

Vergaderjaar 2002–2003

19 637

Vluchtelingenbeleid

27 557

**Vorbereiding op en invoering van de
Vreemdelingenwet 2000**

Nr. 686

**BRIEF VAN DE MINISTER VAN VREEMDELINGENZAKEN EN INTE-
GRATIE**

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 30 oktober 2002

Hierbij zend ik u, mede namens de Minister van Buitenlandse Zaken, de rapportage Vreemdelingenketen over de maanden mei tot en met augustus 2002.

Dit betreft de eerste rapportage die na afloop van het Groot Project voorbereiding op en invoering van de Nieuwe Vreemdelingenwet is opgesteld. Omdat nog geen formele besluitvorming over het beëindigen van het Groot Project heeft plaatsgevonden, is deze rapportage nog in de vorm zoals die gold voor het Groot Project, opgesteld.

Zoals reeds door mijn ambtsvoorganger is toegezegd wordt er aan een verbeterde opzet van de rapportage Vreemdelingenketen gewerkt. Zodra een besluit is genomen over beëindiging van het Groot Project, zal ik u een voorstel voor een nieuwe rapportage-opzet doen toekomen. De frequentie van rapporteren blijft daarbij viermaandelijks.

Ik verzoek u derhalve op korte termijn een besluit te nemen ten aanzien van de beëindiging van het Groot Project.

De belangrijkste ontwikkelingen in de periode mei tot en met augustus in de keten zijn:

- Het aantal asielaanvragen in Nederland is wederom verder gedaald tot een niveau van voor 1994. Het aantal aanvragen dat reeds in het aanmeldcentrum wordt afgewezen is circa 50%.
- De bezetting in de opvang voor asielzoekers is als gevolg van de hierboven beschreven lage instroom en de toename van de uitstroom, in de rapportage periode verder gedaald, en bedroeg ruim 76 000. Dit is 5500 minder dan bij aanvang van deze periode.
- Het aantal geregistreerde verwijderingen van uitgeprocedeerde asielzoekers in de rapportageperiode wederom toegenomen. Voor het grootste deel betreft dit asielzoekers die met onbekende bestemming vertrekken.
- De achterstanden bij asielprocedures zijn bij de IND vrijwel weggevoerd, zowel onder de oude wet als onder de nieuwe wet. Bij de

Vreemdelingenkamers van de rechtbanken zijn de achterstanden echter verder opgelopen.

- Het aantal reguliere aanvragen is in de rapportageperiode licht gestegen, alsmede het aantal bezwaar- en beroepsprocedures. Voor de Vreemdelingenkamers betekent dit een hoger zaaksaanbod op vrijwel alle zaaksoorten.

De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie,
H. P. A. Nawijn

RAPPORTAGE VREEMDELINGENKETEN

MEI-AUGUSTUS 2002

GROOT PROJECT VOORBEREIDING OP EN INVOERING VAN DE NIEUWE VREEMDELINGENWET

INHOUDSOPGAVE

inleiding	4	tabel 21	ouderdom nog te behandelen aanvragen VTV
belangrijkste aandachtspunten	4	tabel 22	aanbod, productie doorlooptijd bezwaar VTV
		tabel 23	ouderdom nog te behandelen bezwaar VTV
deel 1 Instroom en stand van zaken beleid		tabel 24	aanbod, productie en doorlooptijd naturalisatie
		tabel 25	formatie IND
1. ontwikkelingen in de instroom	6	tabel 26	instroom in de centrale opvang naar nationaliteit
1.1 De instroom in Nederland	6	tabel 27	instroom/uitstroom centrale opvang
1.2 De instroom in Europa	6	tabel 28	bezetting centrale opvang naar nationaliteit
1.3 AC procedure en TNV	8	tabel 29	bezetting decentrale opvang
1.4 Overeenkomst van Dublin	8	tabel 30	aanbod, productie en doorlooptijden bodemzaken asiel oude wet
2. Stand van zaken genomen beleidsmaatregelen	9	tabel 31	aanbod, productie en doorlooptijden bodemzaken asielnieuwe wet
2.1 Wijzigingen landenbeleid	9		
2.2 Stand van zaken vertrek en terugkeer	10	tabel 32	aanbod, productie en doorlooptijden bodemzaken asiel totaal
2.3 Overdracht ROA en VVTV	14		
2.4 Stand van zaken AMA beleid	15	tabel 33	aanbod, productie en doorlooptijden voorlopige voorzieningen asiel oude wet
deel 2 Stand van zaken in de vreemdelingenketen		tabel 34	aanbod, productie en doorlooptijden voorlopige voorzieningen asiel nieuwe wet
3. Ministerie van Justitie	18	tabel 35	aanbod, productie en doorlooptijden voorlopige voorzieningen asiel totaal
3.1 Immigratie en naturalisatiedienst	18		
3.2 Centraal Orgaan Opvang Asielzoekers	24	tabel 36	omvang en ouderdom bodemzaken asiel
3.3 Vreemdelingenkamers	26	tabel 37	omvang en ouderdom voorlopige voorziening asiel
3.4 Raad van State	30		
3.5 Gefinancierde Rechtsbijstand Asielzoekers	31	tabel 38	aanbod, productie en doorlooptijden bodemzake regulier
3.6 huisvesting Statushouders	31	tabel 39	aanbod, productie en doorlooptijden voorlopige voorzieningen regulier
4. Ministerie van Buitenlandse Zaken	32	tabel 40	omvang en ouderdom bodemzaken regulier
Overzicht gebruikte tabellen en grafieken		tabel 41	omvang en ouderdom voorlopige voorzieningen regulier
tabel 1 aantal in behandeling genomen asielaanvragen		tabel 42	aanbod, productie en doorlooptijden AC en dublin zaken
tabel 2 instroom asielaanvragen in Europa			
tabel 3 AC afspraken, wachtlijst en TNV bezetting		tabel 43	aanbod, productie en doorlooptijden bewarings- zaken
tabel 4 ongedocumenteerden			
tabel 5 Ingediende dublin-claims		tabel 44	formatieplaatsen Vreemdelingenkamers
tabel 6 verwijdering asiel naar soort verwijdering		tabel 45	aanbod, productie en doorlooptijden hoger beroep asiel
tabel 7 verwijderingen asiel naar soort terugkeerbeleid			
tabel 8 uitgeprocedeerden in de opvang		tabel 46	aanbod, productie en doorlooptijden hoger beroep AC
tabel 9 overdracht vanuit gemeenten naar de COA			
tabel 10 productie en gemiddelde doorlooptijd asiel eerste aanleg		tabel 47	aanbod, productie en doorlooptijden hoger beroep bewaring
tabel 11 productie eerste aanleg gerelateerd aan maand aanvraag		tabel 48	aanbod, productie en doorlooptijden hoger beroep regulier
tabel 12 omvang en ouderdom nog te behandelen aanvragen eerste aanleg		tabel 49	aanbod, productie en doorlooptijden voorlopige voorzieningen asiel
tabel 13 asiel bezwaar aanbod, productie en voorraad- ontwikkeling		tabel 50	aanbod, productie en doorlooptijden voorlopige voorzieningen AC
tabel 14 omvang en ouderdom nog te behandelen bezwaarzaken		tabel 51	huisvesting statushouders
tabel 15 verleende vergunningen asiel		tabel 52	aantal algemene ambtsberichten en voorraad
tabel 16 aanbod, productie en doorlooptijd MVV		tabel 53	individuele ambtsberichten en voorraad
tabel 17 ouderdom nog te behandelen aanvragen MVV		grafiek 1	Europese vergelijking asielinstroom
tabel 18 aanbod, productie en doorlooptijd bezwaar MVV		grafiek 2	ontwikkeling in verwijderingen asiel
tabel 19 ouderdom nog te behandelen bezwaar MVV		grafiek 3	afhandeling asielaanvragen
tabel 20 aanbod, productie doorlooptijd VTV		grafiek 4	voorraadontwikkeling asielbeslissingen
		grafiek 5	voorraadontwikkeling asiel bezwaar

Inleiding

In deze rapportage wordt verslag gedaan van de stand van zaken binnen de vreemdelingenketen. De rapportage betreft de maanden mei tot en met augustus 2002.

Conform de afspraken bij aanvang van het Groot Project Voorbereiding op en Invoering van de Nieuwe Vreemdelingenwet, was de vorige rapportage, over de maanden januari tot en met april, de laatste in de reeks van Groot Project rapportages. In afwachting van het besluit van de Vaste Kamercommissie inzake beëindiging van het Groot Project, bevat ook deze rapportage de ijkpunten die in het kader van het Groot Project zijn geformuleerd.

In deel 1 van deze rapportage wordt ingegaan op de ontwikkelingen in de instroom en de stand van zaken met betrekking tot de wachtlijst en de AC's. Allereerst krijgen de asielinstroom in Nederland en in Europa de aandacht. Vervolgens wordt ingegaan op de AC procedure, de bezetting van de tijdelijke noodvoorziening en de uitvoering van de overeenkomst van Dublin.

Vervolgens wordt aandacht besteed aan de wijzigingen in het landenbeleid, de stand van zaken met betrekking tot de uitvoering van het terugkeerbeleid en de voortgang van de overdracht van de uitvoering van de ROA en de Zorgwet VVTV van gemeenten naar het COA.

Deel 2 van de rapportage informeert over de stand van zaken bij de verschillende partners in de vreemdelingenketen. Het Ministerie van Justitie rapporteert over de stand van zaken bij de Immigratie en Naturalisatiedienst, het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers, de Vreemdelingenkamers, de gefinancierde Rechtsbijstand asielzoekers en de uitplaatsingen van statushouders. Het Ministerie van Buitenlandse Zaken rapporteert over algemene en individuele ambtsberichten.

Belangrijkste aandachtspunten

Lage instroom van nieuwe asielaanvragen

In de rapportageperiode is het aantal nieuwe asielaanvragen wederom gedaald. Het aantal maandelijkse aanvragen ligt thans op het niveau van voor 1994. Het aandeel van Nederland als bestemmingsland voor asielzoekers in Europa daalt. In de eerste maanden van dit jaar stond Nederland op de zesde plaats van belangrijkste bestemmingslanden in Europa. In dezelfde periode in 2001 was dit de vierde plaats.

De lage instroom van nieuwe asielaanvragen heeft de IND in staat gesteld extra inzet te leveren op de beoordeling van asielaanvragen in het AC. Dit gegeven, gecombineerd met de aanscherping van het landenbeleid in het begin van dit jaar, heeft geleid tot een substantiële toename van het percentage afwijzingen in het AC, tot gemiddeld 50% gedurende de rapportageperiode.

Verminderde bezetting van de opvang

Mede door de lage instroom en het hoge percentage afwijzingen in de AC's, is de bezetting van de opvang verder afgenomen. Ook de uitstroom uit de opvang was groter dan in de voorafgaande rapportageperiodes, zowel voor wat betreft uitgeprocedeerde asielzoekers als statushouders. De uiteindelijke bezetting van de centrale opvang nam met circa 5500 af tot ruim 76 000. Ook de bezetting van de decentrale opvang is in de rapportageperiode verder afgenomen.

Wel bevinden zich nog steeds ruim 7500 statushouders in de opvang. Dit wordt veroorzaakt door het feit dat reeds vanaf 2001 minder uitplaatsin-

gen van statushouders zijn gerealiseerd dan werd aangegeven door de taakstelling. Eveneens wordt nog opvang verleend aan 4851 uitgeprocedeerde asielzoekers, waarvan het grootste gedeelte nog onder een van de oude stappenplannen valt.

Productie IND op asiel-beslis en bezwaar

De grote voorraden van procedures bij de IND zijn in de rapportageperiode verder weggewerkt. De uitvoering van de oorspronkelijke afspraak om de bezwaarvoorraad van april 2001 (55 000 zaken) in september 2002 tot minder dan 10% te hebben gereduceerd, ligt op schema.

Voor de asielprocedures onder de nieuwe wet zal aan het einde van dit jaar een vrijwel normale werkvoorraad zijn bereikt.

In de rapportageperiode zijn 2861 statussen verleend, waarvan 993 wegens tijdsverloop. Dit is een afname ten opzichte van vorige rapportageperiodes.

Instroom en productie Vreemdelingenkamers

De voorraden van de Vreemdelingenkamers zijn, zoals ook gedurende de vorige rapportageperiodes, verder toegenomen. Dit terwijl de productie van de Vreemdelingenkamers is gegroeid. De oplopende voorraden zijn het gevolg van het grote aanbod van zaken die met prioriteit worden afgehandeld, in het bijzonder de bewaringszaken. Eerst nadat de rechterlijke toets van bewaringszaken in de Vreemdelingenwet is aangepast en de Vreemdelingenkamers verder zijn uitgebreid, zal een afname van de voorraden verwacht mogen worden. Het is daarbij zaak dat aan de zijde van de IND rekening wordt gehouden met een verhoogd aanbod aan zij-instroom, te weten de zaken die door de rechter naar de IND worden terugverwezen.

