

Gelegaliseerde bescheiden betreffende de staat van personen

JU

Vreemdelingencirculaire

20 november 1998/nr. 9721791/98/IND

Aan: de Korpschefs van de
Politieregio's

i.a.a.:

– de Procureurs-Generaal

– Staf Koninklijke Marechaussee te Den
Haag

Code: TBV 1998/27

Aard: verduidelijking en wijziging van
voorschriften

Juridische achtergrond: art. 11, vijfde
lid, Vw; hoofdstuk A4/6.1.2.6., B1 en C-
4 Vreemdelingencirculaire 1994 over-
leggen gelegaliseerde en geverifieerde
bescheiden

Geldig van/tot: 1 december 1998 tot 1
december 2001

1. Inleiding

In dit TBV wordt een nadere toelich-
ting gegeven op vragen die vanuit de
praktijk zijn gesteld over het vereiste
van gelegaliseerde documenten bij de
uitvoering van hoofdstuk B1 van de
Vreemdelingen­circulaire. Daarbij is met
name onduidelijkheid gerezen over de
vraag of het vereiste van gelegaliseer-
de bescheiden een zelfstandige toela-
tingsvereiste vormt. Daarnaast heeft
de onderstaande toelichting ook
betrekking op andere hoofdstukken in
de Vreemdelingen­circulaire waarin een
gelegaliseerd bewijsstuk betreffende
de staat van personen is vereist. De
tekstuele wijzigingen zijn in een bijla-
ge bij dit TBV gevoegd. Deze zullen in
de eerstvolgende aanvulling van de
vreemdelingen­circulaire worden ver-
werkt.

2. Toelichting

De voorwaarden voor toelating in het
kader van het partnerbeleid (hoofd-
stuk B1/3 Vc 1994) behelzen onder
meer dat beide partners ongehuwd
zijn en dat zij hun ongehuwde staat
aan de hand van officiële en gelegali-
seerde bescheiden aantonen. Hierover
is enige onduidelijkheid gerezen. Het
betreft echter twee zelfstandige voor-
waarden. Aan ieder van deze twee
voorwaarden moet worden voldaan.
Een vreemdeling komt immers niet in

aanmerking voor toelating in het
kader van hoofdstuk B1/3 Vc 1994,
indien

a. wel officiële en gelegaliseerde
bescheiden zijn overgelegd, maar (een
van) de partner(s) in werkelijkheid
gehuwd is; en evenmin indien

b. beide partners weliswaar ongehuwd
zijn, maar dat (nog) niet kunnen aan-
tonen met officiële en gelegaliseerde
bescheiden.

Het vereiste dat de ongehuwde bur-
gerlijke staat aan de hand van officiële
en gelegaliseerde bescheiden dient te
zijn aangetoond, waarborgt niet alleen
dat de vreemdeling die als ongehuwde
partner wenst te worden toegelaten
ook daadwerkelijk ongehuwd is, maar
ook dat de gegevens die bij de IND, de
GBA en de verschillende andere over-
heidsdiensten bekend zijn, juist en
eensluidend zijn.

Met de enkele inschrijving in het GBA
als zijnde ongehuwd wordt uiteraard
geen genoegen genomen. In de bijlage
bij dit TBV wordt de tekst van hoofd-
stuk B1/3.2. Vc 1994 (en vergelijkbare
hoofdstukken in deel B van de
Vreemdelingen­circulaire) gewijzigd om
duidelijker tot uitdrukking te brengen
dat het hier twee zelfstandige vereis-
ten betreft, waaraan, voor de toepas-
sing van het bepaalde bij en krachtens
de Vreemdelingenwet, tegelijk moet
worden voldaan. Dit betreft een tek-
stuele wijziging.

