

Wijziging Vreemdelingscirculaire 2000 (EU-staat)

Besluit van de Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie van 27 januari 2004, nummer 2004/6, houdende wijziging van de Vreemdelingscirculaire 2000

De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie, Gelet op de Vreemdelingenwet 2000 (Staatsblad 2000, 495), het Vreemdelingenbesluit 2000 (Staatsblad 2000, 497) en het Voorschrift Vreemdelingen 2000 (Staatscourant 2001, nr. 10);

Besluit:

Artikel I

De Vreemdelingscirculaire 2000 wordt als volgt gewijzigd:

A

De titel van paragraaf A4/6.3 Vreemdelingscirculaire 2000 komt als volgt te luiden:
'6.3 Gedragslijn indien het onmogelijk blijkt tijdig een (vervangend) reisdocument te bemachtigen'

B

Paragraaf A4/6.3.1 Vreemdelingscirculaire 2000 komt als volgt te luiden:

'6.3.1 Gedragslijn indien een buitenlandse vertegenwoordiging een aanvraag afwijst'

Indien een buitenlandse vertegenwoordiging weigert het aangevraagde reisdocument of visum te verstrekken, dient de korpschef, in de gevallen dat deze de aanvraag rechtstreeks bij de diplomatieke vertegenwoordiging heeft ingediend, daarvan zo spoedig mogelijk mededeling te doen aan de Immigratie- en Naturalisatiedienst, zoveel mogelijk onder overlegging van bescheiden die van belang kunnen zijn om de vreemdeling alsnog uit te zetten.

Is de aanvraag afgewezen omdat de buitenlandse vertegenwoordiging van oordeel is dat de vreemdeling niet de nationaliteit bezit van het desbetreffende land en er gereede twijfel bestaat

over dit oordeel van de buitenlandse vertegenwoordiging, dan dient mede bij de stukken gevoegd te zijn een uitvoerig rapport, vermeldende alle beschikbare gegevens welke van belang kunnen zijn ter vaststelling van de nationaliteit van de vreemdeling. In het bijzonder dienen daarbij opgegeven te worden de vermeende personalia van de betrokkene en zo mogelijk van zijn ouders, de plaatsen en adressen waar hij sedert zijn geboorte heeft gewoond, de datum waarop hij laatstelijk Nederland is binnengekomen en de eventueel door de vreemdeling zelf aangevoerde gronden voor het al dan niet bezitten van de veronderstelde nationaliteit. Zo mogelijk zal aan de hand van de verstrekte informatie alsnog worden getracht een reisdocument te verkrijgen.'

C

Na paragraaf A4/6.3.1 wordt een nieuwe paragraaf ingevoegd:

'6.3.2 Afgifte van een EU-staat'

Indien er geen buitenlandse vertegenwoordiging aanwezig is die een laissez-passer kan afgeven, kan in bepaalde gevallen de terugkeer plaatsvinden met behulp van een EU-staat. Dit document wordt afgegeven door de Nederlandse overheid indien de nationaliteit van de vreemdeling voldoende aannemelijk is. De EU-staat kan worden gebruikt bij terugkeer naar het land van herkomst, maar in voorkomende gevallen ook bij de terugkeer naar een ander land waar de toelating gewaarborgd is. Tevens kan het document worden gebruikt als ondersteunend reisdocument bij overdracht naar andere Europese landen.

Bij gebruikmaking van een EU-staat in het kader van de terugkeer dient aan de volgende – cumulatieve – voorwaarden voldaan te zijn:
 – het is niet mogelijk gebleken tijdig een (vervangend) reisdocument te verkrijgen van de betreffende (feitelijke) autoriteiten in het land van herkomst of een derde land, of er zijn met de autoriteiten van het desbetreffende

land afspraken gemaakt over het gebruik van de EU-staat;
 – er bestaan één of meerdere aanwijzingen op grond waarvan de nationaliteit, en in - voorkomende gevallen - de identiteit van de betrokken vreemdeling aangenomen kan worden;
 – er bestaat een redelijke kans dat de betrokken vreemdeling wordt toegelaten in het land waar hij naar terug dient te keren.

In alle gevallen vindt afgifte van een EU-staat plaats door de IND.'

D

Model M80 wordt toegevoegd.

Artikel II

Dit besluit zal (met de toelichting) in de Staatscourant worden geplaatst en treedt in werking met ingang van de tweede dag na de dagtekening van de Staatscourant waarin het is geplaatst.

's-Gravenhage, 27 januari 2004.

De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie, namens de Minister, de Hoofddirecteur van de Immigratie- en Naturalisatiedienst, P.W.A. Veld.

