

Vergaderjaar 2003–2004

19 637

Vluchtelingenbeleid

Nr. 787

BRIEF VAN DE MINISTER VOOR VREEMDELINGENZAKEN EN INTEGRATIE

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 28 oktober 2003

Hierbij zend ik u, mede namens de Minister van Buitenlandse Zaken, de rapportage Vreemdelingenketen over de maanden mei tot en met augustus 2003. Binnen het rapportageformat, dat sinds de vorige rapportage van toepassing is, is een aantal extra informatie-elementen opgenomen. Ik verwijs hierbij naar de vergelijking met de asielaanvragen in andere Europese landen, welke met een aantal landen is uitgebreid. Tevens geeft deze rapportage inzicht in de verschillende verblijfsdoelen in de reguliere toelatingsprocedure.

Naast de viermaandsrapportage doe ik u hierbij toekomen de jaarlijkse cohortrapportage¹ met betrekking tot de asielprocedures toekomen.

De belangrijkste aandachtspunten uit de bijgevoegde rapportage zijn:

De lage asielinstroom:

In de maanden mei tot en met augustus is het aantal nieuwe asielaanvragen wederom gedaald. Waar in de eerste vier maanden van dit jaar nog sprake was van een lichte stijging, heeft de dalende tendens zich in deze rapportageperiode verder voortgezet. Er werden met name minder herhaalde asielaanvragen van asielzoekers uit Irak geregistreerd. Door de lage instroom is ook de instroom in de opvang gering. De uitstroom uit de opvang is, in vergelijking met de voorafgaande rapportage, achtergebleven. Dit heeft zowel betrekking op de uitstroom van statushouders als ook de verwijderingen uit de opvang.

De bezetting van de centrale opvang daalde naar ruim 58 000.

Aanbod reguliere toelatingsprocedures:

Sinds begin 2002 ligt het aanbod van reguliere procedures bij de IND hoger dan in 2001 en daarvoor. Dit betreft met name MVV procedures. Reeds eerder was aangegeven dat de voorbereiding op de taakoverdracht van de Vreemdelingendiensten naar de IND hierbij een rol speelde. In deze rapportage wordt een samenvatting gegeven van een analyse die op de toename van het aantal reguliere procedures is uitgevoerd, waaruit blijkt dat in 2002 sprake was van een autonome groei van MVV aanvragen

¹ Ter inzage gelegd bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer

van 0,5%. Dit is veel minder dan het aanbodstijging bij de IND deed vermoeden. Naar verwachting zal, nu de taakoverdracht is gerealiseerd, het aanbod van reguliere procedures bij de IND zich normaliseren.

Afname van de werkvoorraden bij de Vreemdelingenkamers:

In de rapportageperiode zijn de werkvoorraden bij de Vreemdelingenkamers afgenomen. Dit omdat de Vreemdelingenkamers inmiddels op de beoogde maximale productiesterkte zijn. Binnen het werkaanbod van de Vreemdelingenkamers neemt echter de behandeling van beroepen tegen de toepassing en/of voortdurende van vreemdelingenbewaring een onevenredig grote plaats in. Het voorstel tot wijziging van de rechterlijke toets in bewaringszaken, dat aan uw Kamer ter beoordeling is voorgelegd, heeft tot doel de werklast in de vreemdelingenketen te beperken en het sneller wegwerken van de werkvoorraden bij de Vreemdelingenkamers mogelijk te maken.

Basisvoorziening Vreemdelingenketen BVV:

In juni 2003 is de Basisvoorziening Vreemdelingenketen (BVV) in gebruik genomen. De BVV is het landelijk register voor de vreemdelingenketen voor het centraal registreren van vreemdelingen. Met de komst van de BVV is het mogelijk gemaakt dat alle organisaties in de vreemdelingenketen gebruik maken van dezelfde persoonsgegevens van vreemdelingen. Met de ingebruikname van de BVV is de keten overgegaan op een gestandaardiseerde werkwijze voor het identificeren en registreren van vreemdelingen.

Bij de ingebruikname zijn als eerste de Vreemdelingendiensten en de IND aangesloten. Ultimo 2004 zal de aansluiting van andere ketenorganisaties zijn voltooid.

De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie,
M. C. F. Verdonk

**RAPPORTAGE VREEMDELINGENKETEN OVER PERIODE MEI T/M
AUGUSTUS 2003**

INHOUDSOPGAVE		blz.
Inleiding		4
Deel 1: Overzichten kernpunten procedureverloop		6
1.1	Kernpunten Asielprocedure en Opvang	6
1.2	Kernpunten Reguliere procedures	9
1.3	Kernpunten van Toezicht, Grensbewaking, Vertrek en Terugkeer	13
Deel 2: Actuele beleidsontwikkelingen en analyses		15
2.1	Beleidsontwikkelingen en analyses Asielprocedures en Opvang	15
2.2	Beleidsontwikkelingen en analyses Regulier	23
2.3	Beleidsontwikkelingen en analyses Toezicht, Grensbewaking, Vertrek en Terugkeer	28
Deel 3: Bijlagen		30
3.1	Bijlage Asielprocedures en Opvang (tabellen en grafieken)	30
3.2	Bijlage Regulier (tabellen en grafieken)	37
3.3	Bijlage Toezicht, Grensbewaking, Vertrek en Terugkeer (tabellen en grafieken)	41
3.4	Bijlage Begrippenlijst	43

INLEIDING

In deze rapportage wordt verslag gedaan van de stand van zaken in de Vreemdelingenketen. De rapportage betreft de maanden mei tot en met augustus 2003.

Vanaf het jaar 2003 wordt in een nieuwe opzet gerapporteerd. Met deze opzet wordt beoogd om meer inzicht in het functioneren van de keten te verschaffen door de kengetallen van de uitvoeringsorganisatie in procesverband te presenteren. De stand van zaken in de keten wordt derhalve niet per uitvoeringsorganisatie gepresenteerd maar langs de lijn van de procesketens.

Het rapport bestaat uit drie delen. Elk deel is opgesplitst in de drie vaste onderwerpen, te weten:

- Asielprocedure en opvang
- Reguliere procedure
- Toezicht, Grensbewaking, Vertrek en Terugkeer

In deel 1 van de rapportage zijn de belangrijkste kernpunten inzake de stand van zaken in de Vreemdelingenketen in de vorm van grafieken weergegeven.

In deel 2 van de rapportage zijn, conform dezelfde procesketens, de ketenanalyse alsmede de beleids- en bestuurlijke ontwikkelingen opgenomen.

Deel 3 van de rapportage bevat verdere gedetailleerde uitwerkingen bij de verschillende onderwerpen. Indien nodig wordt in de rapportage naar één van de onderwerpen in deel 3 van de rapportage verwezen.

Belangrijke ontwikkelingen in de afgelopen rapportageperiode zijn:

Lage asielinstroom:

In de maanden mei tot en met augustus is het aantal nieuwe asielaanvragen wederom gedaald. Waar in de eerste vier maanden van dit jaar nog sprake was van een lichte stijging, heeft de dalende tendens zich in deze rapportageperiode verder voortgezet. Er werden met name minder herhaalde asielaanvragen van asielzoekers uit Irak geregistreerd. Door de lage instroom is ook de instroom in de opvang gering. De uitstroom uit de opvang is, in vergelijking met de voorafgaande rapportage, achtergebleven. Dit heeft zowel betrekking op de uitstroom van statushouders als ook de verwijderingen uit de opvang.

De bezetting van de centrale opvang daalde naar ruim 58 000.

Aanbod reguliere toelatingsprocedures:

Sinds begin 2002 ligt het aanbod van reguliere procedures bij de IND hoger dan in 2001 en daarvoor. Dit betreft met name MVV procedures. Reeds eerder was aangegeven dat de voorbereiding op de taakoverdracht van de Vreemdelingendiensten naar de IND hierbij een rol speelde. In deze rapportage wordt een samenvatting gegeven van een analyse die hierop is uitgevoerd, waaruit blijkt dat in 2002 sprake was van een autonome groei van MVV aanvragen van 0,5%. Dit is veel minder dan het aanbod van procedures bij de IND deed vermoeden. Naar verwachting zal, nu de taakoverdracht is gerealiseerd, het aanbod van reguliere procedures bij de IND zich normaliseren.

Afname van de werkvoorraden bij de Vreemdelingenkamers:

In de rapportageperiode zijn de werkvoorraden bij de vreemdelingenkamers verder afgenomen. Dit als gevolg van het feit dat de Vreemdelingenkamers op volledige productiesterkte is. Nog steeds levert de Vreemdelingenbewaring een onevenredig groot aantal beroepszaken

op, waardoor andere zaaksoorten langer blijven liggen. Naar verwachting kunnen de voorraden na de wetswijziging inzake de toets vreemdelingenbewaring in een nog sneller tempo worden afgebouwd.

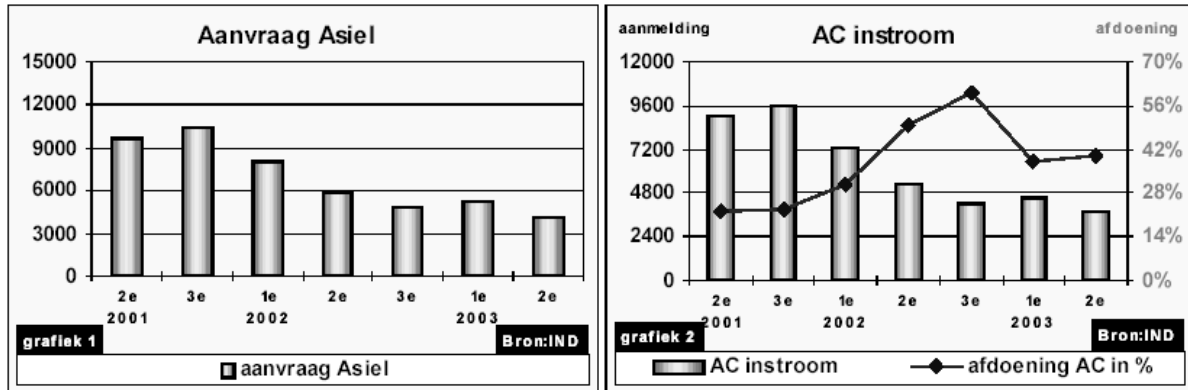
Basisvoorziening Vreemdelingenketen BVV

In juni 2003 is de Basisvoorziening Vreemdelingenketen (BVV) in gebruik genomen. De BVV is het landelijk register voor de vreemdelingenketen voor het centraal registreren van vreemdelingen. Met de komst van de BVV is het mogelijk gemaakt dat de partners in de vreemdelingenketen gebruik maken van dezelfde persoonsgegevens van vreemdelingen. Met de ingebruikname van de BVV is de keten overgegaan op een gestandaardiseerde werkwijze voor het identificeren en registreren van vreemdelingen. Met deze werkwijze en met de BVV wordt geborgd dat een vreemdeling éénmalig met één uniek nummer en één set aan persoonsgegevens wordt vastgelegd en beschikbaar komt voor de hele vreemdelingenketen. Bij de ingebruikname zijn als eerste de Vreemdelingendiensten en de IND, na een intensief en complex implementatietraject, aangesloten. Ultimo 2004 zal de aansluiting van andere ketenorganisaties zijn voltooid. Ter ondersteuning van de identificatie van vreemdelingen wordt, waar mogelijk, biometrie toegepast. Middels het afnemen van vingerafdrukken worden in het asiel-, toezicht- en grenscontroleproces vreemdelingen geïdentificeerd. Middels pilottrajecten wordt onderzocht of biometrie ook toegepast kan worden voor het visumproces. Doordat de Vreemdelingenketen over dezelfde persoonsgegevens beschikken is het mogelijk om onderling informatie over vreemdelingen uit te wisselen. Zo wordt op de BVV zichtbaar gemaakt welke partner in aanraking is geweest met welke vreemdeling om welke reden. Voor de zomer zijn de vreemdelingendiensten en de Immigratie en Naturalisatiedienst aangesloten op de BVV. Daarmee zijn 2,5 miljoen registraties van vreemdelingen beschikbaar gekomen voor de keten. In het najaar van 2003 sluiten de Koninklijke Marechaussee en de COA aan. Begin 2004 volgen de Vreemdelingenkamers en de Raad van state, later in het jaar gevolgd door het Ministerie van Buitenlandse zaken.

