgens meldt bij het hoofd van plaatselijke politie dat hem is opgegeven, zal hij in de gelegenheid worden gesteld direct zijn verzoek om toelating als vluchteling in te dienen, en kan hij gebruik maken van de hem in het kader van de Regeling Opvang Asielzoekers (ROA) geboden opvangplaats in het opvangcentrum.

NB: Doorverwijzing kan ook noodzakelijk zijn indien een vreemdeling zich meldt bij een hoofd van plaatselijke politie dat op grond van de algemene aanwijzing (art. 52 lid 2 Vb) in beginsel bevoegd is om het asielverzoek in behandeling te nemen. Het is immers denkbaar dat het LAMP bepaalt dat ten behoeve van een goede verdeling van in te dienen asielverzoeken de toelatings- en opvangprocedure elders dient plaats te vinden. Dit geldt onder meer voor minderjarige vreemdelingen (zie 5.4).

5.3 Verzoeken om een vergunning tot verblijf

Artikel 52 lid 3 Vb ziet op de mogelijkheid dat gelijktijdig met het verzoek om toelating als vluchteling of nadien een verzoek om een vergunning tot verblijf wordt ingediend:

" Indien een verzoek om toelating als vluchteling is ingediend, wordt, zolang op dat verzoek nog niet is beslist, een tegelijkertijd of nadien gedaan verzoek als bedoeld in het eerste lid, in afwijking van het in dat lid bepaalde, ingediend bij het hoofd van plaatselijke politie van de gemeente waar het verzoek om toelating als vluchteling is gedaan."

Overigens kan de vreemdeling zich voor de indiening van een aanvraag om een vergunning tot verblijf blijven wenden tot het hoofd van plaatselijke politie van zijn woon- of verblijfplaats.

Evenmin verandert de wettelijke bevoegdheidsverdeling aan het hoofd van plaatselijke politie ten aanzien van het verlenen en weigeren van vergunningen tot verblijf. Deze bevoegdheidsverdeling brengt met zich mee dat in een voorkomend geval twee verzoeken om een verblijfstitel door resp. het hoofd van plaatselijke politie en de Minister van Justitie worden behandeld. Derhalve moet een verzoek om een vergunning tot verblijf niet bij voorbaat ter behandeling aan het ministerie van Justitie worden overgedragen als de vreemdeling ook een verzoek om toelating als vluchteling heeft ingediend. Beide procedures kunnen naast elkaar worden gevoerd.

5.4. Minderjarige asielzoekers

Minderjarige vreemdelingen zonder begeleiding die jonger zijn dan zeventien jaar zullen door het LAMP worden toebedeeld aan het opvangcentrum 'Valentijn' in Nunspeet, en niet aan een regulier opvangcentrum. Dit geldt ook voor de situatie dat de betrokkene zich direct meldt bij één van de hoofden van plaatselijke politie die op grond van art. 52 Vb in algemene zin bevoegd zijn om asielverzoeken in behandeling te nemen. Indien in de Valentijn geen ruimte beschikbaar is, wordt de betrokkene toebedeeld aan een Opvangcentrum van regio 4 van de directie Vreemdelingenzaken. Minderjarige asielzoekers die zeventien jaar en ouder zijn, worden geplaatst in een regulier opvangcentrum.

5.5. Vreemdelingen die in bewaring zijn gesteld of anderszins rechtens van hun vrijheid zijn beroofd

Voor vreemdelingen die rechtens van hun vrijheid zijn beroofd maakt art. 52 lid 4 Vb een uitzondering op de stelregel van geconcentreerde behandeling van asielverzoeken. De betrokken vreemdeling kan een verzoek om toelating als vluchteling indienen bij het hoofd van plaatselijke politie van de gemeente waar hij rechtens van zijn vrijheid is beroofd.

Voor wat betreft vreemdelingen die in vreemdelingenbewaring verblijven en te kennen geven een verzoek om toelating als vluchteling te willen indienen, geldt het volgende. Het desbetreffende hoofd van plaatselijke politie dient terstond telefonisch contact op te nemen met de directie Vreemdelingenzaken om te vernemen of de betrokken vreemdeling in vreemdelingenbewaring dient te blijven. Is zulks het geval, dan zal betrokkene bij het desbetreffende hoofd van plaatselijke politie in de gelegenheid moeten worden gesteld om een verzoek om toelating als vluchteling in te dienen.

6. Slot

De in deze circulaire neergelegde beleidsregels en procedurevoorschriften betreffen een wijziging van de Vreemdelingencirculaire 1982, in het bijzonder de hoofdstukken A 4; 4 en B 7; 2, en zullen worden verwerkt in de Vreemdelingencirculaire 1982 bij supplement 7.

Nadere informatie over deze circulaire en over het nieuwe toelatings- en opvangmodel in het algemeen kan worden verkregen bij de desbetreffende regio van de directie Vreemdelingenzaken van het ministerie van Justitie.

De Staatssecretaris van Justitie,