

Vergaderjaar 2002–2003

19 637

Vluchtelingenbeleid

Nr. 731

BRIEF VAN DE MINISTER VOOR VREEMDELINGENZAKEN EN INTEGRATIE

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 24 maart 2003

Hierbij zend ik u, mede namens de Minister van Buitenlandse Zaken, de rapportage Vreemdelingenketen over de maanden september tot en met december 2002. Deze rapportage geldt tevens als jaarrapportage voor 2002. Teneinde de eenduidigheid van rapporteren voor 2002 aan te houden, is de jaarrapportage opgesteld in de vorm waarin de twee eerdere rapportages, te weten januari – april en mei – augustus, zijn opgesteld.

Het voorstel voor een nieuwe opzet zal ik, tezamen met de brief inzake de eindevaluatie van het Groot Project «Vorbereiding op en invoering van de Vreemdelingenwet 2000», aan de commissies voor Justitie en Rijksuitgaven van uw Kamer doen toekomen.

Hieronder wil ik kort ingaan op de belangrijkste ontwikkelingen in de Vreemdelingenketen in de laatste vier maanden van 2002.

- De instroom van nieuwe asielaanvragen is ook in de laatste maanden van 2002 verder gedaald. De gebruikelijke piek in het aantal aanvragen in de maanden oktober en november heeft zich in 2002 niet voorgedaan. Het aantal asielaanvragen is voor geheel 2002 daarmee uitgekomen op 18 667. In Europees perspectief neemt Nederland thans de zevende positie in, in de lijst met belangrijkste bestemmingslanden. In 2001 was dit nog de vierde positie.
- Met de lage instroom en het hoge AC-percentages is ook de instroom in de opvang laag. Met de toename van zowel het aantal verwijderingen als uitplaatsingen van statushouders, is de bezetting van de opvang van asielzoekers verder afgenomen. In de rapportageperiode daalde deze van 76 216 naar 69 752. In januari 2002 bevonden zich nog 83 750 personen in de centrale opvang.
- De voorraden van asielprocedures bij de IND zijn teruggebracht tot het niveau van normale werkvoorraden. Als gevolg van de lage instroom van asielaanvragen heeft de IND extra beslis capaciteit op de reguliere toelatingsprocedures kunnen inzetten. Dit omdat het aanbod van reguliere procedures hoog is. De capaciteit bij de aanmeldcentra is wel op

niveau gebleven. De doelstellingen van het project wegwerken bezwaarvoorraad is in september door de IND gehaald.

- De grote werkvoorraden van asielberoepen bij de Vreemdelingenkamers zijn in de laatste vier maanden van 2002 verder opgelopen, echter in mindere mate dan in de eerste acht maanden van het jaar. Inmiddels is een daling te zien. Verder is ook een toename opgetreden in het aantal beroepszaken in de reguliere toelatingsprocedures. Voor zowel de asielberoepen als de reguliere beroepen geldt dat de werkvoorraden bij het huidige aanbod structureel zullen afnemen als gevolg van de capacitaire uitbreiding van de Vreemdelingenkamers die inmiddels heeft plaatsgevonden. Verwacht wordt dat eind 2004 van een genormaliseerde situatie sprake zal zijn. Een belangrijke voorwaarde daarbij is de afname van het aantal bewaringszaken die het gevolg zal zijn van het wetswijziging bij de toets vreemdelingenbewaring. Hierdoor komt een groter deel van de capaciteit van de Vreemdelingenkamers ten goede aan het afhandelen van asiel- en reguliere beroepen.
- In 2002 zijn in totaal 21 255 verwijderingen van uitgeprocedeerde asielzoekers gerealiseerd, een stijging van 33% ten opzichte van het jaar ervoor. De meeste verwijderingen zijn in de laatste vier maanden van 2002 gerealiseerd.

De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie,
H. P. A. Nawijn

september – december 2002

tevens

Jaaroverzicht 2002

INHOUDSOPGAVE

blz.

Overzicht tabellen en grafieken	5
Inleiding met belangrijke aandachtspunten	6

DEEL 1 INSTROOM EN STAND VAN ZAKEN BELEID

1.	Ontwikkelingen in de instroom	9
1.1	De instroom in Nederland	9
1.2	De instroom in Europa	9
1.3	AC-procedure en TNV	11
1.4	Overeenkomst van Dublin	12
2	Stand van zaken genomen beleidsmaatregelen	12
2.1	Landenbeleid in 2002	12
2.2	Stand van zaken vertrek en terugkeer	14
2.3	Stand van zaken AMA-beleid	20
2.4	Overig en toezeggingen	23

DEEL 2 STAND VAN ZAKEN IN DE VREEMDELINGENKETEN

3	Ministerie van Justitie	25
3.1	Immigratie en naturalisatiedienst	25
3.2	Centraal Orgaan Opvang Asielzoekers	32
3.3	Vreemdelingenkamers	34
3.4	Raad van State	38
3.5	Gefinancierde Rechtsbijstand Asielzoekers	39
3.6	Huisvesting Statushouders	40
4.	Ministerie van Buitenlandse Zaken	41

Overzicht gebruikte tabellen en grafieken

tabel 1	aantal in behandeling genomen asielaanvragen
tabel 2	instroom asielaanvragen in Europa
tabel 3	vergelijking totaal aantal asielaanvragen in Europa in 2002 met 2001
tabel 4	AC afspraken, wachtlijsten en TNV bezetting
tabel 5	ongedocumenteerden
tabel 6	ingediende Dublinclaims
tabel 7	verwijderingen asiel naar soort verwijdering
tabel 8	verwijderingen asiel naar soort terugkeerbeleid
tabel 9	uitgeprocedeerden in de opvang
tabel 10	overdracht vanuit gemeenten naar COA
tabel 11	productie en gemiddelde doorlooptijd asiel eerste aanleg
tabel 12	productie eerste aanleg gerelateerd aan maand van aanvraag
tabel 13	omvang en ouderdom nog te behandelen aanvragen eerste aanleg
tabel 14	asiel bezwaar aanbod, productie en voorraadontwikkeling
tabel 15	omvang en ouderdom nog te behandelen bezwaarzaken
tabel 16	verleende vergunningen asiel
tabel 17	aanbod, productie doorlooptijd regulier MVV
tabel 18	ouderdom nog te behandelen aanvragen MVV (vanaf datum binnenkomst IND)
tabel 19	ouderdom nog te behandelen aanvragen MVV (vanaf datum indiening bij BuiZa/VD)
tabel 20	aanbod, productie doorlooptijd bezwaar MVV
tabel 21	ouderdom nog te behandelen bezwaar MVV
tabel 22	aanbod, productie doorlooptijd VTV
tabel 23	ouderdom nog te behandelen aanvragen VTV
tabel 24	aanbod, productie en doorlooptijd bezwaar VVR
tabel 25	ouderdom nog te behandelen bezwaar VVR
tabel 26	aanbod, productie en doorlooptijd naturalisatie
tabel 27	formatie IND
tabel 28	instroom centrale opvang naar nationaliteit
tabel 29	instroom/uitstroom centrale opvang 3e periode 2001 – 3e periode 2002
tabel 30	bezetting centrale opvang naar Top 10-nationaliteit (per 1-1-2003, incl. ZZA)
tabel 31	bezetting ROA/ex-VVTV 1 januari 2002–1 januari 2003
tabel 32	bezetting tijdelijke noodvoorziening vreemdelingen (TNV)
tabel 33	aanbod, productie en doorlooptijden bodemzaken asiel (oude wet)
tabel 34	aanbod, productie en doorlooptijden bodemzaken asiel (VW2000)
tabel 35	aanbod, productie en doorlooptijden bodemzaken asiel (oude wet+VW2000)
tabel 36	aanbod, productie en doorlooptijden voorlopige voorzieningen asiel (oude wet)
tabel 37	aanbod, productie en doorlooptijden voorlopige voorzieningen asiel (VW2000)
tabel 38	aanbod, productie en doorlooptijden voorlopige voorzieningen asiel (oude wet+VW2000)
tabel 39	omvang en ouderdom bodemzaken asiel
tabel 40	omvang en ouderdom voorlopige voorzieningen asiel
tabel 41	aanbod, productie en doorlooptijden bodemzaken asiel
tabel 42	aanbod, productie en doorlooptijden voorlopige voorzieningen regulier
tabel 43	omvang en ouderdom bodemzaken regulier
tabel 44	omvang en ouderdom voorlopige voorzieningen regulier
tabel 45	aanbod, productie en doorlooptijden AC- en Dublinzaken
tabel 46	aanbod, productie en doorlooptijden bewaringszaken
tabel 47	formatieplaatsen Vreemdelingenkamer
tabel 48	aanbod, productie en doorlooptijden hoger beroep asiel
tabel 49	aanbod, productie en doorlooptijden hoger beroep AC
tabel 50	aanbod, productie en doorlooptijden hoger beroep bewaring
tabel 51	aanbod, productie en doorlooptijden hoger beroep regulier
tabel 52	aanbod, productie en doorlooptijden VoVo's asiel
tabel 53	aanbod, productie en doorlooptijden VoVo's AC
tabel 54	huisvesting statushouders
tabel 55	aantal algemene ambtsberichten en voorraad
tabel 56	aantal individuele ambtsberichten, doorlooptijden en voorraad
grafiek 1	Europese vergelijking asielinstroom
grafiek 2	ontwikkeling in verwijderingen asiel
grafiek 3	afhandeling asielaanvragen gerelateerd aan de maand van instroom
grafiek 4	voorraadontwikkeling asielbeslissingen
grafiek 5	voorraadontwikkeling asiel bezwaar

INLEIDING

In deze rapportage wordt verslag gedaan van de stand van zaken binnen de vreemdelingenketen. De rapportage betreft de maanden september tot en met december 2002. Omwille van de eenduidigheid is de rapportage opgesteld conform de eerste en tweede viermaands periode van 2002. Hierop waren de criteria aangaande het *Groot Project voorbereiding op en invoering van de Nieuwe Vreemdelingenwet* van toepassing. Op 30 oktober 2002 is het Groot Project formeel beëindigd.

Met ingang van de eerste vier maanden van 2003 wordt de stand van zaken in de Vreemdelingenketen in een nieuwe opzet gepresenteerd. Hierbij is de samenhang van de procedures leidend (ketenbenadering) in plaats van de kengetallen per organisatie. De doelstelling hiervan is dat de stand van zaken in de Vreemdelingenketen inzichtelijker wordt. Ook wordt gewerkt aan de uitbreiding van de rapportage met de stand van zaken ten aanzien van Grensbewaking, het binnenlands Vreemdelingentoezicht en Vertrek en Terugkeer van illegale vreemdelingen.

In deel 1 van deze rapportage wordt ingegaan op de ontwikkelingen in de instroom en de stand van zaken met betrekking tot de wachtlijst en de AC's. Allereerst krijgen de asielinstroom in Nederland en in Europa de aandacht. Vervolgens wordt ingegaan op de AC procedure, de bezetting van de tijdelijke noodvoorziening en de uitvoering van de overeenkomst van Dublin.

Vervolgens wordt aandacht besteed aan de wijzigingen in het landenbeleid, de stand van zaken met betrekking tot de uitvoering van het terugkeerbeleid en het AMA-beleid.

Deel 2 van de rapportage informeert over de stand van zaken bij de verschillende partners in de vreemdelingenketen. Het Ministerie van Justitie rapporteert over de stand van zaken bij de Immigratie- en Naturalisatiedienst, het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers, de Vreemdelingenkamers, de gefinancierde Rechtsbijstand asielzoekers en de uitplaatsingen van statushouders. Het Ministerie van Buitenlandse Zaken rapporteert over algemene en individuele ambtsberichten.

Belangrijkste aandachtspunten

Lage instroom van nieuwe asielaanvragen

In de rapportageperiode is het aantal nieuwe asielaanvragen verder gedaald. Ten opzichte van dezelfde periode in 2001 betreft het een daling van 55% en ten opzichte van de periode mei – augustus 2002 een daling van 18%. Het aandeel van Nederland in het totale aantal asielaanvragen in Europa is hiermee eveneens verder gedaald¹.

Mede door het lage aantal asielaanvragen is het percentage aanvragen dat reeds in de aanmeldcentra werd afgewezen hoog; gemiddeld 60 in de laatste vier maanden. Voor geheel 2002 geldt een «AC-afdoeningspercentage» van 45.

Verminderde bezetting van de opvang

Mede door de lage instroom en het hoge percentage afwijzingen in de AC's, is er in de laatste vier maanden van 2002 een geringe instroom in de opvang voor asielzoekers geweest. Omdat de uitstroom uit de opvang groter was dan de instroom, is de bezetting in de laatste vier maanden van 2002 verder afgenomen. In de centrale opvang bevonden zich op 31 december nog circa 69 750 personen. Op 1 januari 2002 was dit nog circa 83 750. Er bevonden zich nog ruim 2000 mensen in de decentrale opvang.

¹ In de rapportage zijn de gegevens met betrekking tot de asielaanvragen in Europa bijgewerkt tot en met september 2002.

Het aantal statushouders dat in de gemeentes huisvesting vindt vertoont een stijgende lijn. In de laatste vier maanden zijn ruim 3100 statushouders gehuisvest in de gemeenten. Het aantal voor geheel 2002 komt daarmee op ruim 8400, tegenover 5760 in het jaar daarvoor. Wel is de gerealiseerde huisvesting van statushouders nog onder de taakstelling voor de gemeenten voor 2002 gebleven. Het aantal statushouders in de opvang is als gevolg van de bovenstaande ontwikkeling afgenomen naar circa 6500 op 31 december 2002.

Stand van zaken vertrek en terugkeer van asielzoekers

In vergelijking met 2001 is het totaal aantal verwijderingen over 2002 gestegen met 33% van 16 023 naar 21 255. Hoewel alle categorieën stijgen komt het grootste deel voor rekening van de categorie «controle adres». Deze categorie heeft betrekking op (uitgeprocedeerde) asielzoekers die met onbekende bestemming zijn vertrokken.

Er bevonden zich op 31 december 2002 ruim 5000 uitgeprocedeerde asielzoekers in de opvang. Dit beeld is gedurende het gehele jaar 2002 zichtbaar geweest.

Productie IND op asiel-beslis en bezwaar

In de laatste vier maanden van 2002 is het aantal afdoeningen van de IND op asielaanvragen in eerste aanleg als ook het aantal afdoeningen van bezwaarzaken afgenomen. Voor beslissingen op asielaanvragen in eerste aanleg is dit direct te verklaren uit de scherpe daling van het aantal nieuwe asielaanvragen. Ondanks de lagere productie is de voorraad van asielprocedures in eerste aanleg verder gedaald.

De afname van het aantal afdoeningen van bezwaarzaken heeft te maken met de afronding van het project wegweken bezwaar. De resterende bezwaarzaken worden in een ander tempo afgedaan. De voorraad van bezwaarzaken is in de laatste vier maanden van 2002 verder gedaald tot circa 7000 zaken.

De afname van het aantal asielbeslissingen heeft een direct effect op het aanbod van beroepen bij de rechtbank.

Mede aanleiding voor de afname van het aantal asielbeslissingen wordt gevormd door het toenemende aanbod van reguliere procedures bij de IND. Hiertoe is een deel van de beslis capaciteit op asiel ingezet op reguliere toelatingsprocedures.

Toename van reguliere procedures

Gedurende het gehele jaar 2002 is het aanbod van reguliere toelatingsprocedures bij de IND hoger geweest dan in de jaren daarvoor. Een belangrijke aanleiding hiervoor ligt in de voorbereiding van de overdracht van de MVV-toelatingstaken van de Vreemdelingendiensten naar de IND. In 2002 zijn in diverse regio's pilots gestart waarbij de aanvraag direct bij de IND wordt ingediend, zonder tussenkomst van de Vreemdelingendienst. De oudere zaken die nog bij de Vreemdelingendiensten lagen zijn echter eveneens aan de IND aangeboden, waardoor voor de IND het aanbod hoger is komen te liggen. In 2002 werden in totaal bijna 65 000 MVV procedures bij de IND gestart, tegenover ruim 50 000 in 2001.

