

Vergaderjaar 2001–2002

19 637

Vluchtelingenbeleid

27 557

**Vorbereiding op en invoering van de
Vreemdelingenwet 2000**

Nr. 652

BRIEF VAN DE STAATSSECRETARIS VAN JUSTITIE

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 26 februari 2002

Hierbij zend ik u, mede namens de Minister voor Grote Steden- en Integratiebeleid en de Minister van Buitenlandse Zaken, de rapportage Vreemdelingenketen met betrekking tot de periode september tot en met december 2001. Deze rapportage geldt tevens als jaarrapportage voor 2001. De ijkpunten die in het kader van het groot project zijn geformuleerd, maken deel uit van deze rapportage.

In deze brief wil ik ingaan op de belangrijkste ontwikkelingen in de vreemdelingenketen.

Belangrijkste ontwikkelingen in de keten

- Het aantal in behandeling genomen asielaanvragen is in de gehele rapportageperiode betrekkelijk laag geweest. Voor het gehele jaar 2001 is het aantal uitgekomen op 32 579. voor het jaar 2002 wordt uitgegaan van een instroomprognose van 32 500. Ook het aantal asielaanvragen van AMA's is afgenomen.
- Het aantal asielaanvragen in Europa is relatief stabiel. Als gevolg van de daling in Nederland is het aandeel van Nederland in de instroom in Europa, afgenomen.
- Het percentage asielaanvragen dat door de IND binnen de wettelijke beslistermijn wordt afgehandeld, is naar het eind van de rapportageperiode verder gestegen naar 75%.
- De voortgang van het wegwerken van oude (bezwaar)zaken door de IND ligt op schema. Wel moest in 2264 gevallen een vergunning wegens tijdsverloop worden gegeven.
- De toename van het aantal bewaringszaken bij de Vreemdelingenkamer heeft zich in de gehele rapportageperiode voortgezet. Vanwege de prioriteit die voor deze zaken geldt, zijn de voorraden in bodemzaken bij de Vreemdelingenkamer verder opgelopen.
- De bezetting van de opvang blijft een punt van aandacht, mede in het licht van de bovenstaande voorraden bij de Vreemdelingenkamer. De bezetting van de centrale opvang is in de rapportageperiode gestegen naar ruim 83 000. Daarbij moet worden aangemerkt dat ruim 7000

statushouders in de opvang verblijven, als ook ongeveer 5000 uitgeprocedeerden.

- De stand van zaken met betrekking tot vertrek en terugkeer laat in deze rapportage nog geen verbetering ten opzichte van de vorige. Inmiddels zijn, zoals verwoord in de terugkeerbrief, activiteiten opgestart die voor de komende periode moeten bewerkstelligen dat de populatie uitgeprocedeerden in de opvang wordt afgebouwd, als ook dat het aantal daadwerkelijke uitzettingen ook toeneemt ten opzichte van het totale aantal verwijderingen. In de volgende rapportages Vreemdelingenketen zal, conform de huidige opzet van de rapportage, de voortgang op de in de terugkeerbrief genoemde activiteiten kunnen worden gevolgd.

De Staatssecretaris van Justitie.

N. A. Kalsbeek

**RAPPORTAGE VREEMDELINGENKETEN
SEPTEMBER – DECEMBER 2001,
TEVENS JAARRAPPORTAGE 2001
GROOT PROJECT
VOORBEREIDING OP EN INVOERING VAN DE NIEUWE
VREEMDELINGENWET**

26 februari 2002

INHOUDSOPGAVE

Inleiding	5	Tabel 11	Productie en doorlooptijden asiel 1e aanleg	25
		Tabel 12	Omvang en ouderdom van de nog te behan- delen aanvragen asiel per ultimo rapportage- periode van datum asielaanvraag	27
Belangrijkste aandachtspunten	5			
Deel I	INSTROOM EN STAND VAN ZAKEN BELEID	8	Tabel 13	Aanbod, productie, nog te behandelen bezwaar- zaken en doorlooptijd productie asiel bezwaar
1.	Ontwikkelingen in de instroom	8	Tabel 14	Verleende vergunningen asiel
1.1	Instroom in Nederland	8	Tabel 15	Aanbod, productie en doorlooptijd MVV
1.2	Instroom in Europa	9	Tabel 16	Omvang en ouderdom nog te behandelen aanvragen MVV per ultimo Rapportagem maand onderscheiden naar plaats van indienen aanvraag
1.3	AC-procedure en TNV	10		
1.4	Overeenkomst van Dublin	11		
2.	Stand van zaken genomen beleidsmaatregelen	12	Tabel 17	Aanbod, productie en doorlooptijd VTV
2.1	Wijzigingen landenbeleid	12	Tabel 18	Ouderdom en nog te behandelen aanvragen VTV per ultimo rapportagem maand
2.2	Stand van zaken vertrek en terugkeer	16		
2.3	Overleg overige overheden uitgeprocedeerde asielzoekers	20	Tabel 19	Aanbod, productie en doorlooptijd MVV Bezwaar
		20	Tabel 20	Omvang en ouderdom nog te behandelen MVV Bezwaar per ultimo rapportagem maand
2.4	Overdracht ROA en VVTV	20		
2.5	Stand van zaken AMA beleid	21	Tabel 21	Aanbod, productie en doorlooptijd VTV Bezwaar
2.6	Bijzondere Regeling Aangaande Molukkers	23	Tabel 22	Omvang en ouderdom nog te behandelen zaken VTV Bezwaar per ultimo 31 april 2001
2.7	Openstaande toezeggingen	23		
Deel II	STAND VAN ZAKEN IN DE VREEMDELINGEN- KETEN	25	Tabel 23	Aanbod, productie en doorlooptijd Naturalisatie
			Tabel 24	Instroom in de opvang naar nationaliteit
			Tabel 25	Instroom/uitstroom centrale opvang september tot en met december 2001
3.	Ministerie van Justitie	25	Tabel 26	Bezetting centrale opvang naar Top-10 nationali- teit (per 1-1-2002), incl. ZZA
3.1	Immigratie en Naturalisatiedienst	25		
3.2	Centraal Orgaan opvang Asielzoekers	35	Tabel 27	Bezetting Tijdelijke Noodvoorziening Vreemde- lingen (TNV)
3.3	Instroom, uitstroom en bezetting TNV	36		
3.4	Vreemdelingenkamers	37	Tabel 28	Aanbod, productie en doorlooptijd <i>bodemzaken</i> asiel, Vw 1965
3.5	Raad van State	40		
3.6	Gefinancierde Rechtsbijstand Asielzoekers	41	Tabel 29	Aanbod, productie en doorlooptijd <i>bodemzaken</i> asiel, Vw 2000
4.	Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties	41	Tabel 30	Aanbod, productie en doorlooptijd <i>bodemzaken</i> asiel totaal
4.1	Huisvesting Statushouders	41	Tabel 31	Aanbod, productie en doorlooptijd <i>voorlopige</i> <i>voorzieningen</i> asiel, Vw 1965
4.2	Beëindiging zorgwet VVTV	42		
4.3	Bestuurlijk overleg Rijk, VNG en IPO	43	Tabel 32	Aanbod, productie en doorlooptijd <i>voorlopige</i> <i>voorzieningen</i> asiel, Vw 2000
5.	Ministerie van Buitenlandse Zaken	44	Tabel 33	Aanbod, productie en doorlooptijd <i>voorlopige</i> <i>voorzieningen</i> asiel totaal
5.1	Algemene Ambtsberichten	44		
5.2	Onderzoek in individuele zaken	45	Tabel 34	Omvang en ouderdom voorraad bodemzaken asiel
Overzicht gebruikte tabellen en grafieken			Tabel 35	Omvang en ouderdom voorraad vovo's asiel
Tabel 1	Aantal in behandeling genomen asielaanvragen sept. t/m dec. 2001 en zelfde periode 2000	8	Tabel 36	Aanbod, productie en doorlooptijd <i>bodemzaken</i> regulier
Tabel 2	Europese vergelijking asielaanvragen (bron: IGC)	9	Tabel 37	Aanbod, productie en doorlooptijd <i>voorlopige</i> <i>voorzieningen</i> regulier
Tabel 3	AC-afspraken, AC-wachtlIJst en TNV-bezetting eerste vier maanden 2001	10	Tabel 38	Omvang en ouderdom voorraad regulier bodemzaken
Tabel 4	Stand van zaken Dublin-claims sept. t/m dec. 2001	11	Tabel 39	Omvang en ouderdom voorraad reguliere vovo's
Tabel 5	Aantallen verwijderingen asiel per 4-maandsperiode	17	Tabel 40	AC- en Dublinzaken
Tabel 6	Aantal verwijderingen asiel	18	Tabel 41	Bewaringszaken
Tabel 7	Verwijderingen asiel naar soort terugkeerbeleid	18	Tabel 42	Aanbod en productie Raad van State
Tabel 8	Verwijderbare asielzoekers in de opvang op 1 januari 2002	19	Tabel 43	Huisvesting Statushouders
Tabel 9	Gezinshereniging	23	Tabel 44	Algemene Ambtsberichten
Tabel 10	Gezinsvorming	24	Tabel 45	Informatie individuele ambtsberichten in de rapportageperiode

Grafiek 1	Europese vergelijking asielaanvragen (bron: IGC)	10	Grafiek 4	Percentage afgehandeld per maandcohort	27
Grafiek 2	Trends verwijderingen asiel	17	Grafiek 5	Voorraadontwikkeling asiel bezwaar	29
Grafiek 3	Productie en doorlooptijd asiel beslis	26			

INLEIDING

In deze rapportage wordt verslag gedaan van de stand van zaken binnen de vreemdelingenketen. De rapportage betreft de maanden september tot en met december 2001 en doet tevens dienst als jaarrapportage voor het jaar 2001.

In aanvulling hierop dient de Tweede Kamer in het kader van het Groot *Project Voorbereiding op en invoering van de Nieuwe Vreemdelingenwet* over de relevante ijkpunten te worden geïnformeerd. Deze ijkpunten maken tevens deel uit van deze rapportage.

In deel 1 van deze rapportage wordt ingegaan op de ontwikkelingen in de instroom en de stand van zaken met betrekking tot de wachtlijst en de AC's. Allereerst krijgen de asielinstroom in Nederland en in Europa de aandacht. Vervolgens wordt ingegaan op de AC procedure, de bezetting van de tijdelijke noodvoorziening en de uitvoering van de overeenkomst van Dublin.

Vervolgens wordt aandacht besteed aan de wijzigingen in het landenbeleid, de stand van zaken met betrekking tot de uitvoering van het terugkeerbeleid en de voortgang van de overdracht van de uitvoering van de ROA en de Zorgwet VVTV van gemeenten naar het COA.

Deel 1 van deze rapportage sluit af met een reactie van de Staatssecretaris van Justitie op nog openstaande toezeggingen.

Deel 2 van de rapportage informeert over de stand van zaken bij de verschillende partners in de vreemdelingenketen. Het Ministerie van Justitie rapporteert over de stand van zaken bij de Immigratie en Naturalisatiedienst, het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers, de Vreemdelingenkamers en de gefinancierde Rechtsbijstand asielzoekers. Het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties rapporteert over de huisvesting van statushouders en het Ministerie van Buitenlandse Zaken rapporteert over algemene en individuele ambtsberichten.

BELANGRIJKSTE AANDACHTSPUNTEN

1. Instroom, toelating in de procedure en uitstroom

- In 2001 is het aantal nieuwe asielaanvragen sterk gedaald van 43 895 in 2000 naar 32 579 in 2001. Dit is een daling van 26%. De instroom is daarmee op het laagste punt sinds 1996 gekomen. Met name in de tweede helft van 2001 was instroom, gezien het gebruikelijke seizoenpatroon, zeer laag. Het aandeel van Nederland in de asielinstroom in Europa is gedaald van 11,4% naar 8,3%¹.
- Het percentage AC afdoeningen bedroeg over het gehele jaar 2001 22%, dit is ruim boven het streefpercentage van 17%. In de laatste rapportageperiode is het AC afdoeningspercentage verder gestegen. Daarnaast is circa 5% van de asielaanvragen met succes in het kader van het verdrag van Dublin geclaimd. Van de totale aantal van 32 579 asielaanvragen is derhalve maar driekwart tot de asielprocedure toegelaten.
- In 2001 zijn 8474 (tijdelijke) verblijfsvergunningen verleend en zijn 16 023 personen vertrokken cq. verwijderd. Dit laatste is minder dan de 29 000 verwijderingen die aanvankelijk werden verwacht.

2. Ontwikkelingen in het procedureverloop

Uitvoering VW 2000:

De uitvoering van de asielbeslisprocedure door de IND onder de Vreemdelingenwet 2000 vertoont een positieve ontwikkeling. De productie is, met

¹ Op basis van gegevens tot en met september 2001. Op het moment van totstandkomen van de rapportage waren nog geen definitieve Europese cijfers over heel 2001 beschikbaar.

uitzondering van de periode kort na invoering van de nieuwe wet, het gehele jaar tamelijk stabiel geweest. Mede door de lage instroom overtrof de productie de nieuwe instroom waardoor het aantal openstaande asielbeslisprocedures in de laatste rapportageperiode is gedaald. De gemiddelde doorlooptijd van de asielbeslisprocedure onder de nieuwe wet is in de laatste rapportageperiode eveneens gedaald tot 34 weken. Over heel 2001 bedroeg deze 37 weken. Het percentage zaken dat, gemeten na 6 maanden, binnen de wettelijke termijn kon worden afgedaan is in de laatste rapportageperiode gestegen. Van de aanvragen in april was dit 70%, van de aanvragen in mei en juni is 75% binnen de wettelijke termijn afgehandeld.¹

Oude bezwaarzaken bij de IND:

De afbouw van de voorraad aan bezwaarzaken bij de IND verloopt nagenoeg volgens planning. In totaal zijn in 2001 ruim 33 000 bezwaarzaken afgehandeld. Het aantal nog te behandelen bezwaarzaken bedroeg in december 2001 ruim 34 000. De gemiddelde doorlooptijd van de bezwaarzaken is in de laatste rapportageperiode wederom toegenomen. Dit heeft te maken met het feit dat de oudste zaken voorrang krijgen in de afhandeling, en de doorlooptijd op het moment van afsluiten van bezwaarzaken wordt bepaald. Een groot aandeel oude zaken in de productie van bezwaarzaken veroorzaakt derhalve een relatief lange gemiddelde doorlooptijd.

Vergunningen afgegeven wegens tijdsverloop:

In de voorafgaande tussenrapportage kon geen opgave worden gegeven van het aantal vergunningen dat om redenen van tijdsverloop werd verstrekt. Dit werd veroorzaakt door een hertelling die de IND op dat moment uitvoerde. Deze hertelling laat inmiddels voor 2001 een aantal zien van 2264 vergunningen afgegeven wegens tijdsverloop.

Doorlooptijden reguliere aanvragen:

De doorlooptijden van reguliere aanvragen baren nog immer grote zorgen. Met name de knelpunten bij de vreemdelingendiensten zijn van zodanige aard dat maatregelen dringend geboden zijn. In het kader van het project «bekorting doorlooptijden MVV» is daar aan het einde van 2001 ook een begin mee gemaakt. In de loop van het jaar zal duidelijk worden of deze maatregelen effectief zijn en op grote schaal kunnen worden toegepast.

Productie vreemdelingenkamers:

Reeds over de rapportageperiode mei–augustus 2001 werd melding gemaakt van een toename van het aantal bewaringszaken bij de Vreemdelingenkamer. Deze zaken krijgen, in verband met de termijn waarbinnen deze moeten worden afgehandeld, prioriteit ten opzichte van de andere zaaksoorten. Dit zorgt voor een verdringingseffect, waardoor voor deze zaken minder productie kon worden gemaakt. Deze ontwikkeling heeft zich in de laatste rapportageperiode voortgezet. Voornamelijk als gevolg van deze ontwikkeling is de voorraad aan bodemzaken bij de Vreemdelingenkamer in 2001 met 12 857 zaken opgelopen naar 22 433 aan het einde van het jaar. Dit betreft zowel beroepszaken onder de oude wet als onder VW 2000. Uiteraard was reeds rekening gehouden met een stijging van deze voorraad. Dit als gevolg van het afhandelen van de voorraad aan bezwaarzaken door de IND. De stijging is echter als gevolg van het aantal bewaringszaken, veel sterker geweest. Het toenemend aantal bewaringszaken heeft, vanwege het kortcyclische karakter, eveneens consequenties voor de inzet van Rechtshulpverlening, de procesvertegenwoordiging van de IND en ondersteunende diensten.

¹ In deze percentages zijn de zaken waarvoor een verlenging van de wettelijke beslistermijn geldt niet meegerekend.

Er wordt voor de komende periode geen verandering in het aantal bewaringszaken bij de Vreemdelingenkamer voorzien. Voor 2002 geldt derhalve een aanzienlijk hogere raming.

Vertrek en Terugkeer:

Over het gehele jaar 2001 is nog geen toename van het aantal verwijderingen van uitgeprocedeerde asielzoekers te melden. Het aandeel van de categorie «controle adres» onder de verwijderingen is in 2001 groter. Dit is mede een gevolg van de eigen verantwoordelijkheid van de uitgeprocedeerde asielzoeker om de opvang binnen een termijn van 28 dagen te verlaten. Het aantal uitzettingen en vertrekken onder toezicht is, in absolute zin, iets gedaald.

3. Bezetting van de opvang

De bezetting van de centrale opvang van asielzoekers is in de laatste rapportageperiode toegenomen tot ruim 83 754. Dit is minder dan de 85 000 die in de voorgaande rapportage Vreemdelingenketen werd voorzien. Dit is een gevolg van de lagere instroom in de laatste maanden van 2001. In 2001 bedroeg de toename van de bezetting van de centrale opvang 5 520 personen.

