

Besluit van de Staatssecretaris van Justitie van 4 september 2009, nr. WBV 2009/19, houdende wijziging van de Vreemdelingencirculaire 2000

De Staatssecretaris van Justitie,

Gelet op de Vreemdelingenwet 2000, het Vreemdelingenbesluit 2000 en het Voorschrift Vreemdelingen 2000;

Besluit:

ARTIKEL I

De Vreemdelingen­circulaire 2000 wordt als volgt gewijzigd:

A

Paragraaf A2/5.5.2 Vreemdelingen­circulaire 2000 komt te luiden:

5.5.2 Procedures voor weigering van toegang aan de grens

De toegangsweigering van een onderdaan van een derde land geschiedt schriftelijk door uitreiking van een standaardformulier. Een derdelander die het oogmerk heeft om kort, dat wil zeggen drie maanden of korter in een periode van zes maanden, in Nederland of elders in het Schengengebied te verblijven wordt de toegang tot het Schengengebied geweigerd ingevolge artikel 13 juncto artikel 5, eerste lid, SGC.

Een derdelander die lang verblijf wenst, dat wil zeggen langer dan drie maanden in Nederland of het Schengengebied wil verblijven, wordt de toegang tot Nederland geweigerd op basis van artikel 3 Vw. Tot deze laatste categorie horen ook asielzoekers, die per definitie voor een lange tijd beroep doen op bescherming door de overheid.

Ook onderdanen van de EU, de EER en Zwitserland alsmede hun familieleden die het recht van vrije verkeer hebben op het grondgebied van de lidstaten, wordt de toegang tot Nederland geweigerd op basis van artikel 3 Vw. Aan derdelanders die om toegang verzoeken als familielid van een EU-burger wordt, indien de familieband ter plaatse niet kan worden aangetoond, de toegang tot Nederland geweigerd ingevolge artikel 13 juncto artikel 5, eerste lid, SGC.

Derdelanders kort verblijf

In het weigeringsformulier conform het standaardformulier zoals opgenomen in bijlage V, deel B, SGC en als model M17 overgenomen als bijlage van de Vc, worden de redenen aangekruist op grond waarvan de toegang wordt geweigerd. Verder dient op het weigeringsformulier melding te worden gemaakt van:

- de betreffende Staat (in casu de Staat der Nederlanden);
- de betreffende instantie, inclusief logo (in casu KMar of ZHP);
- de toepasselijke bepalingen van de vigerende wetgeving met betrekking tot de reden voor toegangsweigering (in casu artikel 13 juncto artikel 5, eerste lid SGC);
- de nationale wetsbepalingen en procedure betreffende het recht van beroep. Op het formulier dient te worden vermeld: 'Tegen deze beslissing kan op grond van artikel 77, eerste lid, Vw administratief beroep worden ingesteld bij de Minister van Justitie. Het beroep kan worden ingesteld door de vreemdeling in persoon, zijn wettelijke vertegenwoordiger, zijn bijzonder gemachtigde, of een advocaat, indien deze verklaart daartoe bepaaldelijk te zijn gevolmachtigd. Het beroep moet worden ingesteld binnen vier weken na de dag waarop de beschikking is gemaakt. Daarbij is aan te bevelen dat een afschrift van de beschikking wordt overlegd'. Tevens dient het adres vermeld te worden waarheen het beroepschrift gezonden kan worden.

Gedetailleerde voorschriften inzake weigering van toegang zijn opgenomen in bijlage V, deel A, SGC.



Derlanders lang verblijf

In het standaard weigeringsformulier zoals opgenomen in model M18 worden de redenen aangekruist op grond waarvan de toegang tot Nederland is geweigerd. De toepasselijke bepaling van de vigerende nationale wetgeving (in casu artikel 3 Vw, alsmede de eerdergenoemde nationale wetsbepalingen en procedure betreffende het recht van beroep).

EU-onderdanen, burgers van de EER en Zwitserland en hun familieleden

Voor het schriftelijk weigeren van de toegang tot Nederland van EU-onderdanen, burgers van de EER en Zwitserland en hun familieleden wordt eveneens gebruik gemaakt van het standaard-formulier model M18.

Voor de wijze waarop gehandeld dient te worden bij toegangsweigeren aan onderdanen van de EU, de EER en Zwitserland (inclusief familieleden) wordt verwezen naar A2/6.2.2.2. Voor de wijze waarop gehandeld dient te worden bij toegangsweigeren aan onderdanen van België en Luxemburg wordt verwezen naar A2/6.2.2.3.

