

## Tussentijds Bericht Vreemdelingencirculaire (TBV 2002/16)

Aan:

– de Korpschefs Politieregio's  
– de Korpsbeheerders Politieregio's  
– de Staf van de Koninklijke  
Marechaussee  
i.a.a: de Procureurs-Generaal

Onderdeel: Stafdirectie

Uitvoeringsbeleid

Datum: 16 mei 2002

Ons kenmerk: 5155929/02/IND

Code: TBV 2002/16

Juridische achtergrond:

Vreemdelingenwet 2000,

Vreemdelingenbesluit 2000 en

B1, B2, B4, B5, B10 en B11 van de  
Vreemdelingencirculaire 2000

Geldigheidsduur: Een jaar ingaand  
twee dagen na publicatie in de  
Staatscourant

Onderwerp: Verzamel TBV: aanpassingen in B1, B2, B4, B5, B10 en B11

### Inleiding

Sedert het uitbrengen van TBV 2001/28 'Verzamel TBV' heeft een aantal kleine beleidswijzigingen plaatsgevonden. Deze zijn opgenomen in dit verzamel TBV. Voorts wordt naar aanleiding van berichten vanuit de praktijk het beleid op sommige punten verduidelijkt. Deze punten zijn ook opgenomen in dit verzamel TBV.

Dit TBV heeft betrekking op de hoofdstukken 1, 2, 4, 5, 10 en 11 van deel B van Vreemdelingencirculaire 2000. De teksten zullen per hoofdstuk worden behandeld.

### Wijzigingen: Hoofdstuk B1

#### B1/2.2.3.1

In B1/2.2.3.1 zal de alinea 'Om te kunnen vaststellen of er sprake is van legale arbeid wordt in geval van twijfel gecheckt bij de desbetreffende uitvoeringsinstelling of de werknemer daar geregistreerd staat en of er premies voor de betreffende werknemer worden afgedragen. Voorts wordt in die gevallen ook gecheckt bij de belastingdienst of ter zake belastingen worden afgedragen.' worden vervangen door de volgende tekst:

*'Verificatie in geval van twijfel*

*Om te kunnen vaststellen of er sprake is van legale arbeid wordt alleen in geval van twijfel geverifieerd bij de desbetreffende uitvoeringsinstelling of de werknemer daar geregistreerd staat. Er kan daar nagegaan worden wat de aard van het dienstverband is en of er premies voor de betreffende werknemer worden afgedragen.*

*Bij sommige uitvoeringsinstellingen kan dit direct worden geverifieerd, zoals het GUO. Bij andere uitvoeringsinstellingen kan dit niet, tenzij er sprake is van slechts één of enkele werknemers. Indien verificatie niet mogelijk is, is het volgende van toepassing. Indien blijkt dat de aard van het dienstverband, zoals die is aangemeld, anders is dan in de arbeidsovereenkomst staat vermeld, wordt aan die arbeidsovereenkomst niet de gebruikelijke waarde toegekend. De te verwachten duur van de inkomsten komt dan niet overeen met de duur van de arbeidsovereenkomst. In dat geval is niet voldaan aan het duurzaamheidsvereiste.*

*Om vast te stellen of er premies worden afgedragen voor de individuele werknemer kunnen zich de volgende situaties voordoen:*

*1. Indien door de werkgever geen enkele arbeidsovereenkomst is aangemeld, wordt aangenomen dat er geen premies voor de betrokken werknemer worden afgedragen.*

*2. Indien de individuele arbeidsovereenkomst niet tussentijds is aangemeld, wordt aangenomen dat er geen premies ten behoeve van de betrokken werknemer worden afgedragen.*

*De werkgever wordt geacht ingevolge een goed werkgeverschap in het belang van zijn werknemer de arbeidsovereenkomst tussentijds aan te melden, als hij weet hoe belangrijk dat is voor een werknemer voor wie gezinsvorming of gezinshereniging aan de orde is. Als de werkgever dat desondanks niet doet, kan de werknemer hem daarop aanspreken.*

*De werknemer kan de werkgever met name ook verzoeken om een afschrift van de aanmelding van de arbeidsovereenkomst, zodat dat bij de aanvraag om een verblijfsvergunning kan worden*

*overgelegd. Dit afschrift dient een aantekening te bevatten inhoudende dat de melding door de uitvoeringsinstantie is ontvangen (ontvangststempel).*

