

2 Verplichtingen in het kader van toezicht

2.1 Inleiding

Als maatregel van toezicht kunnen aan vreemdelingen geen andere verplichtingen worden opgelegd dan die welke bij en krachtens de Vw zijn vastgesteld.

Een aantal opmerkingen vooraf.

- a. Naarmate de vreemdeling langer legaal in Nederland verblijft, is de vreemdeling aan minder maatregelen van toezicht onderworpen dan andere hier te lande verblijvende vreemdelingen.
- b. Aan een aantal categorieën vreemdelingen is vrijstelling verleend van de opgelegde verplichtingen.
- c. Een aantal verplichtingen in het kader van het toezicht op vreemdelingen is opgelegd aan ;anderendan de vreemdeling zelf.
Bijvoorbeeld: van een adresverandering van kinderen beneden de leeftijd van 15 jaar moeten degenen bij wie zij wonen of verblijven kennis geven aan de korpschef. Personen, dus ook Nederlanders, die nachtverblijf verschaffen aan een vreemdeling van wie zij weten of redelijkerwijs kunnen vermoeden dat zijn verblijf in Nederland niet is toegestaan ingevolge de Vw moeten dit onverwijld melden bij de korpschef.
- d. Aan bepaalde verplichtingen moeten vreemdelingen uit eigen beweging voldoen, aan andere desgevraagd of op vordering.
Voor EG- en EER-onderdanen gelden enige afwijkende bepalingen.
- f. In een aantal gevallen moeten aantekeningen van de maatregelen van toezicht worden bijgehouden in de vreemdelingenadministratie.

In art. 17, eerste en tweede lid, Vw zijn de voornaamste verplichtingen opgenomen die als maatregel van toezicht aan vreemdelingen zijn opgelegd.

Deze maatregelen zijn:

1. kennisgeven van verandering van woon- of verblijfplaats binnen Nederland en vertrek naar het buitenland;
2. kennisgeven van vermissing, verloren gaan of ondeugdelijk worden voor identificatie van het identiteitsdocument;
3. het **verstrekken** van gegevens;
4. het verlenen van medewerking aan het vastleggen van gegevens met het oog op de identificatie.

2.2 Verplichting tot opgave van verandering van woon- of verblijfplaats (art. 17, lid 1, aanhef en onder a, Vw)

In de regel rusten de in deze paragraaf omschreven verplichtingen op de vreemdeling zelf. Ten aanzien van kinderen beneden de leeftijd van 15 jaar gelden deze verplichtingen voor degenen bij wie zij wonen of verblijven; dit kan derhalve ook een Nederlander zijn (art. 57, derde lid, Vb). De verplichtingen gelden tegenover de korpschef. Verder zijn vreemdelingen ingevolge art. 64 Vb verplicht desgevraagd aan ambtenaren belast met de grensbewaking of met het toezicht op vreemdelingen alle gegevens te verstrekken en alle bescheiden te tonen die kunnen dienen ter vaststelling van – tegenwoordige en vroegere – woon- of verblijfplaats met adres.

Tot dusver heeft de Minister van Justitie geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid om vreemdelingen of bepaalde categorieën van vreemdelingen vrij te stellen van een of meer van de in art. 57 Vb omschreven verplichtingen.

2.2.1 Adresverandering binnen de gemeente

Een verplichting tot kennisgeving van adresverandering binnen de gemeente geldt alleen voor vreemdelingen aan wie op grond van art. 9, 9a of 10 Vw verblijf in Nederland is toegestaan, dus voor houders van een (voorwaardelijke) vergunning tot verblijf en vreemdelingen aan wie verblijf voor onbepaalde tijd in Nederland is toegestaan.

De kennisgeving moet worden gedaan aan de korpschef en wel binnen vijf dagen na de adresverandering. Deze kennisgeving hoeft niet in persoon te worden gedaan (art. 57, eerste lid, aanhef en onder a, Vb).

2.2.2 Verandering van woon- en verblijfplaats binnen Nederland

Vreemdelingen aan wie op grond van art. 9, 9a of 10 Vw verblijf in Nederland is toegestaan, zijn verplicht bij verandering van woon- of verblijfplaats binnen Nederland:

- a. daarvan voor hun vertrek kennis te geven aan de korpschef van de politieregio waaronder de gemeente van waaruit zij vertrekken, ressorteert en daarbij, voor zover dit bekend is, hun nieuwe adres op te geven (art. 57, eerste lid, aanhef en onder b, Vb);
- b. daarvan, onder opgave van het nieuwe adres, binnen vijf dagen na aankomst in de nieuwe woon- of verblijfplaats in persoon kennis te geven aan de korpschef (art. 57, eerste lid, aanhef en onder c, Vb).

De onder a bedoelde kennisgeving hoeft niet in persoon te worden gedaan. Aan de vreemdeling kan daartoe een kaart worden verstrekt (model D55).

