

Tussentijds Bericht Vreemdelingencirculaire (TBV 2002/53)

Aan:

– de Korpschefs Politieregio's
– de Korpsbeheerders Politieregio's
– de Bevelhebber van de Koninklijke
Marechaussee

i.a.a.:

– de Procureurs-Generaal

Onderdeel: Stafdirectie

Uitvoeringsbeleid

Datum: 21 november 2002

Ons kenmerk: HKUIT02-4048

Code: TBV 2002/53

Juridische achtergrond: Deel C8 Vc
2000

Geldig van/tot: Eén jaar ingaand twee
dagen na publicatie in de

Staatscourant

Onderwerp: Beoordeling van asielaan-
vragen van asielzoekers van
Srilankaanse nationaliteit

Inleiding

Hieronder treft u aan een wijziging van het hoofdstuk betreffende de beoordeling van asielaanvragen van Srilankanen. De aanleiding en achtergrond van deze wijziging zijn in de tekst opgenomen.

Algemene uitgangspunten

Hieronder wordt voor asielzoekers uit Sri Lanka aangegeven welke bevolkingsgroepen extra aandacht vragen, bijvoorbeeld omdat zij een verhoogd risico lopen. Ook worden indicaties gegeven voor het verlenen van een verblijfsvergunning asiel. Deze indicaties zijn géén criteria: het enkele behoren tot de desbetreffende categorie impliceert niet dat per definitie statusverlening moet plaatsvinden.

Onderstaand Vc-hoofdstuk over het landgebonden asielbeleid vormt een uitwerking van het algemene asielbeleid zoals dat in de Vc 2000 is geformuleerd en kan derhalve niet als een uitzondering op het algemeen beleid worden geïnterpreteerd, tenzij zulks expliciet is vermeld.

Voor de beoordeling of een asielzoeker in aanmerking komt voor een verblijfsvergunning asiel wordt in de eerste plaats verwezen naar C1/3 Vc 2000.

Voorts wordt met nadruk gewezen op de contra-indicaties die zijn geformuleerd in C1/5.13 van de Vc 2000.

Wijziging C8 Vc 2000

De tekst van C8/Sri Lanka van de Vc 2000 komt als volgt te luiden:

Beoordeling van asielaanvragen van asielzoekers van Srilankaanse nationaliteit

1 Datum

Deze versie van dit hoofdstuk is vastgesteld op *.

2 Geldigheid

Het beleid en de instructies in dit hoofdstuk zijn geldig vanaf *.

3 Achtergrond

Op 15 mei 2002 heeft de Minister van Buitenlandse Zaken een ambtsbericht uitgebracht over de situatie in Sri Lanka (kenmerk DPV/AM 79121).

Dit hoofdstuk bevat de uitvoeringsconsequenties van het door de Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie vastgestelde beleid.

Het beleid en de instructies zoals weergegeven in het gelijknamige hoofdstuk van 1 april 2001 komen hiermee te vervallen.

4 Groeperingen die verhoogde aandacht vragen

4.1 Leden van de LTTE

In het ambtsbericht van 15 mei 2002 wordt aangegeven dat de Verenigde Staten, evenals Australië, Canada en Groot-Brittannië, de LTTE in 2001 op de lijst van terroristische organisaties heeft geplaatst. Ten aanzien van LTTE-strijders dient men erop bedacht te zijn of de betrokkene zich mogelijk schuldig heeft gemaakt aan gedragingen als omschreven in artikel 1F van het Vluchtelingenverdrag.

In Sri Lanka zelf is het verbod op de LTTE op 4 september 2002 opgeheven in het licht van de vredesbesprekingen. Dit neemt echter niet weg

dat individuele leden van de LTTE nog onderwerp kunnen zijn van (strafrechtelijke) vervolging door de autoriteiten. Strafrechtelijke vervolging leidt in het algemeen niet tot de conclusie dat een asielzoeker verdragsvluchteling is. Wel moet steeds onderzocht worden of er sprake is van onevenredige of discriminatoire bestraffing die verband houdt met de gronden van het Vluchtelingenverdrag. Zie C1/4/2.14.

1F-aspecten kunnen in alle Srilankaanse asielaanvragen voorkomen en beperken zich niet enkel tot de categorie LTTE-strijders. Indien er aanwijzingen zijn dat artikel 1F van het Vluchtelingenverdrag van toepassing is, is C3/10.14 van toepassing. Zie ook C1/5.13.3.

