

# Tussentijds Bericht Vreemdelingencirculaire Srebrenica

Aan:

– de Korpschefs Politieregio's  
– de Staf van de Koninklijke  
Marechaussee  
i.a.a: de Procureurs-Generaal

Onderdeel: Directie Beleid

Datum: 5 juni 2000

Ons kenmerk: 5012549/00/IND

Code: TBV 2000/12

Aard: Bekendmaking van voorschriften

Juridische achtergrond:

Vreemdelingencirculaire 1994, hoofdstuk B7

Geldig van/tot: 18 februari 2000 tot en met 31 december 2001

Onderwerp: Srebrenica

## Inleiding

Naar aanleiding van vragen en verzoeken van een aantal leden van de Tweede Kamer heeft het Kabinet op 18 februari 2000 besloten een tijdelijke regeling te treffen voor de asielzoekers die de val van Srebrenica op 11 juli 1995 hebben meegemaakt. Deze beleidswijziging en de hoofdlijnen voor de regeling zijn bij brief van 22 februari 2000 (TK 1999-2000, 19 637, nr. 509) aan de Tweede Kamer bekend gemaakt.

Bij deze beslissing is in overweging genomen dat de Verenigde Naties in het algemeen en Nederland in het bijzonder hebben getracht Bosnische Moslims te beschermen (zie onder andere Resolutie 819 van 16 april 1993, Resolutie 824 van 6 mei 1993 en Resolutie 836 van 4 juni 1993), maar de val van de enclave niet hebben kunnen verhinderen. Het betreft hier een specifieke situatie, die de reikwijdte van het vreemdelingenbeleid overstijgt.

De inhoud van de regeling houdt geen verband met de huidige situatie in het land van herkomst en is in die zin niet asielgerelateerd.

Dit TBV ziet uitdrukkelijk niet op het traumatabeleid (noch in het algemeen, noch inzake Srebrenica).

## Inhoud

Dit TBV is als volgt opgesteld:

1. Indiening verzoek

- 1.1. Inleiding
- 1.2. Indiening
- 1.3. Asielzoekers van wie de asielaanvraag in behandeling is bij de IND
2. Beoordeling verzoek
  - 2.1. Voorwaarden
  - 2.2. Toelichting op de voorwaarden
  - 2.3. Contra-indicaties
  - 2.4. Toelichting op de contra-indicaties
3. Overige punten
  - 3.1. Asielaanvraag elders
  - 3.2. Ingangsdatum en geldigheidsduur
  - 3.3. Gezinsleden
  - 3.4. Vtv onder beperking
  - 3.5. Vertrektermijn
  - 3.6. Opvang
4. Aanwijzingen voor de Vreemdelingendienst (VD)

## 1. Indiening verzoek

### 1.1. Inleiding

Met betrekking tot de vreemdelingen die in aanmerking komen voor een vergunning tot verblijf conform dit TBV wordt onderscheid gemaakt tussen

- (1) uitgeprocedeerden. Het gaat hier om vreemdelingen die in Nederland een asielaanvraag hebben ingediend waarin de beslissing onherroepelijk is geworden (dus ook in die gevallen waarin betrokkene niet (tijdig) een rechtsmiddel heeft ingesteld tegen de afwijzende beslissing) en die thans geen asielprocedure meer hebben lopen. Onder deze categorie vallen ook asielzoekers van wie de procedure m.b.t. de asielaanvraag is afgesloten, maar die bezwaar of beroep hebben ingesteld tegen intrekking van de vtv;
- (2) asielzoekers in de beroepsfase. Het gaat hier om asielzoekers die beroep hebben ingediend tegen de negatieve beschikking in bezwaar op hun asielaanvraag;
- (3) asielzoekers die in het kader van de Overeenkomst van Dublin een procedure bij de IND hebben lopen; en
- (4) asielzoekers van wie de asielaanvraag in behandeling is bij de IND. Het gaat hier om asielzoekers die een asielaanvraag hebben ingediend waar-

op de IND nog in eerste aanleg of bezwaar moet beslissen.

