

^~â	Klantdirecteuren IND, directeur M&C en directeur DIV c.c. DDMB
s-â	Hoofddirecteur IND
a-i ã siâÇé:--ië	24 mei 2013 Migratierecht extra
l àÇÉâ i Ééé	Overgangssituaties invoering Wet modern migratiebeleid /Wet nationale visa en enkele andere onderwerpen

Met de werkinstructie wordt beoogd om duidelijkheid te creëren over het overgangsrecht zoals dat geldt met de inwerkingtreding van de Wet modern migratiebeleid (momi) en de Wet nationale visa.

Deze werkinstructie is als volgt opgebouwd:

1. Inleiding
2. Overgangsrecht opgenomen in wet- en regelgeving momi
 - 2.1 *Overgangsrecht convenanthouder*
 - 2.2 *Overgangsrecht van de niet-convenanthouder*
 - 2.3 *Overgangsrecht verleende verblijfsvergunningen*
 - 2.4 *Overgangsrecht Mvv-wet*
3. Verschillende procedures en werkwijze afhandelen
 - 3.1 *De machtiging tot voorlopig verblijf*
 - 3.2 *De aanvraag om een verblijfsvergunning*
 - 3.3 *Bezwaarzaken*

1. Inleiding

Onmiddellijke werking

Normaal gesproken geldt voor een nieuwe regeling dat zij van toepassing is op hetgeen na haar inwerkingtreding voorvalt en op hetgeen bij haar inwerkingtreding bestaat, zoals bestaande rechtsposities en verhoudingen, en (in het vreemdelingenrecht:) aanvragen waar op het moment van inwerkingtreding nog niet is beslist; dit heet onmiddellijke werking. Op de onmiddellijke werking kunnen uitzonderingen worden gemaakt middels overgangsbepalingen.

Overgangsrecht

Bij de inwerkingtreding van het modern migratiebeleid (hierna: momi) is voorzien in overgangsrecht. Dit overgangsrecht ziet met name op de positie van de referent. Bij de inwerkingtreding van de Wet nationale visa en enkele andere onderwerpen (ook: mvv-wet) is ook voorzien in overgangsrecht. Dit overgangsrecht ziet met name op de beslistermijnen van aanvragen om een mvv, terugkeervisum en verblijfsvergunning en de beslistermijn op bezwaar tegen een verblijfsvergunning.

Ook moet rekening gehouden worden met de overgangsbepaling van artikel 3.103 Vb, waaruit volgt dat het (materiële) recht geldt zoals dat gold op het tijdstip waarop de aanvraag is ontvangen, tenzij het recht op het moment van beslissen gunstiger is voor de vreemdeling. Artikel 3.103 Vb ziet alleen op het *materieel* overgangsrecht en niet op procedurele aspecten.

Een aanvraag tot verlening of verlenging die is ingediend vóór 1 juni 2013 wordt op grond van artikel 3.103 Vb, getoetst aan de oude inhoudelijke regels tenzij de nieuwe inhoudelijke regels gunstiger zijn.

Voor de procedurele bepalingen is de Vw van belang en hangt het van het overgangsrecht af of de 'oude' bepalingen van de Vw van toepassing zijn of de nieuwe bepalingen van de Vw (momi/mvv-wet). Daarover meer in deze werkinstructie.

Leges

Op de betaling van de leges blijven de bepalingen van toepassing die golden op het moment van indiening.

Ambtshalve verlening vvr

Voor aanvragen om een machtiging tot voorlopig verblijf die zijn ingediend of waarop (positief) is beslist voor inwerkingtreding van de Wet momi geldt dat deze worden behandeld volgens de procedure die van toepassing was op het moment dat de machtiging tot voorlopig verblijf is ingediend. In deze gevallen wordt de verblijfsvergunning regulier voor bepaalde tijd niet ambtshalve verstrekt en moet (nog) een aanvraag om een verblijfsvergunning bij de IND worden ingediend (waarvoor ook leges moeten worden betaald, zie artikel 7.2c VV).