Door de toename van het aantal procedures bij de IND is ook het aantal afhandelingen van de aanvragen bij de IND gestegen. Dit leidt vervolgens tot een hoger aanbod van bezwaar en beroepsprocedures.

Ook het aantal VVR-procedures bij de IND is gestegen naar ruim 15 000 in 2002. In 2001 waren dit er nog 11 750. Deze stijging is mede te verklaren uit de toegenomen productie bij de MVV procedure.

Instroom en productie Vreemdelingenkamers

De toename van de werkvoorraden bij de behandeling van asielberoepen door de Vreemdelingenkamers nadert een omslagpunt. In de laatste vier maanden was het aanbod wederom hoger dan het aantal afdoeningen, echter niet meer in de grote mate waarin dit eerder in 2002 het geval was. Dit is een gevolg van een afnemend aanbod van beroepen als gevolg van een lagere productie bij de IND enerzijds en een verdere toename van de productie van de Vreemdelingenkamers anderzijds. De voorraad asielberoepen was op 31 december 2002 ruim 41 000. Bij een gelijkblijvend laag aanbod en hoge productie kan worden verwacht dat vanaf de eerste maanden van 2003 de werkvoorraden bij de behandeling van asielberoepen bij de Vreemdelingenkamers zullen gaan afnemen.

Het aantal bewaringszaken is in de rapportageperiode onverminderd hoog gebleven. Na de wetswijziging ten aanzien van de toets Vreemdelingenbewaring zal het aantal bewaringszaken naar verwachting afnemen. Vanaf dat moment kan de productie op de andere zaaksoorten, conform de prioriteitstelling van de Vreemdelingenkamers, toenemen.

De voorraad van het aantal reguliere beroepen bij de Vreemdelingenkamers is in 2002 licht toegenomen. Op 31 december 2002 bedroeg deze ruim 11 500. Deze voorraadontwikkeling dient nauwlettend in de gaten te worden gehouden, in verband met de toename van het aantal reguliere procedures bij de IND.

DEEL 1 INSTROOM EN STAND VAN ZAKEN BELEID

1. Ontwikkeling in de instroom

1.1 De instroom in Nederland

In tabel 1 wordt de instroom van asielzoekers (het aantal in behandeling genomen asielaanvragen) weergegeven over de maanden september tot en met december 2002. De instroom in deze periode wordt tevens vergeleken met de instroom in dezelfde periode vorig jaar¹. In totaal zijn er in de derde 4 maandenperiode van 2002 4763 asielaanvragen in behandeling genomen. Ten opzichte van dezelfde periode in 2001 (10 505 aanvragen) betekent dit een daling van 55% (5742 aanvragen).

Een analyse van de instroom van de top-10 landen over de laatste vier maanden van 2002 laat zien dat de daling, in absolute aantallen, het grootst is voor aanvragen uit de landen Angola (-/- 1361), Afghanistan (-/- 1088) en Sierra Leone (-/- 520). In deze top-10 over de laatste vier maanden van 2002 zijn Irak en Burundi de enige landen die nog een stijging vertonen, hoewel de toename slechts 6, respectievelijk 12 aanvragen betreft. Het aantal asielaanvragen van de overige nationaliteiten is gedaald.

Tabel 1: Aantal in behandeling genomen asielaanvragen september tot en met december 2002 en zelfde periode 2001

Nationaliteit	1e periode 2002	2e periode 2002	3e periode 2002	3e periode 2001	verschil	verschil %	totaal 2002
Angola	1 106	547	238	1 599	1 361	- 85%	1 891
Sierra Leone	845	420	355	875	- 520	- 59%	1 620
Afghanistan	585	260	232	1 320	- 1 088	- 82%	1 077
Irak	301	384	337	331	6	1%	1 022
Iran	233	174	185	430	- 245	- 57%	665
Turkije	273	187	178	369	- 191	- 52%	638
Nigeria	198	194	164	177	- 13	- 7%	556
China	219	229	93	197	- 104	- 52%	541
Somalië	190	197	151	355	204	- 57%	538
Overig	4 116	3 246	2 830	4 852	- 2 022	- 42%	10 119
Totaal	8 066	5 838	4 763	10 505	- 5 742	- 55%	18 667

Alleenstaande minderjarige asielzoekers:

In de derde periode van vier maanden van 2002 werden er in totaal 646 asielaanvragen van ama's geregistreerd. Dat is een daling van 1378 ten opzichte van dezelfde periode in het jaar 2001 (1993, daling 68%).

In totaal werden in het afgelopen jaar 2323 asielaanvragen van minderjarige asielzoekers in behandeling genomen. In relatie tot het totaal van 18 667 in behandeling genomen asielaanvragen in Nederland betreft dit 17% van de instroom. In het jaar 2001 werden er nog 5951 asielaanvragen van alleenstaande minderjarige asielzoekers in behandeling genomen en was het percentage van de instroom 18%.

De belangrijkste landen van herkomst van ama's het jaar 2002 zijn: Angola (854, daling van 1137 ten opzichte van zelfde periode in 2001), gevolgd door Sierra Leone (392, daling 336), Guinea (199, daling 469) en China (177, daling 167).

1.2 De instroom in Europa

Met betrekking tot het aantal asielaanvragen ingediend in de dertien Euro-

¹ Het aantal gemaakte AC-afspraken wordt in het volgende hoofdstuk van deze rapportage weergegeven.

pese landen die meedoen aan de IGC, zijn op dit moment slechts de complete cijfers over de eerste negen maanden van het jaar 2002 bekend. Het Verenigd Koninkrijk levert pas definitieve cijfers twee maanden na het verstrijken van een kwartaal.

In tabel 3 en 4 wordt de instroom van in behandeling genomen asiel-aanvragen in dertien Europese landen weergegeven over de eerste negen maanden van 2002 in vergelijking met dezelfde periode in 2001. Ook wordt aangegeven wat de (procentuele verandering) in 2002 is ten opzichte van 2001.

In de maanden januari tot en met september 2002 zijn 304 771 asiel-aanvragen ingediend in de genoemde landen, een stijging van 8551 (3%) ten opzichte van dezelfde periode in 2001. Met name het Verenigd Koninkrijk (+ 15 381), Zweden (+ 8147) en Oostenrijk (+ 5351) hadden te maken met een sterke stijging.

Hoewel in Europa in de eerste negen maanden van 2002 het aantal asiel-aanvragen met 3% toenam, daalde in Nederland het aantal in deze periode met 38%.

Tabel 2: Instroom asielaanvragen per maand in Europa 2002 (bron: Inter-Governmental Consultations (IGC)).

	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	Totaal
Verenigd Koninkrijk ***	8 091	7 898	8 041	8 345	9 680	8 268	9 764	9 087	10 231	79 405
Duitsland **	7 762	5 771	5 697	6 019	5 346	5 664	5 947	5 780	6 286	54 272
Frankrijk*	4 031	4 119	4 634	4 109	4 189	3 992	4 910	3 799	3 487	37 270
Oostenrijk	2 957	2 401	2 310	3 052	2 812	2 894	3 537	3 257	4 513	27 733
Zweden	2 635	2 243	2 355	2 495	2 688	2 189	2 829	3 368	3 176	23 978
Zwitserland	2 008	1 767	1 837	2 163	2 252	1 827	2 456	2 405	2 531	19 246
Nederland	2 377	1 972	1 950	1 767	1 590	1 479	1 419	1 350	1 432	15 336
België*	1 858	1 393	1 431	1 517	1 485	1 332	1 563	1 667	1 762	14 008
Noorwegen	1 502	1 395	1 492	1 258	1 242	1 303	1 651	1 689	1 754	13 286
Ierland	838	763	932	888	795	869	1 133	995	1 199	8 412
Spanje	959	801	723	414	542	311	355	304	397	4 806
Denemarken	759	627	664	554	453	405	368	360	389	4 579
Finland	170	117	106	196	400	547	290	309	305	2 440
Totaal	35 947	31 267	32 172	32 777	33 474	31 080	36 222	34 370	37 462	304 771

* Exclusief niet-alleenstaande minderjarige asielzoekers.

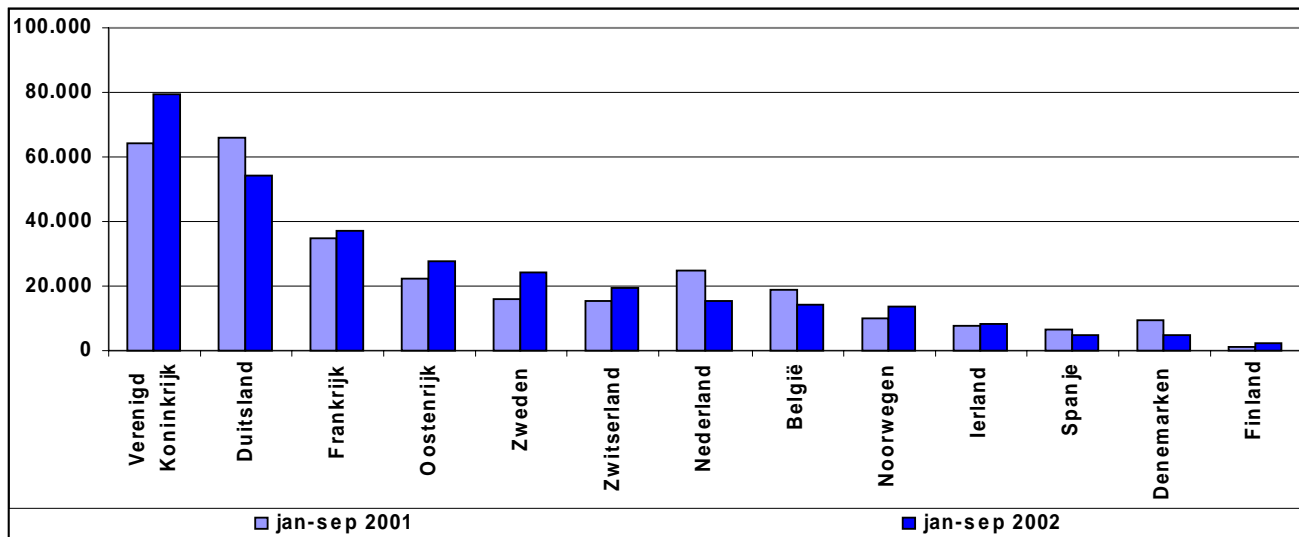
** Gezinsleden worden alleen meegerekend indien de asielaanvraag afzonderlijk wordt ingediend.

*** In de maandelijkse totalen is een schatting voor het aantal gezinsleden opgenomen.

Tabel 3: Vergelijking totaal aantal asielaanvragen in Europa 2002 met 2001 periode januari-september (bron: Inter-Governmental Consultations (IGC))

	jan-sep 2002	jan-sep 2001	mutatie	mutatie in %
Verenigd Koninkrijk	79 405	64 024	15 381	24%
Duitsland	54 272	66 017	- 11 745	- 18%
Frankrijk	37 270	34 443	2 827	8%
Oostenrijk	27 733	22 382	5 351	24%
Zweden	23 978	15 831	8 147	51%
Zwitserland	19 246	15 013	4 233	28%
Nederland	15 336	24 625	- 9 289	- 38%
België	14 008	18 855	- 4 847	- 26%
Noorwegen	13 286	10 143	3 143	31%
Ierland	8 412	7 569	843	11%
Spanje	4 806	6 538	- 1 732	- 26%
Denemarken	4 579	9 514	- 4 935	- 52%
Finland	2 440	1 266	1 174	93%
Totaal	304 771	296 220	8 551	3%

In een grafiek ziet de instroom in Europa over de eerste negen maanden van 2002 in vergelijking met dezelfde periode in 2001 er als volgt uit.



1.3 AC-procedure en TNV

In de onderstaande tabel staan gegevens met betrekking tot de AC-procedure en de tijdelijke noodvoorziening.

Tabel 4: AC-afspraken, wachtlijst en TNV-bezetting

	gemaakte AC-afspraken	AC-wachtlijst	bezetting TNV	percentage AC-afdoeningen
Januari	1 987	595	475	28%
Februari	1 780	614	483	29%
Maart	1 721	557	421	36%
April	1 626	521	396	35%
Mei	1 472	541	387	42%
Juni	1 342	490	340	53%
Juli	1 323	514	414	53%
Augustus	1 285	553	475	54%
September	1 228	482	343	58%
Oktober	1 202	463	221	60%
November	954	374	261	61%
December	1 110	640	284	62%
Totaal derde periode	4 494	-	-	60%
Totaal	17 033	-	-	45%

De daling van de instroom van asielzoekers, die ook in de laatste maanden van het jaar is doorgezet, heeft het mede mogelijk gemaakt dat het percentage aanvragen dat in de AC-fase kon worden afgehandeld, verder is gestegen naar 62 in december. In januari 2002 was het afdoeningspercentage nog 28. Het gemiddelde over 2002 is uitgekomen op 45%. In 2001 was het gemiddelde afdoeningspercentage nog 22. Een andere reden voor de stijging is het gewijzigde landenbeleid. Door de beëindiging van het besluitmoratorium Irak en de beëindiging van categoriaal beschermingsbeleid komt in theorie een groter deel van de asielzoekers in aanmerking voor afhandeling van hun asielverzoek in de AC-fase.

Zoals gebruikelijk is in de maand december, vanwege de lagere personele bezetting van de AC's als gevolg van de feestdagen, de wachtlijst in omvang toegenomen.

Ongedocumenteerden in het AC

Tabel 5: Ongedocumenteerden

	Voldoende gedocumenteerd	Onvoldoende gedocumenteerd
September	22,1%	77,9%
Oktober	18,6%	81,4%
November	16,8%	83,2%
December	18,5%	81,5%

In de tweede viermaandsperiode van 2002 werd vanaf juli een stijging van het percentage asielzoekers dat voldoende gedocumenteerd binnenkomt, geconstateerd. Deze ontwikkeling lijkt zich in de laatste vier maanden van 2002 door te zetten en te stabiliseren op ongeveer 19%.

1.4 Overeenkomst van Dublin

Begin november 2002 heeft de IND het registreren van Dublin-claims geheel opgenomen in haar primaire registratie- en informatiesysteem INDIS. Onderstaande cijfers over 2002 zijn dan ook op basis van dit systeem gegenereerd. Het aantal ingediende Dublin-claims in de rapportageperiode is, mede dankzij een dalende asielinstroom, gedaald ten opzichte van de voorgaande viermaandsperiode, van 649 naar 476. Het aantal claims dat is overgenomen, lijkt te zijn gedaald, maar hangt nauw samen met het moment waarop de rapportage is opgesteld. Gezien het hoge aantal openstaande claims bij met name Duitsland en Oostenrijk mag worden aangenomen dat het aantal (en percentage) akkoord bevonden claims nog zal stijgen. Overigens wordt vanaf deze rapportage over de Dublinprocedure gerapporteerd vanuit INDIS, het geautomatiseerde systeem van de IND en niet meer vanuit het oude systeem Duclis.

