

Wijziging Vreemdelingen-circulaire 2000

Besluit van de Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie van 25 maart 2004, nummer 2004/25, houdende wijziging van de Vreemdelingen-circulaire 2000

De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie, Gelet op de Vreemdelingenwet 2000 (Staatsblad 2000, 495), het Vreemdelingenbesluit 2000 (Staatsblad 2000, 497) en het Voorschrift Vreemdelingen 2000 (Staatscourant 2001, nr. 10);

Besluit:

Artikel I

De Vreemdelingen-circulaire 2000 wordt als volgt gewijzigd:

A

Paragraaf B10/1.3

Vreemdelingen-circulaire 2000 komt te luiden:

“Partijen bij het EG-verdrag en het Verdrag van Maastricht zijn, behalve Nederland vanaf het begin in 1957: België, Duitsland, Frankrijk, Italië en Luxemburg. Op 1 januari 1973 zijn toegetreden Denemarken, Ierland en het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland. Griekenland is op 1 januari 1981 toegetreden, op 1 januari 1986 gevolgd door Portugal en Spanje. Voorts zijn per 1 januari 1995 toegetreden de landen Finland, Oostenrijk en Zweden. Deze laatste landen waren voorheen lid van de EER. Per 1 mei 2004 zijn toegetreden Cyprus, Estland, Hongarije, Letland, Litouwen, Malta, Polen, Slovenië, Slowakije en Tsjechië. Voor het toepasselijke overgangsrecht zie paragraaf 8.

Het toepassingsgebied betreft de in Europa gelegen grondgebieden van de lidstaten.

a) Voor wat Frankrijk betreft met uitbreiding tot de zogeheten Franse overzeese departementen Martinique, Gouadeloupe, Frans Guyana en La Réunion, in zoverre onder meer dat Franse ingezetenen van die departementen op grond van de desbetreffende

de beschikkingen van de Raad van de EG kunnen deelnemen aan het vrij verkeer van personen en diensten.

b) Voor wat Denemarken betreft met uitzondering van de Faeröer; de Deense onderdanen die daar woonachtig zijn, worden niet als onderdanen van een lidstaat beschouwd.

c) Voor wat het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland betreft zijn de communautaire bepalingen betreffende het vrije verkeer van personen en diensten niet van toepassing op de onderdanen van de Kanaaleilanden en van het eiland Man. Voor het vrij verkeer van personen en diensten wordt met een Brits onderdaan ('British citizen') gelijkgesteld een 'British subject' met aantekening in het paspoort: 'holder has the right of abode in the United Kingdom' of: 'holder is defined as a United Kingdom national for community purposes'.

Poole en Tsjechische onderdanen, die via afstamming tevens de Duitse nationaliteit bezitten, dienen, voor zover zij stellen op grond daarvan rechten te ontleen aan het EG-Verdrag, naast het 'Staatsangehörigkeitsausweis' tevens in het bezit te zijn van een geldig Duits nationaal paspoort, een geldige Duitse 'Personalausweis' of een ander document als genoemd in bijlage 2 bij het Voorschrift Vreemdelingen. Indien dat niet het geval is, is het gestelde in paragraaf 8 op hen van toepassing. Het 'Staatsangehörigkeitsausweis' is overigens geen document dat bestemd is voor internationaal rechtsverkeer.”

B

Na paragraaf B10/7.3.2

Vreemdelingen-circulaire 2000 wordt de volgende paragraaf ingevoegd, die luidt:

“8. Overgangsrecht voor onderdanen van Estland, Hongarije, Letland, Litouwen, Polen, Slovenië, Slowakije en Tsjechië, en hun familie- of gezinsleden, ongeacht hun nationaliteit

Het vrije verkeer van personen van

het gemeenschapsrecht is met ingang van 1 mei 2004 volledig van toepassing, echter met uitzondering van de toegang tot de arbeidsmarkt. Deze uitzondering geldt voor de onderdanen van Estland, Hongarije, Letland, Litouwen, Polen, Slovenië, Slowakije en Tsjechië, en hun familie- of gezinsleden, ongeacht hun nationaliteit. N.B. voor onderdanen van Cyprus en Malta, en hun familie- of gezinsleden, ongeacht hun nationaliteit, geldt die uitzondering niet en zijn alle voorgaande paragrafen van dit hoofdstuk, voorzover relevant, integraal van toepassing.