Van de aanvrager die toelating als
ongehuwd partner beoogt, wordt ver-
wacht dat hij reeds bij het indienen
van de aanvraag de verlangde officiële
en gelegaliseerde bescheiden overlegt
(art. 4:2, tweede lid, Awb). Het vereiste
van de gelegaliseerde en geverifieerde
bewijsstukken is immers duidelijk en
voor een ieder kenbaar neergelegd in
de Vreemdelingen­circulaire. Indien
deze niet reeds bij de indiening van de
aanvraag zijn overgelegd, dient de
aanvrager in de gelegenheid te wor-
den gesteld deze alsnog te overleggen.
Indien de officiële en gelegaliseerde
bewijsstukken niet alsnog worden
overgelegd, zijn de verstrekte beschei-
den onvoldoende voor de beoordeling
van de aanvraag, en dient de aanvraag
buiten behandeling te worden gesteld.

Dat geldt ook indien er wel een akte
wordt overgelegd, maar deze niet is
gelegaliseerd terwijl dat wel een vere-
iste is. De tekst van hoofdstuk
A4/6.1.2.6.Vc 1994 wordt in die zin
gewijzigd.

Indien tegen de buitenbehandeling-
stelling een bezwaarschrift wordt inge-
diend, heeft het alsnog overleggen van
de officiële en gelegaliseerde stukken
in de bezwaarfase niet tot gevolg dat
alsnog de gevraagde vergunning moet
worden verleend. In de bezwaarfase
wordt alsdan immers slechts beoor-
deeld of op juiste wijze toepassing is
gegeven aan artikel 4:5 Awb. Indien
art. 4:5 Awb op juiste wijze is toege-
past en de aanvrager wil dat de in de
bezwaarfase overgelegde bescheiden
worden beoordeeld, dient hij een nieu-
we aanvraag in te dienen. Slechts
indien bij de behandeling van het
bezwaarschrift tegen de buitenbehand-
delingsstelling blijkt dat de aanvraag
ten onrechte buiten behandeling is
gesteld, dienen de in de bezwaarfase
overgelegde bescheiden bij de beoor-
deling van de aanvraag te worden
betrokken.

Indien de aanvraag niet (meer) met
toepassing van artikel 4:5 Awb buiten
behandeling kan worden gesteld - bij-
voorbeeld omdat de vierwekentermijn
van art. 4:5, vierde lid, Awb is over-
schreden - dient zij inhoudelijk te wor-
den beoordeeld. Het ontbreken van
officiële en gelegaliseerde bescheiden
vormt alsdan een reden om de aan-
vraag niet in te willigen. Indien in de
bezwaarfase tegen de niet-inwilliging
van de aanvraag alsnog officiële en
gelegaliseerde bescheiden worden
overgelegd, dienen deze bescheiden in
de beoordeling te worden betrokken.
Indien de aanvrager eerst in de
beroepsfase officiële en gelegaliseerde
bewijsstukken overlegt, dient hij een
nieuwe aanvraag in te dienen. Op het
moment waarop de beslissing op het
bezwaarschrift werd genomen, werd
immers aan een van beide voorwaar-
den niet voldaan. Weliswaar was de
aanvrager op dat moment ongehuwd,
maar dit doet niet af aan het feit dat
op dat moment geen officieel en gele-
galiseerd bewijsstuk was overgelegd,

hetgeen een zelfstandige toelatingsvoorwaarde is naast het vereiste dat de aanvrager ongehuwd moet zijn. In de beroepsfase is het onderzoek door en de besluitvorming van het bestuursorgaan afgesloten.

Het vorenstaande geldt mutatis mutandis ook voor de huwelijksakte van degene die als huwelijkspartner wenst te worden toegelaten (hoofdstuk B1/1.2 Vc 1994) en de geboorteakte van degene die als kind van een Nederlander of toegelaten vreemdeling wenst te worden toegelaten (hoofdstuk B1/5 Vc 1994).

Geen legalisatie wordt verlangd indien de betrokkene behoort tot een der categorieën die van het legalisatievereiste zijn vrijgesteld. Hiervoor wordt nadrukkelijk verwezen naar de circulaire aan de ambtenaren van de burgerlijke stand en de gemeentelijke basisadministratie van 8 mei 1996 (kenmerk 555949/96/6) inzake legalisatie en verificatie. Deze circulaire is opgenomen in deel C-4 Vc 1994.