DEEL 1

Overzichten kernpunten procedureverloop

1.1 KERNPUNTEN ASIELPROCEDURE EN OPVANG

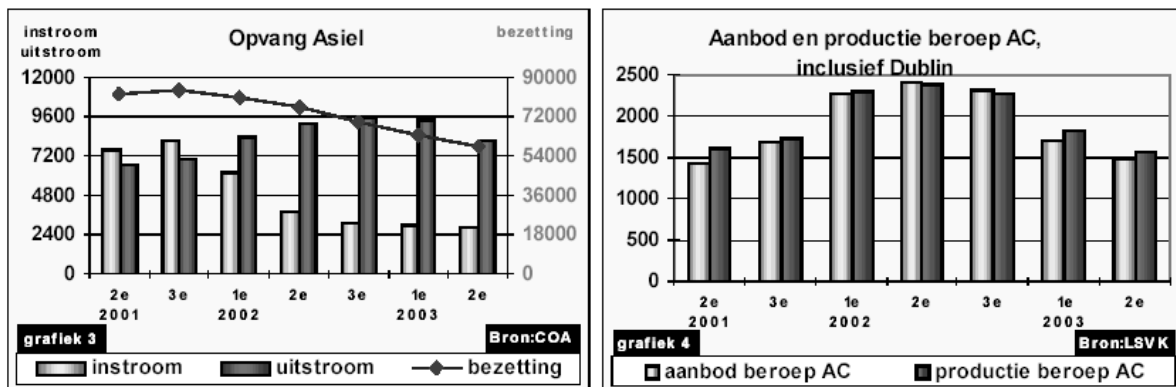


Grafiek 1: Aanvraag Asiel

Het aantal nieuwe asielaanvragen is in de rapportageperiode met 17% gedaald ten opzichte van de voorafgaande periode, tot een totaal van 4 338. Deze daling is onder andere het gevolg van de daling van het aantal asielzoekers afkomstig uit Irak. De daling asielaanvragen ten opzichte van de tweede periode in 2002 bedraagt 26%.

Grafiek 2: Aanmelding AC

Door de daling van het aanbod uit Irak stijgt het aantal afwijzingen binnen de Aanmeldcentra van 38 naar 40%. Het aantal herhaalde aanvragen daalde van 38 naar 34%.



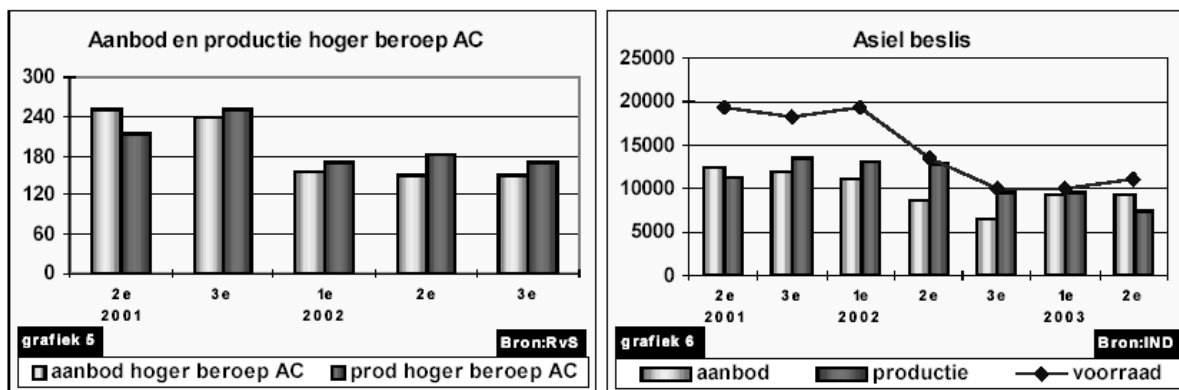
Grafiek 3: Opvang Asiel

De uitstroom uit de opvang (uitgeprocedeerde asielzoekers en statushouders) overtreft wederom de instroom. Hierdoor is de bezetting van de totale opvang in de rapportageperiode verder gedaald t.o.v. voorgaande periode, van 63 233 naar 58 057. Ten opzichte van de vorige rapportage-

periode zijn zowel de instroom als de uitstroom gedaald. (deel 3, tabel 19, 20, 21 en grafiek 32).

Grafiek 4: Aanbod en productie beroep AC, inclusief Dublin

De daling van de afgelopen 3 perioden zet zich ook in deze periode door. Deze houdt verband met het lagere aantal AC afdoeningen. De verhouding tot het aantal AC afdoeningen blijft gelijk; er wordt in gelijke mate beroep aangetekend (deel 3, tabel 5).

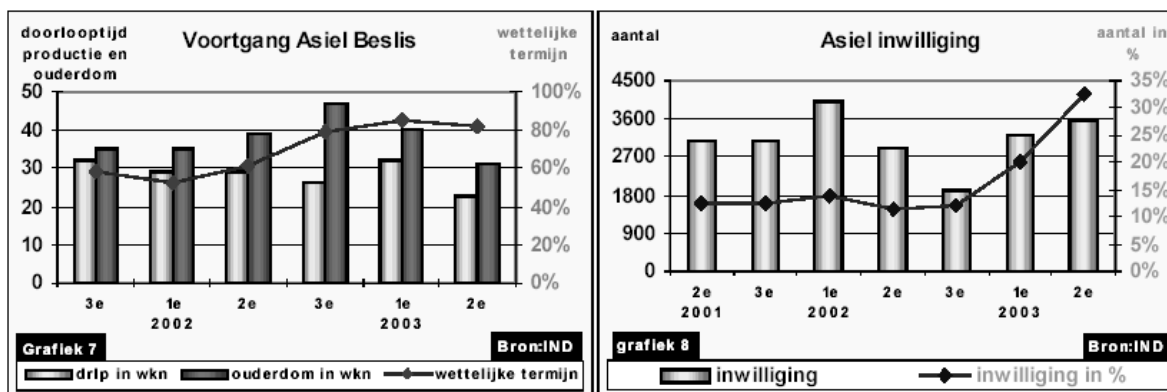


Grafiek 5: Aanbod en productie hoger beroep AC, inclusief Dublin

Het aanbod van hoger beroepszaken met betrekking tot AC afdoeningen bleef in de rapportageperiode op hetzelfde niveau als in de voorafgaande periode (deel 3, tabel 6).

Grafiek 6: Asiel beslis

Doordat de productie van Asiel beslis in de tweede periode daalde en het aanbod gelijk bleef, steeg de voorraad licht (deel 3 tabel 7, 8 en 9). Dit komt ten dele door besluitmoratoria. In de aantallen, vermeld in eerdere rapportages, heeft een verandering plaatsgevonden als gevolg van administratieve correcties.

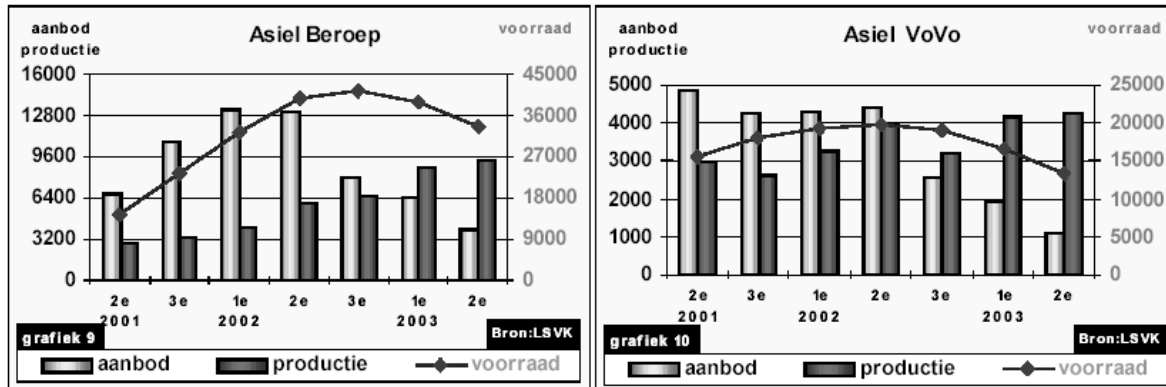


Grafiek 7: Voortgang Asiel Beslis

Zowel de gemiddelde doorlooptijd als de ouderdom van de afgehandelde asiel beslis procedures is in de rapportageperiode gedaald. Het percentage, afgehandeld binnen de wettelijke termijn, wordt gemeten vanaf de invoering van de nieuwe Vreemdelingenwet, voor alle aanvragen die vanaf dat moment zijn ingediend. In de rapportageperiode is ruim 80% van alle aanvragen die zes maanden daarvoor zijn ingediend, afgehandeld.

Grafiek 8: Asielinwilliging

Het percentage asielinwilliging ten opzichte van het totale aantal beslissingen in de asielprocedure en de bezwaarprocedure is toegenomen ten opzichte van de voorafgaande rapportageperiodes. Dit wordt veroorzaakt door het grote aantal verleende asielvergunningen voor bepaalde tijd aan Irakezen (deel 3 tabel 7, 11 en 18 en grafiek 31).

