



IND-werkinstructie nr. 2005/7 (AUB)

Aan Procesdirecteuren IND
 c.c. HDVB

Van Hoofddirecteur IND

Datum 15 februari 2005
Vindplaats Quest : trefwoord , objecttype “werkinstructie”

Onderwerp Uitspraak ABRS inzake betalingsverzoeken leges (zaak-Sharif)

1. Inleiding

Op 15 december 2004 heeft de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRS) het door de vreemdeling ingestelde beroep in de zaak Sharif (nr. 200405577/1, Questnummer 003919743) gegrond verklaard en de bestreden uitspraak van de rechtbank 's-Gravenhage vernietigd. De uitspraak betreft de toezending van betalingsverzoeken voor leges aan de gemachtigde. In deze werkinstructie wordt aangegeven welke gevolgen deze uitspraak heeft voor de uitvoeringspraktijk.

2. Analyse van de uitspraak.

Ingevolge artikel 24, tweede lid, Vw 2000 is de vreemdeling leges verschuldigd voor de afdoening van een aanvraag in door de Minister te bepalen gevallen en volgens door die Minister te geven regels. Indien de leges niet worden voldaan, wordt de aanvraag buiten behandeling gesteld.

De ABRS heeft in deze uitspraak geoordeeld dat, indien de vreemdeling zich bij de indiening van de aanvraag door een gemachtigde als bedoeld in artikel 2:1, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht heeft laten vertegenwoordigen, het zorgvuldigheidsbeginsel meebrengt dat de minister de betalingsverzoeken in ieder geval aan die gemachtigde moet toezenden. Is dat niet gebeurd, dan dient het besluit tot buiten-behandelingstelling van de aanvraag te worden herroepen en het betalingsverzoek alsnog aan de gemachtigde te worden verzonden.

3. Gevolgen van de uitspraak

Hieronder wordt aangegeven wat de gevolgen van de uitspraak zijn voor de uitvoeringspraktijk. Achtereenvolgens wordt aandacht besteed aan:

- a) Openstaande zaken in eerste aanleg;
- b) Openstaande zaken in bezwaar;
- c) Openstaande zaken in beroep;
- d) Openstaande zaken in hoger beroep;
- e) Afgesloten zaken.

3a. Eerste aanleg

In openstaande zaken in eerste aanleg wordt, in zaken waarin de vreemdeling zich door een gemachtigde laat vertegenwoordigen, het betalingsverzoek aan de gemachtigde verzonden. In REGIS wordt bij het opvoeren van de legesstap de naam

en het adres van de gemachtigde opgegeven. De KPMG stuurt dan de acceptgiro automatisch naar de gemachtigde.

In openstaande aanvragen in eerste aanleg wordt, in zaken waarin de vreemdeling zich door een gemachtigde laat vertegenwoordigen maar waarin het betalingsverzoek niet naar de gemachtigde is gestuurd (maar bijvoorbeeld naar de vreemdeling), het betalingsverzoek alsnog naar de gemachtigde verstuurd. Daarvoor wordt in REGIS de openstaande procedure met een Niet-Inhoudelijke Afdoening (NIA) afgesloten, en wordt dezelfde procedure nogmaals opgevoerd. In REGIS wordt bij het opvoeren van de legeslap de naam en het adres van de gemachtigde opgegeven. Dat reeds een betalingsverzoek is verzonden naar een ander dan de gemachtigde is niet relevant voor de termijn voor buitenbehandelingstelling bedoeld in artikel 4:5, vierde lid, Algemene wet bestuursrecht. Als het betalingsverzoek niet aan de gemachtigde is verstuurd, heeft nog geen verzuimstelling in de zin van artikel 4:5 Algemene wet bestuursrecht plaatsgevonden. Omdat er nog geen verzuimstelling in de zin van artikel 4:5 Algemene wet bestuursrecht heeft plaatsgevonden, staat de mogelijkheid om alsnog herstelverzuim te bieden open en kan eventueel – als nog altijd niet betaald wordt – de aanvraag opnieuw buiten behandeling worden gesteld.

Indien de vreemdeling pas na toezending van het betalingsverzoek kenbaar maakt dat hij zich door een gemachtigde laat vertegenwoordigen, geldt vanzelfsprekend dat het betalingsverzoek terecht naar de vreemdeling zelf is verzonden.

