

Vreemdelingencirculaire uitreiking beschikkingen

JU

Circulaire

20 juni 1997/Nr. 607071/97/IND
Stafafdeling Uitvoeringsbeleid en Documentatie

Aan:

– de Korpschefs Politieregio's
– de Staf van de Koninklijke Marechaussee

i.a.a.: de Procureurs-Generaal
Code: TBV 1997/6

Aard: bekendmaking van voorschriften
Geldig van/tot: 1 juli 1997 tot 24 februari 1999

Op 20 februari 1997 heb ik in TBV 1997-1 regels gegeven voor het toezenden dan wel uitreiken van beschikkingen. Inmiddels is gebleken dat de toezending van beschikkingen aan asielzoekers, die in de centrale opvang verblijven, op problemen stuit. Derhalve heb ik besloten de beschikkingen in eerste aanleg voor asielzoekers die in de centrale opvang verblijven, wederom uit te laten reiken. De tekst van de Vreemdelingencirculaire wordt als volgt gewijzigd. De wijzigingen worden verwerkt in de eerstvolgende aanvulling op de Vreemdelingencirculaire 1994.

10.1 Algemene regels (art. 3:41 en 3:43 Awb, art. 16, eerste lid, aanhef en onder d, Vw jo art. 53 Vb en art. 29 en 33, eerste lid, VV)

In dit onderdeel 10 worden de algemene regels behandeld voor de kennisgeving van beschikkingen, met name betreffende de vergunning tot verblijf, de voorwaardelijke vergunning tot verblijf (vvtv), de vergunning tot vestiging en de toelating als vluchteling. De Rechtseenheidskamer van de Arrondissementsrechtbank te Den Haag heeft in een uitspraak op 24 oktober 1996 aangegeven dat de termijn voor het indienen van een beroep- of bezwaarschrift aanvangt met ingang van de dag na die waarop het besluit op de voorgeschreven wijze is bekendgemaakt. De beslissing wordt bekendgemaakt door toezending of uitreiking aan degenen tot wie zij is gericht. In het bestuursrecht is alge-

meen aanvaard dat toezending van een beslissing aan de gemachtigde van een belanghebbende geldt als bekendmaking in de zin van de Awb.

10.1.1 Kennisgeving van de beschikking

De hoofdregel is dat een beschikking in zowel asielzaken als reguliere zaken aan de belanghebbende wordt toegezonden; zulks is in overeenstemming met het gestelde in art. 3:41 Awb.

Voor de uitzonderingen zie hierna onder II.

I. Bij de toezending dienen de volgende situaties te worden onderscheiden: a. Er is een raadsman of gemachtigde, die de belangen van de vreemdeling behartigt.

Aan de gemachtigde van de vreemdeling wordt een schriftelijke, gemotiveerde beschikking toegezonden. In deze beschikking is een clause opgenomen omtrent de mogelijkheid om daartegen bezwaar of administratief beroep bij de Minister van Justitie – indien het een beschikking in eerste aanleg betreft – dan wel beroep bij de rechtbank Den Haag in te stellen. De korpschef ontvangt, in de gevallen waarin de beschikking door de IND is gemaakt, een afschrift van de beschikking ten behoeve van zijn administratie en voor het nemen van verdere actie: het regelen van het verblijf dan wel het regelen van het vertrek van de vreemdeling (zie ook 10.1.2 en 10.1.3.2).

Daarnaast wordt een afschrift gezonden aan degene die uitgenodigd was om ter zitting van een hoorcommissie zijn zienswijze naar voren te brengen. b. Er is géén raadsman of gemachtigde bekend. In deze gevallen geldt verzending van de schriftelijke, gemotiveerde beschikking naar het adres – zoals blijkt uit de Gemeentelijke Basisadministratie (GBA) op het moment van verzending – van de vreemdeling als bekendmaking van de beschikking. In deze beschikking is een (Nederlandstalige) clause opgenomen omtrent de mogelijkheid om daartegen bezwaar of administratief beroep bij de Minister van Justitie – indien het een beschikking in eerste

aanleg betreft – dan wel beroep bij de rechtbank Den Haag in te stellen. Bij de beschikking moet tevens de desbetreffende meertalige folder (model D51-A of D51-B) worden gevoegd.