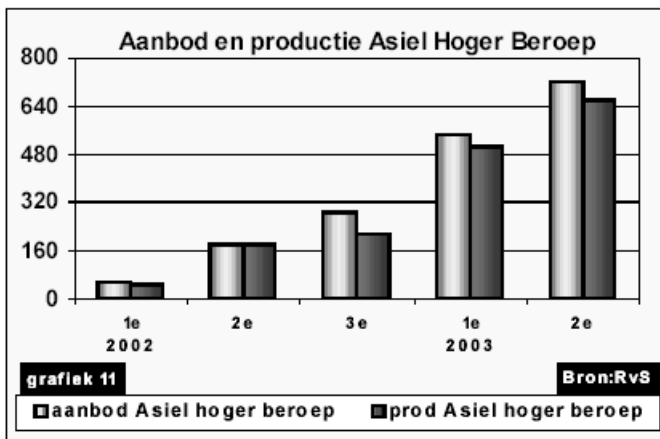


Grafiek 9: Asiel Beroep

De werkvoorraad van beroepen asiel bij de Vreemdelingenkamers neemt verder af als gevolg van een toenemende productie van de Vreemdelingenkamers en een lager aanbod van beroepen. Dit laatste is het gevolg van een lagere productie van de IND als gevolg van de lagere asielinstroom, de afname van de voorraden bij de IND en het relatief hoge aantal inwilligingen (deel 3, tabel 13 en 14).

Grafiek 10: Asiel VoVo

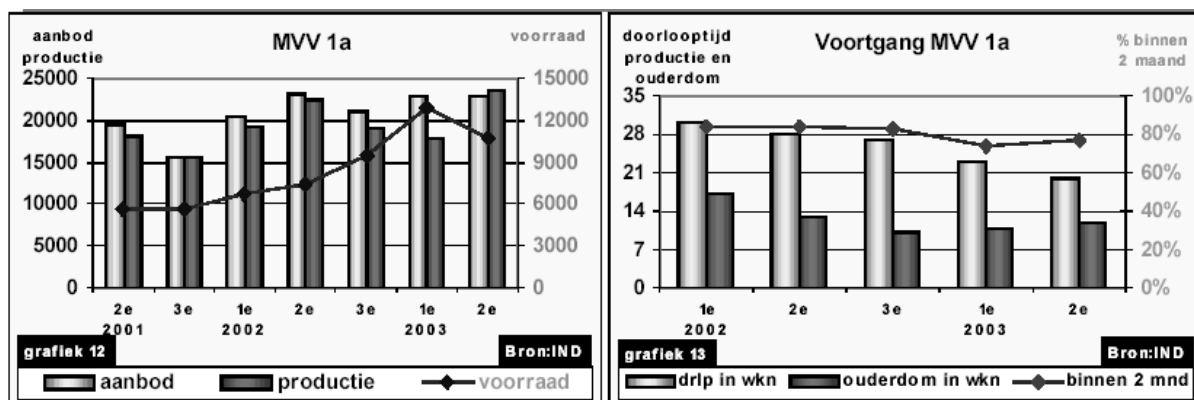
De omvang van de te behandelen voorraad Voorlopige Voorzieningen is in de rapportageperiode verder afgenomen. Evenals bij de beroepen is dit een gevolg van een toegenomen productie op deze zaaksoort. Daarbij speelt mee dat het in aanbod van nieuwe beroepen een steeds groter aandeel procedures onder de Vw2000 voorkomt. Als gevolg van de onder deze wet als regel geldende standaard schorsende werking worden hierbij in mindere mate voorlopige voorzieningen ingediend (deel 3, tabel 15 en 16).



Grafiek 11: Asiel Hoger Beroep

Het aanbod van hoger beroepszaken in asielprocedures is in de rapportageperiode verder toegenomen. Hierin speelt nog steeds een opbouw-effect. De toename is het gevolg van de toegenomen productie van de Vreemdelingenkamers en het relatief grotere aandeel van beroepen onder de nieuwe Vreemdelingenwet hierbinnen (deel 3, tabel 17).

1.2 KERNPUNTEN REGULIERE PROCEDURES



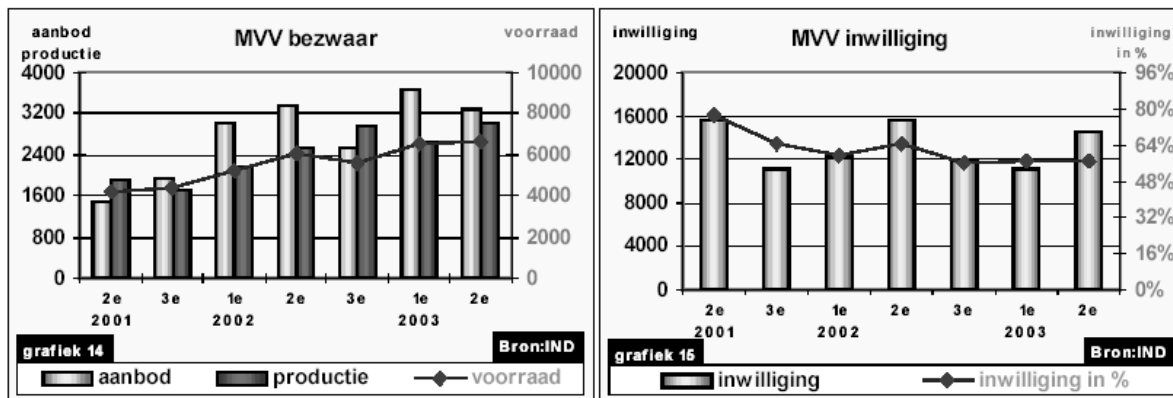
Grafiek 12: MVV eerste aanleg procedure

Het aanbod van MVV procedures bij de IND is ten opzichte van de vorige rapportageperiode gelijk gebleven. Een toename van de productie in deze periode heeft geleid tot een afname van de voorraden (deel 3, tabellen 22 t/m 25). De productiehoeveelheid is exclusief de vervallen procedures.

Grafiek 13: Voortgang MVV eerste aanleg procedure

De gemiddelde doorlooptijd vanaf aanvraagdatum van de productie daalt naar 20 weken. De gemiddelde ouderdom vanaf opvoerdatum van de voorraad stijgt licht van 11 naar 12 weken. Het aantal zaken dat door de

IND binnen de gestelde termijn van 2 maanden wordt afgehandeld is gestegen van 74% naar 77%. Dit is een gevolg van de hogere productie (IND geeft prioriteit aan afdoen MVV-procedures door bijhouden van de instroom) en prioriteit die gegeven wordt aan het bijhouden van de instroom.

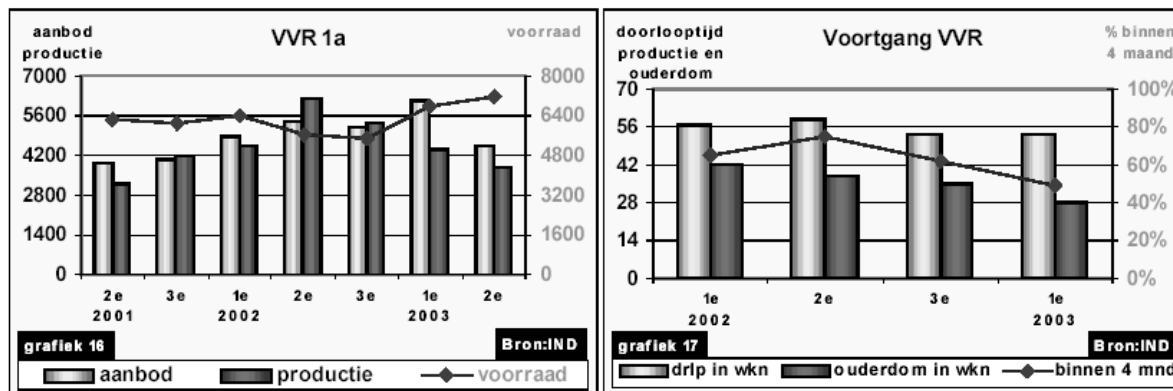


Grafiek 14: MVV Bezwaar

Het aanbod bezwaarzaken in de MVV procedure is in de rapportageperiode afgenomen. De productie is hoger. De voorraden zijn licht gestegen (deel 3, tabellen 27 en 28).

Grafiek 15: MVV inwilliging (inclusief Bezwaar)

Het aantal inwilligingen heeft gelijke tred gehouden met de MVV-productie. Hierdoor is het aantal inwilligingen toegenomen, maar is het percentage inwilligingen ten opzichte van de vorige rapportageperiode gelijk gebleven op 57%.

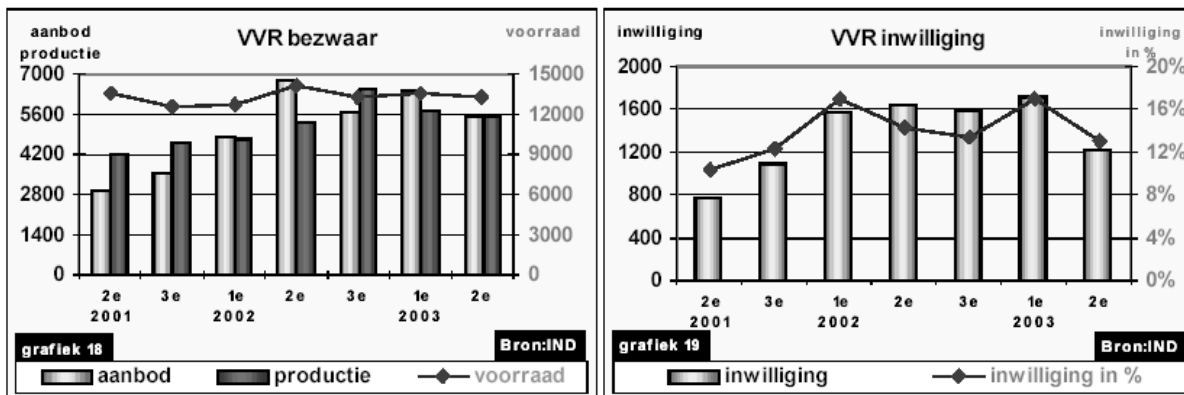


Grafiek 16: VVR 1a

Het aanbod aan VVR-procedures is in de rapportageperiode gedaald met 26% ten opzichte van de vorige periode. De productie is eveneens gedaald (prioriteit lag bij MVV na taakoverdracht), hoewel minder sterk, met 13%. Doordat het aanbod groter is dan de productie is de voorraad ten opzichte van de vorige periode toegenomen (deel 3 tabellen 30 en 31).

Grafiek 17: Voortgang VVR 1a

De gemiddelde ouderdom van VVR-procedures is gestabiliseerd: er was sprake van een lichte toename van 28 naar 29 weken. De gemiddelde doorlooptijd vanaf aanvraagdatum is ook minimaal veranderd ten opzichte van de vorige rapportageperiode.