Tabel 6: Ingediende Dublinclaims

Claimland	Ingediend in 2002	Openstaand	Geweigerd	Akkoord	Vervallen/ Ingetrokken
België	120	47	6	59	8
Bulgarije	1	1			
Denemarken	15	2	1	11	1
Duitsland	711	222	83	346	60
Finland	11	6		5	
Frankrijk	145	52	14	72	7
Griekenland	87	41	11	27	8
Groot-Brittannië	24	1	7	13	3
Ierland	3	2		1	
Italië	108	25	35	35	13
Luxemburg	2	1		1	
Noorwegen	33	6	4	13	10
Oostenrijk	341	158	22	140	21
Portugal	34	2	4	13	15
Roemenië	9			9	
Spanje	28	10	2	11	5
Zweden	17	7		8	2
Eindtotaal	1 689	583	189	764	153
In percentages	100%	34,5%	11,2%	45,2%	9,1%

2 Stand van zaken genomen beleidsmaatregelen

2.1 Landenbeleid in 2002

Het jaar 2002 is voor wat betreft het landenbeleid gekenmerkt door twee grote ontwikkelingen. De gebeurtenissen in Afghanistan hebben geleid tot het uiteindelijke beëindigen van het categoriale beschermingsbeleid dat

voor lange tijd is gevoerd voor Afghanistan. Na de val van het Taliban-regime is geanticipeerd op de veranderende situatie met het instellen van een besluitmoratorium op 14 december 2001. Op 15 februari 2002 is het besluitmoratorium verlengd en is een vertrekmoratorium ingesteld. De motivering die hieraan ten grondslag lag was dat de ontwikkelingen in Afghanistan en met name de val van het Taliban-regime het niet meer mogelijk maakte om de individuele asielverzoeken op hun merites te beoordelen. De instelling van het vertrekmoratorium was gelegen in het feit dat de Pakistaanse autoriteiten hadden laten weten dat zij alleen nog Afghanen toe zouden laten die in het bezit waren van een verblijfsvergunning in Nederland. Hiermee kon de groep asielzoekers die waren afgewezen vanwege eerder verblijf in Pakistan niet meer terugkeren naar Pakistan. Op 19 augustus 2002 heeft de Minister van Buitenlandse Zaken een algemeen ambtsbericht uitgebracht over de situatie in Afghanistan. Op grond van de informatie uit dit ambtsbericht is besloten om per 15 september 2002 het besluitmoratorium niet meer te verlengen, het vertrekmoratorium te beëindigen en het categoriale beleid te beëindigen. De algemene situatie in Afghanistan is sedert de val van het Taliban-regime zodanig verbeterd dat terugkeer niet meer van een bijzondere hardheid wordt geacht.

Gedurende 2002 werd tevens duidelijk dat de autoriteiten in Noord-Irak vasthielden aan het standpunt dat zij geen toegang wilden geven aan uitgeprocedeerde asielzoekers geboren in Centraal-Irak. Dit heeft in eerste instantie geleid tot het instellen van een vertrekmoratorium voor afgewezen asielzoekers afkomstig uit Centraal-Irak per 24 mei 2002. Met de instelling van het vertrekmoratorium is aangegeven dat verdere besprekingen met de autoriteiten in Noord-Irak zullen worden gevoerd. Op basis van de informatie in de ambtsbericht Centraal-Irak van 15 november 2002 en Noord-Irak van 23 oktober 2002 is geoordeeld dat er geen uitzicht is op de korte termijn op toelating in Noord-Irak van afgewezen uitgeprocedeerde asielzoekers geboren in Centraal-Irak. Om die reden wordt vanaf 25 november 2002 een beleid van categoriale bescherming gevoerd voor asielzoekers geboren in Centraal-Irak. Omdat de veiligheidssituatie in Noord-Irak niet is veranderd is er geen omstandigheid aanwezig om het beleid ten aanzien van Noord-Irakezen te wijzigen, terugkeer behoort nog steeds tot de mogelijkheid.

Gedurende 2002 is niet alleen het categoriale beschermingsbeleid voor Afghanistan beëindigd. Eveneens is, op grond van de verbeterde situatie in Sierra Leone, het categoriale beschermingsbeleid voor dit land op 16 september beëindigd. De situatie in Sierra Leone is gedurende het jaar verbeterd en eveneens is de positieve ontwikkelingen in het vredesproces meer en meer bestendig.

Voor Burundi en voor de Tutsi afkomstig uit de Democratische Republiek Congo is het categoriale beschermingsbeleid voortgezet. De situatie in Burundi kent geen verbetering. De mensenrechtensituatie is slecht en is, als gevolg van de verslechterde veiligheidssituatie in het afgelopen jaar, nog verder verslechterd. De situatie van Tutsi in de DRC is door de voortdurende burgeroorlog uiterst zorgwekkend. Ten aanzien van het landgebonden asielbeleid, kunnen over de rapportageperiode de onderstaande ontwikkelingen worden gemeld.

Wijzigingen in het landenbeleid in de maanden september tot en met december 2002

Afghanistan

Op 12 september 2002 is besloten om per 15 september ten aanzien van aanvragen van asielzoekers van Afghaanse nationaliteit het besluit-moratorium niet te verlengen, het vertrekmoratorium in te trekken en het categoriale beschermingsbeleid te beëindigen. Dit besluit is gebaseerd op informatie in het algemeen ambtsbericht van de Minister van Buitenlandse Zaken van 19 augustus. Met de beëindiging van het besluit-moratorium kan de afdoening van Afghaanse asielaanvragen weer ter hand worden genomen. De intrekking van het vertrekmoratorium doet de opgeschorte rechtsgevolgen van de beschikking herleven en terugkeer naar Afghanistan ligt in de rede voor de afgewezen asielzoekers die onder de werking van het vertrekmoratorium vielen. Het beëindigen van het categoriale beschermingsbeleid heeft tot gevolg dat alle verblijfsvergunningen asiel voor bepaalde tijd die zijn verleend op de d-grond van het eerste lid van artikel 29 Vw 2000 zullen worden ingetrokken.

Irak

Sedert 25 november 2002 is het beleid inzake Irak gewijzigd. Hieraan liggen twee ambtsberichten ten grondslag: het ambtsbericht inzake Centraal-Irak van 15 november 2002 en het ambtsbericht inzake Noord-Irak van 23 oktober 2002. Gezien het feit dat er geen uitzicht is op toelating in Noord-Irak van afgewezen uitgeprocedeerde asielzoekers geboren in Centraal-Irak wordt vanaf 25 november een beleid van categoriale bescherming gevoerd voor asielzoekers geboren in Centraal-Irak. Omdat de veiligheidssituatie in Noord-Irak niet is veranderd is er geen omstandigheid aanwezig om het beleid ten aanzien van Noord-Irakezen te wijzigen, terugkeer behoort nog steeds tot de mogelijkheid.

Liberia

Op 4 november is het ambtsbericht inzake de situatie in Liberia door middel van toezending aan de Tweede Kamer vrijgegeven. Alhoewel de situatie in Liberia zorgwekkend is, is besloten om het huidige beleid voort te zetten. Deze lijn is mede ingegeven door het feit dat geen van de andere landen van de Europese Unie een speciaal beleid voeren inzake Liberia.

Sierra Leone

Op 16 september is het ambtsbericht inzake Sierra Leone aan de Tweede Kamer aangeboden. Naar aanleiding van de informatie in het ambtsbericht is besloten het categoriale beschermingsbeleid voor Sierra Leone te beëindigen. Terugkeer naar Sierra Leone kan weer worden geëffectueerd en de verleende verblijfsvergunningen op grond van het categoriale beschermingsbeleid kunnen worden ingetrokken.

2.2 Stand van zaken vertrek en terugkeer

Inleiding

Eind 2001 is gestart met het op een aantal punten projectmatig aanpakken van het terugkeerbeleid onder aansturing van de Directeur Generaal Vw2000. Daarbij zijn de volgende sturingsprojecten gedefinieerd:

- Sturingsproject «terugkeerbeleid oude vreemdelingenwet voor asielzoekers»

- Sturingsproject «terugkeerbeleid Vw2000 voor asielzoekers»
- Sturingsproject «terugkeerbeleid reguliere vreemdelingen»

In het kader van het sturingsproject «terugkeerbeleid oude vreemdelingenwet voor asielzoekers» is het ketenbrede project «Herziene werkwijze ter vervanging van stappenplan III van 8 januari 1999» op 10 juli officieel inwerking getreden. Doel van het project is het versneld beëindigen van de opvangvoorzieningen voor asielzoekers die vallen onder stappenplan III, Zorgwet VVTV en stappenplan 2000. Vanaf eind augustus 2002 zijn tot deze categorieën behorende asielzoekers door de VD gevorderd voor een terugkeergesprek met de IND. Het COA vraagt vervolgens aan de hand van de terugkeerdossiers via een civiele procedure toestemming voor ontruiming. De voorlopige uitkomst van dit sturingsproject zijn bemoedigend te noemen. Tot medio december 2002 zijn er 900 terugkeergesprekken gevoerd, waarna 303 personen voortijdig zijn vertrokken (18 zelfstandig teruggekeerd, 243 met onbekende bestemming, 33 uitgezet en 9 vertrokken onder toezicht).

Onderdelen van het sturingsproject «terugkeerbeleid Vw2000 voor asielzoekers» zijn in verschillende verbanden in uitvoering. Voorbeelden hiervan zijn de werkgroep bevorderen zelfstandig vertrek, de werkgroep verbeteren van toezicht op de verblijfplaats van de asielzoeker en het aanstellen van een coördinator uitvoering voor het signaleren en oplossen van knelpunten.

Het sturingsproject «terugkeerbeleid reguliere vreemdelingen» is niet als zelfstandig project gestart. De geplande activiteiten zijn reeds bij bestaande gremia ondergebracht. Derhalve worden de voor het project benoemde doelstellingen via die weg gerealiseerd en is een apart sturingsproject niet langer benodigd.

Hieronder wordt verder ingegaan op:

- Verwijderingen asiel
- Verwijderingen naar soort terugkeerbeleid
- Uitgeprocedeerde asielzoekers in de opvang
- IOM
- Doelgroepen
- Charters

Verwijderingen Asiel

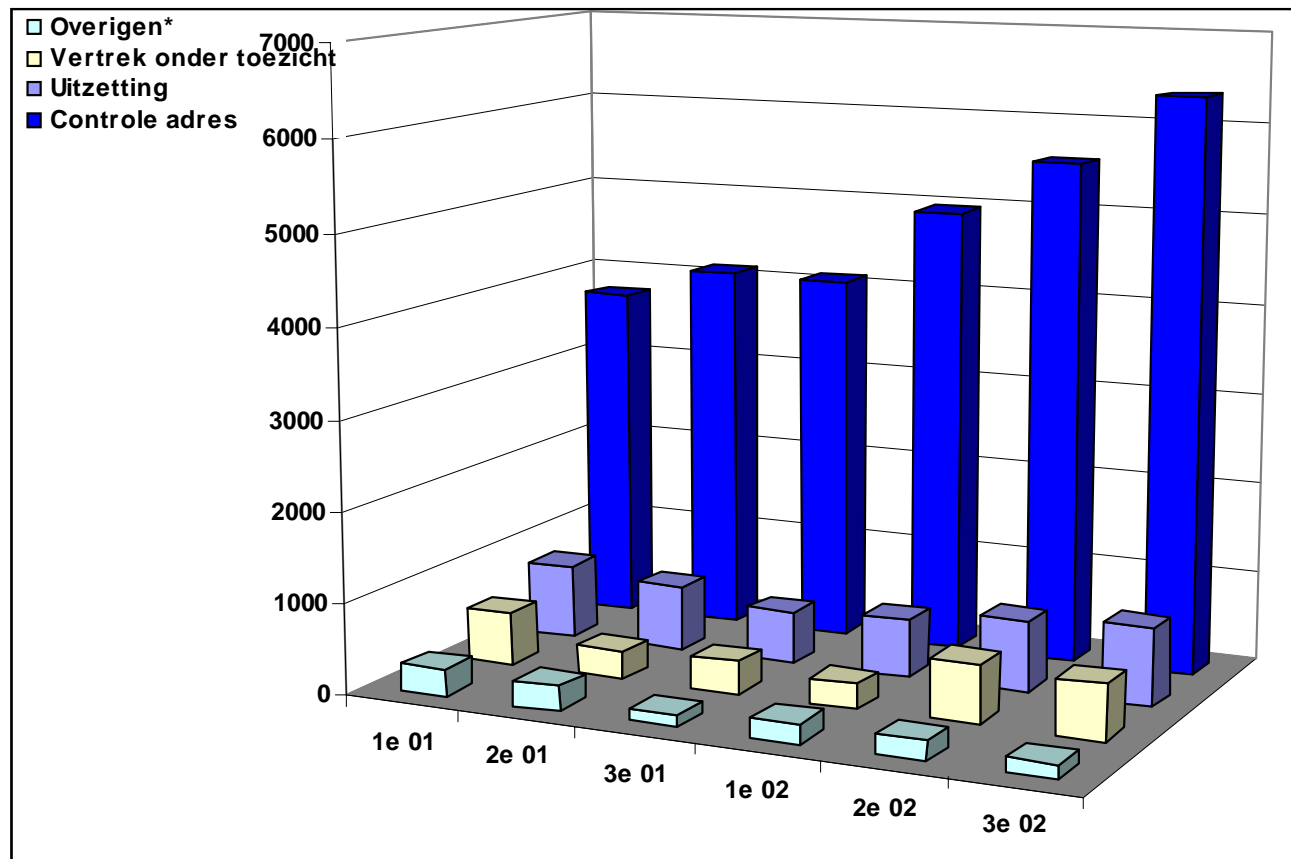
Het totaal aantal asielgerelateerde verwijderingen vertoont over 2002 een stabiel stijgend beeld. Ten opzichte van de vorige vier maanden is het totaal aantal verwijderingen gestegen van 7220 naar 7952. De relatief hoge toename van het aantal vertrekken onder toezicht in de eerste acht maanden van 2002 (van 275 naar 654) is in de laatste periode gestabiliseerd op 608. De aantallen «controle adres» en «uitzettingen» blijven een geleidelijke stijging vertonen.

In vergelijking met 2001 is het totaal aantal verwijderingen over 2002 gestegen van 16 023 naar 21 255 (33%). Hoewel alle categorieën stijgen komt het grootste deel voor rekening van de categorie «controle adres». Deze categorie heeft betrekking op (uitgeprocedeerde) asielzoekers die op eigen gelegenheid zijn vertrokken, overigens opgave van de bestemming.

Tabel 7: Verwijderingen asiel naar soort verwijdering

	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	totaal
Controle adres	1 337	1 213	1 249	1 157	1 357	1 342	1 582	1 296	1 468	1 735	1 643	1 496	16 875
Uitzetting	147	143	178	168	246	181	210	145	186	263	179	230	2 276
Vertrek onder toezicht	86	51	86	52	97	189	163	205	176	152	158	122	1 537
Overigen*	52	103	33	29	45	55	48	58	44	32	42	29	567
Eindtotaal	1 622	1 510	1 546	1 406	1 745	1 767	2 003	1 704	1 871	2 182	2 022	1 877	21 255

* Onder Overigen wordt onder andere verstaan de aanzeggingen vertrek na opheffing Vreemdelingenbewaring.

Grafiek 2: Ontwikkeling verwijderingen asiel

De in de tweede viermaandsperiode van 2002 ingezette scherpe stijging van het aantal vertrekken onder toezicht is in de derde rapportageperiode overgegaan in een stabiele stijging, net als bij het aantal controle huisadres en uitzettingen. Terwijl in 2001 de aantallen gelijk bleven dan wel afnamen, is er in 2002 een duidelijk opgaande beweging waarneembaar.

Verwijderingen naar soort terugkeerbeleid

Het deelproject herziene werkwijze is per 10 juli 2002 operationeel en heeft zich in eerste instantie geconcentreerd op de afhandeling van zaken die onder stappenplan III vallen. Met de projectmatige aanpak van stappenplan 2000 is in de laatste maanden van 2002 een begin gemaakt. Het aantal verwijderingen onder de Vw2000 stijgt, net als in de vorige periodes, flink (van 5351 naar 6097).

Tabel 8: Verwijderingen naar soort terugkeerbeleid

	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	totaal
*Overig	270	267	238	249	314	260	298	243	229	3 68	325	307	3 368
Stp 2000	143	134	121	128	139	159	163	146	162	155	140	168	1 758
VW 2000	1 209	1 109	1 187	1 029	1 292	1 348	1 542	1 316	1 479	1 659	1 557	1 402	16 129
Eindtotaal	1 622	1 510	1 546	1 406	1 745	1 767	2 003	1 705	1 870	2 182	2 022	1 877	21 255

* Onder overig wordt verstaan: het Stappenplan 1999 alsmede de daarvoor liggende gevallen.