*3. Indien een werkgever een aantal werknemers heeft aangemeld, maar een betalingsachterstand heeft, anders gezegd, de betaling van voorschotten heeft gestaakt, is er aanleiding om aan te nemen dat er ook voor de individuele werknemer niet langer premies worden afgedragen.*

*4. Indien de individuele arbeidsovereenkomst wel is aangemeld en er (voorschotten ter zake van) sociale premies worden afgedragen – dus een totaal - wordt er in het algemeen vanuit gegaan dat premieafdracht ook ten behoeve van de betrokken hoofdpersoon plaatsvindt.*

*Voorts wordt in genoemde twijfelgevallen ook geverifieerd bij de Belastingdienst of ter zake belastingen worden afgedragen. Dan geldt mutatis mutandis hetzelfde als voor de afgedragen premies.'*

*Toelichting: De huidige tekst van de Vreemdelingencirculaire 2000 deed geen recht aan de praktijksituatie. Met de aanvulling wordt hieraan tegemoet gekomen.*

#### B1/2.2.3.3

De tekst in B1/2.2.3.3 onder het kopje 'Berekening van het netto-inkomen van een gevestigde ondernemer' en de eerste twee alinea's van de tekst onder het kopje 'Toelichting' komen te vervallen en worden vervangen door de volgende cursief gedrukte tekst:

*'Berekening van het netto-inkomen van een gevestigd ondernemer*

*Tenzij aan de hand van een overgelegde verklaring van een registeraccountant, een Accountant*

*Administratieconsulent, een Federatie Belastingadviseur, een College*

*Belastingadviseur of een belastingadviseur met een beconnummer van de*

*Belastingdienst anders blijkt, wordt het netto-inkomen van een gevestigde ondernemer vastgesteld op 80% van de netto winst, zoals die blijkt uit de maandelijkse bedrijfsresultaten.*

*Toelichting. In praktijk blijkt het vast-*

stellen van het exacte inkomen van een gevestigde ondernemer erg ingewikkeld. De Algemene bijstandswet kent echter hetzelfde probleem. Het probleem is in artikel 45, tweede lid, Algemene bijstandswet als volgt opgelost. Het bruto-inkomen uit bedrijf of zelfstandig beroep wordt met een forfaitair percentage verminderd om dit inkomen vergelijkbaar te laten zijn met de bijstandsnorm. Dit percentage komt overeen met de belasting en volksverzekeringspremies die worden afgedragen voor bijstandsgerechtigden jonger dan 65 jaar en is per 1 januari 2002 bij Ministeriële Regeling van 11 december 2001 (Stcrt. 2001, nr. 244) vastgesteld op 20%.

Bij de behandeling van aanvragen om een verblijfsvergunning wordt hierbij aansluiting gezocht. De nettowinst wordt verkregen door de brutowinst, die uit de meest recente overgelegde jaarstukken blijkt, te verminderen met de totale bedrijfskosten (zoals bijvoorbeeld afschrijvingen en bedrijfsbelastingen). Deze nettowinst is gelijk aan het bruto-jaarinkomen. Vervolgens wordt het netto-jaarinkomen van de gevestigde ondernemer berekend door het bruto-jaarinkomen te verminderen met 20%. Het netto-maandinkomen wordt vervolgens verkregen door dit bedrag te delen door twaalf. Het voordeel is dat naast het objectief vast te stellen netto-inkomen uit het verleden ook inzicht kan worden verkregen in het huidige inkomen.

Toelichting: De huidige tekst van de Vreemdelingen-circulaire 2000 deed geen recht aan de praktijksituatie. De registeraccountant, die eerder slechts werd genoemd, is veelal werkzaam voor grotere en beursgenoteerde bedrijven. In de praktijk zal het niet of nauwelijks voorkomen dat een registeraccountant een vreemdeling of referent, als bedoeld in de circulaire, als klant heeft. In de praktijk van het MKB wordt, met name in het segment van de kleinere en eenmansbedrijven, veelal gebruik gemaakt van een Accountant Administratieconsulent, een Federatie Belastingadviseur of een College Belastingadviseur. Met een verklaring van hen kan eveneens genoeg worden genomen.

De voorheen toegepaste berekeningsmethode was kennelijk onjuist en is derhalve aangepast.

Tevens wordt het forfaitair percentage waarmee het bruto-inkomen wordt

verminderd om het netto-inkomen te kunnen bepalen jaarlijks vastgesteld in gevolge de Ministeriële Regeling van het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid.