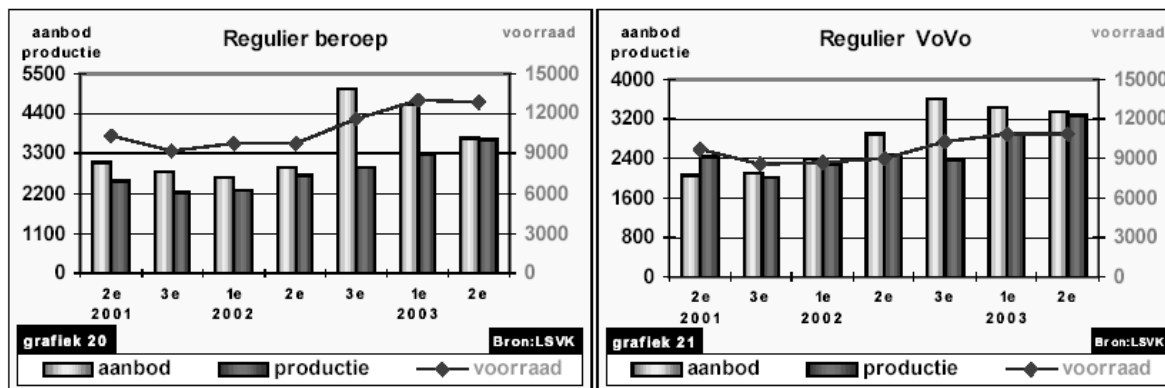


Grafiek 18: VVR Bezwaar

Het aanbod VVR-bezwaar is gedaald, net als het aanbod VVR 1a. De productie op VVR-bezwaar is echter ten opzichte van de vorige rapportageperiode gelijk gebleven. De voorraad VVR bezwaar is stabiel maar hoog; rond de 13 000 procedures (deel 3, tabellen 32 en 33).

Grafiek 19: VVR inwilliging (inclusief Bezwaar)

Door de daling van de VVR-productie is ook het absolute aantal inwilligingen gedaald. Het percentage inwilligingen schommelt tussen de 8% en 17%.



Grafiek 20: Regulier Beroep

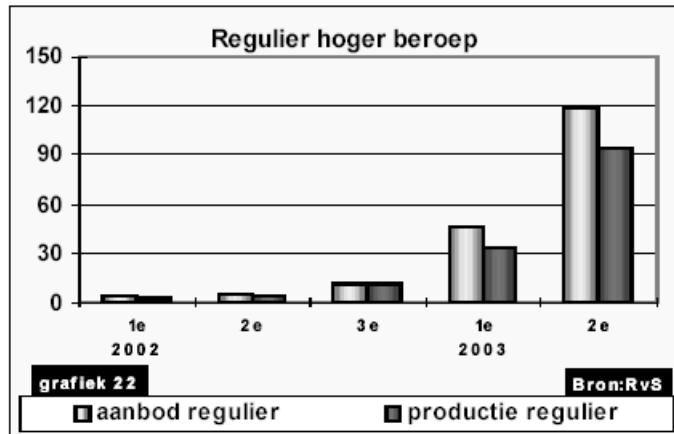
Het aanbod van beroepen in de reguliere toelatingsprocedure is ten opzichte van 2001 en 2002 nog steeds hoog. Ten opzichte van de voorafgaande rapportageperiode is het aanbod echter gedaald. Deze daling heeft een relatie met de schommelingen in het aantal afdoeningen van de

reguliere bezwaarprocedures, die overigens ten opzichte van het jaar 2002 in aantal zijn gestegen.

Doordat het aanbod en de productie in reguliere beroepszaken in evenwicht zijn, zijn de voorraden in deze periode niet opgelopen (deel 3, tabellen 34 en 35).

Grafiek 21: Regulier VoVo

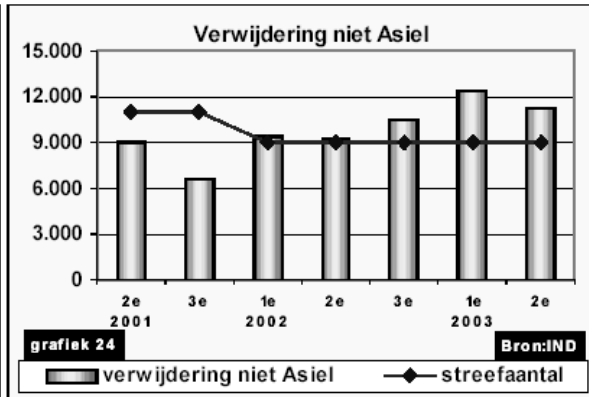
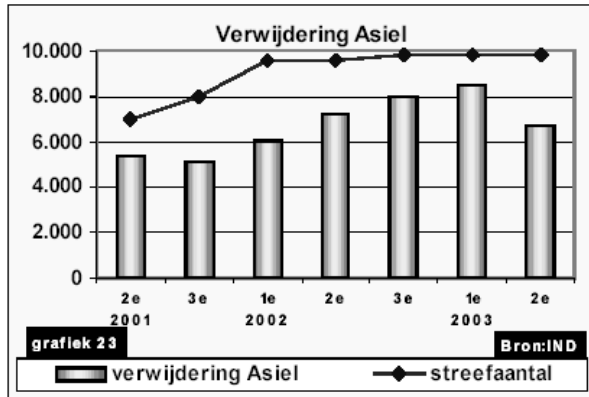
Er is, voor de derde rapportageperiode op rij, sprake van een stijging van de productie. De stijging bedraagt 11% ten opzichte van de vorige periode. Door een gelijktijdige lichte daling van het aanbod, zijn aanbod en productie in deze rapportageperiode redelijk in evenwicht. Hierdoor zijn de voorraden gelijk gebleven. (deel 3, tabellen 36 en 37).



Grafiek 22: Regulier Hoger Beroep

Percentueel zijn het aanbod en de productie ook in deze periode weer explosief gegroeid. Het gaat echter nog steeds om relatief kleine aantallen. In de afgelopen rapportageperiode heeft de productie geen pas kunnen houden met het groeiende aanbod. (deel 3, tabel 38).

1.3 KERNPUNTEN TOEZICHT, GRENSBEWAKING, VERTREK EN TERUGKEER

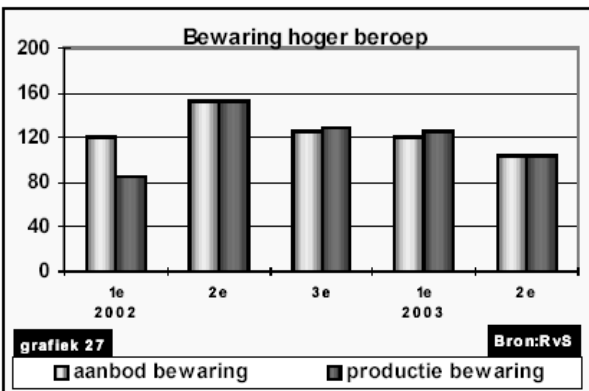
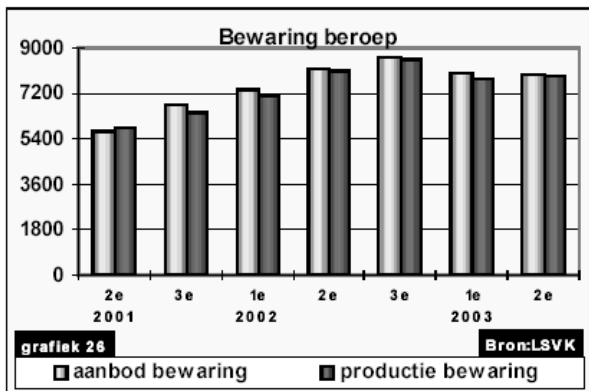


Grafiek 23: Verwijdering Asiel

Het betreft hier verwijderingen, afkomstig uit het Asielproces. De afname in de verwijdering Asiel is toe te schrijven aan de situatie rond het generaal pardon en de zogeheten 14-1 regeling, waardoor veel verwijderingen niet kunnen worden geëffectueerd (deel 3, tabellen 39, 40 en grafiek 34).

Grafiek 24: Verwijdering niet Asiel

Het betreft hier alle verwijderingen die geen betrekking hebben op uitgeprocedeerde asielzoekers. Deze verwijderingen zijn grotendeels het gevolg van het binnenlands Vreemdelingentoezicht en het mobiel toezicht Vreemdelingen. Ook hier een lichte daling ten opzichte van de voorafgaande periode, maar wel boven het gestelde streefaantal (deel 3, tabel 45 en grafiek 35).



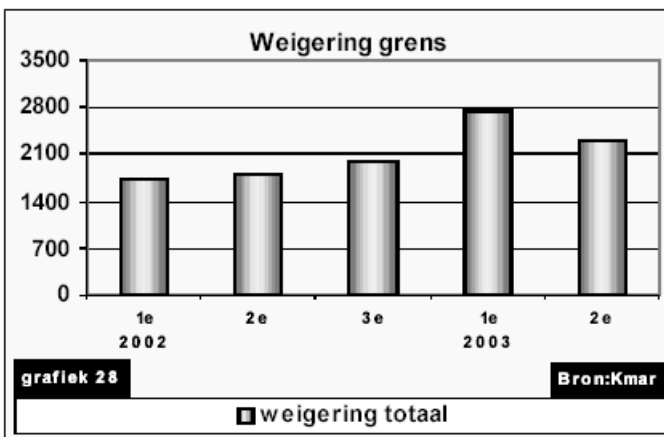
Grafiek 26: Bewaring Beroep

Het aanbod van beroepen in bewaringszaken blijft onverminderd hoog, als gevolg van de 10-dagen toets bij Vreemdelingenbewaring. Intensivering van het vreemdelingentoezicht zal het aanbod verder doen toenemen. Eerst na de voorgestelde wetwijziging ten aanzien van de

rechterlijke toets zal het aanbod van beroepen bij vreemdelingenbewaring weer kunnen afnemen (deel 3, tabel 43).

Grafiek 27: Bewaring Hoger Beroep

Het aanbod en de productie van de Raad van State in bewaringszaken is in de tweede periode gedaald ten opzichte van de voorafgaande periode (deel 3, tabel 44).



Grafiek 28: Weigering grens

De daling in de tweede periode wordt mede veroorzaakt door de afname van de instroom van Ecuadorianen. Daar stond tegenover dat er een toename was in verband met de periodieke vakantiedrukke op de vliegvelden.

DEEL 2

Actuele beleidsontwikkelingen en Analyses

2.1 BELEIDSONTWIKKELINGEN EN ANALYSES ASIELPROCEDURES EN OPVANG

In dit hoofdstuk treft u de beleidsontwikkelingen en analyses aan die betrekking hebben op de Asielprocedures en de Opvang.

Inhoudsopgave:

- 2.1.1 Ontwikkelingen instroom
- 2.1.2 Ontwikkelingen in aanbod, productie en voorraad van Asielprocedures
- 2.1.3 Ontwikkelingen in de opvang
- 2.1.4 Ontwikkelingen asielbeleid
- 2.1.5 Ontwikkelingen AMA-beleid

2.1.1 Ontwikkelingen instroom

In totaal zijn 4 338 asielaanvragen geregistreerd. Dit is een daling ten opzichte van dezelfde periode in 2002 met circa 26%. Het aantal aanvragen bedroeg toen 5 838. Het aantal asielaanvragen is eveneens gedaald ten opzichte van de periode januari-april 2003 en wel met 17%.