### 1.2. Indiening

Alle hiervoor genoemde categorieën vreemdelingen kunnen door middel van een verzoek aangeven dat zij in aanmerking wensen te komen voor een vergunning tot verblijf conform deze regeling.

Het verzoek moet tussen 15 juni 2000 en 15 juli 2000 worden ingediend en ontvangen zijn bij:  
Immigratie- en Naturalisatiedienst  
Regionale Directie Midden  
Postbus 30112  
6800 AC Arnhem

### Vormvereisten verzoek

Teneinde de afwikkeling te stroomlijnen wordt een aparte regeling voor deze aanvragen getroffen.

Een verzoek om toelating op grond van dit TBV wordt door de vreemdeling ingediend door middel van een formulier dat ter beschikking gesteld zal worden. Het verzoek dient in ieder geval voorzien te zijn van:

- (1) naam en adres van de aanvrager; en
- (2) dagtekening; en
- (3) ondertekening; en
- (4) de aanduiding van de beschikking die wordt gevraagd: 'verzoek voor een vergunning tot verblijf wegens klemmende redenen van humanitaire aard op grond van TBV 2000/12'; en
- (5) IND-dossiernummer en CRV-nummer van de vreemdeling; en
- (6) Indien verblijf in Srebrenica op de genoemde datum niet met stukken uit het IND-dossier kan worden aangetoond dient de vreemdeling in zijn verzoek aan te geven waarom hij dit verblijf in Srebrenica op de genoemde datum niet eerder heeft gemeld.

### Herstel verzuim

Indien het verzoek op grond van dit TBV niet compleet is, zal de IND de vreemdeling een termijn van in beginsel twee weken gunnen om het verzuim te herstellen. Wanneer de gevraagde gegevens dan niet worden verstrekt, volgt een niet inwilligende beslissing

## *Afhandeling*

Verzoeken van die vreemdelingen die onder de eerste en tweede categorie vallen, die op of na 15 juli 2000 worden ontvangen en verzoeken die niet voldoen aan vormvereisten worden niet ingewilligd. Verzoeken van asielaanvraag waarvan de asielaanvraag in behandeling is bij de IND (derde en vierde categorie) die op of na 15 juli 2000 worden ontvangen of die niet voldoen aan vormvereisten, worden niet met voorrang behandeld.

## *Mvv-vereiste*

Er geldt een categoriale vrijstelling van het mvv-vereiste.

### *1.3. Asielzoekers van wie de asielaanvraag in behandeling is bij de IND*

Bij de behandeling van deze zaken zal ambtshalve worden getoetst aan dit TBV.

Asielzoekers die menen in aanmerking te komen voor verlening van een vergunning tot verblijf conform dit TBV en dit conform het gestelde onder 'indiening verzoek' kenbaar hebben gemaakt bij de IND, worden met voorrang behandeld. Voor asielaanvraag die buiten deze termijn een verzoek hebben ingediend of dit achterwege hebben gelaten, geldt dat bij de beslissing in eerste aanleg of bezwaar ambtshalve wordt getoetst of aan de voorwaarden van dit TBV wordt voldaan; deze zaken worden niet met voorrang behandeld.

### *Volgorde van toetsing in geval van een openstaande asielaanvraag*

Indien op de datum van publicatie van dit TBV (15 juni 2000) sprake is van een openstaande asielaanvraag wordt eerst getoetst aan vluchtelingenschap, vervolgens aan artikel 3 EVRM, het traumatabeleid en voor zover relevant dan wel voorzover de vreemdeling hier een beroep op doet, het driejarenbeleid. Wanneer geen van die gronden recht geeft op toelating, wordt getoetst of aan de voorwaarden van dit TBV wordt voldaan.