Belangrijke aandachtspunten blijven het aantal uitgeprocedeerde asielzoekers, als ook het aantal statushouders dat nog in de opvang verblijft. Op 1 januari 2002 bevonden zich ruim 4300 verwijderbare asielzoekers in de opvang, een stijging van 275 ten opzichte van de vorige rapportageperiode. Tevens bevonden zich op 1 januari 2002 ruim 7000 statushouders in de opvang. Zorgelijk is dat dit aantal stabiel is gebleven ten opzichte van de vorige rapportage en met 22,9% is toegenomen over geheel 2001. De stijging is veroorzaakt doordat het aantal uitplaatsingen naar de gemeenten gedurende geheel 2001 is achtergebleven bij de taakstelling. Vanaf oktober is het aantal uitplaatsingen weer enigszins toegenomen.

1. ONTWIKKELINGEN IN DE INSTROOM

1.1 De instroom in Nederland

In tabel 1 wordt de instroom van asielzoekers (het aantal in behandeling genomen asielaanvragen) weergegeven over de maanden september tot en met december 2001. De instroom in deze periode wordt tevens vergeleken met de instroom in dezelfde periode vorig jaar.¹ In totaal zijn er in de derde 4 maandenperiode van 2001 10 505 asielaanvragen in behandeling genomen. Ten opzichte van dezelfde periode in 2000 (15 027 aanvragen) betekent dit een daling van 43% (4 522 aanvragen).

Een analyse van de instroom van de top-10 landen over 2001 laat zien dat de daling – in absolute aantallen gezien – het grootst is voor aanvragen uit de landen Iran (-/-687), Irak (-/-662) en Afghanistan (-/-515). Het aantal aanvragen uit de landen Angola (+729) en Sierra Leone (+139) blijkt in de rapportageperiode het sterkst te zijn gestegen. Het aandeel van de grootste tien landen nam licht toe van 59% naar 60% van de totale instroom.

Het totaal aantal in behandeling genomen asielaanvragen was in het jaar 2001 32 579. In het jaar 2000 was dit 43 895. Procentueel is deze daling van 11 316 aanvragen 26%.

Tabel 1: Aantal in behandeling genomen asielaanvragen september tot en met december 2001 en zelfde periode 2000

Nationaliteit	sep	okt	nov	dec	sep-dec 2001	sep-dec 2000
Angola	365	556	443	235	1 599	870
Afghanistan	323	469	242	286	1 320	1 835
Sierra Leone	148	247	229	251	875	736
Iran	104	140	88	98	430	1 117
Guinee	106	148	80	58	392	642
Turkije	103	119	78	69	369	825
Somalië	110	122	73	50	355	581
Irak	75	106	71	79	331	993
Sudan	84	118	70	54	326	546
Joegoslavië	84	91	42	43	260	760
Overig	1 049	1 285	983	931	4 248	6 122
Totaal	2 551	3 401	2 399	2 154	10 505	15 027

Nationaliteit	Totaal 2001
Angola	4 111
Afghanistan	3 614
Sierra Leone	2 405
Iran	1 519
Guinee	1 467
Turkije	1 400
Irak	1 329
Somalië	1 098
Bosnië-Herz.	1 026
Russische Federatie	911
Overige	13 699
Totaal	32 579

Alleenstaande minderjarige asielzoekers

De instroom van alleenstaande minderjarige asielzoekers (ama's) is nog steeds hoog. Vroeger in 1997 nog 2 660 ama's in Nederland asiel aan, in 1998 waren dat er al 3 504, in 1999 5 547 en in 2000 6 705 (zijnde 15% van het totaal aantal asielzoekers).

In de laatste vier maanden van 2001 werden er in totaal 1993 asiel-

¹ Het aantal gemaakte AC-afspraken wordt in het volgende hoofdstuk van deze rapportage weergegeven.

aanvragen van ama's geregistreerd. Dit is 19% van de totale instroom asielaanvragen. De belangrijkste landen van herkomst van ama's in de laatste vier maanden van 2001 zijn: Angola (785, stijging van 375 ten opzichte van zelfde periode in 2000), gevolgd door Sierra Leone (214, daling 35), Guinee (193, daling 147) en Somalië (96, daling 19).

In totaal vroegen in het jaar 2001 5951 ama's asiel aan. Dat is in absolute aantallen een daling van 754 ten opzichte van het jaar 2000, maar omdat het totaal aantal asielaanvragen in het jaar 2001 sterk daalde, maar het aantal ama's niet evenredig daalde, is het percentage ama's ten opzichte van de totaal aantal asielaanvragen gestegen van 15% in het jaar 2000 naar 18% in het jaar 2001. Overigens gaat het hier om asielzoekers die op het moment van hun asielaanvraag aangeven AMA te zijn.

1.2 De instroom in Europa

In tabel 2 wordt de instroom van asielzoekers (aantal in behandeling genomen asielaanvragen) per land weergegeven over het derde kwartaal van 2001 en die over dezelfde periode in 2000. Ook wordt aangegeven wat de (procentuele verandering) in 2001 is ten opzichte van dezelfde periode in 2000.

In de maanden juli tot met september zijn circa 108 000 asielaanvragen ingediend in de genoemde landen, een stijging van 5 380 (5%) ten opzichte van dezelfde periode in 2000. Met name Duitsland (+4 095), Zweden (+3 121), Noorwegen (+2 981) en Oostenrijk (+2 109) hadden te maken met een sterke stijging.

Opgemerkt dient te worden dat het Verenigd Koninkrijk vanaf augustus 2000 een andere definitie van instroom is gaan hanteren. Net als de meeste andere landen telt het Verenigd Koninkrijk nu ook gezinsleden mee bij het bepalen van de omvang van de instroom.

Duitsland is in deze periode bestemmingland nummer één in Europa, op de voet gevolgd door het Verenigd Koninkrijk. Frankrijk is met een procentuele stijging van 21% nummer drie, gevolgd door Nederland op de vierde plaats. Nederland kende echter een daling in deze periode van 33%. Ook in België nam het aantal asielaanvragen in deze periode af met 48%.

Tabel 2: Europese vergelijking asielaanvragen (bron: Inter-Governmental Consultations (IGC))

	jul-2001	aug-2001	sep-2001	jul-sep 2001	aandeel in %	jul-sep 2000	aandeel in %	Mutatie	mutatie in %
Duitsland**	8 093	9 138	8 000	25 231	23,2%	21 136	20,5%	4 095	19%
Verenigd Koninkrijk***	7 358	8 211	7 460	23 029	21,2%	25 152	24,4%	- 2 123	- 8%
Frankrijk*	4 195	3 666	3 328	11 189	10,3%	9 217	8,9%	1 972	21%
Nederland	2 475	2 462	2 551	7 488	6,9%	11 150	10,8%	- 3 662	- 33%
Oostenrijk	2 417	2 457	2 514	7 388	6,8%	5 279	5,1%	2 109	40%
Zweden	2 063	2 564	2 454	7 081	6,5%	3 960	3,8%	3 121	79%
België*	2 096	2 348	2 050	6 494	6,0%	12 391	12,0%	- 5 897	- 48%
Noorwegen	1 817	2 122	1 990	5 929	5,5%	2 948	2,8%	2 981	101%
Zwitserland	1 952	1 885	1 868	5 705	5,3%	4 463	4,3%	1 242	28%
Denemarken	1 076	1 388	1 166	3 630	3,3%	2 568	2,5%	1 062	41%
Ierland	961	983	855	2 799	2,8%	2 655	2,6%	144	5%
Spanje	736	619	841	2 196	2,0%	1 550	1,5%	646	42%
Finland	175	198	113	486	0,4%	796	0,8%	- 310	- 39%
Totaal	35 414	38 041	35 190	108 645		103 265		5 380	5%

* Exclusief niet-alleenstaande minderjarige asielzoekers.

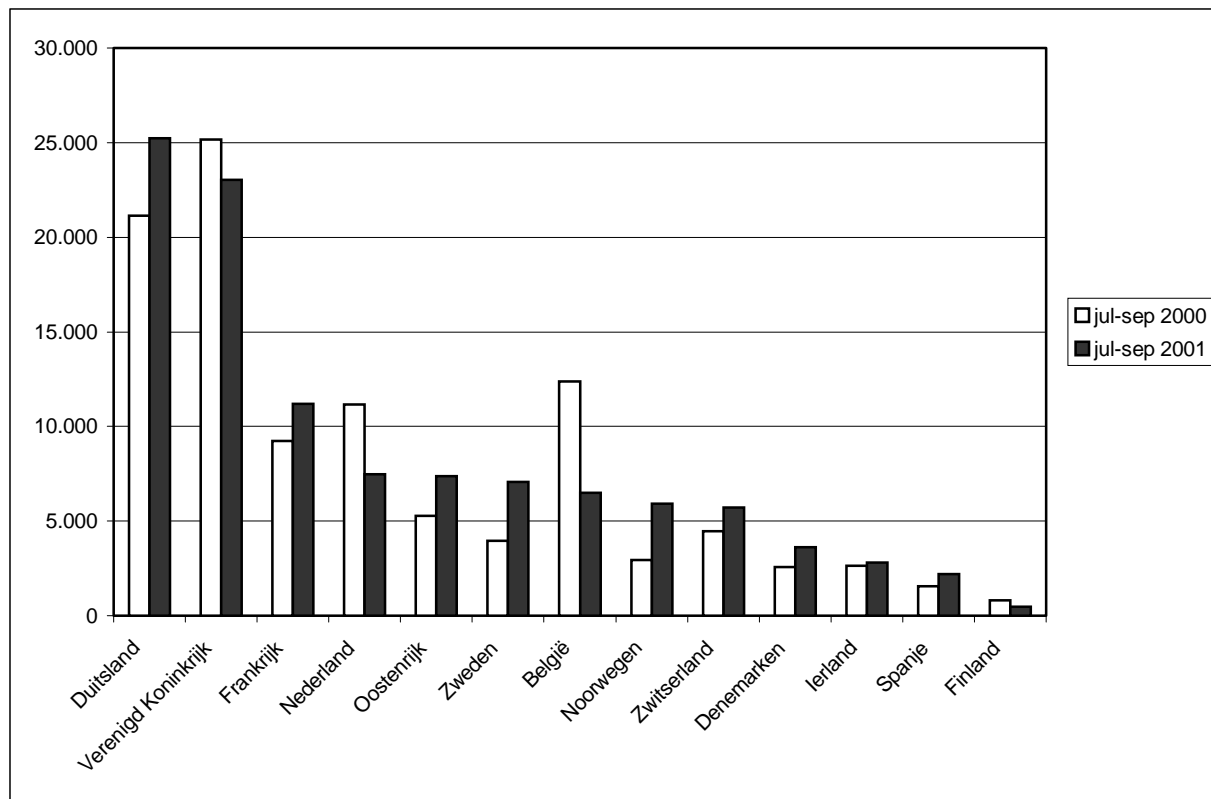
** Gezinsleden worden alleen meegerekend indien de asielaanvraag afzonderlijk wordt ingediend.

*** In de maandelijkse totalen is een schatting voor het aantal gezinsleden opgenomen.

Het aandeel van de asielinstroom in Nederland in de totale asielinstroom in West Europa is, over de bovenstaande periode, gedaald van 11,4% naar 8,3%.

In een grafiek ziet de instroom in Europa over het derde kwartaal van 2001 er in vergelijking met het derde kwartaal van 2000 als volgt uit:

Grafiek 1: Europese vergelijking (bron: IGC)



1.3 AC-procedure en TNV

In onderstaande tabel staat het aantal vreemdelingen vermeld dat in de afgelopen periode een asielaanvraag heeft ingediend en daartoe een afspraak heeft gemaakt bij een Aanmeldcentrum. Dit betreft de nationaal gehanteerde definitie van instroom, zoals vermeld in de brief van 20 januari 1999 aan uw Kamer¹. Ook wordt de omvang van de AC-wachttijst in de rapportageperiode weergegeven en de bezetting van de TNV.

Tabel 3: AC-afspraken, AC-wachttijst en TNV-bezetting in de eerste vier maanden van 2001

	Gemaakte AC-afspraken	AC wachtlijst	Bezetting TNV	Percentage Gebruik TNV	AC afdoening-percentage
September	2 763	1 052	905	86%	22%
Oktober	2 753	773	674	88%	21%
November	2 318	733	584	80%	25%
December	2 229	888	777	88%	27%
Totaal 2001	30 913	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	Gemiddeld 22%

¹ Alle asielzoekers die naar Nederland komen en aangeven een asielaanvraag in te willen dienen en daartoe op de wachtlijst worden geplaatst en een afspraak krijgen met het Aanmeldcentrum (Tweede Kamer, vergaderjaar 1999–2000, 19 637, nr. 529).

Uit bovenstaande tabel blijkt dat het aantal gemaakte afspraken in de laatste 2 maanden van het jaar weer is gedaald, nadat er sprake was van een stijging in de maanden mei tot en met september 2001. In de rapportageperiode lag het afdoeningspercentage steeds boven de 20%. Mede dank zij de lage instroom in de laatste maanden van het jaar kon een hoog AC-afdoeningspercentage gerealiseerd worden. Het gemiddelde afdoeningpercentage van 22% ligt ruim boven het streefpercentage van 17%.

Leeftijdsonderzoek in de AC-procedure

Een asielzoeker ten aanzien van wie twijfel bestaat over de opgegeven leeftijd (minderjarigheid) en deze twijfel niet heeft kunnen wegnemen door het overleggen van documenten of door middel van verklaringen tijdens het eerste gehoor, kan onderworpen worden aan een leeftijds-onderzoek om de gestelde leeftijd alsnog aannemelijk te maken. Wanneer nog binnen de AC-procedure blijkt dat de betrokkene meerderjarig is, begint de AC-procedure opnieuw en wordt zo mogelijk binnen het AC een beslissing genomen.

Tussen 1 september 2001 en 31 december 2001 is in 781 gevallen een leeftijds-onderzoek opgestart in de AC-procedure. In 257 van de gevallen (33%) bleek nog tijdens de AC-procedure dat sprake was van meerderjarigheid. In 521 van de gevallen (67%) was sprake van minderjarigheid. Dit betekent een lichte stijging van het aantal uitgevoerde leeftijds-onderzoeken maar een daling van het percentage geconstateerde meerderjarigen ten opzichte van de maanden mei tot en met augustus. Over het hele jaar gezien zijn er 2253 leeftijds-onderzoeken uitgevoerd, die in 38% van de gevallen leidden tot de conclusie dat het een meerderjarige betrof en in 61% van de gevallen (1366) een minderjarige.

1.4 Overeenkomst van Dublin

In de onderstaande tabel wordt het totaal aantal door Nederland geleigde claims in de laatste vier maanden van 2001 en de stand van zaken per 22 januari 2002 weergegeven.

In onderstaande tabel wordt het totaal aantal door Nederland geleigde claims in de laatste 4 maanden weergegeven en de stand van zaken ten aanzien van de claimafhandeling per 22 januari 2002. Tevens staan de totaalcijfers voor heel 2001 (*cursief*) in de tabel. (*peildatum 4-1-2002*).

Tabel 4: Stand van zaken Dublin-claims september – december 2001 en totaal 2001

Claimland	Waarvan									
	ingediend in periode september/december	ingediend in periode heel 2001	openstaand sept/dec	openstaand 2001	geweigerd sept/dec	geweigerd 2001	Akkoord Sept/dec	Akkoord 2001	Vervallen sept/dec	Vervallen 2001
Oostenrijk	74	135	17	19	4	6	53	93	0	14
België	72	277	15	23	1	4	53	236	3	3
Duitsland	333	1364	83	95	26	46	198	809	26	236
Denemarken	6	13	1	3	0	0	4	7	1	1
Spanje	23	56	10	11	3	5	9	34	1	0
Frankrijk	72	247	19	23	3	13	49	201	1	1
Groot-Brittannië	6	13	1	3	0	3	3	5	2	1
Griekenland	27	69	15	20	7	9	3	28	2	7
Italië	27	154	14	35	3	35	8	53	2	15
Luxemburg	0	1	0	0	0	0	0	1	0	0
Noorwegen	1	2	0	0	0	1	1	1	0	0

Claimland	Waarvan																	
	ingediend in periode september/december		openstaand sept/dec		2001		geweigerd sept/dec		2001		Akkkoord Sept/dec		2001		Vervallen sept/dec		2001	
Zweden	4	9	0	2	1	1	3	4	0	2								
Portugal	19	90	7	12	0	4	12	70	0	0								
Finland	0	4	0	0	0	0	0	4	0	0								
Eindtotaal	664	2434	182	246	48	127	396	1 546	38	280								
in percentages	100%	100%	27%	10%	7%	5%	60%	64%	6%	12%								

In de tabel wordt het totaal aantal claims weergegeven dat in de derde viermaandsperiode van 2001 door Nederland is ingediend bij landen die deelnemen aan de Overeenkomst van Dublin.

Van de 664 in de laatste 4 maanden van 2001 gelegde claims werd in de maand januari aan 254 Dublinclaimanten opvang verleend. Het gaat hierbij om humanitaire noodsituaties en om claims die pas na de AC-fase konden worden gelegd. Het gaat daarbij zowel om openstaande claims als ook om claims die reeds akkoord zijn bevonden, maar waarbij nog geen feitelijke overdracht heeft plaatsgevonden. In 2001 zijn 894 claims bij Nederland gelegd, waarvan er op de peildatum 567 akkoord waren bevonden.

Vergeleken met 2000, toen er 3408 claims zijn ingediend, is er sprake van een lager aantal gelegde claims. Dit hangt samen met de lagere instroom. Procentueel gezien is er sprake van een geringe daling (van circa 7,5 % in 2000 naar 7% in 2001).

2. STAND VAN ZAKEN GENOMEN BELEIDSMATREGELEN

2.1 Wijzigingen landenbeleid

Over het gehele jaar 2001 hebben zich, in chronologische volgorde, de volgende wijzigingen in het landenbeleid voorgedaan:

Rwanda

Op 22 februari 2001 is aan de Voorzitter van de Tweede Kamer een brief gestuurd, waarin een beleidswijziging inzake Rwanda kenbaar is gemaakt, in die zin dat Rwandezen niet langer in aanmerking komen voor een voorwaardelijke vergunning tot verblijf.