Asielinstroom

De daling van de asielinstroom is een voortzetting van de dalende tendens die sinds de invoering van de nieuwe Vreemdelingenwet is ingezet. In de eerste vier maanden van 2003 was het aantal asielaanvragen tijdelijk hoger. Deze tijdelijke toename van het aantal asielaanvragen werd veroorzaakt door aanvragen van asielzoekers met de Irakese nationaliteit. In de loop van de periode waarop deze rapportage betrekking heeft, is het aantal aanvragen van Irakese asielzoekers weer afgenomen. Dit heeft tevens geleid tot een afname van het aandeel herhaalde aanvragen in het aanbod. Wel blijft Irak het belangrijkste herkomstland in deze rapportageperiode. Tevens valt op dat het aantal aanvragen met een onbekende nationaliteit hoog is. Door de eisen die in verband met de invoering van de BVV aan de registratie van persoonsgegevens worden gesteld, geldt voor veel asielzoekers dat de vaststelling van de nationaliteit, alvorens tot registratie ervan kan worden overgegaan, nader onderzoek vraagt. In afwachting van de uitkomsten daarvan wordt als nationaliteit «onbekend» geregistreerd.

Europa

Voor het aantal asielaanvragen in Europa zijn in deze rapportage voor het eerst gegevens opgenomen met betrekking tot een groter aantal Europese landen. De gegevens van de IGC worden hiervoor als bron gebruikt. Voor de landen die niet deelnemen aan de IGC is gebruik gemaakt van voorlopige cijfers van de UNHCR. De informatie heeft betrekking op de eerste vier maanden van 2003, dat wil zeggen de voorafgaande rapportageperiode.

Het aantal asielaanvragen in Europa is in de eerste vier maanden van 2003 sterk gedaald ten opzichte van de laatste vier maanden van 2002. Deze daling doet zich in alle belangrijke bestemmingslanden voor, in het bijzonder in Groot-Brittannië, Duitsland en Zweden. Omdat het aantal asielaanvragen in Nederland in de eerste vier maanden van 2003 juist steeg als gevolg van het grote aantal herhaalde aanvragen, steeg Nederland in die periode naar de zevende plaats als bestemmingsland. In de periode daarvoor was dit de achtste plaats.

2.1.2 Ontwikkelingen in aanbod, productie en voorraad van asielprocedures

AC afdoeningen

40% van de asielaanvragen gedaan in een aanmeldcentrum werd binnen de eerste 48 uur afgewezen. In de vorige rapportageperiode was dit nog 38%. Het is echter lager dan in dezelfde periode van 2002, toen nog ruim de helft van de aanvragen in het aanmeldcentrum werd afgewezen. Het aantal aanvragen van Irakese asielzoekers ligt aan dit lagere percentage ten grondslag.

AC beroepen en hoger beroepen

In de rapportageperiode is het aantal nieuwe beroepen tegen afwijzingen in het aanmeldcentrum verder gedaald. De daling van het aantal nieuwe asielaanvragen, gecombineerd met het afwijzingspercentage van 40%, hetgeen laag is ten opzichte van 2002, ligt aan deze verdere daling ten grondslag. AC beroepen worden met prioriteit door de rechtbanken afgehandeld. De consequentie van het lage aanbod is derhalve een lage productie. Hierdoor komt meer productiecapaciteit vrij voor andere zaaksoorten. Ook is het aantal hoger beroepen als gevolg hiervan laag. Het aantal AC beroepen bedroeg 1472, een daling van 13%. Het aantal hoger beroepen tegen AC afwijzingen bedroeg 26, eveneens een daling van 13% ten opzichte van de vorige rapportageperiode.

Beslissingen IND in asielprocedures

Het aanbod van asiel beslisprocedures is in de rapportageperiode verder gedaald, hetgeen samenhangt met de daling van het aantal asielaanvragen. De productie daalde daarbij iets harder dan het aanbod, als gevolg waarvan de voorraad licht is opgelopen. Directe oorzaak van de lage productie is het besluitmoratorium dat voor Noord Irak van toepassing is. Hierdoor blijven veel beslissingen liggen. De doorlooptijden van asielprocedures bij de IND zijn in de rapportageperiode afgenomen ten opzichte van de voorafgaande rapportageperiode. De gemiddelde doorlooptijd van een beslissing bedroeg 23 weken, ten opzichte van 32 weken in de voorafgaande periode.

Individuele ambtsberichten

Het aantal door de IND aangevraagde individuele ambtsberichten bij het Ministerie van Buitenlandse Zaken bedroeg 221. Dit is een daling ten opzichte van voorafgaande periodes, welke ook verband houdt met de relatief lage productie van de IND in asielprocedures. Mede door het lage aantal vragen kon de voorraad van nog uit te brengen individuele ambtsberichten verder worden terug gebracht. De voorraad bedraagt nu nog 253 ambtsberichten. De gemiddelde doorlooptijd bedraagt 19 weken. Ten aanzien van algemene ambtsberichten heeft het ministerie van Buitenlandse Zaken heeft met het ministerie van Justitie afgesproken om deze uit te brengen over de dertig landen waaruit de meeste asielzoekers afkomstig zijn. Over de eerste tien landen van deze dertig verschijnt halfjaarlijks een algemeen ambtsbericht, over de andere twintig landen één keer per jaar. Daarnaast lever het ministerie van Buitenlandse Zaken ambtsberichten over specifieke thema's. In 2003 zijn tot dusver 19 verzoeken om algemene ambtsberichten ontvangen, waarvan 10 in de rapportageperiode.

Bezwaarprocedures (oude wet) in asiel

De werkvoorraad van bezwaarprocedures is in de rapportageperiode verder afgenomen tot 4 056 procedures.

De doorlooptijd van de productie is afgenomen tot 40 weken, ten opzichte van 66 weken in de voorafgaande periode. Dit komt omdat de voorraad oude bezwaarzaken nagenoeg is weggewerkt en nu de relatief jongere zaken worden afgehandeld.

Inwilliging asielaanvragen

Het percentage ingewilligde asielaanvragen is in de rapportageperiode toegenomen tot 32% van het totale aantal asielbeslissingen. Hierbij moet in acht worden genomen dat het aantal afgehandelde asielprocedures laag was. De belangrijkste oorzaak voor het hoge inwilligingpercentage ligt in het gegeven dat het grootste deel van de statussen is verleend aan Irakese asielzoekers.

In totaal zijn 3 569 statussen verleend. Bij 538 zaken betrof het de omzetting van een status voor bepaalde tijd in een status voor onbepaalde tijd. In de voorafgaande periode werden 3 193 asielaanvragen ingewilligd, waarvan 405 omzettingen naar onbepaalde tijd.

Beroepszaken asiel en voorlopige voorzieningen

Het aanbod van het aantal beroepen in asielzaken bij de Vreemdelingenkamers is in de rapportageperiode verder doorgezet. Het aanbod van beroepen daalde als gevolg van een lager aantal afwijzingen door de IND met 38% terwijl het aantal afgehandelde beroepen toenam met ruim 5%. Aan het eind van de rapportageperiode, 31 augustus, bedroeg het aantal beroepen 33 366. In de voorafgaande rapportageperiode was dit nog 38 727 en op 31 december 2002 nog 41 204 beroepen. Naar verwachting zal de geprognosticeerde daling van de totale voorraad asielzaken voor 2003 ruim gehaald worden.

De voorraad van voorlopige voorzieningen vertoont een gelijke tendens. Als gevolg van een laag aanbod en een groot aantal afdoeningen daalde de voorraad met bijna 19% tot 13 483 zaken.

De doorlooptijden van zowel beroepszaken als voorlopige voorzieningen lopen op als gevolg van feit dat thans veel relatief oude zaken worden afgedaan. De doorlooptijd van asielberoepen bedraagt thans 66 weken.

Hoger beroep asiel

Als gevolg van het grote aantal afdoeningen van beroepen door de Vreemdelingenkamers, is het aanbod van hoger beroepen bij de Raad van State verder toegenomen. In totaal werd in asielzaken 721 maal hoger beroep aangetekend. Dit is een toename van 32% ten opzichte van de vorige rapportageperiode. Naar verwachting zal het aantal hoger beroepen hoog blijven zolang de Vreemdelingenkamers veel capaciteit inzetten om de werkvoorraden aldaar weg te werken. Dit zal het resterende deel van het jaar 2003 en 2004 nog doorgaan.

Het aantal afdoeningen van hoger beroepen houdt nagenoeg gelijke tred met het aanbod. Hierdoor is uitsluitend sprake van een normale werkvoorraad. De gemiddelde doorlooptijd van een hoger beroep bedraagt circa 45 dagen.

2.1.3 Ontwikkelingen in de opvang

Instroom in de opvang

De instroom bedroeg in de rapportageperiode 2 906 personen, een lichte

daling ten opzichte van de voorafgaande periode, welke verband houdt met het lage aantal nieuwe asielaanvragen.

Uitstroom uit de opvang

De uitstroom in de rapportageperiode bedroeg 8 058 personen en ligt daarbij 14% lager dan de vorige periode. Zowel het aantal uitplaatsingen van statushouders als de uitstroom van uitgeprocedeerde asielzoekers liggen lager dan de perioden daarvoor. Voor wat betreft de uitstroom van uitgeprocedeerde asielzoekers heeft dit te maken met het niet uitzetten van personen die de Minister voor V&I hebben verzocht gebruik te maken van de discretionaire bevoegdheid. Het aantal statushouders in de centrale opvang bedroeg eind augustus 5778 personen.

Bezetting

Als gevolg van het instroom/uitstroombalans over de verslagperiode is er sprake van een verdere afname van de bezetting van de centrale opvang met circa 5200 personen van 63 233 op 30 april 2003 naar 58 057 op 31 augustus 2003. Er verblijven 50 486 personen in een opvangcentrum; 7571 personen maakten gebruik van het vrijwillige ZelfZorgArrangement (ZZA).

De bezetting in de AMA-campus bedroeg op 31 augustus 2003 147 personen. Het aantal Dublinclaimanten, dat gebruik maakte van de opvangvoorzieningen, bedroeg 452 personen.

Huisvesting statushouders

In de periode van mei tot en met augustus 2003 zijn 3433 statushouders uitgestroomd uit de opvang, waarvan 2 591 middels de taakstelling door de gemeenten gehuisvest. Geconstateerd moet worden dat de aan de gemeenten gevraagde inhaalslag per 1 juli 2003 slechts ten dele is gerealiseerd en dat bovendien het tempo van levering van huisvestingsplaatsen voor het tweede half jaar van 2003 te laag is. Naar de stand van zaken op 1 september 2003 moeten tot eind 2003 per saldo nog ruim 6300 huisvestingsplaatsen door de gemeenten worden geleverd.

De gemeenten en andere ketenpartners zijn in de gezamenlijke circulaire van 9 december 2002 van de ministers van VROM en van V&I over de huisvestingstaakstelling voor het eerste halfjaar van 2003 geïnformeerd. Voor deze periode behoeften de gemeenten geen aanvullende taakstelling te worden opgelegd, zodat alle prioriteit kon worden gegeven aan het inlopen van de in het verleden ontstane achterstand bij de realisering van de taakstelling. Op grond van de circulaire van 26 mei 2003 hebben de gemeenten voor de tweede helft van 2003 de opdracht aanvullend 3700 vergunninghouders te huisvesten. De gemeenten zijn dus gedurende het tweede halfjaar van 2003 gehouden zowel deze taakstelling tijdig te realiseren als ook de nog bestaande achterstand in te lopen.