B

Het model M17 wordt toegevoegd en komt te luiden zoals aangegeven in bijlage 1.

C

Het model M18 komt te luiden zoals aangegeven in bijlage 2.

D

Het model M19 komt te luiden zoals aangegeven in bijlage 3.

ARTIKEL II

Dit besluit treedt in werking met ingang van de tweede dag na de dagtekening van de Staatscourant waarin het wordt geplaatst.

Dit besluit zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

Den Haag, 4 september 2009

De Staatssecretaris van Justitie,

namens deze:

de directeur-generaal Wetgeving, Internationale Aangelegenheden en Vreemdelingenzaken,
R.K. Visser.



BIJLAGE 1

Model M17

Standaardformulier voor weigering van toegang aan de grens aan onderdanen van derde landen die kort verblijf beogen

Staat der Nederlanden

Logo Europese Unie

Logo grensautoriteit

Koninklijke Marechaussee / Zeehavenpolitie¹

Weigering van toegang aan de grens

Op..... (datum), om..... uur, is bij grensdoorlaatpost.....
te, (plaats)
door ondergetekende,

achternaam voorna(a)m(en)
geboren op..... (datum)
te..... (plaats)
geslacht (m/v)
nationaliteit,

woonachtig te..... adres)
..... (postcode/woonplaats)
..... (land)

houder van document (aard), nummer
afgegeven te (plaats), op..... (datum)

houder van visum, nummer type..... , afgegeven door
geldig van tot (datum)

voor de duur van..... (aantal) dagen, met het oog op..... (doel)
komend uit met
(gebruikte vervoermiddel vermelden, en bijvoorbeeld vluchtnummer),

in kennis gesteld van het feit dat hem/haar de toegang wordt geweigerd krachtens artikel 13 juncto artikel 5 van de Verordening (EG) Nr. 562/2006 (Schengengrenscore) om de volgende redenen:

- () A. Niet in het bezit van een geldig reisdocument /geldige reisdocumenten
- () B. In het bezit van een vals /nagemaakt /vervalst reisdocument
- () C. Niet in het bezit van een geldig visum of een geldige verblijfsvergunning
- () D. In het bezit van een vals /nagemaakt /vervalst visum of een valse /nagemaakte /vervalste verblijfsvergunning
- () E. Niet in het bezit van passende documentatie waaruit het doel en de omstandigheden van het verblijf blijken
Het (de) volgende document(en) kon(den) niet worden overgelegd:
- () F. Heeft reeds gedurende drie maanden in een periode van zes maanden op het grondgebied van de lidstaten van de Europese Unie verbleven
- () G. Niet in het bezit van toereikende bestaansmiddelen voor de duur en de vorm van het verblijf, of voor de terugkeer naar het land van herkomst of doorreis
- () H. Is met het oog op weigering van toegang gesignaleerd
() in het SIS
() in het nationale register
- () I. Wordt beschouwd als een gevaar voor de openbare orde en de binnenlandse veiligheid, de volksgezondheid of de internationale betrekkingen van een van de lidstaten van de Europese Unie.

Opmerkingen

Tegen deze beslissing kan op grond van artikel 77, eerste lid, van de Vreemdelingenwet 2000 administratief beroep worden ingesteld bij de Minister van Justitie.

Het beroep kan worden ingesteld door de vreemdeling in persoon, zijn wettelijk vertegenwoordiger,

¹ Doorhalen wat niet van toepassing is.



zijn bijzonder gemachtigde of een advocaat, indien deze verklaart daartoe bepaaldelijk te zijn gevolmachtigd.

Het beroep moet worden ingesteld binnen vier weken na de dag waarop de beschikking bekend is gemaakt. Daarbij is aan te bevelen dat een afschrift van de beschikking wordt overgelegd.

Het beroepschrift dient te worden gezonden naar:

De Minister van Justitie
Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND)
Grenskantoor Schiphol
Vertrepassage 264
1118 AW Luchthaven Schiphol
Faxnummer: 020-7951952

De betrokkene

(handtekening)

De ambtenaar belast met de
grensbewaking

(handtekening)



BIJLAGE 2

Model M18

Beschikking weigering toegang aan onderdanen van derde landen die lang verblijf beogen en personen die vallen onder het Gemeenschapsrecht inzake vrij verkeer (artikel 8.8 of 8.5 Vreemdelingenbesluit 2000)

Vreemdelingennummer

:.....

