

## Deel C - Toelating

### Hoofdstuk I Het begrip toelating

De term "toelating" wordt gebruikt in het opschrift van Afdeling A van Hoofdstuk II van de Wet en in artikel 15 Vw, hetwelk betrekking heeft op toelating van vluchtelingen. Verder spreekt de Wet van toegang hebben tot Nederland (art. 6, eerste lid) en het toegestaan zijn in Nederland te verblijven (art. 8, 9 en 10). Aangezien ook deze bepalingen zijn opgenomen in Afdeling A van Hoofdstuk II der Wet, betreft het hier eveneens vormen van toelating. In het systeem van de Wet dienen derhalve onder toegelaten vreemdelingen te worden verstaan: alle vreemdelingen die in Nederland verblijven en aan wie dat verblijf ook ingevolge het bepaalde bij en krachtens de Wet is toegestaan. Deze categorieën worden hieronder in Hoofdstuk II nader aangeduid. Het begrip toelating in de zin van de Wet heeft derhalve een ruime inhoud.

algemeen

### Hoofdstuk II Het hebben van toegang tot Nederland

Art. 6 Vw bepaalt welke vreemdelingen toegang tot Nederland hebben. Er wordt hier gesproken van toegang hebben en niet van toegang verlenen, omdat dit artikel mede geldt voor vreemdelingen die ons land binnenkomen over de Belgisch-Nederlandse grens, alwaar - op grond van de overeenkomst van Brussel van 11 april 1960 inzake de verlegging van de personencontrole naar de buitengrenzen van het Beneluxgebied - geen doorlaatposten zijn ingesteld, aan welke systematisch gecontroleerd wordt of de grenspassanten aan de voorwaarden voor het hebben van toegang tot Nederland voldoen (voor de aan het zogeheten "gadeslaan" van het personenverkeer aan de zuidgrens verbonden taak: zie onder Deel B, Hoofdstuk III, in deze circulaire).

Ingevolge art. 6 Vw hebben dan toegang tot Nederland vreemdelingen:

- a. aan wie het krachtens een der bepalingen van de artt. 8-10 Vw is toegestaan in Nederland te verblijven en
- b. die tevens voldoen aan de ter uitvoering van de Wet vastgestelde vereisten ten aanzien van het bezit van een document voor grensoverschrijding.

vreemdelingen  
aan wie het  
krachtens de  
Wet is toege-  
staan in Nederland  
te verblijven

Eerste wijziging

Aan de onder a vermelde voorwaarde voldoen:

- 1e vreemdelingen die de verplichtingen, waaraan personen bij grensoverschrijding zijn onderworpen, in acht hebben genomen (zie met name de artt. 22 en 23 Vb, juncto art. 4 VV); die beschikken over vol-

- voldoende -

- doende middelen en die bovendien geen gevaar opleveren voor de openbare rust, de openbare orde of de nationale veiligheid (zie hiervoor nader onder Deel C, Hoofdstuk VI, van deze circulaire);
- 2e houders van een geldige vergunning tot verblijf (art. 9 Vw);
  - 3e houders van een vergunning tot vestiging (art. 10, eerste lid, aanhef en onder a, Vw);
  - 4e vreemdelingen die als vluchteling zijn toegelaten (art. 10, eerste lid, aanhef en onder b, Vw);
  - 5e vreemdelingen aan wie het krachtens art. 10, tweede lid, Vw is toegestaan voor onbepaalde tijd in Nederland te verblijven (zie art. 47 Vb en art. 24a VV).

Dit betekent dus dat aan een vreemdeling die een der onder 2e - 5e genoemde titels tot verblijf heeft - en die over het vereiste document voor grensoverschrijding beschikt - niet de toegang tot Nederland kan worden geweigerd ook al zou de controlerende ambtenaar, belast met de **grensbewaking**, van oordeel zijn dat de vreemdeling niet meer over voldoende middelen van bestaan beschikt of dat hij gevaarlijk is voor de openbare rust, de openbare orde of de nationale veiligheid (zodanige omstandigheden kunnen eventueel wel grond tot intrekking van een verleende vergunning opleveren).

gedraglijn indien niet aan de gestelde voorwaarden voor het hebben van toegang wordt voldaan, alsmede in twijfelgevallen

In het algemeen dient aan vreemdelingen, die naast het vereiste document voor grensoverschrijding houder zijn van een der documenten, bedoeld in bijlage 5 VV (dan wel van een nog geldig **verblijfsvergunningformulier**, afgegeven krachtens het bij art. 109 Vb ingetrokken **Vreemdelingenreglement** - zie ook art. 108 Vb), of in wier paspoort een geldige vergunning tot verblijf is aangetekend, zonder nadere controle de toegang tot ons land te worden verleend; met name behoeft van hen niet te worden gevraagd om aan te tonen dat zij over voldoende bestaansmiddelen beschikken en kan controle aan de hand van het Opsporingsregister (c. q. het Opsporingsblad) te hunnen aanzien achterwege blijven. (Wel dient zo mogelijk speciale aandacht te worden besteed aan de signaleringen, v. t. v. ingetr. "1"; zie aan het eind van dit Hoofdstuk onder punt f).