Tijdens de verslagperiode is met de ketenpartners verder gewerkt aan de concretisering van de maatregelen met betrekking tot enerzijds de aanscherping van het uitplaatsing- en huisvestingsproces en anderzijds het toezicht en de handhaving daarop. Gezien de langdurige achterstand bij de realisatie van de huisvestingstaakstellingen heeft de minister van VROM de provincies en Kaderwetgebieden opgeroepen het toezicht op de gemeenten te intensiveren. De inspectie van VROM heeft concrete uitvoering gegeven aan het project «toezicht huisvesting vergunninghouders», waarbij de toezichthouders gewezen zijn op hun bevoegdheden en verplichtingen voor het tijdig realiseren van de taakstellingen en op het

inlopen van de ontstane achterstanden bij de in aanmerking komende gemeenten in hun werkgebied. De toezichthouders (provincies en kaderwetgebieden) hebben hun werkzaamheden, veelal in samenwerking met het COA, voortgezet en spreken daarbij met name de achterlopende gemeenten aan. De inspectie van VROM beoordeelt periodiek of de inspanningen tot de bedoelde resultaten van de gemeenten leiden. De voortgangsrapportage van de werkgroep «De Taken Hersteld» is in augustus 2003 afgerond en aan de deelnemers van het bestuurlijk overleg aangeboden. Vrijwel alle medio mei 2002 getroffen maatregelen zijn inmiddels in werking getreden. De aangekondigde wetswijziging ter zake de Huisvestingswet is in procedure genomen en zal na instemming door het parlement naar verwachting uiterlijk eind 2004 wettelijk van kracht worden. Het betreft het opnemen van een sanctiebevoegdheid voor de minister van VROM richting 1e lijns toezichthouders (provincies en kaderwetgebieden), een actieve herverdelingsbevoegdheid voor de 1e lijns toezichthouders (incl. het vervallen van termijnbeperkingen), een wijziging van de rapportageprocedure en een wettelijke verankering van de verschillende categorieën vergunninghouders.

Op 1 september 2003 heeft bestuurlijk overleg met de VNG en het IPO plaatsgevonden, waarbij gesproken is over de nog steeds manifeste achterstand bij de realisering van de huisvestingstaakstellingen en over de noodzaak deze taakstellingen tijdig te realiseren. Afgesproken is dat de VNG en het IPO het rijk zullen bevestigen op welke wijze zij zich concreet zullen inspannen om de achterstanden in de huisvesting van vergunninghouders eind van dit jaar gehalveerd en per juni 2004 weggewerkt te hebben. De medeoverheden zullen met VROM en het COA overleggen over de wijze waarop vrijkomende asielzoekerscentra en/of andere geschikte gebouwen mogelijk kunnen worden aangewend voor de huisvesting van (alleenstaande) vergunninghouders. De minister van VROM heeft toegezegd dat de woningcorporaties opnieuw geattendeerd zullen worden op hun belangrijke bijdrage aan de huisvesting van vergunninghouders. Met betrekking tot de woningbouw zal VROM met de partners apart overleggen. Tevens is afgesproken dat de inspectie van VROM de toezichthouders op achterstanden bij de realisering van de huisvestingstaakstelling zal blijven aanspreken. Tenslotte is afgesproken dat de werkzaamheden van de werkgroep «De Taken Hersteld» zullen worden voortgezet met als doel de volkshuisvestingsknelpunten te bespreken en hiervoor tijdig oplossingen aan te dragen.

2.1.4 Ontwikkelingen asielbeleid

Landenbeleid

Afghanistan:

Bij brief van 20 juni 2003 is uw Kamer geïnformeerd over het landgebonden asielbeleid inzake Afghanistan.

De inhoud van het ambtsbericht van de Minister van Buitenlandse Zaken van 10 april jongstleden heeft geen aanleiding gegeven tot het voeren van een beleid van categoriale bescherming. Hoewel de algehele situatie in Afghanistan reden tot zorg geeft, wordt veel belang gehecht aan het beleid van andere landen binnen de EU en de initiatieven die in EU-verband met het oog op terugkeer naar Afghanistan worden ontplooid. Wel wordt, gezien de inhoud van het ambtsbericht, bij het beoordelen van Afghaanse asielverzoeken extra aandacht besteed aan enkele groepen die een bepaald risico kunnen lopen bij terugkeer. De IND gaat, met inachtneming van het ambtsbericht, voort met het herbeoordelen en zo mogelijk intrekken van aan Afghanen verleende vergunningen voor bepaalde tijd.

DR Congo:

Op 3 juni 2003 heeft de Minister van Buitenlandse Zaken het jongste ambtsbericht voor DR Congo uitgebracht. Dit ambtsbericht is op 10 juli jongstleden voor publicatie vrijgegeven. De inhoud van het ambtsbericht heeft geen aanleiding gegeven tot het wijzigen van het beleid inzake DR Congo. De slechte veiligheidssituatie in het gebied dat onder controle staat van de rebellen, had mogelijk tot de conclusie kunnen leiden dat een beleid van categoriale bescherming geïndiceerd zou zijn. Echter, het gebied dat onder controle van de regering staat, is reeds gedurende langere tijd vrij van gevechtshandelingen. Het regeringsgebied is als verblijfsalternatief voor asielzoekers uit DR Congo aangewezen. Uitgeprocedeerde asielzoekers uit DR Congo kunnen naar dit gebied terugkeren. Uitzondering hierop vormen de etnische Tutsi uit DR Congo. Voor hen geldt dat terugkeer van bijzondere hardheid wordt geacht. Het beleid van categoriale bescherming is voor deze groep nog steeds geïndiceerd.

Irak:

Op 11 juni 2003 heeft de Minister van Buitenlandse Zaken een ambtsbericht inzake Irak uitgebracht. Bij brief van 27 juni jongstleden is Uw Kamer geïnformeerd over het landgebonden asielbeleid inzake Irak. Sinds de val van Saddam Hoessein bevindt Irak zich in een overgangssituatie en is het niet mogelijk om op asielverzoeken van Irakezen te beslissen. Op grond hiervan is op 27 juni 2003 besloten een besluit- en vertrek-moratorium voor Centraal-Irak in te stellen en het al geldende besluit- en vertrekmoratorium voor Noord-Irak te verlengen. De moratoria voor Irak duren tot 1 februari 2004. Half december wordt het nieuwe ambtsbericht voor Irak verwacht op grond waarvan uiterlijk in januari 2004 beleidsvorming zal plaatsvinden.

Liberia:

Bij brief van 27 juni jongstleden is Uw Kamer eveneens geïnformeerd over het landgebonden asielbeleid inzake Liberia. Vlak na het uitkomen van het huidige ambtsbericht Liberia van 12 mei 2003 hebben zich ontwikkelingen in de veiligheidssituatie aldaar voorgedaan waardoor het niet mogelijk was op dat moment nog te beslissen op asielverzoeken van Liberiaanse asielzoekers. Voor Liberia gold op dat moment geen speciaal beleid. In verband met de ondoorzichtige situatie in Liberia en vanwege het feit dat ook andere EU-landen inmiddels elk op eigen wijze maatregelen namen voor Liberiaanse asielzoekers, is besloten tot het instellen van een besluit- en vertrekmoratorium. De moratoria duren tot 1 februari 2004. Half december wordt het nieuwe ambtsbericht voor Liberia verwacht op grond waarvan uiterlijk in januari 2004 beleidsvorming zal plaatsvinden.

Soedan:

Op 8 juli 2003 heeft de Minister van Buitenlandse Zaken een ambtsbericht inzake Soedan uitgebracht. Het ambtsbericht is inmiddels voor publicatie vrijgegeven. De inhoud van het ambtsbericht heeft geen aanleiding gegeven tot het wijzigen van beleid. In Zuid-Soedan en het Nuba-gebergte is de veiligheidssituatie van dien aard dat een beleid van categoriale bescherming geïndiceerd zou zijn. Echter, in Noord-Soedan kunnen niet-Arabische Zuid-Soedanezen en Soedanezen die tot de Nuba-bevolkingsgroep behoren, zich in het algemeen aan het geweld onttrekken. Het ambtsbericht geeft echter wel aan dat personen die tot deze groepen behoren en zich in het noorden vestigen, het risico lopen negatief te worden bejegend door de veiligheidsdiensten. Als betrokkenen voor hun vertrek uit Soedan langere tijd probleemloos in Noord-Soedan hebben verbleven of zich in het buitenland niet oppositieel hebben opgesteld, is de kans op ernstige problemen met de autoriteiten echter

gering en geldt Noord-Soedan als verblijfsalternatief. In alle overige gevallen geldt voor bedoelde groepen een beleid van categoriale bescherming.

Deelrepubliek Tsjetsjenië:

Bij brief van 29 juli 2003 heeft de Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie de Tweede Kamer geïnformeerd omtrent het beleid inzake de deelrepubliek Tsjetsjenië, strekkende tot het besluit tot het ongewijzigd laten van het beleid ten aanzien van Tsjetsjenië. Dit besluit is genomen op basis van de informatie uit het ambtsbericht van de Minister van Buitenlandse Zaken, gedateerd 14 mei 2003, over de algemene situatie in de noordelijke Kaukasus. Voor asielzoekers uit de deelrepubliek Tsjetsjenië geldt thans geen bijzonder beleid. Op basis van de bedoelde informatie is aldus besloten het beleid ongewijzigd voort te zetten.

2.1.5 Ontwikkelingen AMA-beleid

Inleiding

De werkzaamheden voor de implementatie van het nieuwe AMA-beleid zijn toebedeeld naar vier deelprojecten: «toelating en terugkeer» dat is belegd bij de IND, «voogdij en opvang in de terugkeervariant» dat is belegd bij het COA en bij de Voogdij-instelling Nidos, «voogdij en opvang in de integratievariant» dat is belegd bij de Voogdij-instelling Nidos en «intensivering strafrechtelijke aanpak van mensensmokkel en mensenhandel» dat is belegd bij het OM. Daarnaast wordt een tussenvariant ingericht voor het jaar 2003, als overbrugging naar het uiteindelijke opvangmodel.

In deel 3, tabel 2 is zichtbaar sprake van een verdere voortzetting van de daling van ingestroomde AMA's. Dit geldt zowel voor de absolute hoeveelheid ama's als voor het relatieve aandeel van ama's in de totale asielinstroom.

Deelproject Toelating en terugkeer

Binnen het deelproject «Toelating en Terugkeer» is door de IOM opvangmogelijkheid gecreëerd voor vrijwillig terugkerende AMA's naar Angola. Tot 1 augustus 2003 zijn vijf opvangplaatsen beschikbaar. Vanaf 1 augustus kunnen in totaal twintig AMA's in Angola worden opgevangen.

Naast bovengenoemde activiteit profileert de IOM zich in toenemende mate als organisatie die voor ama's vrijwillige terugkeer mogelijk maakt. Om die reden is in het kader van het deelproject «Toelating en terugkeer» structurele monitoring ingericht van het aantal ama's dat door de IOM is geholpen met de vrijwillige terugkeer.