2. Overgangsrecht opgenomen in Vw (momi en mvv-wet), Vb en VV modern migratiebeleid

2.1 Overgangsrecht convenanthouder

Uit artikel XI, tweede lid, Vw volgt dat alle lopende convenanten tussen de IND en een convenanthouder van rechtswege zijn beëindigd op het moment dat het modern migratiebeleid in werking treedt.

Een uitzondering hierop volgt uit artikel XI, eerste lid, Vw. Dit betreft de van rechtswege erkende referent: een onderneming of rechtspersoon wordt op het moment dat de wet momi in werking treedt als referent erkend in de zin van artikel 2c Vw2000 als:

- deze op dat moment een convenant heeft met de IND of een verklaring als bedoeld in artikel 1d van het BuWav (kennismigrantenverklaring) heeft afgelegd; én
- ter uitvoering van dat convenant in het jaar daaraan voorafgaand een mvv of reguliere verblijfsvergunning voor bepaalde tijd is verleend.

De IND stelt ingevolge artikel XI, vierde lid, Vw de van rechtswege erkende referent binnen 4 weken na inwerkingtreding van de wet in kennis van diens positie als referent.

De van rechtswege erkende referent die zijn relatie met de IND niet op deze voet wenst voort te zetten, kan verzoeken om intrekking van de erkenning (artikel 2e, onder d, Vw).

De referent die niet van rechtswege erkend is kan hiertoe een verzoek indienen.

2.2 Overgangsrecht van de niet-convenanthouder

Uit artikel XII, eerste lid, Vw en artikel IX Vb volgt dat op het moment dat de wet momi in werking treedt als referent wordt aangemerkt:

- De hoofdpersoon bij wie de vreemdeling als familie- of gezinslid hier verblijft met een verblijfsvergunning verband houdend met:
 - gezinshereniging of vorming;
 - verblijf ter adoptie of als pleegkind;
 - het afwachten van onderzoek naar de geschiktheid van de aspirant-adoptiefouders bedoeld in artikel 11 van de Wet opneming buitenlandse kinderen ter adoptie; of
 - familiebezoek.¹
- De werkgever van de vreemdeling van de vreemdeling die hier verblijft met een verblijfsvergunning verband houdend met:
 - het verrichten van arbeid in loondienst;
 - het verrichten van arbeid als geestelijk voorganger of godsdienstleraar;
 - verblijf als kennismigrant, stagiaire of praktikant.

¹ Dit verblijfsdoel is inmiddels komen te vervallen.

- De onderzoeksinstelling als de vreemdeling verblijf heeft als onderzoeker in de zin van richtlijn 2008/71/EG.
- De onderwijsinstelling waaraan de vreemdeling is ingeschreven voor het volgen van studie of de voorbereiding op studie;
- Het gastgezin waarin de vreemdeling als au pair verblijft als de vreemdeling verblijf heeft als au pair.
- De persoon of organisatie die ten behoeve van het verblijf van de uitwisselingsjongere een garantverklaring heeft ondertekend als de vreemdeling verblijf heeft in het kader van uitwisseling

Tot vijf jaar na inwerkingtreding van de Wet momi wordt de referent 'oude stijl' niet als referent 'nieuwe stijl' aangemerkt als de aanvraag tot het verlenen of wijzigen van de verblijfsvergunning is ingediend voor 1 juli 2010. Bestuurlijke boetes op basis van het overtreden van verplichtingen die met momi zijn ingevoerd kunnen in dat geval nog niet worden opgelegd. Dit is ook het geval als de aanvraag tot het verlenen of wijzigen van de verblijfsvergunning is ingediend voor 1 juli 2010 en daarna verlenging van de geldigheidsduur wordt aangevraagd. Alleen als de vreemdeling van referent wijzigt dan zijn de verplichtingen van de nieuwe referentensystematiek ook op de nieuwe referent van toepassing.

