

Wijziging Vreemdelingen-circulaire 2000 (2005/21)

Besluit van de Minister voor Vreemdelingen-zaken en Integratie van 27 april 2005, nummer 2005/21, houdende wijziging van de Vreemdelingen-circulaire 2000

De Minister voor Vreemdelingen-zaken en Integratie,
Gelet op de Vreemdelingenwet 2000 (Staatsblad 2000, 495), het Vreemdelingenbesluit 2000 (Staatsblad 2000, 497) en het Voorschrift Vreemdelingen 2000 (Staatscourant 2001, nr. 10);

Besluit:

Artikel 1

De Vreemdelingen-circulaire 2000 wordt als volgt gewijzigd:
Het hoofdstuk Bijzonder Beleid van de Vreemdelingen-circulaire 2000 komt te luiden:

“1. Inleiding

De daling van het aantal asielaanvragen in de afgelopen jaren en de verkorting van de behandelduur van asielaanvragen is gepaard gegaan met een aanzienlijke toename van het aantal – al dan niet door tussenkomst van commercieel opererende derden – reguliere aanvragen door vreemdelingen die niet in het bezit zijn van een geldige machtiging tot voorlopig verblijf (hierna: mvv). In toenemende mate wordt een dergelijke aanvraag ingediend met geen ander doel dan het tijdelijk verkrijgen van rechtmatig verblijf tijdens de behandeling daarvan en daarmee de tijdelijke opschorting van de uitzetting. Deze ontwikkeling staat een doelmatig uitzettingsbeleid ter bestrijding van illegaal verblijf in de weg en holt bovendien het (in artikel 16, eerste lid, onder a, van de Vreemdelingenwet 2000 verankerde) vereiste uit dat vreemdelingen die langer dan drie maanden in Nederland willen verblijven, daarvoor in het bezit moeten zijn van een geldige mvv die in het land van herkomst of bestendig verblijf moet worden aangevraagd en afgewacht.

Bij brief van 18 maart 2005 (Tweede Kamer vergaderjaar 2004–2005, 19 637 en 29 537, nr. 910) heeft de Minister voor Vreemdelingen-zaken en Integratie derhalve maatregelen aangekondigd op de korte en langere termijn om het oneigenlijk gebruik van de reguliere procedure terug te dringen.

In het kader van deze aangekondigde maatregelen worden thans door de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND) in samenwerking met een aantal gemeenten twee nieuwe werkwijzen

opgezet waarin twee potentiële permanente oplossingsrichtingen voor het geconstateerde misbruik in de praktijk eerst op de gewenste effectiviteit getoetst kunnen worden.

De eerste nieuwe werkwijze houdt in dat IND-medewerkers ter plaatse bij een beperkt aantal gemeenten (in eerste instantie Roermond, Venlo en Weert) aanvragen om verlening van een verblijfsvergunning regulier voor bepaalde tijd van vreemdelingen die, hoewel mvv-plichtig, zonder mvv zijn ingereisd zo veel als mogelijk meteen zullen afdoen. In de tweede werkwijze worden voortaan aanvragen van mvv-plichtige vreemdelingen die woon- of verblijfplaats hebben in de gemeenten Amsterdam of Delft niet meer bij de burgemeesters van deze gemeenten ingediend, maar rechtstreeks bij het kantoor van de IND te Hoofddorp. De IND zal dan ter plekke meteen een beslissing nemen op de aanvraag, tenzij nader onderzoek noodzakelijk is.

Door dit lik-op-stuk-beleid wordt naar verwachting het oneigenlijk gebruik van de reguliere aanvraagprocedure aanzienlijk ontmoedigd.

2. Algemeen

De onderhavige regeling behelst een uiteenzetting van het werkproces en het beleid zoals dit per 1 mei 2005 zal worden toegepast bij de hiervoor geschetste nieuwe werkwijzen. Voor zover in de onderhavige regeling niet anders is bepaald, is het in hoofdstuk B1 van de Vreemdelingen-circulaire 2000 (hierna: Vc2000) bepaalde onverkort van toepassing.

