

Handelwijze bij een mislukte uitzetting vanuit een vrijheidsontnemende maatregel

Tussentijds Bericht Vreemdelingen-circulaire TBV 2003/61

Aan:

– de Korpschefs Politieregio's
– de Korpsbeheerders Politieregio's
– de Bevelhebber van de Koninklijke Marechaussee

i.a.a.:

– de Voorzitter van het College van procureurs-generaal

*Onderdeel: Stafdirectie
Uitvoeringsbeleid*

Datum: 16 december 2003

Ons kenmerk: HKUIT03-5910(AUB)

Code: TBV 2003/61

*Juridische achtergrond: A2/5.2.2,
A4/1.2, A5/2.2.7 en A5/5.3.9.4*

Vreemdelingen-circulaire 2000

*Geldigheidsduur: Een jaar ingaand
twee dagen na publicatie in de
Staatscourant*

Onderwerp: Handelwijze bij een mislukte uitzetting vanuit een vrijheidsontnemende maatregel

Inleiding

Naar aanleiding van vragen van de Rechtbank is gebleken dat in de uitvoering onduidelijkheid bestaat over de handelwijze indien de uitzetting van een vreemdeling aan wie de maatregel van artikel 6 of artikel 59 Vreemdelingenwet 2000 (Vw 2000) is opgelegd, mislukt. Zo is niet duidelijk of de (oude) vrijheidsontnemende maatregel van kracht blijft en of – indien het om een geweigerde vreemdeling gaat – betrokkene opnieuw de toegang tot Nederland dient te worden geweigerd.

Derhalve is besloten om de Vreemdelingen-circulaire 2000 op dit punt te verduidelijken.

Toelichting

Bepalend voor de nieuwe handelwijze is het feit of de vreemdeling wel of niet het Nederlands grondgebied feitelijk heeft verlaten. De vreemdeling heeft het grondgebied verlaten op het moment dat het vliegtuig het Nederlands luchtruim dan wel het

schip de territoriale wateren heeft verlaten. Zolang het vliegtuig of het schip het Nederlands luchtruim respectievelijk de territoriale wateren niet heeft verlaten, blijft ingeval van een mislukte uitzetting de oorspronkelijk opgelegde vrijheidsontnemende maatregel van kracht en – indien het om een geweigerde vreemdeling gaat – blijft de toegang geweigerd.

Indien het vliegtuig of schip het Nederlands grondgebied wél heeft verlaten, wordt ingeval de vreemdeling niet geaccepteerd wordt door de autoriteiten van het land van bestemming, dan wel van het land van transit, en door hen wordt teruggezonden, de toegang in beginsel geweigerd. Er doen zich hierbij twee onderscheidenlijke situaties voor:

1. Mislukte uitzetting bij een vrijheidsbeneming op grond van artikel 59 Vw 2000

Ingeval sprake is van een mislukte uitzetting van een vreemdeling die op grond van artikel 59 Vw 2000 in bewaring is gesteld, kan de toegang tot het Nederlands grondgebied niet worden geweigerd, tenzij er concrete aanwijzingen zijn dat de vreemdeling in de tussentijd toegang heeft verkregen in een derde land. Een dergelijke aanwijzing kan bestaan uit het feit dat hij na meerdere dagen terugkeert dan wel uit een inreisstempel in zijn reisdocument. Ingeval de toegang niet kan worden geweigerd, dient een nieuwe maatregel ex artikel 59 Vw 2000 te worden opgelegd.

2. Mislukte uitzetting bij een vrijheidsbeneming op grond van artikel 6 Vw 2000

Ingeval sprake is van een mislukte uitzetting van een vreemdeling aan wie de toegang tot Nederland is geweigerd en de maatregel van artikel 6 Vw 2000 is opgelegd, dient opnieuw te worden bekeken of de vreemdeling voldoet aan de voorwaarden voor toegang. Als niet aan het geheel van voorwaarden voor toegang wordt voldaan, zal de toegang tot Nederland opnieuw moeten worden geweigerd en

een maatregel ex artikel 6 Vw 2000 worden opgelegd.

Ten overvloede wordt erop gewezen dat indien een vreemdeling zelfstandig vertrekt maar in een derde land de toegang wordt geweigerd en wordt teruggezonden, hij bij terugkomst in Nederland zal moeten voldoen aan het geheel van voorwaarden voor toegang. Indien dat niet het geval is, kan de toegang worden geweigerd en een maatregel ex artikel 6 Vw 2000 worden opgelegd.

Wijzigingen

De vreemdelingen-circulaire 2000 wordt als volgt gewijzigd:

A2/5.2.1

Na de vierde alinea in A2/5.2.1 worden de volgende twee alinea's toegevoegd:

'Indien de uitzetting van een vreemdeling aan wie ten tijde van de uitzetting de toegang was geweigerd, mislukt en hij terugkeert nadat hij aan boord van een vliegtuig of schip het Nederlands grondgebied had verlaten, dient opnieuw te worden bekeken of de vreemdeling voldoet aan de voorwaarden voor toegang. Als niet aan de voorwaarden wordt voldaan, zal de toegang tot Nederland opnieuw moeten worden geweigerd. Tevens zal, ingeval de vreemdeling op grond van artikel 65 Vreemdelingenwet is verwijderd, de vervoerder een nieuwe aanwijzing krijgen om de vreemdeling om niet terug te voeren naar een plaats buiten Nederland (zie model M29).

