

# Genitale verminking: wijziging hoofdstuk C1/4.3, Vreemdelingencirculaire 2000

**Tussentijds Bericht**  
**Vreemdelingencirculaire TBV 2003/48**

*Aan:*

– de Korpschefs Politieregio's  
 – de Korpsbeheerders Politieregio's  
 – de Bevelhebber van de Koninklijke Marechaussee

*i.a.a.:*

– de Procureurs-Generaal

*Onderdeel: Stafdirectie*

*Uitvoeringsbeleid*

*Datum: 4 november 2003*

*Ons kenmerk: HKUIT03-4297 (AUB)*

*Code: TBV 2003/48*

*Juridische achtergrond: C1/4.3*

*Vreemdelingencirculaire 2000*

*Geldigheidsduur: Een jaar, ingaand twee dagen na publicatie in de*

*Staatscourant*

*Onderwerp: Genitale verminking: wijziging hoofdstuk C1/4.3,*

*Vreemdelingencirculaire 2000*

## **Inleiding**

In paragraaf C1/4.3 van de Vreemdelingencirculaire 2000 is onder meer het beleid beschreven voor personen die in de asielpprocedure een beroep doen op dreigende genitale verminking. In de uitvoeringspraktijk is gebleken dat het beleid, zoals omschreven in C1/4.3, in een aantal gevallen lastig te toetsen is. Dit heeft aanleiding gevormd om het beleid met betrekking tot genitale verminking te wijzigen.

Daarom is besloten de tekst van C1/4.3 als volgt te wijzigen. De wijziging in C1/4.3 heeft tevens een aanpassing van de verwijzing in C1/4.2.11 tot gevolg.

## **Wijziging C1/4.3**

Na paragraaf C1/4.3.2 'Beoordeling' wordt een nieuwe paragraaf C1/4.3.3 toegevoegd. Hierin wordt het gewijzigde beleid inzake genitale verminking opgenomen, terwijl de tekst van C1/4.3.2 'genitale verminking' komt te vervallen. De tekst van C1/4.3.3 komt als volgt te luiden:

## **3.3 Genitale verminking**

### **3.3.1 Inleiding**

Genitale verminking is een handeling die leidt tot beschadiging, totale of gedeeltelijke verwijdering van de vrouwelijke uitwendige geslachtsorganen. Het is een praktijk die in grote delen van West- en Oost-Afrika in meerdere of mindere mate voorkomt. Genitale verminking wordt door de Nederlandse overheid beschouwd als een zeer ernstige schending van de integriteit van het menselijk lichaam.

Uit de algemene literatuur kan worden afgeleid dat genitale verminking met name plaatsvindt vóór de vijftienjarige leeftijd. Daarom wordt in relatie tot de genitale verminking in dit TBV de term 'meisje' of 'dochter' gebruikt. Dit laat onverlet dat in voorkomende gevallen ook (volwassen) vrouwen slachtoffer kunnen worden van genitale verminking.

Overigens wordt voor de beoordeling van (politiek) verzet tegen genitale verminking verwezen naar paragraaf C1/4.2.11.

### **3.3.2 Doelgroep**

Indien een meisje in haar land van herkomst een risico loopt op genitale verminking, kan sprake zijn van een reëel risico van schending van artikel 3 van het Europees verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden. Gelet hierop kan zij in aanmerking komen voor een verblijfsvergunning asiël voor bepaalde tijd op grond van artikel 29, eerste lid, onder b, van de Vreemdelingenwet.

Vorenstaande kan ook gelden voor in Nederland geboren meisjes, die bij terugkeer naar het land van herkomst van de ouders bedreigd worden met genitale verminking.

De ouder, die genitale verminking van zijn minderjarige dochter(s) vreest, kan eveneens in aanmerking komen voor een verblijfsvergunning asiël. Het spreekt voor zich dat de ouder alleen voor een dergelijke vergunning in aanmerking kan komen, indien de dochter in het bezit wordt

gesteld van de hier bedoelde verblijfsvergunning asiël. Bovendien dient de ouder tegelijkertijd met de dochter Nederland te zijn ingereisd dan wel dient de dochter in Nederland te zijn geboren. Indien de ouder Nederland is ingereisd, nadat de dochter reeds in het bezit is gesteld van een verblijfsvergunning asiël, dan is het reguliere toelatingsbeleid van toepassing.