3. Aanvraagprocedure

3.1 Plaats van indiening van de aanvraag tot het verlenen van een verblijfsvergunning regulier voor bepaalde tijd

Artikel 3.33a Voorschrift Vreemdelingen 2000, zoals dit artikel met ingang van 1 mei 2005 luidt, bepaalt het volgende:

1. De aanvraag tot het verlenen of wijzigen van een verblijfsvergunning, bedoeld in artikel 14 van de Wet, wordt ingediend bij de burgemeester van de gemeente waar de vreemdeling woon- of verblijfplaats heeft.

2. In afwijking van het eerste lid wordt de aanvraag tot het verlenen van een verblijfsvergunning onder de beperking, genoemd in artikel 3.4, eerste lid, onder s van het Besluit, ingediend bij de korps-

chef van de politieregio waar de aangifte is gedaan.

3. In afwijking van het eerste lid en onverminderd het tweede lid wordt de aanvraag tot het verlenen van de verblijfsvergunning, bedoeld in artikel 14 van de Wet, ingediend bij het kantoor van de Immigratie- en Naturalisatiedienst te Hoofddorp indien de vreemdeling:

- woon- of verblijfplaats heeft in de gemeenten Amsterdam of Delft;
- niet de nationaliteit bezit van één der door de Minister van Buitenlandse Zaken aan te wijzen land;
- geen gemeenschapsonderdaan is, en
- niet beschikt over een geldige machtiging tot voorlopig verblijf die overeenkomt met het verblijfsdoel waarvoor de verblijfsvergunning is aangevraagd.

In afwijking van het bepaalde in B1/4.1.1.3 Vc2000 wordt de aanvraag van een vreemdeling die woon- of verblijfplaats heeft in hetzij de gemeente Amsterdam hetzij de gemeente Delft én die niet in het bezit is van de vereiste mvv voortaan ingediend bij het kantoor van de IND te Hoofddorp. De vreemdeling dient daartoe telefonisch, via het telefoonnummer 023- 8889090 een afspraak te maken.

Deze verplichting geldt niet voor de vreemdeling die de nationaliteit bezit van één van de door de Minister van Buitenlandse Zaken aangewezen landen dan wel de vreemdeling die een gemeenschapsonderdaan of burger van de Europese Unie is. Het gaat hier om de nationaliteiten van de volgende landen: Australië, België, Canada, Cyprus, Duitsland, Denemarken, Estland, Finland, Frankrijk, Griekenland, Hongarije, Ierland, Italië, Japan, Letland, Liechtenstein, Litouwen, Luxemburg, Malta, Monaco, Nieuw Zeeland, Noorwegen, Oostenrijk, Polen, Portugal, Slovenië, Slowakije, Spanje, Tsjechië, Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland, Verenigde Staten van Amerika, IJsland, Vaticaanstad, Zweden en Zwitserland.

Voor deze vreemdelingen geldt het mvv-vereiste niet, terwijl deze categorieën vreemdelingen voorts door de gemeente-ambtenaar eenvoudig te onderscheiden zijn zonder dat daarvoor nader onderzoek noodzakelijk is hetgeen in beginsel wel het geval is bij de andere wettelijke vrijstellingsgronden van het mvv-vereiste.

Volledigheidshalve zij benadrukt dat de aanvraag tot wijziging van een verblijfsvergunning nog immer bij de burgemees-

ter moet worden ingediend alsmede dat het tweede lid van artikel 3.33a Vorschrift Vreemdelingen 2000 onverkort van toepassing blijft.

3.2 Procedure leges

In aanvulling op – en voor zover nodig in afwijking van – het bepaalde in B1/4.1.2.1 Vc2000 komt de procedure leges er als volgt uit te zien.

Bij het in ontvangstnemen van de aanvraag tot het verlenen van een verblijfsvergunning regulier voor bepaalde tijd bepaalt de IND-medewerker de voor de aanvraag geldende leges. De vreemdeling wordt in de gelegenheid gesteld de verschuldigde leges per kas of per pin ter plekke aan de kas te voldoen. De vreemdeling dient het bedrag in één keer te voldoen. Betaling in termijnen is niet mogelijk. Na betaling van het verschuldigde bedrag ontvangt de vreemdeling een betalingsbewijs. Indien de vreemdeling het verschuldigde legesbedrag niet ter plekke per kas of per pin heeft voldaan, stelt de IND-medewerker de vreemdeling ingevolge het bepaalde in artikel 4.5 van de Algemene wet bestuursrecht mondeling in de gelegenheid om het verzuim te herstellen en alsnog ter plekke de verschuldigde leges per kas-of pinbetaling te voldoen. In dat geval is er geen reden om langer herstel verzuim te verlenen dan het tijdsverloop dat in de regel gemeoid is met de handeling van kas- of pinbetaling. Als betrokkene geen gebruik maakt van de hem geboden gelegenheid om het verschuldigde legesbedrag alsnog te voldoen, wordt de aanvraag direct ter plaatse door de IND-medewerker buiten behandeling gesteld.