Bij minderjarige vreemdelingen geldt het adres van de wettelijk vertegenwoordiger. Blijkt de vreemdeling niet of niet meer op het in de GBA vermelde adres te wonen, en heeft hij verzuimd een ander adres door te geven, dan geldt de verzending aan het laatst bekende GBA-adres als rechtsgeldige bekendmaking.

Indien de vreemdeling een adres in het buitenland heeft, kan de beschikking, via het Ministerie van Justitie, door tussenkomst van de Nederlandse diplomaat of consulaire vertegenwoordiging aldaar worden toegezonden of uitgereikt.

c. Gevallen waarin de beschikking wordt uitgereikt.

Uitzonderingen op de hoofdregel dat een beschikking wordt toegezonden, worden gemaakt in de volgende gevallen:

– de vreemdeling zit in vreemdelingenbewaring. In dit geval dient overeenkomstig het bepaalde in Hoofdstuk A7 onder 3.4.6. de grondslag van de inbewaringstelling bij beschikking te worden gewijzigd. Derhalve moeten beide beschikkingen tegelijkertijd aan betrokkene worden uitgereikt.

– de vreemdeling wordt ongewenst verklaard. Ongewenstverklaring heeft een ingrijpend karakter, gelet op de onmiddellijk intredende strafbaarheid (art. 197 Sr.); derhalve zal uitreiking in persoon in die gevallen plaatsvinden (zie ook Hoofdstuk A5. 6.3.2. voor die gevallen dat uitreiking niet in persoon kan plaatsvinden).

– de vreemdeling verblijft in een Aanmeldcentrum, en de asielaanvraag wordt binnen 24 uur niet-ontvankelijk of kennelijk ongegrond verklaard. Gelet op het bijzondere karakter van deze procedure, en de aan de beschikking klevende gevolgen voor de vreemdeling dient uitreiking in persoon plaats te vinden.

– de vreemdeling verblijft in de centrale opvang voor asielzoekers, en op de asielaanvraag wordt in eerste aanleg

geheel of gedeeltelijk afwijzend beslist. In dit geval wordt om praktische redenen uitgereikt ook als betrokkene een gemachtigde heeft. Zie ook het bepaalde in Hoofdstuk B7 onder 9.2 en 13.8.

– de aanvraag wordt in eerste aanleg niet ingewilligd (volledige afwijzing) en de beslissing op het in te dienen bezwaarschrift mag niet in Nederland worden afgewacht (bij de beschikking is dan aangegeven dat de betrokken vreemdeling Nederland onmiddellijk dient te verlaten), dan wel er wordt een vrijheidsbeperkende of -ontnemende maatregel opgelegd.

In alle voornoemde gevallen wordt een afschrift van de beschikking ter informatie aan de gemachtigde of raadsman van de vreemdeling toegezonden. Deze toezending geldt niet als een bekendmaking in de zin van artikel 3:41 Awb, aangezien er slechts één wijze van bekendmaking van één en dezelfde beschikking kan plaatsvinden. De originele beschikking zal in persoon aan betrokkene worden uitgereikt; de termijn voor het indienen van een bezwaar- of administratief beroepschrift vangt aan met ingang van de dag van uitreiking van de beschikking aan de betrokken vreemdeling. Van toezending van een afschrift wordt afgezien indien geen raadsman of zonder gemachtigde bekend is.

10.1.2 Beschikkingen volledig in overeenstemming met een aanvraag

Wordt een beschikking gegeven, waarbij aan de vreemdeling (voortgezet) verblijf wordt toegestaan, volledig in overeenstemming met een door hem ingediende aanvraag, dan wordt de vreemdeling door de korpschef – nadat deze de beschikking in afschrift heeft ontvangen – opgeroepen voor het stellen van aantekeningen in het reisdocument dan wel het uitreiken van een verblijfsdocument (art. 53 Vb).

In de gevallen waarin de korpschef bevoegd is tot inwilliging, wordt volstaan met de uitreiking van een afzonderlijk verblijfsdocument als bedoeld in de bijlagen 5a, b, c, d, e of f VV (zie voor de modellen hiervan D80: doc. A, B, D, E, F). (voor het overige blijft de tekst ongewijzigd)

10.1.3 Beschikkingen niet in overeenstemming met een door de vreemdeling ingediende aanvraag

Van een beschikking niet gegeven in

overeenstemming met een door de vreemdeling ingediende aanvraag is sprake, indien:

– aan de vreemdeling wel (voortgezet) verblijf wordt toegestaan, maar gedeeltelijk van zijn aanvraag wordt afgeweken (de vergunning tot verblijf wordt bijvoorbeeld verleend voor een kortere duur of ander doel dan gevraagd);

– een door de vreemdeling ingediende aanvraag wordt afgewezen;

– de vreemdeling een voorwaardelijke vergunning tot verblijf wordt verleend;

– een aan de vreemdeling verleende verblijfstitel wordt ingetrokken.