Mocht de controlerende ambtenaar evenwel uit bijzondere feiten of omstandigheden blijken, of mocht hij redelijkerwijs kunnen veronderstellen, dat een zodanige vreemdeling niet over voldoende middelen van bestaan beschikt, dan wel gevaarlijk is voor de openbare rust, de openbare orde of de nationale veiligheid, dan dient deze ambtenaar zich aanstonds,

op de wijze voorgeschreven in Deel H, onder 1, van deze circulaire, in verbinding te stellen met de hoofdafdeling Vreemdelingenzaken en Grensbewaking van het ministerie van Justitie. Dezelfde gedragslijn moet steeds worden gevolgd, indien een vreemdeling, die **kan** aantonen of verklaart dat hem krachtens een der bepalingen van de artikelen 9 en 10 Vw verblijf in ons land is toegestaan, niet over het voor het hebben van toegang tot Nederland vereiste document voor grensoverschrijding beschikt of indien het betreft de houder van een document als bedoeld in bijlage 5a, VV, ten aanzien van wie blijkt of aannemelijk is dat de hem verleende vergunning tot vestiging is vervallen doordat hij zijn hoofdverblijf buiten Nederland heeft gevestigd (art. 14, tweede lid, Vw). Aan vreemdelingen die geen titel tot verblijf in Nederland hebben en die niet voldoen aan de voor hen geldende voorwaarde voor het hebben van toegang tot Nederland (zie hierboven onder 1e) dient de toegang tot ons land te worden geweigerd. De controlerende ambtenaar, belast met de grensbewaking, kan zich, op de wijze, voorgeschreven in Deel H, onder 1, van deze circulaire voor het vragen van een beslissing omtrent de toegangverlening in verbinding stellen met de hoofdafdeling Vreemdelingenzaken en Grensbewaking van het ministerie van Justitie:

- a. in gevallen, waarin hij twijfelt of een zodanige vreemdeling aan de **terzake** gestelde voorwaarden voldoet;
- b. in gevallen, waarin wel vaststaat dat niet aan bedoelde voorwaarden wordt voldaan, doch waarin aannemelijk is, dat er om bijzondere redenen nochtans aanleiding bestaat aan de vreemdeling de toegang tot ons land te verlenen, bijvoorbeeld om redenen van humanitaire aard of wegens het bijzonder urgente karakter van het reisdoel van de vreemdeling;
- c. in gevallen, waarin er naar de mening van de controlerende ambtenaar grond bestaat voor weigering van de toegang tot Nederland aan de vreemdeling, doch in diens identiteitspapier of op een aan hem verstrekt afzonderlijk inlegblad een der aantekeningen is gesteld als bedoeld in de **artt.** 39, tweede en zesde lid, 43 en 45, tweede en derde lid, VV.

afgifte bijzondere doorlaatbewijzen

In afwijking van het vorenstaande is het hoofd van de betreffende doorlaatpost bevoegd op eigen gezag aan de vreemdeling een "bijzonder doorlaatbewijs" van het model, behorende bij bijlage 3b, onder M, van het VV te verlenen in de **gevallen** genoemd in Deel C, Hoofdstuk III, van deze circulaire.

middelen van bestaan

Ten aanzien van de beoordeling van de vraag of de vreemdeling beschikt

Eerste wijziging

- over -

over voldoende middelen als omschreven in art. 8, eerste lid, onder b, Vw zij verwezen naar het gestelde in Deel I, onder A II, van de Benelux Verzameling Voorschriften; voor wat betreft de wijze waarop de controle op het voldoen aan dit vereiste dient te worden uitgeoefend, zie voorts Deel B, Hoofdstuk III, van deze circulaire, alsmede Deel I, onder B IV van genoemde Verzameling. Opgemerkt zij nog dat Belgen en Luxemburgers om toegang tot Nederland te hebben niet behoeven te voldoen aan de eis van het bezit van voldoende bestaansmiddelen (zie art. 92 Vb).

gevaar voor  
openbare rust,  
openbare orde  
of nationale  
veiligheid

In Beneluxverband is vastgesteld dat onder de begrippen openbare rust en openbare orde mede begrepen zijn de goede zeden, de volksgezondheid en de internationale betrekkingen.

