

## **4 Gevallen waarin uitzetting achterwege blijft**

In een aantal gevallen mag geen uitzetting plaatsvinden of moet deze worden opgeschort op grond van de Vw, op grond van het beleid, dan wel indien sprake is van een verzoek om uitlevering.

### **4.1 Gevallen waarin geen uitzetting mag plaatsvinden**

Geen uitzetting mag plaatsvinden:

- a. zolang het de vreemdeling krachtens een van de bepalingen van de artt. 8-10 Vw is toegestaan in Nederland te verblijven (zie art. 22 Vw en A4);
- b. zolang de last tot uitzetting, indien deze is vereist, niet is gegeven (zie 3);
- c. zolang het de vreemdeling is toegestaan om de beslissing hier te lande af te wachten:
  - op een aanvraag om toelating;
  - op eeri ingesteld bezwaar of administratief beroep;
  - op een beroep op de rechtbank;
  - op een verzoek om een voorlopige voorziening;
- d. zolang de vertrektermijn nog niet is verstreken (zie art. 15d, tweede lid, Vw en art. 24 Vw en onder 5);
- e. zolang de verwijdering van de vreemdeling met het oog op de gezondheidstoestand van hemzelf dan wel van een van zijn gezinsleden niet verantwoord is te achten (zie art. 25 Vw en onder 7);
- f. indien uit een signalering of anderszins blijkt dat door een buitenlandse autoriteit de opsporing (en aanhouding ter fine van uitlevering) van een vreemdeling is/wordt gevraagd (zie 8);
- g. indien het betreft een vreemdeling:
  - die als verdacht van een strafbaar feit is aangehouden, of tegen wie een strafvervolgning wegens misdrijf is ingesteld, of die tot een onvoorwaardelijke gevangenisstraf is veroordeeld of
  - ten aanzien van wie een vrijheidsontnemende maatregel is opgelegd, een en ander zolang:
    - \* her onderzoek nog niet is beëindigd, of
    - \* omtrent de strafvervolgning nog niet onherroepelijk is beslist, of de straf of maatregel nog niet is ondergaan.

In zodanige gevallen mag niet tot uitzetting worden overgegaan alvorens is vastgesteld dat het openbaar ministerie geen bezwaar tegen de uitzetting heeft.

### **4.2 Gevallen waarin een beslissing in Nederland al dan niet mag worden afgewacht**

In de volgende subparagrafen wordt behandeld in welke gevallen een vreemdeling in Nederland de beslissing (niet) mag afwachten:

- op een aanvraag om toelating (zie 4.2.1);
- op een ingediend bezwaar of administratief beroep (zie 4.2.2);
- op een beroep op de rechtbank (zie 4.2.3);
- op een verzoek om een voorlopige voorziening (zie 4.2.4).

#### 4.2.1 **Verblijf zolang niet in eerste aanleg is beslist**

##### 1. *Een aanvraag om eerste toelating*

De beslissing op een aanvraag om toelating mag in de regel in Nederland afgewacht worden. De vreemdeling kan echter niettemin worden uitgezet indien:

- gevaar bestaat voor de openbare rust, de openbare orde of de nationale veiligheid (indien de vreemdeling niet beschikt over de vereiste m w : zie A4/5).
- het gevaar bestaat dat de mogelijkheid van terugkeer naar het land van herkomst of van toelating tot een derde land verloren zou gaan, bijvoorbeeld doordat het paspoort of de daarin voorkomende visa nog slechts voor korte tijd geldig zijn.

##### 2. *Een aanvraag om voortgezette toelating*

Een vreemdeling, die ten minste vier weken voor het verstrijken van de toelating een aanvraag om voortgezette toelating indient, mag de beslissing op die aanvraag in Nederland afwachten (art. 79 Vb).

Van het achterwege laten van de uitzetting zal ook kunnen worden afgezien, indien het gevaar bestaat dat de mogelijkheid van terugkeer naar het land van herkomst of van toelating in een ander land verloren zou gaan, bijvoorbeeld doordat het paspoort of de daarin voorkomende visa nog slechts korte tijd geldig zijn.

#### 4.2.2 **Verblijf zolang niet is beslist op bezwaar**

##### 1. *Bezwaar in asielzaken (art. 32, eerste lid, onder n, Vw)*

a. De uitzetting van asielzoekers blijft behoudens de uitzonderingssituatie onder b genoemd achterwege totdat de Minister van Justitie beslist dat er in redelijkheid geen twijfel over kan bestaan dat geen gevaar bestaat voor vervolging als omschreven in art. 15 Vw.

De vreemdeling mag bij constatering van verzuimen in liet bezwaarschrift deze binnen twee weken herstellen.