4.2 (Overige) Tamils

Er is in Sri Lanka geen sprake van vervolging van Tamils als zodanig. Het enkele feit dat iemand Tamil is, leidt niet tot verlening van een verblijfsvergunning asiel. Ook indien men bij beëindiging van een detentie een meldplicht opgelegd krijgt, betekent dit niet dat men daardoor automatisch tot de categorie serieuze verdachten wordt gerekend.

De bewegingsvrijheid in Sri Lanka is in het recente verleden sterk verbeterd. Veel beperkingen zijn opgeheven en veel checkpoints zijn opgeheven. In Colombo is de registratieplicht, voor personen die niet oorspronkelijk uit Colombo of uit het zuiden afkomstig zijn, opgeheven. Identiteitscontroles vinden nauwelijks nog plaats.

Vanaf het staakt-het-vuren van 23 februari 2002 zijn er voor zover bekend geen meldingen meer gemaakt van Tamils die in Colombo zijn gearresteerd na een staandhouding voor identiteitscontrole bij een checkpoint. Arrestaties op grond van de 'Prevention of Terrorism Act' (PTA) zijn, sinds het staakt-het-vuren niet meer aan de orde.

Indien een Tamil wordt verdacht van LTTE-activiteiten, bestaat er een risico op een detentie langer dan 48/72 uur. Hieraan liggen in het alge-

meen duidelijke vermoedens of concrete aanwijzingen ten grondslag. Aanwijzingen voor verdenkingen zijn:

- bestaande politiedossiers;
- aanwijzingen van anderen zodat betrokken verdacht kan worden van mogelijke betrokkenheid bij de LTTE;
- een combinatie van factoren, zoals het niet beschikken over een identiteitskaart, het niet kunnen opgeven van een geloofwaardige reden voor zijn of haar verblijf in Colombo, het ontbreken van de politieregistratie of het niet op een andere wijze kunnen aantonen van de identiteit.

Het enkel hebben van littekens leidt in het algemeen niet tot een verhoogd risico op een detentie van langer dan 48/72 uur.

Het bovenstaande leidt in zijn algemeenheid niet tot verlening van een verblijfsvergunning asiel. In elke zaak dient individueel beoordeeld te worden of de asielredenen van de vreemdeling te herleiden zijn tot één van de gronden in het Vluchtelingenverdrag.

Voor het verlenen van een verblijfsvergunning op grond van artikel 29, eerste lid, onder b, Vreemdelingenwet geldt het normale beleid.

4.3 Dienstplichtigen en deserteurs

Het normale beleid, zoals weergegeven in C1/4.1.12 is van toepassing. Ten aanzien van Sri Lanka heeft zich niet de situatie voorgedaan dat militaire acties in zijn totaliteit door de internationale gemeenschap zijn veroordeeld als zijnde strijdig met de grondbeginselen voor humaan gedrag of strijdig met de fundamentele normen die gelden tijdens een gewapend conflict.

5 Bijzondere aandachtspunten

In deze paragraaf wordt ingegaan op meer algemene omstandigheden die van belang (kunnen) zijn bij de beoordeling of de asielzoeker in aanmerking komt voor een verblijfsvergunning asiel.

5.1 Vlucht- en/of vestigingsalternatief
Het algemene beleid, zoals weergegeven in subparagraaf C1/3.3.3 is van toepassing.

In het geval van vluchtelingrechtelijke vervolging door de Srilankaanse autoriteiten kan een binnenlands vluchtalternatief niet worden tegengeworpen.

Tamils die in het noordoosten vervolging door de LTTE of gevechten ontvluchten, kunnen in het algemeen bescherming en een veilig onderkomen vinden in de gebieden die onder de controle staan van de regering, waaronder Colombo. Bij de vraag of in een individueel geval een vluchtalternatief aanwezig is voor de betrokkene, zijn de individueel aangevoerde feiten en omstandigheden bepalend.

5.2 Traumatabeleid

Het algemene beleid, zoals weergegeven in C1/4.4 is van toepassing.

5.3 Opvangmogelijkheden minderjarigen en bijzonderheden met betrekking tot het beleid inzake alleenstaande minderjarige vreemdelingen

5.3.1 Algemeen

Op grond van het ambtsbericht van 15 mei 2002 wordt geconcludeerd dat in Sri Lanka adequate opvang voor minderjarigen aanwezig is.