Aangezien voor de bepaling van het netto-inkomen van de gevestigde ondernemer aansluiting wordt gezocht bij de Algemene bijstandswet dient daartoe ook een overeenkomstige berekeningsmethode gehanteerd te worden. Derhalve wordt het netto-inkomen niet vastgesteld op 80% van de brutowinst, maar op 80% van de nettowinst (= bruto-jaarinkomen).

In B1/2.3.3.3 wordt verder de volgende zin geschrapt:

‘Verwezen wordt naar het Standaardjaarstuk ‘winstberekening’ met de bijbehorende toelichting van de Belastingdienst (aan te vragen via de belastingtelefoon voor ondernemers: 0800-0443).’

Toelichting: Met ingang van 1 januari 2002 is het Standaardjaarstuk ‘winstberekening’ dat bij de Belastingdienst kon worden opgevraagd, komen te vervallen.

#### B1/2.2.4.3

De paragraaf ‘Gegevens en bescheiden’ komt te vervallen.

In de paragraaf

‘Ongewenstverklaring’ wordt na de zin ‘Zie B1/2.2.4.4.’ de volgende tekst toegevoegd:

‘Bij de aanvraag tot opheffing van de ongewenstverklaring legt de vreemdeling een verklaring over van goed gedrag of een daarmee vergelijkbare verklaring afgegeven door de bevoegde autoriteiten. Dat is slechts anders indien het overleggen van een dergelijke verklaring niet mogelijk is, bijvoorbeeld vanwege de algemene (oorlogs)situatie of het ontbreken van een registratie in dat land.’

Toelichting: In hoofdstuk B1/2.2.4.3 is invulling gegeven aan het vereiste van artikel 6:6, derde lid onder d, Vreemdelingenbesluit 2000 welke handelt over de gegevens die de vreemdeling moet overleggen bij de aanvraag tot opheffing van een ongewenstverklaring. In de huidige tekst is echter onrecht vermeld dat deze gegevens ook moeten worden overgelegd bij een aanvraag tot het verlenen van een machtiging tot voorlopig verblijf. De tekst is derhalve thans in overeenstemming gebracht met het bepaalde in vorenvermeld artikel in het Vreemdelingenbesluit 2000.

## Hoofdstuk B2

B2/2.11, 4.12 en 6.10

In B2/2.11, 4.12 en 6.10 wordt de volgende alinea geschrapt:

‘Indien de hoofdpersoon een uitkering krachtens de Wet op de arbeidsongeschiktheidsverzekering (WAO) ontvangt, wordt blijvendheid aangenomen, indien uit de beschikking van de uitkerende instantie, genomen naar aanleiding van de eerstejaarsherkeuring ingevolge de WAO, blijkt dat de referent volledig en blijvend arbeidsongeschikt is. De vreemdeling overlegt deze beschikking van de uitkerende instantie. Hij is daartoe de meest aangewezen partij.’

Deze alinea wordt vervangen door de volgende tekst:

‘Indien de hoofdpersoon een uitkering krachtens de Wet op de arbeidsongeschiktheidsverzekering (WAO) ontvangt, wordt blijvendheid aangenomen, indien

1. uit de toekenningsbeschikking van de uitkerende instantie ingevolge de WAO blijkt, dat de referent volledig arbeidsongeschikt is, en

2. uit de meest recente uitkeringsspecificatie (die van minimaal één jaar na datum toekenningsbeschikking is) volgt dat hij nog steeds voor 80-100% arbeidsongeschikt is, omdat zijn uitkering minimaal op gelijke hoogte is gebleven.’

Toelichting: De huidige tekst van de Vreemdelingen-circulaire 2000 suggereert dat in de beschikking van de eerstejaarsherkeuring ingevolge de WAO is vermeld of de huidige arbeidsongeschiktheid blijvend is. Dat is echter niet het geval. Het feit dat iemand na twee jaar (namelijk op het moment van de eerstejaarsherkeuring) nog steeds volledig arbeidsongeschikt wordt geacht in het kader van de WAO, is reden om aan te nemen dat de arbeidsongeschiktheid niet binnen afzienbare tijd zal afnemen en derhalve blijvend moet worden geacht tenzij het tegendeel blijkt.

Vanuit de praktijk blijkt dat indien bij de eerstejaarsherkeuring ingevolge de WAO het eerder vastgestelde afkeuringspercentage in stand wordt gehouden er geen nieuwe beschikking volgt maar de oorspronkelijke toekenningsbeschikking in stand blijft. Door middel van bovenstaande wijziging wordt aangegeven hoe in dat geval dient te worden gehandeld.

