

Wijziging Vreemdelingencirculaire 2000

Besluit van de Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie van 9 februari 2005, nummer 2005/7, houdende wijziging van de Vreemdelingen-circulaire 2000

De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie, Gelet op de Vreemdelingenwet 2000 (Staatsblad 2000, 495), het Vreemdelingenbesluit 2000 (Staatsblad 2000, 497) en het Voorschrift Vreemdelingen 2000 (Staatscourant 2001, nr. 10);

Besluit:

Artikel I

De Vreemdelingen-circulaire 2000 wordt als volgt gewijzigd:

A

Paragraaf A5/2.2.5

Vreemdelingen-circulaire 2000 komt te luiden:

A5/2.2.5 De tenuitvoerlegging

Bij het opleggen van de vrijheidsbeperkende of vrijheidsontnemende maatregel op grond van artikel 6 Vreemdelingenwet aan een geweigerde vreemdeling kan iedere ruimte of plaats in Nederland aangewezen worden. Het kan dus zo zijn dat de ruimte of plaats verder landinwaarts gelegen is. Ook in deze feitelijke situatie blijft de toegang geweigerd.

De vrijheidsontnemende maatregel van artikel 6, eerste en tweede lid Vreemdelingenwet wordt zoveel mogelijk ten uitvoer gelegd in een door de Minister voor deze categorie vreemdelingen aangewezen ruimte of plaats.

Voor de tenuitvoerlegging van de vrijheidsbeperkende maatregel van artikel 6, eerste lid Vreemdelingenwet geldt geen regime.

Dat is anders voor de vrijheidsontnemende maatregel genoemd in artikel 6, eerste en tweede lid Vreemdelingenwet. In dat geval geldt in de door de Minister aangewezen ruimte of plaats (zie hiervoor onder a, b of c) het regime van het Reglement grenslogies (Stb. 1993, nr.

45). Wordt de vrijheidsontneming ten uitvoer gelegd in een andere (dan door de Minister aangewezen) ruimte of plaats dan dient het regime overeen te komen met dat van het Reglement grenslogies.

B

Paragraaf A5/2.2.6

Vreemdelingen-circulaire 2000 komt te luiden:

A5/2.2.6 De duur

In de wet is geen wettelijke maximumtermijn gesteld aan de vrijheidsbeperkende of -ontnemende maatregel op grond van artikel 6

Vreemdelingenwet. De maatregel en de duur daarvan zal, mede gelet op het bepaalde in artikel 94

Vreemdelingenwet, binnen 42 dagen getoetst worden door de rechtbank.

De rechtbank zal alsdan toetsen of de maatregel voldoet aan het gestelde doel en of de maatregel bij afweging van alle belangen gerechtvaardigd is.

Een vrijheidsontnemende maatregel die langer duurt dan zes maanden zal streng getoetst worden (zie paragraaf 6).

C

Paragraaf A5/5.3.6.1

Vreemdelingen-circulaire 2000 komt te luiden:

A5/5.3.6.1 Plaats van tenuitvoerlegging

Art. 5.4 Vreemdelingenbesluit:

1. De bewaring op grond van artikel 59 van de Wet wordt ten uitvoer gelegd op een politiebureau, een cel van de Koninklijke Marechaussee, in een huis van bewaring of een ruimte of plaats als bedoeld in artikel 6, tweede lid, of artikel 58, eerste lid van de Wet. Bij de tenuitvoerlegging van de bewaring wordt de vreemdeling niet verder beperkt in de uitoefening van grondrechten dan wordt gevorderd door het doel van deze maatregel en de handhaving van de orde en de veiligheid op de plaats van tenuitvoerlegging.

2. Indien de tenuitvoerlegging van de bewaring een aanvang neemt op een

politiebureau of in een cel van de Koninklijke Marechaussee, wordt zodra dit redelijkerwijs mogelijk is de tenuitvoerlegging voortgezet in een huis van bewaring of een ruimte of plaats als bedoeld in artikel 6, tweede lid of artikel 58, eerste lid, van de Wet.

3. De bewaring wordt opgeheven zodra er geen grond meer aanwezig is.

Ingevolge artikel 5.4, eerste lid, Vreemdelingenbesluit wordt de maatregel van bewaring ten uitvoer gelegd op een politiebureau, in een cel van de Koninklijke Marechaussee of in een huis van bewaring.

Tenuitvoerlegging in een ruimte of plaats als bedoeld in artikel 6, tweede lid, of artikel 58, eerste lid,

Vreemdelingenwet is eveneens mogelijk. Met een ruimte of plaats als bedoeld in artikel 6, tweede lid,

Vreemdelingenwet wordt bedoeld een aangewezen inrichting met een geprivilegieerd regime.