Blijkens het ambtsbericht vindt terugkeer plaats door tussenkomst van het Srilankaanse ministerie van Buitenlandse Zaken. Hierbij wordt contact opgenomen met het Comissioner's Departement of Probation and Child Care Services (DPCC), dat bepaalt in welk tehuis de betrokken minderjarige kan worden opgenomen. Indien daar geen plaats is, is er een mogelijkheid van tussentijdse opvang. Het DPPC zoekt tevens naar familie en verwanten. Indien deze niet worden gevonden, heeft het DPCC zelf het mandaat om de voogdij te regelen.

Op grond van het ambtsbericht blijkt dat opvanghuizen voorzien in onderdak, voedsel en onderwijs en veiligheid aan minderjarigen bieden. Indien in het individuele geval adequate opvang wordt betwist, wordt – gelet op de uitgebreide mogelijkheden tot opvang van minderjarigen – verwacht dat de minderjarige asielzoeker aantoont dat er een reële kans bestaat dat hij in een opvangtehuis wordt geplaatst dat, naar lokale maatstaven gemeten, niet adequaat is. De bewijslast ligt hiervoor bij de betrokken asielzoeker.

N.B. Indien de minderjarige in een opvanginstelling geplaatst dient te worden, definitief of tijdelijk in afwachting van feitelijke hereniging met de familie, dient voor het effectu-

eren van de terugkeer van de alleenstaande minderjarige asielzoeker contact te worden opgenomen met het ministerie van Buitenlandse Zaken, Directie Personenverkeer, Migratie en Vreemdelingenzaken te Den Haag.

5.3.2 Beleidsconsequenties

Srilankaanse alleenstaande minderjarige vreemdelingen komen, gezien het bovenstaande, niet in aanmerking voor een verblijfsvergunning regulier voor bepaalde tijd onder de beperking 'Verblijf als alleenstaande minderjarige vreemdeling'. Indien de Srilankaanse minderjarige in het bezit is van deze verblijfsvergunning, dan wordt deze ingetrokken, dan wel niet verlengd. Ook ten aanzien van Srilankanen die vóór 4 januari 2001 een asielaanvraag hebben ingediend, wordt geconcludeerd dat er adequate opvang is op grond van het ambtsbericht van 15 mei 2002.

De verblijfsvergunning van Srilankanen die onder het overgangsrecht 18+ vallen, wordt echter niet ingetrokken (zie C2/7.9).

5.3.3 Handelwijze bij intrekken verblijfsvergunning

Het uitgangspunt is dat er een actief intrekingsbeleid geldt. Indien betrokkene in het bezit is van een geldige verblijfsvergunning regulier onder de beperking 'verblijf als alleenstaande minderjarige vreemdeling', dan wordt deze door de Immigratie- en Naturalisatiedienst ingetrokken op grond van de aanwezigheid van adequate opvang in Sri Lanka. Alvorens overgegaan wordt tot het besluit de verblijfsvergunning regulier in te trekken, wordt betrokkene hiervan schriftelijk op de hoogte gesteld. Op grond van de artikelen 4:8 en 4:9 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt betrokkene in de gelegenheid gesteld vooraf zijn zienswijze schriftelijk dan wel mondeling naar voren te brengen.

5.3.4 Instructie Korpschef indien er een aanvraag tot verlenging ligt

In de gevallen waarin er een aanvraag om verlenging van de geldigheidsduur van een verblijfsvergunning regulier voor bepaalde tijd onder de beperking 'Verblijf als alleenstaande minderjarige vreemdeling' bij de Korpschef ligt, wordt deze voorgelegd aan de Immigratie- en Naturalisatiedienst. De korpschef

stuurt de aanvraag naar de regio van de Immigratie- en Naturalisatiedienst waar hij onder ressorteert. De Immigratie- en Naturalisatiedienst handelt de aanvraag af. De aanvraag tot verlenging van de geldigheidsduur komt niet voor inwilliging in aanmerking aangezien er adequate opvang in Sri Lanka aanwezig is.

5.3.5 Instructie Korpschef indien er een aanvraag tot voortgezet verblijf ligt

Ingevolge artikel 3.14, derde lid, onder d, Voorschrift Vreemdelingen legt de Korpschef een aanvraag tot wijziging van de beperking van de reguliere vergunning voor aan de Immigratie- en Naturalisatiedienst. De korpschef stuurt de aanvraag naar de regio van de Immigratie- en Naturalisatiedienst waar hij onder ressorteert.