## Hoofdstuk B4

### B4/2.1.2

In B4/2.1.2 wordt het cursief gedrukte geschrapt:

Oud-Nederlanders die in Nederland zijn geboren en getogen:  
– de aanvraag om wedertoelating van deze categorie vreemdelingen wordt, ingevolge 3.53, derde lid, Vreemdelingenbesluit, niet afgewezen, omdat de vreemdeling niet beschikt over een geldig document voor grensoverschrijding;

*Oud-Nederlanders die buiten*

*Nederland zijn geboren:*

– de aanvraag om wedertoelating (...)  
Toelichting: Deze zin is per abuis opgenomen, waardoor verwarring kon ontstaan over de strekking van de beleidsregel.

## Hoofdstuk B5

### B5/5.1

In B5/5.1 worden in de tweede alinea de volgende zinnen geschrapt:

‘Voor onderdanen van Zwitserland geldt een bijzondere procedure. Hiervoor dient contact opgenomen te worden met de Regionale Directie voor de Arbeidsvoorziening.’

In plaats van deze twee zinnen wordt de volgende tekst toegevoegd:

*‘Voor onderdanen van Zwitserland geldt geen tewerkstellingsvergunningplicht.*

*Per 27 november 2001 is de tewerkstellingsvergunningplicht voor Zwitserse staatsburgers komen te vervallen. Bij aanvragen voor een vergunning tot verblijf onder de beperking ‘verblijf als stagiair’ die zijn aangevraagd vóór 27 november 2001, maar waar op die datum nog niet is beslist, wordt de ingangsdatum van de vergunning voor bepaalde tijd gesteld op 27 november 2001, mits uiteraard voldaan is aan alle voorwaarden.’*

Toelichting: Het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid heeft per brief van 27 november 2001 bekend gemaakt, dat de tewerkstellingsvergunningplicht niet meer geldt voor werkgevers die Zwitserse staatsburgers te werk willen stellen. In het verlengde hiervan heeft het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid te kennen gegeven dat ook voor stagiairs uit Zwitserland geen tewerkstellingsvergunningplicht meer geldt.

## Hoofdstuk B10

### B10/5.2.2

In B10/5.2.2 wordt aan het einde van de eerste alinea de volgende tekst toegevoegd:

*‘Dit houdt in dat voordat het familie- of gezinslid, dat niet zelf EU/EER-onderdaan is, in het bezit gesteld kan worden van het document I, de gemeenschapsonderdaan waarvan het rechtmatig verblijf afhankelijk is, eerst ook een document in zijn bezit dient te hebben. Immers, eerst aan de hand van het document van de gemeenschapsonderdaan kunnen de beperkingen voor het document van het familie- of gezinslid worden bepaald.’*

Toelichting: Door deze toevoeging wordt vastgelegd dat de gemeenschapsonderdaan in het bezit dient te zijn van een document, voordat aan zijn familie- of gezinslid, niet zijnde EU/EER-onderdaan, een document kan worden verstrekt. Dit is een uitwerking van hetgeen is vastgelegd in artikel 4, vierde lid, van Richtlijn 68/360 en artikel 4, derde lid, van Richtlijn 73/148.

## Hoofdstuk B11

### B11/5.2

In B11/5.2 worden de volgende cursief gedrukte onderdelen geschrapt:  
*‘Het Traktaat voorziet in de mogelijkheid van vrije toegang en vestiging van wederzijdse onderdanen in de beide verdragstaten. Een onderdaan van de Zwitserse Bondsstaat heeft op grond van het Traktaat recht op een behandeling die niet minder gunstig is dan de behandeling van een Nederlander, indien hij zich in Nederland wil vestigen en of alhier economische activiteiten anders dan in loondienst wil gaan verrichten.*

*Zijn activiteiten mogen zich echter niet uitstrekken tot het zoeken naar of het aannemen van werk op de arbeidsmarkt en geven evenmin recht op toegang tot de arbeidsmarkt.*

*Indien een onderdaan van de Zwitserse Bondsstaat zich hier te lande wil vestigen voor het verrichten van arbeid in loondienst, zijn de regels van artikel 3.31 Vreemdelingenbesluit en B5 Vreemdelingencirculaire onverkort van toepassing.’*

Toelichting: Door het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid is te kennen gegeven dat in een eerstvolgende wijziging van de

Uitvoeringsregels WAV de tewerkstellingsvergunningplicht zal vervallen voor werkgevers die Zwitserse onderdanen in Nederland te werk willen stellen. Voorts is medegedeeld dat er, gelet op de uitspraak van de rechtbank Den Haag van 26 september 2000 (AWB 996851 VRWET), geen bezwaar bestaat om vooruitlopend op deze wijziging de WAV niet toe te passen op Zwitserse onderdanen.

