

Middeleneis geregistreerd partnerschap

JU

Vreemdelingencirculaire

30 september 1998/nr. 670427/97/IIND
Directie Beleid

Aan: de Korpschefs van de Politie-
regio's

i.a.a.:

- de Procureurs-Generaal

- de Staf Koninklijke marechaussee te
Den Haag

Code: TBV 1998/24

Juridische achtergrond:

Vreemdelingenwet/wet op het geregis-
treerd partnerschap/WAZ en WAJONG

Geldig van/tot: 1 januari 1998 tot
1 januari 2000

Onderwerp:- consequenties geregis-
treerd partnerschap voor Vc. B1;

- middeleneis bij niet-geregistreerd
partnerschap in geval van blijvende
volledige arbeidsongeschiktheid of
ouder zijn dan 57,5 jaar;

- consequenties vervanging AAW in
WAZ/WAJONG voor het criterium vol-
doende middelen van bestaan in de Vc.
B1;

1. Inleiding

Op 1 januari 1998 is de Wet op het
geregistreerd partnerschap in werking
getreden, waarmee in Nederland een
nieuw leefverband is ontstaan naast
dat van de ongehuwd samenwonen-
den en de gehuwden, namelijk dat van
de geregistreerde partners.

Deze Wet heeft op een kleine uitzon-
dering na geen invloed op de vereisten
voor eerste toelating van ongehuwden
die in Nederland willen gaan samen-
wonen, zodat Vc. B1 in dit opzicht vrij-
wel ongewijzigd blijft.

Voor voortgezet verblijf zijn er wel ver-
anderingen, waarvan de consequenties
onder 2. in kaart worden gebracht.
Ingevolge uitspraken van de REK die-
nen partners die blijvend niet aan het
toepasselijke middelenvereiste kunnen
voldoen en, doordat zij van gelijk
geslacht zijn, ook niet via een huwelijk
in aanmerking kunnen komen voor
onthefing van de middeleneis, in twee
gevallen van de middeleneis te worden
vrijgesteld.

Deze bijzondere situatie wordt onder
3. toegelicht.

De AAW (Algemene arbeidsonge-
schiktheidswet) is per 1 januari 1998
vervallen. Hiervoor is in de plaats geko-
men de Wet arbeidsongeschiktheids-
verzekering zelfstandigen (Waz) en de
Wet arbeidsongeschiktheidsvoorzien-
ing jonggehandicapten (Wajong).
Voor de Waz worden premies afgedra-
gen, voor de Wajong niet.
Onder 4. worden de consequenties in
kaart gebracht voor de beoordeling
van het criterium middelen van
bestaan in de zin van de Vreemde-
lingenwet (Vc. A4/4.2.1. en B1).

2. Wet op het geregistreerd partner- schap

In de Wet op het geregistreerd part-
nerschap is registratie slechts voorbe-
houden aan degenen die op grond van
artikel 9, 9a of 10 van de Vreemde-
lingenwet in Nederland verblijven op
basis van een vergunning tot verblijf.
EU-burgers die verblijf hebben op
grond van de EEG-richtlijnen, dienen
zich, voorzover zij niet in het bezit zijn
van een vreemdelingendocument, te
melden bij de vreemdelingendienst ter
vaststelling van hun verblijfspositie
voordat zij hun relatie kunnen laten
registreren.

Nu registratie slechts op basis van een
verblijfstitel in Nederland kan plaats-
vinden, worden de vereisten voor eer-
ste toelating met als doel verblijf bij
relatie door de invoering van de Wet
op het geregistreerd partnerschap niet
veranderd.

Er wordt dan ook geen speciale toela-
tingsprocedure in het leven geroepen
voor vreemdelingen om zich te kunnen
registreren in Nederland.

Ongehuwden die beogen in Nederland
samen te gaan wonen en zich in
Nederland als samenwonenden te
laten registreren, dienen te voldoen
aan de vereisten van Vc. B1/3.

Er wordt dus niet vooruitgelopen op
een toekomstige registratie van het
partnerschap in Nederland.

In de Wet op het geregistreerd part-
nerschap is geen onderscheid gemaakt
tussen tijdelijk en niet-tijdelijk verblijf.
Consequentie hiervan is dat houders
van een vergunning tot verblijf, dus
ook die met een tijdelijk doel voor ver-

blijf zoals au pair, studie of medische
behandeling, zich kunnen laten regis-
treren.

Is de registratie van het partnerschap
eenmaal een feit, dan kan de vreemde-
ling die in het bezit is van een vergun-
ning tot verblijf bij partner – of voor
een ander al dan niet tijdelijk doel –,
direct of bij verlenging wijziging van
de beperking van de vergunning tot
verblijf vragen bij de vreemdelingen-
dienst, nl. 'voor verblijf bij geregis-
treerd partner [naam]'.

