

# Grensbewaking, bijzondere omstandigheden

Tussentijds Bericht Vreemdelingencirculaire TBV 2003/59

*Aan:*

- de Korpschefs Politieregio's
- de Korpsbeheerders Politieregio's
- de Bevelhebber van de Koninklijke Marechaussee

*i.a.a.:*

- de Voorzitter van het College van procureurs-generaal

*Onderdeel: Stafdirectie*

*Uitvoeringsbeleid*

*Datum: 15 december 2003*

*Ons kenmerk: HKUIT03-6030(AUB)*

*Code: TBV 2003/59*

*Geldigheidsduur: Een jaar, ingaand twee dagen na publicatie in de*

*Staatscourant*

*Onderwerp: Grensbewaking, bijzondere omstandigheden*

## Inleiding

In de uitvoering is gebleken dat de bijzondere omstandigheden waaronder toegang tot het grondgebied kan worden verleend of geweigerd zonder dat de vreemdeling met zoveel woorden om toegang vraagt, verduidelijkt dienen te worden. Dit TBV voorziet hierin.

## Toelichting

In de derde alinea van A2/5.2.2 Vreemdelingencirculaire 2000 is opgenomen dat in bijzondere omstandigheden de toegang tot het grondgebied kan worden verleend of geweigerd zonder dat de betreffende vreemdeling met zoveel woorden om toegang vraagt. Daarbij wordt aangegeven dat dit zich met name voordoet wanneer wordt vermoed dat de vreemdeling later alsnog om toegang zal vragen. Ten slotte wordt in de onderhavige alinea bepaald dat dit alleen met toestemming van de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND) kan.

Gebleken is dat deze tekst verschillend kan worden geïnterpreteerd. Dit wordt met name veroorzaakt doordat niet duidelijk is wat onder bijzondere omstandigheden moet worden verstaan, alsmede wat de toegevoegde waarde is om bij een vermoeden reeds bij voorbaat de toegang te weigeren, terwijl dit in een later stadium, wan-

neer de vreemdeling daartoe wel een uitdrukkelijk verzoek doet, alsnog kan. Verder is niet duidelijk op welke gronden in deze gevallen de toegang formeel wordt geweigerd.

In de praktijk wordt van de mogelijkheid van paragraaf A2/5.2.2 Vreemdelingencirculaire 2000 met name gebruik gemaakt bij vreemdelingen, reizend van en naar een niet-Schengenbestemming via de internationale transitlounge van de luchthaven Schiphol, ten aanzien van wie aanwijzingen bestaan dat Nederland het land van bestemming is en dat zij dus niet de intentie hebben door te reizen. Om te voorkomen dat deze vreemdelingen zich tussentijds ontdoen van hun reis- en identiteitsdocumenten of zich op onrechtmatige wijze toegang tot het grondgebied zullen proberen te gaan verschaffen, wordt de toegang geweigerd zonder dat zij met zoveel woorden om toegang vragen.

Met dit TBV wordt de volledige derde alinea van paragraaf A2/5.2.2 Vreemdelingencirculaire 2000 geschrapt en in A2/2.2.1 een nieuwe instructie ten behoeve van de ambtenaar belast met de grensbewaking opgenomen hoe te handelen in dergelijke situaties.

Deze instructie komt erop neer dat, wanneer dergelijke aanwijzingen bestaan, de ambtenaar belast met de grensbewaking de nodige aanwijzingen geeft aan de betrokken vreemdeling om te voorkomen dat hij zich ontdoet van zijn reis- en identiteitsdocumenten of zich op onrechtmatige wijze toegang verschafft tot het grondgebied. De aanwijzingen aan de vreemdeling verzekeren een gecontroleerde doorreis van de vreemdeling naar het land van bestemming. De betrokken vreemdeling is op grond van artikel 4.6 Vreemdelingenbesluit 2000 verplicht zich te houden aan de aanwijzingen die door de ambtenaar belast met de grensbewaking in de uitoefening van zijn taak worden gegeven.

## Wijziging A2/2.2.1

Het kopje en de tekst van paragraaf A2/2.2.1 komen als volgt te luiden:

*'Opvolgen aanwijzingen van de ambtenaar belast met de grensbewaking*

Eenieder die zich op of rond een grensdoorlaatpost bevindt, moet zich houden aan de aanwijzingen van de ambtenaar belast met de grensbewaking, voor zover deze redelijkerwijs betrekking hebben op een goede uitoefening van de grensbewakingstaken.

Dit kan bijvoorbeeld een aanwijzing zijn aan een gezagvoerder van een vaartuig of vliegtuig om af te meren op een door de ambtenaar belast met de grensbewaking aangewezen plaats, dan wel een aanwijzing aan personen om zich niet hinderlijk op te houden op of rond de grensdoorlaatpost.

Het kan tevens een aanwijzing betreffen aan een vreemdeling om te wachten tot over de toegangsverlening is beslist. Als in een dergelijk geval het onderzoek overigens niet binnen zes uren is afgerond, wordt de toegang geweigerd en vindt in beginsel toepassing van de vrijheidsbepalende of -ontnemende maatregel neergelegd in artikel 6 Vreemdelingenwet plaats.

Verder kan de ambtenaar belast met de grensbewaking aan vreemdelingen die overstappen in de internationale, niet-Schengen transitruimte van een luchthaven, een aanwijzing geven om zich op een door de ambtenaar aangewezen plaats op te houden tot het moment van de doorvlucht. Op het moment van vertrek kan de ambtenaar belast met de grensbewaking erop toezien dat de vreemdeling daadwerkelijk doorreist. Deze maatregelen kunnen nodig zijn wanneer er aanwijzingen bestaan dat een vreemdeling op doorreis desondanks toegang tot Nederland beoogt. Op deze wijze wordt voorkomen dat de vreemdeling zich tijdens de overstap in de transitruimte van een luchthaven ontdoet van zijn reis- of identiteitsdocumenten, of zich op onrechtmatige wijze toegang tot het

---

grondgebied zal proberen te verschaffen.’

**Wijziging A2/5.2.2**

De derde alinea beginnend met ‘In bijzondere omstandigheden ...’ en eindigend op ‘... van de IND.’ van paragraaf A2/5.2.2 wordt geschrapt.

**Tot slot**

Deze regeling treedt in werking met ingang van de tweede dag na de dagtekening van de Staatscourant waarin zij wordt geplaatst.

De bovenstaande wijzigingen zullen in een aanvulling op de Vreemdelingencirculaire 2000 worden verwerkt.

*De Minister voor Vreemdelingenzaken  
en Integratie,  
namens de Minister,  
het hoofd van de Immigratie- en  
Naturalisatiedienst,  
P.W.A. Veld.*