

Overdracht administratieve taken mvv-procedure

Tussentijds Bericht Vreemdelingencirculaire (TBV 2003/3)

Aan:

– de Korpschefs Politieregio's
– de Korpsbeheerders Politieregio's
– de Bevelhebber van de Koninklijke Marechaussee

i.a.a.:

– de Procureurs-Generaal

*Onderdeel: Stafdirectie
Uitvoeringsbeleid*

Datum: 28 januari 2003

Ons kenmerk: HKUit 03-297 AUB

Code: TBV 2003/3

Juridische achtergrond: A6/2 Vc;

B1/1.1.2, B1/1.1.3 en B1/1.1.4 Vc;

C5/23.2.1 Vc

Bijlage: M138

*Geldigheidsduur: Van 1 april 2003 tot
1 april 2004*

*Onderwerp: Overdracht administratieve
taken mvv-procedure*

Inleiding

In het Strategisch Akkoord is de opdracht opgenomen om het illegaal verblijf van vreemdelingen in Nederland met kracht te bestrijden en de uitzetting van illegalen effectiever te maken. Elders in het Akkoord is aangegeven dat de doelmatigheid en de doeltreffendheid van de politie versterkt moet worden, onder andere door de bestaande politiecapaciteit te concentreren op de primaire politietraak. Naar aanleiding hiervan is in 2002 het project 'Reguliere Toelating en Intensivering Toezicht' gestart. In dit project is de haalbaarheid onderzocht van een herschikking van taken van de vreemdelingendiensten en de IND, die zou leiden tot enerzijds een intensivering van het toezicht op vreemdelingen en anderzijds tot een efficiënter verloop van reguliere toelatingsprocedures. Dit project heeft geresulteerd in een plan om in 2003 te komen tot het overdragen van de (administratieve) toelatingstaken van de vreemdelingendiensten aan de IND.

Met het oog op deze taakoverdracht wordt de procedure inzake de

machtiging tot voorlopig verblijf (mvv) met ingang van 1 april 2003 gewijzigd. Deze wijziging houdt in dat de taken met betrekking tot de administratieve behandeling van aanvragen om een mvv, die voorheen werden uitgevoerd door de vreemdelingendiensten, voortaan door de Visadienst worden uitgevoerd. Hetzelfde geldt mutatis mutandis voor de administratieve behandeling van verzoeken om advies omtrent de afgifte van een mvv.

De vreemdelingendiensten zullen overeenkomstig de thans bestaande procedure de aanvragen en verzoeken afhandelen, die hen reeds voor 1 april 2003 zijn aangeboden.

Overigens behouden de vreemdelingendiensten hun ondersteunende taken met betrekking tot administratief en politieel toezicht op mvv-procedures. Zo zullen bijvoorbeeld adresonderzoeken bij werkgevers door de Vreemdelingendiensten verricht blijven worden.

De administratieve taken van de vreemdelingendiensten met betrekking tot de verlening van verblijfsvergunningen regulier worden bij deze gelegenheid evenmin gewijzigd. Derhalve zullen de vreemdelingendiensten voortaan nog door de Visadienst geïnfomeerd blijven worden over positieve beslissingen omtrent machtigingen tot voorlopig verblijf.

Met het oog op de taakoverdracht bestaat aanleiding de Vreemdelingencirculaire op verschillende onderdelen aan te passen. Aanpassing behoeven hoofdstuk A6/2 (klachtenregeling), hoofdstukken B1/1.1.2, B1/1.1.3 en B1/1.1.4 (regulier) en hoofdstuk C5/23.2.1 (asielaanvragen door gezinsleden).

De afwijkende mvv-procedures die zijn neergelegd in B1/1.3 (verkorte mvv-procedure) en TBV 2002/63 (mvv-procedure bij IND-loket arbeidsmigratie) worden met dit TBV niet gewijzigd.

