



Besluit van de Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie van 5 april 2004, nummer 2004/18, houdende wijziging van de Vreemdelingen-circulaire 2000.

DE MINISTER VOOR VREEMDELINGENZAKEN EN INTEGRATIE,

Gelet op de Vreemdelingenwet 2000 (Staatsblad 2000, 495), het Vreemdelingenbesluit 2000 (Staatsblad 2000, 497) en het Voorschrift Vreemdelingen 2000 (Staatscourant 2001, nr. 10);

Besluit:

Artikel I

De Vreemdelingen-circulaire 2000 wordt als volgt gewijzigd:

A

Paragraaf B8/1.1 komt te luiden:

“1.1 Handelwijze indien een medisch advies wordt gevraagd

Voor de vraag of Nederland het meest aangewezen land is om de medische behandeling te verrichten, zullen in het algemeen inlichtingen worden ingewonnen bij de behandelend arts. Hiervoor is toestemming van de vreemdeling noodzakelijk. Voor het verkrijgen van deze toestemming wordt gebruik gemaakt van het formulier M39-A. Dit formulier wordt in het bezit gesteld van de vreemdeling of, indien de vreemdeling een gemachtigde heeft, van diens gemachtigde. Bij de toestemmingsverklaring is een toelichting gevoegd waarin expliciet wordt gewezen op het belang van de toestemming van betrokkene. De verklaring ziet zowel op het inwinnen van medische informatie alsmede op het gebruik van deze informatie ten behoeve van een eventueel nader onderzoek als op het uitbrengen van een advies door het Bureau Medische Advisering (het BMA) van de IND.

Medisch advies wordt alleen ingewonnen als de toestemmingsverklaring volledig ingevuld en ondertekend is geretourneerd aan de IND. De vreemdeling krijgt hiervoor een termijn van twee weken, te rekenen vanaf de datum van inbezitstelling dan wel de dag na verzending van deze brief. De volgende situaties laten zich onderscheiden.

a. Er wordt binnen de gegeven termijn geen (volledig) ingevulde of ondertekende toestemmingsverklaring ontvangen. De Minister stelt hierop de vreemdeling in de gelegenheid het verzuim te herstellen conform artikel 4:5 Algemene wet bestuursrecht. Daarvoor wordt een termijn van twee weken gegeven. Als een nadere reactie uitblijft, wordt de aanvraag om een verblijfsvergunning voor het ondergaan van medische behandeling afgewezen, omdat niet is aangetoond dat er een medische behandeling plaatsvindt.

b. Er wordt binnen de gegeven termijn een verklaring ontvangen, maar de vreemdeling geeft geen toestemming voor het inwinnen van medisch advies of het inschakelen van externe specialisten (second opinion), dan wel het rapporteren aan de IND. In dat geval heeft de vreemdeling de Minister niet in de gelegenheid gesteld zich een oordeel te vormen over de stelling dat hij een medische behandeling ondergaat en diens gevolg in Nederland verblijf behoeft. De aanvraag om een verblijfsvergunning voor het ondergaan van medische behandeling wordt afgewezen.

- c. Er wordt binnen de gegeven termijn een volledig ingevulde en ondertekende verklaring ontvangen.
In dat geval schakelt de behandelend ambtenaar van de IND het BMA in voor advies. Het origineel van de verklaring wordt aan het BMA gezonden. De adviesaanvraag bevat ten minste:
- de naam van de vreemdeling;
 - het geslacht van de vreemdeling;
 - de geboortedatum van de vreemdeling;
 - de nationaliteit en burgerlijke staat van de vreemdeling;
 - het V-nummer en het IND-nummer;
 - het adres en de postcode van de vreemdeling; en (voor zover van toepassing)
 - het adres en de postcode van de gemachtigde.

Om de afhandeling te bespoedigen wordt de aanvraag, in verband met de beslistermijn, voorzien van de uiterste datum waarop het advies moet zijn ontvangen bij de aanvrager.

Dit advies wordt betrokken bij de inhoudelijke afdoening van de aanvraag. Door of namens betrokkene moeten voorts gegevens worden overgelegd die zijn opgesteld door een behandelaar die hetzij in het BIG –register (wet op de Beroepen in de Individuele Gezondheidszorg), hetzij in het register van het NIP (Nederlands Instituut van Psychologen) is ingeschreven. Op grond van verklaringen van andere dan de hiervoor genoemde personen wordt geen advies ingewonnen bij het BMA.