Indien bepaald wordt dat de vreemdeling de beslissing op het bezwaar niet in Nederland mag afwachten, krijgt hij behoudens openbare orde-aspecten twee weken de gelegenheid Nederland te verlaten of een voorlopige voorziening aanhangig te maken waarbij hij de rechter een verbod tot uitzetting vraagt.

b. In zaken waarin is beslist dat betrokkene binnen 24 uur na uitreiking van de beschikking in eerste aanleg op zijn asielaanvraag Nederland moet verlaten, of waarin is beslist dat betrokkene geen vertrektermijn krijgt, blijft uitzetting van asielzoekers niet achterwege, omdat hierbij op voorhand duidelijk is dat ook bij de tijdige indiening van een bezwaarschrift de uitzetting niet achterwege zal worden gelaten. Zie ook B7/10.1.1.

Overgangsregeling in verband met de overgang van het moment van uitzetting bepalen van de beslissing in eerste aanleg naar het moment dat het bezwaarschrift ontvangen is:

in zaken waarin voor het verschijnen van deze aanvulling op de VC in eerste aanleg is beslist dat betrokkene binnen vier weken Nederland moet verlaten, maar waarbij is opgemerkt dat uitzetting ook bij een tijdige indiening van een bezwaarschrift niet achterwege zal blijven, is tot 1 april 1997 een voorlopige voorziening het enige resterende rechtsmiddel om de uitzetting in beginsel op te schorten totdat de uitspraak van de rechter is verkregen.

2. *Bezwaar in reguliere zaken (art. 32, eerste lid, onder b, Vw)*

a. De uitzetting blijft behoudens de uitzonderingscategorieën genoemd onder b achterwege totdat de Minister van Justitie bepaalt dat een tijdig ingediend bezwaar- of administratief beroepschrift geen redelijke kans van slagen heeft.

De vreemdeling mag bij constatering van verzuimen in het bezwaarschrift deze binnen twee weken herstellen.

Indien bepaald wordt dat de vreemdeling de beslissing op het bezwaar niet in Nederland mag afwachten, krijgt hij behoudens openbare orde-aspecten twee weken de gelegenheid Nederland te verlaten of een voorlopige voorziening aanhangig te maken waarbij hij de rechter een verbod tot uitzetting vraagt.

b. Alleen in zaken waarin op voorhand duidelijk is dat een in te dienen bezwaar- of administratief beroepschrift kansloos is, wordt aan de betrokken vreemdeling direct meegedeeld dat, ook bij tijdige indienen van een bezwaarschrift, de uitzetting niet achterwege zal worden gelaten.

Van zulke kansloze zaken kan sprake zijn:

- a. indien de vreemdeling een tweede aanvraag indient terwijl geen sprake is van nieuwe feiten of omstandigheden;
- b. indien het een vreemdeling betreft wiens uitzetting dient te geschieden door middel van overgave aan de buitenlandse grensautoriteiten (i.v.m. een gehonoreerde claim);
- c. indien de vreemdeling in bewaring is gesteld ter fine van verwijdering;
- d. indien de vreemdeling manifest bedrog pleegt;
- e. indien de vreemdeling onjuiste gegevens verstrekt heeft;
- f. indien het belang van de openbare rust, de openbare orde of de nationale veiligheid zich tegen het gunnen van een redelijke termijn verzet;
- g. indien de toelating van de vreemdeling tot het land van bestemming of diens doorreis door andere landen – gelet op de geldigheidsduur van de in het bezit van de vreemdeling zijnde reisdocumenten – door het toekennen van een redelijke termijn verloren zou gaan of in gevaar zou komen;
- h. indien de vreemdeling met onbekende bestemming is vertrokken;
- i. indien de aanvraag op grond van art. 16a Vw buiten behandeling wordt gesteld.

Als aan de vreemdeling in deze zaken de mededeling is gedaan dat uitzetting niet achterwege zal blijven, dan is het verzoek om voorlopige voorziening bij de rechtbank het enige middel om uitzetting tegen te gaan.

De mededeling, dat uitzetting niet achterwege zal blijven, dient aan de raadsman van de vreemdeling bij aangetekende brief of per fax te worden gedaan. Indien geen raadsman bekend is, wordt de aangetekende brief verzonden naar het laatst bekende adres van de vreemdeling.

### **4.2.3           Verblijf zolang niet is beslist op een beroep bij de rechtbank**

De uitzetting wordt niet achterwege gelaten bij een beroep op de rechtbank, niet zijnde een verzoek om een voorlopige voorziening.

Op grond van art. 22 Vw kan de Minister van Justitie echter besluiten de uitzetting achterwege te laten. Van deze bevoegdheid zal (behoudens uitzonderingen) in het algemeen geen gebruik worden gemaakt.