Als de aanvraag tot het verlenen of wijzigen van de verblijfsvergunning is ingediend op of na 1 juli 2010 dan zijn de verplichtingen van de nieuwe referentensystematiek ook op de referent van toepassing.

Op grond van artikel XII, derde lid, Vb is de overgangperiode van 5 jaar niet van toepassing als de referent 'oude stijl' voor inwerkingtreding van de Wet momi een convenant met de IND heeft afgesloten. Voor deze groep referenten (veelal erkende referenten) geldt dat de verplichtingen van de nieuwe referentensystematiek van toepassing zijn op het moment van inwerkingtreding van de wet.

2.3. Overgangsrecht verleende verblijfsvergunningen

Vanaf 1 juni 2013 worden op dat moment geldige verblijfsvergunningen door de IND van rechtswege aangemerkt als een verblijfsvergunning op grond van de Wet momi met de daaraan verbonden rechten en verplichtingen (artikel IX, eerste lid, Vb). Een opsomming van de omzettingen volgt hieronder.

A (was voor 1 juni 2013)	B (wordt op 1 juni 2013)
Gezinshereniging of gezinsvorming	Familie- of gezinslid
Verblijf ter adoptie	Familie- of gezinslid
Verblijf als pleegkind	Familie- of gezinslid
Afwachten van onderzoek naar de geschiktheid van de aspirant-adoptiefouders, bedoeld in artikel 11 van de Wet opnemings buitenlandse kinderen ter adoptie	Familie- of gezinslid
Het verrichten van arbeid als geestelijk voorganger of godsdienstleraar	Arbeid in loondienst
Verblijf als stagiaire of praktikant	Lerend werken
Het volgen van studie	Studie
De voorbereiding op studie	Studie
Verblijf als economisch niet-actieve langdurig ingezetene	Verblijf als economisch niet-actieve langdurig ingezetene of vermogende vreemdeling ²
Verblijf als au pair	Uitwisseling
Verblijf in het kader van uitwisseling	Uitwisseling
De vervolging van mensenhandel	Tijdelijke humanitaire gronden
Verblijf als vreemdeling die buiten zijn schuld niet uit Nederland kan vertrekken	Tijdelijke humanitaire gronden
Voortgezet verblijf	Niet-tijdelijke humanitaire gronden
Wedertoelating	Niet-tijdelijke humanitaire gronden

Een op het tijdstip van inwerkingtreding van de Wet modern migratiebeleid geldige verblijfsvergunning, verleend onder een beperking als genoemd in kolom A, wordt

² Het verblijfsdoel 'vermogende vreemdelingen' treedt nog niet in werking op 1 juni 2013.

vanaf dat tijdstip aangemerkt als een verblijfsvergunning, verleend onder een beperking als genoemd in kolom B:

A	B
Beschikking conform minister op grond van B20 Vc 2000 eegerelateerd geweld	Tijdelijke humanitaire gronden
Beschikking conform minister op grond van B20 Vc 2000 huiselijk geweld	Tijdelijke humanitaire gronden
Beschikking conform minister op grond van B9/12 Vc 2000 slachtoffer van mensenhandel	Tijdelijke humanitaire gronden
Beschikking conform minister op grond van B19 Vc 2000 verblijf op religieuze of levensbeschouwelijke gronden	Arbeid in loondienst
Beschikking conform minister op grond van B7/5 Europees vrijwilligerswerk	Uitwisseling
Verblijf in het kader van de Zetelovereenkomst B12	Arbeid in loondienst
Overgangsregeling langdurig verblijvende kinderen	Niet-tijdelijke humanitaire gronden
Definitieve regeling langdurig verblijvende kinderen	Niet-tijdelijke humanitaire gronden