### B11/5.2.1

In de tekst van circulaire B11/5.2.1 wordt na de eerste alinea de volgende alinea toegevoegd:

*‘Evenmin is op een Zwitsers onderdaan, die zich in Nederland wil vestigen om alhier economische activiteiten als zelfstandige te gaan verrichten, artikel 3.30, eerste lid, onder b, Vreemdelingenbesluit van toepassing, op grond waarvan hij niet hoeft te voldoen aan de voorwaarden als genoemd in B5/8.5.’*

Verder wordt in de laatste alinea van B11/5.2.1 het cursief gedrukte geschrapt:

*‘De aanvraag om een verblijfsvergunning wordt echter afgewezen indien niet is voldaan aan een of meer van de algemene voorwaarden als genoemd in B5/8.3 t/m B5/8.6 Vreemdelingencirculaire.’*  
en vervangen door de volgende woorden:

*‘B5/8.3, B5/8.4 en B5/8.6’.*

Toelichting: In het Additioneel Protocol bij het Nederlands-Zwitserse Traktaat wordt aangegeven, dat Zwitserse onderdanen voldoende middelen van bestaan dienen te hebben en dat er geen beroep op de publieke middelen gedaan mag worden. Dit is neergelegd in B11/5.4.2. De verwijzing naar B5/8.5 en daarmee naar artikel 3.30, eerste lid, onder b, Vreemdelingenbesluit strookt hier niet mee en wordt derhalve geschrapt.

### B11/5.2.2

Na B11/5.2.2 wordt de volgende cursief gedrukte subparagraaf toegevoegd:

*‘5.2.3: Arbeid in loondienst*

*Per 27 november 2001 is de tewerkstellingsvergunningplicht voor Zwitserse staatsburgers komen te vervallen. Bij aanvragen voor een vergunning voor verblijf onder de beperking arbeid in loondienst die zijn aangevraagd vóór 27 november 2001, maar waar op die datum nog niet is beslist,*

---

*wordt de ingangsdatum van de vergunning voor bepaalde tijd gesteld op 27 november 2001, mits uiteraard voldaan is aan alle voorwaarden.*

*Op een onderdaan van de Zwitserse Bondsstaat, die zich in Nederland wil vestigen voor het verrichten van arbeid in loondienst, is artikel 3.31*

*Vreemdelingenbesluit niet van toepassing. De regels van B5/3 zijn echter onverkort van toepassing.'*

Verder worden de daaropvolgende paragrafen in nummering aangepast.

Derhalve wordt:

– '5.2.3 Beperking' gewijzigd in '5.2.4 Beperking';

– '5.2.4 Arbeidsmarktaantekening' gewijzigd in '5.2.5

Arbeidsmarktaantekening';

– '5.2.5 Overige aantekeningen' gewijzigd in '5.2.6 Overige aantekeningen'

en

– '5.2.6 Voorschrift' gewijzigd in '5.2.7 Voorschrift'.

In de nieuwe paragraaf 5.2.5 wordt de zinsnede 'Arbeid in loondienst niet vrij toegestaan. TWV vereist.' vervangen door 'Arbeid vrij toegestaan. TWV niet vereist.'

Tevens wordt in de nieuwe paragraaf 5.2.5 de tweede alinea geschrapt.

Toelichting: Het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid heeft per brief van 27 november 2001 bekend gemaakt dat de tewerkstellingsvergunningplicht niet meer geldt voor werkgevers die Zwitserse staatsburgers te werk willen stellen.

Zie verder de toelichting bij de wijziging van B11/5.2.

De tweede alinea van de nieuwe paragraaf 5.2.5 staat al in de nieuwe paragraaf 5.2.6 en kan derhalve komen te vervallen.

#### **Tot slot**

Deze regeling treedt in werking met ingang van de tweede dag na de dagtekening van de Staatscourant waarin ze wordt geplaatst en werkt voor de wijzigingen van B5 en B11 terug tot en met 27 november 2001.

Voorzover van toepassing zullen de bovengenoemde wijzigingen zo spoedig mogelijk in een aanvulling op de Vreemdelingencirculaire 2000 worden verwerkt.

*De Staatssecretaris van Justitie,  
namens de Staatssecretaris,  
het Hoofd van de Immigratie- en  
Naturalisatiedienst,  
H.W.M. Schoof.*