Tenuitvoerlegging op een politiebureau of in een cel van de Koninklijke Marechaussee

Hoewel de tenuitvoerlegging van de bewaring doorgaans op een politiebureau of in een cel van de Koninklijke Marechaussee zal aanvangen, dient deze in beginsel te worden voortgezet in een justitiële inrichting of in een ruimte of plaats met een geprivilegieerd regime, indien en zodra dit redelijkerwijs mogelijk is (artikel 5.4, tweede lid, Vreemdelingenbesluit). Het criterium 'redelijkerwijs mogelijk' ziet op de beschikbare capaciteit in de desbetreffende inrichtingen, alsmede op de prioriteitstelling die bij de verdeling daarvan gehanteerd dient te worden.

De tenuitvoerlegging van vreemdelingenbewaring op een politiebureau of in een cel van de Koninklijke Marechaussee gedurende meer dan tien dagen dient zoveel mogelijk te worden voorkomen. De duur van het verblijf op een politiebureau of in een cel van de Koninklijke Marechaussee op grond van ophouding ter vaststelling van identiteit en verblijfsrechtelij-

ke positie (artikel 50, Vreemdelingenwet) en op grond van strafrechtelijke detentie, dient in beginsel niet te worden meegenomen bij de berekening van deze termijn. Ook de dag waarop de bewaring is bevolen, hoeft niet meegeteld te worden.

De termijn van tien dagen kan alleen overschreden worden op grond van bijzondere omstandigheden of zwaarwegende belangen. Een bijzondere omstandigheid kan zich voordoen in het geval dat de uitzetting van de vreemdeling was voorzien binnen de termijn van tien dagen, maar vanwege verzet van de vreemdeling is verplaatst naar een later tijdstip.

Voorts kan zich een bijzondere omstandigheid voordoen wanneer de uitzetting van de vreemdeling enkele dagen na de tiende dag gepland staat. Van een zwaarwegend belang is in elk geval sprake wanneer de openbare orde of de nationale veiligheid zich ernstig verzet tegen opheffing van de bewaring. Hiervan is onder meer sprake wanneer de betrokken vreemdeling verdacht wordt van overtreding van een strafbaar gesteld feit, geregistreerd staat als ongewenst vreemdeling voor het Schengengebied, sprake is van eerder gepleegd manifest bedrog of wanneer de betrokken vreemdeling ex artikel 67 van de Vreemdelingenwet ongewenst is verklaard of daarvoor in aanmerking komt.

De hier genoemde voorbeelden van bijzondere omstandigheden of zwaarwegende belangen zijn niet limitatief. Per geval zal moeten worden bepaald of bijzondere omstandigheden of zwaarwegende belangen aanwezig zijn om de termijn van tien dagen te overschrijden. In welke mate de termijn van tien dagen kan worden overschreden, is afhankelijk van de aard van de bijzondere omstandigheden en/of de zwaarte van de belangen in het individuele geval, en zal daarom ook per geval moeten worden beoordeeld.

In het geval een tenuitvoerlegging op een politiebureau of in een cel van de Koninklijke Marechaussee langer duurt dan tien dagen, dient uit het bewaringsdossier van de vreemdeling te blijken welke bijzondere omstandigheden of zwaarwegende belangen hiertoe hebben geroepen.

Zie voor vrijheidsontneming van jeugdigen onder de 16 jaar: 1.5
Zie voor mededelingen van vrijheidsontneming aan derden: 1.2.1
Zie voor het lichten van de vreemdeling: 1.4

Tenuitvoerlegging in een uitzetcentrum
Het uitzetcentrum Zestienhoven en het uitzetcentrum Schiphol zijn locaties in de zin van artikel 6 van de Vreemdelingenwet, waar het regime van het Reglement grenslogies geldt. Het uitzetcentrum is in beginsel bedoeld voor illegale vreemdelingen die bij (grootschalige) acties in vreemdelingenbewaring worden gesteld en voor andere illegale vreemdelingen voorzover deze op korte termijn uitzetbaar zijn. Echter, de duur van het verblijf in het uitzetcentrum is niet aan een wettelijk maximum gebonden. Vreemdelingenbewaring in een uitzetcentrum kan duren zolang de openbare orde of de nationale veiligheid dat vergt en zolang er zicht is op uitzetting. Ook vanuit de optiek van de in het uitzetcentrum aanwezige voorzieningen bestaat er geen limiet aan de verblijfsduur in het uitzetcentrum.