Uitgeprocedeerde asielzoekers in de opvang

Het totaal aantal uitgeprocedeerde en daarmee verwijderbare asielzoekers in de opvang is licht gestegen (van 4851 naar 5057). Het aantal rechtmatig verwijderbare asielzoekers is echter een fluctuerend bestand en geeft slechts een momentopname weer. Het aantal verandert voortdurend door factoren als uitspraken van de rechter, verwijderingen, herhaalde aanvragen en dergelijke. De stijging komt hoofdzakelijk voor rekening van uitgeprocedeerden onder Vw2000. Alleen bij «overig» is net als in de vorige periode een daling waarneembaar. De instroom van nieuwe gevallen onder Stappenplan 1999 en Stappenplan 2000 neemt met het verstrijken van de tijd af. Na afronding van het project «terugkeerbeleid oude vreemdelingenwet voor asielzoekers» zullen alleen nog asielzoekers onder de Vw2000 uitgeprocedeed raken.

Tabel 9: Uitgeprocedeerden in de opvang

	soort terugkeerbeleid			
	Overig*	ST2000	VW2000	Eindtotaal
Nationaliteit				
Iraakse	183	213	116	512
Iraanse	139	174	117	430
Somalische	236	98	53	387
Joegoslavische	76	247	43	366
Syrische	134	96	39	269
Angolese	65	31	121	217
Soedanese	56	86	68	210
Azerbajdzjaanse	33	93	83	209
Bosnische	66	80	53	199
Afghaanse	83	66	33	182
Overig	976	483	617	2 076
Totaal	2 047	1 667	1 343	5 057

* Onder overig wordt verstaan het stappenplan 1999 alsmede de daarvoor liggende gevallen.

IOM

In 2002 zijn in totaal 2194 personen teruggekeerd via de IOM. Dit is een toename ten opzichte van 2001. Het is nog te vroeg om hier van een bepaalde trend te spreken, te meer omdat de aantallen van maand tot maand verschillen. Ruim 80% van de personen die via de IOM zijn vertrokken, is al dan niet uitgeprocedeed, afkomstig uit de asielprocedure.

De toename van de categorie vertrek onder toezicht in de rapportageperiode is te verklaren uit de stijging van het aantal vertrekken via de IOM, die van deze categorie deel uitmaken.

Doelgroepen

Noord-Irak

De toenmalige Staatssecretaris van Justitie en de toenmalige Minister voor Ontwikkelingssamenwerking hebben eind 1999 ingestemd met het «Plan van aanpak terugkeer Noord-Irak», gericht op gefaciliteerde, zelfstandige terugkeer van Iraakse vreemdelingen. De hieruit voortvloeiende REAN-plus-regeling Noord-Irak, die op 1 april 2001 in werking is getreden, loopt tot 1 januari, 2004.

Nadat op 24 mei 2002 een vertrekmoratorium van kracht is geworden voor afgewezen asielzoekers uit Centraal-Irak, als gevolg waarvan deze categorie Irakezen sedertdien (voorlopig) niet meer tot de doelgroep van potentiële terugkeerders naar Noord-Irak behoorde is inmiddels bij TBV 2002/58 van 12 dec. 2002 vastgesteld dat Noord Irak voor langere tijd geen vestigingsalternatief meer is voor personen uit Centraal-Irak.

Hoewel de feitelijke terugkeer naar Noord-Irak hierdoor wordt beperkt, vinden er nog steeds meldingen plaats van Irakezen bij de IOM die zelfstandig wensen terug te keren. De IOM dient per geval de defacto autoriteiten aldaar wel in te lichten over de terugkeerwens van een potentiële kandidaat opdat een justitiële en/of veiligheidscontrole kan plaatsvinden. Personen, die niet door de Noord-Iraakse partijen worden toegelaten kunnen behoudens contra-indicaties in aanmerking komen voor een verblijfsvergunning regulier voor bepaalde tijd.

Overigens staat ook de mogelijkheid nog open om via Jordanië en/of Syrië zelfstandig terug te keren naar (Noord-)Irak. Via de IOM zijn in 2002 totaal 44 personen teruggekeerd naar Irak. Hiervan zijn er 43 teruggekeerd naar Noord-Irak en één via Jordanië naar Centraal-Irak.

Etnisch Albanezen uit Kosovo

In 2002 zijn 216 etnisch Albanezen, illegaal in Nederland verblijvend, naar Kosovo verwijderd. 149 personen maakten deel uit van een groepsgewijze uitzetting naar Pristina. De overige 67 personen zijn op een individuele vlucht teruggekeerd naar Kosovo.

Zoals eerder gemeld is per 1 januari 2002 het speciaal voor de Kosovaren ingestelde REAN+-programma stopgezet vanwege gebrek aan belangstelling. Ondanks het ontbreken van deze extra faciliteit zijn in 2002 in totaal 205 personen via de IOM naar Kosovo teruggekeerd.

Angola

Na het sluiten van de vrede (4 april jl.) is in Angola een brede interdepartementale commissie belast met de interne migratie. Deze commissie houdt zich ook bezig met de terugkeer van Angolezen uit het buitenland. Op basis van de resultaten van de onderzoeken door Angolese immigratiedeskundigen naar de identiteit en nationaliteit van een aantal in Nederland uitgeprocedeerde Angolese asielzoekers zijn besprekingen opgestart met de Angolese autoriteiten over de realisatie van hun feitelijke terugkeer naar Angola.

In de afgifte van de toegezegde Ip's ten behoeve van deze groep Angolezen is vertraging ontstaan. De Angolese autoriteiten verlangen ook voor deze groep ondersteuning bij hun terugkeer.

De Staatssecretaris van Justitie en de toenmalige Minister voor Ontwikkelingssamenwerking hebben in juli jl. ingestemd met een door de IOM ingediend projectvoorstel voor de ondersteuning van vrijwillig terugkerende Angolezen inclusief AMA's. Ten behoeve van de terugkeer en herintegratie van terugkerende AMA's zijn bovendien, in samenwerking met

lokale instellingen in en rondom Luanda, opvangmogelijkheden gecreëerd.

Aan de in Nederland verblijvende Angolezen in procedure en aan hen die zijn uitgeprocedeerd is een meertalige informatiebrochure toegezonden. In deze brochure wordt de doelgroep gewezen op de consequenties van de beëindiging van het uitstel van vertrekbeleid, de als gevolg daarvan individuele eigen verantwoordelijkheid voor terugkeer en de ondersteuning die bij de realisatie daarvan door de IOM kan worden geboden. In de afgelopen periode is een duidelijke toename in het aantal met behulp van IOM zelfstandig teruggekeerde Angolezen waarneembaar. In 2002 zijn er in totaal 37 Angolezen teruggekeerd via de IOM.

Afghanistan

Na de opheffing van het vertrekmoratorium in 2002 is Afghanistan aangegeven als doelgroep voor terugkeer.

In december 2002 is tijdens het bezoek aan Nederland van de Afgaanse minister van Vluchtelingen zaken met hem gesproken over de (vrijwillige) terugkeer van Afghanen naar Afghanistan. De Minister voor V en I heeft akkoord gegeven op het instellen van een doelgroepenprogramma voor terugkerende Afghanen (REAN +). De Staatssecretaris voor OS heeft zich bereid verklaard haar medewerking te verlenen aan de totstandkoming van de «plus component» op voorwaarde dat een breder, geïntegreerd plan van aanpak wordt opgesteld. Dit plan is inmiddels geaccordeerd door de Staatssecretaris voor OS.

Onderdeel daarvan is het afsluiten van een MOU inzake terugkeer naar Afghanistan tussen Nederland, Afghanistan en de UNHCR. In overleg tussen de IND, BZ en UNHCR is inmiddels een tripartiete concept-overeenkomst opgesteld naar Brits model. Bij de praktische uitvoering van de overeenkomst blijft de rol van de IOM bij de terugkeeractiviteiten, met name die in Nederland, mogelijk. Het concept zal in januari 2003 besproken worden met de Afgaanse autoriteiten.

Tevens zal in jan. 2003 door de IND een brochure toegezonden worden aan de in Nederland verblijvende Afghanen waarin zij worden geattendeerd op het gewijzigde beleid voor de afhandeling van asiolverzoeken en de terugkeermogelijkheden via de IOM.

In 2002 hebben 94 Afghanen gebruik gemaakt van de terugkeermogelijkheid welke door het IOM wordt geboden.

Charters/overheidsvluchten

In 2002 zijn 25 charters gerealiseerd, waarvan bij één vervoer en escortering uitgevoerd zijn door de Roemeense autoriteiten. De kosten zijn in dit bijzondere geval betaald door IND.

De herkomstlanden zijn ook uitgebreid. De charters vonden plaats naar Bosnië, Bulgarije, DR Congo, Kameroen, Kosovo, Nigeria, Oekraïne, Roemenië, Sri Lanka, Suriname en Togo. Vanuit Nederland zijn 1404 personen per charter uitgezet. Het betreft zowel asielzoekers als reguliere vreemdelingen. Bij een aantal van de per charter verwijderde vreemdelingen zijn eerdere pogingen tot uitzetting door (zeer) recalcitrant gedrag mislukt.

Op het gebied van charters is in 2002 ook in Europees verband samengewerkt. Bij een aantal charters naar Kosovo, DR Congo en Bulgarije zijn ook personen uit België, Duitsland en Frankrijk mee vervoerd.

Inleiding

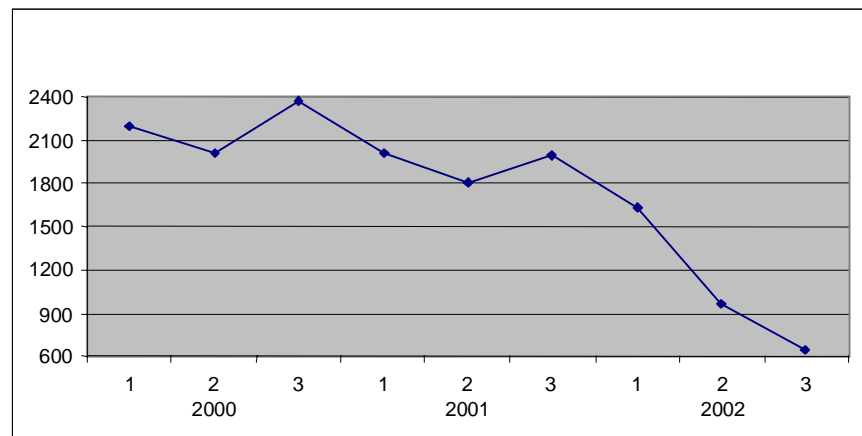
De werkzaamheden voor de implementatie van het nieuwe AMA-beleid zijn toebedeeld naar vier deelprojecten: «toelating en terugkeer» dat is belegd bij de IND, «voogdij en opvang in de terugkeervariant» dat is belegd bij het COA, «voogdij en opvang in de integratievariant» dat is belegd bij de Stichting Nidos en «intensivering strafrechtelijke aanpak van mensensmokkel en mensenhandel» dat is belegd bij het OM.

Onderstaande statistieken laten zien dat sprake is van een verdere voortzetting van de daling van ingestroomde AMA's. Dit geldt zowel voor de jaarinstream over 2002, als voor de instroom in het laatste kwartaal van 2002. Ten aanzien van deze laatste kan worden opgemerkt dat, in tegenstelling tot voorgaande jaren geen sprake is van een opwaartse, maar van een neerwaartse trend in het laatste kwartaal over 2002.

Totale instroom AMA's

Jaar	Aantal	AMA's
1998	3 504	8%
1999	5 009	13%
2000	6 705	15%
2001	5 950	18%
2002	3 233	17%

Instreamontwikkeling AMA's in viermaandsperioden



Deelproject Toelating en terugkeer

Binnen het deelproject «Toelating en Terugkeer» heeft de toenmalige Staatssecretaris van Justitie in juli jongstleden ingestemd met een door de IOM ingediend projectvoorstel voor de ondersteuning van vrijwillig terugkerende Angolezen inclusief AMA's. Ten behoeve van de terugkeer en herintegratie van terugkerende AMA's worden, in samenwerking met lokale instellingen in en rondom Luanda, opvangmogelijkheden gecreëerd. De IOM zal ter plaatse in Angola de bouwwerkzaamheden coördineren. De feitelijke bouwwerkzaamheden, die aanvankelijk gepland stonden voor 1 september jongstleden, hebben om technische redenen enige vertraging opgelopen.

In verband met de hoge instroom van Guinese asielzoekers in Nederland, van wie ruim de helft bestaat uit AMA's, heeft een delegatie van Justitie en Buitenlandse Zaken een werkbezoek gebracht aan Guinee om de mogelijkheden te verkennen voor creëren van opvangfaciliteiten. De Guinese autoriteiten hebben aangegeven veel belangstelling te hebben voor de Nederlandse voorstellen en zijn bereid zogenoemde identiteits-experts te leveren en terugkeeropvang te verkennen.

Binnen de IND heeft de aanpak van voornoemde knelpunten en daarmee de verkorting van de doorlooptijden van de diverse AMA-procedures hoge prioriteit. Een en ander heeft reeds geresulteerd in een forse vermindering van het aantal procedures.

In onderstaand overzicht is de ontwikkeling van het aantal AMA's in procedure in de verschillende stadia van de procedure – asiel gehoor, asiel beslis, asiel bezwaar en asiel beroep – weergegeven. Daarbij blijkt dat de procedures verschuiven van de IND naar de rechtbank. Op 1 januari 2002 bevonden zich 10 769 zaken onder de jurisdictie van de IND. Dit aantal bedraagt op 1 januari 2003 2951 zaken. De ontwikkeling bij de rechtbank is tegenovergesteld: op 1 januari 2002 2422 zaken en op 1 januari 2003 9019 zaken.

Aantal AMA's in procedure

	2002	2003
	1 jan	1 jan
Asiel gehoor	1 693	176
Asiel beslis	5 417	1 547
Asiel bezwaar	3 659	1 228
Asiel beroep	2 422	9 019
Totaal	13 191	11 970

Het aantal AC-afdoeningen is in alle vier maandperioden van 2002 gestegen. De afdoeningspercentages in de eerste, tweede en derde periode bedragen respectievelijk 14, 20 en 43.

Deelproject Voogdij en opvang in de terugkeervariant

Het jaar 2002 markeert voor de opvang van AMA's door het COA de overgang van opbouw naar snelle afbouw van opvangcapaciteit; deze is ten gevolge van de lagere instroom in één jaar tijd met meer dan de helft teruggebracht. Vastgesteld kan worden dat met de ontwikkeling van het terugkeergerichte campusmodel reeds een belangrijke bijdrage aan de beleidsdoelen is geleverd: beperking van de instroom. Uiteraard stelt deze snelle afbouw hoge eisen aan de bedrijfsvoering en omgevingsrelaties. De minister heeft het COA en de Stichting Nidos aangespoord om in goed overleg tot overeenstemming te geraken over de toepassing van een aantal methodologische aspecten van het opvangmodel.

In het Algemeen Overleg van 27 november 2002 over de AMA-campus heeft de minister voor vreemdelingenzaken en integratie aangegeven dat de Kamer nader wordt geïnformeerd over de pilot. Voor een goed zicht op de resultaten van de pilot, is in overleg met de verschillende ketenpartners een monitor ingericht. Centrale doelstelling van de AMA-campus is terugkeer van de daar opgevangen jongeren naar hun land van herkomst. Deze doelstelling is gebaseerd op het uitgangspunt van de AMA-beleidsnota van 1 mei 2001 dat AMA's terug moeten naar hun land van herkomst. Zij moeten niet worden geconfronteerd met dubbele boodschappen. Middels het toelatingsbeleid wordt een onderscheid gemaakt

tussen jongeren die mogen blijven in Nederland en jongeren die niet mogen blijven. De tweede groep wordt opgevangen in het terugkeermodel: de AMA-campus.