Voor zover daartoe de gelegenheid bestaat (dus indien de vreemdeling nog voor zijn vertrek naar de nieuwe gemeente in de oude gemeente wordt aangetroffen) verdient het aanbeveling om in zijn document voor grensoverschrijding het volgende aan te tekenen: 'kennis gegeven van verhuizing naar (nieuwe gemeente) op' (datum, waarop de verhuizing volgens de opgave van de vreemdeling zal plaatsvinden). Art. 38 W is van toepassing.

In het onder b bedoelde geval is de verplichting zich in persoon te melden bij de korpschef ook opgelegd om de bij art. 40 W voorgeschreven aantekening over de verhuizing in het document voor grensoverschrijding van de vreemdeling te plaatsen. Deze aantekening luidt: 'verhuisd op (datum)'.

Voor vreemdelingen die niet op grond van art. 9, 9a of 10 in Nederland verblijven, geldt de hierboven onder a bedoelde verplichting alleen als de korpschef hen daartoe vordert. De onder b genoemde verplichting geldt voor hen niet (art. 57, tweede lid, Vb).

De vordering zal in het algemeen worden gedaan als daar in het belang van het toezicht op vreemdelingen speciale aanleiding voor bestaat.

2.2.3 Vertrek naar het buitenland

Vreemdelingen aan wie het op grond van art. 9, 9a of 10 Vw is toegestaan in Nederland te verblijven, zijn verplicht om bij vertrek naar het buitenland daarvan, zo mogelijk onder opgave van het nieuwe adres, voor hun vertrek kennis te geven aan de korpschef van de politieregio waaronder de gemeente waaruit zij vertrekken, ressorteert

(art. 57, eerste lid, aanhef en onder b, Vb). Aan deze verplichting hoeft niet in persoon te worden voldaan.

Voor andere vreemdelingen geldt deze verplichting als hun daartoe door de korpschef een vordering is gedaan. De vordering kan schriftelijk worden gedaan door uitreiking van een kaart model D55 waarop wordt aangetekend: 'vordering art. 57, tweede lid, Vb)'.

Uitzonderingen:

- a. vreemdelingen aan wie het krachtens art. 10 Vw is toegestaan voor onbepaalde tijd in Nederland te verblijven, indien zij hun hoofdverblijf in Nederland gevestigd houden (art. 57, vierde lid, onder a, Vb) (voor het begrip hoofdverblijf: zie A4/7.6.2);
- b. houders van een vergunning tot verblijf, indien zij vertrekken met het kennelijke doel om voor het verstrijken van de geldigheidsduur van hun vergunning weer naar Nederland terug te keren (art. 57, vierde lid, onder b, Vb).
Tijdelijke afwezigheid van de houder van een vergunning tot verblijf levert als zodanig geen grond voor intrekking van die vergunning op.

Voor de te volgen gedragslijn indien de houder van een vergunning tot verblijf zich in het buitenland vestigt, zie A4/16.14.1.

Voor onderdanen van lidstaten van de EU, die houder zijn van een verblijfskaart (bijlage 5 e W, zie model E), zie B4/3.5.7.

2.3 Aangifte van vermissing van documenten

Vreemdelingen die houder zijn van een verblijfsdocument (bijlage 5a-f VV) zijn verplicht onvermijld in persoon bij de korpschef aangifte te doen, indien het verblijfsdocument wordt vermist, verloren is gegaan of ongeschikt voor identificatie is geworden (art. 56 Vb). Het betreft hier een verplichting tot het verstrekken van gegevens, als bedoeld in art. 17, eerste lid, aanhef en onder b, Vw.

Van de aangifte dient proces-verbaal te worden opgemaakt. De opsporingsambtenaar dient dan met het oog op de vervanging van het verblijfsdocument een onderzoek in te stellen naar de vermissing, het verloren gaan of het ondeugdelijk worden van het document. Een afschrift van het proces-verbaal en – voorzover het proces-verbaal daarover niets meldt – een rapport waarin de resultaten van het onderzoek zijn vastgelegd, dient te worden gezonden aan de afdeling Documenten van het IND-Districtskantoor Noord-Oost te Zwolle (postbus 10040, 8000 GA, Zwolle). De IND zal verder zorgdragen dat het betreffende documentnummer wordt opgenomen in het Verificatie- en Informatiesysteem (V.I.S.) van de Centrale Recherche Informatiedienst.

Voorts dient in alle gevallen waarin wordt geconstateerd dat onregelmatigheden zijn gepleegd met door de Nederlandse overheid afgegeven reisdocumenten, daarvan bericht te worden gezonden aan het Ministerie van Binnenlandse Zaken (afdeling Reisdocumenten en Bevolkingsadministratie).

2.4 Vervanging van identiteitspapieren

De korpschef van de politieregio waaronder de gemeente ressorteert waar de vreemdeling woon- of verblijfplaats heeft, is bevoegd om de verblijfsdocumenten (bijlagen 5a – 5g, VV) te vervangen (art. 33, eerste lid, VV).

Teneinde mogelijk misbruik te voorkomen bepaalt art. 33, zesde lid, **W** dat vervanging pas mag plaatsvinden nadat de vreemdeling overeenkomstig art. 56 Vb aangifte heeft gedaan (zie 2.3) en de korpschef heeft vastgesteld dat de aangifte naar waarheid is gedaan.