De huidige lidstaten kunnen de toegang tot de arbeidsmarkt blijven reguleren door middel van nationale maatregelen. Nederland maakt van die mogelijkheid gebruik.

Ingevolge de betreffende Akten van toetreding zijn de artikelen 1 tot en met 6 van Verordening 1612/68/EEG niet van toepassing en geldt de volgende overgangsregeling vooralsnog tot 1 mei 2006. Deze overgangsregeling kan worden verlengd tot uiterlijk 1 mei 2011.

8.1 Werkzoekenden

Voor onderdanen van Estland, Hongarije, Letland, Litouwen, Polen, Slovenië, Slowakije en Tsjechië geldt dat zij – evenals alle andere onderdanen van de lidstaten - een vrije termijn van zes maanden hebben, bedoeld in artikel 3.3, eerste lid, onder d, Vreemdelingenbesluit. Weliswaar geldt dat zij gedurende die termijn werk mogen zoeken op de Nederlandse arbeidsmarkt, maar hun potentiële werkgever is niet vrij om hen zonder meer tewerk te stellen. Ingevolge artikel 2, eerste lid, Wet arbeid vreemdelingen is het immers een werkgever als regel verboden een vreemdeling in Nederland arbeid te laten verrichten zonder tewerkstellingsvergunning. De uitzondering op dit verbod, van artikel 3, eerste lid, onder a, Wet arbeid vreemdelingen, welke uitzondering voor het grootste deel betrekking heeft op onderdanen van de lidstaten van de Europese

Unie, is op de onderhavige categorie onderdanen niet van toepassing. Zonder de tewerkstellingsvergunning is verleend, wordt het hierna onder 8.2 vermelde inzake werknemers op bedoelde onderdanen van toepassing.

In verband met de regulering van de toegang van de arbeidsmarkt wordt aan bedoelde onderdanen, ten bewijze van hun verblijfsrecht gedurende de vrije termijn, desgevraagd, een sticker 'Verblijfsaantekeningen voor gemeenschapsonderdanen' versprekt, waarop wordt aangetekend: 'arbeid toegestaan; tewerkstellingsvergunning wel vereist'. Artikel 3.2a Voorschrift Vreemdelingen is van toepassing. Dit geschiedt ook indien meerbedoelde onderdanen geen werk zoeken op de Nederlandse arbeidsmarkt, maar verblijf beogen voor een ander doel, zoals arbeid als zelfstandige, studie, het verrichten van diensten of het ontvangen daarvan, gepensioneerde, blijvend arbeidsongeschikte of economisch niet-actieve. Zie in dit verband ook 8.4.

In alle gevallen wordt tevens de aantekening geplaatst: 'een (meer dan aanvullend) beroep op de publieke middelen kan gevolgen hebben voor het verblijfsrecht'.

8.2 Werknemers

(a) Voor onderdanen van een toetredende lidstaat, die op 1 mei 2004 legaal in Nederland werkten en wier toelating tot de Nederlandse arbeidsmarkt voor een onafgebroken periode van 12 maanden of meer gold, geldt dat zij toegang hebben tot de (Nederlandse) arbeidsmarkt, maar niet tot de arbeidsmarkt van andere lidstaten, die nationale maatregelen toepassen.

Dit geldt zowel voor degenen die op 1 mei 2004 de toegang tot de Nederlandse arbeidsmarkt hadden op basis van een tewerkstellingsvergunning, als degenen die deze toegang hadden louter op grond van de omstandigheid dat zij op hun verblijfsdocument de arbeidsmarktaantekening hadden: 'arbeid vrij toegestaan, TWV niet vereist', dan wel 'arbeid toegestaan mits TWV', of 'specifieke arbeid toegestaan met TWV'.