D
Na paragraaf A5/5.3.4.5 wordt een nieuwe paragraaf toegevoegd:

A5/5.3.4.6 Hernieuwde inbewaringstelling op een andere bewaringsgrond

Indien de bewaring wordt opgeheven, is het mogelijk om de vreemdeling onmiddellijk aansluitend aan de opheffing – zonder dat de vreemdeling uit de macht van de tot inbewaringstelling en uitzetting bevoegde autoriteiten is geweest – opnieuw in bewaring te stellen. Voor het opnieuw opleggen van een maatregel van bewaring is het noodzakelijk dat er sprake is van gewijzigde omstandigheden, op grond waarvan een hernieuwde inbewaringstelling gerechtvaardigd is. Het maakt in dit verband geen verschil of de opheffing van de eerdere bewaring door de rechtbank is bevolen dan wel op eigen initiatief namens de minister is opgeheven. Van gewijzigde omstandigheden is onder andere sprake indien de voor de terugkeer van de vreemdeling noodzakelijke bescheiden voorhanden zijn of op korte termijn voorhanden zijn, terwijl die er ten tijde van de eerste inbewaringstelling niet waren.

Artikel II

Dit besluit zal (met de toelichting) in de Staatscourant worden geplaatst en treedt in werking met ingang van de tweede dag na de dagtekening van de Staatscourant waarin het is geplaatst.

Rijswijk, 9 februari 2005.

De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie, namens deze, het hoofd van de Immigratie- en Naturalisatiedienst, P.W.A. Veld.

Toelichting bij wijziging 2005/7

A

A5/2.2.5 De tenuitvoerlegging

Sedert de invoering van de Vreemdelingenwet 2000 (Vw 2000) is het aantal justitiële inrichtingen waar vreemdelingenbewaring ten uitvoer wordt gelegd uitgebreid. Daarnaast is gebleken dat er regelmatig verschuivingen plaatsvinden. Derhalve is besloten om de lijst met justitiële inrichtingen niet meer te noemen in de Vreemdelingencirculaire.

B

A5/2.2.6 De duur

Op 1 september 2004 is het stelsel van rechterlijke toetsing van vrijheidsontnemende maatregelen gewijzigd en weer terug gebracht naar de situatie zoals deze was vóór de inwerkingtreding van de Vw 2000. In verband hiermee zijn de artikelen 94 en 96 Vw 2000 gewijzigd.

Gelet hierop is de Vreemdelingencirculaire middels WBV 2004/49 aangepast.

Per abuis is hierin niet het hoofdstuk dat handelt over de maatregel van artikel 6 Vw 2000 meegenomen. Deze wijziging voorziet hier alsnog in.

C

A5/5.3.6.1 Plaats van tenuitvoerlegging

In het kader van het Veiligheidsprogramma 'Naar een veiliger samenleving' heeft het kabinet het voornemen geuit in 2003 twee uitzetcentra in te richten alwaar vreemdelingen, in afwachting van hun uitzetting kunnen worden gedetineerd. Tot de doelgroep van vreemdelingen die in de uitzetcentra in bewaring gesteld zullen worden, behoort voornamelijk die vreemdeling, die op korte termijn uitzetbaar is.

In 2003 zijn 300 plaatsen in twee

uitzetcentra gefaseerd ingericht. Op de locatie Rotterdam Airport Zestienhoven zijn vanaf juni 2003 in totaal 198 plaatsen ingericht. Op de locatie Schiphol zijn in november 102 plaatsen beschikbaar gekomen. Inmiddels is de UC-capaciteit uitgebreid tot 600 plaatsen.

Middels dit WBV wordt de mogelijkheid om de maatregel van bewaring in een uitzetcentrum ten uitvoer te leggen in de

Vreemdelingencirculaire opgenomen.

D

A5/5.3.4.6 Hernieuwde inbewaringstelling op een andere bewaringsgrond

In verschillende rechterlijke uitspraken en laatstelijk op 16 september 2004 heeft de Raad van State zich uitgelaten over de hernieuwde inbewaringstelling zonder dat de vreemdeling uit de macht van de korpschef is geweest. Deze uitspraken leiden tot het oordeel dat voor het opnieuw opleggen van een bewaringsmaatregel sprake moet zijn van 'gewijzigde omstandigheden die een hernieuwde inbewaringstelling rechtvaardigen'.

Ten behoeve van de uitvoering verdient het aanbeveling deze voorwaarde op te nemen in de Vreemdelingencirculaire. Derhalve is in paragraaf A5/5.3.4.3 een passage hierover opgenomen.

*De Minister voor Vreemdelingenzaken
en Integratie,
namens deze,
het hoofd van de Immigratie- en
Naturalisatiedienst,
P.W.A. Veld.*