Wijziging van A7/2

In hoofdstuk A7/2 ('Klacht bij voorkeur indienen op de plek waar de gedraging plaatsvond') wordt de tekst

bij het vierde opsommingsteken vervangen door de volgende tekst:

Klachten over gedragingen van ambtenaren van de vreemdelingendiensten dienen aldaar te worden ingediend. In gevallen van onduidelijkheid over de stand van zaken bij de behandeling van een aanvraag om een machtiging tot voorlopig verblijf, dan wel een verzoek om advies, dient als volgt te worden gehandeld. Als het verzoek of de aanvraag is ingediend vóór 1 april 2003, verdient het de voorkeur eerst de vreemdelingendienst te benaderen met de vraag of het verzoek of de aanvraag aldaar in behandeling is of is doorgezonden naar de Visadienst. Dit in verband met het feit dat vernoemde procedures eerst bij de vreemdelingendienst worden geregistreerd. De lokale vreemdelingendienst bewaakt de eigen werkvoorraden. Als de aanvraag of het verzoek is ingediend op of na 1 april 2003, kan de Visadienst rechtstreeks worden benaderd.

Wijziging van B1/1.1.2

De tekst van hoofdstuk B1/1.1.2 ('Aanvraag en advies') wordt vervangen door de volgende tekst:

Een aanvraag tot het verlenen van een machtiging tot voorlopig verblijf wordt door de vreemdeling ingediend bij de Nederlandse diplomatieke of consulaire vertegenwoordiging. De vreemdeling wacht de uitkomst van de aanvraag tot het verlenen van een machtiging tot voorlopig verblijf af in het land van herkomst of bestendig verblijf, met inachtneming van hetgeen bovenstaand is bepaald ten aanzien van verblijf in de vrije termijn.

Indien de vreemdeling beschikt over een referent hier te lande, kan laatstgenoemde verzoeken om een advies in verband met een door de vreemdeling in het land van herkomst of bestendig verblijf in te dienen aanvraag tot het verlenen van een machtiging tot voorlopig verblijf. Het verzoek om advies wordt gericht aan de Visadienst. Dit verzoek moet worden beschouwd als een aanvraag in de zin van artikel 1:3,

derde lid, Awb. Hieruit vloeit voort dat een beslissing op een verzoek om advies een beslissing is in de zin van artikel 1:3, eerste lid, Awb. Tegen een dergelijke beslissing staan de gebruikelijke rechtsmiddelen open.

Voorafgaand aan het indienen van een aanvraag tot het verlenen van een machtiging tot voorlopig verblijf of een verzoek om advies, worden betrokkene respectievelijk referent door de Nederlandse diplomatieke of consulaire vertegenwoordiging respectievelijk de Visadienst desgevraagd geïnformeerd welke documenten en gegevens in elk geval dienen te worden verstrekt. Hierbij wordt gebruik gemaakt van gestandaardiseerde brieven 'voorwaarden en bescheiden'. Van de brieven 'voorwaarden en bescheiden' bestaan voor de meest voorkomende verblijfsdoelen per procedure (adviesprocedure en aanvraagprocedure) twee brieven, te weten een brief waarin vermeld staat wat betrokkene dient te overleggen en een brief waarin vermeld staat wat de referent dient te overleggen. Voor ieder verblijfsdoel bestaan derhalve in totaal vier brieven. In aanvulling hierop kan betrokkene respectievelijk de referent schriftelijk worden verzocht aanvullende gegevens of bescheiden te verschaffen. Indien betrokkene niet beschikt over een referent, dient hij zelf alle voor de aanvraag benodigde gegevens en bescheiden te overleggen.

Wijziging B1/1.1.3

De tekst van hoofdstuk B1/1.1.3 ('Aanvraagprocedure') wordt vervangen door de volgende tekst:

De vreemdeling kan een aanvraagformulier opvragen bij de Nederlandse diplomatieke of consulaire vertegenwoordiging in het land van herkomst of het land van bestendig verblijf.