3.3 Specifieke bepalingen inzake de procedure en de afhandeling van de aanvraag tot het verlenen van een verblijfsvergunning regulier voor bepaalde tijd

Na betaling van de verschuldigde leges vraagt de IND-medewerker aan de vreemdeling – voor zover zulks niet reeds blijkt uit het ingevulde aanvraag-

formulier – op welke mvv-vrijstellingsgrond hij zich beroept dan wel op welke gronden betrokkene meent dat sprake is van een zodanige bijzonder geval dat vasthouden aan het mvv-vereiste zou getuigen van een bijzondere hardheid (de hardheidsclausule ex artikel 3.71, vierde lid, Vreemdelingenbesluit 2000) indien en voor zover betrokkene zich daarop beroept. Conform het bepaalde in B1/1.2.2 Vc2000 dient betrokkene reeds bij het indienen van de aanvraag het verzoek om mvv-vrijstelling met feiten en omstandigheden te onderbouwen en van die feiten en omstandigheden tenminste een begin van bewijs te leveren.

Indien de aangevoerde feiten en omstandigheden reeds op voorhand niet kunnen leiden tot vrijstelling van het mvv-vereiste, zal de IND-medewerker direct ter plaatse een afwijzende beschikking uitreiken aan betrokkene.

Indien de aangevoerde feiten en omstandigheden daartoe aanleiding geven, zal de vreemdeling alsnog in de gelegenheid worden gesteld het beroep op de mvv-vrijstelling (alsnog) nader te onderbouwen met bescheiden of anderszins.

Indien de aanvraag niet meteen ter plaatse kan worden afgedaan omdat nader onderzoek aangewezen is, zal de IND-medewerker de vreemdeling de Sticker “Verblijfsaantekeningen Algemeen” (model M77-A) verstrekken ten bewijze van het feit dat de vreemdeling rechtmatig verblijf heeft gedurende de behandeling van de aanvraag.

De IND-medewerker maakt tevens ten behoeve van de aanvrager een kopie van de pagina van het aanvraagformulier waarop de persoonsgegevens van de aanvrager staan vermeld, alsmede diens handtekening. Deze kopie wordt gewaarmerkt en vervolgens overhandigd aan de vreemdeling.

Voor zover de vreemdeling nog geen onderzoek naar tuberculose aan de ademhalingsorganen heeft ondergaan en

hij daarvan evenmin is vrijgesteld, verwijst de IND-medewerker de vreemdeling door naar de meest nabij gelegen Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst met gebruikmaking van het formulier M38.”

Artikel II

Dit besluit zal (met de toelichting) in de Staatscourant worden geplaatst en treedt in werking met ingang van 1 mei 2005.

Nu sprake is van een tijdelijke regeling zal bovenstaande regeling niet in een aanvulling op de Vreemdelingencirculaire 2000 worden verwerkt.

Rijswijk, 27 april 2005.

*De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie,
namens deze:
het hoofd van de Immigratie- en Naturalisatiedienst,
P.W.A. Veld.*

TOELICHTING BIJ WIJZIGING 2005/21

In dit WBV wordt een uiteenzetting gegeven van het nieuwe werkproces en het beleid zoals deze per 1 mei 2005 gelden in het kader van twee nieuwe werkwijzen, die in samenwerking met een aantal gemeenten zijn opgezet om het oneigenlijk gebruik van de reguliere toelatingsprocedure terug te dringen. De resultaten van deze werkwijzen zullen in beginsel na drie maanden geëvalueerd worden, waarna beoordeeld zal worden of, en zo ja op welke wijze, een structurele en landelijke werkwijze vastgesteld kan worden. Gelet op de tijdelijkheid van de onderhavige werkwijzen zal dit WBV derhalve niet worden verwerkt in de Vreemdelingencirculaire 2000.

*De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie,
namens deze:
het hoofd van de Immigratie- en Naturalisatiedienst,
P.W.A. Veld.*