Voor de toelating wordt dan getoetst
aan de voorwaarden als genoemd in
B1/1 (gehuwden).

Bij afgifte van de vergunning bij gere-
gistreerd partner vervalt de eerder
door de in Nederland verblijvende
partner ondertekende garantstelling,
omdat betrokkenen door de registratie
immers een wettelijke onderhouds-
plicht hebben ten opzichte van elkaar.
Bij verlenging gelden de voorwaarden
en de bevoegdheidsverdeling zoals
omschreven onder Vc. B1/1.5.
Indien de houder van een vergunning
tot verblijf bij geregistreerd partner
voorkinderen wil laten overkomen,
geldt de inkomstoets voor gehuwden.
Na verbreking van de relatie bestaat
recht op een zoekjaar indien betrokke-
ne op het moment van ontbinding of
ontwrichting van de relatie drie jaar
een vergunning tot verblijf bij dezelfde
partner heeft bezeten.

Omdat registratie van het partner-
schap eerst na verlening van een ver-
blijfstitel plaats kan vinden, is wat dit
voortgezet verblijf betreft geen nadere
aansluiting mogelijk bij de voorwaar-
den die gelden na ontbinding of ont-
wrichting van een huwelijk.

3. Middeleneis bij niet-geregistreerd partnerschap

Een bijzondere positie wordt ingeno-
men door een categorie van partners
van gelijk geslacht die aantoonbaar,
buiten hun toedoen, nooit aan het
middelenvereiste voor partners kunnen
voldoen maar overigens wel aan alle
voorwaarden voldoen.

Zij kunnen zich, in tegenstelling tot
partners van verschillend geslacht, niet
in een gunstiger positie brengen door

voorafgaand aan de toelating te huwen.

Nu met de mogelijkheid tot formele registratie mede beoogd is partners van gelijk geslacht zowel juridisch in hun onderlinge verhouding als in hun verhouding tot anderen vrijwel geheel als gehuwden te kunnen beschouwen, is besloten om – uitsluitend blijvend volledig arbeidsongeschikten en personen van 57,5 jaar en ouder – deze categorieën wegens klemmende redenen van humanitaire aard te ontheffen van het middenvereiste.

De tekst van B1/1.3 zal in volgende zin worden aangepast:

Vrijstelling van het middenvereiste: Aan Nederlanders, houders van een vergunning tot verblijf als asieltogerechtigde, als vluchteling toegelaten vreemdelingen, en houders van een vergunning tot vestiging kan vrijstelling van het middenvereiste worden verleend indien voor hen een wettelijk huwelijksbeletsel is gelegen in het feit dat hun partner van gelijk geslacht is en zij
– blijvend volledig arbeidsongeschikt zijn, of
– 57,5 jaar en ouder zijn.

4. AAW/Waz/Wajong en het recht op gezinsvorming en -hereniging

Per 1 januari 1998 is de AAW vervallen. Uitkeringsrechten zijn overgenomen door de WAO en de nieuwe uitkeringsregelingen Waz (Wet arbeidsongeschiktheid zelfstandigen) en Wajong (Wet op de arbeidsongeschiktheid jonggehandicapten).

De AAW was een premieplichtige uitkering, de Waz is dit ook, maar de Wajong is dit niet.

Een inkomen afkomstig uit de Wajong is dan ook niet aan te merken als voldoende middelen van bestaan.

Uitgangspunt van de Wajong is het voorzien in een inkomen voor jonggehandicapten en arbeidsongeschikte studenten, welke inkomen uit de algemene middelen wordt gefinancierd omdat wegens de leeftijd van deze personen impliciet een arbeidsverleden met premieplicht ontbreekt. Dit betekent dat jonggehandicapten voorheen (ingevolge de AAW) wel, maar nu niet meer kunnen voldoen aan het vereiste van het zelfstandig beschikken over voldoende middelen van bestaan.

Indien zij een relatie aangaan en er zijn wettelijke huwelijksbeletselen, zoals het van gelijk geslacht zijn, kan

om klemmende redenen van humanitaire aard echter wel een vergunning tot verblijf (onder de beperking "bij partner") worden verleend indien – degene bij wie verblijf wordt beoogd 80 tot 100 % arbeidsongeschikt is, en – deze uitkering al gedurende tenminste twee jaar wordt ontvangen.

De Staatssecretaris van Justitie, namens de Staatssecretaris, het Hoofd van de Immigratie- en Naturalisatiedienst, J.G.Bos (plv.)