Stand van zaken vertrek en terugkeer

Het aantal verwijderingen van uitgeprocedeerde asielzoekers is in de rapportageperiode wederom gestegen. Het grootste aandeel van deze verwijderingen betreft de zogenaamde «controle adres» verwijderingen, waarbij sprake is van beëindiging van de opvangvoorzieningen¹. Ook het aantal uitzettingen en met name het aantal vertrekken onder toezicht is in de rapportageperiode toegenomen.

Toename van reguliere procedures

Reeds enige tijd is er sprake van een forse toename van reguliere aanvragen voor toelating in Nederland. Deze ontwikkeling heeft zich in deze rapportageperiode voortgezet. Het betreft zowel de MVV als de VTV (VVR) procedures. De productie van de IND stijgt op deze beide zaaksoorten, echter de toename van het aanbod is sterker, waardoor de voorraden daar oplopen.

Als gevolg van de toenemende productie van de IND, neemt het aanbod van beroepszaken in reguliere procedures eveneens toe. Ook hier geldt dat het aanbod groter is dan de productie. De voorraden van de Vreemdelingenkamers nemen diensgevolge toe.

¹ De categorie «controle adres» heeft betrekking op uitgeprocedeerde asielzoekers waarvan de opvangvoorzieningen zijn beëindigd, zonodig na een ontruimingsprocedure. Overigens geldt dat de vreemdeling vanaf de eerste afwijzende beslissing over zijn vertrekplicht wordt geïnformeerd en er in voorkomende gevallen voor kiest om vóór het verstrijken van de vertrektermijn van 28 dagen de opvangvoorziening te verlaten.

DEEL I INSTROOM EN STAND VAN ZAKEN BELEID

1. Ontwikkelingen in de instroom

1.1 De instroom in Nederland

In tabel 1 wordt de instroom van asielzoekers (het aantal in behandeling genomen asielaanvragen) weergegeven over de maanden mei tot en met augustus 2002. De instroom in deze periode wordt tevens vergeleken met de instroom in dezelfde periode vorig jaar.¹ In totaal zijn er in de tweede 4 maandenperiode van 2002 5838 asielaanvragen in behandeling genomen. Ten opzichte van dezelfde periode in 2001 (9705 aanvragen) betekent dit een daling van 40% (3867 aanvragen).

Een analyse van de instroom van de top-10 landen over 2002 laat zien dat de daling – in absolute aantallen gezien – het grootst is voor aanvragen uit de landen Afghanistan (– 829), Angola (– 778) en Sierra Leone (– 268). In deze top-10 over de tweede periode van vier maanden van 2002 zijn Nigeria (+ 68) en China (+ 41) landen die nog een lichte stijging vertonen, samen met Irak en Armenië, maar bij deze laatste twee is de stijging vrij laag.

Tabel 1: Aantal in behandeling genomen asielaanvragen mei tot en met augustus 2002 en zelfde periode 2001

	mei	juni	juli	augustus	mei-aug 2002	mei-aug 2001	Vershil	Vershil %
Angola	225	154	100	68	547	1 325	– 778	– 59%
Sierra Leone	155	82	87	96	420	688	– 268	– 39%
Irak	65	118	99	102	384	378	6	2%
Afghanistan	53	60	92	55	260	1 089	– 829	– 76%
China	95	37	61	36	229	188	41	22%
Somalië	34	64	50	49	197	324	– 127	– 39%
Nigeria	63	49	31	51	194	126	68	54%
Turkije	40	51	65	31	187	420	– 233	– 56%
Iran	46	39	35	54	174	360	– 186	– 52%
Armenië	53	31	53	33	170	147	23	16%
Overig	761	794	746	775	3 076	4 660	– 1 584	34%
Totaal	1 590	1 479	1 419	1 350	5 838	9 705	– 3 867	– 40%

Alleenstaande minderjarige asielzoekers:

In de tweede periode van vier maanden van 2002 werden er in totaal 964 asielaanvragen van ama's geregistreerd. Dat is een daling van 907 ten opzichte van dezelfde periode in het jaar 2001 (1 871, een daling met 48%).

De belangrijkste landen van herkomst van ama's in de tweede vier maanden van 2002 zijn: Angola (243, een daling van 414 ten opzichte van zelfde periode in 2001), gevolgd door Sierra Leone (89, een daling met 151), China (62, een daling met 23) en Guinee (46, een daling met 173).

1.2 De instroom in Europa

Met betrekking tot het aantal asielaanvragen ingediend in de dertien Europese landen die meedoen aan de IGC, zijn op dit moment slechts de complete cijfers over de eerste drie maanden van het jaar 2002 bekend. Het Verenigd Koninkrijk levert pas definitieve cijfers twee maanden na het verstrijken van een kwartaal.

In tabel 2 en 3 wordt de instroom van in behandeling genomen asiel-aanvragen in dertien Europese landen weergegeven over de eerste drie maanden van 2002 in vergelijking met dezelfde periode in 2001. Ook wordt aangegeven wat de (procentuele) verandering in 2002 is ten opzichte van 2001.

¹ Het aantal gemaakte AC-afspraken wordt in het volgende hoofdstuk van deze rapportage weergegeven.

In de maanden januari tot en met maart 2002 zijn 99 878 asielaanvragen ingediend in de genoemde landen, een stijging van 3381 (4%) ten opzichte van 2001. Met name Zweden (+ 2913), Noorwegen (+ 2842), het Verenigd Koninkrijk (+ 2227) en Frankrijk (+ 1427) hadden te maken met een sterke stijging.

In Nederland daalde het aantal asielaanvragen in deze periode met 34% (- 3289). Ook in België daalde het aantal aanvragen sterk, met 31% (- 2073). Duitsland kende een daling van 9% (- 1824)

Tabel 2: Instroom asielaanvragen per maand in Europa 2002 (bron: Inter-Governmental Consultations (IGC)).

	jan	feb	mrt	jan-mrt 2002	jan-mrt 2001	verschil	verschil %
Veren. Koninkrijk***	8 091	7 898	8 041	24 030	21 803	2 227	10%
Duitsland**	7 762	5 771	5 697	19 230	21 054	1 824	- 9%
Frankrijk*	4 031	4 103	4 623	12 757	11 332	1 425	13%
Oostenrijk	3 123	2 697	2 447	8 267	7 478	789	11%
Zweden	2 634	2 243	2 356	7 233	4 320	2 913	67%
Nederland	2 377	1 972	1 950	6 299	9 588	3 289	- 34%
Zwitserland	2 008	1 767	1 837	5 612	4 497	1 115	25%
België*	1 858	1 393	1 431	4 682	6 755	2 073	- 31%
Noorwegen	1 502	1 393	1 489	4 384	1 542	2 842	184%
Ierland	838	763	932	2 533	2 309	224	10%
Spanje	959	801	723	2 483	2 388	95	4%
Denemarken	725	611	639	1 975	3 031	- 1 056	- 35%
Finland	170	117	106	393	400	- 7	- 2%
Totaal	36 078	31 529	32 271	99 878	96 497	3 381	4%

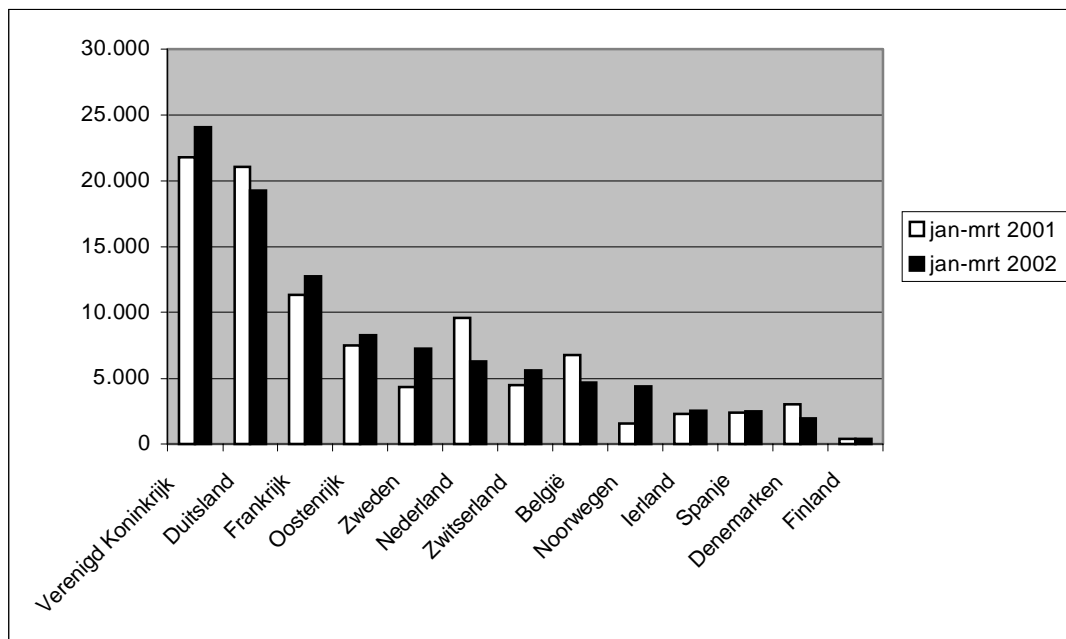
* Exclusief niet-alleenstaande minderjarige asielzoekers.

** Gezinsleden worden alleen meegerekend indien de asielaanvraag afzonderlijk wordt ingediend.

*** In de maandelijkse totalen is een schatting voor het aantal gezinsleden opgenomen.

In een grafiek ziet de instroom in Europa over de eerste drie maanden van 2002 in vergelijking met dezelfde periode in 2001 er als volgt uit.

Grafiek 1: Europese vergelijking (bron: IGC) 1.3 AC procedure en TNV



1.3 AC procedure en TNV

In de onderstaande tabel staan gegevens met betrekking tot de AC procedure en de tijdelijke noodvoorziening.

Tabel 3: AC afspraken, wachtlijst en TNV bezetting

	gemaakte AC afspraken	AC wachtlijst	bezetting TNV	gebruikt percentage TNV	percentage AC-afdoeningen
Mei	1 472	541	387	13,3%	42%
Juni	1 342	490	340	11,7%	53%
Juli	1 323	514	414	14,3%	53%
Augustus	1 285	553	475	16,4%	54%
Totaal	5 422	–	–	–	50%

De lage instroom van nieuwe asielaanvragen heeft de IND in staat gesteld extra inzet te leveren op de beoordeling van asielaanvragen in het AC. Dit gegeven, gecombineerd met de aanscherping van het landenbeleid in het begin van dit jaar, heeft geleid tot een substantiële toename van het percentage afwijzingen in het AC gedurende de rapportageperiode. Het gemiddelde AC percentage bedroeg over de gehele periode 50% en is gedurende de rapportage periode verder gestegen. De AC wachtlijst, als ook de bezetting van de tijdelijke noodvoorziening, zijn eveneens laag, hetgeen al sinds het begin van 2002 het geval is. Vanaf 1 september is om die reden de tijdelijke noodvoorziening in Ermelo gesloten.

Ongedocumenteerden in het AC

Tabel 4: Ongedocumenteerden

	Voldoende gedocumenteerd	Onvoldoende gedocumenteerd
Mei	12,3%	87,7%
Juni	14,0%	86,0%
Juli	22,4%	77,6%
Augustus	18,3%	81,7%

Vanaf de maand juli lijkt het percentage asielzoekers dat voldoende gedocumenteerd binnenkomt enigszins toe te nemen. Nog niet bekend is of dit een structurele ontwikkeling betreft. Het percentage zal in de komende periode nauwlettend gevolgd worden.

1.4 Overeenkomst van Dublin

Het aantal ingediende Dublinclaims is in de rapportageperiode iets gestegen ten opzichte van de voorgaande viermaandsperiode, van 586 naar 636. Het aantal claims dat is overgenomen is wat sterker gestegen, van 329 naar 430. Dit hangt nauw samen met het moment waarop de rapportage wordt opgesteld. Immers, de tijd tussen indienen van de claim en het uiteindelijke akkoord kan verschillen, per land maar, ook per claim.

Tabel 5: Ingediende Dublin-claims

Claimland	Ingediend in mei-aug 2002	Openstaand	Geweigerd	Akkoord	Vervallen/ Ingetrokken
Oostenrijk	149	9	3	136	1
België	64	13	1	49	1
Duitsland	259	71	15	167	6
Spanje	3	2	0	1	0
Frankrijk	71	26	5	37	3
Groot-Brittannië	8	0	4	4	0
Griekenland	28	7	3	18	0
Italië	33	21	5	2	5
Ierland	2	2	0	0	0
Luxemburg	1	1	0	0	0
Noorwegen	6	1	0	5	0
Portugal	8	0	0	8	0
Zweden	3	1	0	2	0
Finland	1	0	0	1	0
Eindtotaal	636	154	36	430	16
In percentages	100%	24,2%	5,7%	67,6%	2,5%

Van het aantal in de rapportageperiode ingediende Dublinclaims bevindt 43% zich begin september 2002 in de opvang. Naast personen waarvan de claim nog openstaat, bevinden zich ook personen in de opvang die nog niet daadwerkelijk aan het claimland zijn overgedragen, en aan wie vanwege medische of humanitaire omstandigheden opvang is verleend.