## **2. Beoordeling**

### *2.1. Voorwaarden verzoek*

Om voor de vergunning tot verblijf conform dit TBV in aanmerking te komen moet worden voldaan aan de volgende (cumulatieve) voorwaarden:

1. de vreemdeling behoort tot de groep Bosnische Moslims waarvoor

de zogenaamde 'safe area' in Srebrenica is opgericht op basis van Resolutie 819 van de VN-Veiligheidsraad; en

2. de vreemdeling heeft vóór 18 februari 2000 in Nederland een asielaanvraag ingediend; en

3. de vreemdeling heeft van datum asielaanvraag tot 18 februari 2000 ononderbroken in Nederland verbleven; en

4. de vreemdeling verblijft op de datum van zijn verzoek conform dit TBV nog steeds in Nederland; en

5. de verklaringen van de vreemdelingen t.a.v. zijn verblijf in Srebrenica op 11 juli 1995 zijn consistent en geloofwaardig; en

6. de uitgeprocedeerde vreemdeling beschikt over een geldig, op zijn naam gesteld, paspoort; en

7. het verzoek moet tussen 15 juni 2000 en 15 juli 2000 worden ingediend en ontvangen zijn bij:

Immigratie- en Naturalisatiedienst  
Regionale Directie Midden  
Postbus 30112  
6800 AC Arnhem

### *2.2. Toelichting op de voorwaarden*

#### *ad 1 Bosnische Moslims*

Het betreft uitsluitend asielaanvraag die hebben aangegeven dat zij 'Bosnisch Moslim' zijn; Moslims die oorspronkelijk uit Bosnië en Herzegovina komen. Sommige Bosnische Moslims gebruiken de term 'Bosniak'. Voor de regeling in dit TBV komen enkel en alleen personen in aanmerking voor wie in Srebrenica een safe area was opgericht: Bosnische Moslims die in Srebrenica woonachtig waren en Bosnische Moslims die in Srebrenica bescherming zochten tegen aanvallen van Bosnische Serviërs.

*ad 2* Asielaanvraag is vóór 18 februari 2000 ingediend

De asielaanvraag moet vóór 18 februari 2000, dus uiterlijk op 17 februari 2000, in Nederland ingediend zijn, dan wel de vreemdeling moet zich vóór 18 februari 2000 hebben aangemeld bij een AC met het oogmerk om een asielaanvraag te kunnen indienen.

*ad 3* Ononderbroken verblijf in Nederland

Een volgende voorwaarde om voor de regeling in aanmerking te komen is dat de betrokken vreemdeling vanaf de datum van zijn asielaanvraag tot 18 februari 2000 verblijf in Nederland heeft gehad en Nederland

nooit heeft verlaten. Vreemdelingen die in het kader van de 'Look and see regeling' Nederland hebben verlaten wordt dit niet tegengeworpen. In die gevallen waarbij de vreemdeling zich heeft onttrokken aan maatregelen van vreemdelingtoezicht, wordt verwezen naar punt 3 van de contra-indicaties.

Indien het dossier en/of overige informatie aanleiding geeft tot ernstige twijfel kan ertoe worden overgegaan de vreemdeling te horen of onderzoek in te stellen.

Met betrekking tot uitzetting wordt er op gewezen dat het hier alleen gaat om vreemdelingen die fysiek zijn uitgezet. Het betreft hier dus niet alleen de schriftelijke aanzegging aan de vreemdeling Nederland te verlaten en de gegeven last tot uitzetting, maar de daadwerkelijke uitzetting van de vreemdeling.

*ad 4* Verblijf in Nederland op datum verzoek conform dit TBV

In aansluiting op de vorige voorwaarde dient de vreemdeling op de datum van het verzoek nog steeds in Nederland te verblijven. De vreemdeling moet dus ook in de periode tussen 18 februari 2000 en datum verzoek conform dit TBV in Nederland hebben verbleven.

*ad 5* De verklaringen van de vreemdeling ten aanzien van zijn verblijf in de enclave Srebrenica op 11 juli 1995 zijn consistent en geloofwaardig. Uit het IND-dossier van de vreemdeling blijkt dat de vreemdeling consistente en geloofwaardige verklaringen heeft afgelegd ten aanzien van zijn aanwezigheid op 11 juli 1995 in de enclave Srebrenica.