*De Staatssecretaris van Justitie,
namens de Staatssecretaris,
Het Hoofd van de Immigratie- en
Naturalisatiedienst,
L. Elting.*

Bijlage

Tekstwijzigingen Vreemdelingencirculaire

De tekst van de Vreemdelingencirculaire 1994 wordt als volgt gewijzigd.

De laatste alinea van hoofdstuk A4/6.1.2.6.Vc 1994 wordt gewijzigd in: Een aanvraag om verlening van een vergunning tot verblijf wordt met toepassing van artikel 4:5 van de Algemene wet bestuursrecht buiten behandeling gesteld, indien voor de verlening van de vergunning een bewijsstuk betreffende de staat van personen is vereist, terwijl niet is voldaan aan het vereiste van legalisatie en/of verificatie. De aanvrager dient een redelijke termijn van in beginsel twee weken te worden gegund om het ontbrekende stuk alsnog te overleggen (art. 4:5 lid 1 Awb). Indien het ontbrekende niet wordt overgelegd, dient de aanvraag buiten behandeling te worden gesteld. Dat is ook het geval indien er wel een stuk wordt overgelegd, maar dat stuk niet gelegaliseerd

is. De beschikking tot buitenbehandelingstelling dient te worden bekendgemaakt binnen vier weken nadat die termijn van twee weken ongebruikt is verstreken (art. 4:5, vierde lid Awb) door uitreiking of toezending aan de vreemdeling of diens gemachtigde. Aangezien dit geldt voor alle stukken betreffende de staat van personen, geldt het vorenstaande onder meer voor *hewelijksakten* (vgl. hoofdstuk B1/1 Vc 1994), de *ongehuwdverklaringen* (vgl. hoofdstuk B1/3 Vc 1994) en *geboorteakten* (vgl. hoofdstuk B1/5 Vc 1994). Ook buiten hoofdstuk B1 wordt in de Vreemdelingencirculaire de toelating bij (hewelijks)partner of ouder(s) geregeld, bijvoorbeeld in B11/5.2.3, B11/5.9.3. en B14/9.2.

Indien de aanvrager toelating in het kader van het partnerbeleid (hoofdstuk B1/3 Vc 1994) beoogt en kan aantonen dat hij door wettelijke beletsen waarop hijzelf geen invloed kan uitoefenen, niet gescheiden is, blijft buitenbehandelingstelling wegens het ontbreken van een gelegaliseerd bewijs betreffende de burgerlijke staat, achterwege. De aanvraag wordt alsdan in behandeling genomen en inhoudelijk beoordeeld.

De aanvraag wordt ook in behandeling genomen en inhoudelijk beoordeeld, indien de beschikking tot buitenbehandelingstelling niet binnen de vierwekentermijn van art. 4:5, vierde lid, Awb bekend kan worden gemaakt. Indien de vreemdeling een onjuist document heeft overgelegd op basis waarvan tot verlening van een vergunning tot verblijf is overgegaan, is dit grond voor intrekking van de vergunning tot verblijf (zie 6.8).

Hoofdstuk B1/1 wordt als volgt gewijzigd.

1.2. Algemene vereisten voor toelating van de echtgeno(o)t(e)

De algemene vereisten zijn

- geldigheid van het huwelijk (zie 1.2.1);
- gelegaliseerde huwelijksakte (zie 1.2.1 en C-4);
- samenwoning (zie 1.2.2.);
- voldoende middelen van bestaan (zie 1.2.3.);
- passende huisvesting (zie 1.2.4.);
- geen gevaar voor de openbare rust, de openbare orde of de nationale veiligheid (zie 1.2.5).

Hoofdstuk B1/1.2.1. wordt gewijzigd als volgt:

De eerste zin van de tweede alinea van hoofdstuk 1.2.1. komt te vervallen. Tussen de tweede en de derde alinea wordt de volgende alinea toegevoegd:

hewelijksakte

Het bestaan van een geldig huwelijk moet met gelegaliseerde officiële bescheiden worden aangetoond (zie A4/6.1.2.6 en C-4). Naast het vereiste dat er sprake moet zijn van een rechtsgeldig huwelijk, geldt als zelfstandig vereiste dat het huwelijk ook aan de hand van officiële en gelegaliseerde bescheiden moet worden aangetoond (zie C-4 Vc 1994). Dat waarborgt dat de vreemdeling die als huwelijkspartner wenst te worden toegelaten ook daadwerkelijk gehuwd is met degene bij wie verblijf als huwelijkspartner wordt beoogd, en dat de gegevens die bij de IND, de GBA en de verschillende andere overheidsdiensten bekend zijn, juist en eensluidend zijn.