2. Stand van zaken genomen beleidsmaatregelen

2.1 Wijzigingen landenbeleid

Ten aanzien van het landgebonden asielbeleid, kunnen over de rapportageperiode de onderstaande ontwikkelingen worden gemeld.

Afghanistan

Op 14 juni 2002 heeft de Minister van Buitenlandse Zaken een update uitgebracht over de situatie in Afghanistan. Op grond van de informatie in de update is het vooralsnog niet mogelijk om te concluderen tot een beleidswijziging. De veiligheidssituatie in Afghanistan is nog altijd zorgelijk en de humanitaire situatie is moeilijk. Het besluit- en vertrekmoratorium kon gedurende de rapportage periode nog niet worden beëindigd¹ op grond van het feit dat de informatie onvoldoende handvatten biedt voor de IND om de individuele beslissingen weer ter hand te nemen. Het besluit- en het vertrekmoratorium zijn tot 15 september 2002 ingesteld.

Irak

Per 24 mei 2002 geldt een vertrekmoratorium voor afgewezen asielzoekers afkomstig uit Centraal-Irak. Dit vertrekmoratorium is ingesteld omdat blijkens het ambtsbericht van de Minister van Buitenlandse Zaken van 9 april 2002 de autoriteiten van Noord-Irak te kennen hebben gegeven dat afgewezen asielzoekers afkomstig uit Centraal-Irak niet zouden worden toegelaten tot het KDP/KRG gebied.

Omdat de veiligheidssituatie in Noord-Irak niet is veranderd is er geen omstandigheid aanwezig om eveneens een besluitmoratorium in te stellen.

¹ Inmiddels is per 15 september 2002 het besluitmoratorium opgeheven.

Democratische Republiek Congo

Op 6 juni 2002 is besloten tot voorzetting van het beleid van categoriale bescherming ten aanzien van etnische Tutsi afkomstig uit de Democratische Republiek Congo. Het hieraan ten grondslag liggende ambtsbericht is op gelijke datum vrijgegeven. De situatie van Tutsi in de Democratische Republiek Congo is door de voortdurende burgeroorlog uiterst zorgwekkend. De informatie in het ambtsbericht rechtvaardigt geen beleidswijziging voor deze groep.

Burundi

Op 23 mei is het ambtsbericht inzake de situatie in Burundi vrijgegeven. Naar aanleiding van dit ambtsbericht is het beleid van categoriale bescherming voor asielzoekers afkomstig uit Burundi voortgezet. De aard van het geweld in Burundi kenmerkt zich met name door de grote mate van willekeur en de grote mate van geografische spreiding. De mensenrechtensituatie is slecht en is, als gevolg van de verslechterde veiligheidsituatie in het afgelopen jaar, nog verder verslechterd. Tevens van belang is dat de andere belangrijkste ontvangende landen van Burundese asielzoekers in Europa, te weten het Verenigd Koninkrijk, Duitsland, Zwitserland en Denemarken, de situatie in Burundi niet veilig genoeg achten om uitgeprocedeerde asielzoekers te laten terugkeren.

2.2 Stand van zaken vertrek en terugkeer

Inleiding

In de ketenrapportage van januari tot en met april 2002 staat vermeld dat er, onder aansturing van de Directeur Generaal Vw2000, in die periode met name veel aandacht is besteed aan het opzetten van het project «sturing terugkeerbeleid oude vreemdelingenwet voor asielzoekers». De sturingsprojecten «terugkeerbeleid Vw2000 voor asielzoekers» en «terugkeerbeleid reguliere vreemdelingen» zullen in het najaar aan bod komen.

In het kader van het sturingsproject «terugkeerbeleid oude vreemdelingenwet voor asielzoekers» is het ketenbrede project «Herziene werkwijze ter vervanging van stappenplan III van 8 januari 1999» op 10 juli officieel inwerking getreden. Zoals uit de projectnaam kan worden afgeleid worden binnen dit project door middel van een herziene werkwijze de afhandeling van het vertrek van vreemdelingen die onder Stappenplan III vallen ter hand genomen. In verband hiermee zijn in de rapportageperiode de eerste asielzoekers door de VD gevorderd om eind augustus 2002 een terugkeergesprek met de IND te voeren. Het COA vraagt aan de hand van de terugkeerdossiers via een civiele procedure toestemming voor ontruiming. De resultaten van dit project worden door de betrokken ketenorganisaties geregistreerd in een gezamenlijke rapportage; de uitkomsten zullen ook in de volgende rapportage Vreemdelingenketen opgenomen worden.

In het najaar van 2002 worden ook de dossiers onder van vreemdelingen die onder Stappenplan 2000 vallen op een projectmatige manier afgehandeld. De resultaten hiervan worden opgenomen in de eerste rapportage Vreemdelingenketen van 2003.

Over het voornemen, vermeld in de vorige rapportage, om zaken waarop nog niet is beslist door de rechter en die onder de werking van de oude vreemdelingenwet vallen, te brengen onder het regime van de Vreemdelingenwet 2000, is nog geen definitief besluit genomen.

Hieronder wordt verder ingegaan op:

- Verwijderingen asiel
- Verwijderingen naar soort terugkeerbeleid
- Verwijderbare asielzoekers in de opvang
- IOM
- Doelgroepen
- Groepsgewijze uitzettingen (charters)

Verwijderingen Asiel

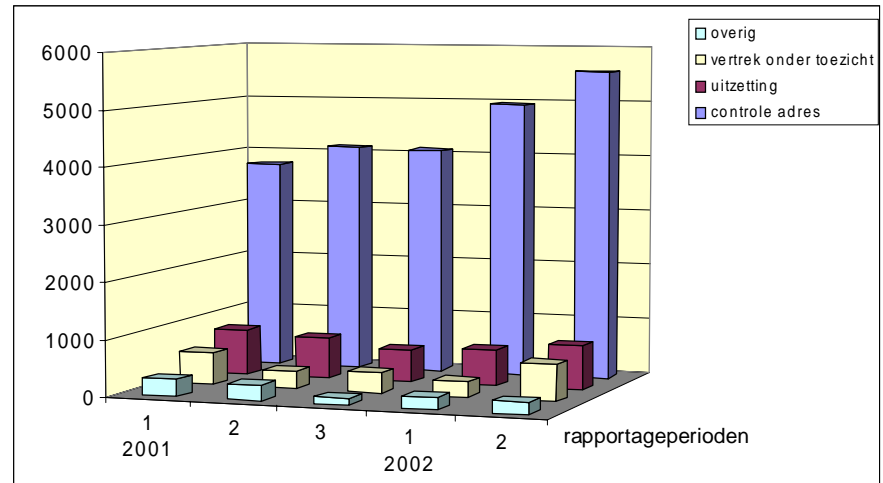
Het totaal aantal asielgerelateerde verwijderingen vertoont een stabiel stijgend beeld. Ten opzichte van de vorige vier maanden is het totaal aantal verwijderingen gestegen van 6084 naar 7220 (18,7%). De relatief hoge toename van het aantal vertrekken onder toezicht (van 275 in de vorige rapportageperiode naar 654) is opvallend. De aantallen «controle adres» en «uitzettingen» zijn eveneens gestegen ten opzichte van de vorige rapportageperiode. Het grote aandeel van de categorie «controle adres» heeft betrekking op uitgeprocedeerde asielzoekers waarvan de opvangvoorzieningen zijn beëindigd, zonodig na een ontruimingsprocedure. Overigens geldt dat de vreemdeling vanaf de eerste afwijzende beslissing over zijn vertrekplicht wordt geïnformeerd en er in voorkomende gevallen voor kiest om vóór het verstrijken van de vertrektermijn van 28 dagen de opvangvoorziening te verlaten.

Tabel 6: Verwijderingen asiel naar soort verwijdering

	mei	Jun	jul	aug	Eindtotaal
Controle adres	1 357	1 342	1 582	1 296	5 577
Uitzetting	246	181	210	145	782
Vertrek onder toezicht	97	189	163	205	654
Overigen*	45	55	48	58	206
Eindtotaal	1 745	1 767	2 003	1 704	7 219

* onder Overigen wordt onder andere verstaan de aanzeggingen vertrek na opheffing Vreemdelingenbewaring

Grafiek 2: ontwikkeling verwijderingen asiel



De in de tweede viermaandsperiode van 2001 ingezette daling van het aantal vertrekken onder toezicht is in deze rapportageperiode overgegaan in een scherpe stijging. Het aantal controle huisadres en het aantal uitzettingen zijn net als in de vorige periode stabiel gestegen. Hiermee heeft de in de eerste rapportage van dit jaaresignaleerde voorzichtige ommekeer

van de daling van het totaal aantal verwijderingen, doorgezet in een opgaande beweging.

Verwijderingen naar soort terugkeerbeleid

Het aantal verwijderingen onder stappenplan 2000 blijft ten opzichte van de laatste viermaandsperiode van 2001 laag (659 in vergelijking met 795). Dit is nog steeds te wijten aan de aandacht voor het opstarten van het deelproject herziene werkwijze ter vervanging van stappenplan III van 8 januari 1999. Met de projectmatige aanpak van stappenplan 2000 wordt in de laatste maanden van 2002 een begin gemaakt. Naar verwachting leidt dit vanaf begin 2003 tot een stijging van het aantal verwijderingen. Het aantal verwijderingen onder de Vw2000 stijgt, net als in de vorige periode, flink (van 4 276 naar 5 351).

Tabel 7: Verwijderingen naar soort terugkeerbeleid

	Overig*	Stp2000	VW2000	Eindtotaal
Mei	334	146	1 265	1 745
Juni	274	169	1 324	1 767
Juli	328	184	1 491	2003
Augustus	274	160	1 270	1 704
Totaal	1 210	659	5 350	7 219

* onder overig wordt verstaan: het Stappenplan 1999 alsmede de daarvoor liggende gevallen

Uitgeprocedeerde asielzoekers in de opvang

Het totaal aantal uitgeprocedeerde en daarmee verwijderbare asielzoekers in de opvang is met ongeveer 10% gestegen (van 4403 naar 4851). Op de populatie Irakezen na, doet de stijging zich voor bij alle vermelde nationaliteiten. Het totaal aantal verwijderbaren onder Vw2000 en Stappenplan 2000 is toegenomen. Alleen bij «Overig», waaronder Stappenplan 1999, is een daling waarneembaar. Dit kan komen doordat de nieuwe gevallen onder Stappenplan 1999 in vergelijking kleiner is en het beleid ten opzichte van deze categorie reeds geïntensiveerd was voor de invoering van de herziene werkwijze.

Tabel 8: Uitgeprocedeerden in de opvang

Nationaliteit	soort terugkeerbeleid			Eindtotaal
	Overig*	ST2000	VW2000	
Iraakse	252	233	110	595
Iraanse	171	159	74	404
Somalische	257	87	42	386
Joegoslavische	87	215	24	326
Syrische	135	74	45	254
Azerbajdzjaanse	38	116	68	222
Soedanese	72	75	48	195
Chineze	141	26	25	192
Turkse	103	50	28	181
Bosnische	82	70	25	177
Overig	1 003	543	373	1 919
Totaal	2341	1 648	862	4 851

* onder overig wordt verstaan het stappenplan 1999 alsmede de daarvoor liggende gevallen

IOM

In de rapportageperiode zijn, behoudens kleine correcties, in totaal 830 personen teruggekeerd via het IOM. Dit is een toename ten opzichte van de eerste viermaandsperiode van dit jaar. Het is nog te vroeg om hier van een bepaalde trend te spreken, te meer omdat de aantallen van maand tot

maand verschillen. Ruim 80% van de personen die via het IOM zijn vertrokken, is al dan niet uitgeprocedeerd, afkomstig uit de asielprocedure.

De toename van de categorie vertrek onder toezicht in de rapportageperiode is te verklaren uit de stijging van het aantal vertrekkers via het IOM, die van deze categorie deel uitmaken.

Doelgroepen

Noord-Irak

Eind 1999 hebben zowel de Staatssecretaris van Justitie als de Minister voor Ontwikkelingssamenwerking ingestemd met het «Plan van aanpak terugkeer Noord-Irak». Dit plan richtte zich op gefaciliteerde, zelfstandige terugkeer van Iraakse vreemdelingen. De hieruit voortvloeiende REAN-plus-regeling Noord-Irak is op 1 april 2001 in werking getreden en loopt nog tot 30 september 2002. De IOM heeft het ministerie van Buitenlandse Zaken bij brief van 29 juli 2002 verzocht om de regeling tot 1 januari 2004 te mogen verlengen.