Andere familieleden dan de ouder(s) komen niet voor inwilliging op grond van bovenstaand beleid in aanmerking. Kinderen uit het gezin, die zelf niet bedreigd worden met genitale verminking, kunnen eventueel wel onder de toepasselijke voorwaarden in aanmerking komen voor een verblijfsvergunning asiël voor bepaalde tijd op grond van artikel 29, eerste lid, onder e of f, Vreemdelingenwet.

### **3.3.3 Beoordeling**

Indien bij terugkeer sprake is van een reëel risico op genitale verminking, dan kan het meisje in aanmerking komen voor een verblijfsvergunning asiël voor bepaalde tijd op grond van artikel 29, eerste lid, onder b, van de Vreemdelingenwet. Hierbij gelden de volgende voorwaarden:

- a. er bestaat een risico van genitale verminking;
- b. de autoriteiten van het land van herkomst kunnen of willen geen bescherming bieden aan personen die zich verzetten tegen een dreigende genitale verminking; én
- c. er wordt geen vestigingsalternatief in het land van herkomst aanwezig geacht.

Indien wordt voldaan aan alle drie de voorwaarden, die hieronder nog nader worden uitgewerkt, dan kan bij terugkeer een reëel risico als bedoeld in artikel 3 van het Europees verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden worden aangenomen.

Met het oog op het verlenen van een verblijfsvergunning asiël voor bepaalde tijd op grond van artikel 29, eerste lid, onder b, van de

Vreemdelingenwet, wordt geen onderscheid gemaakt in de verschillende soorten genitale verminking.

#### *Ad a. Risico genitale verminking*

Voor de vraag of in een land van herkomst het risico bestaat op genitale verminking kan gebruik gemaakt worden van de algemene informatie, zoals uit de ambtsberichten van de Minister van Buitenlandse Zaken. Indien voor een land geen algemeen ambtsbericht is uitgegeven dan wel in een ambtsbericht niets over genitale verminking is opgenomen, dan kan desgewenst contact worden opgenomen met de Landendesk van de Gemeenschappelijke Kennisgroep.

#### *Ad b. Bescherming autoriteiten*

Bij de beoordeling of de autoriteiten van het land van herkomst bescherming bieden tegen genitale verminking is het in de eerste plaats aan betrokkene om aannemelijk te maken dat zij al dan niet genoemde bescherming kan krijgen. Betrokkene zal derhalve moeten aangeven of zij de bescherming van de autoriteiten heeft ingeroepen en wat de reactie van de autoriteiten hierop is geweest. Indien betrokkene niet de bescherming van de autoriteiten heeft ingeroepen, dient zij aan te geven om welke redenen zij dit heeft nagelaten.

Indien uit algemene informatie, zoals uit een ambtsbericht van de Minister van Buitenlandse Zaken, bekend is dat de autoriteiten van het land van herkomst bescherming bieden aan personen die zich verzetten tegen een dreigende genitale verminking, wordt geen verblijfsvergunning asiël voor bepaalde tijd verleend.

Daarbij is niet van belang of vrouwen verzoeken om dergelijke bescherming, maar of de autoriteiten bereid zijn de bescherming te verlenen, als daarom zou worden verzocht.

#### *Ad c. Vestigingsalternatief*

Voor de vraag of sprake is van een vestigingsalternatief wordt de algemene informatie, zoals uit de ambtsberichten van de Minister van Buitenlandse Zaken, meegewogen. Indien uit een ambtsbericht blijkt dat een meisje zich doorgaans aan een dreigende genitale verminking kan onttrekken door zich elders in het land van herkomst te vestigen, dan wordt in beginsel geen verblijfsvergunning asiël verleend. Indien voor

een land geen algemeen ambtsbericht is uitgegeven dan wel in een ambtsbericht niets over genitale verminking is opgenomen, dan kan desgewenst contact worden opgenomen met de Landendesk van de Gemeenschappelijke Kennisgroep. Daarnaast is bij de beoordeling of sprake is van een vestigingsalternatief, het individuele relaas van het meisje (of haar ouders) van belang. Indien uit het relaas valt op te maken, dat het meisje zonder noemenswaardige problemen elders in het land heeft kunnen verblijven of zou kunnen verblijven, zonder de dreiging van genitale verminking, dan wordt geen verblijfsvergunning asiël verleend.

Bij de beoordeling of sprake is van een vestigingsalternatief is het gestelde in paragraaf C1/3.3.3 van toepassing.