Het is in verband met de voortgang van de toelatingsprocedure wenselijk om zo snel mogelijk het BMA in te schakelen. Van belang is dat alle relevante informatie wordt meegezonden. Het BMA wordt ook gevraagd of de medische behandeling, waar de vreemdeling zich op beroept, in een ander land (bijvoorbeeld een land van eerder verblijf) dan Nederland of het land van herkomst mogelijk is, indien in een asielzaak is besloten om verblijf in een derde land tegen te werpen. Het medisch advies wordt dan gevraagd om te kunnen beoordelen of overdracht van de betrokken asielzoeker aan dat land mogelijk is.”

B

Paragraaf B8/2.1 komt te luiden:

“2.1 Algemene voorwaarden voor verblijf

Op grond van artikel 3.46, eerste lid, Vreemdelingenbesluit, moet aan drie cumulatieve voorwaarden zijn voldaan alvorens voor dit doel verblijf wordt toegestaan:

- a. Nederland dient naar het oordeel van de Minister het meest aangewezen land te zijn voor de medische behandeling;
 - b. het dient te gaan om een noodzakelijke medische behandeling; en
 - c. de financiering van de medische behandeling dient deugdelijk geregeld te zijn
- Deze voorwaarden worden gesteld naast de gebruikelijke voorwaarden zoals behandeld in B1 bij de gronden waarop de aanvraag kan worden afgewezen. Zo dient onder meer te worden voldaan aan het middelenvereiste, dient vast te staan dat het reisdocument van de vreemdeling gelegenheid biedt om na afloop van de behandeling terug te keren naar het land van herkomst, en mag tegen het verblijf van de vreemdeling geen bezwaar bestaan uit een oogpunt van openbare rust, openbare orde of nationale veiligheid.

Ad a. De omstandigheid dat Nederland het meest aangewezen land is kan verband houden met:

- de aard van de ziekte;
- een bijzondere specialisatie hier te lande;
- andere factoren waardoor behandeling elders voor de betrokkene minder aangewezen is; hierbij dient met nadruk niet gedacht te worden aan financiële omstandigheden.

Ter beoordeling van de vraag of de beoogde behandeling in Nederland dient plaats te vinden, wordt advies ingewonnen van het BMA. De procedure hiervoor is beschreven in paragraaf 1.1.

Ad b. Ter beoordeling van de vraag of de medische behandeling noodzakelijk is, wordt advies ingewonnen van het BMA.

Ad c. De financiering van de medische behandeling dient deugdelijk te zijn geregeld. Hiertoe moet worden aangetoond dat een toereikende ziektekostenverzekering is afgesloten of dat de kosten door een ziekenfonds worden gedekt. Dit laatste geval kan zich met name voordoen als het gezinsleden van buitenlandse werknemers betreft. Een ziektekostenverzekering die wordt bekostigd uit de openbare middelen wordt niet als toereikend beschouwd.

In beginsel wordt geen genoegen genomen met een garantverklaring van een referent.

Bij onvoldoende financiële zekerheid wordt de aanvraag om een verblijfsvergunning afgewezen.

Gevalen als hier bedoeld, moeten met grote zorgvuldigheid worden bezien, omdat de met behandeling of verpleging gemoeide kosten zeer aanzienlijk kunnen zijn.

In het geval de geldigheidsduur van het document voor grensoverschrijding korter is dan de periode waarvoor de verblijfsvergunning zou worden verleend, dan wordt de verblijfsvergunning verleend met een geldigheidsduur die één maand korter is dan de termijn gedurende welke de vreemdeling op grond van een geldig document voor grensoverschrijding kan terugkeren naar het land door welks autoriteiten het is afgegeven (artikel 3.68 Vreemdelingenbesluit).

Indien een aanvraag in verband met het ondergaan van een medische behandeling wordt ingediend en niet wordt voldaan aan de in artikel 3.46 Vreemdelingenbesluit genoemde cumulatieve voorwaarden, moet de aanvraag worden afgewezen. Daarna kunnen eventueel de uitzettingsbelemmeringen van artikel 64 Vreemdelingenwet worden beoordeeld, wanneer de vreemdeling zich bevindt in de situatie waarin de werking van een besluit tot afwijzing van de aanvraag of de intrekking van de verblijfsvergunning niet (langer) is opgeschort. Verwezen wordt naar hetgeen hierover is bepaald in A4/7."

C

Paragraaf B8/2.5 komt te vervallen en de daarop volgende paragrafen worden als volgt hernummerd:

2.5 Beperking en arbeidsmarktaantekening

2.6 Voortgezet verblijf

D

Paragraaf B8/3.4 komt te vervallen en de daarop volgende paragrafen worden als volgt hernummerd:

3.4 Beperking en arbeidsmarktaantekening

3.5 Afhankelijke gezinsleden

E

Model M39-A wordt aangepast.