In de eerste viermaandsperiode van 2003 zijn in totaal 17 alleenstaande minderjarige vreemdelingen teruggekeerd, waarvan 10 ama's. Het aantal teruggekeerde alleenstaande minderjarige vreemdelingen is aanzienlijk hoger dan in 2002. In dezelfde periode in 2002 keerden 7 alleenstaande minderjarige vreemdelingen terug.

In deel 3 tabel 9 is de ontwikkeling van het aantal AMA's in procedure in de verschillende stadia van de procedure «asiel gehoor, asiel besluit, asiel bezwaar en asiel beroep» weergegeven. Er is sprake van een verschuiving van AMA-procedures van de IND naar de rechtbank. Op 1 januari 2002 stonden 10 769 zaken open bij de IND. Inmiddels is dat aantal gedaald naar 2 067 per eind augustus 2003, mede dankzij de lage instroom van

AMA's. Het aantal openstaande zaken bij de rechtbank is in die periode opgelopen van 2 422 zaken per januari 2002 naar bijna 8 800 zaken per eind augustus 2003.

Na een stijging van het aantal AC-afdoeningen van 14 naar 20 en 43% in de viermaandsperioden van 2002, is in de eerste viermaandsperiode van 2003 het afdoeningpercentage van AC afgedane AMA's 31%.

Deelproject Voogdij en opvang in de terugkeervariant

De implementatie van het nieuwe AMA-beleid heeft voor de opvang door het COA concreet vorm gekregen met de AMA-campus voor 15- tot en met 17-jarige AMA's in Vught (operationeel sinds november 2002) en in Deelen (gemeente Ede, geopend in maart 2003). De campus in Vught kende een roerige beginperiode. Uit onvrede met de beslotenheid, het intensieve programma en de herhaalde «terugkeerboodschap» hebben groepen AMA's de campus meerdere malen verlaten. Het bleek ook na aanpassingen niet mogelijk de opvang voor deze AMA's in Vught op een goede wijze te continueren waarna deze AMA's zijn overgeplaatst naar een andere locatie van het COA. In maart hebben besprekingen van de problematiek tussen het departement, Voogdij-instelling Nidos en het COA geleid tot aanpassingen van beslotenheid en programma, overigens zonder concessies te doen aan de uitgangspunten terugkeer en veiligheid. Vanaf dat moment heeft de campus in Vught een herstart gemaakt. De AMA-campus in Deelen is met deze aanpassingen van start gegaan en functioneert naar behoren. De samenwerking tussen de Voogdij-instelling Nidos en het COA verloopt goed.

In aanvulling op de gerealiseerde aanpassingen worden voorbereidingen getroffen voor een onafhankelijke commissie waartoe AMA's zich met klachten kunnen wenden, dit conform de uitspraak in het kort geding d.d. 11 april 2003 dat onder meer door stichting Rechtsbijstand Asiel tegen het COA en de Staat is aangespannen.

Als gevolg van de uitspraak wordt ook de regeling ten aanzien van inhouding van zakgeld op de campus aangepast en wordt een aanpassing van het programma doorgevoerd, zodanig dat jongeren in de avonden en in het weekend meer vrije tijd hebben.

Voor beide campussen is een ketenbreed systeem voor monitoring ontwikkeld op basis waarvan in de zomer van 2003 een tussentijdse evaluatie wordt opgesteld.

Uit de tussentijdse rapportage van het onderzoek dat de Terugkeerpilots van de Voogdij-instelling Nidos monitort blijkt dat jongeren zich op een normale wijze ontwikkelen. De schoolgang is normaal, het aantal jongeren dat met onbekende bestemming vertrekt is gering. Een toenemend aantal jongeren is in gesprek met hun begeleiders over terugkeer. Een enkele jongere heeft reeds een terugkeerbesluit genomen.

De Voogdij-instelling Nidos heeft in maart een landelijke «terugkeerbeurs» georganiseerd. Deze beurs waar veel kleinschalige initiatieven op het gebied van terugkeer vertegenwoordigd waren was met name bedoeld om mensen met elkaars initiatieven te laten kennismaken. Op de beurs heeft de Voogdij-instelling Nidos haar «infodesk terugkeer» gepresenteerd. Deze infodesk is bedoeld om vragen uit het veld over terugkeer te kunnen beantwoorden en daarnaast de meest voorkomende vragen en problemen m.b.t. terugkeer te inventariseren.

Uit de kleinschalige opvang van de Voogdij-instelling Nidos zijn in de verslagperiode ongeveer 6 jongeren teruggekeerd.

In essentie is de tussenvariant voor 15- tot en met 17-jarige AMA's de voortzetting van de AMA-opvang door het COA als overbrugging naar het uiteindelijke opvangmodel. Accenten/aanpassingen liggen primair op de terreinen veiligheid, terugkeer en ontwikkeling jongeren. Als gevolg van de dalende instroom en versnelde doorstroom naar de Voogdij-instelling Nidos in de tweede helft van 2002 heeft het COA de capaciteit sinds begin 2002 met circa 70% moeten reduceren tot 800 plaatsen per maart 2003. Bij de selectie van opvanglocaties heeft het COA zich laten leiden door geografische en kwalitatieve criteria (personeel en organisatie; huisvesting en ligging ten opzichte van voorzieningen; samenwerking met onderwijs en ketenpartners). Op de overgebleven locaties is een groot aantal maatregelen getroffen. Zo is per locatie door het COA, Voogdij-instelling Nidos en de Medische opvang asielzoekers (MOA) een analyse van toezicht en veiligheid gemaakt en zijn verbetermaatregelen getroffen. De basis hiervoor ligt in eerdere aanbevelingen van de Inspectie Jeugdhulpverlening en Jeugdbescherming en in samenwerkingsafspraken tussen het COA en Voogdij-instelling Nidos zoals geconcretiseerd in een draaiboek. Daarnaast wordt in samenwerking met het Paedologisch Instituut de methodiek – met ruime aandacht voor terugkeer – herzien en wordt de aansluiting tussen het onderwijs- en het opvangprogramma versterkt.

2.2 BELEIDSONTWIKKELINGEN EN ANALYSES REGULIER

In dit hoofdstuk treft u de beleidsontwikkelingen en analyses aan die betrekking hebben op de Reguliere procedures.

Inhoudsopgave:

- 2.2.1 Ontwikkelingen MVV procedure
- 2.2.2 Ontwikkelingen VVR procedure
- 2.2.3 Ontwikkelingen MVV en VVR Bezwaarprocedure
- 2.2.4 Ontwikkelingen aanbod en productie Regulier Beroep, Hoger Beroep en VoVo
- 2.2.5 Overdracht reguliere toelatingstaken van Vreemdelingendiensten naar IND

Inleiding

Voor alle reguliere procedures geldt dat wordt gerapporteerd op basis van door de IND geregistreerde zaken.

Feitelijk begint de procedure reeds eerder, hetzij bij de Vreemdelingendienst, hetzij op een diplomatieke post.

Voor de VVR procedures geldt dat een groot deel buiten de verantwoordelijkheid van de IND valt. Dit deel wordt door de Vreemdelingendiensten afgehandeld, waarvan nog geen cijfers kunnen worden opgenomen. Na de overdracht van de VVR taken van de Vreemdelingendienst naar de IND, zal ook voor deze procedure gelden dat het aanbod bij de IND een zuivere indicatie is van het totale aantal procedures. Voor de MVV procedure geldt dat de sinds 1 april van 2003 aanvragen niet meer bij de Vreemdelingendienst worden ingediend, maar rechtstreeks bij de IND. Vanaf het moment dat er geen werkvoorraden bij de Vreemdelingendiensten meer liggen geldt voor de MVV aanvragen dat het aanbod bij de IN een zuivere indicatie is van het aantal aanvragen in Nederland.

2.2.1 Ontwikkelingen MVV procedure

Aanbod

In de rapportageperiode zijn bijna 23 000 MVV aanvragen door de IND geregistreerd. Dit is een lichte daling ten opzichte van de eerste vier maanden van 2003. Vanaf 2002 is het aanbod van MVV procedures bij de IND hoog in vergelijking met 2001 en daarvoor. De verklaring moet worden gezocht in het afbouwen van de werkvoorraden bij de Vreemdelingendiensten in voorbereiding op de taakoverdracht aan de IND of kort daarna. Teneinde te kunnen bepalen of er ook sprake is van een autonome groei, is een korte analyse uitgevoerd, waarbij aanvraagdatum van de MVV en registratiedatum van de IND met elkaar zijn vergeleken, over de jaren 2001 en 2002. De analyse, waarvan de verkorte procedure geen deel uitmaakte, kent de onderstaande conclusie:

Begin 2002 is een start gemaakt, in de vorm van een aantal regionale pilots, met de overdracht van MVV-taken van de Vreemdelingendienst naar de Immigratie- en Naturalisatiedienst. Per 1 april 2003 zijn deze taken volledig overgegaan naar de IND. Gedurende deze voorbereiding op de taakoverdracht van MVV-taken (MVV-Dip posten en MVV-HPP) heeft de IND extra aanbod gekregen. Immers, alle MVV-aanvragen in de pilotregio's kwamen direct bij de IND binnen, terwijl de VD tegelijkertijd nog bestaande voorraden aan het afbouwen was. De IND kreeg dus aanbod van twee kanten: direct, en via de VD. Voor de niet-pilot regio's geldt dat de vreemdelingendiensten streefden naar een afbouw van de werkvoorraad tot nul op het moment van de taakoverdracht of kort daarna. Ook hierdoor heeft de IND een groter dan gebruikelijk aanbod gekend.

Zolang er nog voorraden lagen bij de vreemdelingendiensten heeft dit effect standgehouden. Sinds 1 augustus 2003 liggen nagenoeg geen lopende MVV procedures meer bij de vreemdelingendiensten.

Uit de analyse is gebleken dat in 2002 slechts 0,5% meer MVV aanvragen zijn ingediend dan in 2001. In 2002 zijn echter 35% meer MVV aanvragen door de IND geregistreerd (deel 3, grafiek 32). Hiermee wordt het effect van het wegwerken van de voorraden van de vreemdelingendiensten inzichtelijk. Naar verwachting zal het aanbod bij de IND zich in de komende rapportageperiode normaliseren.

In de analyse is overigens gebleken dat relatief meer MVV dip procedures zijn opgestart. Of dit een relatie heeft met het wegwerken van de voorraden bij de vreemdelingendienst is, of dat dit betrekking heeft op een autonome stijging van het aantal personen dat middels een MVV procedure naar Nederland komt, wordt nog nader onderzocht.

Productie en doorlooptijden

Het aantal door de IND afgehandelde MVV aanvragen was in de rapportageperiode 23 577 hetgeen een stijging is ten opzichte van de voorafgaande rapportageperiode, welke een relatief lage productie kende, die samenhang met de overdracht van taken van de vreemdelingendienst naar de IND.