Sinds 24 mei 2002 is een vertrekmoratorium van kracht geworden voor afgewezen asielzoekers uit Centraal-Irak, als gevolg waarvan deze categorie Irakezen sedertdien (voorlopig) niet meer tot de doelgroep van potentiële terugkeerders naar Noord-Irak behoort.

Hoewel de feitelijke terugkeer naar Noord-Irak enigszins stagneert, vinden er nog steeds aanmeldingen plaats van Irakezen bij de IOM die zelfstandig wensen terug te keren. Als gevolg van de door de Turkse autoriteiten gestelde aanvullende eisen aan de terugkeer van Irakezen via hun grondgebied kan niet langer gebruik worden gemaakt van het Nederlandse laissez-passer. Ter vervanging van dat document wordt gewerkt aan de ontwikkeling van een nieuw document, opdat de terugkeer van Irakezen naar Noord-Irak kan worden voortgezet. In beginsel staat ook de mogelijkheid nog open om via Jordanië en/of Syrië zelfstandig terug te keren naar (Noord-)Irak.

Daarnaast is bekend dat er in de periode van mei tot en met augustus van dit jaar ruim 800 Irakezen met onbekende bestemming zijn vertrokken.

Etnisch Albanezen uit Kosovo

In de periode van 1 mei 2002 tot 1 september 2002 zijn 42 etnisch Albanezen, illegaal in Nederland verblijvend, naar Kosovo verwijderd. 29 van hen maakten deel uit van een groepsgewijze uitzetting naar Sarajevo en Pristina op 28 augustus 2002.

Zoals eerder gemeld is per 1 januari 2002 het speciaal voor de Kosovaren ingestelde REAN+-programma stopgezet vanwege gebrek aan belangstelling. Ondanks het ontbreken van deze extra faciliteit zijn in het tweede trimester van 2002 in totaal 90 personen via de IOM naar Kosovo teruggekeerd.

Angola

Na het sluiten van de vrede (4 april jl.) is in Angola een brede interdepartementale commissie belast met de interne migratie. Deze commissie houdt zich ook bezig met de terugkeer van Angolezen uit het buitenland. Op basis van de resultaten van de onderzoeken door Angolese immigratiedeskundigen naar de identiteit en nationaliteit van een aantal in Nederland uitgeprocedeerde Angolese asielzoekers zijn besprekingen opgestart met de Angolese autoriteiten over de realisatie van hun feitelijke terugkeer naar Angola.

De Staatssecretaris van Justitie heeft in juli jl. ingestemd met een door de IOM ingediend projectvoorstel voor de ondersteuning van vrijwillig terug-

kerende Angolezen inclusief AMA's. Ten behoeve van de terugkeer en herintegratie van terugkerende AMA's zullen bovendien, in samenwerking met lokale instellingen in en rondom Luanda, opvangmogelijkheden worden gecreëerd.

Aan de in Nederland verblijvende Angolezen in procedure en aan hen die zijn uitgeprocedeerd is een meertalige informatiebrochure toegezonden. In deze brochure wordt de doelgroep gewezen op de consequenties van de beëindiging van het uitstel van vertrekbeleid, de als gevolg daarvan individuele eigen verantwoordelijkheid voor terugkeer en de ondersteuning die bij de realisatie daarvan door de IOM kan worden geboden.

Charters

In de periode mei tot en met augustus 2002 zijn 6 van de in totaal 13 geplande charters uitgevoerd.

Bestemmingen waren : Bosnië, Bulgarije, Kameroen, Kosovo, Nigeria en Roemenië. In totaal zijn in die periode op deze wijze 211 personen uit Nederland verwijderd (waaronder zowel asielzoekers als reguliere vreemdelingen). Het totaal aantal verwijderde vreemdelingen tot en met augustus 2002 door middel van charters bedraagt 564. Bij een aantal van de per charter verwijderde vreemdelingen was een eerdere poging tot uitzetting door (zeer) recalcitrant gedrag mislukt.

Ook in deze periode is op het gebied van charters in Europees verband samengewerkt. België heeft op een door de IND georganiseerde charter naar Kosovo 14 in België uitgeprocedeerde Kosovaren uitgezet.

2.3 Overdracht ROA en VVTV

ROA/ex-VVTV

De feitelijke overdracht van ROA/ex-VVTV'ers vanuit de gemeenten naar het COA is begonnen op 1 januari 2002. De tweede overdracht heeft op 1 april plaatsgevonden, de derde en laatste op 1 juli. Om de werkdruk (met name aan de kant van de gemeenten) te spreiden is de overdracht ook op 1 mei en 1 juni mogelijk gemaakt. Dit leidt tot het volgende overzicht.

Tabel 9: Overdracht vanuit gemeenten naar COA

	1 januari	1 april	1 mei	1 juni	1 juli	Totaal
Gemeenten	31	24	21	3	13	93
Personen	925	378	836	9	133	2 281
Woningen	405	131	311	6	47	900

In de aantallen overgedragen personen uit de eerste tranches zijn in enkele gevallen nog kleine correcties aangebracht. Dit heeft te maken met het feit dat in sommige gemeenten nog ROA/ex-VVTV'ers verbleven (veelal kinderen van overgedragen personen), die niet als zodanig waren opgegeven door gemeenten en IND ten tijde van de overdracht. Bovenstaande aantallen hebben betrekking op het programma overdracht ROA/ex-VVTV. Het aantal ROA/ex-VVTV'ers dat momenteel daadwerkelijk wordt opgevangen door het COA wijkt als gevolg van natuurlijke mutaties (zoals door geboorte, sterfte) en het project sturing terugkeerbeleid oude Vreemdelingenwet voor asielzoekers af van bovengenoemde aantallen.

Het totale aantal van 2 281 overgenomen vreemdelingen in het kader van het programma overdracht ROA/ex-VVTV, is 32% van het aantal ROA/ex-VVTV'ers in Nederland. In totaal is deze groep 7226 personen groot.

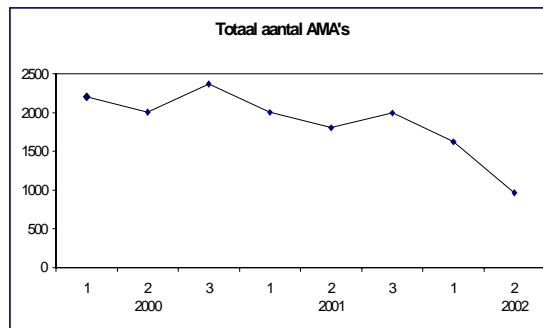
2.4 Stand van zaken AMA-beleid

Inleiding

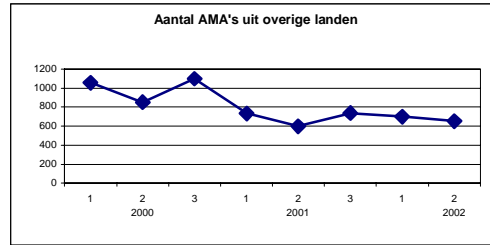
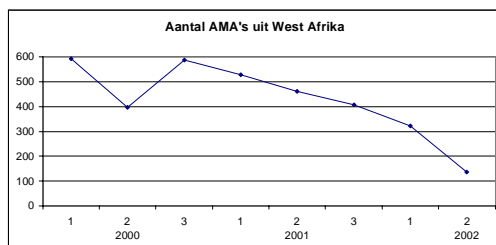
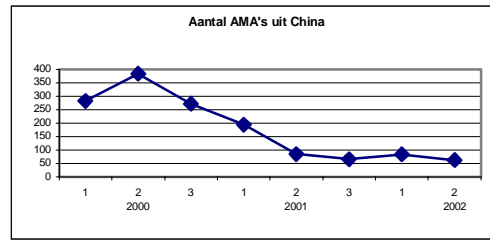
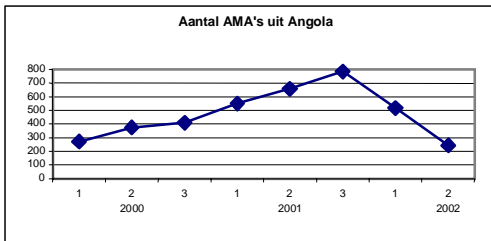
De 4-maandsrapportage over de vreemdelingenketen van september tot en met december 2001 meldde de start van de implementatie van het nieuwe AMA-beleid vanaf 1 september 2001. De werkzaamheden zijn toen toebedeeld naar vier deelprojecten: «toelating en terugkeer» dat is belegd bij de IND, «voogdij en opvang in de terugkeervariant» dat is belegd bij het COA, «voogdij en opvang in de integratievariant» dat is belegd bij de Stichting Nidos en «intensivering strafrechtelijke aanpak van mensen-smokkel en mensenhandel» dat is belegd bij het OM.

In zijn algemeenheid kan worden gemeld dat de samenwerking tussen de diverse uitvoeringspartners en de betrokken departementen binnen het project «Implementatie nieuw AMA-beleid», naar wens verloopt.

Onderstaande figuur laat voor wat betreft de instroomontwikkeling in viermaandsperioden duidelijk zien dat sprake is van een voortzetting van de daling van de instroom van AMA's.



Onderstaande figuren laten de instroom ontwikkeling in viermaandsperioden vanaf 2000 voor Angola, China, West Afrika en overige landen zien.



Uit bovenstaande figuren blijkt dat de instroom vanuit Angola in de laatste vier maanden verder is gedaald, maar nog steeds op een hoog niveau plaatsvindt. Angola is nog steeds veruit het voornaamste instroomland. De instroom vanuit China stabiliseert zich op een relatief laag niveau. De instroom uit West Afrikaanse landen – Siëra Leone en Guinea – daalt gestaag. De instroom uit de overige landen kent een enigszins wisselend karakter en stabiliseert zich op een vast niveau.

Deelproject Toelating en terugkeer

Binnen het deelproject «Toelating en Terugkeer» heeft de toenmalige Staatssecretaris van Justitie in juli jongstleden ingestemd met een door de IOM ingediend projectvoorstel voor de ondersteuning van vrijwillig terugkerende Angolezen inclusief AMA's. Ten behoeve van de terugkeer en herintegratie van terugkerende AMA's zullen bovendien, in samenwerking met lokale instellingen in en rondom Luanda, opvangmogelijkheden worden gecreëerd. De IOM zal ter plaatse in Angola de bouwwerkzaamheden coördineren. De feitelijke bouwwerkzaamheden, die aanvankelijk gepland stonden voor 1 september jongstleden, hebben om technische redenen enige vertraging opgelopen. Thans wordt door de directie van de IND in samenwerking met het ministerie van Buitenlandse Zaken gewerkt aan een bespoediging van een en ander.

In verband met de hoge instroom van Guinese asielzoekers in Nederland, van wie ruim de helft bestaat uit AMA's, heeft een delegatie van de IND en DPV/AM in juni 2002 een werkbezoek gebracht aan Guinee. Het voornaamste doel van de reis bestond uit het in kaart brengen van terugkeermogelijkheden in het algemeen, zoals het bespreken van een samenwerking inzake identiteitsvaststelling conform China en Angola, en in dat verband de opvangmogelijkheden van Guinese AMA's in het bijzonder. De Guinese autoriteiten hebben aangegeven veel belangstelling te hebben voor de Nederlandse voorstellen en zijn bereid zogenoemde identiteits-experts te leveren.

In de afgelopen vier maanden zijn drie AMA's verwijderd, die op het moment van verwijdering nog geen 18 waren. Op 26 juni dit jaar zijn twee Congolese AMA's uitgezet naar hun land van herkomst. Op 29 juli jongstleden is één Chinese AMA verwijderd. Het verkrijgen van vervangende reisdocumenten (lees: medewerking van de autoriteiten van de herkomstlanden en van de AMA zelf) blijft een moeizaam proces binnen het terugkeertraject.

Binnen de IND heeft de aanpak van voornoemde knelpunten en daarmee de verkorting van de doorlooptijden van de diverse AMA-procedures hoge prioriteit. Een en ander heeft reeds geresulteerd in een halvering van de voorraad AMA-zaken per 1 oktober 2002 in vergelijking met 1 januari van dit jaar.

Het aantal AC-afdoeningen is in vergelijking met de eerste vier maanden van 2002 significant gestegen. Was het afdoeningspercentage aanvankelijk 11%, sedert mei dit jaar bedraagt dit percentage 35%.