Het bestaan van een rechtsgeldig huwelijk en het overleggen van officiële en gelegaliseerde bescheiden zijn twee zelfstandige voorwaarden. Aan beide voorwaarden moet dus worden voldaan. De huwelijkspartners dienen zowel rechtsgeldig gehuwd te zijn en zij dienen dat door gelegaliseerde officiële bescheiden aan te tonen bij het bestuursorgaan. De aanvrager kan niet in aanmerking worden gebracht voor toelating als huwelijkspartner indien slechts aan één of aan geen van beide voorwaarden wordt voldaan.

Indien de vereiste officiële en gelegaliseerde bescheiden niet reeds bij de indiening van de aanvraag (art. 4:2 Awb) worden overgelegd, en evenmin nadat alsnog een termijn is gesteld om deze te overleggen (art. 4:5 lid 1 Awb), wordt de aanvraag buiten behandeling gesteld. Indien buitenbehandelingstelling niet (meer) mogelijk is, bijvoorbeeld omdat de vierweken termijn van art. 4:5 lid 4 Awb is overschreden, wordt de aanvraag wegens het ontbreken van de bescheiden niet ingewilligd (zie A4/6.1.2.6).

Nadrukkelijk wordt gewezen op de uitzonderingen op het vereiste van legalisatie van bewijsstukken, zoals opgenomen in de circulaire aan de ambtenaren van de burgerlijke stand en de gemeentelijke basisadministratie van 8 mei 1996 (kenmerk 555949/96/6) inzake legalisatie en verificatie. Deze

circulaire is opgenomen in deel C-4 Vc 1994. Zie ook A4/6.1.2.6.

Hoofdstuk B1/3.2. Vc 1994 wordt gewijzigd als volgt:

3.2. Algemene vereisten voor toelating van de partner

De algemene vereisten zijn:

- exclusieve en vaste relatie (zie 3.2.1. en TBV 1998/21)
- ongehuwd zijn (zie 3.2.2.)
- een akte betreffende de ongehuwde burgerlijke staat, die in de daarvoor in aanmerking komende gevallen is gelegaliseerd en/of geverifieerd (zie A4/6.1.2.6., B1/3.2.2a. en C4);
- voldoende middelen van bestaan (zie 3.2.3.);
- passende huisvesting (zie 3.2.4.);
- geen gevaar voor de openbare orde, openbare rust of nationale veiligheid (zie 3.2.5).

Hoofdstuk B1/3.2.2. Vc 1994 wordt gewijzigd als volgt:

B1/3.2.2. Beide partners dienen ongehuwd te zijn.

Beide partners moeten ongehuwd zijn. Een uitzondering hierop is slechts mogelijk indien vaststaat dat één van beide partners door wettelijke beletsen waarop hij zelf geen invloed kan uitoefenen nog niet gescheiden is.

B1/3.2.2a. Beide partners dienen een officieel en gelegaliseerd document over te leggen waaruit hun ongehuwde burgerlijke staat blijkt.

Naast het vereiste dat beide partners ongehuwd moeten zijn, geldt als zelfstandig vereiste dat de ongehuwde burgerlijke staat aan de hand van officiële en gelegaliseerde bescheiden moet worden aangetoond (zie C-4 Vc 1994). Dat waarborgt dat de vreemdeling die als ongehuwde partner wenst te worden toegelaten ook daadwerkelijk ongehuwd is en dat de gegevens die bij de IND, de GBA en de verschillende andere overheidsdiensten bekend zijn, juist en eensluidend zijn. Het ongehuwd zijn en het overleggen van officiële en gelegaliseerde bescheiden zijn twee zelfstandige voorwaarden. Aan beide voorwaarden moet dus worden voldaan. De partners dienen zowel ongehuwd te zijn en zij dienen dat door gelegaliseerde officiële

bescheiden aan te tonen bij het bestuursorgaan. De aanvrager kan niet in aanmerking worden gebracht voor toelating indien slechts aan één of geen van beide voorwaarden wordt voldaan.