Toelichting

Algemeen

Een van de knelpunten bij de terugkeer wordt gevormd door het gegeven dat vreemdelingen die niet in het bezit zijn van reisdocumenten, in bepaalde situaties niet in het bezit gesteld kunnen worden van een – al dan niet vervangend – reisdocument (laissez-passer) waarmee zij terug kunnen reizen naar hun land van herkomst of naar een ander land waar hun toelating gewaarborgd is. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn als ongedocumenteerde vreemdelingen niet mee willen werken aan de vaststelling van hun nationaliteit en identiteit, of wanneer er geen vertegenwoordigingen aanwezig zijn die een laissez-passer kunnen afgeven. Ook kan er sprake zijn van de situatie dat de vertegenwoordiging van derde lan-

den om logistieke redenen (tijdelijk) geen vervangende reisdocumenten kunnen afgeven. In deze omstandigheid, waarbij geen of niet tijdig een (vervangend) reisdocument kan worden verkregen, kan in voorkomend geval gebruik worden gemaakt van het in Europees verband standaard ontwikkelde reisdocument voor de verwijdering van onderdanen van derde landen; de zogenaamde EU-staat.

In de uitvoeringspraktijk is gebleken dat onduidelijkheid bestaat over de status en het gebruik van dit document bij de terugkeer van vreemdelingen. Deze wijziging beoogt deze onduidelijkheid weg te nemen. Daartoe wordt het reisdocument als model opgenomen in de Vreemdelingencirculaire 2000 en wordt duidelijk gemaakt in welke gevallen en onder welke voorwaarden de EU-staat gebruikt kan worden.

De EU-staat vindt een juridische basis in de aanbeveling die op 30 november 1994 door de Raad van Ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken van de Europese Unie is aangenomen, betreffende de vaststelling van een standaard reisdocument voor de verwijdering van onderdanen uit derde landen (Verdrag betreffende de Europese Unie, art. K1, lid 3). Met deze aanbeveling werd een snelle en efficiënte aanpak van de verwijdering van vreemdelingen van het grondgebied van de Europese Unie beoogd, daar een grote meerderheid van de lidstaten problemen ondervond bij de verwijdering van vreemdelingen zonder reisdocumenten.

Indien er geen buitenlandse vertegenwoordiging aanwezig is die een laissez-passer kan afgeven, kan in bepaalde gevallen de terugkeer plaatsvinden met behulp van een EU-staat. Dit document wordt afgegeven door de Nederlandse overheid indien de nationaliteit van de vreemdeling voldoende aannemelijk is. De EU-staat kan worden gebruikt bij terugkeer naar het land van herkomst, maar in voorkomende gevallen ook, bij de terugkeer naar een ander land waar de toelating gewaarborgd is. Tevens kan het document worden gebruikt als ondersteunend reisdocument bij overdracht naar andere Europese landen.

Nederland maakt sinds 1995 bij verwijderingen naar een aantal landen

incidenteel gebruik van de EU-staat als vervangend reisdocument. Thans wordt de EU-staat gebruikt bij de terugkeer van etnische Albaneezen naar FRJ (Kosovo), van Congolezen naar de Democratische Republiek Congo en van Somaliërs naar Somalië.

Artikelgewijs

A, B en C



A4/6.3 wordt verdeeld in twee subparagrafen. De huidige tekst van 6.3 komt onder:

6.3.1 Gedragslijn indien een buitenlandse vertegenwoordiging een aanvraag afwijst

Er wordt een nieuwe tekst toegevoegd onder:

6.3.2 Afgifte van een EU-staat

*De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie,
namens de Minister,
de Hoofddirecteur van de Immigratie- en Naturalisatiedienst,
P.W.A. Veld.*

EU-STAAT		
Reg.nr. Reg.No./No. d'enregistrement	Doc.nr: NL 000318313C Doc. No./No. Doc.	
Geldig voor een eenmalige reis van : Valid for one journey from/Valable pour un seul voyage de		
	Naar:..... To/À	 Foto Photo/Photo
Naam Name/Nom	:.....	
Voornaam Given name/Prénom	:.....	
Geboortedatum Date of birth/Date de naissance	:.....	
Lengte Height/Taille	:.....	
Bijzondere kenmerken :..... Distinguishing marks/Signes particuliers		
Nationaliteit :..... Nationality/Nationalité		
Adres in het land van oorsprong [indien bekend]: Address in home country [if known]/Adresse dans le pays d'origine [si connu]		
	Afgegeven door :..... Issuing authority/Autorité de délivrance	
Zegel/stempel Seal/Stamp Sceau/Cachet	Afgegeven te :..... Issued at/Lieu de délivrance	
	Datum van afgifte :..... Issued on/Date de délivrance	
	Handtekening :..... Signature/Signature	
Opmerkingen/Remarks/Observations		