Wordt niet aanstonds tot afgifte van een nieuw document aan de vreemdeling overgegaan dan verdient het aanbeveling een verklaring af te geven waaruit de aangifte blijkt.

2.5 Verplichting tot het verstrekken van gegevens

2.5.1 Algemeen

Op grond van de **artt. 5:16 en 5:20 Awb** is de toezichthouder bevoegd inlichtingen te vorderen en is een ieder verplicht aan een toezichthouder binnen de door hem gestelde redelijke termijn alle medewerking te verlenen die deze redelijkerwijs kan vorderen bij de uitoefening van zijn bevoegdheden. Degenen die uit hoofde van hun ambt, beroep of wettelijk voorschrift verplicht zijn tot geheimhouding, kunnen het verlenen van medewerking weigeren voor zover dit uit hun geheimhoudingsplicht voortvloeit. Deze bepalingen worden concreet uitgewerkt in de Vreemdelingenwet en het Vreemdelingenbesluit. Voor zover de Awb ruimere bevoegdheden geeft, mag de korpschef hiervan gebruik maken, waarbij echter steeds in ogenschouw moet worden genomen dat deze bevoegdheden uit de Awb beperkt kunnen worden door de werking van art. 5:13 Awb (zie 1.1).

Ten aanzien van vreemdelingen kan worden voorzien in een verplichting tot het **zonodig** in persoon – verstrekken van gegevens, die van belang zijn voor de toepassing van het bepaalde bij en krachtens de Vw (art. 17, eerste lid aanhef en onder b, Vw).

De verplichting tot het op vordering verstrekken van gegevens kan worden opgelegd aan alle hier te lande aanwezige vreemdelingen, ongeacht of zij legaal of illegaal in ons land verblijven. De vordering is steeds gericht tot de vreemdeling zelf, tenzij het kinderen beneden de leeftijd van 12 jaar betreft. Ten aanzien van vreemdelingen beneden de leeftijd van 12 jaar kan een vordering worden gericht tot degene bij wie zij wonen of verblijven (art. 58, vierde lid, Vb).

Niet alleen de vreemdeling zelf maar ook anderen (met inbegrip van Nederlanders) kunnen worden verplicht gegevens over vreemdelingen te verstrekken (zie 2.5.5).

2.5.1.1 *Op vordering verstrekken van gegevens*

Vreemdelingen zijn verplicht op vordering van de korpschef van de politieregio waaronder de gemeente ressorteert waar zij wonen of verblijven binnen de in de vordering aangegeven tijd de gegevens te verstrekken die de korpschef in het belang van het bepaalde bij en krachtens de Wet vraagt (art. 58, eerste lid, Vb).

Er dient steeds een rechtstreeks verband te bestaan tussen het vragen van de gegevens en de toepassing van de Vw, dan wel van de uitvoeringsbepalingen daarvan. De gegevens kunnen onder meer worden gevraagd met het oog op het nemen van een beslissing op een door de vreemdeling ingediende aanvraag.

Voorts kan een vordering tot het verstrekken van gegevens bijvoorbeeld worden gedaan met het oog op het bijhouden van het vreemdelingenregister.

Het ligt voor de hand dat een vordering steeds zoveel mogelijk in een voor de vreemdeling begrijpelijke vorm en taal moet worden gedaan.

Het verstrekken van onjuiste gegevens die hebben geleid tot het verlenen of het verlengen van de geldigheidsduur van een vergunning tot verblijf, het verlenen van een vergunning tot vestiging of een toelating als vluchteling kan, naast strafbaarheid wegens overtreding van art. 58 Vb, j° art. 44, eerste lid, Vw, voor de vreemdeling tot gevolg hebben dat de verleende vergunning of toelating als vluchteling wordt ingetrokken (zie art. 12, aanhef en onder a, art. 14, eerste lid, aanhef en onder a, en art. 15, derde lid, Vw).

2.5.1.2 *Verplichting tot het verstrekken van gegevens in persoon*

Indien daartoe in het belang van het toezicht op vreemdelingen gegronde redenen bestaat kan de vreemdeling verplicht worden de gevraagde gegevens persoonlijk te komen verstrekken (art. 58, tweede lid, Vb).

Aanleiding tot het opleggen van deze verplichting bestaat:

- indien de vreemdeling een ontvankelijk verzoek om verblijf heeft ingediend, maar daartoe niet in persoon bij de korpschef is verschenen (zie A4/6.1.2);
- indien feiten of omstandigheden bekend zijn geworden die kunnen leiden tot het **intrekken** van een vergunning of een toelating als vluchteling;
- indien een vreemdeling verzuimd heeft tijdig verlenging van de geldigheidsduur van zijn vergunning tot verblijf aan te vragen of indien overwogen wordt de vreemdeling aan een bijzondere maatregel van toezicht te onderwerpen (vgl. artt. 17, derde lid en 18 Vw).