Deelproject Voogdij en opvang in de terugkeervariant

Binnen het deelproject «voogdij en opvang in de terugkeervariant» zijn door COA voorbereidingen getroffen om een experiment met het zogenoemde campusmodel voor 15- tot en met 17-jarige ama's in gemeente Vught uit te voeren. Essenties van het campusmodel zijn motiveren tot terugkeer, veiligheid, beheersbaarheid en ontwikkeling van de jongeren. In aanvulling op het experiment in Vught – dat naar verwachting in november 2002 van start gaat en één jaar zal duren – worden gesprekken gevoerd over een mogelijke tweede locatie.

De samenwerking tussen partners (het COA, de IND, Stichting Nidos en het IOM) op de campus inzake terugkeer krijgt vorm volgens de één loket-gedachte en is uitgewerkt in concrete plannen voor de uitvoering. In de startfase wordt de afstemming tussen de partners inzake terugkeer geborgd door een procesmanager (onder IND-verantwoordelijkheid). Het campusmodel is uitgewerkt in een methodiek, een programma en een handboek.

De pilots zullen intensief worden gemonitord. Afhankelijk van de resultaten wordt besloten het campusmodel verder in te voeren. In afwachting van de resultaten van de pilots en mogelijke verdere invoering treft COA voorbereidingen voor aanpassingen in de huidige opvang voor de periode 1 januari 2003–medio 2004. Oogmerk van deze aanpassingen is de praktijk binnen het bestaande budgettaire kader meer in overeenstemming te brengen met het gewijzigde beleid.

Stichting Nidos heeft in het kader van het project «voogdij en opvang in de terugkeervariant» een bijdrage geleverd aan de ontwikkeling van de inrichting van het terugkeer loket in de AMA-campussen en de rol van de voogd daarin. Ook levert Nidos een bijdrage aan de ontwikkeling van een veiligheidsconcept voor de opvang.

Stichting Nidos ontwikkelt in haar (decentrale) opvang een op terugkeer gerichte methodiek. Deze ontwikkeling wordt vorm gegeven in enkele pilots. Deze pilots worden gemonitord door een extern onderzoeksbureau.

Deelproject Voogdij en opvang in de integratievariant

Stichting Nidos heeft in juni 2002 de notitie «Voogdij en opvang in de integratievariant» ingediend bij het Ministerie van Justitie. Deze notitie dient als basis voor de inrichting van de integratievariant. De integratievariant kan starten op 1 januari 2003. In de notitie zijn tevens voorstellen ter verbetering van de integratie opgenomen. Op het terrein van huisvesting, begeleiding, bijzondere zorg, onderwijs, nazorg, rechtsbescherming en veiligheid kunnen nog verbeteringen plaatsvinden. Overleg over deze verbetervoorstellen tussen het Ministerie en Nidos is gepland.

Deelproject Intensivering strafrechtelijke aanpak mensensmokkel en mensenhandel

In het kader van het deelproject «Intensivering strafrechtelijke aanpak mensensmokkel en mensenhandel» heeft een inventarisatieronde plaatsgevonden bij het OM, de politie en de Koninklijke Marechaussee. De resultaten van de inventarisatie en de daaruit voorkomende aanbevelingen zijn beschreven in de rapportage *De keten op de keper beschouwd* en in de daarop volgende strategienota. In totaal worden 21 aanbevelingen nader uitgewerkt. De aanbevelingen zijn gericht op het verbeteren van de informatie-uitwisseling tussen ketenpartners, het gevolg geven aan indicaties voor vervolgonderzoeken en het borgen van de intensivering door onder andere het opnemen van de intensivering in de planningsbrief van parketten, door het laten ontwikkelen van meetbare doelstellingen, en door inrichting van projectaansturing voor noodzakelijke deelprojecten. Onderdeel van de doelstellingen is een verhoging van het aantal mensensmokkelonderzoeken.

3. Ministerie van Justitie

3.1 Immigratie en Naturalisatiedienst

Asiel eerste aanleg

De cijfers met betrekking tot asiel eerste aanleg betreffen zowel de asielgehoor als de asielbeslisprocedure van de IND. De cijfers zijn inclusief de AC afdoeningen.

Tabel 10: Productie en gemiddelde doorlooptijd asiel eerste aanleg

		eerste aanleg procedure	percentage afgehandeld binnen 6 maanden (berekend over totale productie)
Mei	productie	3 526	40%
	doorlooptijd	32	
Juni	productie	2 972	42%
	doorlooptijd	29	
Juli	productie	3 251	45%
	doorlooptijd	32	
Augustus	productie	3 023	46%
	doorlooptijd	32	
Totaal	productie	12 772	43%
	doorlooptijd	31	

Uit de bovenstaande tabel blijkt dat de gemiddelde doorlooptijd van de procedures nog steeds boven de termijn van zes maanden ligt. Dit komt onder meer omdat oude asielaanvragen worden afgehandeld. Daarnaast geldt dat voor een deel van de asielaanvragen de wettelijke beslistermijn feitelijk meer dan zes maanden bedraagt, bijvoorbeeld vanwege onderzoek en besluitmoratoria, waardoor van verlenging van de wettelijke beslistermijn sprake is. Dit is van toepassing op ongeveer 30% van de aanvragen dat in behandeling is.

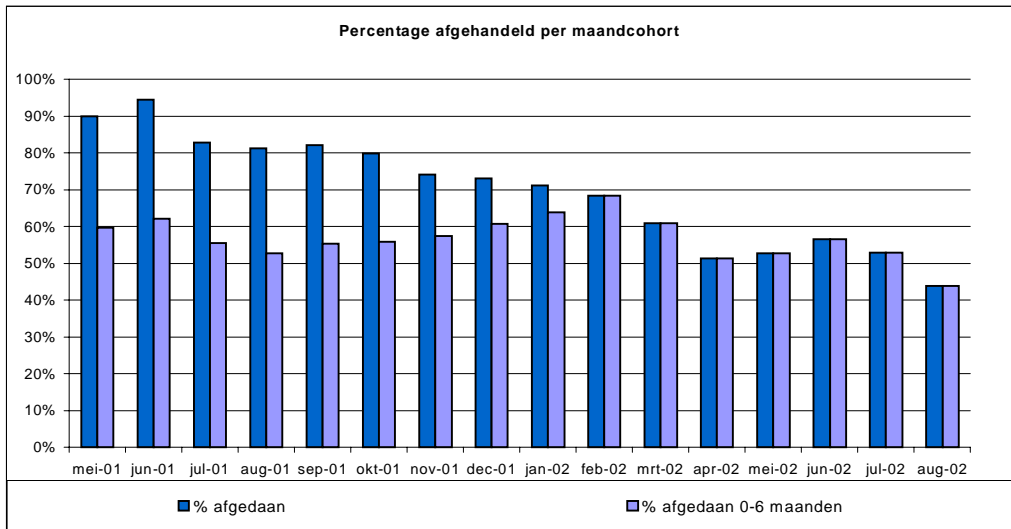
Tabel 11: Productie eerste aanleg gerelateerd aan maand aanvraag

	totale maand- instroom	beslist per 31-08-02	% beslist	openstaand per 31-08-02
Mei 2001	2 614	2 350	90%	264
Juni	2 261	2 137	95%	124
Juli	2 593	2 148	83%	445
Augustus	2 567	2 087	81%	480
September	2 623	2 155	82%	468
Oktober	3 488	2 788	80%	700
November	2 484	1 841	74%	643
December	2 197	1 605	73%	592
Januari 2002	2 473	1 762	71%	711
Februari	2 023	1 385	68%	638
Maart	2 009	1 223	61%	786
April	1 819	935	51%	884
Mei	1 642	865	53%	777
Juni	1 529	866	57%	663
Juli	1 494	791	53%	703
Augustus	1 392	610	44%	782

Indien de productie van asielbeslissingen van de IND wordt gerelateerd aan de maand van de asielaanvraag, wordt inzichtelijk welk deel van de asielaanvragen binnen de wettelijke termijn wordt afgehandeld. Van de aanvragen van zes maanden voor de peildatum van eind augustus is circa

70% afgehandeld. Ook voor dit overzicht geldt dat voor bepaalde zaken de wettelijke beslistermijn meer dan zes maanden bedraagt (door onderzoek of besluitmoratoria).

Grafiek 3: Afhandeling asielaanvragen gerelateerd aan de maand van instroom

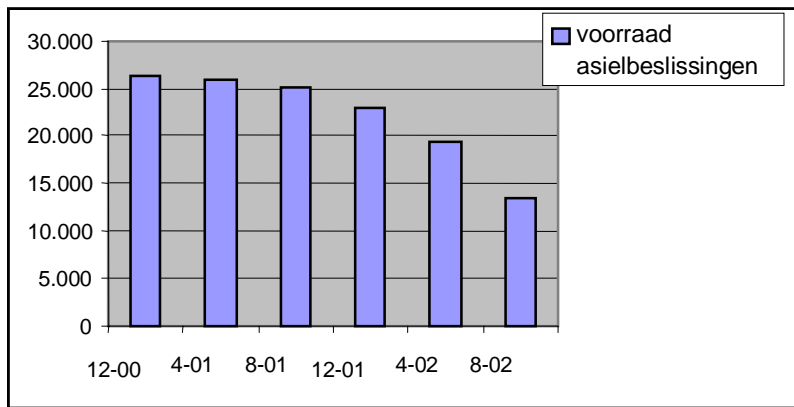


Tabel 12: Omvang en ouderdom nog te behandelen aanvragen eerste aanleg

	nulmeting	april 01	augustus 01	december 01	april 02	augustus 02
< 1999	1 727	1 125	906	569	409	291
1999	5 313	3 610	2 817	1 952	1 217	767
2000	19 249	11 677	7 946	5 374	3 439	1 942
2001		9 550	13 519	15 129	9 144	4 770
2002					5 082	5 738
Totaal	26 289	25 962	25 188	23 024	19 291	13 508

De voorraad van nog te behandelen asielaanvragen in eerste aanleg is, mede als gevolg van de lage instroom, in de periode mei tot en met augustus, verder gedaald ruim 5 500 procedures.

Grafiek 4: Voorraadontwikkeling asielbeslissingen



Bezwaarprocedures

De voorraad aan bezwaarbeslissingen is per 1 september 2002 terugge-

bracht tot 11 000. Dit is circa 20% van de omvang van de voorraad bij inwerking treden van de nieuwe Vreemdelingenwet. De huidige voorraad aan bezwaarzaken bestaat voornamelijk zaken die na april 2001 zijn aangeboden. Dit betreft veelal door de rechtbank terugverwezen asielbeslissingen onder de oude wet. Vanaf april 2001 zijn 9864 bezwaarzaken aangeboden. Het wegwerken van de oorspronkelijke bezwaarvoorraad tot minder dan 10% in september 2002 ligt daarmee op schema. Voor een deel van de bezwaarvoorraad was in de rapportageperiode een besluitmoratorium van toepassing.

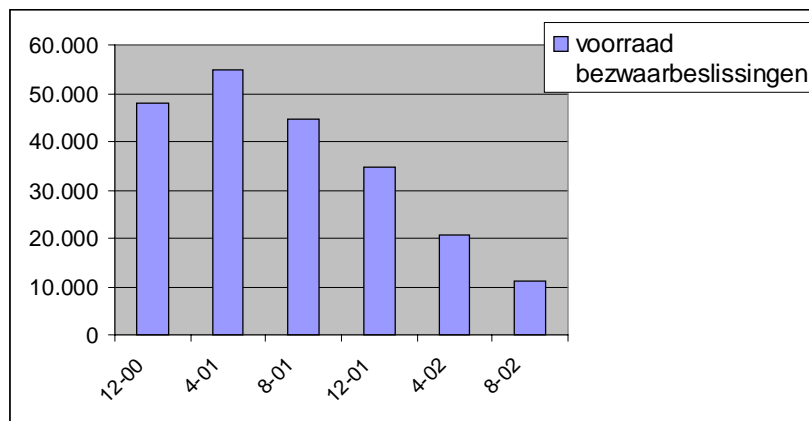
Tabel 13: Asiel bezwaar aanbod, productie en voorraadontwikkeling

	mei	juni	juli	augustus	totaal	Totaal mei-aug 2001
Aanbod	629	795	633	781	2 838	3 250
Productie	3 562	3 080	2 818	2 826	12 286	13 547
Doorlooptijd Productie	84	88	87	85	86	54
Nog Te Behandelen Zaken	17 710	15 427	13 242	11 197	-	-

Tabel 14: Omvang en ouderdom nog te behandelen bezwaarzaken

	nulmeting	april 01	augustus 01	december 01	april 02	augustus 02
< 1999	18 363	4 107	3 078	2 210	1 125	551
1999	19 049	10 463	7 827	5 541	2 715	1 453
2000	10 328	28 541	23 215	18 098	10 361	4 510
2001		11 725	10 417	8 814	6 048	3 176
2002					394	1 507
Totaal	47 740	54 836	44 537	34 663	20 643	11 197

Grafiek 5: Voorraadontwikkeling bezwaar



Verleende vergunningen asiel

Het aantal verleende vergunningen asiel is in de rapportageperiode afgenomen ten opzichte van de vorige rapportageperiode, van 3 985 naar 2 861. Daarbij moet worden aangetekend dat met name de productie van afhandeling van bezwaarzaken in de vorige rapportageperiode hoger was, hetgeen eveneens zichtbaar was in het aantal vergunningen wegens tijdsverloop.