Zij komen op hun daartoe strekkende aanvraag en het tonen van het bewijs van vorenbedoelde toelating,

als regel in aanmerking voor afgifte van een verblijfsdocument EU/EER met een geldigheidsduur van vijf jaren, bedoeld in artikel 6, eerste lid, van de Richtlijn 68/360/EEG. Artikel 3.2, eerste lid, onder c, Voorschrift Vreemdelingen is van toepassing. Daarop wordt de arbeidsmarktaantekening geplaatst die luidt: 'arbeid toegestaan, tewerkstellingsvergunning niet vereist'.

Illegale vreemdelingen, die onderdaan zijn van een van bedoelde acht toetredende lidstaten, kunnen aan vorenstaande overgangsbepaling geen verblijfsaanspraken ontfanen. Op hen is het hierna onder (b) gestelde van toepassing, indien aan hun werkgever ten behoeve van de door hen te verrichten werkzaamheden alsnog een tewerkstellingsvergunning is verleend.

(b) Onderdanen van een toetredende lidstaat, die na 1 mei 2004 gedurende een ononderbroken periode van 12 maanden of meer tot de Nederlandse arbeidsmarkt zijn toegelaten, genieten dezelfde rechten, als bedoeld onder (a), eerste zin.

Deze onderdanen kunnen, na verlening van een tewerkstellingsvergunning ten behoeve van de door hen te verrichten arbeid in loondienst met een duur van tenminste 12 maanden of verlening van een verblijfsvergunning met een geldigheidsduur van tenminste 12 maanden, voorzien van een van de arbeidsmarktaantekeningen als onder (a) bedoeld, op hun daartoe strekkende aanvraag en het tonen van bewijs van de vereiste toelating, in aanmerking komen voor afgifte van een verblijfsdocument EU/EER met een geldigheidsduur van vijf jaren, waarop de arbeidsmarktaantekening wordt geplaatst die luidt: 'arbeid toegestaan, tewerkstellingsvergunning alleen gedurende eerste 12 maanden vereist'. Daarmee wordt zoveel mogelijk aangesloten bij artikel 6, eerste lid, van de Richtlijn 68/360/EEG.

(c) De hierboven onder (a) en (b) bedoelde onderdanen verliezen de aldaar vermelde rechten indien zij de arbeidsmarkt van de betrokken huidige lidstaat vrijwillig verlaten.

Daaronder wordt niet slechts verstaan vertrek naar een ander land, maar ook het zich niet langer ter

beschikking stellen van de Nederlandse arbeidsmarkt.

Indien zij echter in Nederland economische activiteiten verrichten, anders dan in loondienst, of dienstontvanger zijn, zijn andere regels van gemeenschapsrecht van toepassing. Indien zij echter wederom arbeid in loondienst gaan verrichten, is het onder b gestelde opnieuw op hen van toepassing, zolang Nederland bedoelde nationale maatregel handhaaft.

(d) Onderdanen van een toetredende lidstaat, die op of na 1 mei 2004 of gedurende een periode waarin de nationale maatregelen werden toegepast, legaal werkten, en die tot de Nederlandse arbeidsmarkt waren toegelaten voor minder dan 12 maanden, genieten deze rechten niet.

Voor hen geldt daarom het hierboven onder (a) en (b) gestelde niet. Omdat met het oog op de door hen te verrichten werkzaamheden aan hun werkgever een tewerkstellingsvergunning is afgegeven voor minder dan 12 maanden, kan aan deze onderdanen op hun daartoe strekkende aanvraag een verblijfsdocument I worden afgegeven, voor de te verwachten duur van de arbeid (i.e. de tewerkstellingsvergunning), met als arbeidsmarktaantekening: 'arbeid toegestaan, tewerkstellingsvergunning wel vereist'. Daarmee wordt, voor wat betreft het af te geven verblijfsdocument en de geldigheidsduur ervan, aangesloten bij artikel 6, derde lid, Richtlijn 68/360/EEG.

Indien echter in deze gevallen alsnog een tewerkstellingsvergunning wordt afgegeven voor tenminste 12 maanden, wordt daarmee het onder (b) gestelde van toepassing.

8.3 Gezinsleden van werknemers

Zolang de werking van de artikelen 1 tot en met 6 van Verordening 1612/68/EEG is opgeschort, geldt artikel 11 van die Verordening, namelijk dat de gezinsleden het recht hebben om iedere arbeid op het grondgebied van de lidstaat te aanvaarden en daarmee recht op verblijf, onder de volgende voorwaarden.