Bijlage

De juridische achtergrond van het geregistreerd partnerschap

Op 1 januari 1998 is de Wet op het geregistreerd partnerschap in werking treden. Deze wet beoogt de mogelijkheid in Boek 1 van het Burgerlijk Wetboek te regelen om bepaalde leefverbanden te doen registreren opdat geregistreerd partnerschap zoveel mogelijk gelijk gesteld wordt met een huwelijk. Hiertoe wordt na titel 5 van boek 1 BW een nieuwe titel 5a ingevoegd waarin de voorwaarden voor de registratie, de gevolgen van de registratie voor de geregistreerde partners onderling en de beëindiging van de registratie zijn neergelegd.

Artikel 80a, eerste lid van Boek 1, titel 5a van het BW bepaalt dat 'Nederlanders, onderdanen van een andere lidstaat van de Europese Unie die beschikken over een geldige verblijfstitel en onderdanen van een staat die partij is bij de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte die beschikken over een geldige verblijfstitel, hun partnerschap kunnen laten registreren, indien voldaan wordt aan de aan een geregistreerd partnerschap gestelde eisen'.

Vervolgens bepaalt het tweede lid dat, 'Indien een van beide of beide personen die een geregistreerd partnerschap wensen aan te gaan, de Nederlandse nationaliteit of de nationaliteit van een andere lidstaat van de Europese Unie dan wel van een staat die partij is bij de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte niet bezit, kunnen zij een geregistreerd partnerschap aangaan onder de voorwaarde dat degene of degenen die de Nederlandse nationaliteit, de nationaliteit van een andere lidstaat van de Europese Unie of die van een

staat die partij is bij de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte niet bezit, een rechtsgeldige verblijfstitel heeft en ook overigens wordt voldaan aan de aan een geregistreerd partnerschap gestelde eisen'.

De procedure van het geregistreerd partnerschap

Degenen die hun partnerschap willen laten registreren, dienen vooraf aangifte te doen van hun voornemen om hun partnerschap te laten registreren bij de ambtenaar van de burgerlijke stand van de woonplaats van een van de aanstaanden.

Eén van beide kandidaten moet de Nederlandse nationaliteit bezitten.

Beiden moeten overleggen:

- een afschrift van de geboorteakte;
- een gewaarmerkt afschrift uit de gemeentelijke basisadministratie overleggen waarop de nationaliteit en de burgerlijke staat zijn vermeld;
- gegevens van de getuigen;
- de akte van aangifte.

Soms kunnen nog nodig zijn:

- bewijs van dispensatie;
- akte van toestemming tenzij de toestemming bij de huwelijksluiting of bij de registratie van het partnerschap wordt gegeven;
- akte van toestemming;
- inschrijving in de registers van de burgerlijke stand van de verklaring of het vonnis tot ontbinding van het partnerschap of het vonnis van echtscheiding;

Na de aangifte vangt de wettelijke wachttijd aan van 14 dagen. Deze tijd wordt gebruikt voor het onderzoek naar de bevoegdheid van de aanstaanden.

Als niet binnen één jaar na datum van aangifte het partnerschap is geregistreerd, dienen de aanstaanden opnieuw aangifte te doen.

De akte van geregistreerd partnerschap wordt opgemaakt in de woongemeente van één der partijen of in een gemeente naar keuze.

De keuze moet bij de aangifte kenbaar gemaakt worden.

Vereisten en beletsels

Vereisten:

- leeftijd 18 jaar (uitzonderingen zijn mogelijk, maar een minderjarige moet altijd toestemming van zijn ouders hebben);
- partijen moeten in staat zijn hun wil te bepalen;
- geen van de partijen mag gehuwd

zijn of reeds als partner geregistreerd zijn;
– de niet-Nederlandse partner(s) moet(en) in het bezit zijn van een geldige verblijfsvergunning;
Beletsels:
– indien niet aan bovenstaande vereisten wordt voldaan;
– een te nauwe graad van bloedverwantschap: vader en dochter, moeder en zoon, broer en zus mogen niet met elkaar partnerschap registreren.

Lijst van uitdrukkingen in verband met geregistreerd partnerschap in GBA, reisdocumenten, rijbewijzen en documenten die voor hun gegevens afhankelijk zijn van de GBA

O geen huwelijk/geregistreerd partnerschap
H gehuwd
P geregistreerd partner
S gescheiden
B gescheiden geregistreerd partner (B staat voor "beëindigd")
W weduwe/weduwenaar
A achtergebleven geregistreeerde partner

e/v echtgenoot/echtgenote van
p/v geregistreeerde partner van
g/v gescheiden van
b/v gescheiden geregistreeerde partner van
w/v weduwe/weduwenaar van
a/v achtergebleven geregistreeerde partner van