In deze rapportageperiode is het aantal afgegeven vergunningen wegens tijdsverloop met bijna 50% afgenomen.

Tabel 15: Verleende vergunningen asiel

	mei	juni	juli	augustus	totaal
Totaal aantal verleende statussen	748	659	781	673	2 861
Waarvan op grond van tijdsverloop	258	257	264	214	993

*Reguliere toelatingsprocedures**MVV*

In de onderstaande tabel zijn de gegevens met betrekking tot het aanbod van MVV procedures en de productie van beslissingen op MVV aanvragen opgenomen. Sinds eind 2001 is een stijging van het aantal MVV aanvragen te zien. Ook in de periode mei tot en met augustus van 2002 heeft deze stijging zich doorgezet, hoewel er sterke maandelijkse wisselingen zijn. In de gehele rapportageperiode lag het aanbod 19% hoger dan in dezelfde periode in 2001.

De productie van beslissingen op MVV aanvragen is in de rapportageperiode eveneens toegenomen. Omdat de toename van het aanbod sterker was, zijn de voorraden echter verder opgelopen.

De stijging van de gemiddelde doorlooptijd, zoals nog gesignaleerd in de vorige rapportage, is in deze rapportageperiode omgebogen. Voor de MVV's aangevraagd op de diplomatieke posten is de doorlooptijd niet verder gestegen. Voor de overige MVV procedures is de doorlooptijd in deze rapportageperiode afgenomen. Overigens geldt nog steeds dat prioriteit wordt gegeven aan de afhandeling van het nieuwe aanbod, onder gelijktijdig wegwerken van de oude zaken (zie tabel 16).

Inmiddels zijn de pilots, waarbij de IND de VD-taken overneemt en de referent zijn aanvraag direct aan de IND richt, geëvalueerd. In vrijwel alle gevallen bleek de aanvraag binnen 3 maanden behandeld te kunnen worden, in de meeste gevallen zelfs binnen 8 weken. Tegelijkertijd is duidelijk geworden dat m.n. op het terrein van communicatie met belanghebbende en hun vertegenwoordigers nog verbeteringen gewenst zijn. De resultaten van de evaluatie worden vanzelfsprekend meegenomen in de brede overdracht toelatingstaken VD in de loop van volgend jaar.

Tabel 16: Aanbod, productie doorlooptijd regulier MVV

MVV dip	Mei	juni	juli	augustus	totaal	Totaal mei-aug 2001
aanbod	1 021	841	1 155	911	3 928	2 413
productie	983	931	1 164	685	3 763	2 181
Doorlooptijd vanaf aanvraag	31 weken	31 weken	31 weken	26 weken	30 weken	28 weken
Doorlooptijd vanaf registratie IND	8 weken	6 weken	5 weken	6 weken	6 weken	6 weken

MVV HPP en MVV-inst	Mei	juni	juli	augustus	totaal	Totaal mei-aug 2001
aanbod	4 206	4 529	5 379	5 169	19 283	17 066
productie	4 163	4 423	4 774	5 449	18 809	16 005
doorlooptijd vanaf aanvraag	24 weken	22 weken	20 weken	15 weken	20 weken	15 weken
doorlooptijd vanaf registratie IND	7 weken	6 weken	5 weken	4 weken	6 weken	4 weken

Tabel 17: Ouderdom nog te behandelen aanvragen MVV (vanaf datum binnenkomst IND)

	Nulmeting	april 01	augustus 01	december 01	april 02	augustus 02
> 36 maanden	40	66	62	65	30	31
30-36 maanden	57	48	39	29	29	30
24-30 maanden	88	80	117	79	63	30
18-24 maanden	186	178	147	109	73	48
12-18 maanden	435	301	216	334	353	260
6-12 maanden	672	656	1 127	1 139	870	894
3-6 maanden	807	1 036	1 189	1 069	1 049	1 825
0-3 maanden	1 790	1 955	2 716	2 802	4 334	4 322
Totaal	4 075	4 320	5 613	5 626	6 801	7 440

Ouderdom nog te behandelen aanvragen MVV (vanaf datum indiening bij BuiZa/VD)

	Nulmeting	april 01	augustus 01	december 01	april 02	augustus 02
> 36 maanden	48	75	84	72	45	41
30-36 maanden	59	52	50	45	41	34
24-30 maanden	113	128	117	101	84	47
18-24 maanden	265	204	191	215	288	172
12-18 maanden	486	430	629	1 006	696	970
6-12 maanden	1 230	1 684	2 112	2 053	2 258	2 251
3-6 maanden	1 024	1 155	1 334	1 051	1 213	1 596
0-3 maanden	850	592	1 096	1 083	2 176	2 329
Totaal	4 075	4 320	5 613	5 626	6 801	7 440

Bezwaar MVV

Evenals bij het aanbod van MVV aanvragen is ook het aanbod van MVV bezwaarprocedures in de rapportageperiode verder toegenomen. Deze toename komt procentueel gezien overeen met de toename van de productie van beslissingen op MVV aanvragen. Hogere productie leidt derhalve tot een hoger aanbod van bezwaarprocedures.

De afhandeling van bezwaarprocedures is in de rapportageperiode eveneens gestegen, echter niet in hetzelfde tempo als de toename van het aanbod. Ook hier is derhalve een toename van de voorraad opgetreden.

De doorlooptijden van de afhandeling van MVV bezwaarprocedures zijn ten opzichte van de vorige rapportage gelijk gebleven.

Tabel 18: Aanbod, productie en doorlooptijd bezwaar MVV

	Mei	juni	juli	augustus	Totaal	Totaal mei-aug 2001
Aanbod	774	829	1 018	762	3 383	1 484
Productie	577	539	749	694	2 559	1 893
Doorlooptijd vanaf registratie IND	31 weken	30 weken	33 weken	31 weken	31 weken	33 weken

Tabel 19: Ouderdom nog te behandelen bezwaar MVV

	Nulmeting	april 01	augustus 01	december 01	april 02	augustus 02
> 36 maanden	68	104	205	274	301	364
30-36 maanden	94	197	226	246	207	225
24-30 maanden	307	352	359	345	328	289
18-24 maanden	466	403	415	521	426	487
12-18 maanden	713	702	696	778	550	334
6-12 maanden	1 122	1 135	1 153	682	716	941
3-6 maanden	766	826	585	564	943	1 256
0-3 maanden	1 049	884	555	994	1 756	2 155
Totaal	4 585	4 603	4 194	4 404	5 227	6 051

VTV (VVR)

Ook bij de VVR procedure is sinds enige tijd een stijging in het aanbod waar te nemen. Deze ontwikkeling is in lijn met de stijging van het aantal MVV aanvragen en lijkt derhalve op een structureel hoger niveau te komen. Het aanbod was hier 39% hoger dan in dezelfde periode in 2001. De doelstelling om de productie bij te houden is in de rapportageperiode overtroffen. Hierdoor is de voorraad afgenomen. Omdat in de productie daardoor een deel oudere zaken kon worden meegenomen, is de gemiddelde doorlooptijd (gemeten over alle afgedane zaken) licht opgelopen.

Tabel 20: Aanbod, productie doorlooptijd VTV

	Mei	juni	juli	augustus	Totaal	Totaal mei-aug 2001
Aanbod	1 273	1 182	1 818	1 146	5 419	3 905
Productie	1 411	1 430	1 747	1 597	6 185	3 202
Doorlooptijd vanaf aanvraag	60 weken	64 weken	58 weken	54 weken	59 weken	53 weken
Doorlooptijd vanaf registratie IND	28 weken	31 weken	24 weken	23 weken	27 weken	26 weken

Tabel 21: Ouderdom nog te behandelen aanvragen VTV

	Nulmeting	april 01	augustus 01	december 01	april 02	augustus 02
> 36 maanden	78	151	215	268	463	340
30-36 maanden	167	224	319	254	272	274
24-30 maanden	456	504	356	324	514	371
18-24 maanden	692	454	515	464	793	646
12-18 maanden	905	784	762	815	1 195	948
6-12 maanden	1 268	1 244	1 378	1 564	1 688	1 633
3-6 maanden	855	897	1 216	1 209	949	923
0-3 maanden	1 006	1 297	1 489	1 203	548	521
Totaal	5 427	5 555	6 250	6 101	6 422	5 656

Bezwaar VVR

Als gevolg van de toename van de productie van beslissingen op VVR aanvragen is het aantal bezwaarprocedures hierop toegenomen. De voorraad op deze zaaksoort is, ondanks de eveneens gestegen productie, toegenomen.

Tabel 22: Aanbod, productie en doorlooptijd bezwaar VVR

	Mei	juni	juli	augustus	Totaal	Totaal mei-aug 2001
Aanbod	1 662	1 620	1 775	1 589	6 646	2 932
Productie	1 056	1 186	1 550	1 544	5 336	4 174
Doorlooptijd vanaf aanvraag	65 weken	60 weken	54 weken	58 weken	59 weken	niet beschikbaar
Doorlooptijd vanaf registratie IND	45 weken	44 weken	38 weken	39 weken	42 weken	48 weken

Tabel 23: Ouderdom nog te behandelen bezwaar VVR

	Nulmeting	april 01	augustus 01	december 01	april 02	augustus 02
> 36 maanden	546	840	1 380	1 573	1 469	1 535
30-36 maanden	804	1 076	1 063	1 394	796	731
24-30 maanden	1 482	1 940	1 884	1 200	1 052	1 068
18-24 maanden	2 542	1 720	1 588	1 699	1 458	1 281
12-18 maanden	2 335	2 329	2 506	2 261	1 731	1 041
6-12 maanden	3 676	3 356	2 752	1 564	1 578	2 132
3-6 maanden	2 304	1 806	1 307	1 061	1 635	2 489
0-3 maanden	2 027	1 754	1 099	1 514	3 066	3 822
Totaal	15 716	14 821	13 579	12 266	12 785	14 099

Naturalisatie

Het aanbod van nieuwe naturalisatieverzoeken lag in de rapportageperiode op het gebruikelijke niveau. Zoals reeds aangegeven in de vorige rapportage, wordt de productie sterk beïnvloed voor de feitelijke ondertekening van Koninklijke Besluiten. Met name in de maand juli zijn veel Koninklijke Besluiten ondertekend, waardoor productieachterstand is ingelopen.

De doorlooptijd is in de rapportageperiode gelijk gebleven ten opzichte van de voorafgaande periode.

Tabel 24: Aanbod, productie en doorlooptijd naturalisatie

	Mei	juni	juli	augustus	Totaal	Totaal mei-aug 2001
Aanbod	2 967	3 107	3 316	2 766	12 156	9 771
Productie	2 242	1 535	3 999	1 087	8 863	11 608
Doorlooptijd vanaf aanvraag (t/m KB)	37	31	34	33	34 weken	Niet beschikbaar
Doorlooptijd vanaf registratie IND (t/m resumptie)	13	12	12	pm	pm	Niet beschikbaar

Formatieplaatsen IND

Teneinde een verdere toename van voorraden van bezwaarzaken in reguliere procedures te voorkomen en deze in 2003 verder te kunnen normaliseren, worden vanaf september 2002 door de IND 80 a 100 extra medewerkers ingezet voor de duur van een jaar.

Tabel 25: Formatie IND

Formatieve omvang IND per 31-08-02	Ingevulde formatieplaatsen per 31-08-02	Percentage
Bijna 3 700	Ruim 3 500	Meer dan 95%

3.2 Centraal Orgaan opvang Asielzoekers*Instroom en bezetting centrale opvang*

De instroom in de rapportageperiode bedroeg 3644 personen en is daarmee met 2440 personen (40%) gedaald ten opzichte van de vorige periode, waarin de instroom 6084 bedroeg.

De uitstroom in de rapportageperiode bedroeg 9101 personen en is daarmee met 1147 personen (14%) gestegen ten opzichte van de vorige periode, waarin de uitstroom 7954 bedroeg.

Tabel 26: Instroom in de centrale opvang naar nationaliteit

Nationaliteit	mei	juni	juli	augustus	Totaal	Percentage
Angola	201	151	89	70	511	14%
Afghanistan	72	83	106	65	326	9%
Irak	58	88	77	82	305	8%
Sierra Leone	115	57	46	52	270	7%
Burundi	24	36	31	38	129	4%
Somalië	38	29	35	26	128	4%
Armenië	42	30	29	24	125	3%
China	34	16	24	24	98	3%
Soedan	16	28	35	17	96	3%
Rusland	34	7	17	32	90	2%
Overig	468	423	351	324	1 566	43%
Totaal	1 102	948	840	754	3 644	100%

De instroom van de overgedragen ROA-personeel vanuit de gemeenten naar het COA is hier niet meegenomen.