### **4.2.4           Verblijf zolang niet is beslist op een verzoek om een voorlopige voorziening**

Zodra de IND bericht van de rechtbank heeft ontvangen dat een voorlopige voorziening is aangevraagd, blijft de uitzetting in beginsel achterwege totdat de rechtbank uitspraak heeft gedaan.

Indien in een zeer bijzonder geval naar het oordeel van de korpschef niet niet de uitzetting kan worden gewacht op de uitspraak over het verzoek om een voorlopige voorziening door de rechtbank, moet contact worden opgenomen met de IND (zie A2).

De uitzetting blijft in beginsel niet achterwege indien het verzoek tot het treffen van voorlopige voorzieningen, ook al is het de eerste, wordt aangespannen nadat eerder definitief over de toelating is beslist.

Een uitzondering op dit beginsel doet zich voor indien sprake is van nieuw gebleken feiten en omstandigheden die een op voet van artikel 4:6 Awb gedane nieuwe aanvraag een redelijke kans van slagen geven.

Een tweede voorlopige voorziening, hetzij in dezelfde, hetzij in een volgende fase van de behandeling van de aanvraag, mag niet hier te lande worden afgewacht, tenzij er sprake is van nieuw gebleken feiten of omstandigheden die, waren zij bij de behandeling van het eerdere verzoek bekend geweest, mogelijk tot een ander oordeel zouden hebben geleid.

Van een tweede verzoek tot het treffen van voorlopige voorzieningen in hiervoor bedoelde zin is geen sprake indien een aan het tweede verzoek voorafgaand verzoek tot het treffen van voorlopige voorzieningen door de President van de rechtbank is toegewezen.

## **4.3               Speciale categorieën**

### **4.3.1           Onderdanen EG en EER (art.94 Vb)**

#### *1. Een aanvraag om eerste toelating*

Het is een vreemdeling genoemd in art. 94 Vb van rechtswege toegestaan in Nederland te verblijven zolang niet is beslist op zijn aanvraag om toelating (artt. 100 en 102 Vb).

#### *2. Een aanvraag om voortgezette toelating*

Het is een vreemdeling genoemd in art. 94 Vb van rechtswege toegestaan in Nederland te verblijven zolang niet is beslist op zijn verzoek om voortgezette toelating (art. 100 Vb).

In dit geval geldt dus niet de bepaling van art. 79 **Vb** dat de aanvraag ten minste vier weken voor liet verstrijken van de geldigheidsduur van de vergunning tot verblijf moet worden ingediend.

### **3. Verblijf zolang niet is beslist op bezwaar**

De hoofdregel is dat de uitzetting achterwege blijft zolang niet is beslist op het bezwaar, als de vreemdeling behoort tot een van de categorieën genoemd in art. 94 **Vb** (art. 100, derde lid, **Vb**).

Door art. 102 **Vb** is deze hoofdregel ook van toepassing op de EGIEER-onderdaan, genoemd in art. 91, eerste lid **Vb**, aan wie de (verdere)toegang tot Nederland is geweigerd.

Alleen in dringende gevallen kan hiervan worden afgeweken (zie B4/7.2.3).

## **4.3.2 Europees vestigingsverdrag (art. 103 Vb)**

### **1. Een aanvraag om voortgezette toelating**

Het is een vreemdeling die onderdaan is van een land dat lid is van het Europees Vestigingsverdrag toegestaan in Nederland te verblijven zolang niet is beslist op zijn aanvraag om voortgezette toelating, mits hij:

- a. onmiddellijk voorafgaande aan het tijdstip van het verstrijken van de toelating, gedurende twee aaneengesloten jaren toelating heeft genoten en
- b. in Nederland zijn hoofdverblijf had en
- c. er geen dwingende redenen van nationale veiligheid zijn.

In dit geval geldt dus niet de bepaling van art. 79 **Vb** dat de aanvraag ten minste vier weken voor het verstrijken van de geldigheidsduur van de vergunning tot verblijf moet worden ingediend.

### **2. Verblijf zolang niet is beslist op bezwaar**

Door art. 103 **Vb** blijft de uitzetting ook achterwege van een vreemdeling die onderdaan is van een land dat lid is van het Europees Vestigingsverdrag (zie B5) en die:

- a. onmiddellijk voorafgaand aan het tijdstip van het verstrijken van de toelating, gedurende twee aaneengesloten jaren toelating heeft genoten en
- b. in Nederland zijn hoofdverblijf had en
- c. er geen dwingende redenen van nationale veiligheid zijn.