In het Voorschrift Vreemdelingen is in artikel 7.2b nog toegevoegd de volgende omzettingen :

A	B
Beschikking conform minister op grond van B20 Vc 2000 eegerelateerd geweld	Tijdelijke humanitaire gronden
Beschikking conform minister op grond van B20 Vc 2000 huiselijk geweld	Tijdelijke humanitaire gronden
Beschikking conform minister op grond van B9/12 Vc 2000 slachtoffer van mensenhandel	Tijdelijke humanitaire gronden
Beschikking conform minister op grond van B19 Vc 2000 verblijf op religieuze of levensbeschouwelijke gronden	Arbeid in loondienst
Beschikking conform minister op grond van B7/5 Europees vrijwilligerswerk	Uitwisseling
Verblijf in het kader van de Zetelovereenkomst B12	Arbeid in loondienst
Overgangsregeling langdurig verblijvende kinderen	Niet-tijdelijke humanitaire gronden
Definitieve regeling langdurig verblijvende kinderen	Niet-tijdelijke humanitaire gronden
Verblijf als alleenstaande minderjarige vreemdeling	Tijdelijke humanitaire gronden

Een aanvraag om verlening, verlenging of wijziging beperking van een verblijfsvergunning regulier voor bepaalde tijd die is ingediend vóór inwerkingtreding van de Wet momi wordt ingevolge artikel 3.103 Vb getoetst aan het toen geldende (materiële) recht tenzij uit de wet anders voortvloeit (en dat is niet het geval voor momi) of het recht dat geldt op het tijdstip waarop de beschikking wordt gegeven gunstiger is.

Als de aanvraag is ingediend vóór 1 juni 2013 en de beslissing wordt genomen na 1 juni 2013 dan wordt op de beschikking en het pasje derhalve de nieuwe beperking conform momi opgenomen. Hierop gelden wel enkele uitzonderingen zoals voor religieuzen die onder oud beleid misschien nog wel in aanmerking kwamen voor een vvr en onder nieuw beleid niet.

2.4 Overgangsrecht mvv-wet

Op **aanvragen** om een mvv, terugkeervisum en een vvr, ingediend voor 1 juni 2013, blijft het recht dat gold voor dat tijdstip van toepassing (artikel II, eerste lid en derde

lid, mvv-wet). Dit betekent dat de nieuwe beslistermijnen en verruimingsgronden pas gelden als de mvv- en vvr-aanvragen zijn ingediend op of na 1 juni 2013.

Op **bezwaarschriften** tegen een besluit op een **vvr-aanvraag**, dat is bekendgemaakt voor 1 juni 2013, blijft het recht dat gold voor dat tijdstip van toepassing (art. II, vierde lid, mvv-wet).

De nieuwe beslistermijn en verruimingsgronden voor bezwaarschriften gericht tegen een besluit op een vvr-aanvraag, gelden alleen als de beschikking op de vvr-aanvraag bekend is gemaakt op of na 1 juni 2013. Voor een bezwaarschrift van bijvoorbeeld 18 juni, gericht tegen een vvr-beschikking van 25 mei, geldt dus de oude beslistermijn. Als de vvr-beschikking dateert van 2 juni, geldt voor het bezwaarschrift de nieuwe beslistermijn.

Omdat geen overgangsrecht is opgenomen voor **bezwaarschriften** tegen een besluit op een **mvv-aanvraag** en een besluit een vreemdeling **ongewenst te verklaren** ex artikel 67 Vw, heeft artikel 76 van de Vw (= nieuw artikel ingevolge de mvv-wet) in die zaken onmiddellijke werking. Dit betekent dat de nieuwe beslisbezwaartermijn van negentien weken en de mogelijkheden tot verdaging van de beslistermijnen ook gelden voor bezwaren die op 1 juni 2013 openstonden. In INDiGO worden de beslistermijnen in deze zaken automatisch verlengd.