Immigratie- en Naturalisatiedienstnummer

:.....

Koninklijke Marechaussee-incidentnummer/XPOL-registratienummer

:.....

Aan:

achternaam	
voorna(a)m(en)	
geboortedatum,	
-plaats	
geboorteland	
nationaliteit	
geslacht	man/ vrouw
burgerlijke staat	
adres	
postcode/plaats	
land	

houder van document (aard), nummer.....
afgegeven te (plaats), op (datum)

houder van visum, nummer type ,afgegeven door
geldig van..... tot..... (datum)

voor de duur van (aantal) dagen, met het oog op (doel)
komend uit met
(gebruikte vervoermiddel vermelden, en bijvoorbeeld vluchtnummer).

(Onderdanen van derde landen lang verblijf – langer dan drie maanden)

werd heden op grond van artikel 3 Vreemdelingenwet 2000 de toegang tot Nederland geweigerd omdat hij/zij:

() niet in het bezit is van een geldig document voor grensoverschrijding en/of in het bezit van een document voor grensoverschrijding waarin het benodigde visum ontbreekt.

() een gevaar oplevert voor de openbare orde of nationale veiligheid.

() niet beschikt over voldoende middelen om te voorzien zowel in de kosten van verblijf in Nederland als in die van zijn reis naar een plaats buiten Nederland waar zijn/haar toegang gewaarborgd is.

() niet voldoet aan de gestelde voorwaarden om de hierboven genoemde kosten zeker te stellen en/of het doel van het voorgenomen verblijf of de verblijfsomstandigheden onvoldoende aannemelijk hebben gemaakt, dan wel te staving daarvan onvoldoende documenten heeft overgelegd.

(Burger van de EU/EER/CH of familieleden)

werd heden op grond van artikel 3, eerste lid, onder d, van de Vreemdelingenwet 2000 juncto artikel 8.8 van het Vreemdelingenbesluit 2000 de toegang tot Nederland geweigerd omdat hij/ zij:

() op grond van zijn persoonlijke gedrag een actuele, werkelijke en ernstige bedreiging vormt voor een fundamenteel belang van de samenleving, hetgeen blijkt uit het feit dat:

.....

.....

.....

(concrete omschrijving van de feitelijke reden die betrekking heeft op de openbare orde of de nationale veiligheid)



() lijdt aan een potentieel epidemische ziekte zoals gedefinieerd in de relevante instrumenten van de Wereldgezondheidsorganisatie dan wel andere infectieziekte of besmettelijke parasitaire ziekte ten aanzien waarvan in Nederland beschermende regelingen ten aanzien van Nederlanders zijn getroffen, namelijk:

.....
.....
.....

(aangeven welke ziekte)

() om redenen van openbare orde of nationale veiligheid uit Nederland is verwijderd en sinds de verwijdering nog geen redelijke termijn is verstreken, hetgeen blijkt uit het feit dat:

.....
.....
.....

(vermelden van reden en datum van verwijdering)

(Onderdanen van België of Luxemburg)

() werd heden op grond van artikel 3, eerste lid, onder d, van de Vreemdelingenwet 2000 juncto artikel 8.5 van het Vreemdelingenbesluit 2000 de toegang tot Nederland geweigerd omdat hij/zij een actuele bedreiging voor de openbare orde of de nationale veiligheid vormt hetgeen blijkt uit het feit dat:

.....
.....
.....

(concrete omschrijving van de feitelijke reden die betrekking heeft op de openbare orde of de nationale veiligheid)

Plaats

Datum

de ambtenaar belast met grensbewaking/ toezicht op vreemdelingen,

.....

(naam ambtenaar belast met grensbewaking/ toezicht of verbalisantennummer)

.....

(handtekening van de ambtenaar)

Opmerkingen

Tegen deze beschikking kan een administratief beroepschrift worden ingediend. Het administratief beroep kan worden ingesteld door de vreemdeling in persoon, zijn wettelijk vertegenwoordiger, zijn bijzonder gemachtigde of een advocaat, indien deze verklaart daartoe bepaaldelijk te zijn gevolmachtigd.

Het administratief beroepschrift moet worden ingediend binnen vier weken na de dag waarop de beschikking bekend is gemaakt. Daarbij is aan te bevelen dat een afschrift van de beschikking wordt overgelegd.