Handelwijze bij afwijzen voortgezet verblijf

De aanvraag om een verblijfsvergunning regulier voor bepaalde tijd onder de beperking 'voortgezet verblijf' wordt afgewezen op grond van artikel 3.51, tweede lid, Vreemdelingenbesluit. Immers, de vreemdeling voldoet niet meer aan de voorwaarden voor het verlengen van de geldigheidsduur van de oorspronkelijke verblijfsvergunning, te weten de vergunning regulier onder de beperking 'verblijf als alleenstaande minderjarige vreemdeling'. Zie hiervoor ook C2/7.6 en C2/7.7. Van de voorgenomen weigering wordt betrokkene schriftelijk op de hoogte gesteld en betrokkene wordt tegelijkertijd in de gelegenheid gesteld vooraf zijn zienswijze (op grond van artikel 4:9 Awb schriftelijk of mondeling) kenbaar te maken.

N.B. Het bovenstaande geldt niet indien betrokkene onder de overgangsbepaling meerderjarigen valt. In dat geval wordt de aanvraag om wijziging van de beperking in voortgezet verblijf niet afgewezen.

5.4 Driejarenbeleid

De volgende perioden tellen mee voor de toepassing van het driejarenbeleid:

Algemeen:

25 april 1995 t/m 13 maart 1997: periode tussen de verzending van de brief aan de Tweede Kamer met het

besluit niet langer een beleid van categoriale bescherming toe te passen, tot aan de beslissing van de Rechtseenheidskamer hierover; *Uitstel van vertrek (u.v.v.):* Datum u.v.v. t/m 13 maart 1997: In gevallen waarin uitstel van vertrek is verleend op grond van de Zwolse methode, telt de periode vanaf het verlenen van uitstel van vertrek tot aan 13 maart 1997 wel mee voor het tijdsverloop, de periode vanaf 13 maart 1997 niet.

Tamils:

19 juni 1998 t/m 9 oktober 1998: periode waarin hangende een onderzoek in een rechterlijke procedure geen Tamils werden teruggezonden (mededeling tijdens een Algemeen Overleg in de Tweede Kamer op 24 juni 1998).

6 Procedurele aspecten

Alle onderzoeksvragen, ook aan het ministerie van Buitenlandse Zaken, worden gesteld aan of via de Gemeenschappelijke Kennisgroep.

7 Terugkeer en uitzetting

7.1 Uitzettingsbeleid

Naar Sri Lanka wordt verwijderd.

7.2 Categoriale bescherming

Asielzoekers uit Sri Lanka komen niet in aanmerking voor een verblijfsvergunning asiël op grond van artikel 29, eerste lid, onder d, Vreemdelingenwet. Zie C1/4.5.

7.3 Besluit- en Vertrekmoratorium

Ten aanzien van asielzoekers uit Sri Lanka is geen besluit genomen in de zin van artikel 43 en/of artikel 45, vierde lid, Vreemdelingenwet.

7.4 Praktische aspecten terugkeer

Naar Sri Lanka kan worden teruggekeerd en wordt uitgezet.

Uitgeprocedeerde ongedocumenteerde asielzoekers uit Sri Lanka worden in het bezit gesteld van een ICOM-document. Dit document mogen zij behouden bij het passeren van de immigratieautoriteiten op het vliegveld van Colombo. Wel is het raadzaam dat zij zich zo spoedig mogelijk vervoegen bij het Front Office in Colombo om een identiteitsdocument aan te vragen.

Indien uitgeprocedeerde asielzoekers wel zelf over een geldig

Srilankaans reisdocument beschikken, worden zij door de Nederlandse autoriteiten in het bezit gesteld van een verklaring waaruit blijkt dat zij in Nederland hebben verbleven.

Tot slot

Voorzover van toepassing zullen de bovenstaande wijzigingen zo spoedig mogelijk in een aanvulling op de Vreemdelingencirculaire 2000 worden verwerkt.

Deze regeling treedt in werking met ingang van de tweede dag na de dagtekening van de Staatscourant waarin zij wordt geplaatst.

De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie, namens de Minister, het hoofd van de Immigratie- en Naturalisatiedienst, H.W.M. Schoof.