De aanvraag om een machtiging tot voorlopig verblijf wordt ingediend door dit formulier ingevuld en voorzien van de gevraagde gegevens en bescheiden te retourneren aan de diplomatieke of consulaire vertegenwoordiging. Voorts worden de verschuldigde leges voldaan, en toont de vreemdeling zijn identiteit aan. Vervolgens wordt door de diplomatieke of consulaire vertegenwoordiging bezien of betrokkene de vereiste gegevens en bescheiden heeft overgelegd. Voor zover de door de vreemdeling te verstrekken gegevens en bescheiden

moeten worden aangevuld, wordt hij éénmaal in de gelegenheid gesteld de aanvraag binnen vier weken aan te vullen. In voorkomende gevallen kan betrokkene tevens worden verzocht zich in persoon bij de diplomatieke of consulaire vertegenwoordiging aan te melden teneinde een mondelinge toelichting op zijn aanvraag te geven.

Na ommekomst van de termijn voor het aanvullen van de aanvraag, wordt door de diplomatieke of consulaire vertegenwoordiging bezien of de aldaar overgelegde buitenlandse bewijsstukken betreffende de staat van personen authentiek zijn, en of deze (voor zover vereist) zijn gelegaliseerd of geapostilleerd. Voorts wordt door de diplomatieke of consulaire vertegenwoordiging bezien of ambtshalve feiten en omstandigheden bekend zijn die zich verzetten tegen afgifte van de machtiging tot voorlopig verblijf. Daarna wordt de aanvraag doorgezonden naar de Visadienst, onder mededeling van alle relevante feiten en omstandigheden.

Na ontvangst van de aanvraag gaat de Visadienst aan de hand van de door betrokkene verstrekte gegevens na of een (in Nederland woonachtige) referent bekend is. Als dat het geval is, dan wordt (behoudens bijzondere omstandigheden) de referent door de Visadienst schriftelijk in de gelegenheid gesteld om binnen twee weken de vereiste gegevens en bescheiden in te dienen. Indien de referent van deze gelegenheid geen gebruik maakt, of niet alle gevraagde stukken overlegt, wordt hem éénmaal een hersteltermijn van twee weken verleend. Na ommekomst van de hersteltermijn beziet de Visadienst of de gevraagde documenten zijn overgelegd, en of deze documenten in orde zijn. Zonodig vindt onderzoek plaats naar de inhoud of authenticiteit van de overgelegde stukken. In voorkomende gevallen kan de referent met het oog op administratief of politiek toezicht worden verzocht zich in persoon bij de vreemdelingendienst aan te melden teneinde een mondelinge toelichting op de aanvraag te geven.

De Visadienst besluit vervolgens of de diplomatieke of consulaire vertegenwoordiging gemachtigd kan worden om de machtiging tot voorlopig verblijf af te geven.

In geval van een inwilliging wordt de diplomatieke of consulaire vertegenwoordiging gemachtigd om een

machtiging tot voorlopig verblijf af te geven. De Visadienst stuurt de machtiging naar de diplomatieke of consulaire vertegenwoordiging en maakt deze tevens bekend aan de referent en de vreemdelingendienst. De diplomatieke of consulaire vertegenwoordiging nodigt betrokkene uit om in persoon te verschijnen ten behoeve van de afgifte van de machtiging tot voorlopig verblijf. Betrokkene dient zijn document voor grensoverschrijding mee te brengen, zodat de machtiging tot voorlopig verblijf in dat document kan worden aangebracht. De vreemdeling dient binnen zes maanden na de machtiging van de diplomatieke of consulaire vertegenwoordiging door de Visadienst te verschijnen voor de afgifte van de machtiging tot voorlopig verblijf (zie B1/1.1.5).

Als de aanvraag niet wordt ingewilligd, stuurt de Visadienst de beslissing naar de diplomatieke of consulaire vertegenwoordiging, die de beschikking bekendmaakt aan betrokkene. Referent ontvangt een afschrift van de beschikking.

Wijziging B1/1.1.4

De tekst van hoofdstuk B1/1.1.4 ('Verzoek om advies') wordt vervangen door de volgende tekst:

Voorafgaande aan de indiening van de aanvraag om een machtiging tot voorlopig verblijf bij de diplomatieke of consulaire vertegenwoordiging in het buitenland, kan een hier te lande verblijvende referent door middel van een model M138 verzoeken om een advies in verband met het voornemen van een vreemdeling om een machtiging tot voorlopig verblijf aan te vragen in het buitenland.