(a) Uitsluitend de echtgenote, dan wel geregistreerde partner, en bloedverwanten in neergaande lijn beneden de leeftijd van 21 jaar of die te hunnen laste zijn, die op 1 mei 2004 met de

werknemer legaal op het grondgebied van een lidstaat verblijven, hebben vanaf de toetreding onmiddellijk toegang tot de arbeidsmarkt. Dit geldt niet voor de leden van het gezin van de werknemer die legaal tot de arbeidsmarkt van die lidstaat is toegelaten voor een periode van minder dan 12 maanden.

Indien aan de werknemer een verblijfsdocument EU/EER wordt verstrekt met toepassing van het onder 8.2 onder (a) gestelde, wordt aan daarvoor in aanmerking komende gezinsleden op hun daartoe strekkende aanvraag een verblijfsdocument EU/EER verstrekt, met een zelfde geldigheid als het verblijfsdocument EU/EER van de werknemer, waaronder begrepen dezelfde arbeidsmarkt-aantekening, namelijk: 'arbeid toegestaan, tewerkstellingsvergunning niet vereist'.

Onder legaal verblijf in vorenbedoelde zin wordt in dit verband verstaan rechtmatig verblijf in de zin van artikel 8, onder a tot en met d, of I, Vreemdelingenwet.

Indien het gezinslid niet de nationaliteit van een (huidige of nieuwe) lidstaat bezit, wordt op overeenkomstige wijze een verblijfsdocument I afgegeven, met een zelfde geldigheid en waarop dezelfde arbeidsmarkt-aantekening wordt geplaatst, namelijk: 'arbeid toegestaan, tewerkstellingsvergunning niet vereist'.

Daarmee wordt aangesloten bij artikel 4, vierde lid, Richtlijn 68/360/EEG. Aanvragen van andere gezinsleden dan de hier bedoelde gezinsleden dan wel van familieleden worden op zelfstandige gronden beoordeeld.

(b) De echtgenote, dan wel geregistreerde partner, en bloedverwanten in neergaande lijn beneden de leeftijd van 21 jaar of te hunnen laste zijn, die vanaf een datum na 1 mei 2004 met de werknemer legaal op het grondgebied van een lidstaat verblijven, hebben toegang tot de arbeidsmarkt van de betrokken lidstaat nadat zij gedurende tenminste achttien maanden in die lidstaat hebben verbleven of, indien dit eerder is, vanaf 1 mei 2006. Daarvoor geldt hetgeen hierna onder (c) is vermeld.

(c) De bepalingen, onder (a) en (b) vermeld, doen geen afbreuk aan gun-

stiger nationale of uit bilaterale overeenkomsten voortvloeiende maatregelen.

Aan de gezinsleden, onder (b) vermeld, die de werknemer vergezellen of nareizen, wordt op hun daartoe strekkende aanvraag om toetsing aan het gemeenschapsrecht een verblijfsdocument EU/EER afgegeven, voorzover zij de nationaliteit van een lidstaat bezitten dan wel een verblijfsdocument I, indien zij die niet bezitten.

Op grond van het gunstiger Nederlandse nationale recht inzake gezinshereniging verkrijgen de gezinsleden van de werknemer niet pas na achttien maanden verblijf dezelfde arbeidsmarkt-aantekening als de werknemer van wie het verblijf afhankelijk is, maar dadelijk.

Vanzelfsprekend wordt op de stickers verblijfsaantekeningen dan wel verblijfsdocumenten, af te geven aan de gezinsleden die de nationaliteit van een der huidige lidstaten bezitten, dan wel van Cyprus of Malta, de arbeidsmarkt-aantekening gesteld 'arbeid toegestaan, tewerkstellingsvergunning niet vereist'.

8.4 Zelfstandigen, dienstenverleners, dienstenontvangers, gepensioneerden, blijvend arbeidsongeschikten, economisch niet-actieven en studenten

De eerder bedoelde Nederlandse nationale maatregel heeft ook invloed op deze categorieën.

Indien een onderdaan van een van bedoelde acht lidstaten, die tot een van deze categorieën behoort, zich alsnog op de arbeidsmarkt (wil) begeven, om daar reële en daadwerkelijke arbeid in loondienst, anders dan bijkomstig en marginaal van aard te verrichten, wijzigt diens hoedanigheid.

Bedoelde onderdaan wordt dan alsnog werkzoekende dan wel werknemer.

Met het oog op die mogelijkheden en de toepassing van bedoelde nationale maatregelen is daarom op deze categorieën, gedurende de periode waarin deze nationale maatregel wordt toegepast, het gestelde betreffende de *arbeidsmarkt-aantekeningen* onder 8.1 en 8.2 sub b, *mutatis mutandis* van toepassing.

Voor de arbeidsmarkt-aantekeningen van de familie- of gezinsleden geldt het gestelde onder 8.3, *evens*

mutatis mutandis. Dat geldt ook voor wat betreft de aantekeningen inzake beroep op de publieke middelen.

Met betrekking tot vreemdelingen, die als student in Nederland verblijven op basis van Richtlijn 93/96/EEG, wordt aangesloten bij het gestelde in paragraaf 26 van de Uitvoeringsregels bij het Delegatie- en uitvoeringsbesluit Wet arbeid vreemdelingen, inzake arbeid van bijkomende aard.

Op grond daarvan geldt hier dat zij, zonder dat wijziging van hun hoedanigheid van student in werkzoekende of werknemer wordt aangenomen en zonder tewerkstellingsvergunning, arbeid in loondienst onder marktconforme voorwaarden mogen verrichten, die:

a. uitsluitend in de maanden juni, juli en augustus plaatsvindt, dan wel
b. niet meer dan tien uur per week beslaat, zolang de betreffende vreemdeling kan aantonen dat hij als student bij een onderwijsinstelling is ingeschreven. Voor alle andere arbeid is een tewerkstellingsvergunning vereist.

8.5 Leges

De in voorgaande subparagrafen bedoelde onderdanen en hun gezinsleden, ongeacht hun nationaliteit, worden desgewenst in de gelegenheid gesteld een aanvraag te doen om toetsing aan het gemeenschapsrecht en afgifte van het daarmee corresponderende verblijfsdocument, terzake waarvan op grond van de Richtlijnen en artikel 3.34, derde lid, Voorschrift Vreemdelingen een lager bedrag aan leges is verschuldigd, dan terzake van de afdoening van een aanvraag tot het verlenen, verlengen of wijzigen van een verblijfsvergunning regulier voor bepaalde tijd.

8.6 Onderdanen van toetredende lidstaten dan wel hun familie- en gezinsleden die niet voor afgifte van een verblijfsdocument op basis van het gemeenschapsrecht in aanmerking komen.

Indien de in 8.5 bedoelde onderdanen dan wel gezinsleden niet voor afgifte van een verblijfsdocument in aanmerking komen in het kader van subparagraaf 8.2 tot en met 8.4, noch in het kader van een der voorafgaande paragrafen van dit hoofdstuk, omdat zij geen verblijfsrecht aan het gemeenschapsrecht ontfen, staat het hen

vanzelfsprekend vrij om een aanvraag in te dienen tot het verlenen, verlenen of wijzigen van een verblijfsvergunning regulier voor bepaalde tijd onder beperkingen, verband houdende met een door hen aan te geven verblijfsdoel. Zij dienen daarbij in beginsel een keuze te maken uit de verblijfsdoelen, omschreven in artikel 3.4, eerste lid, Vreemdelingenbesluit. Daarbij is het gestelde in paragrafen B1/4.1.1.8 en 4.1.1.9 van toepassing, alsmede het gestelde in de desbetreffende materiehoofdstukken, afhankelijk van het aangegeven verblijfsdoel. Terzake van de afdoening van deze aanvragen leiden de legesbepalingen van de artikelen 3.34 en 3.34a Voorschrift Vreemdelingen tot hogere legesverplichtingen.

8.7 Verblijf voor het verrichten van seksuele handelingen met derden of verlenen van seksuele diensten aan derden

Terzake van het verrichten van arbeid in loondienst, geheel of ten dele bestaande uit het verrichten van seksuele handelingen met derden of voor derden, geldt dat ingevolge artikel 2 Wet arbeid vreemdelingen, in samenhang met artikel 3 Besluit uitvoering Wet arbeid vreemdelingen, een verbod op tewerkstelling doordat een tewerkstellingsvergunning wordt geweigerd. Zolang dit geldt, wordt terzake van het door onderdanen van bedoelde acht toetredende lidstaten verrichten van zodanige werkzaamheden geen verblijfsdocument EU/EER afgegeven.

Met betrekking tot het verrichten van dergelijke arbeid, anders dan in loondienst, gelden de regels van paragraaf 3.3.3.”

C

De titel van paragraaf B11/6 Vreemdelingencirculaire 2000 komt te luiden:

“6 Europa-overeenkomsten met Bulgarije en Roemenië”

D

Paragraaf B11/6.1 Vreemdelingencirculaire 2000 komt te luiden:

“De Europese Gemeenschappen en hun lidstaten hebben, teneinde een goede economische samenwerking te bevorderen, Europa-overeenkomsten

afgesloten met, voorzover nog van belang, Bulgarije en Roemenië.”

E

Paragraaf B11/9.2

Vreemdelingen-circulaire 2000 komt te luiden:

“De hierboven vermelde landen maken deel uit van de EU/EER, behalve Turkije.

Het Handvest is dus alleen van belang voor Turkse onderdanen, voorzover zij geen aanspraken kunnen ontlenen aan het Associatiebesluit 1/80 en voorzover zij geen gezins- of familielid zijn van een onderdaan van de EU/EER of de Zwitserse Bondsstaat.”

F

Paragraaf B11/9.3

Vreemdelingen-circulaire 2000 komt te luiden:

“Nederland heeft zich ingevolge artikel 19, zesde lid, van het Handvest verbonden te waarborgen dat zoveel mogelijk de hereniging van het gezin van een migrerende werknemer, die toestemming heeft gekregen om zich op het grondgebied te vestigen, wordt vergemakkelijkt.

Blijkens de Bijlage bij het Handvest, deel II, wordt voor de toepassing van artikel 19, zesde lid, de zinsnede ‘gezin van een migrerende werknemer’ geacht ten minste zijn echtgenote, en kinderen te zijn die de leeftijd van 21 jaar nog niet hebben bereikt, te omvatten.

Dat laat echter onverlet dat voor gezinsherenigingen, met hier te lande rechtmatig verblijvende Turkse werknemers, aanvullende eisen kunnen worden gesteld indien het gaat om (verruimde) gezinshereniging.

Dat betekent dat, voorzover hier van belang, op ‘kinderen’ tussen de 18 en 21 jaar, die ten laste van de werknemer komen, *niet* dezelfde regeling behoeft te worden toegepast zoals die geldt voor EU/EER-onderdanen en onderdanen van de Zwitserse Bondsstaat. Ingevolge artikel 19, achtste lid, van het Handvest is intrekking van de verblijfsvergunning niet toegestaan wegens het doen van een beroep op de publieke middelen.

Intrekking is evenmin toegestaan wegens *gevaar voor* de openbare orde, doch is wel mogelijk wegens *inbreuk op* de openbare orde. Overigens heeft

artikel 19, achtste lid, van het Europees Sociaal Handvest geen rechtstreekse werking (ARRvS, 16 april 1984 (RV 1984, 117)).”

Artikel II

Dit besluit zal (met de toelichting) in de Staatscourant worden geplaatst en treedt in werking met ingang van 1 mei 2004.

Rijswijk, 25 maart 2004.

De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie, namens de minister, het hoofd van de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND), P.W.A. Veld.

Toelichting

Algemeen

Per 1 mei 2004 treden tien landen toe tot de Europese Unie: Cyprus, Estland, Hongarije, Letland, Litouwen, Malta, Polen, Slovenië, Slowakije en Tsjechië.

Daarom wordt het vrije verkeer van personen van het gemeenschapsrecht, beschreven in hoofdstuk B10 Vreemdelingen-circulaire 2000, van toepassing op onderdanen van deze landen (en hun gezinsleden, ongeacht hun nationaliteit).