3b. Bezwaar

In zaken waarin de vreemdeling zich reeds in eerste aanleg had laten vertegenwoordigen door een gemachtigde maar het betalingsverzoek niet is toegezonden aan de gemachtigde, moet het bezwaar gegrond worden verklaard voor zover het gericht is tegen de buitenbehandelingstelling van de aanvraag wegens het niet-betalen van de leges, en wordt de beschikking in eerste aanleg herroepen. In REGIS wordt de openstaande bezwaarprocedure afgesloten met een gegrondverklaring. Voor de afdoening van het bezwaarschrift kan gebruik worden gemaakt van de beschikking in bijlage 1. Voor zover er is verzocht om vergoeding van de kosten van de bezwaarprocedure, wordt verwezen naar de 'Handleiding vergoeding kosten bezwaar en administratief beroep', die als bijlage is opgenomen bij werkinstructie 261.

Vervolgens wordt de procedure in eerste aanleg nogmaals opgevoerd in REGIS. Daarbij wordt het opvoeren van de legeslap de naam en het adres van de gemachtigde opgegeven. Na het einde van een eventuele herstelverzuimtermijn wordt vervolgens een nieuwe beslissing in eerste aanleg genomen¹. Indien de leges nog altijd niet zijn voldaan, kan deze beslissing een buitenbehandelingstelling inhouden.

In zaken waarin een verzoek om een voorlopige voorziening aanhangig is en de vreemdeling zich reeds in eerste aanleg had laten vertegenwoordigen door een gemachtigde, terwijl het betalingsverzoek niet is toegezonden aan de gemachtigde, geldt het volgende. In deze gevallen stuurt Procesdirectie Procesvertegenwoordiging (PD PV) een bericht naar de unit op locatie waar het desbetreffende dossier zich

¹ Dat een nieuwe beslissing in eerste aanleg wordt genomen, wijkt af van de gebruikelijke handelwijze. Hiervoor is echter, met het oog op de legesinning en de formulering van de uitspraak van de ABRS, een bewuste keuze gemaakt.

bevindt met het verzoek om de zaak af te handelen volgens de hierboven beschreven procedure. Tevens stuurt PD PV een brief aan de rechtbank en aan de bijzonder gemachtigde of advocaat, waarin zij aangeeft dat het bezwaar gegrond verklaard zal worden voor zover het gericht is tegen de buitenbehandelingstelling van de aanvraag wegens het niet-betalen van de leges. Daarbij geeft PD PV aan dat de beschikking in eerste aanleg wordt herroepen. Vervolgens wordt door Procestdirectie Regulier de openstaande bezwaarprocedure afgesloten met een gegrondverklaring, en wordt de procedure in eerste aanleg nogmaals opgevoerd in REGIS. Daarbij wordt het opvoeren van de legesstap de naam en het adres van de gemachtigde opgegeven. Na het einde van een eventuele herstelverzuimtermijn wordt vervolgens een nieuwe beslissing in eerste aanleg genomen. Indien de leges nog altijd niet zijn voldaan, kan deze beslissing een buitenbehandelingstelling inhouden.

Voor zover in bezwaar is verzocht om vergoeding van de kosten van de bezwaarprocedure, worden deze vergoed. Daarbij wordt verwezen naar de 'Handleiding vergoeding kosten bezwaar en administratief beroep', die als bijlage is opgenomen bij werkinstructie 261.

3c. Beroep

In zaken waarin beroep openstaat en de vreemdeling zich reeds in eerste aanleg had laten vertegenwoordigen door een gemachtigde, terwijl het betalingsverzoek niet is toegezonden aan de gemachtigde, geldt het volgende. In deze gevallen stuurt PD PV een brief aan de rechtbank en aan de bijzonder gemachtigde of advocaat waarin zij aangeeft dat de bezwaarbeschikking is ingetrokken, dat het bezwaar gegrond verklaard wordt voor zover het gericht is tegen de buitenbehandelingstelling van de aanvraag wegens het niet-betalen van de leges, en dat de beschikking in eerste aanleg wordt herroepen.

Door Procestdirectie Regulier wordt de zaak verder behandeld conform voorgaande instructie (zie 3a). Voor zover in bezwaar is verzocht om vergoeding van de kosten van de bezwaarprocedure, worden deze vergoed. Daarbij wordt verwezen naar de 'Handleiding vergoeding kosten bezwaar en administratief beroep', die als bijlage is opgenomen bij werkinstructie 261.

3d. Hoger beroep

In zaken waarin hoger beroep openstaat en het betalingsverzoek ten onrechte niet aan de gemachtigde is verstuurd, geldt dat overleg wordt gepleegd met IMO PV.

3e. Afgesloten zaken

In zaken waarin het betalingsverzoek ten onrechte niet aan de gemachtigde is verstuurd, maar waarbij de beslissing strekkende tot buitenbehandelingstelling in rechte onaantastbaar is geworden, geldt dat de uitspraak van de ABRS geen aanleiding vormt de beslissing te heroverwegen (zie B1/4.1 Vreemdelingencirculaire 2000 onder 'Verzoek om heroverweging').