De Tweede Kamer is op 21 maart 2001 akkoord gegaan met deze beleidswijziging. Uitgeprocedeerde Rwandese asielzoekers komen derhalve in aanmerking voor verwijdering. Een werkinstructie is verschenen. De aan Rwandezen verleende vvtv's zijn inmiddels ingetrokken.

China 1

Werkinstructie nr. 245 is in april gepubliceerd. Hierin is naast een uitwerking van het algemene ambtsbericht van augustus 2000 ook de hierna bij AMA's vermelde bijzondere werkwijze voor Chinese AMA's bekendgemaakt. Deze werkwijze is een uitvloeisel van het bezoek van een ambtelijke delegatie in oktober 2000 aan China.

Als een uitkomst van dat bezoek is Buitenlandse Zaken verzocht om een aanvullend ambtsbericht inzake de positie van 16- en 17-jarige AMA's en de terugkeer van AMA's naar China. Dit ambtsbericht is op 9 april 2001 uitgebracht.

China 2

TBV 2001/34 China-adequate opvang voor minderjarigen geeft uitvoering aan het nieuwe beleidskader voor Chinese minderjarigen. Werkinstructie 245 is hierop aangepast en werkinstructie 245A geworden. Uit het TBV 2001/34 volgt dat indien een vreemdeling in het bezit is van een geldige verblijfsvergunning regulier onder de beperking «verblijf als alleenstaande minderjarige vreemdeling», deze vergunning wordt ingetrokken op grond van de aanwezigheid van adequate opvang in China. Een aanvraag tot verlening van een verblijfsvergunning regulier onder de beperking «voortgezet verblijf», dan wel een aanvraag tot verlenging van de geldigheidsduur van de vergunning, wordt afgewezen. De verblijfsvergunning van Chinese vreemdelingen die onder het overgangsrecht 18+ vallen, wordt echter niet ingetrokken. Chinese minderjarigen van wie de asielaanvraag is afgewezen, dienen terug te keren naar China. Dit geldt niet voor vreemdelingen die een asielaanvraag vóór 4 januari 2001 hebben ingediend, in het bezit zijn van een vergunning regulier onder de beperking «verblijf als alleenstaande minderjarige vreemdeling» én inmiddels achttien jaar of ouder zijn. Zij vallen onder het overgangsrecht 18+. Verlengingsaanvragen en aanvragen tot wijziging van de beperking alleenstaande minderjarige vreemdeling in voortgezet verblijf, dienen te worden afgewezen. Chinese minderjarigen dienen AC te worden afgedaan.

Sri Lanka

Op 27 april 2001 heeft het Ministerie van Buitenlandse Zaken een deelambtsbericht inzake littekens uitgebracht (en vrijgegeven). Op grond hiervan is de AC-afdoening van Tamils met littekens weer hervat. Bij uitspraak van de afdeling bestuursrechtspraak d.d. 12 oktober 2001 van de Raad van State is het namens de Staatssecretaris ingestelde beroep tegen een uitspraak van een vreemdelingenrechter dat uit het tussentijds ambtsbericht van 27 april 2001 kan worden afgeleid dat littekens onder omstandigheden wel een zelfstandig risico op een behandeling in strijd met artikel 3 EVRM zouden kunnen opleveren, gegrond verklaard. De Afdeling heeft het verweer van de Staatssecretaris dat het ambtsbericht van 27 april 2001 moet worden geïnterpreteerd in de lijn van de redactie van het ambtsbericht van 11 juli 2001, gevolgd. De juridische gevolgen van deze uitspraak zijn dat zonder meer doorgedaan kan worden met de AC-afdoening van Tamils met littekens op de reeds ingezette wijze, dat wil zeggen geen onderzoek naar de aard van de littekens en voorts wederom het AC-criterium zoals gesteld in het Vreemdelingenbesluit door de Afdeling wordt gevolgd.

FRJ

Op 11 mei 2001 is TBV 2001/14 gepubliceerd inzake de afdoening van asielzoekers die zich beroepen op dienstweigering of desertie uit het Joegoslavische leger. Met dit TBV komt werkinstructie 234 te vervallen. In het TBV is opgenomen dat door de inwerkingtreding van een amnestiewet in Joegoslavië, die ziet op desertie en dienstweigering in de periode tot 7 oktober 2000, asielzoekers in beginsel niet meer in aanmerking komen voor een verblijfsvergunning asiel op grond van artikel 29, eerste lid onder a (toelating als vluchteling). Tevens is in de TBV een passage opgenomen over personen die stellen niet te vallen onder de werking van de amnestiewet. Het is aan de asielzoeker om dit aannemelijk te maken.

Russische Federatie (Tsjetsjenië)

Op 1 juni 2001 is per brief aan de Voorzitter van de Tweede Kamer bericht dat er voor Tsjetsjenië geen reden is om een beleid van categoriale bescherming te voeren en dat de terugkeer van afgewezen asielzoekers ter hand genomen kan worden.

Op 26 juni 2001 heeft de Tweede Kamer ingestemd met deze beleids-

wijziging. Dit betekent dat asielaanvragen van asielzoekers afkomstig uit de Russische Federatie, deelrepubliek Tsjetsjenië, die niet in het bezit zijn van een woonvergunning voor elders in de Russische Federatie, weer in behandeling kunnen worden genomen. Afdoening van zaken dient te geschieden op basis van het Tussentijds Bericht Vreemdelingencirculaire (TBV) 2001/16 d.d. 12 juli 2001 over de afdoening van asielaanvragen van vreemdelingen afkomstig uit de Russische Federatie, deelrepubliek Tsjetsjenië. Verleend uitstel van vertrek dient te worden ingetrokken. Algemeen Ambtsbericht van 30 maart 2001 is inmiddels vrijgegeven.

Irak

Op 1 juni 2001 is per brief aan de Voorzitter van de Tweede Kamer bericht dat de terugkeer van uitgeprocedeerde asielzoekers uit Irak niet van bijzondere hardheid is. Deze brief is in de Kamer besproken en de Kamer heeft ingestemd met de inhoud van de brief.

Naast de brief over het landgebonden asielbeleid is er op 1 juni 2001 tevens een brief over het categoriaal beschermingsbeleid naar de Kamer gezonden. Ook deze brief heeft de instemming van de Kamer gekregen. Ambtsberichten over Centraal- en Noord-Irak zijn inmiddels vrijgegeven.

Angola

Op 1 juni 2001 is per brief aan de Voorzitter van de Tweede Kamer bericht dat de terugkeer van uitgeprocedeerde asielzoekers uit Angola niet van bijzondere hardheid getuigt. Op 26 juni 2001 heeft de Tweede Kamer ingestemd met deze beleidswijziging. Angolese asielaanvragen kunnen derhalve weer in behandeling worden genomen. Afdoening van zaken dient te geschieden op basis van Tussentijds Bericht Vreemdelingencirculaire 2001/18 d.d. 12 juli 2001. Er vindt geen AC-afdoening plaats (ook niet m.b.t. herhaalde asielaanvragen) totdat in een bodemprocedure is geoordeeld over de beleidswijziging van 1 juni; tenzij sprake is van de gebruikelijke contra-indicaties. De algemene ambtsberichten over de situatie in Angola d.d. 26 juni 2000 en 4 mei 2001 zijn vrijgegeven. Na het verschijnen van de TBV 2001/18 is een project gestart om het aan Angolese asielzoekers verleende uitstel van vertrek met voorrang in te trekken. De Vreemdelingenkamer is verzocht om verzoeken om voorlopige voorziening en beroepschriften met voorrang te behandelen. De Vreemdelingenkamer heeft hiermee ingestemd, onder de voorwaarde dat de IND eerst het bezwaarschrift afhandelt.

Democratische Republiek Congo

Op 1 juni is per brief aan de Voorzitter van de Tweede Kamer bericht dat de terugkeer van uitgeprocedeerde asielzoekers uit de provincies Noord- en Zuid Kivu niet langer van een bijzondere hardheid is. De categoriale bescherming van personen die behoren tot de bevolkingsgroep Tutsi blijft gehandhaafd.

De Tweede Kamer heeft op 26 juni 2001 ingestemd met deze beleidswijziging. Het Tussentijds Bericht Vreemdelingencirculaire 2001/19 d.d. 12 juli 2001 over de afdoening van Congolese Zaken is inmiddels verschenen. Het algemeen ambtsbericht DRC d.d. 8 november 2000 is vrijgegeven. Voor asielzoekers uit de provincies Noord- en Zuid Kivu geldt geen AC-afdoening (ook niet m.b.t. herhaalde asielaanvragen), totdat in een bodemprocedure is geoordeeld over de beleidswijziging van 1 juni 2001; tenzij sprake is van de gebruikelijke contra-indicaties. Voor asielzoekers die behoren tot de Tutsi geldt geen AC-afdoening.

Sierra Leone

Op 1 juni is per brief aan u bericht dat de terugkeer van uitgeprocedeerde asielzoekers uit Sierra Leone getuigt van een bijzondere hardheid. Op 26 juni 2001 heeft de Tweede Kamer ingestemd met deze beleidswijziging. Sierra Leoonse asielzoekers komen daarmee in aanmerking voor catego-

riale bescherming. Het Tussentijds Bericht Vreemdelingencirculaire 2001/20 d.d. 12 juli over de afhandeling van Sierraleonse asielaanvragen is inmiddels verschenen. Het algemeen ambtsbericht d.d. 3 oktober 2000 is inmiddels vrijgegeven. In openstaande vovo's of beroepszaken kan ambtshalve een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd op grond van artikel 29, eerste lid, onder d, Vw 2000, worden verleend, behoudens contra-indicaties.

Somalië

Bij brief van 24 september 2001 is aan uw Kamer het beleid inzake Somalië voorgelegd. Op basis van het ambtsbericht van de Minister van Buitenlandse Zaken van 12 juni 2001 is het partiele categoriale beschermingsbeleid dat gevoerd werd voor de leden van de clanfamilies Rahanweyn en Digil beëindigd. Op basis van dit ambtsbericht is geconcludeerd dat het voeren van een beleid van categoriale bescherming voor (groepen in) Somalië niet langer is geïndiceerd. Voor alle clan- en minderheidsgroepen is een verblijfsalternatief in het relatief veilige deel van Somalië voorhanden. De terugkeer van afgewezen asielzoekers naar het relatief veilige deel van Somalië is niet van een bijzondere hardheid.

Afghanistan

Bij brief van 11 december is de Voorzitter van de Tweede Kamer geïnformeerd over het besluit om op grond van artikel 43, onder a, Vw 2000 een besluitmoratorium voor alle asielzoekers van Afghaanse nationaliteit in te stellen. Dit besluitmoratorium loopt van 14 december 2001 tot 15 februari 2002. Verlenging van deze algemene termijn is mogelijk, hierover zal te zijner tijd worden bericht. De wettelijke beslistermijn van individuele aanvragen wordt eenmalig verlengd met de periode van één jaar. In de AC procedure blijft de voorgeschreven werkwijze van kracht. Intakes en nadere gehoren dienen doorgang te vinden. De behandeling van aanvragen waarop kan worden beslist op grond van artikel 30 Vw, artikel 1F Vluchtelingenverdrag en ongeloofwaardigheid van identiteit en nationaliteit (de pseudo's), gaat eveneens door. Voornemens en beschikkingen dienen dus te worden uitgedaan wanneer aanvragen op deze gronden kunnen worden afgedaan. Asielzoekers waarvan de aanvragen niet op deze gronden kunnen worden afgedaan worden doorgezonden naar een OC. In het OC dient het horen van Afghaanse asielzoekers eveneens doorgang te vinden. Voornemens en beschikkingen dienen te worden uitgedaan wanneer aanvragen op bovenvermelde gronden kunnen worden afgedaan. Wanneer deze afdoening niet mogelijk is, dan wordt er niet beslist op de aanvraag. Dit betekent dat alle personen die nog wachten op een voornemen of een beslissing op hun zienswijze moeten worden ingelicht over het feit dat hun beslistermijn is verlengd met één jaar. In de interne IND werkinstructie 257 is een en ander nader uitgewerkt. Los van dit besluitmoratorium is er naar aanleiding van een brief van de Pakistaanse autoriteiten, dat er nog slechts visa worden verleend aan Afghanen met een verblijfstitel in Nederland, tot nader orde een overgangsregeling getroffen voor in de opvang verblijvende afgewezen asielzoekers van Afghaanse afkomst, aan wie de derde landen exceptie Pakistan is tegengeworpen. Inmiddels heeft het kabinet op 8 februari 2002 besloten tot een verlenging van het besluitmoratorium tot 15 september 2002. Tevens heeft het kabinet besloten om een vertrekmoratorium in te stellen voor rechtmatig verwijderbare asielzoekers van Afghaanse nationaliteit. Uw Kamer is hierover bij brief van 11 februari 2002, kenmerk 5146673/02/DVB, geïnformeerd.

2.2 Stand van zaken vertrek- en terugkeer

In het derde trimester van 2001 is gestart met het op een aantal punten projectmatig aanpakken van het terugkeerbeleid onder aansturing van de Directeur Generaal Vw2000. Daarbij zijn een drietal deelprojecten gedefinieerd.

Het eerste project betreft het terugkeerbeleid onder de vorige vreemdelingenwet, in de vorm van stappenplan 1999, stappenplan 2000 en de Zorgwet-VVTV. Dit project is er vooral op gericht de oude voorraden dossiers van verwijderbare vreemdelingen in de opvangvoorzieningen actief te verwerken en de betreffende vreemdelingen te stimuleren Nederland te verlaten met als consequentie dat de (opvang)voorzieningen worden beëindigd in geval ze hier geen gehoor aan geven.

Het tweede project betreft het optimaliseren van de afstemming en samenwerking binnen de keten voor wat betreft het terugkeerbeleid onder de Vw2000. Dit met als doel dat tijdig aan de gevolgen van een afwijzende beslissing op een aanvraag voor een verblijfsvergunning gehoor wordt gegeven.

En tenslotte betreft het derde project de terugkeer van reguliere vreemdelingen en illegalen. Dit project is eveneens gericht op de optimalisering van ketenbrede afstemming en samenwerking.

Ter ondersteuning van de drie projecten gaan speciale ketenbreed ingevulde werkgroepen actief op zoek naar mogelijkheden om de resultaten te verbeteren van bijvoorbeeld zelfstandig vertrek en terugkeer, gedwongen terugkeer, ketenbrede informatievoorziening, planning en control, laissez-passer afgifte, etc.

In dit kader zal, net als in de rapportage over de maanden mei tot en met augustus, in het vervolg ook expliciet aandacht worden besteed aan de resultaten per soort terugkeerbeleid (daarvan zal echter over de Zorgwet-VVTV en de reguliere vreemdelingen en illegalen pas vanaf het eerste trimester van 2002 gerapporteerd worden). Achtereenvolgens wordt ingegaan op de volgende onderwerpen:

- Beleid
- Verwijderingen
 - Verwijderingen per trimester
 - Verwijderingen laatste drie jaar
 - Verwijderingen naar soort terugkeerbeleid
- Verwijderbare asielzoekers in de opvang
- IOM
- Doelgroepen
- Groepsgewijze uitzettingen (charters)

Beleid

Voortbouwend op de Notitie Terugkeerbeleid, zoals deze in oktober 1999 in de Tweede Kamer is behandeld, is in de afgelopen rapportageperiode door de IND veel aandacht besteed aan het actief bevorderen van het vertrek van vreemdelingen aan wie de toelating tot Nederland geweigerd is.

Nu de zelfstandige terugkeer als uitgangspunt is genomen, betekent dat maatregelen moeten worden genomen om de desbetreffende vreemdeling in te laten zien dat verdere verlenging van het verblijf in Nederland geen reële optie meer is.

Beëindigen voorzieningen Zorgwet VVTV

Het beëindigen van de opvangvoorzieningen in daarvoor in aanmerking komende gevallen vormt een essentieel onderdeel van de hier bedoelde maatregelen.

Nadat evenwel aanvankelijk onduidelijkheden waren ontstaan met betrekking tot de uitvoering hiervan (slechts een beperkt aantal gemeenten had

de voorzieningen van de op 1 april 2001 uitgeprocedeerde ex-VVTV-ers daadwerkelijk beëindigd), heeft de minister van GSI op 10 oktober 2001 de gemeenten nogmaals over dit onderwerp bericht.

Voor zover ex-VVTV-ers, vanwege een lopende bodemprocedure, op grond van de RVA nog recht hebben op opvangvoorzieningen is een oplossing gevonden.

Tabel 5: Aantallen verwijderingen asiel per 4-maandsperiode

	januari/april	mei/ augustus	september/ december	totaal 2001
soort verwijdering				
controle adres	3 759	4 113	4 095	11 967
uitzetting	813	721	578	2 112
vertrek onder toezicht	582	313	358	1 253
overig*	298	270	123	691
totaal	5 452	5 417	5 154	16 023
via IOM**	549	586	641	1 776

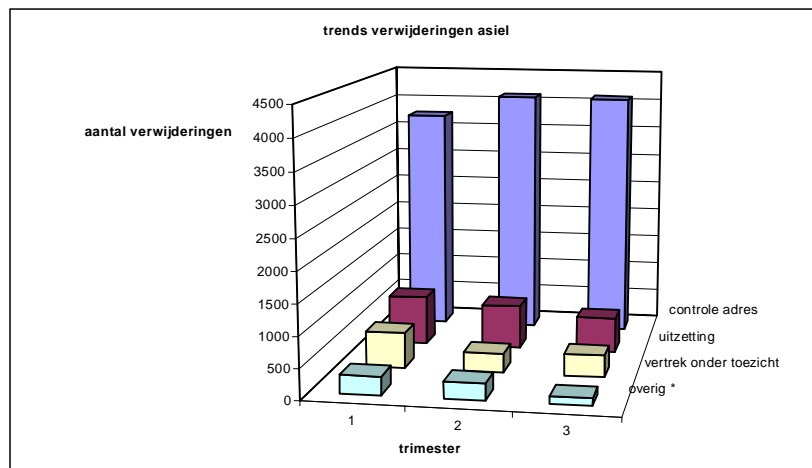
* onder overig wordt verstaan:

- *aanzegging na opheffing vreemdelingenbewaring*
- *overgave na controle MTV*
- *overige categorieën / vervallen*

** Onder voorbehoud van eventuele kleine correcties na controle van invoerfouten. De aantallen betreffen personen (waaronder evt. ook reguliere vreemdelingen), in tegenstelling tot de overige verwijderingscijfers, waarbij aantallen dossiers geteld worden.