## **4.3.3 Staatlozen en vluchtelingen (art. 104 Vb)**

### **1. Een aanvraag om voortgezette toelating**

Op grond van art. 104, tweede lid, **Vb** blijft de uitzetting achterwege van een staatloze of een **Verdragsvluchteling** wiens aanvraag om verlenging van de geldigheidsduur van de hem verleende vergunning tot verblijf niet is ingewilligd, dan wel wiens toelating is ingetrokken.

In dit geval geldt dus niet de bepaling van art. 79 **Vb** dat de aanvraag ten minste vier weken voor het verstrijken van de geldigheidsduur van de vergunning tot verblijf moet worden ingediend.

### **Uitzonderingen (art. 106 Vb)**

- a. De geldigheidsduur van de verleende vergunning tot verblijf is korter dan de termijn waarbinnen hij op grond van een geldig reisdocument kan terugkeren naar het land waar hem voordien verblijf was toegestaan.

- b. De vergunning tot verblijf is verleend onder de beperking dat het verblijf alleen is toegestaan teneinde hem in staat te stellen toelating in een derde land te verkrijgen.
- c. Wegens dwingende redenen van nationale veiligheid is de uitzetting gerechtvaardigd.

## **2. Verblijf zolang niet is beslist op bezwaar**

Door art. 104, tweede lid, Vb blijft de uitzetting achterwege – zolang niet is beslist op het bezwaar – van een staatloze of een verdragsvluchteling wiens aanvraag om verlening van de geldigheidsduur van de hem verleende vergunning tot verblijf niet is ingewilligd, dan wel wiens toelating is ingetrokken.

### ***Uitzonderingen (art. 106 Vb)***

- a. De geldigheidsduur van de verleende vergunning tot verblijf is korter dan de termijn waarbinnen hij op grond van een geldig reisdocument kan terugkeren naar het land waar hem voordien verblijf was toegestaan.
- b. De vergunning tot verblijf is verleend onder de beperking dat het verblijf alleen is toegestaan teneinde hem in staat te stellen toelating in een derde land te verkrijgen.
- c. Wegens dwingende redenen van nationale veiligheid is de uitzetting **gerechtvaardigd**.

## **4.4 Bericht omtrent bezwaar en (niet) achterwege laten van de uitzetting**

1. De Minister van Justitie zendt de indiener van het bezwaarschrift een bevestiging van ontvangst, waarin tevens de beslissing omtrent het al dan niet achterwege laten van de uitzetting wordt meegedeeld, alsmede of en door wie belanghebbende gehoord zal worden. (zie ook 4.2.2).
2. De Minister van Justitie bericht de korpschef omtrent het al of niet achterwege laten van de uitzetting bij bezwaar als volgt.
  - a. Indien de **beschikking** in eerste aanleg strekkende tot ontzegging van (verder) verblijf, niet door de korpschef is gegeven, **danwel** door de korpschef is gegeven nadat deze een bijzondere aanwijzing van de Minister van Justitie heeft ontvangen, wordt op grond van de dan bekende feiten en omstandigheden medegedeeld of **bij** een in te dienen bezwaarschrift administratief beroepschrift:
    - de uitzetting achterwege gelaten zal worden; of
    - daaromtrent eerst een beslissing wordt genomen na indiening van het bezwaarschrift of het administratief beroepschrift; of
    - de uitzetting niet achterwege gelaten zal worden, in welk geval een voorlopige voorziening kan worden gevraagd binnen een genoemde termijn.
  - b. Na ontvangst van een bezwaarschrift wordt de beslissing omtrent het al dan niet achterwege laten van de uitzetting aan de korpschef meegedeeld:
    - door middel van een brief; of
    - bij het verzoek om inlichtingen.
3. In het geval de vreemdeling een voorlopige voorziening gevraagd heeft in verband met de voorgenomen uitzetting, wordt de korpschef hiervan in kennis gesteld. Hierbij wordt ook aangegeven of hij de behandeling van de voorlopige voorziening door de rechtbank hier te lande mag afwachten.

**4.5 Aantekening van de beslissing om uitzetting achterwege te laten*****1. Een aanvraag om (voortgezette) toelating***

Indien de beslissing op een aanvraag om (voortgezette) toelating hier te lande afgewacht mag worden, stelt de korpschef een aantekening in het identiteitspapier van de vreemdeling of op een afzonderlijk inlegvel (zie A4).

***2. Verblijf zolang niet is beslist op een bezwaarschrift***

Indien op grond van een bezwaarschrift besloten wordt de uitzetting achterwege te laten, wordt door de korpschef hiervan een aantekening gemaakt op het **identiteitspapier** van de vreemdeling of op een afzonderlijk inlegvel.