De samenwerking tussen de partners (het COA, de IND, Stichting Nidos en het IOM) op de campus inzake terugkeer krijgt vorm volgens de één loket-gedachte en is uitgewerkt in concrete plannen voor de uitvoering. In de startfase wordt de afstemming tussen de partners inzake terugkeer geborgd door een procesmanager. De verschillende partners leveren relevante gegevens aan over de terugkeerbereidheid, de ontwikkeling van de jongere, zijn/haar welbevinden en de ontwikkeling van de competenties ten behoeve van de monitoring.

Vanwege de start van de AMA-campus te Vught in november 2002, heeft deze monitoring betrekking op een relatief korte periode, te weten de maanden november en december, en op een relatief gering aantal AMA's. De instroom in de AMA-campus over de monitoringsperiode omvat 44 AMA's. De uitstroom in deze periode omvat 10 personen, zodat de bezetting van de campus per ultimo 2002 34 AMA's omvat.

In 9 van de 10 gevallen van uitstroom is sprake van vertrek met onbekende bestemming. In 1 geval is bekend dat betrokkene elders verblijf heeft gekozen bij een in Nederland verblijvende naaste.

Het merendeel van de populatie heeft reeds een beslissing op de asiel-aanvraag ontvangen en is hetzij in beroep tegen de afwijzende beslissing, hetzij in bezwaar tegen de niet-inwilliging van de ambtshalve getoetste aanvraag, dan wel heeft (nog) geen rechtsmiddelen aangewend. 5 AMA's zijn vreemdelingrechtelijk rechtmatig verwijderbaar.

Ter voorbereiding van de terugkeer is door het IOM op locatie een groepsvoorlichting georganiseerd, en is met enkele jongeren individueel contact gelegd. Hieruit kunnen in dit vroege stadium nog geen conclusies worden getrokken.

Met de opening van de AMA-opvang in Vught per medio november 2002 is de voorbereidende fase van het campusmodel voor 15- tot en met 17-jarige AMA's afgerond. Volgens een vastomlijnde, vernieuwende methodiek wordt door het COA gewerkt aan de motivatie tot terugkeer en ontwikkeling van de jongeren. De voorbereidingen voor de tweede campus, in gemeente Ede, zijn in 2002 nagenoeg voltooid.

In afwachting van de resultaten van de pilots en mogelijke verdere invoering heeft het COA voorbereidingen voor aanpassingen in de huidige opvang van 15- tot en met 17-jarige AMA's voor de periode 1 januari 2003- medio 2004 getroffen. Oogmerk van de aanpassingen is de praktijk binnen het bestaande budgettaire kader meer in overeenstemming te brengen met het gewijzigde beleid. Daartoe is onder meer de methodiek aangepast en zijn maatregelen gericht op veiligheid doorgevoerd.

Ten aanzien van de verdere invulling van de tussenvariant is door Nidos en het COA een draaiboek ontwikkeld waarin de taken en verantwoordelijkheden voor de tussenvariant benoemd zijn. Het draaiboek is door beide organisaties geaccordeerd.

Inzake de opvang van kindgezinnen waarvan het oudste kind 15 of ouder is heeft de Minister besloten deze op te dragen aan stichting Valentijn. De tussenvariant van Nidos voor wat betreft deze opvang door Stichting Valentijn is vooralsnog niet afgerond, er worden nadere afspraken gemaakt tussen het COA en Nidos.

Het pilotproject terugkeer vanuit de KWE's wordt op vergelijkbare wijze gemonitord als de AMA-campus. Dit geschiedt door een onafhankelijk onderzoeksbureau.

Deelproject Voogdij en opvang in de integratievariant

Nidos is op het moment in overleg met Directie Jeugd (DPJS) over de verbetervoorstellen in de notitie integratievariant die in juni 2002 bij het Ministerie van Justitie is ingediend. Deze notitie dient als basis voor de inrichting van de integratievariant. Voor de financiering van de verbetervoorstellen ten behoeve van de integratie van de AMA's is door het Ministerie geen extra geld ter beschikking gesteld. De verbetervoorstellen met name in de ketensamenwerking die budgettair neutraal zijn worden uitgevoerd.

2.4 Overig en toezeggingen:

Verlening van opvang aan Dublinclaimanten

Op 13 en 14 juni 2002 is een akkoord bereikt over de EU ontwerprichtlijn inzake de opvang asielzoekers. Het kabinet heeft de Kamer op 21 oktober 2002 (TK, 2002–2003, 19 637, nr. 684) schriftelijk laten weten dat, naar aanleiding van dit akkoord en de aangenomen motie van de leden Albayrak, Hoekema en Halsema en De Wit (TK, 2002 – 2003, 19 637, nr. 660), is besloten om aan vreemdelingen ten aanzien van wie een Dublinclaim wordt onderkend, opvang te verlenen. Aan deze beslissing is inmiddels uitvoering gegeven en sinds 21 november 2002 wordt aan vreemdelingen ten aanzien van wie een Dublinclaim wordt onderkend, opvang verleend. De aanneming van de richtlijn die wordt verwacht op de komende JBZ-Raad in februari 2003, zal verder geen directe gevolgen hebben voor de wijze waarop in asielzoekers in Nederland worden opgevangen.

Overdracht reguliere toelatingstaken en intensivering Vreemdelingentoezicht

De doelstelling van het Programma Reguliere Toelating en Intensivering Toezicht is om de reguliere toelatingsproces sneller, beter en doelmatiger te laten verlopen en het toezicht op vreemdelingen te intensiveren.

In de afgelopen periode hebben een aantal ontwikkelingen tezamen geleid tot initiatieven om de taken van de politie ten aanzien van de toelating van reguliere vreemdelingen enerzijds en ten aanzien van het toezicht van vreemdelingen anderzijds te heroverwegen.

Zo is in februari 2001 binnen de politie-organisatie een discussie gestart over de kerntaken van de politie, en daarbinnen, van de vreemdelingenpolitie. Dit heeft geleid tot de intentienotitie «Politiële vreemdelingenzorg» van de portefeuillehouder Vreemdelingenzorg van de Raad van Hoofdd-commissarissen, mr. B. Poelert (november 2001). In deze notitie wordt gesteld dat de politietaken in het proces van toelating van vreemdelingen feitelijk administratief van aard zijn en niet tot de kerntaken van de politie behoren. Daarentegen wordt er aanleiding gezien om de inzet van de politie op de toezichttaak, een kerntaak, te versterken.

Daarnaast is in juli 2001, naar aanleiding van de motie Dittrich (D66) (TK 1999–2000, 27 111, nr. 5), gericht op het bekorten van de doorlooptijden van de aanvragen voor een regulier verblijfsvergunning, een plan van aanpak aangeboden aan de Tweede Kamer om deze doorlooptijden ingrijpend te bekorten. In pilot verband is gebleken dat de tussenkomst van de vreemdelingendiensten in de reguliere toelatingsprocedures kan worden afgeschaft. Daarmee wordt een aanzienlijke versnelling in de doorloop-

tijden gerealiseerd. Per 1 april 2003 zal de pilotwerkwijze in de staande organisatie zijn ingevoerd.

Momenteel wordt projectmatig gewerkt aan de implementatie van:

- de herinrichting van reguliere toelatingstaken, waarbij de huidige toelatingstaken van de politie waar mogelijk worden overgedragen aan de IND;
- de inrichting van een nieuw front-office voor eerste (reguliere) toelatingsaanvragen, waarbij inzet van de gemeenten wordt voorzien om een aantal publieksgebonden toelatingstaken te beleggen bij de afdelingen Burgerzaken van de gemeenten. Het beleggen van deze taken bij de gemeenten versterkt tevens haar publieksgebonden kern-taken (zoals het in ontvangst nemen van de aanvraag, verstrekken van documenten);
- de inrichting van een geïntensiveerd vreemdelingtoezicht, waarmee – met inzet van onder andere de door het wegvallen van de toelatings-taak beschikbaar gekomen menskracht – daadwerkelijk invulling kan worden gegeven aan het terugdringen van illegaal verblijf, het vertrek en de terugkeer van vreemdelingen zonder verblijfsrecht en – daarmee – aan de veiligheid, leefbaarheid en integriteit van de maatschappij.

Mede gezien de verschillende betrokken actoren (en departementen) is de coördinatie van het programma RTIT in handen gelegd van het PCV. Aan het project wordt deelgenomen door vertegenwoordigers van de politie, de IND, de gemeenten (VNG en NVVB), de Koninklijke marechaussee en van de departementen van Binnenlandse Zaken en van Buitenlandse Zaken.

Thans vinden de voorbereidingen plaats voor de implementatie van de taakoverdracht. Deze zal gefaseerd worden uitgevoerd.

- per 1 april 2003 wordt de MVV procedure overgedragen van VD naar IND,
- per 1 september 2003 wordt de VVBR procedure overgedragen en
- per 1 december 2003 de overige reguliere toelatingsproducten (o.a. verlengingen en visa).

Tenslotte zal in principe per 1 januari 2004 de gemeente de genoemde frontoffice taken gaan uitvoeren.

3. Ministerie van Justitie

3.1 Immigratie en Naturalisatiedienst

Asiel eerste aanleg

De cijfers met betrekking tot asiel eerste aanleg betreffen zowel de asielgehoor als de asiel beslis procedure van de IND. De cijfers zijn inclusief de AC afdoeningen.

Tabel 11: Productie en gemiddelde doorlooptijd asiel eerste aanleg

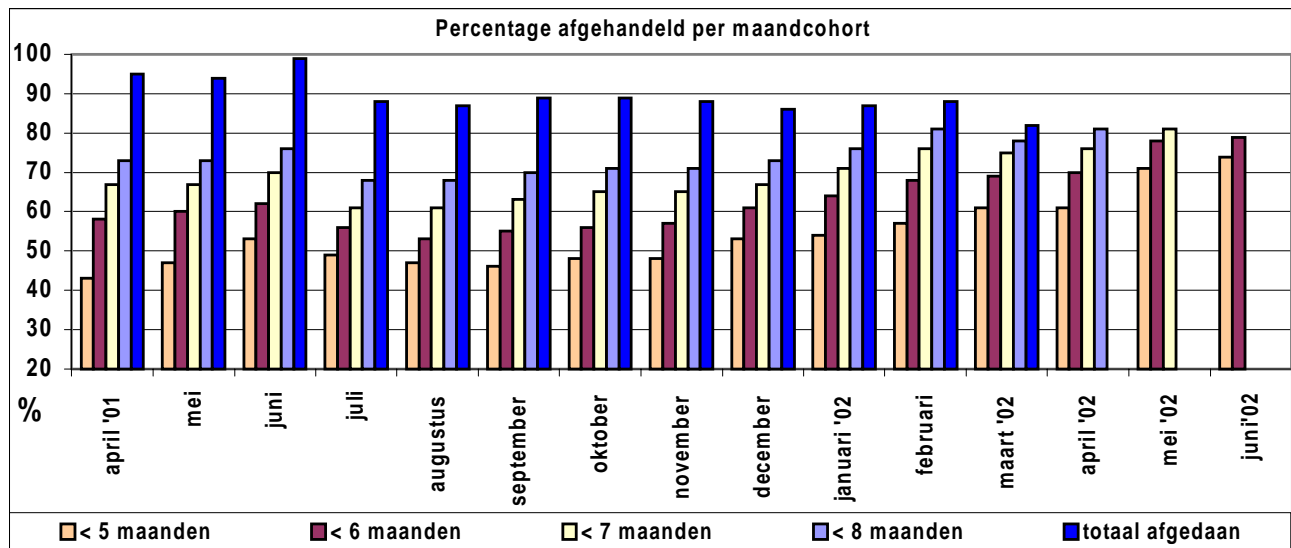
		eerste aanleg procedure	percentage afgehan- deld binnen 6 maanden
September	productie	2 741	50%
	doorlooptijd	24 weken	
Oktober	productie	2 792	46%
	doorlooptijd	26 weken	
November	productie	2 257	45%
	doorlooptijd	27 weken	
December	productie	1 760	49%
	doorlooptijd	28 weken	
Totaal 3e periode	productie	9 550	47%
	doorlooptijd	26 weken	
Totaal 2002	productie	35 299	45%
	doorlooptijd	28 weken	

De totale asiel productie over 2002 is uitgekomen op 35 299. Dank zij de lage instroom kon een groot deel van de oudere voorraad worden wegge-
werkt (zie tabel 13). Daarnaast is er als gevolg van de lage asielinstroom
personeel overgeheveld van de asielsector naar regulier, om daar te
helpen de opgelopen achterstanden weg te werken. Dat neemt niet weg
dat de meeste nieuwe aanvragen binnen de wettelijke termijn van 6
maanden worden afgehandeld. Zie hiervoor de 2 onderstaande tabellen/
grafieken.

De doelstellingen ten aanzien van de gemiddelde doorlooptijd zijn nage-
noeg gerealiseerd. Hier kan nog aan worden toegevoegd dat relatief veel
oudere zaken zijn weggewerkt, waardoor de gemiddelde doorlooptijd
stijgt. De gemiddelde doorlooptijd van verzoeken die sinds de invoering
van VW 2000 zijn ingediend is veel lager. Een groot deel van deze
aanvragen is in de AC fase afgehandeld, dus binnen 5 dagen na indiening
van de aanvraag. In circa 20% van de gevallen is de wettelijke
behandeltermijn langer dan 6 maanden, bijvoorbeeld als gevolg van een
besluitmoratorium of een onderzoek door derden. In de loop van 2002
nam het percentage afgehandeld binnen 6 maanden toe onder meer als
gevolg van de stijging van het percentage zaken dat reeds in de AC-fase
wordt afgehandeld.

Uit de grafiek blijkt dat het merendeel van de asielaanvragen die zijn inge-
diend sinds de invoering van de VW 2000, door de IND is afgehandeld.
Redenen waarom sommige aanvragen nog niet zijn afgehandeld zijn
onder andere:

- Het besluitmoratorium Afghanistan, dat weliswaar onlangs in beëin-
digd maar waarin in een groot aantal zaken nog of opnieuw beslist
moet worden
- onderzoek door derden, waaronder Buitenlandse Zaken
- individuele, bijvoorbeeld medische, redenen

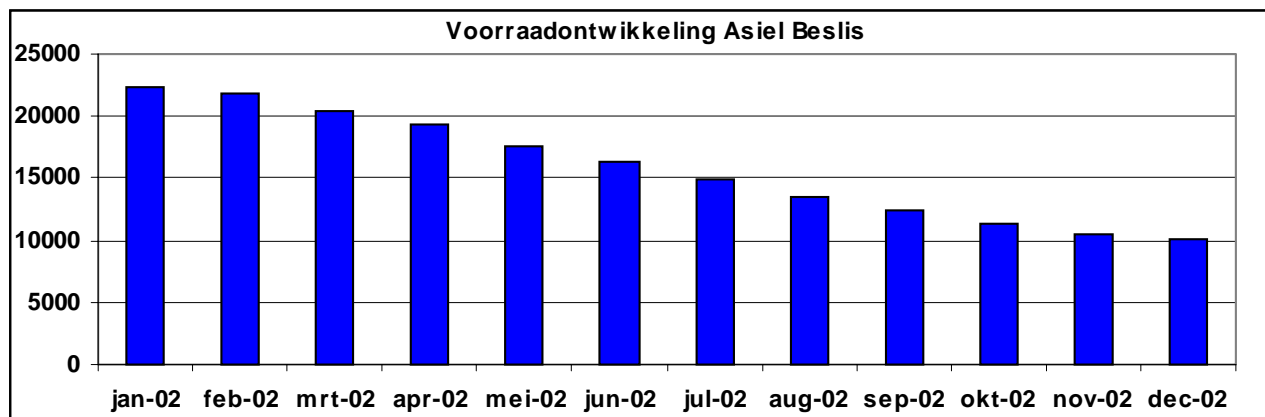


Uit bovenstaande grafiek blijkt dat het percentage zaken dat binnen de termijn van 6 maanden door de IND wordt afgehandeld nog steeds een stijgende lijn vertoont. Mede dank zij het gewijzigde landenbeleid en het hogere AC-afdoeningspercentage is op de asiolverzoeken uit juni 2002 na 6 maanden in 79% van de gevallen door de IND een besluit genomen. Een jaar geleden was van het juni 2001 cohort na 6 maanden 62% afgehandeld.