Het 'model M138' kan worden verkregen:

- via de website van de IND (www.immigratiedienst.nl en www.ind.nl);
- via de afdeling Publieksvoorlichting van de IND; en
- via de vreemdelingendiensten.

Het telefoon- en faxnummer en het e-mail adres van de afdeling Publieksvoorlichting staan vermeld in hoofdstuk A6/5.

De referent verzoekt om een advies door het daartoe bestemde formulier (model M138) ingevuld en voorzien van de gevraagde gegevens en bescheiden te retourneren aan de Visadienst. Naar welk postadres het verzoek

gestuurd moet worden, staat vermeld op de eventueel verstrekte retourenveloppe en (als het model M138 via de website van de IND wordt verkregen) op de website. Het langs elektronische weg indienen van een verzoek om advies is thans niet mogelijk.

Indien de referent bij het indienen van het verzoek om advies niet alle gevraagde gegevens en bescheiden heeft overgelegd, wordt hem éénmaal een hersteltermijn van twee weken verleend.

Na ommekomst van de hersteltermijn beziet de Visadienst of de gevraagde gegevens en bescheiden zijn overgelegd, en of deze in orde zijn. In voorkomende gevallen kan referent tevens met het oog op administratief of politieel toezicht worden verzocht zich in persoon bij de Vreemdelingendienst aan te melden teneinde een mondelinge toelichting op het verzoek te geven.

De Visadienst neemt vervolgens een beslissing op het verzoek. Indien op grond van de door de referent overgelegde gegevens en (kopieën van) bescheiden kan worden geconcludeerd dat niet wordt voldaan aan de toelatingsvoorwaarden voor het betreffende verblijfsdoel, ontvangt hij een afwijzende beschikking waartegen rechtsmiddelen openstaan. De vreemdeling wordt hier niet ambtshalve in kennis gesteld.

Indien wordt voldaan aan de toelatingsvoorwaarden voor het betreffende verblijfsdoel, machtigt de Visadienst onder voorbehoud de diplomatieke of consulaire vertegenwoordiging om de machtiging tot voorlopig verblijf af te geven. Dit voorbehoud houdt in, dat nader onderzoek de authenticiteit van de originele buitenlandse bewijsstukken betreffende de staat van personen en van het document voor grensoverschrijding van de vreemdeling bevestigt en dat zich ook overigens geen feiten of omstandigheden voordoen die zich tegen de afgifte van de machtiging tot voorlopig verblijf verzetten.

Voorts wordt de referent op de hoogte gebracht van de omstandigheid dat positief is geadviseerd omtrent de afgifte van een mvv, onder vermelding van het voorbehoud. Referent wordt er voorts op gewezen dat betrokkene ter verkrijging van een machtiging tot voorlopig verblijf een aanvraag moet indienen bij de diplomatieke of consulaire vertegenwoordiging

van zijn land van herkomst of bestendig verblijf.

De vreemdelingendienst wordt over de beslissing ingelicht. De vreemdeling daarentegen wordt niet ambtshalve van de beslissing op de hoogte gebracht.

Nadat de diplomatieke of consulaire vertegenwoordiging door de Visadienst gemachtigd is, dient de vreemdeling een aanvraag in om een machtiging tot voorlopig verblijf door een aanvraagformulier op te vragen bij de Nederlandse diplomatieke of consulaire vertegenwoordiging en door dit ingevuld en voorzien van de gevraagde gegevens en bescheiden te retourneren. Voor zover nadien de voor de aanvraag door betrokkene te verstrekken gegevens en bescheiden nog moeten worden aangevuld, wordt hij éénmaal in de gelegenheid gesteld de aanvraag binnen vier weken aan te vullen.

Bij de diplomatieke of consulaire vertegenwoordiging wordt onderzocht of de dan door betrokkene te overleggen originele buitenlandse bewijsstukken betreffende de staat van personen en het document voor grensoverschrijding, die door de referent in kopie bij de Visadienst zijn overgelegd, authentiek zijn en of deze (voor zover vereist) daadwerkelijk zijn gelegaliseerd of geapostilleerd.