Artikel II

Dit besluit zal (met de toelichting) in de Staatscourant worden geplaatst en treedt in werking met ingang van 13 april 2004.

Rijswijk, 5 april 2004.

De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie,
namens deze,
het hoofd van de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND),

P. W. A. Veld

TOELICHTING BIJ WIJZIGING 2004/18

ALGEMEEN

In verband met de herschikking van taken van de korpschef en de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND) in het kader van het programma "Reguliere Toelating en Intensivering Toezicht (RTIT)" zijn het Vreemdelingenbesluit 2000 en het Voorschrift Vreemdelingen 2000 gewijzigd. Voor een uitgebreide toelichting op de (achtergronden) van de herschikking van taken en de daarmee noodzakelijkerwijs gepaard gaande wijzigingen in wet- en regelgeving, zij verwezen naar de toelichting bij hoofdstuk B1 van de Vreemdelingencirculaire onder "Algemeen".

Ingevolge het gewijzigde artikel 3.101, eerste lid, Vreemdelingenbesluit 2000 juncto het nieuwe artikel 3.33a Voorschrift Vreemdelingen 2000, wordt de aanvraag tot verlening van een verblijfsvergunning regulier voor bepaalde tijd, als bedoeld in artikel 14 van de Vreemdelingenwet 2000, voortaan ingediend bij de burgemeester van de gemeente waar de vreemdeling woon- of verblijfplaats heeft. De burgemeester stuurt vervolgens de aanvraag door naar de IND. De burgemeester reikt tevens de verblijfsdocumenten uit aan de vreemdeling. Voorts is voortaan de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND) exclusief bevoegd om op alle reguliere aanvragen te beslissen. De voorheen aan de korpschef ter zake gemandateerde bevoegdheden komen te vervallen.

Gelet hierop is er aanleiding tot aanpassing van de inhoud van het onderhavige hoofdstuk, zodat dit in overeenstemming is met de bovenvermelde wijzigingen. Naast deze wijzigingen in het kader van de herschikking van taken bestaat tevens aanleiding tot aanpassing van model M39-A.

ARTIKELSGEWIJS

A en B

De aanwijzing voor de Vreemdelingendienst is vervallen aangezien alle aanvragen reeds exclusief door de IND worden afgedaan.

C en D

Nu de voorheen aan de korpschef gemandateerde bevoegdheden om op bepaalde reguliere aanvragen te beslissen zijn vervallen, komen de paragrafen B8/2.5 en B8/3.4 te vervallen.

E

In de artikelen 8:42 en 8:83 Algemene wet bestuursrecht is neergelegd dat het bestuursorgaan de op de zaak betrekking hebbende stukken aan de rechtbank dient toe te sturen. Het gaat hierbij om alle stukken die relevant kunnen zijn voor de rechtbank om tot een uitspraak te komen en die een rol hebben gespeeld bij de besluitvorming van het bestuursorgaan, zoals een kopie van het primaire besluit, adviezen, onderzoeksrapporten, verslagen van hoorzittingen en dergelijke. Ook de op de zaak betrekking hebbende medische stukken moeten worden toegezonden, zonder dat het bestuursorgaan daarvoor toestemming aan de belanghebbende behoeft te vragen. Het medisch advies, dat door het Bureau Medische Advisering (BMA) is opgesteld, behoort op grond van het bovenstaande tot de op de zaak betrekking hebbende stukken. Het medisch advies wordt derhalve aan de rechtbank overgelegd.

De door het BMA gebruikte stukken die aan het medisch advies ten grondslag liggen (zoals algemene informatie uit het Landen Informatiesysteem, vakliteratuur en informatie verkregen van de behandelend artsen van de vreemdeling), zijn echter niet aan te merken als behorend tot de op de zaak betrekking hebbende stukken. Immers, alleen het BMA-advies en niet de daaraan ten grondslag liggende stukken

zijn bij de besluitvorming betrokken. De ratio van de verplichting van artikelen 8:42 en 8:83 Algemene wet bestuursrecht is om de rechtbank in staat te stellen de rechtmatigheid van de bestreden beschikking te beoordelen. Op grond van het bovenstaande zullen de onderliggende stukken van het medisch advies van het BMA niet op grond van artikel 8:42 in alle beroepszaken aan de rechtbank worden toegezonden. Indien de rechtbank in een individuele zaak expliciet vraagt om toezending van de onderliggende stukken van het BMA-advies, dan bestaat er op grond van artikelen 8:28 juncto 8:45 Algemene wet bestuursrecht wel de verplichting om deze stukken toe te zenden.