Tabel 13: Omvang en ouderdom nog te behandelen aanvragen eerste aanleg

	nulmeting	april 01	augustus 01	december 01	april 02	augustus 02	december 02
< 1999	1 727	1 125	906	569	409	291	
1999	5 313	3 610	2 817	1 952	1 217	767	
2000	19 249	11 677	7 946	5 374	3 439	1 942	2 156
2001		9 550	13 519	15 129	9 144	4 770	2 810
2002					5 082	5 738	5 069
Totaal	26 289	25 962	25 188	23 024	19 291	13 508	10 035

Uit bovenstaande tabel blijkt dat de voorraad asielaanvragen in het afgelopen jaar drastisch is afgenomen. Mede dank zijn de lage instroom kon de IND hier voldoende capaciteit voor vrij maken. Uit de tabel blijkt ook dat de ouderdom van de voorraad is afgenomen. Sinds het besluit-moratorium Afghanistan is beëindigd, kunnen ook weer beslissingen genomen worden in deze zaken, die nog deel uit maken van bovenstaande voorraad. Per eind december gaat het nog om bijna 2000 zaken.



Bezwaarprocedures

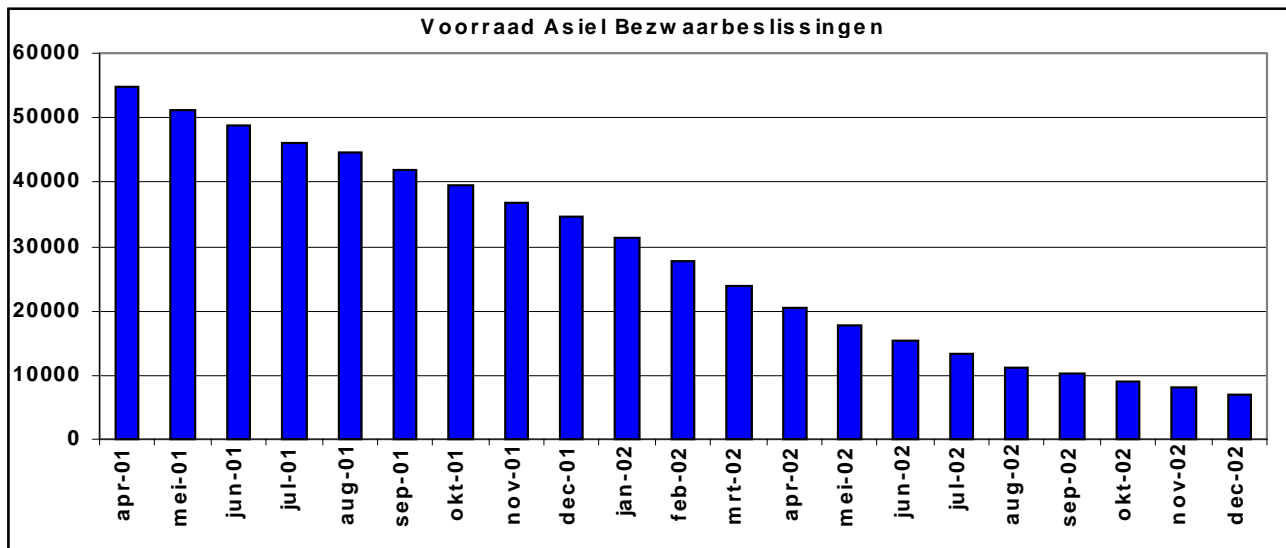
De voorraad asiel bezwaarzaken (zie grafiek 5) is in de rapportageperiode conform planning verder afgenomen. De doelstelling van het project wegwerken oude voorraad bezwaar om een groot deel van de oude voorraad bezwaarzaken in 2002 weg te werken, is gehaald. Als gevolg van het wegwerken van de oude voorraad was de gemiddelde doorlooptijd van de productie hoog. Dat de ouderdom van de voorraad afneemt, blijkt uit tabel 14. Een deel van de bezwaarvoorraad bestaat uit zaken waarop het besluitmoratorium van toepassing was en waarin in de komende maanden een besluit kan worden genomen.

Tabel 14: Asiel bezwaar aanbod, productie en voorraadontwikkeling

	septem- ber	oktober	november	december	Totaal 3e periode 2002	Totaal 2002
Aanbod	599	634	625	470	2 328	7 388
Productie	1 516	1 789	1 525	1 628	6 458	34 991
Doorlooptijd productie	80	70	79	71	75	81
Nog te behandelen zaken	10 283	9 126	8 226	7 068	-	-

Tabel 15: Omvang en ouderdom nog te behandelen bezwaarzaken

	nul- meting	april 01	augustus 01	december 01	april 02	augustus 02	december 02
< 1999	18 363	4 107	3 078	2 210	1 125	551	0
1999	19 049	10 463	7 827	5 541	2 715	1 453	1 230
2000	10 328	28 541	23 215	18 098	10 361	4 510	2 483
2001		11 725	10 417	8 814	6 048	3 176	1 878
2002					394	1 507	1 477
Totaal	47 740	54 836	44 537	34 663	20 643	11 197	7 068



Tabel 16: Verleende vergunningen asiel

	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	Jul	aug	sep	okt	nov	dec	totaal
Totaal aantal verleende statussen	1 022	939	1 136	888	748	659	781	673	570	513	534	433	8 907
Waarvan op grond van tijdsverloop	569	455	395	371	258	257	264	214	217	135	194	163	3 492

Het aantal inwilligende beslissingen is met 8907 iets lager uitgevallen dan in de begroting was opgenomen. Dit wordt veroorzaakt door de iets lagere productie maar ook door het gewijzigde landenbeleid: in de loop van 2002 is het beleid ten aanzien van een aantal landen (Afghanistan, Sierra Leone) zodanig gewijzigd dat aan asielzoekers afkomstig uit die landen nauwelijks meer statussen worden verleend. Het aantal verleende vergunningen in het kader van het 3-jarenbeleid was in de laatste maanden van het jaar lager dan in de voorafgaande periodes. Als gevolg van nabewerking op de gegevens is een lichte correctie van de bovenstaande gegevens nog mogelijk.

Reguliere toelatingsprocedures

MVV

Het aantal genomen beslissingen op MVV aanvragen is veel groter dan verwacht (en compenseert de lagere productie in asielzaken). Reden hiervoor is dat het aantal nieuwe aanvragen dat bij de IND is geregistreerd sterk is toegenomen ten opzichte van voorgaande jaren. Hier is enerzijds sprake van een autonome groei, anderzijds is er sprake van een inhaal-slag: in het afgelopen jaar zijn door Vreemdelingendiensten veel aanvragen die reeds bij de VD in behandeling waren aan de IND voorgelegd in het kader van de opschoning van de voorraden ter voorbereiding van de overdracht van taken van de Vreemdelingendiensten naar de IND die in de loop van 2003 zijn beslag zal krijgen. De groei van het aantal aanvragen om een machtiging tot voorlopig verblijf heeft zich uitgestrekt over alle soorten aanvragen en alle verblijfsgronden: er is sprake van een toename van aanvragen om gezinshereniging of -vorming, maar ook van een toename voor aanvragen vanwege studie of vanwege arbeid.

De gemiddelde doorlooptijd van de productie is gestegen van 19 weken in 2001 naar 23 weken in 2002. De gemiddelde ouderdom van de voorraad is gestegen van 31 weken in 2001 naar 38 weken in 2002.

Dit kan verklaard worden door het wegwerken van achterstanden door Vreemdelingendiensten in het kader van de versnelling van de afhandeling van de MVV aanvragen. De aanvragen die door de Vreemdelingendiensten aan de IND werden voorgelegd, waren in de regel al enige maanden oud, met als gevolg dat de gemiddelde doorlooptijd, die gemeten wordt vanaf de datum van de aanvraag door belanghebbende, hoger uitkwam dan verwacht. De IND zelf handelde in 2002 circa 80% van de nieuwe aanvragen af binnen 2 maanden na afloop van de maand waarin de aanvraag door de IND werd geregistreerd. Daarmee voldoet de IND voor haar deel aan de doelstellingen die zijn geformuleerd in het kader van de verkorting van de doorlooptijden van MVV aanvragen.

Tabel 17: Aanbod, productie doorlooptijd regulier MVV

MVV dip	september	oktober	november	december	Totaal 3e periode 2002	Totaal 2002
aanbod	1 169	1 479	1 627	1 594	5 863	13 592
productie	829	1 105	1 260	1 302	4 496	11 701
doorlooptijd vanaf aanvraag	28	27	30	26	28	30
doorlooptijd vanaf registratie IND	9	6	7	6	7	7
MVV HPP en MVV-inst	september	oktober	november	december	Totaal 3e periode 2002	Totaal 2002
aanbod	4 200	3 148	4 321	3 647	15 316	51 136
productie	3 888	3 989	3 925	3 768	15 570	49 090
doorlooptijd vanaf aanvraag	18	23	23	22	21	22
doorlooptijd vanaf registratie IND	5	8	8	8	7	6

Tabel 18: Ouderdom nog te behandelen aanvragen MVV (vanaf datum binnenkomst IND)

	Nulmeting	april 01	augustus 01	december 01	april 02	augustus 02	december 02
> 1 jaar	806	673	581	616	548	399	456
6 maand – 1 jaar	672	656	1 127	1 139	870	894	1 202
3 – 6 maanden	807	1 036	1 189	1 069	1 049	1 825	2 336
0 – 3 maanden	1 790	1 955	2 716	2 802	4 334	4 322	5 559
Totaal	4 075	4 320	5 613	5 626	6 801	7 440	9 553

Tabel 19: Ouderdom nog te behandelen aanvragen MVV (vanaf datum indiening bij BuiZa/VD)

	Nulmeting	april 01	augustus 01	december 01	april 02	augustus 02	december 02
> 1 jaar	806	673	581	581	1 154	1 264	1 204
6 maand – 1 jaar	672	656	1 127	1 139	870	2 251	2 004
3 – 6 maanden	807	1 036	1 189	1 069	1 049	1 596	2 777
0 – 3 maanden	1 790	1 955	2 716	2 802	4 334	2 329	3 568
Totaal	4 075	4 320	5 613	5 626	6 801	7 440	9 553

Bezwaar MVV

Voor de behandelde MVV-bezwaarzaken kwam de behandelduur in de laatste maanden van 2002 hoger uit dan in de eerste 8 maanden. Dit wordt vooral veroorzaakt door het feit dat in de zomer van 2002 een

project gestart is om de oude voorraad regulier bezwaarzaken (zowel MVV als VVR) weg te werken, waarbij prioriteit wordt verleend aan de oudste zaken. De inzet op oudere zaken is ten koste gegaan van de behandeling van nieuwe bezwaarschriften. Uit onderstaande tabel kan gelezen worden dat de totale voorraad maar ook met name de voorraad oude zaken flink is afgenomen in de afgelopen maanden.

Tabel 20: Aanbod, productie en doorlooptijd bezwaar MVV

	september	oktober	november	december	Totaal 3e periode	Totaal 2002
Aanbod	557	706	618	649	2 530	8 925
Productie	681	877	768	629	2 955	7 690
Doorlooptijd vanaf registratie IND	35 weken	42 weken	43 weken	45 weken	41 weken	35 weken

Tabel 21: Ouderdom nog te behandelen bezwaar MVV

	Nulmeting	april 01	augustus 01	december 01	april 02	augustus 02	december 02
> 1 jaar	1 648	1 758	1 901	2 164	1 812	1 699	1 298
6 maand–1 jaar	1 122	1 135	1 153	682	716	941	1 288
3 – 6 maanden	766	826	585	564	943	1 256	1 381
0 – 3 maanden	1 049	884	555	994	1 756	2 155	1 670
Totaal	4 585	4 603	4 194	4 404	5 227	6 051	5 637

VTV (VVR)

Het totale aanbod VVR zaken in 2002 was met 15 474 32% hoger dan de 11 757 van 2001. Ook de productie in 2002 lag 41% hoger dan in het voorgaande jaar. De doorlooptijd van aanvragen om een regulier verblijfsvergunning (VVR, voorheen VTV) is gemiddeld veel hoger uitgekomen dan verwacht. De IND geeft prioriteit aan de afhandeling van nieuwe aanvragen die bij de IND binnenkomen. In de regel zijn deze nieuwe aanvragen echter al geruime tijd bij een Vreemdelingendienst in behandeling (net als veel MVV aanvragen). Tussen de 60 en 70% van de aanvragen is door de IND binnen de streeftermijn van 4 maanden na afloop van de maand waarop de aanvragen bij de IND zijn binnengekomen afgehandeld in 2002. In de loop van de maanden is er sprake geweest van een toename van dat percentage. Net als bij MVV geldt voor VVR dat de doorlooptijden onder druk komen te staan indien het aantal aanvragen blijft toenemen.

Tabel 22: Aanbod, productie doorlooptijd VTV

VTV	september	oktober	november	december	Totaal 3e periode 2002	Totaal 2002
Aanbod	1 237	1 206	1 558	1 181	5 182	15 474
Productie	1 319	1 575	1 525	931	5 350	16 087
Doorlooptijd vanaf aanvraag	55 weken	58 weken	52 weken	46 weken	53 weken	56 weken
Doorlooptijd vanaf registratie IND	25 weken	25 weken	24 weken	18 weken	23 weken	25 weken

Tabel 23: Ouderdom nog te behandelen aanvragen VTV

	Nulmeting	april 01	augustus 01	december 01	april 02	augustus 02	december 02
> 1 jaar	2 298	2 117	2 167	2 125	3 237	2 579	2 217
6 maand – 1 jaar	1 268	1 244	1 378	1 564	1 688	1 633	1 636
3 – 6 maanden	855	897	1 216	1 209	949	923	924
0 – 3 maanden	1 006	1 297	1 489	1 203	548	521	710
Totaal	5 427	5 555	6 250	6 101	6 422	5 656	5 487

Bezwaar VVR

Tabel 24: Aanbod, productie en doorlooptijd bezwaar VVR

	september	oktober	november	december	Totaal 3e periode 2002	Totaal 2002
Aanbod	1 430	1 544	1 548	1 154	5 676	17 235
Productie	1 600	1 948	1 648	1 282	6 478	16 532
Doorlooptijd vanaf registratie IND	42 weken	46 weken	54 weken	52 weken	49 weken	48 weken

Tabel 25: Ouderdom nog te behandelen bezwaar VVR

	Nulmeting	april 01	augustus 01	december 01	april 02	augustus 02	december 02
> 1 jaar	7 709	7 905	8 421	8 127	6 506	5 656	4 542
6 maand – 1 jaar	3 676	3 356	2 752	1 564	1 578	2 132	3 060
3 – 6 maanden	2 304	1 806	1 307	1 061	1 635	2 489	2 449
0 – 3 maanden	2 027	1 754	1 099	1 514	3 066	3 822	3 237
Totaal	15 716	14 821	13 579	12 266	12 785	14 099	13 288

Naturalisatie

Het aanbod van nieuwe naturalisatieverzoeken lag in de rapportageperiode op het gebruikelijke niveau. Zoals reeds aangegeven in de vorige rapportage, wordt de productie sterk beïnvloed voor de feitelijke ondertekening van Koninklijke Besluiten. Met name in de maand juli zijn veel Koninklijke Besluiten ondertekend, waardoor productieachterstand is ingelopen.

De doorlooptijd is in de rapportageperiode gelijk gebleven ten opzichte van de voorafgaande periode.

Tabel 26: Aanbod, productie en doorlooptijd naturalisatie

	september	oktober	november	december	Totaal 3e periode 2002	Totaal 2002
Aanbod	2 859	3 493	3 733	3 365	13 450	38 7256
Productie	3 894	2 296	2 955	2 732	11 877	31 795
Doorlooptijd vanaf aanvraag (t/m KB)	38 weken	41 weken	38 weken	34 weken	42 weken	36 weken
Doorlooptijd vanaf registratie IND t/m resumptie)	19 weken	17 weken	16 weken	16weken	17 weken	16 weken

Formatieplaatsen IND

Teneinde een verdere toename van voorraden van bezwaarzaken in reguliere procedures te voorkomen en deze in 2003 verder te kunnen normaliseren, zijn vanaf september 2002 door de IND 80 a 100 extra medewerkers ingezet voor de duur van een jaar.