Als het onderzoek de authenticiteit van de desbetreffende documenten bevestigt en zich ook overigens geen feiten of omstandigheden voordoen die zich tegen de afgifte van de machtiging tot voorlopig verblijf verzetten, wordt de machtiging tot voorlopig verblijf verleend.

Indien uit dit onderzoek blijkt dat de betreffende documenten niet authentiek zijn of als zich feiten en omstandigheden voordoen die zich tegen de afgifte van de machtiging tot voorlopig verblijf verzetten, wordt de aanvraag door de diplomatieke of consulaire vertegenwoordiging doorgezonden naar de Visadienst, onder vermelding van alle relevante feiten en omstandigheden. De aanvraag wordt door de Visadienst getoetst.

Nota bene: indien betrokkene eerst na een periode van langer dan zes maanden na het bericht aan referent een aanvraag indient om een machtiging tot voorlopig verblijf, zal door de Visadienst in alle gevallen opnieuw

worden gezien of aan de toelatingsvoorwaarden wordt voldaan.

Wijziging C5/23.2.1

De tekst van hoofdstuk C5/23.2.1 ('De gezinsleden bevinden zich nog in het buitenland') wordt vervangen door de volgende tekst:

Indien de gezinsleden zich nog in het buitenland bevinden, wordt hen geadviseerd in het buitenland een machtiging tot voorlopig verblijf aan te vragen. Die aanvraag wordt aangemerkt als het begin van nareizen in de zin van artikel 29, eerste lid, onder e en f, Vreemdelingenwet. De machtiging tot voorlopig verblijf wordt aangevraagd bij de Nederlandse diplomatieke of consulaire vertegenwoordiging in het buitenland (zie B1/1). De hoofdpersoon kan in Nederland geen machtiging tot voorlopig verblijf aanvragen voor de gezinsleden. Wel kan hij bij de Visadienst een positief advies vragen.

De aanvraag om een machtiging tot voorlopig verblijf wordt door de Nederlandse diplomatieke of consulaire vertegenwoordiging doorgeleid naar de Visadienst.

Wijziging modellen

Model M62 zal in de gewijzigde mvv-procedure niet meer worden gebruikt. Echter, gelet op de omstandigheid dat de vreemdelingendiensten de reeds bestaande werkvoorraden zullen afhandelen, wordt dit model met het oog op toepassing in 'oude' zaken vooralsnog gehandhaafd.

Model M138 wordt met ingang van 1 april 2003 aangepast. Het aangepaste model is als bijlage 3 bij dit TBV gevoegd.

Tot slot

Deze regeling treedt in werking met ingang van 1 april 2003.

Voor zover van toepassing zullen de bovenstaande wijzigingen zo spoedig mogelijk in een aanvulling op de Vreemdelingen-circulaire 2000 worden verwerkt.

*De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie,
namens de Minister,
het hoofd van de Immigratie- en Naturalisatiedienst,
H.W.M. Schoof.*

Als een vreemdeling langer dan drie maanden in Nederland wil verblijven, moet hij een Machtiging tot Voorlopig Verblijf (**MVV**) hebben voordat hij naar Nederland kan komen. Een MVV vraagt de betrokken vreemdeling altijd zelf aan bij de ambassade of het consulaat van Nederland in zijn of haar eigen land.

Voorafgaand aan een mvv-aanvraag door de betrokken vreemdeling in het buitenland kunt u als referent een verzoek om advies indienen in verband met de vraag of aan de voorwaarden voor afgifte van een mvv wordt voldaan. U treft hierbij aan een formulier voor het verzoek om advies. U treft tevens een bijlage aan waarin

staat welke gegevens en bescheiden u als referent moet verstrekken gelet op het door de vreemdeling beoogde verblijfsdoel.

Aan een verzoek om advies zijn geen kosten verbonden.

HOE DIENT U HET VERZOEK OM ADVIES IN?