Een vreemdeling die Nederland uit eigen beweging verlaat, maar aan wie door autoriteiten van het land van bestemming of van transit de toegang wordt geweigerd en wordt teruggezonden, dient bij terugkomst in Nederland te voldoen aan de voorwaarden voor toegang. Als niet aan de voorwaarden wordt voldaan, zal de toegang tot Nederland worden geweigerd. In dat geval kan de vervoerder door wiens tussenkomst de vreemdeling terug naar Nederland is

vervoerd, niet de verplichting van artikel 65 Vreemdelingenwet worden opgelegd tot het vervoeren van de vreemdeling naar een plaats buiten Nederland.'

A4/1.2

De tekst van A4/1.2 komt als volgt te luiden:

'Het begrip verwijdering omvat alle overheidshandelingen en handelingen van vervoerders die erop gericht zijn om een vreemdeling die Nederland moet verlaten daadwerkelijk te doen vertrekken. Hieronder vallen de begrippen (zelfstandig) vertrek en uitzetting. De handelingen van vervoerders zien enkel op vreemdelingen ten aanzien van wie zij op grond van artikel 65 Vreemdelingenwet een terugvoerplichting hebben.'

A5/2.2.7

De tweede en derde zin van de eerste alinea worden als volgt gewijzigd: 'Indien de vreemdeling aan boord van een vliegtuig of schip niet het Nederlands grondgebied heeft verlaten (bijvoorbeeld door verzet van de vreemdeling), blijft de oorspronkelijk opgelegde maatregel van kracht. Er wordt geen nieuwe plaatsingsbeschikking genomen. Ook de oorspronkelijke toegangswijziging blijft van kracht.'

Na deze zin wordt de volgende tekst toegevoegd:

'Heeft de vreemdeling het Nederlands grondgebied wél verlaten en keert hij terug (bijvoorbeeld na weigering toegang door de autoriteiten van het land van bestemming of van transit), dan dient opnieuw te worden bekeken of de vreemdeling voldoet aan de voorwaarden voor toegang. Indien deze beoordeling leidt tot een (nieuwe) toegangswijziging, dient ook de maatregel van artikel 6, eerste en tweede lid, Vreemdelingenwet opnieuw te worden opgelegd en moet een nieuwe plaatsingsbeschikking worden genomen. Tevens zal, ingeval de vreemdeling op grond van artikel 65 Vreemdelingenwet is verwijderd, de vervoerder een nieuwe aanwijzing krijgen om de vreemdeling om niet terug te voeren naar een plaats buiten Nederland (zie model M29).'

A5/5.3.9.4

De tekst van A5/5.3.9.4 wordt als volgt gewijzigd:

Na de laatste zin van de eerste ali-

nea wordt de volgende tekst toegevoegd:

'Dit model dient de dag ná de verwijdering te worden opgestuurd naar de IND.'

De laatste zin van de derde alinea komt als volgt te luiden:

'Heeft de vreemdeling het Nederlands grondgebied niet verlaten (bijvoorbeeld door verzet van de vreemdeling), dan kan de bewaring gecontinueerd worden op de bestaande maatregel van bewaring. In dat geval zal wel een nieuw (spoed) verzoek tot plaatsing aan het Bureau Selectiefunctionarissen moeten worden gedaan (zie 5.3.6.2). In dit geval dient uiteraard geen M113 te worden verzonden.'

De eerste zin van de vierde alinea wordt vervangen door de volgende tekst:

'Heeft de vreemdeling het Nederlands grondgebied verlaten en keert hij terug (bijvoorbeeld na weigering toegang door de autoriteiten in het land van bestemming of van transit), dan dient de vreemdeling (na aankomst op bijv. de luchthaven Schiphol) opnieuw in bewaring te worden gesteld, in beginsel door een hulpofficier van Justitie van het politiekorps die verantwoordelijk was voor de eerdere bewaring dan wel door een hulpofficier van het politiekorps van de regio waarbinnen de desbetreffende grensdoorlaatpost is gelegen. De toegang tot Nederland zal niet worden geweigerd, ondanks het feit dat betrokkene strikt genomen niet aan de voorwaarden voor toegang voldoet, tenzij er concrete aanwijzingen zijn dat de vreemdeling in de tussentijd toegang heeft verkregen in een derde land. Een dergelijke aanwijzing kan bestaan uit het feit dat hij na meerdere dagen terugkeert dan wel uit een inreisstempel in zijn reisdocument.'

Tot slot

Deze regeling treedt in werking met ingang van de tweede dag na de dagtekening van de Staatscourant waarin zij wordt geplaatst.

Voorzover van toepassing zullen de bovenstaande wijzigingen worden verwerkt in een aanvulling op de Vreemdelingencirculaire 2000.

De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie,

*namens de Minister,
het hoofd van de Immigratie- en
Naturalisatiedienst,
P.W.A. Veld.*