Tabel 27: instroom/uitstroom centrale opvang mei tot en met augustus 2002.

Maand	Mei	juni	juli	augustus	Totaal
Instroom	1 103	948	839	754	3 644
Uitstroom	2 118	2 127	2 572	2 284	9 101
Saldo	- 1 015	- 1 179	- 1 733	- 1 530	- 5 457

Het saldo van in- en uitstroom over de verslagperiode resulteert in een afname van de bezetting van de centrale opvang met circa 5500 personen, van 81 832 op 1 mei 2002 naar 76 287 op 1 september 2002. Op 1 september 2002 verbleven 64 641 personen in een opvangcentrum; 11 646 personen maakten gebruik van het vrijwillige ZelfZorgArrangement (ZZA).

Tabel 28: Bezetting centrale opvang naar Top 10-nationaliteit (per 1-9-2002), incl. ZZA

Nationaliteit	Totaal	Percentage
Irak	8 445	11%
Afghanistan	7 105	9%
Angola	6 140	8%
Joegoslavië	4 806	6%
Iran	4 509	6%
Azerbajdzjan	4 398	6%
Somalië	3 888	5%
Sierra Leone	3 300	4%
Soedan	3 176	4%
Syrië	2 391	3%
Overig	28 129	37%
Totaal	76 287	100%

Tabel 29: Bezetting decentrale opvang van 1 mei tot 1 september 2002

Maand	1 mei	1 juni	1 juli	1 augustus	1 september
Aantal	3 148	2 803	2 757	2 751	2 736

De bezetting van de decentrale opvang is in de verslagperiode met 412 personen gedaald van 3148 personen op 1 mei naar 2736 personen op 1 september.

3.3 Vreemdelingenkamers

Algemeen

De totale instroom bij de vreemdelingenkamers in de tweede vier maanden van 2002 laat een stijging van 38% zien ten opzichte van dezelfde periode vorig jaar. Ten opzichte van de eerste vier maanden van 2002 bedraagt de stijging van de totale instroom 5,5%. De stijging van de instroom wordt wederom in hoofdzaak bepaald door de instromende bewaringszaken. In de tweede vier maanden van dit jaar bedroeg de instroom 8156 zaken tegen 5665 zaken in dezelfde periode vorige jaar en 7339 zaken in de eerste vier maanden van dit jaar. Nu het kabinet besloten heeft om de Vreemdelingenwet 2000 in die zin te wijzigen dat de wettelijke termijn voor de kennisgeving wordt verlengd naar 28 dagen en het cyclisch horen wordt afgeschaft, zal na doorvoering van die wetswijziging de instroom kunnen dalen, uitgaande van een gelijkblijvende inspanning op het vreemdelingtoezicht.

De totale uitstroom van de vreemdelingenkamers in de tweede vier maanden van 2002 laat een stijging van 36% zien ten opzichte van dezelfde periode van vorig jaar. Ten opzichte van de eerste vier maanden van 2002 is een stijging van 20,7% waar te nemen. Deze laatste stijging hangt samen met het feit dat per 1 april 2002 vijf nieuwe vreemdelingenkamers operationeel zijn geworden en de uitbreiding van de bezetting van de bestaande vreemdelingenkamers al deels is gerealiseerd. Daarnaast zal in 2003 het aantal vreemdelingenkamers worden uitgebreid tot 19. In de loop van 2003 groeit de totale productieve bezetting van de vreemdelingenkamers naar verwachting met 30% ten opzichte van de huidige bezetting.

Asielprocedures

In deze rapportage is weer een onderscheid aangebracht tussen asielzaken die onder de oude Vreemdelingenwet zijn of moeten worden afgedaan en zaken die onder de Vreemdelingenwet 2000 vallen. Er worden twee keer drie tabellen onder elkaar gezet. De bovenste drie voor de bodemzaken, één met cijfers voor de bodemzaken onder de oude wet, één met cijfers voor bodemzaken onder de Vreemdelingenwet 2000 en één tabel waarbij de cijfers worden opgeteld. Ter vergelijking worden in de laatste tabel ook de totalen over dezelfde periode in 2001 weergegeven. Daarna volgen drie tabellen met voorlopige voorzieningen. De doorlooptijden worden in weken weergegeven.

Tabel 30: Aanbod, productie en doorlooptijden bodemzaken asiel (oude wet)

	mei	Juni	juli	augustus	totaal
Aanbod	1 446	1 268	1 325	917	4 956
Productie	628	669	1 002	690	2 989
Doorlooptijd	56	61	68	63	63

Tabel 31: Aanbod, productie en doorlooptijden bodemzaken asiel (VW 2000)

	mei	Juni	juli	augustus	totaal
Aanbod	2 248	1 929	2 016	1 833	8 026
Productie	619	611	831	804	2 865
Doorlooptijd	26	29	34	35	31

Tabel 32: Aanbod, productie en doorlooptijden bodemzaken asiel (oude wet + VW 2000)

	mei	Juni	juli	augustus	totaal	mei/aug 2001
Aanbod	3 694	3 197	3 341	2 750	12 982	8 262
Productie	1 247	1 280	1 833	1 494	5 854	2 980
Doorlooptijd	41	46	52	47	47	

Tabel 33: Aanbod, productie en doorlooptijden voorlopige voorzieningen asiel (oude wet)

	mei	Juni	juli	augustus	totaal
Aanbod	775	669	740	494	2 678
Productie	809	793	886	602	3 090
Doorlooptijd	68	69	72	70	70

Tabel 34: Aanbod, productie en doorlooptijden voorlopige voorzieningen asiel (VW 2000)

	mei	Juni	juli	augustus	totaal
Aanbod	470	387	412	433	1 702
Productie	188	218	217	217	840
Doorlooptijd	25	28	28	29	28

Tabel 35: Aanbod, productie en doorlooptijden voorlopige voorzieningen asiel (oude wet + VW 2000)

	mei	Juni	juli	augustus	totaal	mei/aug 2001
Aanbod	1 245	1 056	1 152	927	4 380	5 332
Productie	997	1 011	1 103	819	3 930	3 036
Doorlooptijd	60	60	63	59	61	

Vergelijking van de totalen over de periode mei–augustus 2002 met de gegevens over dezelfde periode in 2001 laat voor bodemzaken een stijging van het aanbod met 57% zien. Vergelijking met de eerste vier maanden van dit jaar leert dat de instroom nagenoeg gelijk is gebleven. Bij de voorlopige voorzieningen is een daling van de instroom met 18% ten opzichte van dezelfde periode vorige jaar waar te nemen. Vergelijking met de eerste vier maanden van dit jaar laat een lichte stijging van het aanbod voorlopige voorzieningen zien.

De productie asielzaken (bodemzaken en voorlopige voorzieningen) over de periode mei–augustus 2002 laat een stijging van 62,5% zien ten opzichte van dezelfde periode vorig jaar en een stijging van 36% ten opzichte van de eerste vier maanden van dit jaar.

Asielprocedures, omvang en ouderdom van de voorraad

In de volgende tabel zijn de te behandelen aantallen bodemzaken en voorlopige voorzieningen asiel opgenomen, gesorteerd naar datum van indiening van het beroep of de voorlopige voorziening. Bij de aanpak van de voorraden richten de vreemdelingenkamers zich eerst op de oudere zaken. Door de druk van de hoge instroom AC- en bewaringzaken, die met voorrang moeten worden afgehandeld, kunnen de oude zaken minder snel worden weggewerkt dan wenselijk is. De totale voorraad asielzaken is minder toegenomen dan verwacht zou kunnen worden op basis van de hoge instroom van asielzaken. Dit wordt veroorzaakt door een hogere uitstroom dan was gepland.

Tabel 36: Omvang en ouderdom bodemzaken asiel

datum indiening beroep	Nulmeting	per 31-08-2002
< 1999	433	38
1999	3 246	369
2000	5 896	1 268
2001	0	14 358
2002	0	23 544
Totaal	9 575	39 577

Tabel 37: Omvang en ouderdom voorlopige voorzieningen asiel

datum indiening vovo	Nulmeting	per 31-08-2002
< 1999	238	21
1999	3 925	684
2000	7 486	2 658
2001	0	8 844
2002	0	7 526
Totaal	11 649	19 733

Reguliere procedures

Het aanbod en de productie reguliere zaken, zowel bodemzaken als voorlopige voorzieningen, worden in de volgende tabellen weergegeven. Ook hier zijn de cijfers van mei–augustus 2002 en van dezelfde periode in het jaar 2001 ter vergelijking naast elkaar gezet. Er is geen onderscheid gemaakt tussen de oude vreemdelingenwet en Vreemdelingenwet 2000, omdat de laatste voor behandeling van reguliere zaken nauwelijks veranderingen heeft gebracht. Ook voor reguliere zaken zijn de doorlooptijden in weken weergegeven.

Tabel 38: Aanbod, productie en doorlooptijden bodemzaken regulier

	mei	Juni	juli	augustus	totaal	mei/aug 2001
Aanbod	550	562	821	1 102	3 035	2 278
Productie	715	633	757	608	2 713	2 618
Doorlooptijd	48	54	61	62	56	

Tabel 39: Aanbod, productie en doorlooptijden voorlopige voorzieningen regulier

	mei	Juni	juli	augustus	totaal	mei/aug 2001
Aanbod	744	650	747	752	2 893	1 533
Productie	620	646	681	505	2 452	2 468
Doorlooptijd	60	54	61	63	59	

Vergelijking van de periode mei–augustus 2002 met dezelfde periode in 2001 laat zien dat ook de instroom reguliere zaken is gestegen. Bij de voorlopige voorziening is bijna een verdubbeling van het aanbod zaken waar te nemen.

Ten opzichte van de eerste vier maanden van dit jaar is de instroom van reguliere bodemzaken gelijk gebleven en de instroom van voorlopige voorzieningen licht gestegen. De productie van reguliere bodemzaken en voorlopige voorzieningen is nagenoeg gelijk gebleven ten opzichte van dezelfde periode vorig jaar. Ten opzichte van de eerste vier maanden van dit jaar is de productie van reguliere zaken (bodemzaken en voorlopige voorzieningen) met 15% gestegen.

Reguliere procedures, omvang en ouderdom van de voorraad

In de volgende tabellen zijn de te behandelen aantallen bodemzaken en voorlopige voorzieningen opgenomen, gesorteerd naar datum van indiening van het beroep of de voorlopige voorziening. Bij het wegwerken van de voorraden richten de vreemdelingenkamers zich vooreerst op de oudere zaken.

Tabel 40: Omvang en ouderdom bodemzaken regulier

datum indiening beroep	Nulmeting	per 31-08-2002
< 1999	192	21
1999	1 495	157
2000	6 932	1 527
2001	0	3 330
2002	0	4 673
Totaal	8 619	9 708

Tabel 41: Omvang en ouderdom voorlopige voorzieningen regulier

datum indiening vovo	Nulmeting	per 31-08-2002
< 1999	270	38
1999	3 167	652
2000	7 217	1 683
2001	0	2 595
2002	0	4 099
Totaal	10 654	9 067

AC- Dublin-, en bewaringszaken

Behandeling van bewaringszaken vormt een substantieel deel van de werkzaamheden van de vreemdelingenkamers. Aangezien het zaken betreft die binnen korte termijnen moeten worden afgedaan bepalen zij voor een belangrijk deel in hoeverre de prioritering van de vreemdelingenkamers voor de afhandeling van beroepen onder de oude en de nieuwe wet gehaald kan worden. De doorlooptijden zijn ook hier in weken weergegeven.

Tabel 42: Aanbod, productie en doorlooptijd AC- en Dublinzaken

	mei	Juni	juli	augustus	totaal	mei/aug 2001
Aanbod	570	640	606	577	2 393	1 419
Productie	578	495	707	611	2 391	1 621
Doorlooptijd	4	7	4	4	4	

Tabel 43: Aanbod, productie en doorlooptijd bewaringszaken

	mei	Juni	juli	augustus	totaal	mei/aug 2001
Aanbod	2 149	1 893	2 153	1 961	8 156	5 665
Productie	2 142	1 812	2 178	1 935	8 067	5 911
Doorlooptijd	2	2	2	2	2	

De instroom van AC- en bewaringszaken blijft onverminderd hoog. Ondanks de lagere instroom asielzoekers is het aantal AC-zaken fors gestegen ten opzichte van dezelfde periode vorig jaar.

Ten opzichte van dezelfde periode vorig jaar stijgt de instroom van bewaringszaken in mei–augustus 2002 met 43% en ten opzichte van eerste

vier maanden van 2002 is de instroom van bewaringzaken met 11% gestegen. Indien de instroom van bewaringszaken op het niveau van de eerste acht maanden van 2002 blijft, zullen er ongeveer 22 500 zaken instromen.