3. Gevolgen van het overgangsrecht voor de verschillende procedures

3.1 De machtiging tot voorlopig verblijf

Hieronder worden 5 verschillende situaties beschreven met daarbij de wijze waarop in deze situatie gehandeld moet worden.³

a. Voor ingang momi is een positief advies gegeven. De mvv-dip aanvraag bij diplomatieke post is ingediend vóór 1 juni 2013:

- De mvv is afgegeven door diplomatieke post voor of na ingang momi
- De vreemdeling reist Nederland in met een geldige mvv voor of na ingang momi.
- De vreemdeling dient een vvr met mvv aanvraag in bij het loket (inclusief antecedentenverklaring en tbc-intentieverklaring) en betaalt de leges ('oude tarief').
- Op het verblijfsdocument komt de nieuwe momi-beperking en arbeidsmarktaantekening te staan en de verblijfsvergunning wordt verleend voor de maximale geldigheidsduur zoals die geldt onder het Modern Migratiebeleid.

b. Voor ingang momi is een positief advies gegeven. De mvv-dip aanvraag bij de diplomatieke post is ingediend op of na 1 juni 2013:

- De diplomatieke post controleert bij aanvraag dip of de IND al een positief advies heeft afgegeven.
- De post geeft de mvv af en informeert de IND hierover (via BVV).
- Door IND wordt bericht over afgifte mvv en IND voert TEV-procedure op (waarbij als aanvraagdatum mvv de datum wordt genomen van verlening op de post) en zet deze door.⁴ De verblijfsvergunning wordt besteld.
- De vreemdeling reist Nederland in en zich meldt zich bij het IND loket.
- De verblijfsvergunning wordt ambtshalve afgegeven na ondertekening van de antecedentenverklaring en tbc intentieverklaring door de vreemdeling.
- Op het verblijfsdocument komen de nieuwe momi-beperking en arbeidsmarktaantekening te staan en de verblijfsvergunning wordt verleend voor de maximale geldigheidsduur zoals die geldt onder het modern migratiebeleid.

c. Verzoek om advies mvv staat open op 1 juni 2013:

- Deze procedure wordt afgehandeld met het oude behandelplan en de oude

³ Voor openstaande adviesverzoeken voor au pair ingediend door gastgezinnen wordt nog bekeken hoe hier mee omgegaan wordt. Hierover zal apart worden gecommuniceerd.

⁴ Bij het opvoeren van de TEV kan 0 euro tarief worden ingevuld. In sommige gevallen kan het legesbedrag dat is betaald na de mvv adviesprocedure lager zijn dan voor de TEV zou moeten gelden. In dit geval wordt genoeg genomen met het te lage leges bedrag en wordt niet het resterende bedrag alsnog nageheven.

kwalificatielijst (want zo is deze immers opgevoerd). De legeslap wordt niet afgerond omdat het niet de bedoeling is leges te heffen voor het advies.

- Bij negatief advies krijgt de referent te horen dat niet wordt voldaan aan vereisten. Hij/zij kan daarna een TEV opstarten.
- Bij positieve beoordeling door de IND gaat een positief advies uit. In die brief aan referent moet een alinea staan dat momi inmiddels in werking is getreden en dat een TEV procedure moet worden opgestart en dat dit kan door de referent in Nederland dan wel door de vreemdeling bij de diplomatieke post. (*hiervoor is inmiddels een voorstel gedaan*)
- TEV procedure wordt behandeld door diplomatieke post of IND (na betaling leges voor TEV procedure) en diplomatieke post geeft mvv af.
- Daarna kan de vvr na mvv ambtshalve verleend (zonder betaling leges) met de nieuwe momi beperking en arbeidsmarktaantekening en voor de maximale geldigheidsduur zoals die geldt onder het modern migratiebeleid.

d. MVV aanvraag is ingediend op de diplomatieke post vóór 1 juni 2013. De beslissing wordt genomen na 1 juni 2013:

- Diplomatieke post doet zijn werk
- De diplomatieke post stuurt daarna de mvv-aanvraag door naar IND en IND beslist.
- Als IND positief beslist gaat er een brief uit en kan vreemdeling de mvv afhalen bij diplomatieke post.
- Na inreis in Nederland dient de vreemdeling een vvr na mvv in aan het loket met betaling leges conform oude procedure.
- op pasje komt nieuwe momi-beperking en arbeidsmarktaantekening en de vvr wordt verleend voor de geldigheidsduur zoals die geldt onder het modern migratiebeleid.

e. MVV aanvraag is ingediend en beslist voor 1 juni 2013. De vreemdeling reist na 1 juni 2013 in.

- De vreemdeling moet een vvr na mvv in dienen (dus geen ambtshalve vvr)
- Hiervoor moeten leges worden betaald (oude bedrag).
- De vvr aanvraag wordt afgedaan conform kwalificatielijst oud (dus moeten nog enkele stukken + verklaringen worden ingediend).
- op het verblijfsdocument komt de nieuwe momi-beperking en arbeidsmarktaantekening en de verblijfsvergunning wordt verleend voor de maximale geldigheidsduur zoals die geldt onder het modern migratiebeleid.

3.2 de aanvraag om een verblijfsvergunning

a. Aanvraag om een vvr zonder/met mvv, wijziging beperking en verlenging ingediend voor 1 juni 2013 maar beslissing wordt genomen op of na 1 juni 2013:

- De door de vreemdeling ingediende verblijfsvergunning wordt afgehandeld conform het oude behandelplan en de oude kwalificatielijst (tenzij het nieuwe beleid gunstiger is)
- Op verblijfsdocument komt nieuwe beperking en nieuwe arbeidsmarktaantekening en algemene middelen aantekening zoals die gelden na ingang momi. De verblijfsvergunning wordt verleend voor de maximale geldigheidsduur zoals die geldt onder het modern migratiebeleid.

b. Voor de groep die een verblijfsvergunning regulier met een beperking 'buitenschuld' of 'AMV' hebben geldt dat ze na ingang momi worden aangemerkt als humanitair tijdelijk.

Zij hebben na ingang momi recht op de arbeidsmarktaantekening 'arbeid vrij toegestaan'. Dit kan leiden tot aanvragen om wijziging van de arbeidsmarktaantekening op het verblijfsdocument bij deze categorie.

- Voor deze groep moet een wijziging beperking worden opgevoerd met de nieuwe kwalificatie.

- hiervoor hoeven geen leges te worden betaald (hiervoor moet een productcode worden gebruikt met het € 0 tarief voor leges) .
- Deze zaak afdoen (zonder leges te heffen) met de nieuwe arbeidsmarktbeperking en een nieuw pasje bestellen. Hiermee gaat meteen ook de titelbepaling goed.

3.3 bezwaarzaken

Voor bezwaarzaken geldt dat deze de zaak in eerste aanleg volgen. Voor mvv adviesprocedures is geen bezwaar mogelijk.

- a. Voor bezwaarzaken bij mvv-dip aanvragen geldt dat indien de mvv is ingediend voor 1 juni 2013 en op of na 1 juni 2013 wordt het bezwaar gegrond verklaard de mvv alsnog wordt afgegeven en betrokkene een vvr na mvv moet indienen bij loket IND (zie 3.1 onder d).
- b. Voor bezwaarzaken bij aanvragen om een verblijfsvergunning geldt dat indien de aanvraag vvr is ingediend voor 1 juni 2013 en op of na 1 juni 2013 wordt het bezwaar gegrond verklaard de vvr alsnog wordt afgegeven met de nieuwe momi-beperking en arbeidsmarktaantekening en verleend wordt voor de maximale geldigheidsduur zoals die geldt onder het modern migratiebeleid.