Indien de vereiste officiële en gelegaliseerde bescheiden niet reeds bij de indiening van de aanvraag (art. 4:2 Awb) worden overgelegd en evenmin nadat alsnog een termijn is gesteld om deze te overleggen (art. 4:5 lid 1 Awb), wordt de aanvraag buiten behandeling gesteld. Indien buitenbehandeling niet (meer) mogelijk is, bijvoorbeeld omdat de vier-weken termijn van art. 4:5 lid 4 Awb is overschreden, wordt de aanvraag wegens het ontbreken van de bescheiden niet ingewilligd (zie A4/6.1.2.6).

Nadrukkelijk wordt gewezen op de uitzonderingen op het vereiste van legalisatie van bewijsstukken, die zijn opgenomen in de circulaire aan de ambtenaren van de burgerlijke stand en de gemeentelijke basisadministratie van 8 mei 1996 (kenmerk 555949/96/6) inzake legalisatie en verificatie. Deze circulaire is opgenomen in deel C-4 Vc 1994. Zie ook A4/6.1.2.6. Het gelegaliseerde bewijsstuk van de ongehuwde burgerlijke mag in beginsel niet ouder zijn dan zes maanden. Verder mogen de partners geen bloed- of aanverwantschap in de eerste of tweede graad met elkaar hebben.

Hoofdstuk B1/5 wordt gewijzigd als volgt.

In hoofdstuk B1/5.1. komt de zin 'Bovendien moet het bestaan van een familierechtelijke relatie met gelegaliseerde officiële documenten worden aangetoond (voor het vereiste van legalisatie en verificatie van bewijsstukken betreffende de staat van personen, zie A4/6.1.2.6).' te vervallen.

Na hoofdstuk B1/5.1. wordt toegevoegd:

5.1.1. Gelegaliseerde stukken betreffende de familierechtelijke betrekking.

De familierechtelijke relatie tot degene bij wie verblijf wordt beoogd, dient met gelegaliseerde officiële bescheiden te worden aangetoond. Naast het vereiste dat de kinderen moeten behoren tot de hiervoor onder 5 genoemde categorieën, geldt als zelfstandig toe-

latingsvereiste dat de familierechtelijke relatie aan de hand van officiële en gelegaliseerde bescheiden moet worden aangetoond (zie C-4 en A4/6.1.2.6). Dat waarborgt dat de vreemdeling die als kind van een Nederlander of vreemdeling wenst te worden toegelaten ook daadwerkelijk een kind van die Nederlander of vreemdeling is, en dat de gegevens die bij de IND, de GBA en de verschillende andere overheidsdiensten bekend zijn, juist en eensluidend zijn.

Het bestaan van de familierechtelijke relatie en het overleggen van officiële en gelegaliseerde bescheiden zijn twee zelfstandige voorwaarden. Aan beide voorwaarden moet dus worden voldaan. De aanvrager kan niet in aanmerking worden gebracht voor toelating indien slechts aan één of aan geen van beide voorwaarden wordt voldaan.

Indien de vereiste officiële en gelegaliseerde bescheiden niet reeds bij de indiening van de aanvraag (art. 4:2 Awb) worden overgelegd en evenmin nadat alsnog een termijn is gesteld om deze te overleggen (art. 4:5 lid 1 Awb), wordt de aanvraag buiten behandeling gesteld. Indien buitenbehandeling niet (meer) mogelijk is, bijvoorbeeld omdat de vier-weken termijn van art. 4:5 lid 4 Awb is overschreden, wordt de aanvraag wegens het ontbreken van de bescheiden niet ingewilligd (zie A4/6.1.2.6).