Indien de aanwijzingen voor verblijf in Srebrenica op 11 juli 1995 in het IND-dossier minimaal zijn, dient bekeken te worden of de vreemdeling hierover aanvullend gehoord dient te worden. Indien de vreemdeling eerst ten tijde van dit verzoek verblijf in Srebrenica bekend maakt, dient door de vreemdeling gemotiveerd te worden aangegeven waarom hij dit nu pas bekend maakt. Eventueel kan de vreemdeling hierna aanvullend gehoord worden.

*ad 6* Paspoortvereiste voor uitgeprocedeerden

De uitgeprocedeerde vreemdeling dient een geldig, op zijn naam gesteld, paspoort te overleggen. Indien de betrokkene stelt niet aan een paspoort te kunnen komen, dient

dat te worden aangetoond met een verklaring van de ambassade/het consulaat van het land van herkomst. Op grond van artikel 28, lid 7, VV kan de vreemdeling dan worden vrijgesteld van het paspoortvereiste.

### 2.3. *Contra-indicaties*

Indien er sprake is van één van onderstaande contra-indicaties komt de vreemdeling niet in aanmerking voor de regeling in dit TBV:

1. op grond van verklaringen van de vreemdeling, documenten die hij heeft overgelegd of andere gegevens bestaan ernstige twijfels over de nationaliteit en/of identiteit van de vreemdeling; en/of
2. op grond van verklaringen van de vreemdelingen, documenten die hij heeft overgelegd of andere gegevens bestaan ernstige twijfels over zijn aanwezigheid in de enclave Srebrenica op 11 juli 1995; en/of
3. de vreemdeling zich heeft onttrokken aan het vreemdelingtoezicht; en/of
4. de vreemdeling geniet reeds toelating als vluchteling of is in het bezit van een vergunning tot verblijf wegens klemmende redenen van humanitaire aard; en/of
5. er is sprake (geweest) van inbreuk op de openbare orde of de nationale veiligheid; en/of
6. de vreemdeling heeft zich schuldig gemaakt aan misdaden tegen de menselijkheid zoals genoemd in artikel 1F Vluchtelingenverdrag.

### 2.4. *Toelichting op de contra-indicaties* *ad 1* Ernstige twijfels over nationaliteit en/of identiteit

Indien de onjuiste gegevens verband houden met de identiteit/nationaliteit of etniciteit van de vreemdeling, dan volgt afwijzing. Indien op het moment van het verzoek conform deze regeling een onderzoek loopt dat betrekking heeft op de nationaliteit, identiteit en/of etniciteit van de vreemdeling, dient het resultaat van het onderzoek afgewacht te worden alvorens te beslissen op het verzoek conform deze regeling.

*ad 2* Ernstige twijfels over aanwezigheid in Srebrenica op 11 juli 1995  
Indien de onjuiste gegevens verband houden met de aanwezigheid van de vreemdeling in de enclave Srebrenica op 11 juli 1995 en deze twijfels zijn door het aanvullend gehoor (indien

van toepassing) niet weggenomen, dan volgt afwijzing.

*ad 3* Onttrokken aan maatregelen van vreemdelingtoezicht

In geval de vreemdeling 'met onbekende bestemming' is vertrokken kan deze contra-indicatie alleen worden tegengeworpen indien de vreemdeling kenbaar buiten Nederland is geweest. Dit kan blijken door middel van een formulier D39 of anderszins (procesverbaal van het MTV, telefoonnotitie of overdracht door derde land).

*ad 4* De vreemdeling is in het bezit van A-status of vtv wegens klemmende redenen van humanitaire aard  
Indien de vreemdeling voldoet aan de voorwaarden zoals genoemd in dit TBV maar reeds is toegelaten als vluchteling of in het bezit is van een vergunning tot verblijf wegens klemmende redenen van humanitaire aard of op grond van zijn asielrelaas hiervoor in aanmerking komt, komt hij niet in aanmerking voor de regeling in dit TBV.

*ad 5* Inbreuk op openbare orde of de nationale veiligheid  
Ratio van deze contra-indicatie is dat het onwenselijk is om vreemdelingen met criminele antecedenten tot Nederland toe te laten.

