

17 Gezinsleden van toegelaten asielzoekers

17.1 Gezinsleden van toegelaten vluchtelingen

17.1.1 Verblijfsrecht

a. Gezinshereniging

De echtgeno(o)t(e) en minderjarige kinderen van een toegelaten vluchteling komen in aanmerking voor een afgeleide vluchtelingenstatus indien zij:

- dezelfde nationaliteit bezitten en gelijktijdig met de vluchteling een aanvraag om toelating hebben ingediend;
- dezelfde nationaliteit bezitten en de vluchteling binnen een redelijke termijn zijn nagereisd vanuit het land van herkomst of een derde land in het kader van gezinshereniging. Het dient vast te staan dat de nareis voortvloeit uit de tijdelijke ontwrichting van het gezinsverband door de vluchtsituatie van de hoofdpersoon. Bovendien moeten de gezinsleden de hoofdpersoon zo spoedig mogelijk zijn nagereisd nadat deze in Nederland is toegelaten als vluchteling.

Gezinsleden van toegelaten vluchtelingen die voor toelating in het kader van gezinshereniging in aanmerking komen voor verblijf en die hier te lande een daartoe strekkend verzoek indienen, zijn vrijgesteld van het mw-vereiste (zie ook artikel 16a, derde lid, onder c, Vw).

Op deze gezinsleden is hoofdstuk BI niet van toepassing.

Wel gelden de volgende voorwaarden:

- de gezinsleden van een toegelaten vluchteling dienen een geldig document voor grensoverschrijding over te leggen ten einde hun identiteit aan te tonen;
- het bestaan van een geldig huwelijk dient met officiële documenten te worden aangetoond;
- het bestaan van een familierechtelijke relatie tussen minderjarige kinderen en hun ouder(s) dient met officiële documenten te worden aangetoond.

Indien de betrokken vreemdeling de hierbovengenoemde documenten niet kan overleggen dient de vreemdeling aannemelijk te maken dat het ontbreken van documenten aan hem niet is toe te rekenen. Hierbij is van belang dat:

- de verklaringen van de vreemdeling omtrent het ontbreken van de betreffende documenten consistent en geloofwaardig zijn;
- de verklaringen stroken met hetgeen overigens bekend is ten aanzien van de situatie in het land van herkomst met betrekking tot (het verkrijgen van) documenten.

Indien het de betrokken vreemdeling is toe te rekenen dat de vereiste documenten ontbreken, wordt de aanvraag niet ingewilligd. Is het ontbreken van documenten hem niet toe te rekenen, dan dienen identiteit en familierelatie op andere wijze aannemelijk te worden gemaakt. Het algemene uitgangspunt is dat de bewijslast primair bij de betrokken vreemdeling ligt. Indien er evenwel sprake is van bewijsnood voor de betrokken vreemdelingen omdat documenten ontbreken en zulks betrokkene(n) niet aan te rekenen is of omdat de overgelegde documenten geen uitsluitel bieden, dan worden betrokkenen door de IND gewezen op de mogelijkheid van DNA-onderzoek. Als de familierelatie niet met documenten kan worden aangetoond, maar het DNA-onderzoek de biologische afstammingsrelatie bevestigt, wordt de (mw-)aanvraag

ingewilligd, tenzij overigens bekend geworden gegevens zich tegen inwilliging verzetten.

In alle gevallen waarin sprake is of is geweest van een polygame situatie, kan er maar één vrouw en de uit haar geboren minderjarige kinderen worden toegelaten tot Nederland. Voor andere vrouwen waarmee ooit een polygame situatie is geweest en de uit haar geboren kinderen geldt dat zij niet in aanmerking kunnen komen voor toelating, ook niet als ten tijde van hun komst naar Nederland nog slechts sprake is van één huwelijk.

De in Nederland geboren kinderen van toegelaten vluchtelingen worden niet beschouwd als vluchteling. Zij komen dan ook niet in aanmerking voor een afgeleide vluchtelingenstatus, maar voor een verblijfsvergunning voor verblijf bij ouders.

b. *Andere gezinsleden en gezinsvorming*

Voor de toelating van andere gezinsleden dan onder a genoemd en voor gezinsvorming is hoofdstuk B1 van toepassing. Hoofdstuk B1 is ook van toepassing indien een echtgeno(o)t(e) toelating aanvraagt bij een vluchteling van wie een voormalige echtgeno(o)t(e) op grond van een afgeleide vluchtelingenstatus recht heeft op voortgezet verblijf.

c. *Uitzonderingen op grond van art. 1F Vluchtelingenverdrag*

Ten aanzien van gezinsleden van een vreemdeling aan wie artikel 1F wordt tegengeworpen, geldt dat zij in beginsel niet in aanmerking komen voor een verblijfstitel. Dit betekent dat gezinsleden niet in aanmerking komen voor een 'afgeleide' A-status, noch voor een vtv (hetzij op grond van tijdsverloop, hetzij op andere gronden), noch voor een vtv, in verband met de toepassing van artikel 1F op de asielaanvraag van het gezinslid aan wie reeds verblijf is geweigerd.