Van belang is dat ingevolge artikel 6:9 van de Algemene wet bestuursrecht een administratief beroepschrift tijdig is ingediend, indien het voor het einde van de genoemde termijn van vier weken is ontvangen of indien het voor het einde van deze termijn ter post is bezorgd, mits het in dat geval niet later dan een week na afloop van de termijn is ontvangen.

Het beroepschrift moet worden ingediend bij de:

Minister van Justitie
Immigratie- en Naturalisatiedienst
Grenskantoor Schiphol
Vertrekpassage 264
1118 AW Luchthaven Schiphol
Faxnummer: 020-7951952



BIJLAGE 3

Model M19 Beschikking tot aanwijzing van een ruimte of plaats ingevolge artikel 6, eerste lid, of eerste en tweede lid, van de Vreemdelingenwet 2000

Vreemdelingennummer

:.....

Immigratie- en Naturalisatiedienstnummer

:.....

Koninklijke Marechaussee-incidentnummer/XPOL-registratienummer

:.....

Piketadvocaat

:.....

Telefoon:.....

Ondergetekende, naam of verbalisantennummer)

() ambtenaar der Koninklijke Marechaussee, belast met de grensbewaking;

() ambtenaar van het regionale politiekorps Rotterdam-Rijnmond;

() directeur van een grenslogies, als bedoeld in artikel 3 van het Reglement regime grenslogies,

overwegende dat, aan

achternaam

voorna(a)m(en)

geboortedatum

geboorteplaats

geboorteland

nationaliteit

geslacht man/ vrouw

burgerlijke staat

tezamen met (aantal) kinderen jonger dan zestien jaar

de toegang tot Nederland is geweigerd op grond van:

() artikel 13 juncto artikel 5 van de Verordening (EG) Nummer 562/2006 van 15 maart 2006 tot vaststelling van een communautaire code betreffende de overschrijding van de grenzen door personen (voor onderdanen van derde landen – kort verblijf)

() artikel 3 van de Vreemdelingenwet 2000 (voor onderdanen van derde landen – lang verblijf)

() artikel 3, eerste lid, onder d, van de Vreemdelingenwet 2000 juncto artikel 8.8 of 8.5 van het Vreemdelingenbesluit 2000 (voor personen die vallen onder het Gemeenschapsrecht inzake vrij verkeer of onderdanen van België en Luxemburg)

(eventueel hieronder overige gegevens vermelden)

.....

.....

.....

wordt aan betrokkene(n) op grond van artikel 6, eerste lid, of artikel 6, eerste en tweede lid van de Vreemdelingenwet 2000 de verplichting opgelegd zich op te houden in:

..... (ruimte of plaats)

Deze beschikking is door mij onmiddellijk aan de vreemdeling uitgereikt.

Nadat ik aan betrokkene de strekking en inhoud van deze aanwijzing medegedeeld had,

() in de Nederlandse taal, welke door de vreemdeling in voldoende mate beheerst wordt,

() in de taal, welke door mij verbalisant en de vreemdeling in voldoende mate beheerst wordt,

() door middel van de (telefonische/in persoon) tolk (naam) van het tolkencentrum in de taal,

verklaarde hij/zij deze beschikking te begrijpen.

Plaats

Datum

de ambtenaar belast met de grensbewaking / de directeur van een grenslogies als bedoeld in artikel 3 van het Reglement regime grenslogies,

.....

(handtekening van de ambtenaar)



Beroep

Beroep tegen deze maatregel kan schriftelijk worden ingesteld bij de rechtbank te 's-Gravenhage, Centraal Inschrijfbureau Vreemdelingenzaken, Postbus 1621, 2003 BR, Haarlem.

Na indiening van een eerste beroep (of eerste kennisgeving van de Immigratie- en Naturalisatiedienst) zult u – indien de maatregel niet voor die tijd opgeheven is – (uiterlijk) op de 35e dag na aanvang van de vrijheidsontneming door een rechtbank gehoord worden. De oproep om op de zitting te verschijnen ontvangt u op het moment dat u naar de rechtbank vervoerd zal worden.



TOELICHTING

Algemeen

De weigering van toegang aan de grens is een met redenen omklede beschikking waarin de precieze weigeringsgronden worden genoemd. Deze wijziging heeft ten doel standaardformulieren op te nemen of te wijzigen voor het schriftelijk weigeren van personen aan de grens of het aanwijzen van de plaats of ruimte waar zij zich dienen op te houden. Het betreft de modellen M17, M18 en M19.