De vertrekcijfers van het IOM bevatten zowel terugkeerders (asielzoekers) als personen die zich hebben hergevestigd (ex-statushouders) in het land van herkomst (over 2001 21% van het totaal).

Grafiek 2: Trends verwijderingen asiel



* onder overig wordt verstaan:

- *aanzegging na opheffing vreemdelingenbewaring*
- *overgave na controle MTV*
- *overige categorieën / vervallen*

Ten opzichte van de eerste twee rapportageperiodes is het totaal aantal verwijderingen asiel licht gedaald. Dit wordt voornamelijk veroorzaakt door een daling in het aantal uitzettingen en vertrekken onder toezicht. Daarbij dient rekening gehouden te worden met een daling van 25% van de instroom van asielzoekers in 2001, waardoor tevens minder vreemdelingen verwijderbaar zijn geworden in 2001 en zullen worden in 2002. Het

aantal asielzoekers dat met onbekende bestemming vertrokken is (controle adres) is echter licht gestegen.

Tabel 6: Aantallen verwijderingen asiel laatste drie jaar

	1999	2000	2001
soort verwijdering			
controle adres	11 247	10 871	11 967
uitzetting	2 523	2 027	2 112
vertrek onder toezicht	3 981	3 188	1 253
overig *	585	536	691
totaal	18 336	16 622	16 023

Het aandeel controle adres-verwijderingen is in de afgelopen drie jaar gestegen (van 61 naar 65 naar 75%), daar waar het aandeel vertrek onder toezicht-verwijderingen is gedaald (van 22 naar 19 naar 8%). Dat laatste is vooral voortgekomen uit het aantal etnische Albanezen uit Kosovo die met gebruikmaking van het betreffende doelgroepenprogramma onder toezicht zijn teruggekeerd. Van deze groep was het grootste deel al voor 2001 teruggekeerd (zie tevens onder doelgroepen).

Tabel 7: Verwijderingen asiel naar soort terugkeerbeleid periode september-december 2001

	stappen- plan 1999	stappen- plan 2000	VW 2000	onbekend **	totaal
categorie verwijdering					
asiel					
controle adres	435	589	2 801	270	4095
Uitzetting	23	108	364	83	578
vertrek onder toezicht	38	72	207	41	358
overig *	11	26	69	17	123
Totaal	507	795	3 441	411	5 154

* onder overig wordt verstaan:

- *aanzegging na opheffing vreemdelingenbewaring*
- *overgave na controle MTV*
- *overige categorieën/vervallen*

** i.v.m. ontbreken datum eerste aanleg of bezwaarbeschikking kan het vertrek niet worden gelinkt aan soort terugkeerbeleid

De aandacht van de uitvoerende organisaties is sinds 1 april 2001 uitgegaan naar het terugkeerbeleid onder de Vw2000. Het relatief grote aantal verwijderingen onder de Vw2000 wordt voor een deel verklaard door de AC-afdoeningen en het daaruit voortvloeiende vertrek (circa 2200 van de 3441). Voor het overige speelt een rol dat de Vw2000 het terugkeerbeleid makkelijker uitvoerbaar heeft gemaakt.

Onder het stappenplan 1999 is het aandeel controle adresverwijderingen in 2001 ongeveer 86% van het totaal aantal verwijderingen onder dat stappenplan. Voor stappenplan 2000 is dat 74% en voor de Vw2000 is dat 81%. Gedurende het project gericht op het terugkeerbeleid onder de vorige wet en het project gericht op de Vw2000, zal duidelijk moeten worden of er conclusies getrokken kunnen worden naar aanleiding van het verschil in deze percentages. Datzelfde geldt voor het aandeel uitzettingen. Onder het stappenplan 1999 is dat in 2001 5%, onder het stappenplan 2000 14% en onder de Vw2000 11%.

Tabel 8: Verwijderbare asielzoekers in de opvang op 1 januari 2002 naar soort verwijderbaarheid en nationaliteit

	Stappenplan 1999	stappenplan 2000	VW 2000	Totaal
Iraakse	399	211	62	672
Somalische	351	52	9	412
Iraanse	192	80	29	301
Joegoslavische	148	91	17	256
Soedanese	115	71	19	205
Syrische	154	35	15	204
Turkse	134	44	23	201
Chinese	168	9	2	179
Algerijnse	142	17	3	162
Overige	1 210	414	132	1756
Totaal	3 013	1 024	311	4 348
peildatum 1 september 2001				4 073

IOM

Het aantal rechtstreekse contacten met vreemdelingen is in 2001 afgenomen ten opzichte van 2000 (van 17 850 naar 14 084 personen), omdat er minder vreemdelingen naar het IOM komen voor algemene informatie. De bekendheid van het IOM zowel bij de doelgroep in de centrale opvang als bij degenen die op de een of andere manier betrokken zijn bij deze doelgroep is merkbaar toegenomen. Daarnaast wordt er in toenemende mate gebruik gemaakt van de IOM-webside.

Daarnaast zijn er meer contacten geweest met externen (bijvoorbeeld hulpverleningsinstellingen) en met vreemdelingen in de decentrale opvang en in gemeenten. Ten opzichte van 2000 is er in 2001 sprake van een stijging van dergelijke contacten met 48%.

Doelgroepen

In 2001 zijn er extra inspanningen verricht om de terugkeer te stimuleren naar de betreffende regio's ten aanzien van een tweetal doelgroepen, te weten vreemdelingen uit Noord-Irak en etnisch Albanezen uit Kosovo.

Noord-Irak

Op 1 april 2001 is door de IOM een speciaal voor de doelgroep ontwikkeld plusprogramma geïntroduceerd. Dit programma kent onder meer een reïntegratiebijdrage. Sedert 1 april 2001 zijn 8 personen onder dit programma teruggekeerd naar Noord-Irak. Via het gewone terugkeerprogramma van de IOM zijn in 2001 6 Irakezen naar Noord-Irak vertrokken. Met Turkije is eind 2001 door ondertekening van een Protocol overeenstemming bereikt over het uitvoeren van taken van het terugkeerprogramma op Turks grondgebied door de ADF (Anatolian Development Foundation). Contact met de doelgroep heeft overigens geleerd dat de animo om deel te nemen zeer gering is, al zijn in de afgelopen maanden enige tientallen belangstellenden geregistreerd bij het IOM. Een actieve benadering van een eerste groep heeft er inmiddels toe geleid dat meer dan de helft met onbekende bestemming is vertrokken.

Etnische Albanezen uit Kosovo

In de periode van september tot en met december 2001 zijn 20 etnisch Albanezen via de IOM naar Kosovo teruggekeerd. Daarnaast zijn er in dezelfde periode 29 etnisch Albanezen, illegaal in Nederland verblijvend, naar Kosovo uitgezet. In totaal zijn er in 2001 93 etnisch Albanezen via IOM vertrokken en 82 etnisch Albanezen uitgezet. Op 31 december 2001 is het speciaal voor deze doelgroep door de IOM ontwikkelde REAN+ programma beëindigd. Vanaf deze datum kunnen Kosovaren een beroep doen op het gewone terugkeerprogramma van de IOM.

Groepsgewijze uitzettingen (charters)

In 2001 zijn 6 charters uitgevoerd met verschillende bestemmingen in Afrika. In totaal zijn op deze wijze 84 personen uit Nederland verwijderd. Veel vreemdelingen die per charter zijn uitgezet waren (zeer) recalcitrant. Bij ongeveer de helft was een eerdere poging tot uitzetting per reguliere vlucht om die reden mislukt.

In juli zijn 4 charters uitgevoerd naar Nigeria waarbij 56 Nigerianen zijn uitgezet naar Lagos.

Eind augustus heeft een gecombineerde charter plaatsgevonden waarbij 2 personen zijn uitgezet naar Niger, 1 naar Togo en 6 naar Congo. In december vond wederom een gecombineerde vlucht plaats naar Marokko (10 personen), Nigeria (2 personen) en Kameroen (6 personen).

Bij alle charters ging het zowel om reguliere vreemdelingen als om (uitgeprocedeerde) asielzoekers.

2.3 Overleg overige overheden uitgeprocedeerde asielzoekers

Naar aanleiding van de problemen die gemeenten ondervinden met (uitgeprocedeerde) asielzoekers zonder overheidsvoorzieningen, is op initiatie van de Staatssecretaris van justitie een drietal overleggen gevoerd met een tweetal commissarissen der Koningin, de VNG en een aantal gemeenten, laatstelijk op 14 november 2001.

Over de resultaten van het laatstgenoemde overleg heeft de Staatssecretaris van Justitie geïnformeerd bij brief van 30 november 2001 en bij brief van 1 februari 2002 inzake de uitvoering van het terugkeerbeleid. Tijdens dit overleg is met name gesproken over het voornemen tot instelling van een taskforce, onder meer ter ondersteuning van het proces van verwerking van opvangcentra voor asielzoekers in procedure. Ook zijn afspraken gemaakt m.b.t. een inventariserend kwantitatief en kwalitatief onderzoek naar de door gemeenten of overige organisaties of instellingen geboden vervolgpvang of steun aan (uitgeprocedeerde) asielzoekers zonder overheidsvoorzieningen. Teneinde te komen tot een verbetering van de communicatie tussen gemeenten en de IND zijn zoals overeengekomen tijdens het overleg op 14 november 2001, binnen de IND regio's contactpersonen aangewezen die op verzoek van gemeenten en na instemming van betrokkenen, informatie kunnen verstekken over de verblijfsrechtelijke positie van de vreemdeling die zich tot de gemeente of andere instellingen wendt met het verzoek om vervolgpvang of steun.

2.4 Overdracht ROA en VVTV

Tijdens het bestuurlijk overleg tussen de kabinetsdelegatie, de VNG en het IPO op 5 april en 5 december 2001 over de opvang van asielzoekers en de huisvesting van statushouders is afgesproken dat het COA aan gemeenten een aanbod zou doen voor de overname van de uitvoering van de Zorgwet VVTV en de ROA, met betrekking tot ex-VVTV-ers die nog in procedure zijn over de intrekking of niet-verlening van de VVTV respectievelijk ROA-gerechtigden. Het eerste overdrachtsmoment is 1 januari 2002. Overige overdrachtsmomenten zijn 1 april 2002 en 1 juli 2002.

De overdracht is onder regie van het COA voorbereid. In oktober zijn op een vijftal plaatsen in Nederland informatiebijeenkomsten gehouden voor gemeenten die hebben aangegeven van de geboden mogelijkheid gebruik te maken. Van deze bijeenkomsten is ten behoeve van gemeenten een verslag gemaakt in de vorm van «meest gestelde vragen en antwoorden». In afgelopen maanden heeft het COA met betreffende gemeenten gesprekken gehouden om te inventariseren uit welke onderdelen de over te nemen zorg en opvang per gemeente bestaat. 212 gemeenten hebben aangegeven van de overdrachtsmogelijkheid gebruik te willen maken. Volgens de opgaven van gemeenten gaat het daarbij om in totaal ruim

6200 personen, ROA-asielzoekers en ex-VVTV-ers tezamen. Voorafgaand aan de overdracht wordt tezamen met de IND gezien of de populatie over te dragen ROA-asielzoekers en ex-VVTV-ers in procedure tot de groep behoren op wie de overdrachtsmogelijkheid van toepassing is.

2.5 Stand van zaken AMA-beleid

Op 1 mei is uw Kamer geïnformeerd over de voortgang van de implementatie van de AMA-beleidsnota. Op 12 juni is hierover een Algemeen Overleg gehouden, waarbij uw Kamer akkoord is gegaan met de in de brief voorgestelde maatregelen. Daar waar deze maatregelen een beleidswijziging inhielden, is de vreemdelingencirculaire aangepast. Daartoe zijn twee TBV's verschenen: één algemene met een nieuwe tekst voor het hoofdstuk in de vreemdelingencirculaire dat het beleid ten aanzien van alleenstaande minderjarige asielzoekers behandelt (TBV 2001/33) en één over de maatregelen die in het kader van de China-pilot zijn genomen (TBV 2001/34). De implementatie van het nieuwe AMA-beleid is vanaf 1 september 2001 daadwerkelijk van start gegaan. De werkzaamheden zijn toebedeeld naar vier deelprojecten: «toelating en terugkeer» dat is belegd bij de IND, «voogdij en opvang in de terugkeervariant» dat is belegd bij het COA, «voogdij en opvang in de integratievariant» dat is belegd bij Nidos en «intensivering strafrechtelijke aanpak van mensensmokkel en mensenhandel» dat is belegd OM.

In zijn algemeenheid kan worden gemeld dat de samenwerking tussen de diverse uitvoeringspartners en de betrokken departementen binnen het project «Implementatie nieuw AMA-beleid», naar wens verloopt. Het maandelijks overleg op managementniveau en het tweewekelijks overleg op uitvoerend niveau draagt bij aan een verbetering van de communicatie en afstemming tussen de ketenpartners die betrokken zijn bij de uitvoering van de asielketen voor AMA's.

In het deelproject «Toelating en Terugkeer» is gedurende de maanden september tot en met december gewerkt aan het tot stand brengen van een leeftijdsonderzoek voor de beoordeling of een vreemdeling ouder of jonger is dan vijftien jaar. In dit kader is een nieuw protocol van de onderzoeker naar de Inspectie gezonden. Het advies van de Inspectie is in december 2001 ontvangen. Het advies is van dien aard dat naar verwachting de bedoelde leeftijdsonderzoeken in de eerste helft van 2002 van start zullen gaan. Voorts zijn door de IND diverse andere werkzaamheden verricht, zoals het invoeren van een mogelijkheid tot herhaald leeftijdsonderzoek en de bewerkstelling dat vanaf 4 maart a.s. AMA's jonger dan twaalf jaar worden gehoord. Na de wijziging van het beleid ten aanzien van Chinese AMA's, neergelegd in TBV 2001/34 en IND werkinstructie nr. 245A met inwerkingtreding d.d. 8 november 2001, is de instroom van deze groep in 2001 ten opzichte van 2000 gezakt met ruim 63%. De IND start met het intrekken van Chinese AMA's. Ter bevordering van de terugkeer van AMA's naar Angola wordt er naar analogie van de aanpak terzake van China, in samenwerking met de Angolese autoriteiten, zo veel als mogelijk onderzocht hoe de afgifte van laissez-passers kan worden bevorderd. Het IOM heeft inmiddels toegezegd haar medewerking te verlenen bij de opvang in Angola van teruggestuurde AMA's. Met betrekking tot vijf opvangmogelijkheden bestaat hiertoe reeds zekerheid. Dit aantal kan wellicht nog uitgebreid worden tot zeven. Tevens is inmiddels in kaart gebracht hoeveel 18+AMA's zeer binnenkort of reeds in aanmerking komen om verwijderd te worden. De eerste Chinese 18+AMA is eind december reeds uitgezet. Bij het eerstvolgende bezoek van Angolese immigratiemedewerkers aan de IND, zullen tevens specifiek 18+AMA's gepresenteerd worden ter verificatie. Meer in het algemeen dient opgemerkt te worden dat daadwerkelijke uitzetting niet eerder kan worden

gerealiseerd dan na een gerechtelijke procedure en na het verkrijgen van een *laisser-passer*.

Gezien het feit dat Abidjan, met name vanwege de vele intercontinentale vluchten, als een belangrijke transithaven voor met name AMA's – Sierra Leone en Guinée gelden hierbij als belangrijkste landen van herkomst – voor hun reis naar Europa kan worden aangemerkt, heeft besluitvorming binnen de IND ertoe geleid dat er één extra Immigration Liaison Officer (ILO) in Abidjan is geplaatst. Tevens is er vanaf 23 januari tot in ieder geval 1 april 2002 een IND-medewerker gestationeerd op de Nederlandse ambassade in Luanda. Besluitvorming over verdere uitbreiding van ILO's is opgeschort met in achtname van de uitkomsten van een te houden evaluatie en audit.

De deelprojecten «voogdij en opvang in de terugkeervariant» en «voogdij en opvang in de integratievariant» hangen nauw met elkaar samen en kennen een langere doorlooptijd dan de andere deelprojecten. Dit hangt samen met de benodigde tijd voor het verwerven en ontwikkelen van geschikte locaties voor centrale opvang van AMA's. Het COA heeft begin november in een Koersdocument een opvangconcept uitgewerkt in de vorm van een AMA-campus. Het koersdocument is in december vastgesteld door de Staatssecretaris van Justitie. Begin 2002 ligt een beschrijving van de hoofdlijnen van de Bedrijfsvoering AMA campus 15–17 jaar in conceptvorm bij de hoofddirectie van de COA. Datzelfde geldt voor een Programma van Eisen en de kostprijsbepaling van de AMA-huisvesting. Aan een samenwerkingsprotocol tussen het COA en stichting Nidos, waarin de rol, taken en verantwoordelijkheden van de voogden in relatie tot de opvang verantwoordelijkheid van het COA op de AMA campus is vastgelegd, wordt gewerkt. De opdracht voor de ontwikkeling van de methodiek voor opvang en begeleiding is uitgezet. Een eerste concept wordt binnen afzienbare tijd verwacht. Verder is hard gewerkt aan het voorbereiden van 2 á 3 experimenten waarin conform het Koersdocument met opvang kan worden begonnen. Er wordt met maximale inzet naar gestreefd het eerste experiment in april 2002 te kunnen starten.