Tabel 27: Formatie IND

Formatieve omvang IND per 31-12-02	Ingevulde formatieplaatsen per 31-12-02	Percentage
3 765	3 497	93%

3.2 Centraal Orgaan opvang Asielzoekers

Instroom en uitstroom centrale opvang september – december 2002

De instroom in de rapportageperiode bedroeg 2952 personen en is daarmee met circa 715 (20%) gedaald ten opzichte van de vorige periode waarin de instroom 3666 bedroeg. De totale instroom in 2002 bedroeg 12 708 personen en is daarmee met 13 015 (51%) gedaald ten opzichte van de instroom in 2001, waar de instroom 25 273 personen bedroeg. De uitstroom in de rapportageperiode bedroeg 9363 personen en is daarmee met circa 220 (2%) gestegen ten opzichte van de vorige periode waarin de uitstroom 9144 bedroeg. De totale uitstroom uit de centrale opvang bedroeg in 26 782 personen en is daarmee met 7157 (36%) gestegen ten opzichte van de uitstroom in 2001, waar de uitstroom 19 625 personen bedroeg.

Tabel 28: Instroom centrale opvang naar nationaliteit

nationaliteit	1e periode 2002	2e periode 2002	3e periode 2002	Totaal 2002	% in 2002	nationaliteit	3e periode 2001	% in 2001
Angola	1 088	521	253	1 862	15%	Angola	4 163	16%
Afghanistan	619	328	191	1 138	9%	Afghanistan	3 528	14%
Sierra Leone	647	272	211	1 130	9%	Sierra Leone	2 070	8%
Irak	226	309	296	831	7%	Guinee	1 139	5%
Somalië	191	128	112	431	3%	Somalië	1 133	4%
Burundi	130	130	147	407	3%	Iran	1 124	4%
Iran	211	82	96	389	3%	Irak	1 072	4%
Soedan	172	99	99	370	3%	Soedan	722	3%
Armenië	147	125	82	354	3%	Turkije	600	2%
China	149	96	91	336	3%	Azerbajdzjan	571	2%
Guinee	159	75	80	314	2%	China	565	2%
Overig	2 351	1 501	1 295	5 146	41%	Overig	8 586	34%
Totaal	6 090	3 666	2 952	12 708	100%	Totaal	25 273	100%

Tabel 29: Instroom/uitstroom centrale opvang 3e periode 2001 – 3e periode 2002

	1e periode 2002	2e periode 2002	3e periode 2002	Totaal 2002	3e periode 2001
Instroom	6 090	3 666	2 952	12 708	8 064
Uitstroom	8 275	9 144	9 363	26 782	6 977
Saldo	- 2 185	- 5 478	- 6 411	- 14 074	1 087

Het saldo van in- en uitstroom over de verslagperiode resulteert in een afname van de bezetting van de centrale opvang met circa 6400 personen van 76 216 op 1 september 2002 naar 69 752 op 1 januari 2003. Het saldo van in- en uitstroom bedroeg over geheel 2002 14 074 personen. Op 1 januari 2003 verbleven 59 604 personen in een opvangcentrum; 10 148 personen maakten gebruik van het vrijwillige ZelfZorgArrangement (ZZA). De totale bezetting in de centrale opvang is in geheel 2002 met circa 14 000 (17%) afgenomen (bezetting 1 januari 2002: 83 804 personen). De bezetting in de AMA-campus bedroeg op 1 januari 2003 34 personen. De bezetting van het aantal Dublinclaimanten bedroeg op 1 januari 138 personen.

Tabel 30: Bezetting centrale opvang naar Top 10-nationaliteit (per 1-1-2003), incl. ZZA

Nationaliteit	Aantal	In %
Irak	7 703	11%
Afghanistan	6 592	9%
Angola	5 635	8%
Joegoslavië	4 312	6%
Iran	4 143	6%
Azerbajdzjan	4 105	6%
Somalië	3 339	5%
Soedan	2 874	4%
Sierra Leone	2 787	4%
Syrië	2 222	3%
Overig	26 040	37%
Totaal	69 752	100%

(hier volgt nog tekst over ROA/ex-VVTV)

Tabel 31: Bezetting ROA/ex-VVTV 1 januari 2002 – 1 januari 2003

	1 januari 2002	1 mei 2002	1 september 2002	1 januari 2003
Bezetting ROA/ex-VVTV	856	1 925	2 198	2 187

Bezetting Tijdelijke Noodvoorziening Vreemdelingen (TNV)

De Tijdelijke Noodvoorziening Vreemdelingen (TNV) is een opvang-modaliteit voor vreemdelingen die in afwachting zijn van de feitelijke indiening van een asiolverzoek in het AC en daarvoor in het bezit zijn van een «afsprakenbriefje». Het kortstondige verblijf van deze vreemdelingen wordt in opdracht van de IND uitgevoerd door het COA. De voorzieningen zijn daarop afgestemd.

Tabel 32: Bezetting Tijdelijke Noodvoorziening Vreemdelingen (TNV)

	1 jan 2002	1 sept 2002	1 okt 2002	1 nov 2002	1 dec 2002	1 jan 2003
Bezetting	777	375	343	221	221	284

De capaciteit van de TNV (nu: 2000 opvangplaatsen) zal, gelet op de verminderde behoefte, in overleg met de IND neerwaarts worden bijgesteld.

Algemeen

De productiecijfers van de vreemdelingenkamers laten zien dat de managementafspraken voor het jaar 2002 ruim gehaald is. De managementafspraken was 58 318 zaken en de realisatie over 2002 is 72 836 zaken. Er is 25% meer geproduceerd dan afgesproken. Het feit dat de managementafspraken ruim gehaald is wordt met name veroorzaakt door het feit dat ten tijde van het maken van die afspraken niet bekend was dat er een formatieve uitbreiding van de vreemdelingenkamers zou plaatsvinden in 2002. Deze uitbreiding heeft tevens sneller resultaten opgeleverd dan verwacht.

De totale instroom in 2002 was gepland op 82 504 zaken. Uiteindelijk zijn er in 2002 96 358 zaken ingestroomd. Het totale aanbod van zaken bij de vreemdelingenkamers in 2002 was daarmee hoger dan de productie, waardoor de voorraden van de vreemdelingenkamers zijn opgelopen. Echter, ze zijn niet zo hoog opgelopen als op basis van de verhoogde instroom mocht worden verwacht, door de aanzienlijk hogere productie van de vreemdelingenkamers. De hoge instroom is met name veroorzaakt doordat de IND haar voorraden bezwaar versneld aan het wegwerken is. Daarnaast was de instroom van het aantal bewaringzaken in 2002 toch nog hoger dan voorzien en laat ook de instroom van AC- en reguliere zaken een stijging zien.

Zoals bekend heeft de hoge instroom van bewarings- en AC-zaken een negatieve uitwerking op het tempo waarin de oude voorraden bij de vreemdelingenkamers kunnen worden weggewerkt. Dit komt omdat bewarings- en AC-zaken op grond van de wet prioriteit hebben. Hoe meer AC-en bewaringszaken, hoe minder productiecapaciteit overblijft om de oude voorraden weg te werken.

Om de stijging van de instroom het hoofd te kunnen bieden is in 2002 hard gewerkt om – een deel van – de bestaande vreemdelingenkamers in personele zin uit te breiden. Daarnaast is met de meeste urgentie de laatste tranche uitbreidingen tot 19 vreemdelingenkamers ter hand genomen. Op 1 april 2003 zullen alle rechtbanken een vreemdelingenkamer hebben. In de loop van 2003 groeit de totale productieve bezetting van de vreemdelingenkamers naar verwachting met 30% ten opzichte van de bezetting van begin 2002.

Asielprocedures

In deze rapportages is weer een onderscheid aangebracht tussen de asielzaken die onder de oude Vreemdelingenwet zijn of moeten worden afgedaan en de zaken die onder de Vreemdelingenwet 2000 vallen. Er worden twee keer drie tabellen onder elkaar gezet. De bovenste drie voor de bodemzaken: één met de cijfers voor bodemzaken onder de oude wet, één met cijfers voor bodemzaken onder de Vreemdelingenwet 2000 en één tabel waarin zowel aanbod- als productiecijfers worden opgeteld. Doorlooptijden worden in weken aangegeven.

Tabel 33: Aanbod, productie en doorlooptijden bodemzaken asiel (oude wet)

	1e periode	2e periode	3e periode	Totaal
Aanbod	6 457	5 706	2 621	14 784
Productie	2 459	3 038	3 104	8 601
Doorlooptijd	62 weken	63 weken	65 weken	63 weken

Tabel 34: Aanbod, productie en doorlooptijden bodemzaken asiel (VW 2000)

	1e periode	2e periode	3e periode	Totaal
Aanbod	6 788	7 450	5 351	19 589
Productie	1 671	2 863	3 419	7 953
Doorlooptijd	20 weken	32 weken	39 weken	32 weken

Tabel 35: Aanbod, productie en doorlooptijden bodemzaken asiel (oude wet + VW 2000)

	1e periode	2e periode	3e periode	Totaal 2002	totaal 2001
Aanbod	13 245	13 156	7 972	34 373	22 208
Productie	4 130	5 901	6 523	16 554	9 378
Doorlooptijd	45 weken	48 weken	51 weken	49 weken	nb

Tabel 36: Aanbod, productie en doorlooptijden voorlopige voorzieningen asiel (oude wet)

	1e periode	2e periode	3e periode	Totaal
Aanbod	3 330	3 139	1 565	8 034
Productie	2 631	3 137	2 447	8 215
Doorlooptijd	65 weken	70 weken	76 weken	70 weken

Tabel 37: Aanbod, productie en doorlooptijden voorlopige voorzieningen asiel (VW 2000)

	1e periode	2e periode	3e periode	Totaal
Aanbod	991	1 262	1 018	3 271
Productie	641	822	766	2 229
Doorlooptijd	19 weken	28 weken	31 weken	26 weken

Tabel 38: Aanbod, productie en doorlooptijden voorlopige voorzieningen asiel (oude wet + VW 2000)

	1e periode	2e periode	3e periode	Totaal 2002	totaal 2001
Aanbod	4 321	4 401	2 583	11 305	14 027
Productie	3 272	3 959	3 213	10 444	8 449
Doorlooptijd	56 weken	61 weken	66 weken	61 weken	nb

Vergelijking van de totalen over de jaren 2002 en 2001 laat zien dat voor bodemzaken het aanbod weer fors is gestegen. Kwamen er in 2001 nog 22 208 zaken binnen, in 2002 waren dat 34 373 zaken. Dit is een stijging van 54%. Bij de productie bodemzaken valt ook een stijging waar te nemen. In 2001 werden er 9378 bodemzaken asiel afgedaan, in 2002 waren dit 16 554 zaken. Een stijging van 76%. De instroom voorlopige voorzieningen asiel is gedaald. Kwamen er in 2001 nog 14 027 zaken binnen, in 2002 waren dat er 11 305. De productie voorlopige voorzieningen asiel is in 2002 wel hoger dan in 2001. In 2002 zijn er 10 444 voorlopige voorzieningen asiel afgedaan terwijl dat er in 2001 8449 waren.

Tabel 39: Omvang en ouderdom bodemzaken asiel

datum indiening beroep	Nulmeting	per 31-12-2002
< 1999	433	29
1999	3 246	256
2000	5 896	749
2001	0	11 117
2002	0	29 053
Totaal	9 575	41 204

Tabel 40: Omvang en ouderdom voorlopige voorzieningen asiel

datum indiening vovo	Nulmeting	per 31-12-2002
< 1999	238	18
1999	3 925	516
2000	7 486	2 085
2001	0	7 314
2002	0	9 130
Totaal	11 649	19 063

Reguliere procedures

Het aanbod en de productie van reguliere zaken, zowel bodemzaken als voorlopige voorzieningen worden in de volgende tabellen weergegeven. Ook hier zijn de totaalcijfers van de jaren 2002 en 2001 ter vergelijking naast elkaar gezet. Er is geen onderscheid gemaakt tussen oude wet en Vreemdelingenwet 2000, omdat de laatste voor de behandeling van reguliere zaken nauwelijks veranderingen heeft gebracht. Ook voor reguliere zaken zijn de doorlooptijden in weken aangegeven.

Tabel 41: Aanbod, productie en doorlooptijden bodemzaken regulier

	1e periode	2e periode	3e periode	Totaal 2002	Totaal 2001
Aanbod	2 657	2 925	5 071	10 653	7 921
Productie	2 289	2 716	2 909	7 914	6 960
Doorlooptijd	58 weken	57 weken	55 weken	56 weken	nb

Tabel 42: Aanbod, productie en doorlooptijden voorlopige voorzieningen regulier

	1e periode	2e periode	3e periode	Totaal 2002	Totaal 2001
Aanbod	2 381	2 894	3 624	8 899	5 826
Productie	2 287	2 471	2 365	7 123	7 284
Doorlooptijd	57 weken	59 weken	57 weken	58 weken	nb

Vergelijking van de totalen over de jaren 2002 en 2001 laat zien dat ook de instroom reguliere zaken is gestegen. In 2001 kwamen er 7921 reguliere bodemzaken binnen. In 2002 zijn er 10 653 reguliere bodemzaken ingestroomd, een stijging van 34%. De productie van reguliere bodemzaken was in 2001 6960 zaken en in 2002 7914 zaken, een stijging van 13%. Bij de voorlopige voorzieningen was de instroom in 2001 5826 zaken en in 2002 8899 zaken, een stijging van 52%. De productie van voorlopige voorzieningen in 2002 is met 2% licht gedaald ten opzichte van het jaar 2001.

Tabel 43: Omvang en ouderdom bodemzaken regulier

datum indiening beroep	Nulmeting	per 31-12-2002
< 1999	192	15
1999	1 495	104
2000	6 932	1 035
2001	0	2 319
2002	0	8 160
Totaal	8 619	11 633

Tabel 44: Omvang en ouderdom voorlopige voorzieningen regulier

datum indiening vovo	Nulmeting	per 31-12-2002
< 1999	270	36
1999	3 167	494
2000	7 217	1 205
2001	0	2 043
2002	0	6 478
Totaal	10 654	10 256

AC-, Dublin-, en bewaringszaken

Behandeling van met name bewaringszaken vormt een substantieel deel van de werkzaamheden van de vreemdelingenkamers. Aangezien het bovendien zaken betreft die binnen korte termijnen moeten worden afgedaan, bepalen zij voor een belangrijk deel in hoeverre de prioritering van de vreemdelingenkamers voor de afhandeling van beroepen onder de oude en de nieuwe wet gehaald kan worden. De doorlooptijden zijn ook hier in weken weergegeven.

Tabel 45: Aanbod, productie en doorlooptijd AC- en Dublinzaken

	1e periode	2e periode	3e periode	Totaal 2002	Totaal 2001
Aanbod	2 266	2 402	2 329	6 997	4 431
Productie	2 301	2 394	2 276	6 971	4 649
Doorlooptijd	5 weken	5 weken	4 weken	5 weken	nb

Tabel 46: Aanbod, productie en doorlooptijd bewaringszaken

	1e periode	2e periode	3e periode	Totaal 2002	Totaal 2001
Aanbod	7 347	8 159	8 618	24 124	16 657
Productie	7 158	8 101	8 553	23 812	16 232
Doorlooptijd	2 weken	2 weken	2 weken	2 weken	nb

Ondanks de lagere instroom asielzoekers is het aantal AC-zaken fors gestegen in 2002. In 2001 kwamen er nog 4431 AC-zaken binnen, in 2002 waren dat er 6997, een stijging van 57%.

De instroomprognose voor de bewaringszaken voor 2002 was 22 500 zaken. Uiteindelijk zijn er in 2002 24 124 bewaringszaken ingestroomd. In 2001 betrof de instroom nog 16 657 bewaringszaken, een stijging van 44%.