Formatieplaatsen

Het bezettingspercentage is vanaf mei 2002 gestegen van 91% naar 101%. De ingevulde formatie is in verband met de uitbreidingen van de vreemdelingenkamers thans hoger dan de formatieve omvang van de vreemdelingenkamers. Vanaf 1 oktober 2002 zal de stijging van de formatieve omvang gestalte krijgen.

Tabel 44: Formatieplaatsen Vreemdelingenkamer

formatieve omvang VK per 31-08-02	Ingevulde formatieplaatsen per 31-08-02	percentage
650	657	101%

3.4 Raad van State

In de onderstaande paragraaf wordt inzicht gegeven in het aanbod van zaken bij de Raad van State per zaaksoort, alsmede de productie. De productie is bij alle zaaksoorten in lijn met het aanbod. Derhalve is er sprake van normale werkvoorraden.

Wat opvalt is dat het aantal hoger beroepen in bewaringszaken verder is toegenomen. Ook het aanbod van hoger beroepen in asielzaken is in de rapportageperiode daadwerkelijk op gang gekomen met 184 in vier maanden.

Voor het eerst sinds de invoering van de Nieuwe Vreemdelingenwet zijn ook hoger beroepen in reguliere toelatingsprocedures ingediend. De aantallen zijn nog erg klein.

In aparte overzichten is de informatie met betrekking tot voorlopige voorzieningen opgenomen.

Tabel 45: Aanbod, productie en doorlooptijd hoger beroep asiel

Asiel (beroep)	mei	jun	jul	aug	totaal
Aanbod	44	36	44	60	184
Productie	30	30	67	57	184
doorlooptijd in dagen				29	
voorraad einde rapportageperiode				41	

Tabel 46: Aanbod, productie en doorlooptijd hoger beroep AC

AC	mei	jun	jul	aug	totaal
Aanbod	53	66	72	48	239
Productie	83	45	73	49	250
doorlooptijd in dagen				32	
voorraad einde rapportageperiode				51	

Tabel 47: Aanbod, productie en doorlooptijd hoger beroep bewaring

Bewaring	mei	jun	jul	aug	totaal
Aanbod	32	44	25	51	152
Productie	27	38	41	46	152
doorlooptijd in dagen				22	
voorraad einde rapportageperiode				26	

Tabel 48: Aanbod, productie en doorlooptijd hoger beroep regulier

Regulier	mei	jun	jul	aug	totaal
Aanbod	0	2	0	3	5
Productie	0	2	1	1	4
doorlooptijd in dagen				17	
voorraad einde rapportageperiode				2	

Tabel 49: aanbod, productie en doorlooptijd VoVo's asiel

VoVo Asiel (beroep)	mei	jun	jul	aug	totaal
Aanbod	9	6	10	13	38
Productie	8	2	17	13	40
doorlooptijd in dagen				16	
voorraad einde rapportageperiode				2	

Tabel 50: Aanbod, productie en doorlooptijd VoVo's AC

VoVo AC	mei	jun	jul	aug	totaal
Aanbod	11	12	18	12	53
Productie	9	8	17	10	44
doorlooptijd in dagen				15	
voorraad einde rapportageperiode				10	

3.5 Gefinancierde Rechtsbijstand Asielzoekers

Hoewel er sprake is van een toename van de productie van de Vreemdelingenkamers is er mede als gevolg van het dalende aanbod van nieuwe asielaanvragen sprake van een consolidatie van het evenwicht tussen vraag en aanbod met betrekking tot de rechtsbijstandverlening aan asielzoekers. Het evenwicht heeft zich in deze rapportage periode verder versterkt. Bij een gelijkblijvende lage instroom zijn op het punt van de gefinancierde rechtsbijstand van asielzoekers geen problemen te verwachten.

3.6 Huisvesting statushouders

De gemeenten moesten ten behoeve van de eerste huisvesting van statushouders voor de eerste helft van 2002 voorzien in de huisvesting van 4800 statushouders. Deze taakstelling is bekend gemaakt in de circulaire van 20 november 2001. In de circulaire van 28 mei 2002 is de gemeenten bericht dat er gedurende de tweede helft van 2002 6400 personen dienen te worden gehuisvest.

Van januari tot en met augustus 2002 zijn er bijna 5300 statushouders gehuisvest.

In tabel 51 zijn de taakstelling en het aantal gerealiseerde huisvesting per maand weergegeven:

Tabel 51: Huisvesting statushouders

	jan	feb	mrt	apr	mei	juni	jul	aug	totaal
taakstelling	800	800	800	800	800	800	1 070	1 070	6 940
realisatie	631	644	490	638	559	644	935	753	5 294

In de periode januari tot en met juni 2002 zijn er 3606 statushouders gehuisvest, waardoor deze halfjaarlijkse taakstelling voor 75% is gerealiseerd. Hoewel gedurende de maanden juli en augustus er verhoudingsgewijs meer huisvestingen zijn gerealiseerd, blijft de levering van woon-

ruimte voor statushouders achter bij de taakstelling, terwijl bovendien de in voorgaande perioden opgelopen achterstand nog niet wordt ingelopen. Gevolg is dat er in de centrale opvang nog teveel statushouders verblijven, die onnodig lang plaatsen bestemd voor de opvang van asielzoekers bezet houden, terwijl bovendien de statushouders zelf niet kunnen starten met het inburgerings-/integratieproces in de gemeenten. De omvang van het aantal statushouders in de centrale opvang bedraagt per 1 september 2002 7580 personen (was per 1 mei 2002 8200 personen); de omvang en de samenstelling van deze populatie wisselt uiteraard steeds.

Tijdens het bestuurlijk overleg van 6 mei 2002 hebben tussen de betrokken bewindspersonen en de VNG, IPO is ingestemd met het door een interdepartementale werkgroep huisvesting statushouders opgestelde rapport «De taken hersteld» en het door een extern bureau opgesteld rapport «Evaluatieonderzoek uitplaatsingsproces statushouders». Als doelstelling is geformuleerd om de achterstand met betrekking tot de taakstellingen op korte termijn, binnen een jaar, in te lopen teneinde de opvang van het aantal statushouders in de centrale opvang weer tot een acceptabel niveau (circa 2000 personen) terug te dringen.

Thans wordt gewerkt aan het tijdens het bestuurlijk overleg afgesproken uitwerkings- en implementatietraject met betrekking tot de geformuleerde aanbevelingen en verbetervoorstellen inzake het uitplaatsings- en huisvestingsproces; hierover zal aan het bestuurlijk overleg worden gerapporteerd.

Om voor de korte termijn de optredende stagnatie bij de huisvesting van statushouders het hoofd te bieden, geven de toezichthouders (de provinciale besturen en de besturen van de regionale openbare lichamen) uitvoering aan het in de gezamenlijke brief van 8 april 2002 door de betrokken toenmalige bewindspersonen gedane verzoek om hun activiteiten bij de realisering van de taakstellingen te intensiveren. De VNG heeft in de ledenbrief van 12 juni 2002 de colleges van burgemeester en wethouders een aantal oplossingsrichtingen aangereikt om de huisvesting van statushouders weer op gang te brengen. De VNG en het COA hebben in de maand september 2002 voor de gemeenten tien regionale voorlichtingsbijeenkomsten over de huisvesting van statushouders gehouden, waarbij de noodzaak van het tijdig realiseren van de taakstellingen is besproken en de gemeenten de mogelijkheid van een andere bemiddelingswijze bij het uitplaatsen van statushouders uit de centra (het zogenaamde contingentsmodel) is aangeboden.

Bij brief van 1 juli 2002 zijn de gemeenten en corporaties door de deelnemers aan het bestuurlijk overleg opgeroepen de benodigde woningen beschikbaar te stellen. Van de in deze brief aangekondigde interbestuurlijke gesprekken van het rijk met een aantal gemeenten en de regio's en de in die werkgebieden werkzame corporaties, die een grote achterstand hebben opgelopen, heeft op 11 juli 2002 onder leiding van de toenmalige minister voor GSI het eerste gesprek met de regio Drechtsteden plaatsgevonden. De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie heeft het initiatief genomen deze gesprekken voort te zetten.

Daarnaast zal de minister van VROM overleggen met een aantal grote woningcorporaties om op korte termijn extra woningen voor statushouders beschikbaar te krijgen.

4. Ministerie van Buitenlandse Zaken

Algemene ambtsberichten

De Minister van Buitenlandse Zaken levert in algemene ambtsberichten over de belangrijkste herkomstlanden van asielzoekers analyses van de politieke, veiligheids- en mensenrechtensituatie. Op deze informatie kan de Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zijn landgebonden

beleid baseren, bovendien kan de informatie worden gebruikt bij de beoordeling van individuele asielverzoeken. De algemene ambtsberichten worden afhankelijk van situatie in het land dat wordt beschreven, één of twee keer per jaar uitgebracht.

Tabel 52: Aantal algemene ambtsberichten en voorraad

	mei	juni	Juli	Augustus	totaal
Aantal algemene ambtsberichten aangevraagd door IND	2	1	3	0	6
Aantal afgehandelde algemene ambtsberichten	1	2	5	0	8
Voorraad					27

In de periode mei–augustus 2002 werden er acht algemene ambtsberichten uitgebracht, te weten: Afghanistan, Bosnië-Herzegovina, FRJ Kosovo, Liberia, Sierra Leone, Somalië, Sri Lanka, Turkije Dienstplicht.

Onderzoek in individuele zaken

Tabel 53: Aantal individuele ambtsberichten, doorlooptijd en voorraad

	mei	juni	juli	augustus	totaal
aantal ambtsberichten aangevraagd door IND	127	96	128	101	452
aantal afgehandelde individuele ambtsberichten	100	150	187	116	553
gemiddelde doorlooptijd individuele ambtsberichten	25	30	21	23	24
voorraad					504

Van de 452 verzoeken die in de rapportageperiode werden ontvangen, had 14% betrekking op asielzoekers die afkomstig waren uit Angola, 7% op asielzoekers die uit de Democratische Republiek Congo afkomstig waren en 6% van de verzoeken betrof op asielzoekers afkomstig uit Syrië. In 164 gevallen ging het om alleenstaande minderjarige asielzoekers. Het onderzoek beperkte zich in dat geval veelal tot het vaststellen van de identiteit van de asielzoeker.

Ruim 15% van de afgehandelde individuele ambtsberichten betrof dossiers van asielzoekers afkomstig uit Guinee, 13% had betrekking op dossiers van asielzoekers uit Angola, 10% van de afgehandelde individuele ambtsberichten betrof dossiers van asielzoekers afkomstig uit Irak.

De gemiddelde doorlooptijd van individuele ambtsberichten is 24 weken. Onder de doorlooptijd wordt de tijd verstaan die verstrijkt tussen het moment dat een onderzoek door het ministerie van Buitenlandse Zaken in behandeling wordt genomen en het afhandelen van het individueel ambtsbericht. Een verzoek wordt eerst in behandeling genomen als het dossier voldoende aanknopingspunten voor onderzoek bevat. Als deze aanknopingspunten ontbreken, kan dat tot gevolg hebben dat een verzoek onnodig laat in behandeling wordt genomen.

De gemiddelde doorlooptijd wordt nadelig beïnvloed door de onderzoeksverzoeken die personen afkomstig uit Guinee en Irak betreffen. Onderzoek in Guinee was vanwege de veiligheidssituatie aldaar lange tijd niet mogelijk. Daardoor ontstond een grote werkvoorraad. Door extra personele inzet in Abidjan zijn in het eerste kwartaal de achterstanden weggewerkt, verzoeken die in 2000 en 2001 zijn ingediend zijn afgehandeld. Aangezien het aantal verzoeken naar aanleiding van asielverzoeken van vreemde-

lingen afkomstig uit Guinee tamelijk constant blijft (5,5% van het totaal aantal verzoeken in de rapportageperiode), wordt opnieuw extra personele inzet overwogen.

De lange gemiddelde doorlooptijd van onderzoeken in Iraakse dossiers kan worden verklaard door de aard van de onderzoeken en de beperkte onderzoeksmogelijkheden. Onderzoek in Irak zelf is namelijk niet mogelijk. Bovendien vormt het feit dat in Iraakse zaken vaak nagegaan moet worden of een asielzoeker verantwoordelijk kan worden gehouden voor misdaden tegen de mensheid (vanwege artikel 1F van het Vluchtelingenverdrag), een complicerende factor. Dit soort onderzoeken zijn moeilijk en tijdrovend.

Momenteel wordt onderzocht hoe de onderzoekscapaciteit dusdanig kan worden uitgebreid dat onderzoeksverzoeken van personen van Iraakse afkomst sneller afgehandeld kunnen worden.