Het gaat hier dus om contra-indicaties die niet samenhangen met persoonlijke gedragingen of eigenschappen van de gezinsleden zelf, maar van de vreemdeling aan wie reeds verblijf is geweigerd.

In deze gevallen bestaat echter ernstig bezwaar tegen het verblijf van betrokkenen, gelet op het belang van de openbare orde. Er dient immers vermeden te worden dat artikel 1F zijn praktische belang verliest. Het verlenen van een (voorwaardelijke) verblijfstitel aan gezinsleden zou betekenen dat de betrokkene aan wie artikel 1F is tegengeworpen, in de praktijk vrijwel zeker voor langere tijd feitelijk hier te lande zou kunnen verblijven, mede dank zij de rechten en voorzieningen die voor gezinsleden van betrokkene voortvloeien uit hun toelating. Gelet op het uitzonderlijke karakter van de gepleegde misdrijven, weegt het belang van de openbare orde in Nederland in dit geval zwaarder.

Een en ander ligt anders in de situatie waar gezinsleden op zelfstandige gronden (dus op grond van hun eigen relaas) in aanmerking komen voor een vluchtelingenstatus of een vtv om klemmende redenen van humanitaire aard. Deze gronden worden op de gebruikelijke wijze beoordeeld.

Indien een of meer gezinsleden als vluchteling worden toegelaten, betekent dit niet dat de geweigerde vreemdeling in aanmerking komt voor een afgeleide A-status. Ook in de beoordeling van deze aanvraag wordt artikel 1F tegengeworpen.

17.1.2 Procedure

a. Aanvraag om de status van vluchteling

Een vreemdeling die de status van vluchteling aanvraagt in het kader van gezinshereniging bij een hier te lande toegelaten vluchteling, wordt door de korpschef van de politieregio waaronder de woon- of verblijfplaats van de toegelaten vluchteling ressorteert in de gelegenheid gesteld een model f in te dienen (art 28a, tweede lid, VV). Deze korpschef is gemachtigd namens de Minister de aanvraag in behandeling te nemen. De beslissing op de aanvraag wordt echter genomen door de Minister.

De aanvraag wordt door de korpschef gezonden naar het districtskantoor van de IND. Het verblijfsdocument, een document van het als bijlage 5b bij het W gevoegde model, wordt vervolgens aan de korpschef gezonden, ter uitreiking aan de vluchteling.

b. Aanvraag om een machtiging tot voorlopig verblijf

Een aanvraag om een machtiging tot voorlopig verblijf (mvv) kan zowel in Nederland door de referent als door de gezinsleden bij de Nederlandse diplomatieke vertegenwoordiging in het buitenland worden ingediend.

De aanvraag wordt door de in Nederland wonende referent ingediend bij de korpschef

In alle gevallen stuurt de korpschef de mw-aanvraag met de overgelegde documenten en voorzien van een uitgebreid advies – per model D9 – ter verdere behandeling door naar de IND. De korpschef legt op grond van een verklaring van de referent per model D9 vast of het gaat om kinderen voor wie een biologische afstammingsrelatie is aangegeven dan wel om tot het gezin behorende kinderen voor wie zulks niet het geval is. Tevens wordt vastgelegd of de referent en de echtgeno(o)t(e) beiden de biologische ouders van de aangegeven kinderen zijn, of dat één van beiden de biologische ouder is. Deze gegevens worden aan het dossier toegevoegd.

De aanvraag wordt ingediend in het buitenland

In het geval de procedure voor gezinshereniging aanvangt in het buitenland, wordt de aanvraag door de Nederlandse diplomatieke vertegenwoordiging via de IND doorgeleid naar de korpschef van de politieregio waaronder de woon- of verblijfplaats van de toegelaten vluchteling ressorteert. Vervolgens is de procedure zoals hierboven beschreven onder *'De aanvraag wordt door de in Nederland wonende referent ingediend bij de korpschef'* van toepassing.

Indien geen documenten zijn overgelegd en de familierelatie niet aannemelijk is geworden vanuit de gegevens uit het departementale dossier van de toegelaten vluchteling, wordt de aanvraag niet ingewilligd mits het departementale dossier voldoende informatie bevat om het bestaan van de beweerde familierelatie en/of de identiteit op die grond in twijfel te trekken. De mogelijkheid van DNA-onderzoek wordt niet geboden.

Indien het ministerie van Buitenlandse Zaken onderzoek naar documenten uit enig land mogelijk acht en op grond van het naar aanleiding daarvan ingestelde documentenonderzoek wordt vastgesteld dat er falsificaten zijn overgelegd, wordt de aanvraag op grond van het verstrekken van onjuiste of valselijke gegevens niet ingewilligd. De mogelijkheid van DNA-onderzoek wordt niet geboden.