Het kabinet heeft besloten om de Vreemdelingenwet 2000 in die zin te wijzigen dat de wettelijke termijn voor de kennisgeving wordt verlengd

naar 28 dagen en het cyclisch horen wordt afgeschaft. Na doorvoering van die wetwijziging zal de instroom kunnen dalen. Behandeling van het wetsvoorstel heeft vertraging opgelopen waardoor de beoogde effecten van de wijziging ook pas later zullen optreden. Daarnaast is het effect van de wetwijziging onder meer afhankelijk van de wijze waarop de intensivering van het toezicht vorm zal worden gegeven. Zo zal door het inrichten van nieuwe uitzetcentra de instroom bewaringszaken bij de vreemdelingenkamers toenemen.

Formatieplaatsen

De formatieve omvang van de vreemdelingenkamers is vanaf 1 september 2002 gestegen van 650 fte's naar 764 fte's. De ingevulde formatie is in verband met de uitbreidingen van de vreemdelingenkamers die thans nog gaande zijn, hoger dan de formatieve omvang van de vreemdelingenkamers.

Tabel 47: Formatieplaatsen Vreemdelingenkamer

formatieve omvang VK per 31-12-02	Ingevulde formatieplaatsen per 31-12-02	percentage
764	782	102%

3.4 Raad van State

In de onderstaande paragraaf wordt inzicht gegeven in het aanbod van zaken bij de Raad van State per zaaksoort, alsmede de productie. De productie is bij alle zaaksoorten in lijn met het aanbod. Derhalve is er sprake van normale werkvoorraden.

Tabel 48: Aanbod, productie en doorlooptijd hoger beroep asiel

Asiel (beroep)	1e periode	2e periode	3e periode	totaal
Aanbod	59	184	290	533
Productie	47	184	220	451
doorlooptijd in dagen voorraad				31 dagen 116

In het aanbod Asiel-beroepen is duidelijk een verhoogde trend waarneembaar. De gemiddelde doorlooptermijn in Asielzaken bedraagt 31 dagen.

Tabel 49: Aanbod, productie en doorlooptijd hoger beroep AC

AC	1e periode	2e periode	3e periode	totaal
Aanbod	250	239	155	644
Productie	213	250	171	634
doorlooptijd in dagen voorraad				41 dagen 56

De gemiddelde maandelijkse instroom (53) is in het laatste kwartaal verminderd (40). De 48-uurs procedure heeft in het eerste kwartaal van 2002 voor een verhoogd aanbod gezorgd. De gemiddelde doorlooptijd in AC-zaken bedraagt 41 dagen.

Tabel 50: Aanbod, productie en doorlooptijd hoger beroep bewaring

Bewaring	1e periode	2e periode	3e periode	totaal
Aanbod	120	152	126	398
Productie	85	152	129	366
doorlooptijd in dagen				41
voorraad				35

Het gemiddelde maandelijkse aanbod (33) is stabiel gebleven. De gemiddelde doorlooptijd in bewaringszaken bedraagt 41 dagen.

Tabel 51: Aanbod, productie en doorlooptijd hoger beroep regulier

Regulier	1e periode	2e periode	3e periode	totaal
Aanbod	4	5	12	21
Productie	3	4	11	18
doorlooptijd in dagen				48 dagen
voorraad				6

De reguliere zaken stromen druppelsgewijs binnen. De verwachting is dat het in de loop van 2003 zal toenemen. De gemiddelde doorlooptermijn van de reguliere zaken bedraagt 48 dagen.

Tabel 52: aanbod, productie en doorlooptijd VoVo's asiel

VoVo Asiel (beroep)	1e periode	2e periode	3e periode	totaal
Aanbod	15	38	44	97
Productie	13	40	38	91
doorlooptijd in dagen				14 dagen
voorraad				9

Tabel 53: Aanbod, productie en doorlooptijd VoVo's AC

VoVo AC	1e periode	2e periode	3e periode	totaal
Aanbod	59	53	26	138
Productie	53	44	33	130
doorlooptijd in dagen				14 dagen
voorraad				1

In totaliteit heeft de Raad van State 260 verzoeken om voorlopige voorzieningen (Asiel+AC) ontvangen. De gemiddelde doorlooptijd van deze zaken bedraagt 14 dagen.

3.5 Gefinancierde Rechtsbijstand Asielzoekers

Door de dalende instroom van asielzoekers kan momenteel met het beschikbare aanbod aan rechtsbijstandverleners worden voldaan aan de vraag met betrekking tot asielrechtsbijstand. De dalende instroom is eveneens van belang om voldoende rechtsbijstandverleners te vinden die bereid zijn asielzaken te behandelen in samenhang met de ketenbrede inspanningen oude zaken af te handelen. Het aantal verstrekte toevoegingen in verband met de asielrechtsbijstand neemt hierdoor op dit moment nog in beperktere mate af dan het aantal instromende asielzoekers. Op den duur zal echter naar verwachting ook het aantal toevoegingen afnemen.

Bij een gelijkblijvend of verder dalende instroom zal op termijn het aanbod de vraag derhalve kunnen overstijgen. De raden voor rechtsbijstand onderzoeken thans in overleg met het departement welke gevolgen

deze nieuwe situatie moet hebben voor de inrichting van de asielrecht-bijstandsverlening.

3.6 Huisvesting statushouders

Op basis van de circulaire van 28 mei 2002, waarin de taakstelling voor de tweede helft van 2002 van het aantal uit de centrale opvangvoorzieningen in de gemeenten te huisvesten vergunninghouders bekend is gemaakt, moesten gedurende deze verslagperiode zo'n 4270 personen te worden gehuisvest. Van september t/m december 2002 zijn er bijna 3130 vergunninghouders gehuisvest.

In tabel .. zijn de taakstelling en het aantal gerealiseerde huisvestingen over het jaar 2002 weergegeven:

Tabel 54 : Huisvesting statushouders

	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	totaal
taakstelling	800	800	800	800	800	800	1 067	1 067	1 067	1 067	1 067	1 067	11 200
realisatie	631	644	490	638	559	644	935	753	568	726	915	919	8 422

Tijdens het eerste halfjaar van 2002 zijn 3606 vergunninghouders door gemeenten van eerste huisvesting voorzien. Daarmee bedroeg de realisatie van de voor deze periode opgelegde taakstelling 75,1%. Tijdens het tweede halfjaar van 2002 zijn er 4816 personen in de gemeenten gehuisvest, waardoor de realisatie op 75,3% uitkwam. Gedurende het gehele jaar 2002 zijn in totaal 8422 vergunninghouders door de gemeenten gehuisvest. Hiermee is 75,2% van de totale taakstelling in 2002 gerealiseerd. De huisvesting van vergunninghouders is in 2002 toegenomen: in 2001 werden 5760 vergunninghouders gehuisvest.

In de tweede helft van 2002 is gewerkt aan de concretisering van de tijdens het bestuurlijk overleg van het rijk met de VNG en het IPO afgesproken maatregelen met betrekking tot enerzijds de aanscherping van het uitplaatsings- en huisvestingsproces en anderzijds het toezicht en de handhaving daarop. Bij brief van 1 juli 2002 zijn de gemeenten en corporaties door het rijk opgeroepen de benodigde woningen ter beschikking te stellen. De toezichthouders (provincies en regionale openbare lichamen) geven gevolg aan de gemaakte afspraak en hebben, in samenwerking met het COA, hun werkzaamheden geïntensiveerd en spreken daarbij met name de achterlopende gemeenten aan om de opgelopen achterstand in te halen. Op het terrein van de uitplaatsing is besloten dat het COA geen rekening meer zal houden met door gemeenten te stellen nadere voorwaarden. Tevens zijn de plaatsingscriteria te behoeve van de huisvesting van vergunninghouders aangescherpt. Bovendien stimuleert het COA de vergunninghouder om zelf huisvesting in een gemeente te zoeken. Deze huisvesting telt overigens mee voor de taakstelling. Voor de koppeling van vergunninghouders met woonruimte is een effectieve methode voor zowel de gemeenten en het COA ontwikkeld, de zgn. contingentsgewijze uitplaatsing. In de maand september 2002 hebben de VNG en het COA voor de gemeenten tien regionale voorlichtingsbijeenkomsten over de huisvesting van vergunninghouders gehouden, waarbij dit bemiddelingsmodel is aangeboden en de noodzaak van het tijdig realiseren van de taakstellingen is besproken. Voortgegaan is met het houden van interbestuurlijke gesprekken van het rijk met een aantal gemeenten en regio's en de in die werkgebieden werkzame corporaties, die een grote achterstand hebben opgelopen. Op 30 oktober 2002 heeft de minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie overleg gevoerd met een drietal gemeenten in West-Nederland, waarbij afgesproken is de opgelopen achterstand in het eerste halfjaar van 2003 weggewerkt te hebben. Op

20 september 2002 heeft er ambtelijk overleg van het ministerie van VROM met een aantal grote woningcorporaties over het aanbieden van huisvesting voor vergunninghouders plaatsgevonden.

Vanwege de verminderde behoefte aan opvangplaatsen geeft het COA vanaf november 2002 uitvoering aan de gemaakte afspraak dat vrijkomende capaciteit in zgn. Centrale Opvang Woningen (COW) in voorkomende gevallen zal worden benut voor de huisvesting van vergunninghouders. Dit geldt ook voor vrijkomende woonruimte die aan het COA is overgedragen in het kader van het project ROA-ex-VVTV'ers in procedure. De tijdens de bestuurlijke overleggen met de VNG en het IPO gemaakte afspraken en getroffen maatregelen om de opgelopen stagnatie bij de huisvesting van vergunninghouders te verminderen hebben in 2002 nog onvoldoende effect gesorteerd. Wel neemt het aantal huisvestingen van vergunninghouders vanaf november 2002 toe. Toch is de levering van woonruimte voor vergunninghouders achtergebleven bij de opgelegde huisvestingstaakstelling, terwijl bovendien de in voorgaande perioden opgelopen achterstand niet is ingelopen. Gevolg is dat de statushouders nog veel te lang in de centrale opvang blijven zitten, waardoor de kans op ongewenste hospitalisering van deze groep ontstaat. Het gaat om personen die recht hebben op verblijf in Nederland en nog geen start kunnen maken met hun inburgerings- en integratieproces in Nederland.

Als gevolg van een verminderd aantal vergunningverleningen door de IND en van de toenemende trend van het aantal huisvestingen is het aantal in de centrale opvang verblijvende vergunninghouders de afgelopen periode verminderd. Per 1 juli 2002 bevonden zich ruim 8100 vergunninghouders in de opvang, terwijl per 31 december 2002 nog 6500 vergunninghouders in de opvang verbleven. Het is zaak deze omvang gedurende de eerste helft van 2003 tot een acceptabel niveau van zo'n 2500 vergunninghouders terug te dringen.

De gemeenten en andere ketenpartners zijn in de gezamenlijke circulaire van 9 december 2002 van de ministers van VROM en V&I inzake de huisvestingstaakstelling voor de eerste helft van 2003 over deze zorgelijke situatie geïnformeerd. Hoewel de gemeenten vanwege de lage prognose van het te verlenen aantal nieuwe vergunningen en een correctie als gevolg van de te hoge prognose over de afgelopen periode geen nieuwe huisvestingstaakstelling voor de eerste helft van 2003 opgelegd krijgen, betekent dit niet dat pas op de plaats gemaakt kan worden bij de huisvesting van vergunninghouders. De achterlopende gemeenten zijn bestuurlijk aangesproken op de noodzaak vanaf 1 januari 2003 een inhaalslag te realiseren en opgeroepen prioriteit te geven aan het inlopen van de in het verleden ontstane achterstand. Het ontbreken van een aanvullende taakstelling voor de eerste helft van 2003 biedt alle mogelijkheid deze inhaalslag in de eerste helft van 2003 te realiseren.

4. Ministerie van Buitenlandse Zaken

Algemene ambtsberichten

Het ministerie van Buitenlandse Zaken informeert de Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie ten behoeve van zijn landgebonden asielbeleid over de politieke, veiligheids- en mensenrechtensituatie in de dertig belangrijkste herkomstlanden van asielzoekers. Tevens levert het ministerie van Buitenlandse Zaken informatie die in de uitvoeringspraktijk kan worden gebruikt bij de beoordeling van asielverzoeken. De informatie is vastgelegd in algemene en individuele ambtsberichten.

Tabel 55: Aantal algemene ambtsberichten en voorraad

	januari t/m april	mei t/m augustus	september t/m december	totaal
Aantal algemene ambtsberichten aangevraagd door IND	5	10	10	25
Aantal afgehandelde algemene ambts- berichten	18	15	14	47
Voorraad				24

In 2002 bracht het ministerie van Buitenlandse Zaken 47 algemene ambtsberichten uit. De totstandkoming van veel algemene ambtsberichten liep vertraging op, ondermeer door problemen bij het onderzoek in de landen zelf. Daarnaast blijkt onderzoek in het kader van 1F erg tijdrovend te zijn.

Door procedurele wijzigingen en door een andere aanpak van updates van algemene ambtsberichten wordt er naar gestreefd om in 2003 sneller algemene ambtsberichten uit te brengen.

Onderzoek in individuele zaken

Tabel 56: Aantal individuele ambtsberichten, doorlooptijd en voorraad

	januari t/m april	mei t/m augustus	september t/m december	totaal
aantal individuele ambts- berichten aangevraagd door IND	516 460	376	1 352	
aantal afgehandelde individuele ambtsberichten	618	543	401	1 562
gemiddelde doorlooptijd individuele ambtsberichten	25	24	20	24
voorraad	nb	503	445	445

Vanaf het begin van het tweede semester van 2002 waren cijfers over de werkvoorraad beschikbaar. De werkvoorraad die in bovenstaande tabel wordt genoemd, is de werkvoorraad aan het eind van de periode.

In 2002 werden door de IND de meeste onderzoeksverzoeken gedaan naar aanleiding van asielverzoeken van vreemdelingen afkomstig uit Angola (12%). Daarnaast kwamen veel verzoeken naar aanleiding van asielverzoeken van vreemdelingen uit Congo DRC, Syrië, Irak, Iran en Guinee. Bij de in 2002 ingediende verzoeken waren in totaal 1546 asielzoekers betrokken, een derde daarvan was alleenstaand en minderjarig (AMA).

Van de 1562 individuele ambtsberichten die in 2002 werden uitgebracht, waren er 229 opgesteld naar aanleiding van asielverzoeken van Chinese asielzoekers. Echter, onderzoeken naar aanleiding van Chinese asielverzoeken werden in 2002 veelal rechtstreeks op de Nederlandse vertegenwoordigingen in China afgehandeld. Deze zaken werden op het departement in Den Haag niet centraal geregistreerd. Bij de genoemde 229 zaken zijn de rechtstreeks afgehandelde zaken niet inbegrepen. Ook naar aanleiding van asielverzoeken van vreemdelingen afkomstig uit Angola, Guinee en Irak werden veel individuele ambtsberichten uitgebracht, resp. 156, 140 en 117.

Bij de in 2002 uitgebrachte individuele ambtsberichten waren 1754 asielzoekers betrokken, 786 daarvan waren AMA.

De gemiddelde doorlooptijd daalt in 2002 langzaam naar 20 weken. Het ministerie van Buitenlandse Zaken heeft in het afgelopen jaar getracht de doorlooptijd van asielonderzoeken te bekorten door de huidige bezetting flexibel op verschillende posten in te zetten en meer vertrouwenspersonen aan te zoeken.

De gemiddelde doorlooptijd van individuele ambtsberichten blijft een punt van zorg. Naar verwachting zal er in 2003 weer onderzoek verricht kunnen worden in Afghanistan. Verzoeken voor deze onderzoeken zijn vaak al in 2001 ontvangen. Het moge duidelijk zijn dat de lange doorlooptijd van deze Afghaanse zaken consequenties zal hebben voor de gemiddelde doorlooptijd in 2003.