2.5.1.3 *Vordering tot het verstrekken van gegevens bij algemene bekendmaking*

Ingevolge art. 58, derde lid, Vb kan een vordering tot het verstrekken van gegevens ook bij algemene bekendmaking worden gedaan. Zodanige vordering kan dan gericht zijn hetzij tot alle vreemdelingen in de gemeente, hetzij tot bepaalde categorieën van vreemdelingen. Een vordering als hier bedoeld kan alleen worden gedaan in het belang van de vreemdelingenregistratie.

Indien de korpschef een vordering bij algemene bekendmaking noodzakelijk acht, dient hij **terzake** een gemotiveerd voorstel aan de Minister van Justitie te doen.

Dit voorstel dient te worden ingezonden door tussenkomst van de bevoegde procureur-generaal, fgd. directeur van politie. Nadat het voorstel is goedgekeurd door de Minister bepaalt hij in welke vorm en hoe de bekendmaking moet geschieden.

2.5.2 *Kennisgeving van aanwezigheid indien het verblijf niet langer is toegestaan*

Vreemdelingen aan wie het verblijf in Nederland niet of niet langer is toegestaan, zijn verplicht **onverwijld** van hun aanwezigheid mededeling te doen aan de korpschef van de politieregio waaronder hun woon- of verblijfplaats ressorteert (art. 59 Vb). De bepaling richt zich tot vreemdelingen die op illegale wijze ons land zijn binnengekomen of die **na** beëindiging van het hun krachtens één van de bepalingen van artt. 8 tot en met 10 Vw toegestane verblijf zonder toestemming in ons land zijn achtergebleven. Deze bepaling geldt ook voor passagierende zeelieden en transit-passagiers van vliegtuigen en zeeschepen die niet tijdig uit ons land zijn vertrokken (vgl. art. 44 Vb en artt. 17 en 18 W).

De in art. 50 Vb bedoelde kennisgeving hoeft niet in persoon te worden gedaan. Wordt de korpschef echter op deze wijze (of op de wijze bedoeld in art. 60 Vb – zie hieronder) op de hoogte gebracht van het ongeoorloofde verblijf van een vreemdeling hier te lande dan kan hij met gebruik van art. 58, tweede lid, Vb de vreemdeling vorderen tot het in persoon verstrekken van nadere gegevens (uiteraard voor zover de aanhouding van de vreemdeling ter fine van uitzetting niet is vereist).

2.5.3 *Mededeling omtrent het gaan zoeken of gaan verrichten van arbeid*

Vreemdelingen aan wie het krachtens art. 8 Vw is toegestaan in Nederland te verblijven en die **arbeid** gaan zoeken of arbeid gaan verrichten, zijn verplicht daarvan onverwijld mededeling te doen aan de korpschef (art. 62, eerste lid, Vb).

- Vrijgesteld van deze verplichting zijn ingevolge art. 62, tweede lid, Vb en art. 34 W:
- a. houders van een m w ;
 - b. vreemdelingen die kunnen aantonen dat zij naar Nederland zijn gekomen voor het verrichten van arbeid voor de duur van maximaal drie maanden; wel dient de werkgever, behoudens uitzonderingen, zich in het bezit te doen stellen van een tewerkstellingsvergunning (zie B1116.7);
 - c. zeelieden die aanmonsteren of werk zoeken aan boord van een zeeschip (werkzoekende zeelieden moeten zich ingevolge art. 69, eerste lid, Vb binnen drie dagen na binnenkomst in persoon aanmelden bij de korpschef van de politieregio waaronder de gemeente ressorteert waar zij werk zoeken);
 - d. onderdanen van een lidstaat van de Europese Unie of van een van de overige partijen bij de Overeenkomst betreffende de EER (vreemdelingen als bedoeld in art. 46, eerste lid, onder d, Vb, zie B4).

2.5.4 Mededeling omtrent het vervallen van het doel waarvoor een vergunning tot verblijf is verleend

Vreemdelingen die houder zijn van een vergunning tot verblijf welke onder beperkingen is verleend, zijn verplicht, indien het doel waarvoor hun verblijf is toegestaan is komen te vervallen, daarvan onverwijld mededeling te doen aan de korpschef van de politieregio waaronder de gemeente waar zij verblijven, ressorteert (art. 63 Vb). Voldoet een vreemdeling niet meer aan de beperking waaronder de vergunning tot verblijf is verleend dan kan deze worden ingetrokken, dan wel kan de beperking worden gewijzigd of opgeheven.

2.5.5 Verstrekken van gegevens door anderen dan de vreemdeling

2.5.5.1 Kennis geven van het verschaffen van nachtverblijf

Niet alleen de vreemdeling zelf moet van zijn aanwezigheid onverwijld mededeling doen aan de korpschef als zijn verblijf in Nederland niet of niet langer is toegestaan. Ook degene die aan een zodanige vreemdeling nachtverblijf verschaft, terwijl hij weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat diens verblijf niet of niet langer ingevolge het bepaalde bij of krachtens de Vw is toegestaan, moet daarvan onverwijld mededeling doen aan de korpschef van de politieregio waaronder de gemeente waar hij verblijft, ressorteert (art. 60 Vb).