A

Het weigeren van vreemdelingen wordt geregeld in de Verordening (EG) nr. 562/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 15 maart 2006 tot vaststelling van een communautaire code betreffende de overschrijding van de grenzen door personen (PbEU L 105 van 13.4.2006). Dertel- anders die niet voldoen aan alle toegangvoorwaarden die in artikel 5, lid 1 van de Schengengrenscore worden genoemd, en niet behoren tot artikel 5, lid 4, genoemde categorieën personen, wordt op grond van artikel 13 de toegang tot het grondgebied van de lidstaten geweigerd. De weigering wordt in dat geval meegedeeld door middel van het standaardformulier in deel B van bijlage V van de Schengengrenscore. Het formulier dient tevens ter bevestiging door de derdelander van de ontvangst van de beslissing tot weigering van toegang. Dit formulier wordt nu opgenomen als model M17 Standaardformulier voor weigering van toegang aan de grens.

Andere dan de in de Schengengrenscore geregelde gevallen worden op grond van artikel 3 Vreemde- lingenwet 2000 geweigerd. Het standaardformulier voor personen die op basis van nationale wetgeving worden geweigerd is opgenomen als model M18.

Het formulier onderscheidt een drietal categorieën van personen die ingevolge nationale wetgeving aan de grens kunnen worden geweigerd: a. derdelanders met als doel lang verblijf, b. EU/EER/CH- onderdanen en familieleden, en c. onderdanen van België en Luxemburg.

Het weigeren van een derdelander die langer verblijf beoogt, bijvoorbeeld voor het verrichten van werk, het volgen van een studie of met het oog op bescherming, vindt plaats op grond van artikel 3 van de Vreemdelingenwet 2000. Artikel 13 juncto artikel 5, eerste lid, SGC is alleen van toepassing indien een derdelander om toegang verzoekt met als doel 'een verblijf van ten hoogste drie maanden per periode van zes maanden'.

De weigering van personen die vallen onder het gemeenschapsrecht inzake vrij verkeer wordt gebaseerd op artikel 3 van de Vreemdelingenwet 2000 juncto artikel 8.8 van het Vreemdelingenbesluit 2000. Belgen en Luxemburgers worden geweigerd op grond van artikel 3 van de Vreemdelingenwet 2000 juncto artikel 8.5 van het Vreemdelingenbesluit 2000.

Bij de weigering aan de grens wordt de vreemdeling schriftelijk de aanwijzing gegeven van een ruimte of plaats ingevolge artikel 6, eerste lid of eerste en tweede lid van de Vreemdelingenwet 2000. Voor zover het een vreemdeling betreft die op strafrechtelijke gronden in detentie wordt geplaatst, wordt de maatregel ingevolge artikel 6 Vreemdelingenwet 2000 eerst na vrijlating uit strafrechtelijke detentie opgelegd.

B

Model M17 betreft het Standaardformulier voor weigering van toegang aan de grens, zoals opgeno- men in deel B van bijlage V van de Schengengrenscore, met de aanvullingen voor de Nederlandse situatie. De opname is noodzakelijk om de conform nationale wetsbepalingen uitgewerkte procedure betreffende het recht van beroep vast te leggen. Tevens wordt zo het beheer en het up-to-date houden van de vermelde gegevens op het standaardformulier verzekerd.

C

Het model M18 is toegesneden op de aanpassing van de Vreemdelingenwet 2000 voor de uitvoering van de Schengengrenscore. Het formulier kent nu drie categorieën, waaronder die van derdelanders lang verblijf, waarvoor de weigeringsgronden conform artikel 3 van de Vreemdelingenwet 2000 zijn aangegeven.

D

Het standaardformulier van de aanwijzingsbeschikking voor het ophouden in een ruimte of plaats ingevolge artikel 6, eerste lid of eerste en tweede lid van de Vreemdelingenwet 2000 is opgenomen als



model M19. De wijzingen in de Vreemdelingenwet 2000 voor de uitvoering van de Schengengrenscode zijn in het formulier verwerkt.

*De Staatssecretaris van Justitie,
namens deze:*

*de directeur-generaal Wetgeving, Internationale Aangelegenheden en Vreemdelingenzaken,
R.K. Visser.*