De algemene geheimhoudingsplicht van artikel 2:5 Algemene wet bestuursrecht, die ook van toepassing is op de artsen en overige medewerkers van het BMA, staat niet aan het overleggen van deze stukken aan de rechtbank in de weg. Immers, het BMA overlegt deze stukken ter uitvoering van een wettelijk voorschrift, te weten de artikelen 8:28 juncto 8:45 Algemene wet bestuursrecht. Toestemming van de vreemdeling voor het overleggen van deze stukken aan de rechtbank is voorts niet vereist op grond van artikel 8 sub c juncto 23 lid 1 sub c Wet bescherming persoonsgegevens. Met het oog op de zorgvuldige omgang met gevoelige persoonsgegevens zal het BMA de vreemdeling evenwel vragen om uitdrukkelijke toestemming voor het overleggen van de informatie verkregen van de behandelend artsen aan de rechtbank. Met dit WBV wordt de toestemmingsverklaring aangepast zodat deze toestemming vooraf wordt gegeven. Hiermee wordt voorkomen dat de behandeling van beroepszaken wordt vertraagd, doordat eerst na het instellen van beroep afzonderlijk om toestemming moet worden gevraagd.

De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie,
namens deze,
het hoofd van de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND),

P. W. A. Veld

Bijlage toestemmingsverklaring medische gegevens

Vul deze verklaring alleen in als u een verblijfsvergunning aanvraagt voor medische behandeling.
Voeg de ingevulde verklaring toe aan uw aanvraag.

Naam _____

Geboortedatum _____

V-nummer _____

- 1 Ondergetekende(n) verklaart/verklaren hierbij geen bezwaar te hebben dat er in verband met een onderzoek naar de medische omstandigheden rond zijn/haar verblijfsrechtelijke positie in Nederland door de medisch adviseur inlichtingen omtrent zijn/haar gezondheidstoestand worden ingewonnen bij onderstaande arts(en)/behandelaar(s).
- 2 Ook geeft/geven hij/zij toestemming aan de medisch adviseur om zijn/haar medische gegevens te verstrekken aan een bij eventueel nader onderzoek in te schakelen medisch-specialist.
- 3 Ondergetekende geeft toestemming deze ingevulde toestemmingsverklaring in kopievorm aan de te benaderen artsen/hulpverleners te zenden.
- 4 Tot slot geeft/geven hij/zij toestemming aan de medisch adviseur om zijn/haar medische gegevens te verstrekken aan de voor besluitvorming verantwoordelijke ambtenaren van de Immigratie- en Naturalisatiedienst, de bij de besluitvorming betrokken juristen van het kantoor Landsadvocaat, leden van onafhankelijke, bij de wet ingestelde organen die met de rechtspraak zijn belast, en de voorzitters, leden, griffiers en secretarissen van deze organen.

Ondergetekende machtigt de onderstaande arts(en)/behandelaar(s), die ingeschreven staan bij de registers wet op de Beroepen in de Individuele Gezondheidszorg (BIG) en/of Nederlands Instituut van Psychologen (NIP) (artsen, tandartsen, klinisch psychologen, psychotherapeuten, fysiotherapeuten, verloskundigen, verpleegkundigen, orthopedagogen en apothekers) om informatie aan de medisch adviseur van het Ministerie van Justitie te verstrekken:

Gegevens arts

Naam _____

Huisarts/COA-arts*

Telefoon _____

Naam ziekenhuis/praktijk/instelling _____

Adres _____

Postcode _____

Plaats _____

Gegevens arts

Naam _____

Huisarts/COA-arts*

Telefoon _____

Naam ziekenhuis/praktijk/instelling _____

Adres _____

Postcode _____

Plaats _____

*De arts moet zijn ingeschreven in de registers van BIG of NIP. Heeft u meerdere artsen? Vermeld hun gegevens op een aparte bijlage.

Is getekend, (Indien jonger dan 12 jaar of wilsonebekwaam in te vullen door de wettelijke vertegenwoordiger; indien 12 tot 16 jaar in te vullen door zowel betrokkene als diens wettelijke vertegenwoordiger; indien ouder dan 16 jaar alleen in te vullen door betrokkene).

Naam betrokkene _____

Naam vertegenwoordiger _____

Plaats en datum _____

Plaats en datum _____

Handtekening _____

Handtekening _____