Degene op wie deze verplichting rust kan zowel Nederlander als vreemdeling zijn. Er zijn geen voorschriften gegeven voor de vorm waarin deze mededeling moet worden gedaan. De strekking van deze bepaling is om de opsporing van illegaal in ons land verblijvende vreemdelingen te vergemakkelijken en om hen, die – te kwader trouw – aan dit illegale verblijf medewerking verlenen, strafbaar te stellen (art. 44 Vw).

2.5.5.2 Verstrekken van gegevens over (vroegere) buitenlandse werknemers

In een aantal gevallen zijn werkgevers verplicht, ten aanzien van vreemdelingen die bij hen te werk gesteld worden, in dienst zijn of in dienst zijn geweest, desgevraagd gegevens te verstrekken aan de korpschef (art. 61 Vb j" art. 33 a VV).

Deze verplichting geldt voor werkgevers van wie bij de korpschef bekend is dat zij vreemdelingen in dienst gehad hebben, die illegaal hier te lande verbleven of die in Nederland ongeoorloofd arbeid verrichten (zie ook B1113.6.1). De gevraagde gegevens dienen onverwijld of binnen een door de korpschef aangegeven termijn te worden verstrekt.

2.5.6 Verstrekken van gegevens ter vaststelling identiteit enz.

2.5.6.1 *Algemeen*

De strekking van art. 64 Vb is om de tot opsporing van strafbare feiten bevoegde ambtenaren van politie, als zij bij de uitoefening van hun taken in aanraking komen met vreemdelingen, in staat te stellen de beschikking te krijgen over de primaire gegevens die nodig zijn om te kunnen vaststellen met welke vreemdeling zij te doen hebben, of deze vreemdeling op regelmatige wijze is binnengekomen en of het hem is toegestaan in Nederland te verblijven.

In dit verband moet niet alleen worden gedacht aan politie-ambtenaren die specifiek taken uitoefenen op het terrein van het vreemdelingentoezicht, maar ook aan politie-ambtenaren die bij de uitoefening van andere taken, zoals het houden van verkeerscontroles, met vreemdelingen in aanraking komen.

Uiteraard dienen aan de vreemdeling bij het uitoefenen van de identiteitscontrole slechts die gegevens te worden gevraagd die voor de toepassing van het bepaalde bij en krachtens de Vw van belang zijn.

Vreemdelingen die beschikken over een verblijfsdocument (bijlage 5a-f, VV) dienen niet verplicht te worden nadere inlichtingen te verstrekken. Slechts als er gegronde aanleiding is te veronderstellen dat zij de voorschriften op het gebied van toezicht op vreemdelingen niet zijn nagekomen, dient de vreemdeling daaromtrent te worden ondervraagd.

Ten aanzien van vreemdelingen die zich aanstonds als houder van een geldige titel tot verblijf kunnen legitimeren is art. 19 Vw niet van toepassing.

2.5.6.2 *Verstrekken van de gegevens en het tonen van de bescheiden*

Alle vreemdelingen zijn tegenover elke ambtenaar die belast is met de grensbewaking of met het toezicht op vreemdelingen verplicht desgevraagd gegevens te verstrekken en de in hun bezit zijnde bescheiden te tonen die kunnen dienen ter vaststelling van:

a. hun identiteit, nationaliteit, burgerlijke staat, beroep, alsmede tegenwoordige en vroegere woon- of verblijfplaats met adres (art. 64, onder a, Vb)

Deze gegevens zullen in de regel mede kunnen worden ontleend aan het verblijfsdocument waarover de vreemdeling ingevolge het bepaalde bij en krachtens art. 54 Vb dient te beschikken. Heeft de vreemdeling echter het voorgeschreven document niet bij zich, of bestaat er gegronde aanleiding te twijfelen aan de echtheid van dat document, dan moet getracht worden de hier bedoelde gegevens vast te stellen aan de hand van andere in het bezit van de vreemdeling zijnde bescheiden of door deze verstrekte inlichtingen.

Bij vermoeden dat het voorgeschreven document is vervalst, dient contact opgenomen te worden met de afdeling Documenten van IND-Districtskantoor Noord-Oost te Zwolle.

Informeren naar tegenwoordige en vroegere woon- of verblijfplaats met adres is noodzakelijk om na te gaan of de vreemdeling heeft voldaan aan de bij art. 57 Vb voorgeschreven verplichtingen.

b. datum, plaats en wijze van binnenkomst in Nederland (art. 64, onder b, Vb)

Deze gegevens zijn met name van belang voor de vraag:

- of de vreemdeling op regelmatige wijze Nederland is binnengekomen;
- of de voor hem geldende 'vrije termijn' (art. 8 Vw j^o art. 46 Vb) al dan niet is verstreken;
- naar welk land hij eventueel dient te worden uitgezet.

c. doel en duur van hun voorgenomen verblijf in Nederland (art. 64, onder c, Vb)

d. middelen van bestaan (art. 64, onder d, Vb)

Deze gegevens zijn nodig om na te gaan:

- of de vreemdeling heeft voldaan aan de verplichting tot het doen van mededeling omtrent het gaan zoeken dan wel gaan verrichten van arbeid (art. 62, eerste lid, Vb);
- of de vrije termijn van de vreemdeling eventueel is beëindigd;
- of het doel van het verblijf nog in overeenstemming is met een aan een vergunning tot verblijf verbonden beperking;
- of er redenen zijn voor het intrekken of weigeren van de verlenging van de geldigheidsduur van de vergunning tot verblijf wegens het niet meer beschikken over voldoende middelen van bestaan.