De financiële en juridische ontvlechting van Stichting De Opbouw en de opbouw van Stichting Nidos, is in december afgerond. Nidos heeft per 1 januari 2002 alle voogden en voogdijen van Stichting De Opbouw overgenomen. Al in december 2001 is Nidos gestart met de voorbereiding van enkele pilots voor terugkeer in de KWE's. Tevens is gewerkt aan een Plan van Aanpak voor de inrichting en invoering van de integratievariant. Vanaf januari 2002 neemt Nidos deel aan het georganiseerde overleg van de verschillende ketenpartners binnen het project «Implementatie van nieuw AMA-beleid».

De problematiek van de AMA's in het kader van mensensmokkel en mensenhandel wordt niet los gezien van die van mensensmokkel en mensenhandel in het algemeen. Het deelproject «intensivering strafrechtelijke aanpak van mensensmokkel en mensenhandel» is erop gericht om een kwaliteitsslag te maken en op basis van knelpunten een veranderingsaanpak bij zowel het OM als bij de Politie als bij de KMar door te voeren. De doelen en werkwijze van het deelproject «intensivering strafrechtelijke aanpak mensensmokkel en mensenhandel» zijn beschreven in een door het College van Procureurs-Generaal goedgekeurde nota Mensensmokkel van het OM. Het project loopt tot eind 2002. Sinds half december 2001 is vanuit de Politie een plaatsvervangend projectleider benoemd. In januari start een interviewronde bij de parketten, de regiokorpsen en de KMar. Hierbij zullen in ieder geval aan de orde komen de invalshoeken: regis-

tratie, informatie-uitwisseling, prioriteitenstelling, analyses, samenwerking, beleid en knelpunten opsporing en vervolging en organisatiestructuur.

2.6 Bijzondere Regeling Aangaande Molukkers (BRAM)

Vanwege de bijzondere banden die Nederland heeft met de Molukse gemeenschap heeft de regering op 1 september 2000 een bijzondere tijdelijke regeling in het leven geroepen voor op de Molukken woonachtige Molukkers die op basis van een visum bij familie in Nederland verbleven. Zodoende konden zij hun familiebezoek verlengen voor de periode van onrust op de Molukken.

Via de Bijzondere Regeling Aangaande Molukkers (BRAM) was het vanaf 1 september 2000 mogelijk om, onder bepaalde voorwaarden, aan betrokkenen een tijdelijke vergunning te verlenen voor de duur van maximaal twaalf maanden. Een van de voorwaarden waaronder de vergunning werd verleend is dat betrokkenen geen beroep mochten doen op de openbare kas. Tijdens het verblijf was arbeid niet toegestaan. Het TBV inzake de BRAM loopt af in september 2002. Ik heb besloten om geen nieuwe regeling te treffen voor deze groep. De laatste vergunningen die verstrekt zijn op basis van de BRAM zullen de komende maanden aflopen.

2.7 Openstaande toezeggingen

Aantal aanvragen om gezinshereniging en landen van herkomst
Toezegging 124. Tijdens het algemeen overleg met de Tweede kamer op 15 juni 2001 is toegezegd de Tweede kamer te informeren over het aantal aanvragen om gezinshereniging en de landen van herkomst. In de rapportage Vreemdelingenketen over de periode mei tot en met augustus 2001 is een antwoord op deze toezegging reeds opgenomen. In deze beantwoording zijn abusievelijk onjuiste overzichten opgenomen. In het algemeen overleg van 4 december 2001 is toegezegd om de correcte overzichten alsnog te verstrekken. Hiervoor is hetzelfde gegevensbestand gebruikt als voor de totstandkoming van de notitie «Vreemdelingenrechtelijke rechtspositie van vrouwen in het vreemdelingenbeleid».

De correcte gegevens zijn in de onderstaande tabellen weergegeven. De gegevens over 2000 betreffen de periode tot en met september. De genoemde nationaliteiten hebben betrekking op de nationaliteit van de vreemdeling voor wie verblijf wordt aangevraagd.

Tabel 9: Gezinshereniging

	1998	aantal	per c.	1999	aantal	perc.	2000 (tm. sept.)	aantal	perc.
1	MAROKKAANSE	2 959	18	MAROKKAANSE	3 507	20	MAROKKAANSE	3 012	22
2	TURKSE	2 923	18	TURKSE	3 031	17	TURKSE	2 312	17
3	SURINAAMSE	1 240	8	DUITSE	1 048	6	ONBEKEND	748	5
4	DUITSE	1 014	6	ONBEKEND	755	4	DUITSE	603	4
5	JAPANSE	402	2	SURINAAMSE	727	4	SURINAAMSE	596	4
6	GHANESE	390	2	JAPANSE	581	3	JAPANSE	485	4
7	CHINESE	345	2	IRAAKSE	526	3	IRAAKSE	364	3
8	ONBEKEND	337	2	SOMALISCHE	429	2	CHINESE	337	2
9	SOMALISCHE	329	2	CHINESE	420	2	AFGAANSE	254	2
10	INDONESISCHE	318	2	JOEGOSLAVISCHE	296	2	SOMALISCHE	249	2
	subtotaal	10 257		Subtotaal	11 320		Subtotaal	8 960	
	overig	6 173	38	Overig	6 075	35	Overig	4 818	35
	totaal	16 430	100	Totaal	17 395	100	Totaal	13 778	100

Tabel 10: Gezinsvorming

1998		aantal	perc.	1999		2000 (tm. sept.)		aantal	perc.
1	MAROKKAANSE	3 976	17	TURKSE	2 435	21	TURKSE	2 028	19
2	SURINAAMSE	3 386	15	MAROKKAANSE	2 319	20	MAROKKAANSE	1996	19
3	TURKSE	3 317	15	SURINAAMSE	804	7	SURINAAMSE	892	8
4	GHANESE	1 378	6	INDONESISCHE	357	3	INDONESISCHE	337	3
5	EGYPTISCHE	656	3	POOLSE	314	3	THAISE	327	3
6	NIGERIAANSE	623	3	THAISE	304	3	POOLSE	314	3
7	POOLSE	619	3	EGYPTISCHE	281	2	EGYPTISCHE	252	2
8	INDONESISCHE	533	2	DUITSE	271	2	CHINESE	214	2
9	CHINESE	442	2	CHINESE	235	2	BRAZILIAANSE	202	2
10	THAISE	393	2	RUSSISCHE	220	2	RUSSISCHE	187	2
subtotaal		15 323		Subtotaal	7 540		Subtotaal	6 749	
overig		7 481	33	Overig	4 014	35	Overig	3 960	37
totaal		22 804	100	Totaal	11 554	100	Totaal	10 709	100

3. MINISTERIE VAN JUSTITIE

3.1 Immigratie en Naturalisatiedienst

In deze paragraaf wordt ingegaan op de productie van de IND zowel op het gebied van asielprocedures als op het gebied van reguliere procedures in de periode van 1 september tot en met 31 december 2001. Eveneens wordt de totale jaarproductie weergegeven. Allereerst wordt stil gestaan bij de ontwikkelingen op het gebied van asiel, vervolgens wordt ingegaan op de reguliere procedures.

Asielprocedures

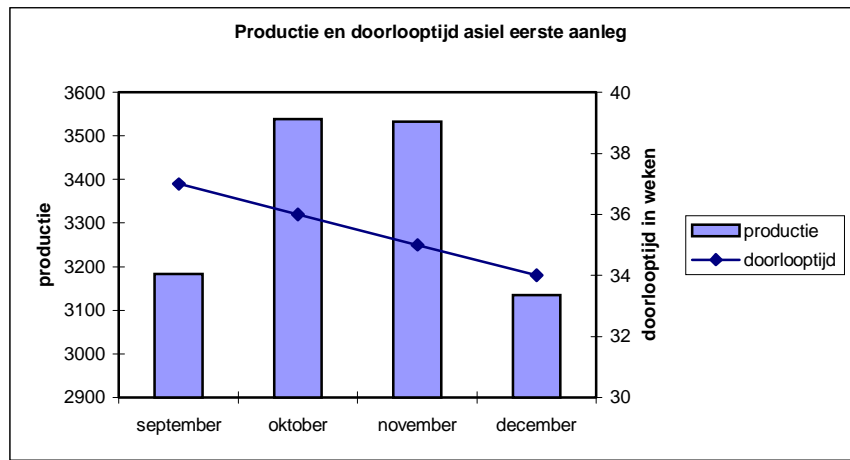
In tabel 10 worden de productie en de doorlooptijden van asielaanvragen in eerste aanleg weergegeven (zie ook grafiek 3 en 4). Ook wordt vermeld welk percentage hiervan binnen de wettelijke termijn is afgehandeld. Hierbij moet in ogenschouw gehouden worden dat het hier gaat om de doorlooptijd van de totale productie van een bepaalde periode. Onderstaande cijfers zeggen dus niets over het aantal nieuwe zaken (sinds de invoering van de VW 2000) dat binnen de wettelijke beslistermijn wordt afgehandeld.

Tabel 11: Productie en doorlooptijden Asiel 1e aanleg

		Asiel gehoor	Asiel beslis	Totaal traject eerste aanleg	Percentage van totale productie binnen wettelijke termijn afgehandeld binnen wettelijke termijn
September	Productie	2 551	3 184	n.v.t.	
	Doorlooptijd	9 weken	28 weken	37 weken	41%
Oktober	Productie	3 401	3 539	n.v.t.	
	Doorlooptijd	10 weken	26 weken	36 weken	46%
November	Productie	2 399	3 532	n.v.t.	
	Doorlooptijd	10 weken	25 weken	35 weken	45%
December	Productie	2 154	3 134	n.v.t.	
	Doorlooptijd	9 weken	25 weken	34 weken	44%
Totaal 2001	Productie	36 227	39 294	n.v.t.	
	Doorlooptijd	11 weken	21 weken	37 weken	53%

In onderstaande grafiek wordt e.e.a. nog eens grafisch weergegeven

Grafiek 3: Productie en doorlooptijd asiel beslis



De productie op het gebied van asiel gehoor is het gehele jaar al redelijk stabiel. De invoering van de VW 2000 heeft dan ook nauwelijks invloed gehad op dit deel van de asielprocedure. Ook de doorlooptijd is redelijk stabiel. Deze ligt nog boven het streven van de IND, maar dit wordt veroorzaakt door het feit dat er nog steeds in een slinkend aantal oude zaken een nader gehoor moet worden afgenomen, zoals blijkt uit tabel 7. Ook manifesteren zich nog steeds problemen rond de beschikbaarheid van tolken in een aantal Afrikaanse stamtalen.

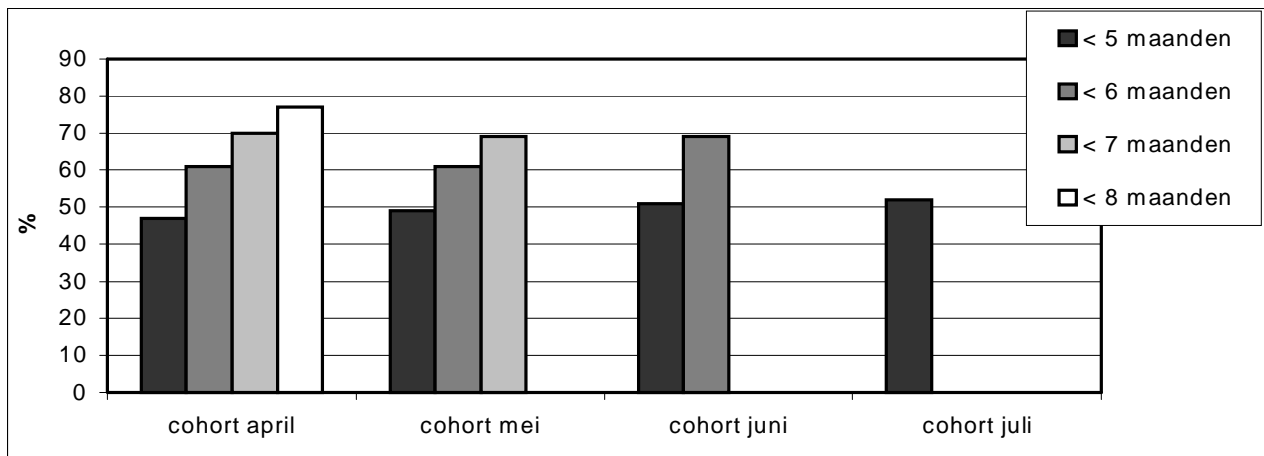
Zoals reeds in de voorgaande rapportages is vermeld, hebben er veel veranderingen plaatsgevonden in de asiel beslisprocedure. Deze veranderingen hebben gevolgen voor de doorlooptijden en de werkwijze. Dit is te merken aan de productieaantallen. Nadat de productie als gevolg van de invoering van met name de voornemenprocedure in de maand april was gedaald to 1 379, is deze in de afgelopen maanden weer toegenomen tot ruim boven de 3 000 per maand in de 2e helft van het jaar.

In de afgelopen maanden is de doorlooptijd van de asiel beslisproductie gestegen. Dit wordt enerzijds veroorzaakt door de invoering van de VW 2000 (voornemenprocedure). Anderzijds wordt dit veroorzaakt doordat er in relatief veel oudere zaken, van voor de invoering van VW2000 een beslissing is genomen (zie de tabel 11 voor de afname van de betreffende voorraad). Logisch gevolg hiervan is dat het percentage zaken dat binnen de wettelijke termijn van 6 maanden is beslist, is afgenomen.

Productie gerelateerd aan de maandinstroom

Belangrijkste doelstelling van de invoering van VW 2000 is tijdig beslissen. Sinds de invoering van de nieuwe wet wordt een stijgend percentage zaken binnen de wettelijke termijn (in de meeste gevallen bedraagt deze 6 maanden) afgedaan. Dit wordt geïllustreerd door de volgende grafiek.

Grafiek 4: Percentage afgehandeld per maandcohort



In bovenstaande grafiek is er vanuit gegaan dat de wettelijke beslistermijn voor alle zaken die deel uitmaken van een maandcohort 6 maanden bedraagt. In werkelijkheid is dit niet het geval, omdat in die zaken waarin een onderzoek wordt uitgevoerd, de wettelijke termijn met de duur van het onderzoek wordt verlengd. Dit is bij circa 10% van de asielaanvragen het geval. Gesteld kan dus worden dat van het cohort april na 7 maanden circa 70% was afgehandeld, van het cohort mei ook en van het cohort juni was na 6 maanden circa 75% afgehandeld. Ook het percentage zaken dat binnen 5 maanden is afgehandeld, vertoont nog steeds een lichte stijging. De inspanningen van de IND zijn er op gericht om dit percentage in de komende maanden nog verder te doen stijgen.

In onderstaande tabel wordt het aantal nog te behandelen aanvragen asiel op een rij gezet.

Tabel 12: Omvang en ouderdom van de nog te behandelen aanvragen asiel per ultimo rapportageperiode vanaf datum asielaanvraag

ASIEL GEHOOR	Nulmeting	April 2001	Augustus 2001	December 2001
<1999	106	36	27	21
1999	473	156	69	35
2000	7 774	1 543	589	220
2001	-	5 466	4 678	4 429
Totaal	8 353	7 201	5 363	4 705
ASIEL BESLIS	Nulmeting	April 2001	Augustus 2001	December 2001
<1999	1 621	1 089	879	548
1999	4 840	3 454	2 748	1 917
2000	11 475	10 134	7 357	5 154
2001	-	4 084	8 841	10 700
Totaal	17 936	18 761	19 825	18 319
TOTAAL TRAJECT 1E AANLEG	Nulmeting	April 2001	Augustus 2001	December 2001
<1999	1 727	1 125	906	569
1999	5 313	3 610	2 817	1 952
2000	19 249	11 677	7 946	5 374
2001	-	9 550	13 519	15 129
Totaal	26 289	25 962	25 188	23 024

Uit bovenstaande tabel blijkt dat de omvang van de totale voorraad asiel langzaam maar zeker afneemt, en dat ook het aantal oude zaken (van vóór 1999) substantieel is afgenomen. Met name de voorraad asiel gehoor nadert het niveau van normale werkvoorraad.

Het komt voor dat een eerder afgehandelde zaak om uiteenlopende redenen opnieuw in het aanbod over een voorgaande maand of jaar terecht komt. Dit is bijvoorbeeld het geval bij herhaalde asielaanvragen of dit hangt samen met het feit dat gerapporteerd wordt vanaf de datum van eerste aanvraag. Als gevolg daarvan van zullen aanvragen uit een bepaald jaar mogelijk nooit volledig zijn afgehandeld.

Voor wat betreft de asielbeslisprocedure wordt opgemerkt dat na een aantal maanden waarin het aantal nog in behandeling zijnde verzoeken is gestegen onder meer als gevolg van de invoering van de voornemen-procedure, dit aantal vanaf de maand augustus weer is gedaald. De verwachting is dat deze daling zich in de komende maanden zal voortzetten.