Nadrukkelijk wordt gewezen op de uitzonderingen op het vereiste van legalisatie van bewijsstukken, die zijn opgenomen in de circulaire aan de ambtenaren van de burgerlijke stand en de gemeentelijke basisadministratie van 8 mei 1996 (kenmerk 555949/96/6) inzake legalisatie en verificatie. Deze circulaire is opgenomen in deel C-4 Vc 1994. Zie ook A4/6.1.2.6.

5.2. Algemene vereisten voor toelating van kinderen

De algemene vereisten zijn

- familierechtelijke betrekking van het kind tot degene bij wie toelating als kind wordt beoogd (5.1.)
- bewijs van de familierechtelijke betrekking (zie 5.1.1. en C-4)
- voldoende middelen van bestaan (zie 5.2.1.);
- passende huisvesting (zie 5.2.2.);
- geen gevaar voor de openbare rust, de openbare orde of de nationale veiligheid (zie 1.2.5).

Hoofdstuk B1/7

In hoofdstuk B1/7.1. komt de zin 'Bovendien moet het bestaan van een familierechtelijke relatie met gelegaliseerde officiële documenten worden aangetoond (voor het vereiste van legalisatie en verificatie van bewijsstukken betreffende de staat van personen, zie A4/6.1.2.6).' te vervallen.

Na hoofdstuk B1/7.1. wordt toegevoegd:

7.1.1. Stukken betreffende de familierechtelijke betrekking.

De familierechtelijke relatie tot degene bij wie verblijf wordt beoogd, dient met gelegaliseerde officiële bescheiden te worden aangetoond. Dit geldt als zelfstandig vereiste naast het bestaan van de familierechtelijke relatie. Aan beide voorwaarden moet dus worden voldaan. De aanvrager kan niet in aanmerking worden gebracht voor toelating indien slechts aan één of geen van beide voorwaarden wordt voldaan.

Indien de vereiste officiële en gelegaliseerde bescheiden niet reeds bij de indiening van de aanvraag (art. 4:2 Awb) worden overgelegd en evenmin nadat alsnog een termijn is gesteld om deze te overleggen (art. 4:5 lid 1 Awb), wordt de aanvraag buiten behandeling gesteld. Indien buitenbehandelingstelling niet (meer) mogelijk is, bijvoorbeeld omdat de vier-weken termijn van art. 4:5 lid 4 Awb is overschreden, wordt de aanvraag wegens het ontbreken van de bescheiden niet ingewilligd (zie A4/6.1.2.6).

Nadrukkelijk wordt gewezen op de uitzonderingen op het vereiste van legalisatie van bewijsstukken, die zijn opgenomen in de circulaire aan de ambtenaren van de burgerlijke stand en de gemeentelijke basisadministratie van 8 mei 1996 (kenmerk 555949/96/6) inzake legalisatie en verificatie. Deze circulaire is opgenomen in deel C-4 Vc 1994. Zie ook A4/6.1.2.6.

Hoofdstuk B1/9.1 onderdeel a wordt gewijzigd als volgt:

a. De betrokken vreemdeling is alleenstaande in het land van herkomst.

Na onderdeel b wordt een nieuw onderdeel c toegevoegd, luidende:

c. De betrokken vreemdeling dient aan de hand van gelegaliseerde officiële

bescheiden aan te tonen dat aan de hierboven onder a. en b. genoemde voorwaarden wordt voldaan. Indien deze bescheiden niet reeds bij de indiening van de aanvraag (art. 4:2 Awb) worden overgelegd, en evenmin nadat alsnog een termijn is gesteld om deze te overleggen (art. 4:5 lid 1 Awb), wordt de aanvraag buiten behandeling gesteld. Indien buitenbehandelingstelling niet (meer) mogelijk is, bijvoorbeeld omdat de vier-weken termijn van art. 4:5 lid 4 Awb is overschreden, wordt de aanvraag wegens het ontbreken van de bescheiden niet ingewilligd (zie A4/6.1.2.6). Voor uitzonderingen op het vereiste van legalisatie en verificatie van bewijsstukken, zie hoofdstuk C-4.

De onderdelen c, d, e, en f van hoofdstuk B1/9.1. worden vernummerd tot d, e, f en g.