2.6 Verlenen van medewerking aan het vastleggen van gegevens met het oog op identificatie (art. 17, lid 1, aanhef en onder c, Vw)

Met het oog op hun identificatie zijn vreemdelingen verplicht op vordering:

- a. een goedgelijkende pasfoto ter beschikking te stellen;
- b. zich te laten fotograferen en vingerafdrukken van zich te laten nemen (art. 65 Vb).

De verplichtingen gelden tegenover ambtenaren belast met het vreemdelingtoezicht (en tegenover de met de grensbewaking belaste ambtenaren).

De onder b genoemde verplichting mag slechts worden opgelegd indien daartoe, naar het oordeel van de desbetreffende ambtenaar, in het belang van het toezicht op vreemdelingen gegronde reden bestaat, derhalve alleen in speciale daarvoor in aanmerking komende gevallen (zie 2.6.1).

2.6.1 De gevallen waarin deze verplichtingen in ieder geval worden opgelegd

Een verplichting zich te laten fotograferen en vingerafdrukken van zich te laten nemen behoort te worden opgelegd aan vreemdelingen:

- die op onregelmatige wijze Nederland zijn binnengekomen en naar de identiteit van Me een onderzoek moet worden ingesteld;
- tegen wie - met het oog op de toepassing van de Vw - een onderzoek naar hun criminele of ongunstige politieke antecedenten moet worden ingesteld;
- aan wier vtv in het belang van de openbare rust, de openbare orde of de nationale veiligheid een voorschrift wordt verbonden;
- aan wie een individuele verplichting tot periodieke aanmelding wordt opgelegd (art. 17, derde lid, Vw);
- van wie de vrijheid van beweging wordt beperkt (art. 18 Vw);
- die ongewenst worden verklaard (art. 21 Vw);
- die in bewaring worden gesteld (art. 26 Vw);
- die aanvragen om toelating als vluchteling en om een vergunning tot verblijf (model a en f) hebben ingediend.

Voorts in alle gevallen waarin de Minister van Justitie een bijzondere aanwijzing heeft gegeven.

2.6.2 Beschikbaar stellen van een pasfoto

De verplichting tot het beschikbaar stellen van een pasfoto dient te worden opgelegd met het oog op de registratie van de vreemdeling (zie A9/2.2.1) en in verband met de uitreiking van de voorgeschreven documenten (bijlage 5 VV).

2.6.3 Nemen van vingerafdrukken

Het tienvingerafdrukken-formulier moet onmiddellijk worden gezonden naar de CRI, Postbus 3016, 2700 KX Zoetermeer, ter attentie van de afdeling Dactyloscopie.

Achter op het formulier dient te worden vermeld aan de hand van welke gegevens de identiteit van de vreemdeling, zoals deze op het formulier wordt vermeld, is onderzocht. Voorts moet worden aangegeven, waarom de vingerafdrukken werden genomen. Het formulier dient te worden voorzien van het dossier- en referentienummer van de IND.

Zonodig dient het vakje 'Asiel' te worden aangekruist. Op de buitenzijde van de enveloppe dient in dat geval in de linker bovenhoek 'Asiel' te worden vermeld.

De formulieren zijn gratis te verkrijgen bij de administratie van de onderafdeling Dactyloscopie van het CRI.

2.6.4 Gedragslijnten aanzien van vreemdelingen die verklaren niet over geldige documenten te beschikken

Een vreemdeling die, bij aanmelding of bij aantreffen, niet (meer) in het bezit is van een geldig document voor grensoverschrijding, dient te worden verhoord.

Zijn identiteit dient te worden vastgelegd aan de hand van naamsopgave – in een voorkomend geval in Chinese karakters – foto's en dactyloscopisch signalement met handtekening van de gedactyloscopeerde.

Er moet niet te snel worden afgegaan op de bewering van een vreemdeling dat hij niet (of niet meer) in het bezit is van een geldig document voor grensoverschrijding. In de praktijk is gebleken dat indien de vreemdeling uitvoerig wordt gehoord, door deze soms alsnog een document voor grensoverschrijding wordt overgelegd. Indien door moeilijkheden met de taal geen of onvoldoende contact met de vreemdeling mogelijk is, kan de hulp van een tolk ingeroepen worden, die als voldoende bekwaam en objectief kan worden beschouwd.

De noodzakelijke kosten verbonden aan inschakeling van een tolk, kunnen ten laste van het Ministerie van Justitie worden gebracht.