Productie en doorlooptijden asiel-bezwaar

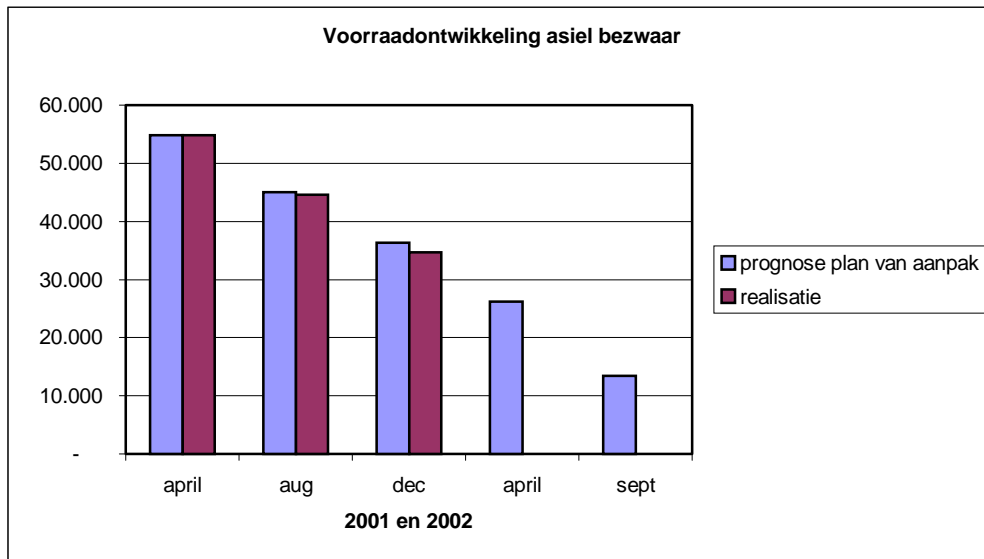
Tabel 13: Aanbod, productie, nog te behandelen bezwaarzaken en doorlooptijd productie Asiel bezwaar

ASIEL BEZWAAR	September	Oktober	November	December	Totaal 2001
Aanbod	599	386	375	361	20 472
Productie	2 789	3 047	3 070	2 691	33 549
Nog te behandelen zaken per ultimo	42 349	39 688	36 993	34 663	N.v.t.
Doorlooptijd productie*	59 weken	66 weken	67 weken	74 weken	55 weken

* vanaf datum registratie aanvraag door IND

De IND ging er in haar planning vanuit dat in 2001 34 000 bezwaarzaken zouden worden afgehandeld en dat de voorraad Asiel Bezwaar in september 2002 grotendeels zal zijn weggewerkt (met uitzondering van een aantal niet-beslisbare zaken). Het aanbod bezwaarzaken is in de eerste paar maanden van 2001 relatief hoog geweest (en aanzienlijk hoger dan de productie), hetgeen samenhangt met de hoge productie van de voor het merendeel negatieve beschikkingen in 1e aanleg. Na inwerkingtreding van de nieuwe Vreemdelingenwet en na het verstrijken van de bezwaartermijn van de oude wet is het aanbod zoals te verwachten was, drastisch gedaald. Zolang de oude voorraad bezwaarzaken niet is weggewerkt, zal de doorlooptijd hoog blijven en verder stijgen.

Het aantal in 2001 behandelde bezwaarzaken heeft zich conform planning ontwikkeld. De afbouw van de voorraad verloopt conform planning zoals uit onderstaande grafiek blijkt.



Dat deel van de voorraad dat per september 2002 nog niet is afgehandeld zal voornamelijk bestaan uit zaken waarin sinds 1 januari 2001 bezwaar is aangetekend en die niet met voorrang afgehandeld dienen te worden.

Vergunningen verleend op basis van tijdsverloop:

In het project verwerken bezwaarvoorraad wordt veel aandacht besteed aan een juiste prioritering zodat zoveel mogelijk voorkomen wordt dat een zogenaamde 3-jaren VTV moet worden verleend omdat een zaak te lang is blijven liggen. Desalniettemin is het onvermijdelijk dat dergelijke VTV's worden verleend.

Er zijn 2 manieren waarop een Vergunning voor bepaalde tijd (VVR bep) op grond van tijdsverloop kan worden verleend. Achtereenvolgens zijn dat;

- a. Zaken waarin, indien de inhoud van het bezwaarschrift zich daartoe leent de bezwaarprocedure kan worden afgesloten met het verlenen van een 3-jaren VTV.
- b. In die gevallen waarin het juridisch gezien niet mogelijk is de bezwaarprocedure af te sluiten met de verlening van een VVR bep op grond van het 3-jarenbeleid, kan het bezwaarschrift alleen maar worden afgesloten indien de belanghebbende er mee instemt om het bezwaarschrift in te trekken nadat een VVR bep op grond van het 3-jaren beleid (per brief) is verleend. In dergelijke gevallen wordt dus een VVR bep 3-jaren verleend terwijl de bezwaarprocedure nog open staat.

Overigens betreft in alle gevallen de VVR bep een reguliere status.

Tot nu toe is in de rapportages aan uw Kamer ten onrechte slechts uitgegaan van het vermelden van het aantal 3-jaren VTV's dat is verleend inzake die onder categorie a vallende zaken.

Pas in de loop van het afgelopen jaar is geconstateerd dat de statussen die in de onder b genoemde gevallen werden verleend, in de tellingen ontbraken. Uiteraard zijn naar aanleiding daarvan direct maatregelen genomen om er voor te zorgen dat adequate informatie kan worden gegenereerd over het aantal per brief verleende vergunningen. Vanaf oktober zijn maatregelen genomen om de registratie op de juiste wijze te laten verlopen.

Bovenstaande betekent dat het aantal verleende vergunningen op grond van het 3-jarenbeleid groter is dan tot nu toe gerapporteerd. Onder tabel 14 worden de correcte jaartotalen weergegeven per rapportageperiode.

Tabel 14: Verleende vergunningen asiel

VERLEENDE VERGUNNINGEN	Sep- tember	Oktober	November	December	Totaal sept/ december	Totaal 2001
Vergunningen oude wet					3	2 364
VVA bep	571	708	347	221	1 875	4 522
VVA onbep	43	71	67	44	225	449
VVR onbep	3	3	0	3	9	24
VVR bep (na afsluiten procedure)	165	177	131	158	631	1 115
totaal	782	959	545	426	2 743	8 474

Vergunningen verleend op grond van tijdsverloop

jan. – april	mei – aug.	sept. – dec.	totaal 2001
494	784	986	2 264

correctie op de rapportage vreemdelingenketen mei – augustus 2001:

In de rapportage over de maanden mei tot en met augustus is abusievelijk vermeld dat er 263 voorlopige verblijfsvergunningen zijn verleend op grond van tijdsverloop. Dit betrof alleen de gevallen in categorie a. Het totale aantal vergunningen (dus inclusief categorie b.) betrof 784.

Reguliere procedures

Hierna worden het aanbod, de productie, de doorlooptijden en de voorraden van aanvragen tot regulier verblijf gedurende de rapportageperiode weergegeven. Voor wat betreft de reguliere aanvragen wordt een tweetal doorlooptijden onderscheiden. Naast de doorlooptijd gemeten vanaf het moment van registratie van de aanvraag door de IND wordt ook de doorlooptijd vanaf het moment van indiening van de aanvraag vermeld. De reden hiervoor is dat er – in tegenstelling tot de asielpcedure – bij reguliere procedures sprake is van een fase die voorafgaat aan het in behandeling nemen van de aanvraag door de IND (en daarmee ook aan de registratie van de aanvraag door de IND). In de periode tussen het moment van indiening van de mvv aanvraag bij de diplomatieke post van Buitenlandse Zaken en de registratie bij de IND, wordt de aanvraag verzonden naar de IND, vervolgens doorgezonden naar de betreffende Vreemdelingendienst, daar behandeld en van een advies voorzien. Zodra de IND de aanvraag met een VD advies heeft ontvangen, vindt registratie plaats. Indien een aanvraag wordt gestart door een verzoek om advies bij de Vreemdelingendienst, wordt dit verzoek behandeld en van een VD advies voorzien, waarna doorzending naar de IND plaatsvindt. Na ontvangst daarvan vindt registratie door de IND plaats.

Machtiging tot Voorlopig Verblijf-aanvragen

In onderstaande tabel worden het nieuwe aanbod, de productie en de gemiddelde doorlooptijd met betrekking tot MVV-aanvragen in de rapportageperiode weergegeven. In de tabel wordt onderscheid gemaakt naar MVV-aanvragen die zijn ingediend bij diplomatieke posten van Buitenlandse Zaken (MVV-DIP) en vragen om ambtshalve advies die in Nederland zijn ingediend.

Bij de in Nederland gestarte MVV-procedures maakt de IND onderscheid tussen twee procedures: de zogenaamde referentprocedure (MVV-HPP) en de verkorte procedure (MVV-INST). Deze laatste is bestemd voor bedrijven, universiteiten en dergelijke die regelmatig buitenlanders voor kortere of langere periodes naar Nederland halen, en waarmee een standaardprocedure is afgesproken. Bij de referentprocedure vraagt een relatie in Nederland (familielid, partner of werkgever) van de vreemdeling die in het buitenland verblijft aan de vreemdelingendiensten om ambtshalve een MVV-procedure te starten en advies uit te brengen aan Buitenlandse Zaken over de te verstrekken MVV.

Tabel 15: Aanbod, productie en doorlooptijd MVV

MVV-DIP*	September	Oktober	November	December	Totaal 2001
Aanbod IND	655	697	563	421	6 809
Productie	718	717	599	418	6 777
Doorlooptijd vanaf datum aanvraag	30 weken	29 weken	31 weken	28 weken	29 weken (gem.)
Doorlooptijd vanaf datum registratie door IND	8 weken	7 weken	9 weken	7 weken	8 weken (gem.)

* ingediend bij diplomatieke post

MVV-HPP en MVV-INST**	September	Oktober	November	december	Totaal 2001
Aanbod IND	3 365	3 935	2 957	2 964	43 386
Productie	3 399	3 575	3 220	2 898	41 867
Doorlooptijd vanaf datum aanvraag	18 weken	22 weken	22 weken	22 weken	21 weken (gem.)
Doorlooptijd vanaf datum registratie door IND	4 weken	7 weken	6 weken	6 weken	6 weken (gem.)

** ingediend in Nederland

Wat betreft de productie is de IND er in geslaagd de belangrijkste doelstelling voor 2001 te realiseren, namelijk het bijhouden van de instroom en afhandeling van aanvragen binnen een redelijke termijn¹.

In ketenverband wordt nauw samengewerkt aan verkorting van de doorlooptijden gedurende de gehele procedure. De eerste stap in het plan van aanpak bekorting doorlooptijden is dat in de laatste maanden van 2001 in één IND regio een proef gestart is met de elektronische verzending van inwilligende beschikkingen van de IND naar de diplomatieke posten. Deze proef is succesvol verlopen. Eind februari 2002 zal deze werkwijze voor alle IND regio's worden ingevoerd.

De voorbereiding voor de verbetering van de publieksinformatie door middel van verwijzing van de Internetsite van Buitenlandse Zaken naar die van de IND zijn in volle gang. Ook wordt in de loop van het voorjaar de rolverdeling tussen de VD en BZ in de referentprocedure verder aangescherpt. Concreet betekent dit dat in de naaste toekomst de bron-documenten die betrekking hebben op de persoon van de aanvrager door de diplomatieke post in het lang van herkomst worden geverifieerd en gecontroleerd. Tenslotte wordt bestudeerd hoe de MVV- en de VTV-procedure beter op elkaar afgestemd kunnen worden.

In tabel 16 wordt de ouderdom van de nog te behandelen MVV-aanvragen nader gespecificeerd.

¹ De totale doorlooptijd van de aanvragen is evenwel nog steeds onacceptabel. Een groot aantal politieregio's slaagt er niet in de aanvragen tijdig te behandelen. Naast gebrek aan personeel speelt daarbij de verhoogde inspanning voor de Vreemdelingendiensten met betrekking tot de 10-dagetoetst vreemdelingenbewaring en de omwisselingsactie van verblijfsdocumenten een rol. In dat verband kan worden gemeld dat in oktober en december in een aantal politieregio's (Hollands Midden en Rotterdam Rijnmond) pilots zijn gestart, waarbij de IND zelf de benodigde inlichtingen inwint. Dit met het doel de totale doorlooptijd van de procedure te bekorten en de betrokken VD's te ontlasten. Per februari 2002 zal een vergelijkbare pilot in Amsterdam starten.

Dit heeft geleid tot een tijdelijke toename van het aanbod en een tijdelijke toename van de voorraad bij de IND (zie tabel 15) en een lichte toename van de totale gemiddelde doorlooptijd van een verzoek. Desalniettemin is er sprake van een stabilisatie van de periode dat een verzoek in behandeling is bij de IND.

Tabel 16: Omvang en ouderdom nog te behandelen aanvragen MVV per ultimo rapportage maand onderscheiden naar plaats van indienen aanvraag

OUDERDOM NOG TE BEHANDELEN AANVRAGEN MVV* VANAF DATUM BINNENKOMST BIJ IND	Nulmeting	April	Augustus	December
Ouder dan 36 maanden	40	66	62	65
30 – 36 maanden	57	48	39	29
24 – 30 maanden	88	80	117	79
18 – 24 maanden	186	178	147	109
12 – 18 maanden	435	301	216	334
6 maanden – 1 jaar	672	656	1 127	1 139
3 – 6 maanden	807	1 036	1 189	1 069
0 – 3 maanden	1 790	1 955	2 716	2 802
Totaal	4 075	4 320	5 613	5 626

OUDERDOM NOG TE BEHANDELEN AANVRAGEN MVV* VANAF DATUM OPSTARTEN PROCEDURE BIJ BUIZA/VD	Nulmeting	April	Augustus	December
Ouder dan 36 maanden	48	75	84	72
30 – 36 maanden	59	52	50	45
24 – 30 maanden	113	128	117	101
18 – 24 maanden	265	204	191	215
12 – 18 maanden	486	430	629	1 006
6 – 12 maanden	1 230	1 684	2 112	2 053
3 – 6 maanden	1 024	1 155	1 334	1 051
0 – 3 maanden	850	592	1 096	1 083
Totaal	4 075	4 320	5 613	5 626

* MVV-DIP, MVV-HPP en MVV-INST

Vergunning Tot Verblijf-aanvragen

In de volgende tabel worden het nieuwe aanbod, de productie en de gemiddelde doorlooptijden met betrekking tot VTV-aanvragen in de rapportageperiode weergegeven.

Tabel 17: Aanbod, productie en doorlooptijd VTV

REGULIER VTV	September	Oktober	November	December	Totaal 2001
Aanbod	1 054	1 287	977	758	11 757
Productie	919	1 316	1 106	884	11 379
Doorlooptijd vanaf datum aanvraag	42 weken	48 weken	50 weken	52 weken	48 weken (gemiddeld)
Doorlooptijd vanaf datum registratie door IND	22 weken	26 weken	28 weken	25 weken	25 weken (gemiddeld)

Nadat kort na de invoering van de VW 2000 de productie door aanloopproblemen achter bleef bij het aanbod, is dat in de laatste paar maanden weer rechtgetrokken, waardoor over het hele jaar gezien de IND in staat is gebleken de instroom bij te houden, hetgeen de belangrijkste doelstelling was¹.

In tabel 18 wordt de ouderdom van de nog te behandelen VTV-aanvragen nader gespecificeerd.

Uitgangspunt voor de specificatie vormt de datum waarop de aanvraag bij de IND is ingediend. Als gevolg van het feit dat de productie in de afgelopen maanden weer is aangetrokken, is de voorraad in de laatste maanden van het jaar weer enigszins afgenomen.

¹ Ook hier is evenwel sprake van onacceptabele doorlooptijden als gevolg van eerdergenoemde oorzaken. De maatregelen met betrekking tot de versnelling van de MVV-procedures moeten uiteindelijk ook ruimte creëren om de VTV-procedures tijdig te verwerken.

Tabel 18: Ouderdom en nog te behandelen aanvragen VTV per ultimo rapportagemaand

OUDERDOM NOG TE BEHANDELEN AANVRAGEN VTV VANAF DATUM INDIENING BIJ IND	Nulmeting	April	Augustus	December
Ouder dan 36 maanden	78	151	215	268
30 – 36 maanden	167	224	319	254
24 – 30 maanden	456	504	356	324
18 – 24 maanden	692	454	515	464
12 – 18 maanden	905	784	762	815
6 maanden – 1 jaar	1 268	1 244	1 378	1 564
3 – 6 maanden	855	897	1 216	1 209
0 – 3 maanden	1 006	1 297	1 489	1 203
Totaal	5 427	5 555	6 250	6 101

Bezwaarzaken MVV.

In tabel 19 staan de belangrijkste kengetallen weergegeven op het gebied van MVV bezwaar.

Tabel 19: Aanbod, productie en doorlooptijd MVV Bezwaar

MVV BEZWAAR	September	Oktober	November	December	Totaal 2001
Aanbod	410	687	449	402	5 189
Productie	436	487	435	380	5 371
Doorlooptijd vanaf datum registratie IND	37 weken	35 weken	36 weken	32 weken	34 weken (gemiddeld)

Uit de tabel blijkt dat de productie over het hele jaar gezien iets hoger ligt dan het aanbod, met als gevolg dat de voorraad iets is afgenomen (zie tabel 19). De gemiddelde doorlooptijd ligt echter wel ruim boven de wettelijke termijn (14 weken in het geval betrokkene gehoord moet worden). In 2001 lag de prioriteit bij het bijhouden van de instroom op 1e aanleg zaken en het verkorten van de doorlooptijden daarvan. Pas wanneer de oude voorraad is weggewerkt zal de gemiddelde doorlooptijd van bezwaarzaken terug gebracht kunnen worden.

Tabel 20: Omvang en ouderdom nog te behandelen MVV Bezwaar per ultimo rapportagemaand

OUDERDOM NOG TE BEHANDELEN ZAKEN MVV BEZWAAR VANAF DATUM AANVRAAG BEZWAAR	Nulmeting	April	Augustus	December
Ouder dan 36 maanden	68	104	205	274
30 – 36 maanden	94	197	226	246
24 – 30 maanden	307	352	359	345
18 – 24 maanden	466	403	415	521
12 – 18 maanden	713	702	696	778
6 maanden – 12 maanden	1 122	1 135	1 153	682
3 – 6 maanden	766	826	585	564
0 – 3 maanden	1 049	884	555	994
Totaal	4 585	4 526	4 194	4 404

Sinds begin 2001 is de voorraad licht gedaald. In de planning voor 2002 is voorzien dat een substantieel deel van de oude voorraad zal worden weggewerkt.