1. **U vult het formulier helemaal in en u zet aan het eind uw handtekening.** Als u te weinig schrijfruimte heeft, kunt u altijd extra papier toevoegen.
2. **Welke bescheiden u moet inleveren, staat in de bijlage Voorwaarden en bescheiden.** U kunt de behandeling van uw verzoek bespoedigen als u van elk origineel document twee kopieën meestuurt. Als u (nog) niet de beschikking heeft over de benodigde documenten, dan verdient het aanbeveling nog geen aanvraag in te dienen. Over het algemeen zal een negatief advies volgen en een eventuele aanvraag worden afgewezen.
3. **De Visadienst zal u in kennis stellen van het advies.**

WAAR STUURT U HET VERZOEK OM ADVIES NAAR TOE?

U doet in **een voldoende gefrankeerde envelop**:

- het ingevulde en ondertekende formulier met betrekking tot een verzoek om advies; en
- alle in de bijlage Voorwaarden en bescheiden genoemde bescheiden voor het doel van de MVV-aanvraag van betrokkene voor zijn of haar verblijf in Nederland.

U stuurt alles naar de Visadienst. Het postadres staat vermeld op de retourenveloppe of – als u het formulier heeft gedownload – naar het op de website vermelde adres.

WAT MOET U VERDER NOG WETEN OF DOEN?

- Vul voor een vlotte afhandeling dit formulier **compleet** en duidelijk in. Gebruik hierbij **blokletters** of een schrijfmachine.
 - Mocht u tijdens de procedure van **adres veranderen**, geef dan uw nieuwe adres **schriftelijk** door aan de Visadienst. Vermeldt hierbij **uw naam** en de **naam**, **nationaliteit en geboortedatum van de vreemdeling(en)** en zo mogelijk het **dossiernummer**.
 - De afdeling publieksvoorlichting van de Immigratie- en Naturalisatiedienst (**IND**) van het Ministerie van Justitie in Den Haag geeft **algemene informatie** over vreemdelingen.
 - Aan deze toelichting kunnen geen rechten worden ontleend. Wijzigingen voorbehouden.
- genzaken. Telefoon (070) 370 3124. Ook kunt u algemene informatie over vreemdelingenzaken vinden op: www.immigratiedienst.nl of www.ind.nl

Vul in en kruis aan

1. UW GEGEVENS ALS REFERENT

Familienaam : man vrouw
Voornamen :
Geboortedatum : Geboorteplaats:
Geboorteland : Nationaliteit:

Adres in Nederland:
Postcode: Woonplaats:

Telefoon :

Vul in en kruis aan

2. GEGEVENS VAN DEGENE DIE NAAR NEDERLAND WIL KOMEN

Familienaam : man vrouw
Voornamen :
Geboortedatum : Geboorteplaats:
Geboorteland : Nationaliteit:

Huwelijksdatum : Plaats : Land :

Buitenlands adres..... :

Verblijfsdoel vreemdeling :

Vul in en kruis aan

3. GEGEVENS VAN DE MEE REIZENDE KIND(EREN)

KIND 1

Familienaam : man vrouw
Voornamen :
Geboortedatum : Geboorteplaats:
Geboorteland : Nationaliteit:

Woonadres van dit kind:

KIND 2

Familienaam : man vrouw
Voornamen :
Geboortedatum : Geboorteplaats:
Geboorteland : Nationaliteit:

Woonadres van dit kind:

Meerdere kinderen op een apart blad vermelden!

Vul in

4. VERZOEK OM EEN ADVIES OMTRENT EEN DOOR DE VREEMDELING IN TE DIENEN MVV-AANVRAAG

Ondergetekende (**naam en voornamen**)

geboren op (**datum**): te (**plaats**):

wonende (**adres in Nederland**):

dient hierbij een verzoek om advies in ten behoeve van een door de vreemdeling in het land van herkomst of bestendig verblijf in te dienen mvv-aanvraag. Bijgevoegd zijn de in de bijlage Voorwaarden en bescheiden genoemde gegevens en bescheiden.

Ik verzoek U een advies te geven omtrent de afgifte van een mvv aan de vreemdeling.

Plaats:

Handtekening:

datum: