

# Wijziging Vreemdelingencirculaire 2000

*Besluit van de Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie van 28 december 2004, nummer 2004/74, houdende wijziging van de Vreemdelingencirculaire 2000*

De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie, Gelet op de Vreemdelingenwet 2000 (Staatsblad 2000, 495), het Vreemdelingenbesluit 2000 (Staatsblad 2000, 497) en het Voorschrift Vreemdelingen 2000 (Staatscourant 2001, nr. 10);

Besluit:

*Artikel I*  
Hoofdstuk C8  
Vreemdelingen­circulaire 2000/Beoordeling van asielaanvragen van personen, afkomstig uit China, komt als volgt te luiden:

## Het asielbeleid ten aanzien van China

### 1. Datum

Deze versie van dit hoofdstuk is vastgesteld op 28 december 2004.

### 2. Achtergrond

Op 15 april 2004 heeft de Minister van Buitenlandse Zaken een ambtsbericht uitgebracht over de situatie in China (kenmerk DPV/AM-842040). Dit ambtsbericht is vrijgegeven op 18 mei 2004 en geldt als een actualisering van het ambtsbericht van 28 maart 2003.

Dit hoofdstuk bevat de uitvoeringsconsequenties van het vastgestelde beleid.

### 3. Overgangsbeleid

Het beleid ten aanzien van Chinese asielzoekers is in werking getreden op 25 maart 2001.

Het beleid ten aanzien van Chinese alleenstaande minderjarige vreemdelingen is in werking getreden op 8 november 2001.

Er is geen bijzonder overgangsbeleid.

## 4. Algemene situatie in China

Een geleidelijke liberalisering van de economie wordt nog steeds voortgezet. De Chinese regering duldt echter niet dat de machtspositie van de Chinese Communistische Partij (CCP) wordt aangetast. De Chinese regering is daarom erg gevoelig voor (grote) georganiseerde, onafhankelijke groeperingen die, ongeacht hun aard, het gezag van de communistische partij zouden kunnen aantasten. Het kan hier bijvoorbeeld gaan om een vakbeweging, een godsdienst, een democratiseringsbeweging of een spirituele beweging.

De afgelopen jaren zijn er kleine verbeteringen zichtbaar op mensenrechtengebied, maar daarnaast worden in China nog steeds de mensenrechten op verschillende terreinen geschonden.

## 5. Groepen van personen die verhoogde aandacht vragen

### 5.1. Aanhangers van een spirituele beweging

#### *Spirituele beweging Falun Gong*

De Falun Gong is sinds 22 juli 1999 een verboden sekte. De onderdrukking door de Chinese autoriteiten is toegenomen. Aanhangers van de Falun Gong worden door de Chinese autoriteiten zeer actief vervolgd. Falun Gong aanhangers lopen het gevaar te worden opgepakt zodra het openbaar is dat ze Falun Gong aanhanger zijn. Ze worden bestraft (variërend van ontslag tot detentie) of naar intensieve anti-Falun Gong studiesessies gestuurd waar ze onder grote druk gezet worden om afstand te nemen van de Falun Gong. Volharden zij in hun overtuiging, dan worden ze vaak zonder proces naar heropvoedingskampen gestuurd. Leaders van de Falun Gong worden onmiddellijk in deze kampen opgesloten. Ook worden veel Falun Gong aanhangers in psychiatrische detentiecentra opgesloten.

### *Andere spirituele bewegingen*

Ook andere spirituele bewegingen als de Zhong Gong, Guo Gong en de Sian Gong groep hebben te maken met toegenomen repressie van de Chinese autoriteiten.

Voor nadere informatie over de Falun Gong en de Zhong Gong beweging alsmede andere spirituele bewegingen wordt verwezen naar het ambtsbericht van 15 april 2004.

Indien betrokkene zich erop beroept aanhanger te zijn van één van de genoemde spirituele bewegingen en hij aannemelijk maakt dat hij strafrechtelijk vervolgd wordt of zal worden vanwege lidmaatschap van een spirituele beweging, en de strafmaat is te herleiden tot vervolging in de zin van het Vluchtelingenverdrag, of dat hij vanwege dit lidmaatschap naar een heropvoedingskamp zal worden gestuurd of in een psychiatrisch detentiecentrum zal worden opgesloten, kan hij op grond van artikel 29, eerste lid, aanhef en onder a, Vreemdelingenwet in aanmerking komen voor een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd.

### *Nader gehoor*

Tijdens het nader gehoor gelden onder andere de volgende aandachtspunten:

- duur lidmaatschap spirituele beweging;
- welke functie betrokkene heeft;
- religieuze activiteiten; in hoeverre heeft betrokkene activiteiten ontplooid en in hoeverre is dit openlijk gebeurd;
- hoe zijn de Chinese autoriteiten van de activiteiten van betrokkene op de hoogte geraakt (dan wel de verwachting dat de autoriteiten hiervan op de hoogte zullen raken).

### 5.2. Aanhangers van religieuze groeperingen

Er zijn vijf officieel erkende religies in China: het katholicisme, het protestantisme, het Boeddhisme, het Taoïsme en de Islam.

Ingevolge een bepaling in de grondwet dienen religieuze groeperingen zich te onthouden van activiteiten die de openbare orde verstoren, de gezondheid van burgers in gevaar brengen of inbreuk maken op het onderwijssysteem van China. Sinds 1982 bestaat een verbod op huiskerken. Niet geregistreerde plaatsen, zoals ondergrondse huiskerken, zijn daarom sinds 1982 illegaal. De aanpak van ongeregistreerde kerken lijkt in 2003 te zijn verscherpt. In het algemeen worden opgepakte leden van huisceremonies verhoord en worden hen een boete opgelegd, maar worden zij na korte tijd weer vrijgelaten (zie p. 30 ambtsbericht inzake algemene situatie in China van 15 april 2004). Leaders van ongeoorloofde kerken lopen het risico te worden geïntimideerd, verhoord, vastgezet en mishandeld (zie p. 29 van genoemd ambtsbericht).

In 1996 is door het Standaard Comité van het Nationaal Volkscongres een besluit aangenomen om alle sekten te verbieden en de leden te vervolgen. Leden van illegale sekten lopen het risico te worden opgepakt en te worden gedetineerd.

Indien betrokkene aannemelijk maakt dat hij strafrechtelijk vervolgd wordt of zal worden, vanwege lidmaatschap van een religieuze groepering of sekte, en dat de strafmaat tot vervolging in de zin van het Vluchtelingenverdrag te herleiden is, kan hij op grond van artikel 29, eerste lid, aanhef en onder a, Vreemdelingenwet in aanmerking komen voor een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd.

#### *Nader gehoor*

Tijdens het nader gehoor gelden onder andere de volgende aandachtspunten:

- geloofsovertuiging en mate van uitoefening (intensiteit en frequentie);
- religieuze activiteiten; in hoeverre heeft betrokkene activiteiten ontplooid en in hoeverre is dit openlijk gebeurd;
- welke problemen heeft betrokkene ondervonden, dan wel vreest betrokkene te ondervinden;
- hoe zijn de Chinese autoriteiten van de geloofsovertuiging van betrokkene op de hoogte geraakt (dan wel waarop is de verwachting gebaseerd dat de autoriteiten hiervan op de hoogte zullen raken).

### *5.3. Politieke dissidenten en mensenrechtenactivisten*

Uit het ambtsbericht van 15 april 2004 (paragraaf 3.3.1) blijkt dat de Chinese autoriteiten kritiek op de Chinese Communistische Partij of op beleidsuitgangspunten van die partij niet dulden.

Politieke dissidenten en mensenrechtenactivisten kunnen daarom op grond van artikel 29, eerste lid, onder a, Vreemdelingenwet in aanmerking komen voor een verblijfsvergunning asiel, indien zij aannemelijk hebben gemaakt dat zij als zodanig bekend zijn bij de Chinese autoriteiten en dat de problemen die zij verwachten van de zijde van de autoriteiten, te herleiden zijn tot daden van vervolging zoals bedoeld in het Vluchtelingenverdrag.

### *5.4. Etnische minderheden*

#### *5.4.1. Oeigoeren*

In het westen van China in Xinjiang leven etnische Turkse Oeigoeren (moslims).

Indien zij zich beroepen op discriminatie dient voor de beoordeling of de vreemdeling op grond van artikel 29, eerste lid, aanhef onder a, Vreemdelingenwet in aanmerking komt voor een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd, bezien te worden of de discriminatie is aan te merken als vervolging in de zin van het Vluchtelingenverdrag (zie C1/4.2.5).

In het kader van de in april 2001 gestarte 'strike hard' campagne zijn duizenden Oeigoeren opgepakt en velen aangeklaagd of veroordeeld. Het doelwit van de campagne zijn separatisten, (criminele) terroristen en religieuze extremisten. Protest van Oeigoeren wordt als separatisme aangeduid. Oeigoeren worden onder meer veroordeeld voor illegale religieuze activiteiten en het in gevaar brengen van de staatsveiligheid. Actieve separatisten onder de Turkse Oeigoeren (Uighur) kunnen door de Chinese autoriteiten strafrechtelijk worden vervolgd. De Chinese overheid treedt hard op tegen (al dan niet vermeende) aanslagplegers en activisten.

Beoordeeld dient te worden of de (strafrechtelijke) vervolging is aan te merken als vervolging in de zin van het Vluchtelingenverdrag.

Oeigoeren die aannemelijk maken dat zij bij terugkeer strafrechtelijk vervolgd worden of zullen worden vanwege politieke activiteiten in Xinjiang en dat de strafmaat tot vervolging in de zin van het Vluchtelingenverdrag te herleiden is, kunnen op grond van artikel 29, eerste lid, aanhef en onder a, Vreemdelingenwet in aanmerking komen voor een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd.

In zaken waarbij aanslagen of separatistische activiteiten een rol spelen, dient aandacht te worden besteed aan de mogelijke toepassing van artikel 1F van het Vluchtelingenverdrag. Zie hiervoor C1/5.13.3 en C3/10.14.

#### *Nader gehoor*

Tijdens het nader gehoor gelden onder andere de volgende aandachtspunten:

- welke separatistische activiteiten heeft betrokkene verricht (mate, frequentie en zwaarwegendheid);
- is betrokkene (indirect/direct) betrokken geweest bij het plegen van ernstige misdrijven;
- discriminatie (mate, zwaarwegendheid, reden) en de mogelijkheid om hiertegen bescherming in te roepen;
- van welke autoriteiten (lokale Oeigoeren autoriteiten of Chinese autoriteiten) stelt betrokkene problemen te ondervinden? Kan betrokkene zich onttrekken aan deze autoriteiten door zich elders te vestigen?

#### *5.4.2. Tibetanen*

Veel Tibetanen zijn gekant tegen de zo groot mogelijke etnische assimilatie van Tibet en zijn etnische bevolking door de Chinese autoriteiten. Het streven naar autonomie voor Tibet door de Dalai Lama wordt door China geïnterpreteerd als een onafhankelijkheidsstrijd. Tibetaanse boeddhistische monniken en nonnen zijn soms als politiek activist actief. Iedere politieke activiteit wordt door de Chinese regering onderdrukt en vaak worden pro-onafhankelijkheidsactivisten opgepakt.

Tibetaanse asielzoekers die aannemelijk maken dat zij strafrechtelijk vervolgd worden of zullen worden vanwege politieke activiteiten in Tibet en dat de strafmaat tot vervolging in de zin van het Vluchtelingenverdrag te herleiden is, kunnen op grond van artikel 29, eerste lid, aanhef en onder a, Vreemdelingenwet in aanmerking

komen voor een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd.

#### 5.4.3. *Etnische Mongolen uit Binnen-Mongolië*

In Binnen-Mongolië is geen sprake van discriminatie van de etnisch Mongoolse minderheid. Activisme gericht op afscheiding van Binnen-Mongolië wordt niet geduld en kan leiden tot meerjarige gevangenisstraf. Protestbewegingen die openlijk streven naar een onafhankelijk Binnen-Mongolië zijn sinds 1995 niet of nauwelijks meer actief in Mongolië.

Etnisch Mongoolse asielzoekers, die aannemelijk maken dat zij strafrechtelijk vervolgd worden of zullen worden vanwege politieke activiteiten in Binnen-Mongolië en dat de strafmaat tot vervolging in de zin van het Vluchtelingenverdrag te herleiden is, kunnen op grond van artikel 29, eerste lid, aanhef en onder a, Vreemdelingenwet in aanmerking komen voor een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd.

In zaken waarbij aanslagen of separatistische activiteiten een rol spelen, dient aandacht te worden besteed aan de mogelijke toepassing van artikel 1F van het Vluchtelingenverdrag. Zie hiervoor C1/5.13.3 en C3/10.14.

#### 5.5. *Gezinnen met meerdere kinderen*

Een beschrijving van de toepassing van het Chinese beleid dat in de jaren zeventig werd ingezet om het aantal geboorten en daarmee de bevolkingsgroei te beperken, is te vinden in het ambtsbericht van 15 april 2004, paragraaf 3.1.2.

De regels voor de handhaving van het geboortebelief in China worden geleidelijk versoepeld. In sociaal-maatschappelijk opzicht is er geen sprake van discriminatie van illegale kinderen.

Op 1 september 2002 is de eerste nationale wet over gezinsplanning in werking getreden. Deze wet geeft verdere invulling aan de constitutionele voorzieningen die vóór inwerkingtreding van de wet de enige richtlijn vormden voor lokale regelgeving betreffende dit onderwerp. De bedoeling van deze wet is dat een einde komt aan machtsmisbruik en corruptie met betrekking tot het innen van boetes en belastingen bij gezinnen die meer dan één kind hadden gekregen. Een beroep op het geboortebelief is

op zichzelf onvoldoende om tot verlening van een verblijfsvergunning asiel op grond van artikel 29, eerste lid, aanhef onder a of b, Vreemdelingenwet over te gaan.

#### 5.6. *Dienstplichtigen en deserteurs*

Het algemene beleid, zoals weergegeven in subparagraaf C1/4.2.12 is van toepassing.

### 6. **Bijzondere aandachtspunten**

In deze paragraaf wordt ingegaan op meer algemene omstandigheden die van belang (kunnen) zijn bij de beoordeling of de asielzoeker in aanmerking komt voor een verblijfsvergunning asiel.

#### 6.1. *Besluitmoratorium*

Ten aanzien van asielzoekers uit China is geen besluit genomen in de zin van artikel 43 Vreemdelingenwet.

#### 6.2. *Veilig land van herkomst*

China wordt niet beschouwd als veilig land van herkomst.

#### 6.3. *Veilig derde land / land van eerder verblijf*

China wordt niet beschouwd als een veilig derde land.

#### 6.4. *Vlucht- en/of vestigingsalternatief*

Het algemene beleid, zoals weergegeven in subparagraaf C1/3.3.3 is van toepassing.

#### 6.5. *Traumatabeleid*

Het algemene beleid, zoals weergegeven in paragraaf C1/4.4 is van toepassing. Voor het overige zijn er met betrekking tot China geen bijzonderheden.

#### 6.6. *Opvangmogelijkheden minderjarigen en bijzonderheden met betrekking tot het beleid inzake alleenstaande minderjarige vreemdelingen*

Op 9 april 2001 heeft de Minister van Buitenlandse Zaken een ambtsbericht uitgebracht over de positie van minderjarigen in China (zelfredzaamheid, opvang en terugkeer). Paragraaf 3.4.3 van het ambtsbericht van 15 april 2004 (met kenmerk DPV/AM-842040) bevat een actualisering van dat ambtsbericht.

Voor alleenstaande minderjarige vreemdelingen is adequate opvang in China voorhanden. Minderjarige

asielzoekers van Chinese nationaliteit komen derhalve niet in aanmerking voor verlening van een verblijfsvergunning regulier voor bepaalde tijd bedoeld voor alleenstaande minderjarige vreemdelingen. Voorts blijkt dat er duidelijkheid bestaat over de ontvangst van de minderjarige in China door de autoriteiten aldaar.

Op grond hiervan kan worden geconcludeerd dat bij de feitelijke terugkeer de toegang tot een concrete opvangplaats niet door de Nederlandse autoriteiten geregeld hoeft te worden.

In beginsel dient ervan te worden uitgegaan dat de opvang in weeshuizen in China adequaat is. Dit geldt ook voor situaties waarin sprake is van een minderjarige vrouw met een kind. Uit de ambtsberichten van 28 maart 2003 en 15 april 2004 blijkt dat ook voor hen adequate opvang aanwezig is.

Indien in het individuele geval wordt betwist dat adequate opvang voor betrokkene aanwezig is, wordt – gelet op de uitgebreide mogelijkheden van (adequate) opvang – van de betrokkene verwacht dat hij aantoonde dat in zijn geval geen adequate opvang aanwezig is ofwel dat hij aantoonde dat er een reële kans is dat hij geplaatst wordt in een weeshuis of verzorgingshuis dat, naar lokale maatstaven gemeten, niet adequaat is. De bewijslast ligt hierbij bij de betrokken asielzoeker.

Indien een vreemdeling in het bezit is van een geldige verblijfsvergunning regulier onder de beperking 'verblijf als alleenstaande minderjarige vreemdeling', dan wordt deze vergunning ingetrokken op grond van de aanwezigheid van adequate opvang in China. Een aanvraag tot verlening van een verblijfsvergunning regulier onder de beperking 'voortgezet verblijf', dan wel een aanvraag tot verlenging van de geldigheidsduur van de vergunning, wordt afgewezen. De verblijfsvergunningen van Chinese vreemdelingen die onder het overgangsrecht 18+ vallen, worden echter niet ingetrokken.

#### 6.7. *Driejarenbeleid*

Het algemene beleid, zoals weergegeven in C2/9, is van toepassing.

#### 6.8. *Artikel 1F Vluchtelingenverdrag*

Het gestelde in C1/5/13.3 is van toepassing. In paragraaf 5 van dit hoofdstuk is aangegeven ten aanzien

van welke groepen sprake zou kunnen zijn van de bedoelde gedragingen.

#### 6.9. Republiekvlucht

Republiekvlucht is op zichzelf onvoldoende reden om tot statusverlening over te gaan.

### 7. Procedurele aspecten

Het gestelde in C3/10 tot en met C3/16 is van toepassing. Het onderzoek naar de geloofwaardigheid van de gestelde feiten dient te worden opgestart bij het Gemeenschappelijk Centrum Kennis, Advies en Ontwikkeling van de Immigratie- en Naturalisatiedienst. Dit is ook van toepassing indien het onderzoek wordt verricht door derden, zoals het ministerie van Buitenlandse Zaken. Een uitzondering hierop vormt het leeftijdsonderzoek in het kader van het beleid inzake alleenstaande minderjarige vreemdelingen, zie C5/24. Model M40-B (vragenlijst Chinese ama's) dient ten behoeve van de identiteitsvaststelling door iedere gestelde Chinese alleenstaande minderjarige tijdens het eerste gehoor in de aanmeldcentrumprocedure te worden ingevuld. Op basis van de vragenlijst wordt door de posten in China onderzoek verricht. De posten in China mogen de Chinese autoriteiten alleen benaderen voor onderzoek, indien door de rechter in beroep is bevestigd dat de vreemdeling geen Verdragsvluchteling is. Aangezien het onderzoek minder tijd vergt als de Chinese autoriteiten worden benaderd, wordt alleen onderzoek met behulp van de vragenlijsten opgestart indien uit een rechterlijke uitspraak is gebleken dat de vreemdeling geen vluchteling in de zin van het Vluchtelingenverdrag is. Een afwijzende uitspraak op een ver-

zoek om een voorlopige voorziening is op zichzelf onvoldoende om het onderzoek waarbij de autoriteiten mogen worden benaderd, op te starten.

Een verzoek om een voorlopige voorziening richt zich tegen het niet opschorten van de werking van de beschikking en niet op de vraag of de vreemdeling verdragsvluchteling is. Indien de vreemdeling hoger beroep instelt tegen de uitspraak waarin is overwogen dat betrokkene geen verdragsvluchteling is, kan eveneens onderzoek worden opgestart en uitgevoerd. Door het instellen van een hoger beroep wordt de werking van het bestreden besluit niet opgeschort. Het resultaat van het onderzoek wordt dus niet gebruikt ten behoeve van de besluitvorming op de asielaanvraag en de ambtshalve toets aan het beleid inzake alleenstaande minderjarige vreemdelingen. Het dient ter vaststelling van de identiteit ter verkrijging van een laissez-passer in de terugkeerfase.

### 8. Terugkeer en uitzetting

#### 8.1. Categoriele bescherming

Asielzoekers uit China komen niet in aanmerking voor een verblijfsvergunning asiel op grond van artikel 29, eerste lid, onder d, Vreemdelingenwet (zie paragraaf C1/4.5).

#### 8.2. Vertrekmoratorium

Ten aanzien van asielzoekers uit China is geen besluit genomen in de zin van artikel 45, vierde lid, Vreemdelingenwet.

#### 8.3. Terug- en overnameovereenkomsten

Met China is geen overeenkomst gesloten met betrekking tot de terugname van eigen onderdanen.

8.4. *Praktische aspecten terugkeer*  
Naar China is terugkeer praktisch mogelijk.

#### Artikel II

Dit besluit zal (met de toelichting) in de Staatscourant worden geplaatst en treedt in werking met ingang van de tweede dag na de dagtekening van de Staatscourant waarin het is geplaatst.

's-Gravenhage, 28 december 2004.

*De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie,*  
*namens deze,*  
*Het hoofd van de Immigratie- en Naturalisatiedienst,*  
*P.W.A. Veld.*

### Toelichting bij wijziging 2004/74

*C8 Het asielbeleid ten aanzien van China*

Het hoofdstuk is gewijzigd naar aanleiding van een ambtsbericht van de Minister van Buitenlandse Zaken van 14 april 2004.

Dit ambtsbericht heeft geen beleidsconsequenties. De wijzigingen in het hoofdstuk zijn derhalve beperkt.

*De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie,*  
*namens deze,*  
*Het hoofd van de Immigratie- en Naturalisatiedienst,*  
*P.W.A. Veld.*