Vreemdelingen afkomstig uit de Chinese Volksrepubliek, de Kroonkolonie Hongkong, Macao, de federatie van Maleisië en de republiek Singapore dienen tevens een vragenlijst conform model D41 (hetzij in de Chinese taal, hetzij in de Engelse taal) te beantwoorden.

Van alle aangetroffen bescheiden, zoals reisbiljetten, diploma's en dergelijke, moeten fotokopieën worden gemaakt.

De korpschef zendt zo spoedig mogelijk de aanwezige informatie naar de IND. Met behulp van deze informatie zal dan worden geprobeerd een document voor grensoverschrijding te verkrijgen.

2.7 Verplichting tot aanmelding (art. 17, lid 2, aanhef en onder a, Vw)

Art. 17, tweede en derde lid, Vw biedt de mogelijkheid regels te stellen omtrent een verplichting tot aanmelding. Van deze mogelijkheid is gebruik gemaakt in de artt. 66 - 70 Vb en artt. 35 - 37 W.

2.7.1 Aanmelding binnen een bepaalde termijn na binnenkomst

2.7.1.1 *Algemeen*

Aan de verplichting tot aanmelding behoort steeds in persoon te worden voldaan en deze aanmelding moet plaatsvinden bij de korpschef van de politieregio waaronder de gemeente ressorteert waar de vreemdeling verblijft.

In het algemeen rust de aanmeldingsverplichting op de vreemdeling zelf. Een uitzondering op deze regel bestaat voor kinderen beneden de leeftijd van 12 jaar.

Degenen bij wie deze kinderen wonen of verblijven, zijn in dit geval tot aanmelding verplicht. Dit kan derhalve ook een Nederlander zijn.

Na aanmelding wordt in het document voor grensoverschrijding van de vreemdeling daarvan een aantekening gesteld (art. 39, eerste lid, VV). Daarbij wordt gebruik gemaakt van een speciale sticker (Model D12-1). In een aantal gevallen dient deze aantekening op een afzonderlijk inlegblad te worden gesteld (art. 38, vierde lid, VV).

2.7.1.2 *Vreemdelingen voor wie de verplichting tot aanmelding niet geldt*

De verplichting tot aanmelding geldt niet voor:

- a. vreemdelingen aan wie reeds verblijf voor langer dan drie maanden is toegestaan op grond van art. 9, 9a of 10 Vw;
- b. onderdanen van de lidstaten van de Europese Unie en onderdanen van één van de partijen bij de EER;
- c. vreemdelingen aan wie het krachtens art. 8 Vw is toegestaan in Nederland te verblijven en die naar Nederland zijn gekomen voor een verblijf van ten hoogste drie maanden, voor zover het betreft vreemdelingen die hun intrek nemen in een hotel of inrichting waarvan de eigenaar/beheerder bij of krachtens een gemeentelijke verordening het nachtverblijf moet melden.

2.7.1.3 *Termijn waarbinnen de aanmelding dient te geschieden*

Vreemdelingen aan wie het krachtens art. 8 Vw is toegestaan in Nederland te verblijven zijn verplicht zich binnen drie dagen na hun binnenkomst aan te melden bij de korpschef van de politieregio waaronder de gemeente ressorteert waar zij verblijven (zie artt. 66, eerste lid, 67, eerste lid, 68 en 69, eerste lid, Vb). Van deze meldingsplicht zijn vrijgesteld de vreemdelingen genoemd in 2.7.1.2.

2.7.2 Periodieke aanmeldingen

2.7.2.1 *Wekelijkse aanmelding*

- a. Een verplichting tot wekelijkse aanmelding bij de korpschef van de politieregio waaronder de gemeente van verblijf van de vreemdeling ressorteert, geldt ingevolge art. 70 Vb voor vreemdelingen:
 - van wie de uitzetting is gelast, in afwachting van de feitelijke mogelijkheid tot hun verwijdering;
 - aan wie het niet krachtens een der bepalingen van artt. 8-10 Vw is toegestaan in Nederland te verblijven, hangende de beslissing op een door hen ingediende aanvraag om een titel tot verblijf hier te lande.

b. De verplichting geldt niet voor:

- vreemdelingen aan wie de korpschef ontheffing van deze verplichting heeft verleend;
- vreemdelingen die rechtens van hun vrijheid zijn beroofd.

Vreemdelingen van wie uitzetting is gelast, kunnen onder voorwaarden in bewaring worden gesteld. In geval van inbewaringstelling geldt de verplichting tot periodieke aanmelding uiteraard niet (art. 70, tweede lid, Vb bepaalt dit nog eens nadrukkelijk). Bevindt de vreemdeling van wie de uitzetting is gelast zich niet in bewaring, maar kan zijn uitzetting om enigerlei reden nog niet worden uitgevoerd, dan dient hij zich – van rechtswege en behoudens ontheffing – wekelijks bij de korpschef te melden.

Gevallen als hier bedoeld kunnen zich voordoen, indien de uitzetting van de vreemdeling nog niet kan plaatsvinden wegens het ontbreken van reisdocumenten op grond waarvan diens toelating tot een ander land gewaarborgd is of doordat de tot overname bevoegde buitenlandse autoriteiten nog niet de vereiste toestemming tot de overgave van de vreemdeling hebben gegeven.