(De tekst van 10.1.3.1 t/m 10.1.3.3 komt te vervallen, en wordt vervangen door de nieuwe tekst van 10.1.3.1. De (oude) 10.1.3.4 en 5 worden hernoemd tot 10.1.3.2 en 3)

10.1.3.1 Uitreiking in persoon

In de hiervoor onder 10.1.1. sub II genoemde gevallen waarin de beschikking in persoon wordt uitgereikt, dient als volgt te worden gehandeld.

De Minister van Justitie zendt van een door hem gegeven beschikking 2 exemplaren toe aan de korpschef en – voor zover toepasselijk – een kopie van de beschikking aan de belanghebbenden. De originele beschikking moet zo mogelijk in persoon worden uitgereikt. Op de bijlage van de originele beschikking wordt vermeld op welke datum de beschikking in persoon is uitgereikt. Deze bijlage dient door de korpschef ingevuld naar de IND te worden teruggezonden. Het tweede exemplaar is bestemd voor de administratie van de korpschef.

Een beschikking die niet aan de vreemdeling in persoon kan worden uitgereikt, wordt bij aangetekende brief verzonden aan zijn laatst bekende (GBA-)adres (zie ook Hoofdstuk B7 onder 9.2, alsook 13.8 indien de beschikking niet aan de wettelijke vertegenwoordiger kan worden uitgereikt).

10.1.3.2 Uitreiking van een identiteitspapier; het stellen van een aantekening omtrent het verblijfsrecht daarin

Indien bij de beschikking (voortgezet) verblijf wordt toegestaan, wordt de vreemdeling in het bezit gesteld van een verblijfsdocument (zie 10.1.2). (was 10.1.3.4)

10.1.3.2 Inhouding van het verblijfsdocument; aantekening op de sticker voor verblijfsaantekeningen

Bij niet-inwilliging van een aanvraag om:

– verlening van een vergunning tot verblijf,

– verlenging van de geldigheidsduur van een vergunning tot verblijf of

– verlening van een vergunning tot vestiging,

wordt op een in het document voor grensoverschrijding gestelde aantekening omtrent indiening van de aanvraag (sticker, model D12-1), de aantekening 'vervallen' geplaatst op het gedeelte van de sticker zonder lami-naat.

De aantekening 'vervallen' op de sticker moet worden gedateerd en geparafeerd (art. 38, derde lid, VV).

Bij niet-inwilliging van een aanvraag om toelating als vluchteling wordt geen aantekening in het document voor grensoverschrijding gesteld, maar dient de aantekening op een afzonderlijk inlegvel (model D12-2; zie ook B7.3.7) te worden gesteld. Art. 38, derde lid, VV is van toepassing.

Bij ontzegging van verder verblijf aan de vreemdeling wordt het verblijfsdocument ingehouden dan wel op de sticker in het document voor grensoverschrijding de aantekening 'vervallen' geplaatst. Art. 38, derde lid, VV is van toepassing.

Stelt de vreemdeling bezwaar of administratief beroep in bij de Minister van Justitie tegen een beschikking waarbij hem verder verblijf wordt ontzegd, dan wordt het verblijfsdocument niet ingehouden indien de uitzetting achterwege blijft. In dat geval wordt in het document voor grensoverschrijding een aantekening gesteld, luidende: 'bezwaar of administratief beroep ingediend ... (datum)' (art. 45, derde lid, VV; art. 38, derde lid, VV is van toepassing). (was 10.1.3.5)

Voor het overige blijft de tekst gehandhaafd.

Hoofdstuk A8. 2.5.2 komt te vervallen

Den Haag, 20 juni 1997.

*De Staatssecretaris van Justitie,
Namens deze,*

*Het plv.-hoofd van de Immigratie- en
Naturalisatiedienst,*

J.G. Bos.