Voor de vaststelling van de vraag of de vreemdeling gevaarlijk is te achten voor de openbare rust, de openbare orde of de nationale veiligheid, zal met name raadpleging van de in het Opsporingsregister of in het Opsporingsblad opgenomen signaleringen nodig zijn (zie deel I, onder A III, van de Benelux Verzameling Voorschriften alsmede, voor wat betreft de wijze van raadpleging der signaleringen, deel I, onder B V, van die Verzameling).

Voor de te volgen gedragslijn ten aanzien van vreemdelingen van wie verondersteld wordt dat zij hier te lande ongewenste politieke activiteit zullen bedrijven, zie Deel H, onder 4, punt 5, van deze circulaire.

signaleringen

Overigens geldt terzake van in het Opsporingsregister of in het Opsporingsblad opgenomen signaleringen ten aanzien van vreemdelingen het volgende.

a. Signalering "OVr"

De ambtenaren, belast met de grensbewaking, dienen aan vreemdelingen wier namen in het Opsporingsregister (c.q. het Opsporingsblad) zijn opgenomen met de aanduiding OVr (ongewenste vreemdeling) in het algemeen aanstonds de toegang te weigeren.

Slechts in de twee hieronder vermelde gevallen dient terstond, op de wijze voorgeschreven in Deel H, onder 1, van deze circulaire, contact te worden opgenomen met de hoofdafdeling Vreemdelingenzaken en Grensbewaking van het ministerie van Justitie:

1e steeds, indien de gesignaleerde de Belgische of de Luxemburgse nationaliteit bezit;

2e ten aanzien van andere vreemdelingen: indien er dringende redenen aanwezig zijn om de vreemdeling nochtans de toegang tot

Nederland te verlenen.

- b. Signalering "ongew. verkl. art. 21 Vw" (c.q. ongew. verkl. art. 3a Wet van 17-6-1918).

Ter onderscheiding van een feitelijke signalering als "Ovr" worden de namen van vreemdelingen die overeenkomstig art. 21 Vw bij beschikking van de Minister van Justitie ongewenst zijn verklaard, in het Opsporingsregister (c. q. het Opsporingsblad) opgenomen met de aanduiding: "ongew. verkl. art. 21 Vw".

Daarnaast komen in het Opsporingsregister nog signaleringen voor van vreemdelingen die ingevolge een door de Minister van Justitie gegeven beschikking krachtens art. 3a van de Wet van 17 juni 1918 (Stb. 420) ongewenst zijn verklaard. Weliswaar is deze wet bij art. 47, eerste lid, Vw ingetrokken, doch ingevolge het tweede lid van dat artikel blijft de Wet van 1918 ondermeer van toepassing op maatregelen tot ongewenstverklaring krachtens art. 3a van die wet, welke vóór het tijdstip van inwerkingtreding van de nieuwe Vreemdelingenwet zijn genomen. De hier bedoelde signaleringen komen voor met de aanduiding: "ongew. verkl. art. 3a Wet van 17-6-1918".

Indien een op een der vorengenoemde wijzen gesignaleerde vreemdeling zich aan een doorlaatpost meldt en daarbij eigener beweging en uitdrukkelijk om toegang tot Nederland verzoekt, zulks onder mededeling dat hij ongewenst is verklaard, dient hem de toegang zonder meer te worden geweigerd. In dit geval kan dus worden afgezien van aanhouding en voorgeleiding van de vreemdeling wegens overtreding van art. 197 van het Wetboek van Strafrecht. Van de weigering dient aanstonds schriftelijk mededeling te worden gedaan aan de hoofdafdeling Vreemdelingenzaken en Grensbewaking van het ministerie van Justitie, terwijl voorts in het reis papier van de vreemdeling de bij art. 13, tweede lid, VV voorgeschreven aantekening omtrent het weigeren van de toegang dient te worden gesteld. In alle overige gevallen, zowel wanneer de vreemdeling tijdens de uitoefening van de controle aan een doorlaatpost wordt aangetroffen als bij aanhouding in het grensgebied, dient aanstonds op de wijze, voorgeschreven in Deel H, onder 1, van deze circulaire contact met de hoofdafdeling Vreemdelingenzaken en Grensbewaking van het ministerie van Justitie te worden opgenomen, zulks mede teneinde de beschikking te verkrijgen over een gewaarmerkt afschrift van het besluit tot ongewenstverklaring, hetwelk moet worden gevoegd bij het **terzake** van overtreding van art. 197 van het Wetboek van Strafrecht

op te maken proces-verbaal.

c. Signalering "IM"

Van het aantreffen van vreemdelingen, wier naam in het Opsporingsregister (c. q. het Opsporingsblad) is opgenomen met de aanduiding "IM", dient steeds terstond telefonisch te worden kennis gegeven aan het Bureau Interpol, Raamweg 47 te 's-Gravenhage. Voorts dient te hunnen aanzien op grond van de vreemdelingenvoorschriften de volgende gedragslijn te worden gevolgd:

1. in geval de vreemdeling tevens als "Ovr" is gesignaleerd dient te worden gehandeld overeenkomstig het hierboven onder a gestelde;
2. indien achter de aanduiding "IM" een jaartal is vermeld (bijv. '64, '65) kan uit een oogpunt van vreemdelingenbeleid doorlating worden verleend;
3. in alle overige gevallen zal het Bureau Interpol **terzake** contact opnemen met de hoofdafdeling Vreemdelingenzaken en Grensbewaking van het ministerie van Justitie en zal aan de ambtenaar, die de kennisgeving heeft gedaan, zo spoedig mogelijk telefonisch worden medegedeeld hoe ten aanzien van de betrokkene moet worden gehandeld.

d. Signalering **terzake** van een strafbaar feit

Bij aantreffen van vreemdelingen, wier opsporing, aanhouding en voorgeleiding **terzake** van een door hen gepleegd strafbaar feit door een Nederlandse justitiële of politieke autoriteit wordt verzocht, dient op de gebruikelijke wijze contact te worden opgenomen met de instantie van justitie of politie die de aanhouding verzoekt.

Indien het echter aannemelijk is dat de verwijdering van een zodanige vreemdeling uit Nederland na het ondergaan van zijn straf of na beëindiging van het tegen hem in te stellen strafrechtelijk onderzoek op moeilijkheden zal stuiten of aanmerkelijke kosten voor de Nederlandse autoriteiten met zich mede zal brengen, dient aanstonds contact te worden opgenomen met de hoofdafdeling Vreemdelingenzaken en Grensbewaking van het ministerie van Justitie op de wijze, voorgeschreven in Deel H, onder 1, van deze circulaire. Dit laatste dient in elk geval te geschieden indien het betreft vreemdelingen die niet in het bezit zijn van geldige reispapieren of die houder zijn van een vreemdelingen- of vluchtelingenpaspoort. Vanwege het **ministerie** zal alsdan overleg met de betreffende justitie- of politie-

autoriteiten worden gepleegd.

e. Signalering "VMV"

Aan visumplichtige vreemdelingen, wier namen in het Opsporingsregister zijn opgenomen met de aanduiding "VMV" (geen visum verlenen zonder machtiging van de Visadienst) en die niet in het bezit zijn van een visum, geldig voor Nederland of voor het Beneluxgebied, mogen door de ambtenaren, belast met de grensbewaking, nimmer zonder voorafgaande machtiging visa worden verleend. Zijn er naar het oordeel van de controlerende ambtenaar bijzondere redenen aanwezig om de vreemdeling het vereiste visum aan de grens te verlenen, dan dient derhalve steeds contact te worden opgenomen met de hoofdafdeling Vreemdelingenzaken en Grensbewaking van het ministerie van Justitie op de wijze, voorgeschreven in Deel H, onder 1, van deze circulaire. (De signaleringen "VMV" worden - al naar gelang zij zijn uitgegaan van de Belgische, Luxemburgse of Nederlandse autoriteiten - gevolgd door de letters "B", "N", of "L").

f. Signalering "v.t.v. ingetr."

Deze signalering heeft betrekking op vreemdelingen wier vergunning tot verblijf is ingetrokken, doch aan wie de desbetreffende beschikking niet kan worden uitgereikt of in wier paspoort de bij art. 44 VV voorgeschreven aantekening niet kan worden gesteld (c.q. wier identiteitspapier als bedoeld in bijlage 5d VV niet kon worden ingehouden). Bij aantreffen van een aldus gesignaleerde vreemdeling dient steeds gehandeld te worden op de wijze, voorgeschreven in Deel H, onder 1, van deze circulaire.

Voor voorlopige signalering aan de doorlaatposten in dringende gevallen: zie Deel E van deze circulaire.

diplomatieke ambtenaren en andere geprivilegieerde personen

Ten aanzien van diplomatieke ambtenaren en andere geprivilegieerde personen als bedoeld in Deel G, onder 3, van deze circulaire dient geen controle te worden toegepast op het bezit van middelen van bestaan, noch mag te hunnen aanzien controle aan de hand van het opsporingsregister of het opsporingsblad plaats vinden.

Hoofdstuk III Documenten voor grensoverschrijding

vereisten ten aanzien van het bezit van een document voor grensoverschrijding

Ter uitvoering van art. 6, eerste lid, Vw strekken de artt. 41 en 42 Vb, alsmede art. 16, juncto de bijlagen 3a en 3b VV.

Het uitgangspunt van de terzake gegeven regeling is dat vreemdelingen, om toegang tot Nederland te hebben, in het bezit moeten zijn van een

- geldig -

Eerste wijziging