Bezwaarzaken VTV

In tabel 21 wordt het aantal nieuwe VTV-bezwaarschriften in de rapportage-

periode vermeld, evenals het aantal afgehandelde bezwaarzaken VTV en de gemiddelde doorlooptijd hiervan.

Tabel 21: Aanbod, productie en doorlooptijd VTV Bezwaar

	September	Oktober	November	December	Totaal 2001
Aanbod	967	938	843	810	10 390
Productie	1 028	1 494	1 114	972	13 577
Doorlooptijd vanaf datum registratie door IND in weken	53	58	54	60	50

Over het hele jaar gezien was de productie hoger dan het aanbod, waardoor de voorraad is afgenomen. Ook bij dit product ligt de gemiddelde doorlooptijd nog aanzienlijk boven de wettelijke termijn. Zoals uit de volgende tabel blijkt, nemen de voorraden VTV-bezwaar in de rapportageperiode verder af. Voor de doorlooptijden bezwaar VTV geldt hetzelfde als voor bezwaar MVV.

Tabel 22: Omvang en ouderdom nog te behandelen zaken VTV Bezwaar per ultimo april '01

	Nulmeting	April	Augustus	December
Ouder dan 36 maanden	546	840	1 380	1 573
30 – 36 maanden	804	1 076	1 063	1 394
24 – 30 maanden	1 482	1 940	1 884	1 200
18 – 24 maanden	2 542	1 720	1 588	1 699
12 – 18 maanden	2 335	2 329	2 506	2 261
6 maanden – 1 jaar	3 676	3 356	2 752	1 827
3 – 6 maanden	2 304	1 806	1 307	1 061
0 – 3 maanden	2 027	1 754	1 099	1 514
Totaal	15 716	14 821	13 579	12 529

Overigens is op zowel bezwaar MVV als bezwaar VTV de productie van de IND achtergebleven op de planning. Als reden hiervoor kan worden aangevoerd dat sinds de invoering van de VW 2000 nadrukkelijker dan voorheen de prioriteit is gelegd aan de voorkant van het proces, dus tijdig beslissen in eerste aanlegzaken.

Naturalisaties

In tabel 18 worden de belangrijkste kengetallen op het gebied van naturalisatie samengevat.

Tabel 23: Aanbod, productie en doorlooptijd Naturalisatie

	September	Oktober	November	December	Totaal 2001
Aanbod	1 987	3 612	3 065	2 454	32 566
Productie	2 329	2 383	3 698	2 352	33 643
Doorlooptijd van datum registratie door IND	22 weken	23 weken	18 weken	20 weken	21 weken
Doorlooptijd vanaf datum aanvraag	38 weken	40 weken	34 weken	42 weken	39 weken

Over het hele jaar genomen is de productie iets hoger geweest dan het aantal binnengekomen aanvragen, hetgeen de belangrijkste doelstelling is voor deze procedure.

Do totale productie lag onder de jaarplanning omdat het aanbod veel lager was dan gedacht. Verzoeken om naturalisatie worden bij gemeenten ingediend, en in sommige gevallen op de Antillen en Aruba, die zorgdragen voor doorzending van de, van een advies voorziene, aanvragen naar de IND. Dit zorgt voor het verschil tussen de twee in de tabel

genoemde doorlooptijden. De gemiddelde doorlooptijd ligt ruim binnen de wettelijke beslistermijn van 12 maanden.

3.2 Centraal Orgaan opvang Asielzoekers

Instroom en bezetting centrale opvang

De instroom in de rapportageperiode bedroeg 8 000 personen en is daarmee met circa 400 gestegen ten opzichte van de vorige periode waarin de instroom 7 593 bedroeg. De totale instroom in 2001 bedroeg 25 223 en is met 8 411 personen (25%) gedaald ten opzichte van de instroom in 2000, waar de instroom 33 634 personen bedroeg.

De uitstroom in de rapportageperiode bedroeg 6 981 personen en is daarmee met circa 400 gestegen ten opzichte van de vorige periode waarin de uitstroom 6 583 bedroeg. De totale uitstroom uit de centrale opvang 2001 bedroeg 19 638 personen en is daarmee met 302 gedaald ten opzichte van de uitstroom in 2000, waar de uitstroom 19 940 personen bedroeg.

Tabel 24: Instroom in de opvang naar nationaliteit

Nationaliteit	September	Oktober	November	December	Totaal sept-dec	Percentage
Angola	386	491	490	233	1 600	20%
Afghanistan	280	438	279	270	1 267	16%
Sierra Leone	131	191	194	204	720	9%
Somalie	109	102	80	55	346	4%
Guinee	94	94	74	47	309	4%
Iran	67	87	73	37	264	3%
Irak	52	80	62	54	248	3%
Soedan	74	65	71	36	246	3%
Azerbajdzjan	54	40	28	46	168	2%
Rusland	47	25	25	27	124	2%
Overig	646	816	691	555	2 708	34%
Totaal	1 940	2 429	2 067	1 564	8 000	100%

Tabel 25: Instroom/uitstroom centrale opvang september tot en met december 2001

	September	Oktober	November	December	Totaal sept-dec	Totaal 2001
Instroom	1 940	2 429	2 067	1 564	8 000	25 223
Uitstroom	1 577	1 856	1 925	1 623	6 981	19 638
Saldo	363	573	142	- 59	1 019	5 585

Het saldo van in- en uitstroom over de verslagperiode resulteert in een toename van de bezetting van de centrale opvang met circa 1 000 personen naar 83 754 op 1 januari 2002. Het saldo van in- en uitstroom bedroeg over geheel 2001 5 585 personen, over geheel 2000 bedroeg het saldo 13 694 personen. Op 1 januari 2002 verbleven 71 113 personen in een opvangcentrum; 12 641 personen maakten gebruik van het vrijwillige ZelfZorgArrangement (ZZA). De totale bezetting in de centrale opvang is in geheel 2001 met circa 5 500 personen toegenomen (bezetting 1 januari 2001: 78 234). De bezetting van de Kleinschalige Centrale Opvang-eenheden (KCO) bedroeg op 1 januari 2002 5 725 personen.

De gemiddelde bezettingsgraad voor *alle* opvangmodaliteiten was over de verslagperiode 96%, voor de AZC's was dit 100%. Voor geheel 2001 was de gemiddelde bezettingsgraad over *alle* opvangmodaliteiten 97%, voor de AZC's was dit 100%.

De verhouding tussen capaciteit en bezetting is op dit moment minder zorgelijk, alhoewel de 95% bezettingsgraad in de AZC's, benodigd voor de reguliere bedrijfsvoering, nog niet is gerealiseerd. Hierdoor is het COA

nog steeds genoodzaakt gebruik te maken van «onwenselijke» opvangmodaliteiten zoals de WachtlIJst en ZZA. Dit geeft een gekleurd en (positiever) beeld van het bezettingspercentage dan dit in werkelijkheid is.

Het aantal verblijfsgerechtigden in de centrale opvang op 1 januari 2002 bedroeg 7 039 personen en is daarmee met 24 gestegen in de verslagperiode (bezetting 1 september: 7 015).

De uitstroom van verblijfsgerechtigden in de verslagperiode bedroeg, zoals ook gemeld in de paragraaf aangaande het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijkrelaties, 2 324 personen, waarvan 2 235 personen als in gemeente gehuisvest werden geregistreerd. Door het (shoppen) en het lage woningaanbod van gemeenten lopen de doorstroomtijden op, waardoor de moeilijk plaatsbare verblijfsgerechtigden overblijven.

Om tot een efficiënter uitplaatsingsmodel te komen is de Begeleidingsgroep Taakstellingen in september op hoofdlijnen akkoord gegaan met een door het COA ontwikkeld stappenplan. Dit stappenplan is in het laatste Bestuurlijk Overleg van december aan de orde geweest. Onder leiding van het ministerie van VROM wordt een werkgroep in het leven geroepen, om de volkshuisvestelijke aspecten van het huisvestingstraject van statushouders nader te onderzoeken. Daar de totale uitstroom van personen in de centrale opvang structureel onder het niveau van de instroom ligt, blijft dit resulteren in een behoefte aan extra opvangcapaciteit. Het COA verwacht ultimo 2002 96 285 opvangplaatsen nodig te hebben, waarbij het streven is uit te komen op een bezettingsgraad van 95%.

Tabel 26: Bezetting centrale opvang naar Top-10 nationaliteit (per 1-1-2002), inclusief ZZA.

Nationaliteit	Aantal
Irak	10 144
Afghanistan	7 958
Angola	6 189
Joegoslavië	5 656
Iran	4 939
Somalië	4 752
Azerbajdzjan	4 630
Sierra Leone	3 715
Soedan	3 508
Syrië	2 581
Overig	29 682
Totaal	83 754

3.3 Instroom, uitstroom en bezetting TNV

De Tijdelijke Noodvoorziening Vreemdelingen (TNV) is een opvangmodaliteit voor vreemdelingen die in afwachting zijn van een feitelijke indiening van een asielverzoek in het AC en daarvoor in het bezit zijn van een «afsprakenbriefje». Het kortstondige verblijf van deze vreemdelingen wordt in opdracht van de IND uitgevoerd door het COA. De voorzieningen zijn daarop afgestemd.

Tabel 27: Bezetting Tijdelijke Noodvoorziening Vreemdelingen (TNV) Van 1 september 2001 tot en met 1 januari 2002-01-24

	1 september	1 oktober	1 november	1 december	1 januari
Bezetting	697	905	674	584	777

De bezetting in de tijdelijke noodopvang vreemdelingen bedroeg op 1 januari 2001 777 personen.

3.4 Vreemdelingenkamers

Algemeen

De productiecijfers van de vreemdelingenkamers laten zien dat de managementafspraken voor het jaar 2001 gehaald zijn. De managementafpraak was 47 000 zaken en de realisatie over 2001 is 52 000 zaken. Het totale aanbod van zaken bij de vreemdelingenkamers in 2001 was hoger dan de productie, waardoor de voorraden van de vreemdelingenkamers oplopen. Dit was reeds voorzien in het scenario voor de invoering van de Vreemdelingenwet 2000. De IND is immers bezig met het wegwerken van haar voorraden bezwaar, hetgeen een hoge instroom van zaken bij de vreemdelingenkamers veroorzaakt. Het aanbod – en daarmee de oplopende voorraden – is echter hoger dan voorzien in het hiervoor genoemde scenario. De prognose van de instroom voor 2001 betrof 58 500 zaken terwijl de werkelijke instroom in 2001 op 71 000 zaken is uitgekomen. Dit wordt met name veroorzaakt door een aanzienlijke stijging van het aantal bewaringszaken (cyclisch horen). De ketenprognose voor de instroom in 2001 was op jaarbasis 9400 bewaringszaken. De instroom in 2001 is echter uitgekomen op 16 500 bewaringszaken, bijna een verdubbeling ten opzichte van de prognose. Op de instroom van zaken hebben de vreemdelingenkamers geen enkele invloed.

Het voorgaande heeft een negatieve uitwerking op het tempo waarin de oude voorraden bij de vreemdelingenkamers kunnen worden weggewerkt. Aan de verdeling van de productiecapaciteit volgens de afgesproken verdeling 30% asielzaken oude wet 30% asielzaken nieuwe wet en 40% reguliere zaken, komen de vreemdelingenkamers immers pas toe na behandeling van AC- en bewaringszaken, die op grond van de wet prioriteit hebben. Hoe meer AC-en bewaringszaken, hoe minder productiecapaciteit overblijft om in te zetten volgens de afgesproken verdeling, hoe langer het duurt voordat de oude voorraden zijn weggewerkt. De uitbreiding van de feitelijke capaciteit van de Vreemdelingenkamers, waardoor meer capaciteit kan worden aangewend voor bodemzaken, is derhalve van groot belang.

Asielprocedures

In deze rapportages is weer een onderscheid aangebracht tussen de asielzaken die onder de oude Vreemdelingenwet zijn of moeten worden afgedaan en de zaken die onder de Vreemdelingenwet 2000 vallen. Er worden twee keer drie tabellen onder elkaar gezet. De bovenste drie voor de bodemzaken: één met de cijfers voor bodemzaken onder de oude wet, één met cijfers voor bodemzaken onder de Vreemdelingenwet 2000 en één tabel waarin zowel aanbod- als productiecijfers worden opgeteld. Ter vergelijking wordt in de laatste tabel ook het totaal over het jaar 2000 weergegeven. Doorlooptijden worden in weken aangegeven.

Tabel 28: Aanbod, productie en doorlooptijd bodemzaken asiel oude Vreemdelingenwet

Bodemzaken	September 2001	Oktober 2001	November 2001	December 2001	Totaal 2001
aanbod	525	792	813	831	8 627
productie	423	731	618	494	7 966
doorlooptijd	51	49	52	52	

Tabel 29: Aanbod, productie en doorlooptijd bodemzaken asiel Vreemdelingenwet 2000

Bodemzaken	September 2001	Oktober 2001	November 2001	December 2001	Totaal 2001
aanbod	1 723	2 144	1 792	2 103	13 581
productie	207	319	294	289	1 412
doorlooptijd	8	11	12	13	

Tabel 30: Aanbod, productie en doorlooptijd bodemzaken asiel Totaal

Bodemzaken	September 2001	Oktober 2001	November 2001	December 2001	Totaal 2001	Totaal 2000
aanbod	2 248	2 936	2 605	2 934	22 208	9 052
productie	630	1 050	912	783	9 378	8 094

Tabel 31: Aanbod, productie en doorlooptijd voorlopige voorzieningen asiel oude Vreemdelingenwet

Vovo's	September 2001	Oktober 2001	November 2001	December 2001	Totaal 2001
aanbod	628	689	426	407	9 697
productie	455	654	583	513	7 878
doorlooptijd	56	56	47	46	

Tabel 32: Aanbod, productie en doorlooptijd voorlopige voorzieningen asiel Vreemdelingenwet 2000

Vovo's	September 2001	Oktober 2001	November 2001	December 2001	Totaal 2001
aanbod	616	668	392	428	4 330
productie	74	119	117	118	571
doorlooptijd	9	8	11	14	

Tabel 33: Aanbod, productie en doorlooptijd voorlopige voorzieningen asiel Totaal

Vovo's	September 2001	Oktober 2001	November 2001	December 2001	Totaal 2001	Totaal 2000
aanbod	1 244	1 357	818	835	14 027	9 778
productie	529	773	700	631	8 449	5 755

Vergelijking van de totalen over de jaren 2001 en 2000 laat zien dat zowel voor bodemzaken als voor voorlopige voorzieningen het aanbod zeer fors is gestegen. Bij de bodemzaken valt zelfs een verdubbeling waar te nemen. Ook bij de productie valt voor deze twee categorieën een stijging waar te nemen ten opzichte van het jaar 2000. De stijging van de productie houdt verband met de verhoging van de productiecapaciteit die het gevolg is van de uitbreiding van het aantal zittingsplaatsen.

Asielprocedures, omvang en ouderdom van de voorraad

In de volgende tabel zijn de te behandelen aantallen bodemzaken en voorlopige voorzieningen opgenomen, gesorteerd naar datum van indiening van het beroep of de voorlopige voorziening. Bij de aanpak van de voorraden richten de vreemdelingenkamers zich vooreerst op de oudere zaken. Met name bij de bodemzaken worden de gevolgen zichtbaar van de aanzienlijk zwaardere inspanningen die moeten worden geleverd bij de bewaringszaken, in de zin van een sterk oplopende werkvoorraad.

Tabel 34: Omvang en ouderdom voorraad bodemzaken asiel

Datum indiening beroep	Nulmeting	Per 01-01-2002
<1999	433	77
1999	3 246	741
2000	5 896	2 756
2001	0	19 631
Totaal	9 576	23 205

Tabel 35: Omvang en ouderdom voorraad vovo's asiel

Datum indiening vovo	Nulmeting	Per 01-01-2002
<1999	238	44
1999	3 925	1 166
2000	7 486	4 633
2001	0	12 333
Totaal	11 650	18 176

Reguliere procedures

Het aanbod en de productie van reguliere zaken, zowel bodemzaken als voorlopige voorzieningen worden in de volgende tabellen weergegeven. Ook hier zijn de totaalcijfers van 2001 en 2000 ter vergelijking naast elkaar gezet. Er is geen onderscheid gemaakt tussen oude wet en Vreemdelingenwet 2000, omdat de laatste voor de behandeling van reguliere zaken nauwelijks veranderingen heeft gebracht. Ook voor reguliere zaken zijn de doorlooptijden in weken aangegeven.

Tabel 36: Aanbod, productie en doorlooptijd bodemzaken regulier

Bodemzaken	September 2001	Oktober 2001	November 2001	December 2001	Totaal 2001	Totaal 2000
aanbod	475	726	843	768	7 921	8 740
productie	476	726	504	528	6 960	6 565
doorlooptijd	46	39	36	38		

Tabel 37: Aanbod, productie en doorlooptijd voorlopige voorzieningen regulier

Vovo's	September 2001	Oktober 2001	November 2001	December 2001	Totaal 2001	Totaal 2000
aanbod	418	481	733	470	5 826	10 053
productie	476	614	460	467	7 284	9 435
doorlooptijd	57	50	51	42		

Vergelijking van het jaar 2001 met het jaar 2000 laat een daling van de instroom voorlopige voorzieningen regulier zien. De daling was geprognosticeerd aan de hand van de productieplanning van de IND.

Reguliere procedures, omvang en ouderdom van de voorraad

In de volgende tabellen zijn de te behandelen aantallen bodemzaken en voorlopige voorzieningen opgenomen, gesorteerd naar datum van indiening van het beroep of de voorlopige voorziening. Bij het wegwerken van de voorraden richten de vreemdelingenkamers zich vooreerst op de oudere zaken.