In zodanige gevallen zal het gewenst zijn een speciaal toezicht op de vreemdeling uit te oefenen waartoe de periodieke meldingsplicht een belangrijk hulpmiddel is.

In gevallen waarin het de vreemdeling is toegestaan om de beslissing op zijn aanvraag om toelating hier te lande af te wachten (zie onder a), zal er voor de korpschef in het algemeen aanleiding zijn om gebruik te maken van zijn bevoegdheid tot het verlenen van ontheffing van de verplichting tot wekelijkse aanmelding.

Met name betreft het hier gevallen waarin de Minister van Justitie op de aanvraag moet beslissen of waarin de korpschef een bijzondere aanwijzing *terzake* aan de Minister van Justitie heeft gevraagd.

Grond voor het verlenen van de ontheffing zal in gevallen als hier bedoeld in de regel echter niet bestaan:

- indien het betreft aanvragen waarover de korpschef niet inwilligend heeft geadviseerd;
- indien daartoe mede uit een oogpunt van vreemdelingentoezicht aanleiding bestaat (bijvoorbeeld openbare orde gevallen).

Aan een ontheffing van de periodieke meldingsplicht kunnen beperkingen en voorschriften worden verbonden (art. 70, derde lid, Vb)

NB: op grond van dit artikel kan de wekelijkse meldingsplicht worden gewijzigd in een maandelijks meldingsplicht.

c. Stellen van aantekeningen over periodieke aanmelding.

Ten bewijze van het voldoen aan de verplichting tot wekelijkse aanmelding wordt daarvan in *het* reisdocument van de vreemdelingeen aantekening gesteld als volgt:

- bij de eerste aanmelding wordt de voorgescreven aantekening over aanmelding in het paspoort geplaatst (art. 39, eerste lid, VV);
- bij de volgende aanmeldingen kan worden volstaan met aantekening van de datum daarvan, welke aantekening van een paraaf wordt voorzien;
- verleent de korpschef ontheffing van de verplichting tot wekelijkse aanmelding, dan stelt hij in het document voor grensoverschrijding de daaromtrent voorgescreven aantekening door gebruik te maken van de sticker voor verblijfsaantekeningen (zie model D12-1 en art. 39, derde lid, VV).

In afwijking van het bovenstaande wordt een asielzoeker in het onderzoeks- en opvangcentrum in het bezit gesteld van een *registratiekaart meldingsplicht asielzoekers (W-document)* (zie B7/6.3).

Het *W-document wordt ingehouden* indien de wekelijkse meldingsplicht niet meer bestaat. Dit is onder meer het geval indien bij het uitreiken van een niet inwilligende beschikking aan de vreemdeling geen redelijke termijn wordt gegund om Nederland te verlaten of indien bij aantreffen van de vreemdeling blijkt dat hij niet meer met instemming van de overheid in Nederland verblijft.

Indien bij het uitreiken van de niet inwilligende beschikking aan de vreemdeling een redelijke termijn wordt gegund om Nederland te verlaten, dient op het W-document de aantekening te worden gesteld: 'vertrek voor (datum)'.

Indien een voorlopige voorziening wordt gevraagd bij de president van de rechtbank te Den Haag tegen de weigering om de uitzetting achterwege te laten, wordt de hiervoor genoemde aantekening op het W-document doorgehaald of een nieuw W-document uitgereikt.

2.7.2.2 *Individuele verplichting tot periodieke aanmelding (art. 17, derde lid, Vw)*

De Minister van Justitie kan op grond van art. 17, derde lid, Vw aan een vreemdeling een individuele verplichting tot periodieke aanmelding bij de korpschef opleggen. Deze maatregel kan alleen worden opgelegd als dat naar het oordeel van de Minister in het belang van de openbare rust, de openbare orde of de nationale veiligheid nodig is.

De verplichting kan worden opgelegd aan alle hier te lande verblijvende vreemdelingen, dus ook hen, aan wie verblijf op grond van art. 9, 9a of 10 Vw is toegestaan.

De korpschef zendt een gemotiveerd voorstel door tussenkomst van de bevoegde procureur-generaal, fgd. directeur van politie, aan de Minister van Justitie. Het voorstel dient een advies in te houden over de perioden van de aanmelding.

Bij de toepassing van deze maatregel geeft de Minister **terzake** een beschikking af.

Omtrent het opleggen van en het voldoen aan de verplichting wordt door de korpschef de bij art. 39, vierde lid, W voorgeschreven aantekening in het document voor grensoverschrijding van de vreemdeling gesteld, met dien verstande dat in de gevallen, omschreven in het vierde lid van art. 38 W, de aantekening geschiedt op een afzonderlijk inlegblad.

Rechtsmiddelen Op grond van art. 29, aanhef en onder b, Vw kan geen bezwaar worden gemaakt tegen een beschikking, die is gegeven op grond van art. 17, derde lid, Vw. De vreemdeling kan overeenkomstig art. 34a, eerste lid, Vw rechtstreeks in beroep gaan bij de rechtbank.