Indien geen documenten zijn overgelegd en zulks betrokkene(n) niet kan worden tegengeworpen of indien nader documentenonderzoek heeft plaatsgevonden maar

geen zekerheid is verkregen over het bestaan van een familierelatie, wordt betrokkene gewezen op de mogelijkheid van DNA-onderzoek.

N.B. Ook in geval de gezinsleden Nederland inreizen met het oog op gezinshereniging bij een hier te lande toegelaten vluchteling zijnde echtgeno(o)t(e) of ouder, is de onderhavige procedure van toepassing. In plaats van een model D9 dient de aanvraag met een model D16 aan de IND te worden voorgelegd.

17.1.2.1 Aanwenden van DNA-onderzoek

DNA-onderzoek is aan de orde in het geval de aanvraag minderjarige kinderen betreft waarvoor een biologische afstammingsrelatie is aangegeven door betrokken vreemdelingen. DNA-onderzoek geschiedt op vrijwillige basis.

Indien de toegelaten vluchteling geen gebruik maakt van de mogelijkheid van DNA-onderzoek, zal op grond van de beschikbare gegevens een beslissing worden genomen inzake de aanvraag. In geen geval zullen alsdan nog identificerende vragen worden gesteld.

Alleen in het geval van echtgenoten, die niet mede ten behoeve van biologische kinderen een mw-aanvraag indienen en in het geval van kinderen, waarvoor door de referent een andere dan biologische gezinsrelatie is aangegeven, worden identificerende vragen gesteld. In het geval van echtgenoten die DNA-materiaal afstaan ter vaststelling van de biologische afstammingsrelatie tussen kinderen, de referent en hem/haarzelf, worden geen identificerende vragen gesteld. Bij een voor betrokkenen positieve uitslag van het DNA-onderzoek wordt de mw-aanvraag ingewilligd, tenzij overig bekend geworden gegevens zich tegen inwilliging verzetten.

Als de toegelaten vluchteling instemt met een DNA-test ten behoeve van de door hem of haar aangegeven gezinsleden en met gebruik van de uitslag van het DNA-onderzoek in de procedure in kwestie, dient de betrokkene een bijdrage ter uitvoering van DNA-onderzoek te storten op rekening van het desbetreffende laboratorium. De bijdrage wordt gekoppeld aan het aantal te onderzoeken kinderen volgens onderstaand schema:

één kind	440 gulden
twee kinderen	580 gulden
drie kinderen	720 gulden
vier kinderen	860 gulden

In geval van meer dan vier kinderen wordt de bijdrage telkenmale opeenvolgend met 140 gulden verhoogd.

De referent dient de gezinsleden in het buitenland te informeren dat zij zich dienen te melden bij de Nederlandse diplomatieke vertegenwoordiging. De gezinsleden van de referent tekenen aldaar een verklaring van geen bezwaar met betrekking tot DNA-onderzoek. Het DNA-materiaal wordt afgenomen door een medisch gekwalificeerd persoon in aanwezigheid van een medewerker van de Nederlandse diplomatieke vertegenwoordiging en wordt door de diplomatieke vertegenwoordiging verzonden naar het laboratorium waar het DNA-onderzoek zal worden verricht.

Het DNA-materiaal van de referent in Nederland wordt in één van de in de 'Circulaire legalisatie en verificatie van buitenlandse bewijsstukken betreffende de staat van personen' (zie bijlage C4 bij deze circulaire) genoemde laboratorium in Nederland afgenomen, dan wel op een door het laboratorium aangewezen plaats, door een medisch gekwalificeerde in aanwezigheid van een vertegenwoordiger van het laboratorium.

De uitslag van het DNA-onderzoek biedt een zekerheid met betrekking tot het bestaan van een biologische afstammingsrelatie van tenminste 99,99% in het geval van beide ouders DNA-materiaal beschikbaar is en tenminste 99,9% in het geval van één ouder materiaal beschikbaar is. De IND informeert de toegelaten vluchteling over de uitslag van het DNA-onderzoek.

Indien de uitslag voor betrokkene positief is wordt de bijdrage door de IND aan betrokkene terugbetaald. Indien de uitslag negatief is, vindt er geen restitutie plaats.

Op basis van de uitslag en van anderszins beschikbare gegevens wordt door het hoofd van de visadienst een beslissing genomen op de mw-aanvraag en wordt de Nederlandse diplomatieke vertegenwoordiging vervolgens hiervan op de hoogte gesteld.

Het DNA-materiaal wordt door het laboratorium vernietigd nadat de beslissing in de procedure in het kader waarvan het DNA-materiaal is afgenomen, onherroepelijk is geworden. De IND geeft daartoe een schriftelijke aanwijzing aan het laboratorium.

17.2 Gezinsleden van houders van een vergunning tot verblijf

Voor de toelating van gezinsleden van asielgerechtigden en van houders van een vergunning tot verblijf om klemmende redenen van humanitaire aard geldt het beleid dat is weergegeven in B1.

Voor de verblijfsrechtelijke consequenties die verbonden zijn aan verbreking van het gezinsverband of de relatie wordt verwezen naar B1 en B2.