#### *Nader gehoor*

In het nader gehoor dienen aan meisjes (of hun ouders) uit landen waarvan het algemeen bekend is dat genitale verminking voorkomt, (ambtshalve) vragen gesteld te worden over genitale verminking, waarbij bij de vraagstelling rekening gehouden dient te worden met de gevoeligheid van het onderwerp. De volgende vragen kunnen hierbij onder andere van belang zijn:

- Bent u of zijn uw meegereisde familieleden besneden? (Waarom niet?)
- Hoe heeft u zich staande kunnen houden in uw land van herkomst, na de weigering van uw besnijdenis (dan wel van uw dochter)?
- Heeft u in verband hiermee problemen ondervonden?
- Heeft u tegen deze problemen de bescherming gevraagd van de autoriteiten van uw land van herkomst? (Waarom niet? Wat was de reactie van de autoriteiten?)
- Heeft u geprobeerd zich elders in uw land van herkomst te vestigen, om zodoende de besnijdenis te kunnen ontlopen? (Waarom niet? Waarom kon u daar niet blijven?)

#### **3.3.4 Bewijslast**

Bij de beoordeling of bij terugkeer sprake is van een reëel risico op genitale verminking wordt in beginsel uitgegaan van het individuele relaas in samenhang met hetgeen uit ambtsberichten van de Minister van Buitenlandse Zaken bekend is over de praktijk van genitale verminking.

Indien twijfel bestaat aan de geloofwaardigheid van de verklaringen met betrekking tot een dreigende genitale verminking, kan het relaas door de asielzoekster eventueel nader worden onderbouwd door het op vrijwillige basis overleggen van een medische verklaring, waaruit blijkt dat zij nog niet besneden is.

Dit geldt met name voor meisjes ouder dan 15 en volwassen vrouwen, die blijkens de algemene literatuur doorgaans al besneden zijn.

#### **3.3.5 Openbare orde**

Het openbare orde beleid zoals omschreven in paragraaf C1/4.6.4 en C1/5.13 is van toepassing.

#### **3.3.6 In Nederland geboren meisjes**

Meisjes, die in Nederland zijn geboren terwijl de asielprocedure van de ouders nog loopt, en die bij terugkeer naar het land van herkomst van de ouders bedreigd worden met genitale verminking, kunnen eveneens voor een verblijfsvergunning asiël in aanmerking komen. Het beroep op een dreigende genitale verminking kan meegenomen worden in de lopende asielprocedure. Indien niet direct bij de eerste gelegenheid een beroep is gedaan op een dreigende genitale verminking, wordt dat de betrokkene niet aangerekend, voorzover een dergelijk beroep leidt tot een inwilliging.

#### **3.3.7 Tweede of volgende aanvragen**

Voor meisjes, die in Nederland zijn geboren en die bij terugkeer naar het land van herkomst van de ouders bedreigd worden met genitale verminking, terwijl de ouders reeds zijn uitgeprocedeerd in een eerdere asielprocedure, kan een nieuw asielverzoek worden ingediend. Dit geldt eveneens voor in Nederland geboren meisjes, waarvan een beroep op een dreigende genitale verminking om procedurele redenen niet in een eerdere asielprocedure van de ouders kon worden meegenomen.

In deze gevallen wordt geen toepassing gegeven aan artikel 4:6 Awb.

Bij meisjes, van wie in een tweede of volgende asielaanvraag vast komt te staan dat zij op grond van bovengenoemd beleid alsnog in aanmerking komen voor een verblijfsvergunning asiël voor bepaalde tijd op grond van artikel 29, eerste lid, onder b, wordt, gelet op hetgeen is vermeld onder het kopje uitzondering van paragraaf

---

C5/20.5, wanneer schending van artikel 3 van het Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden dreigt, geen toepassing gegeven aan artikel 4:6 Awb, tweede lid.

*Overgangsrecht*

Met betrekking tot de beoordeling van genitale verminking is sprake van nieuw recht. Indien bij een tweede of volgende aanvraag voor het eerst een beroep wordt gedaan op dit nieuwe beleid, dan wordt geen toepassing gegeven aan artikel 4:6 Awb.

**Wijziging C1/4.2.11**

In de voorlaatste alinea wordt de wijziging naar C1/4.3.2 gewijzigd in 'C1/4.3'.

**Tot slot**

Deze regeling treedt in werking met ingang van de tweede dag na de dagtekening van de Staatscourant waarin zij wordt geplaatst.

Voor zover van toepassing zullen de bovenstaande wijzigingen zo spoedig mogelijk in een aanvulling op de Vreemdelingencirculaire 2000 worden verwerkt.

*De Minister voor Vreemdelingenzaken  
en Integratie,  
namens de minister,  
het hoofd van de Immigratie- en  
Naturalisatiedienst,  
P.W.A. Veld.*