Het bepaalde in hoofdstuk A4/4.3.2.1 van de Vreemdelingencirculaire is van toepassing

*ad 6* De vreemdeling heeft zich schuldig gemaakt aan misdaden tegen de menselijkheid  
Zie voor de toepassing van 1F van het Vluchtelingenverdrag B7/3.6.2 van de Vreemdelingencirculaire.

## 3. Overige punten

### 3.1. *Asielzoekers elders*

Vreemdelingen die asielprocedures in andere landen hebben lopen of in het kader van de Overeenkomst van Dublin geclaimd zijn c.q. geclaimd kunnen worden, komen voor een vtv conform dit TBV in aanmerking op het moment dat zij voldoen aan de voorwaarden genoemd in dit TBV. Hierbij wordt verwezen naar artikel 3, lid 4, OvD. Zij kunnen hiertoe een verzoek indienen.

Vreemdelingen die conform dit TBV in aanmerking komen voor de regeling en waarvan de Dublinclaim is geaccordeerd, worden met ingang van 18 februari 2000 niet meer overgedragen.

3.2. *Ingangsdatum en geldigheidsduur*  
Voor vreemdelingen die thans nog een asielaanvraag hebben lopen, (in eerste aanleg, bezwaar of beroep) geldt als ingangsdatum van de vtv 18 februari 2000.

Voor uitgeprocedeerden geldt dat de vergunning tot verblijf wegens klemmende redenen van humanitaire aard zal worden verleend met ingang van datum verzoek conform dit TBV. Hierbij wordt verwezen naar artikel 24 lid 1 VV, volgens welke een vergunning ingaat op de datum waarop de vreemdeling aantoonbaar aan alle voorwaarden voldoet, doch niet eerder dan de datum van verzoek van de vergunning. De vergunning heeft de geldigheidsduur van een jaar. De bevoegdheid tot verlenging van de geldigheidsduur van de vergunning wordt niet voorbehouden aan de Staatssecretaris van Justitie.

### 3.3. *Gezinsleden*

Het gezinsherenigingsbeleid zoals neergelegd in hoofdstuk B7/17.2 van de Vreemdelingencirculaire is van toepassing.

### 3.4. *Vergunning tot verblijf onder beperking*

Het bezit van een vergunning tot verblijf onder beperking (bijvoorbeeld een vtv-medisch) staat vtv-verlening op grond van dit TBV niet in de weg. Ratio is dat de vreemdeling die aan alle voorwaarden voldoet, in het bezit moet worden gesteld van de vtv met de meest gunstige voorwaarden, in dit geval een vergunning tot verblijf wegens klemmende redenen van humanitaire aard. De betrokkene die in het bezit is van een vergunning tot verblijf onder beperking, (g)een asielprocedure heeft openstaan en in aanmerking meent te komen voor een vergunning tot verblijf op grond van dit TBV, kan daartoe een verzoek indienen bij Regio Midden zoals beschreven onder 'Indiening verzoek'.

### 3.5. *Vertrektermijn en achterwege laten van uitzetting*

Bij afwijzende beschikkingen wordt de uitzetting op voorhand niet achterwege gelaten en wordt een vertrektermijn gegund van nul dagen. In geval van asielzoekers waarvan de asielaanvraag in behandeling is bij de IND is de vertrektermijn gelijk aan de vertrektermijn in de asielprocedure.

---

### 3.6. *Opvang*

Op basis van een verzoek conform dit TBV ontstaat geen recht op opvang.

## **4. Aanwijzingen**

De IND zal de korpschef op de hoogte brengen van de ingediende aanvraag en voor VD hem verzoeken een toelatingsprocedure op te voeren in het VAS van vreemdelingen (en gezinsleden) die een verzoek conform dit TBV hebben ingediend.

*Den Haag, 30 mei 2000.*

*De Staatssecretaris van Justitie,*

*Namens de Staatssecretaris,*

*Het Hoofd van de Immigratie- en*

*Naturalisatiedienst,*

*J.G. Bos, plv.*