Tabel 38: Omvang en ouderdom voorraad regulier bodemzaken

Datum van indiening beroep	Nulmeting	Per 01-01-2002
<1999	192	36
1999	1 495	360
2000	6932	3 116
2001	0	5 710
Totaal	8 619	9 222

Tabel 39: Omvang en ouderdom voorraad reguliere vovo's

Datum van indiening vovo	Nulmeting	Per 01-01-2002
<1999	270	55
1999	3 167	1 072
2000	7 217	3 194
2001	0	4 292
Totaal	10 654	8 613

AC-Dublin-, en bewaringszaken

Behandeling van met name bewaringszaken vormt een substantieel deel van de werkzaamheden van de vreemdelingenkamers. Aangezien het bovendien zaken betreft die binnen korte termijnen moeten worden afgedaan, bepalen zij voor een belangrijk deel in hoeverre de prioritering van de vreemdelingenkamers voor de afhandeling van beroepen onder de oude en de nieuwe wet gehaald kan worden. De doorlooptijden zijn ook hier in weken weergegeven.

Tabel 40: AC- en Dublinzaken

Ac-en Dublin	September 2001	Oktober 2001	November 2001	December 2001	Totaal 2001	Totaal 2000
aanbod	365	466	440	418	4 431	3 176
productie	312	517	483	407	4 649	2 972
doorlooptijd	5	4	4	4		

Tabel 41: Bewaringszaken

Bewaring	September 2001	Oktober 2001	November 2001	December 2001	Totaal 2001	Totaal 2000
aanbod	1 402	1 911	1 874	1 567	16 657	9 335
productie	1 314	1 773	1 843	1 527	16 232	9 174
doorlooptijd	2	2	2	2		

De instroom van de bewaringszaken blijft onverminderd hoog. Indien deze trend zich in 2002 doorzet, en er zijn geen indicaties dat dit niet het geval zal zijn, zal de instroom van bewaringszaken op ongeveer 20 000 zaken uitkomen. Dit betekent een verdubbeling ten opzichte van de instroom in het jaar 2000.

3.5 Raad van State

Voor de Raad van State is aanbod en productie vanaf 2001 ingegaan. De aantallen zijn over het gehele jaar weergegeven omdat hier sprake is van een opstartsituatie.

Tabel 42: Aanbod en productie Raad van State:

	Hoofdzaken	VoVo's	Totaal
aanbod	494	92	586
productie (uitspraken)	432	88	520
openstaand per 01-01-2002	62	4	68

3.6 Gefinancierde Rechtsbijstand Asielzoekers

In de voorgaande rapportages is er bericht dat sprake is van een (fragiel) evenwicht tussen vraag en aanbod met betrekking tot de rechtsbijstandverlening aan asielzoekers. In de rapportage van 26 oktober jl. is aangegeven dat op grond van de dalende instroom van asielzoekers een zekere ontspanning van vraag en aanbod lijkt op te treden. Met betrekking tot de thans voorliggende periode is sprake van een verdere consolidatie van het evenwicht. De landelijke spreiding van vraag en aanbod blijft echter onverminderd onevenwichtig. De eerder aangekondigde maatregelen van raden voor rechtsbijstand in samenwerking met de stichtingen rechtsbijstand asiel zijn vooralsnog echter voldoende effectief om de gevolgen van de landelijke scheefgroei op te vangen.

De gevolgen van de sterke toename van het aantal zaken met betrekking tot de vreemdelingenbewaring zijn ook van invloed op de rechtsbijstandverlening. Dit zou op den duur gevolgen kunnen hebben voor het aanbod van rechtsbijstandverleners elders in de vreemdelingenketen.

Zoals in de vorige rapportage is aangekondigd is op 12 november 2001 het voorstel tot wijziging van het Besluit vergoedingen rechtsbijstand 2000 in het kader van de Voorhangprocedure aan de Voorzitter van de Tweede Kamer toegekomen. De Kamer heeft het voorgelegde Besluit vergoedingen rechtsbijstand voor kennisgeving aangenomen. Inmiddels is de Raad van State verzocht haar advies met betrekking tot het Besluit vergoedingen rechtsbijstand 2000 te doen toekomen. De verwachting is dat de gewijzigde vergoedingen voor de asielrechtsbijstand in de loop van dit voorjaar van kracht worden.

4. MINISTERIE VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES

4.1 Huisvesting Statushouders

Ten behoeve van de eerste huisvesting van statushouders voor het jaar 2001 zijn in de circulaires van 20 november 2000 en 17 mei 2001 de halfjaarlijkse taakstellingen aan de gemeenten bekend gemaakt. Het aantal te huisvesten statushouders bedroeg voor het eerste halfjaar van 2001 4 800 personen en voor het tweede halfjaar van 2001 4 000 personen. In totaal ging het gedurende het jaar 2000 om 8 800 te huisvesten statushouders.

Tijdens het eerste halfjaar van 2001 zijn 2 910 statushouders door gemeenten van eerste huisvesting voorzien. Dit is ruim onder het totaal van 4 800 statushouders dat in de deze periode gehuisvest had moeten worden. In het tweede halfjaar van 2001 zijn de gemeenten er niet in geslaagd deze negatieve trend in positieve zin om te buigen. In deze periode zijn 2 850 statushouders van eerste huisvesting voorzien. De gemeenten hebben onvoldoende woonruimte voor de huisvesting van statushouders gerealiseerd. In totaal zijn in het jaar 2001 5 756 personen door de gemeenten gehuisvest. Hiermee is 65 % van de totale taakstelling in 2001 gerealiseerd. De niet-gerealiseerde plaatsen zullen alsnog en

bovenop de taakstelling voor het eerste halfjaar van 2002 moeten worden geleverd.

In tabel 43 is het aantal huisvestingen per maand weergegeven:

Tabel 43: Huisvesting Statushouders

jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	totaal
645	570	476	403	449	370	408	487	413	484	510	541	5 756

De belangrijkste reden van de stagnerende realisatie van de huisvestings-taakstellingen was gelegen in de invoering van de Vreemdelingenwet 2000. De gemeenten gingen vanaf eind 2000 een afwachtende houding aannemen. De feitelijke implementatie van de nieuwe wet- en regelgeving heeft op gemeentelijk niveau de nodige «omschakeltijd» gevergd. Een complicerende factor daarbij was de afschaffing van de Zorgwet VVTV en het daarmee samenhangende «omklapproces» van de VVTV- in reguliere voorzieningen. Dit proces is inmiddels naar tevredenheid gerealiseerd. Daarnaast vormde vanaf april 2001 het beëindigen van de Zorgwet VVTV-voorzieningen van uitgeprocedeerde ex-VVTV'ers een extra belasting voor het gemeentelijk apparaat.

Over de ongunstige huisvestingstrend is intensief met de ketenpartners (VNG, IPO en COA) overlegd. Vanaf medio 2001 is intensieve actie ondernomen om de ketenpartners te wijzen op hun verantwoordelijkheid bij de realisatie van de taakstellingen. Daarbij is de noodzaak aangegeven dat de toezichthouders (provinciale- en ROL-besturen) hun wettelijke taak, met zonodig ondersteuning van het COA, actiever gaan aansturen en dat de gemeenten de hun opgelegde huisvestingsplicht van statushouders nakomen door het tijdig aanbieden van voldoende woonruimte voor statushouders. Met name de achterlopende gemeenten zullen op hun verantwoordelijkheid worden aangesproken.

In het bestuurlijk overleg van 5 december 2001 (zie hieronder) is de urgentie van de problematiek opnieuw door de deelnemers onderschreven en zijn afspraken gemaakt om de negatieve trend zo snel mogelijk te keren.

Sinds de invoering van de taakstellingssystematiek (mei 1993) zijn er tot en met december 2001 133 500 statushouders gehuisvest, waarvan gedurende de periode 1 juli 1995 (datum invoering wettelijke taakstellingen) tot en met december 2001 78 500 statushouders.

4.2 Beëindiging Zorgwet VVTV

Met de inwerkingtreding van de Vreemdelingenwet 2000 op 1 april 2001 is de Zorgwet VVTV afgeschaft. De overgangsregeling voor VVTV-statushouders die op 1 april 2001 beschikten over een geldig verblijfsdocument, hield in dat deze groep in aanmerking kan komen voor een voorlopige verblijfsvergunning voor bepaalde tijd asiel met behoud van de resterende geldigheidsduur van de VVTV. De voorzieningen ingevolge de Zorgwet VVTV, inclusief de financiering door het Rijk aan de gemeenten, lopen door tot het moment waarop de gemeente deze statushouder administratief wijzigt («omklapt») naar de van toepassing zijnde algemene voorzieningen. De gemeenten, die daarvoor tot uiterlijk 1 oktober 2001 de tijd kregen, hebben dit proces naar tevredenheid gerealiseerd.

Ten aanzien van het beleid van uitgeprocedeerde ex-VVTV'ers heeft het Rijk de gemeenten opnieuw per brief van 10 oktober 2001 nader geïnformeerd. Bericht is dat vanaf 15 oktober 2001 de Zorgwetvoorzieningen van ex-VVTV'ers die vóór 1 april 2001 waren uitgeprocedeed binnen 28 dagen

dienen te worden beëindigd. Wat betreft de periode van vóór 15 oktober is afgesproken dat de IND in samenwerking met de gemeenten een definitieve lijst zal opstellen van uitgeprocedeerde dan wel rechtmatig verwijderbare ex-VVTV'ers. Wat betreft de periode na 15 oktober 2001 zal de IND zodra de ex-VVTV'er is uitgeprocedeed of rechtmatig verwijderbaar is geworden, een fax sturen naar de Vreemdelingendienst en de gemeente waar de vreemdeling verblijft. Het beëindigen van de VVTV-voorzieningen is een ingewikkeld proces, waarbij vele actoren betrokken zijn.; de gemeenten zagen zich in toenemende mate geconfronteerd met de gevolgen van het rijksbeleid met betrekking tot het terugkeerbeleid van uitgeprocedeede rakende ex-VVTV'ers. Te constateren valt dat dit proces eind 2001 nog niet tot tevredenheid is gestroomlijnd. Dit mede in verband met de problematiek aangaande de technisch niet-verwijderbare uitgeprocedeerden en uitgeprocedeerden die op grond van humanitaire redenen nog in Nederland mogen verblijven.

In de brief van 20 juli 2001 heeft het Rijk de gemeenten nader geïnformeerd over de mogelijkheid om op basis van vrijwilligheid de verantwoordelijkheid voor en de uitvoering van de zorg en opvang van ex-VVTV'ers en ROA-personen aan het COA over te dragen. Gemeenten die wensen de Zorgwet VVTV en de ROA nog zelf uit te willen voeren, kunnen dit voortzetten. Uiteraard zullen deze gemeenten de daarvoor geldende rijksvergoeding blijven ontvangen. Eind 2001 had een beperkt aantal gemeenten van dit aanbod gebruik gemaakt en te kennen gegeven vanaf 1 januari 2002 van deze overdacht gebruik te zullen maken. De gemeenten hebben alsnog de gelegenheid om per 1 april 2002, respectievelijk per 1 juli 2002 van deze overdrachtmogelijkheid gebruik te maken.

4.3 Bestuurlijk Overleg Rijk, VNG en IPO over opvang asielzoekers en huisvesting statushouders

In 2001 heeft een kabinetsdelegatie onder leiding van de minister voor GSI twee maal bestuurlijk overleg gevoerd met de VNG en het IPO, te weten op 5 april 2001 en 5 december 2001. Onderstaand worden de belangrijkste conclusies weergegeven.

Op 5 april 2001 is gesproken over de capacitaire nood situatie in de centrale opvang voor asielzoekers. Voor 2001 waren 10 000 aanvullende opvangplaatsen nodig. Gezien het feit dat pas op langere termijn effect te verwachten is van de Vreemdelingenwet 2000 (kortere behandeltermijnen leidt tot minder opvangplaatsen) was het van belang dat voor de korte termijn met creatieve oplossingen te komen. Daarom is een interdepartementale projectgroep ingesteld om de mogelijkheden van tijdelijke en structurele opvangplaatsen nader uit te werken.

In het bestuurlijk overleg van 5 december 2001 is het voorstel «ondersteuningstructuur verwerving tijdelijk en structurele opvangcapaciteit» van deze projectgroep geaccordeerd. De taskforce die in het verlengde hiervan wordt ingesteld zal nauw gaan samenwerken met de interdepartementale projectgroep.

Daarnaast is op 5 december 2001 ingegaan op de mogelijkheden om de VROM-wetgeving ten behoeve van de verwerving en instandhouding van asielzoekerscentra aan te passen. Geconcludeerd is dat voor de korte termijn nog moet worden uitgegaan van de mogelijkheden van de huidige Wet Ruimtelijke Ordening (WRO) en dat de nieuwe WRO voor de langere termijn soelaas zal bieden. De problematiek zal onder de aandacht van de taskforce worden gebracht. Op 5 december 2001 is door het Rijk naar voren gebracht dat in gezamenlijkheid oplossingen moeten worden gevonden ter voorkoming van stagnatie in het huisvesten van statushouders. Gemeenten hebben het afgelopen jaar onvoldoende aan de huisvestingstaakstellingen voldaan. De opvang van asielzoekers wordt

hierdoor onder druk gezet. Het rijk heeft waardering geuit voor het feit dat de VNG de (met name achterlopende)gemeenten door middel van een brief heeft opgeroepen meer energie aan de dag te leggen bij het huisvesten van statushouders. Het IPO heeft naar voren gebracht dat ook de toezichthouders zijn begonnen met het aansturen van de gemeenten. Afgesproken is onder leiding van het ministerie van VROM een breed samengestelde werkgroep in te stellen, die zich zal buigen over de mogelijkheden op oplossingsmogelijkheden op korte n lange termijn. Dit laat overigens onverlet dat ook thans met voortvarendheid moet worden gewerkt aan het huisvesten van statushouders. De voorstellen van de werkgroep zullen voor het eerstvolgende bestuurlijk overleg geagendeerd worden.

Op 5 december 2001 is het Rijksbeleid ten aanzien van uitgeprocedeerde asielzoekers opnieuw door de deelnemers bevestigd. De VNG verzocht de Zorgwetvoorzieningen van uitgeprocedeerden te laten doorlopen, totdat de uithuiszetting een feit is. Het Rijk is bij het standpunt gebleven dat de Zorgwetvoorzieningen vanaf 15 oktober 2001 binnen 28 dagen moeten worden beëindigd. Verwoord is door de VNG dat zich bij de uitvoering van dit beleid nog knelpunten voordoen. Zo bestond op 15 oktober 2001 nog geen helderheid over alle terugkeerdossiers en een ander knelpunt vormt de groep die hun rechten gebruiken om niet uitgezet te worden. Bovendien vergt de gerechtelijke procedure voor een mogelijke ontruiming van de woonruimte de nodige tijd.

5. MINISTERIE VAN BUITENLANDSE ZAKEN

5.1 Algemene Ambtsberichten

In het jaar 2001 heeft het ministerie van Buitenlandse Zaken de volgende 45 algemene ambtsberichten uitgebracht aan de Staatssecretaris van Justitie:

Tabel 44: Algemene Ambtsberichten

Afrika	Azië	Europa	Midden-Oosten
- Angola	- Afghanistan	- Armenië	- Algerije
- Burundezen in derde landen	- Afghanen in de Russische Federatie	- Azerbaidjan	- Egypte/positie van de Christenen
- Conco BrazzaVille	- Afghanen in Iran	- Fyrom/dienstplicht	- Egypte/Sudanezen
- Ivoorkust	- Afghanen in de Oekraïne	- FRJ/Amnestiewet	- Noord Irak (2 maal uitgebracht)
- Liberia	- China	- FRJ/Excl. Kosovo	- Centraal Irak
- Nigeria	- China/minderjarige	- FRJ/Kosovo	- Jemen/minderjarige
- Rwanda	- Iran	- Kyrgyzstan/dienstplicht	- Irakezen in Jordanië
- Sierra leone	- Iran/Fayli koerden	- Noordelijke Kaukasus	- Libanon/Palestijnen
- Somalië	- Mongolië		- Turkije/dienstplicht
- Sudan	- Pakistan/Ahmadi's		- Irakezen in Turkije
- Sudan/PDF	- Sri Lanka/littekens		- Syrië/identiteitsnummer
- Sudanezen in derde landen	- Sri Lanka		- Turkije

5.2 Onderzoek in individuele zaken

Informatie met betrekking tot individuele ambtsberichten in de rapportageperiode is weergegeven in de onderstaande tabel:

Tabel 45: Individuele ambtsberichten

	jan./apr.	mei/aug.	sep./dec.	totaal
aantal afgegeven individuele ambtsbericht	544	504	405	1 453
aantal door de IND aangevraagde ambtsberichten	593	515	391	1 499
gemiddelde doorlooptijd asielonderzoek	21 weken	23 weken	27 weken	24,5 weken

De gemiddelde doorlooptijd van een asielonderzoek is in de rapportageperiode gestegen naar 27 weken. Over het gehele jaar 2001 bedroeg de gemiddelde doorlooptijd 24,5 weken.

De onderzoeksmogelijkheden in Afghanistan, Irak en Guinee vormen de belangrijkste reden voor de hoge gemiddelde doorlooptijd. Onderzoek in Afghanistan en Irak kan niet altijd in de landen zelf worden verricht. Onderzoek in Guinee is sinds maart 2001 weer mogelijk. Verzoeken die in 1999 en 2000 zijn ingediend konden dus pas sinds maart 2001 in behandeling worden genomen.

Een derde reden voor de stijging van de gemiddelde doorlooptijd in de afgelopen periode is de toename van het aantal onderzoeksverzoeken China. Door capaciteits- en onderzoeksproblemen zijn op de drie posten in China achterstanden ontstaan. Inmiddels zijn daar extra medewerkers ingezet. De verwachting is dat daardoor de gemiddelde doorlooptijd zal afnemen.