Per dezelfde datum vervalt voor onderdanen van bedoelde landen het zogenoemde mvv-vereiste, omdat zij alsdan tot een vrijgestelde categorie behoren ex artikel 17, eerste lid, onder a, dan wel b, Vreemdelingenwet 2000. Het blijft overigens mogelijk onverplicht een mvv aan te vragen en af te geven.

Als gevolg van de toetreding tot de Europese Unie vervalt voor de onderdanen van bedoelde tien nieuwe lidstaten voorts het zogenoemde tbc-vereiste. Aan bedoelde onderdanen wordt niet langer bereidheid verlangd mee te werken aan een onderzoek naar tuberculose aan de ademhalingsorganen dan wel mee te werken aan behandeling ervan, als voorwaarde voor verblijf.

Voor wat betreft ontzegging van verblijf en verblijfsbeëindiging gelden met ingang van de datum van toetreding de rechtswaarborgen van Richtlijn 64/221/EEG en de terzake daarvan geldende jurisprudentie, als ook de jurisprudentie die betrekking heeft op rechtsbescherming in geval

van voorgenomen verblijfsbeëindiging van burgers van de Unie en hun gezinsleden, wegens het niet voldoen aan de geldende beperkingen en voorwaarden.

Als gevolg van een en ander vervalt voor de onderdanen van deze landen veelal ook het praktisch belang bij de Europa-overeenkomsten. Deze overeenkomsten blijven van belang voor onderdanen van de kandidaat-lidstaten Bulgarije en Roemenië, welke vooralsnog niet toetreden. In verband daarmee wordt hoofdstuk B11 Vreemdelingencirculaire 2000 aangepast.

Voorts ontvalt, als gevolg van bedoelde toetreding, voor onderdanen van Cyprus, Hongarije, Letland, Malta, Polen, Slowakije en Tsjechië het praktisch belang aan het Europees Sociaal Handvest. Dit Handvest lijkt nog slechts van praktisch belang voor Turkse onderdanen, die geen aanspraken kunnen ontlenen aan het Associatiebesluit 1/80 van de Associatieraad EEG-Turkije en evenmin aanspraak op verblijf hebben als gezins- of familielid van een EU/EER-onderdaan of van een onderdaan van de Zwitserse Bondsstaat. In verband daarmee wordt hoofdstuk B11 van de Vreemdelingencirculaire 2000 aangepast.

Toegang tot de arbeidsmarkt

Voor de toegang tot de arbeidsmarkt gelden echter bijzondere bepalingen. Deze worden opgenomen in een nieuwe paragraaf 8 van hoofdstuk B10.

In de desbetreffende Toetredingsakten, met uitzondering van die met Cyprus en Malta, is onder meer bepaald dat de huidige lidstaten gedurende twee jaar na de datum van toetreding nationale, of uit bilaterale overeenkomsten voortvloeiende, maatregelen zullen toepassen met betrekking tot de toegang tot de arbeidsmarkten voor onderdanen van de nieuwe lidstaten. Bedoelde Toetredingsakten bevatten terzake nadere overgangsbepalingen. De bedoelde maatregelen kunnen daarna, onder bepaalde voorwaarden, voortgezet worden toegepast tot uiterlijk 1 mei 2011.

Weliswaar roepen niet alle huidige lidstaten bedoelde bepaling in, maar een aantal wel, waaronder Nederland. De Nederlandse nationale maatregel

is de Wet arbeid vreemdelingen en - in dat kader - de (handhaving van de) verplichting voor de werkgever om te beschikken over een tewerkstellingsvergunning, ten behoeve van door een vreemdeling te verrichten werkzaamheden. In de Nederlandse situatie wordt die door de bevoegde dienst voor de arbeidsvoorziening afgegeven, indien is voldaan aan de voorwaarden, gesteld bij of krachtens de Wet arbeid vreemdelingen.

Artikelsgewijs

A
Met de wijziging van paragraaf B10/3 worden de tien toetredende lidstaten opgenomen in de lijst van lidstaten van de Europese Unie. Tevens zijn de teksten van de voetnoten om technische redenen opgenomen in de lopende tekst.

B
In dit onderdeel worden de relevante overgangsbepalingen weergegeven en uitgewerkt, die niet slechts gelden voor werknemers en hun gezinsleden, maar ook voor vreemdelingen, met de nationaliteit van een der genoemde acht toetredende lidstaten, met een ander verblijfsdoel, en hun gezinsleden.

De toegang tot de Nederlandse arbeidsmarkt wordt immers gereguleerd door handhaving van nationale maatregelen, dat wil zeggen handhaving van de verplichting voor de potentiële werkgevers terzake over een tewerkstellingsvergunning te beschikken, op basis van de Wet arbeid vreemdelingen.

Weliswaar kunnen onderdanen van de toetredende lidstaten ook als zelfstandig ondernemer, verrichter of ontvanger van diensten, gepensioneerde, blijvend arbeidsongeschikte, dan wel student of economisch niet-actieve in Nederland verblijven, maar ook voor hen blijft de toegang tot de Nederlandse arbeidsmarkt (het verrichten van arbeid in loondienst) vooralsnog gereguleerd.

Zulks heeft gevolgen voor de te plaatsen arbeidsmarktaantekeningen op de stickers voor verblijfsaantekeningen en verblijfsdocumenten.

Een en ander betekent dat op het sticker 'Verblijfsaantekeningen voor gemeenschapsonderdanen' en ook op het 'Verblijfsdocument EU/EER'

wordt vermeld dat arbeid in loondienst is toegestaan indien de werkgever beschikt over een tewerkstellingsvergunning, in plaats dat arbeid vrij is en een tewerkstellingsvergunning niet vereist is.

In verband daarmee wordt het model sticker 'Verblijfsaantekeningen voor gemeenschapsonderdanen' aangepast, zodat daarop de juiste arbeidsmarktaantekeningen kunnen worden geplaatst (keuzemogelijkheid). Deze aanpassing geschiedt door middel van separate wijziging van bijlage 7h bij het Voorschrift Vreemdelingen 2000. Op grond van de overgangsbepalingen van de respectievelijke Toetredingsakten wordt de volledige toegang tot de arbeidsmarkt door onderdanen van een der bedoelde acht toetredende staten verkregen, indien deze onderdanen na de toetreding gedurende een ononderbroken periode van 12 maanden tot de arbeidsmarkt van een huidige lidstaat zijn toegelaten. In verband daarmee wordt een nieuwe arbeidsmarktaantekening geïntroduceerd, die luidt: 'arbeid toegestaan, tewerkstellingsvergunning alleen gedurende eerste 12 maanden vereist'. De daartoe benodigde basis wordt gelegd in een nieuw artikel 3.2a van het Voorschrift Vreemdelingen 2000.

Voor de daarvoor in aanmerking komende gezinsleden geldt als regel dat op hun sticker voor verblijfsaantekeningen dan wel verblijfsdocument dezelfde arbeidsmarktaantekening wordt geplaatst als op het sticker of het verblijfsdocument van de persoon van wie hun verblijfsrecht afhankelijk is.

Werknemers die op 1 mei 2004 al legaal in Nederland verbleven en per die datum al gedurende 12 maanden onafgebroken toegang tot de Nederlandse arbeidsmarkt hadden, zijn ingevolge het bepaalde in de betreffende Toetredingsakten wel meteen geheel vrij op de Nederlandse arbeidsmarkt. Zij dienen dat echter wel aan te tonen, conform het gestelde in onderdeel B. Hetzelfde geldt voor hun afhankelijke gezinsleden.

C en D

Met deze wijzigingen worden de opsommingen van landen, waarvan onderdanen nog een praktisch belang kunnen hebben bij de Europa-over-

eenkomsten gewijzigd, in verband met bedoelde toetreding.

E en F

Met deze wijzigingen worden de opsommingen van landen, waarvan de onderdanen een praktisch belang kunnen hebben bij het Europees Sociaal Handvest aangepast, in verband met meerbedoelde toetreding.

*De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie,
namens de minister,
het hoofd van de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND),
P.W.A. Veld.*