De voorraad van MVV procedures is door de hogere productie van afdoeningen licht afgenomen. De gemiddelde doorlooptijd van de afgehandelde MVV aanvragen bedraagt thans 20 weken. Sinds het einde van 2001 is de gemiddelde doorlooptijd niet meer zo kort geweest. Het percentage van de aanvragen dat binnen twee maanden, na binnenkomst bij de IND, kan worden afgedaan hangt hiermee samen. Dit percentage is gestegen naar 77%.

Van de totale productie van MVV procedures in eerste aanleg en bezwaar betrof 41% een afwijzing of intrekking. Van verleende MVV's betrof 59% gezinsvorming of gezinshereniging, 24% studie, 10% arbeid en 7% overige verblijfsdoelen. Het aandeel verleningen wegens studie was in de rapportageperiode hoger dan gemiddeld. Dit past binnen het bekende seizoenspatroon, veroorzaakt door de start van het onderwijsjaar kort na de zomerperiode.

2.2.2 Ontwikkelingen VVR procedure

Met ingang van 1 september is de VVR toelatingsprocedure als ook de verleningprocedure overgedragen van de Vreemdelingendienst naar de IND. Dit houdt in dat deze rapportage betrekking heeft op de laatste vier maanden waarin de procedures startten bij de vreemdelingendienst. Het aanbod voor de IND betreft slechts een deel van het totale aanbod. Vanaf de volgende rapportage zal derhalve sprake zijn van een aanzienlijk hoger aanbod van VVR procedures bij de IND.

Aanbod

Het aanbod van VVR procedures bij de IND bedroeg ruim 4 500. Dit is een daling ten opzichte van de eerste vier maanden van 2003, toen het aanbod ruim 6 100 procedures bedroeg. Er is thans geen directe oorzaak te geven voor deze daling. Het is geheel afhankelijk van het aantal zaken dat door de VD aan de IND voorgelegd dient te worden. Het aanbod bij de IND is daardoor steeds sterk wisselend. Na de taakoverdracht zullen op basis van het aanbod bij de IND trends in VVR procedures beter inzichtelijk worden.

Productie en doorlooptijden

Het aantal afdoeningen van VVR procedures door de IND is eveneens gedaald ten opzichte van de voorafgaande periode. Deze bedroeg 3 798 procedures. De voorraad bedraagt thans ruim 7 000 procedures. De gemiddelde doorlooptijd van de afgehandelde procedures is 51 weken. Dit is inclusief de tijd waarin de aanvraag bij de vreemdelingendienst in procedure is geweest.

VVR inwilligingen

Van de door de IND afgehandelde VVR-procedures is slechts 13% toegelaten. Vanaf de volgende rapportageperiode zal dit percentage aanzienlijk toenemen. Immers dan komen alle aanvragen bij de IND binnen. Thans zijn dit uitsluitend nog de procedures waarin de Vreemdelingendienst de aanvraag aan de IND voorlegt.

2.2.3 Ontwikkelingen MVV en VVR Bezwaar

In totaal werden ruim 3300 bezwaren in de MVV procedure ingediend. De stijging komt voort uit de relatief hoge productie van MVV eerste aanleg procedures ten opzichte van de voorafgaande periode en de toename van het aandeel afwijzingen daarbinnen. In totaal werden bijna 2000 bezwaarzaken afgehandeld. De voorraad is diensgevolge gestegen naar ruim 6600 bezwaarprocedures. De gemiddelde doorlooptijd van de afgehandelde MVV bezwaarprocedures is nog steeds hoog met 47 weken. Ten opzichte van de voorafgaande periode is de doorlooptijd met vier weken gedaald.

Het aanbod van bezwaarprocedures VRR is gedaald ten opzichte van de voorafgaande periode, van circa 6 400 naar 5 500. De productie ligt op een gelijk niveau, waardoor de voorraad vrijwel ongewijzigd blijft. De gemiddelde doorlooptijd van de afgehandelde bezwaren in VVR procedures blijft verder oplopen en ligt thans op 69 weken. Dit is een indicatie van het feit dat oudere bezwaarzaken met prioriteit worden afgehandeld. De gemiddelde ouderdom van de procedures in de voorraad neemt als gevolg hiervan dan ook af. Doordat prioriteit wordt gegeven aan de afhandeling van aanvragen in eerste aanleg, is er onvoldoende capaciteit beschikbaar om de bezwaarvoorraad weg te werken. Onlangs is wederom IND personeel overgeheveld van Asiel naar Regulier zodat extra capaciteit op de afhandeling van reguliere bezwaarzaken kan worden ingezet.

2.2.4 Ontwikkelingen aanbod en productie Regulier Beroep, Hoger Beroep en VoVo

De instroom van reguliere beroepszaken is gedaald ten opzichte van de vorige rapportageperiode. Dit is een gevolg van de relatief lage productie van afdoeningen in bezwaarzaken door de IND, zowel in de voorafgaande periode als in de rapportageperiode. Ondanks een stijging in de afhandeling van reguliere beroepszaken, is de productie hiervan nog een fractie lager dan het aanbod van nieuwe beroepszaken. De voorraad van deze zaaksoort loopt als gevolg hiervan licht op.

Ook de instroom van reguliere voorlopige voorziening is licht gedaald, waarbij eveneens geldt dat ondanks een stijging van het aantal afgehandelde voorlopige voorzieningen de voorraad een lichte stijging laat zien. Naar verwachting zal de stijging van de totale voorraad reguliere zaken in 2003 minder hoog zijn dan eerder voorzien. Dit heeft te maken met het feit dat het aantal zaken dat uitstroomt de prognose voor 2003 waarschijnlijk zal overtreffen.

De doorlooptijd voor de afhandeling van reguliere beroepen is in de rapportage periode gedaald naar 53 weken. Dit was 56 weken.

In hoger beroep neemt het aanbod van reguliere zaken toe naar 119 in de rapportageperiode. Naar verwachting zal het aanbod van hoger beroepen nog verder toenemen, hetgeen in de komende periode gemonitord zal worden.

Het aantal voorlopige voorzieningen in hoger beroep voor reguliere zaken beperkt zich vooralsnog tot enkelen per maand.

2.2.5 Overdracht reguliere toelatingstaken

Begin september 2002 hebben de betrokken bewindspersonen van Justitie, BZK en V&I, ingestemd met de taakoverdracht van de vreemdelingendiensten naar de Immigratie- en Naturalisatiedienst en de afdelingen Burgerzaken/Publiekszaken van de gemeenten en met de intensivering van het toezicht op vreemdelingen.

Op 7 januari 2003 werd door de Stuurgroep «Reguliere Toelating en Intensivering Toezicht» het document «Inrichting Programmastructuur Voorbereidingsfase RTIT» vastgesteld.

Op basis van dit document en de onderliggende documenten, te weten het beslisdocument RTIT, de beide inrichtingsvoorstellen betreffende de back- en de frontoffice en het visiedocument «Intensivering Toezicht», wordt de implementatie- dan wel de realisatiefase van het programma RTIT thans uitgevoerd.

De RTIT-programmacoördinatie is belegd bij het Projectbureau Coördinatie Vreemdelingenketen (PCV). De belangrijkste deelprojecten zijn het

project «IND», het project «VD» en het project «Trojka»¹. Er is geen apart deelproject voor de implementatie dan wel realisatie. Het spreekt voor zich dat de deelprojecten van het programma RTIT, mede gelet op de nauwe onderlinge samenhang, zoveel mogelijk hetzelfde faseringstraject zullen volgen.

De overall programmacoördinatie is in handen zijn van de projectdirecteur PVC. De afstemming met de (projectmatige) activiteiten binnen de IND, de VD en het project «Trojka» vindt plaats in het projectleidersoverleg dat gecoördineerd door het PCV. De projectleiders rapporteren maandelijks over de voortgang aan de Stuurgroep RTIT en het PCV.

De besluitvorming met betrekking tot de plannen van aanpak, de eventuele daarop volgende aanpassingen en de beoordeling van zich voortdoende risico's vindt plaats in de Stuurgroep RTIT onder voorzitterschap van de DGI/AV. Deze stuurgroep komt in principe elke laatste vrijdag van de maand bijeen. Het programma wordt afgesloten met een eindrapportage. De inhoud van de tussentijdse en de eindrapportage wordt betrokken bij de periodieke ketenrapportage aan de Tweede Kamer.

Het project «IND» richt zich op de overname van de administratieve toelatingstaken, die thans door de vreemdelingendiensten uitgevoerd worden, de zogenoemde backofficetaak. In overleg met de gemeenten worden afspraken gemaakt over de aanpak en de inrichting van de door hen uit te voeren frontofficetaken in het toelatingsproces. Met de politie worden afspraken gemaakt over de wijze waarop zij zal kunnen beschikken over (historische) gegevens, informatie in het kader van het uitoefenen van het operationeel en strafrechtelijk toezicht.

Op 1 april 2003 heeft de overdracht van de MVV-taak van de vreemdelingendiensten aan de IND plaatsgevonden, gevolgd op 1 september 2003 door de overdracht van de VVR-taak. De overdracht van de andere administratieve toelatingstaken² is voorzien op 1 december 2003.

De aanpassing, de ontwikkeling en de bouw van de noodzakelijke ICT ligt op schema en zal op 1 april 2004 klaar en in gebruik zijn. Tot die datum zal de IND gebruik maken van het politieke systeem.

Naast de daadwerkelijke overdracht van de administratieve toelatingstaken realiseert het project «VD» de intensivering van het toezicht op vreemdelingen, alsmede de overdracht van kennis en ervaring met betrekking tot de fraudeblokkades aan de IND en de gemeenten. Van de door de overdracht van taken vrijvallende personele capaciteit zal ongeveer 450 bve's worden ingezet ten behoeve van de intensivering van het toezicht op vreemdelingen. De feitelijke inzet van deze 450 bve's zal gefaseerd in 2004/2005 gerealiseerd worden.

Het project «Trojka» faciliteert³ de overdracht van een groot deel van de publieksgebonden administratieve toelatingstaken van de vreemdelingendiensten naar de afdelingen Burgerzaken/Publiekszaken van de gemeenten. Het betreft hier de zogenoemde frontofficetaak. In samenwerking met de VNG wordt daartoe door het ministerie van Justitie een bestuursovereenstemming opgesteld. Besluitvorming, vaststelling daarentrent is voorzien begin oktober 2003.

Deze overdracht van de publieksgebonden toelatingstaken zal per 1 april 2004 haar beslag vinden. Vanuit een aantal gemeenten, waaronder de G4, is aangegeven dat men aldaar de taak eerder (per 1 januari 2004) wil overnemen van de vreemdelingendiensten.

¹ Waarin vertegenwoordigd de VNG en de NVVB.

² Verlenging, wijziging beperking, VVOR en Visa.

³ O.a. de beschrijving van werkprocessen, benodigde communicatie en opleiding, ICT en financiering nieuwe taken.

2.3 BELEIDSONTWIKKELINGEN EN ANALYSES TOEZICHT, GRENSBEWAKING, VERTREK EN TERUGKEER

In dit hoofdstuk treft u de beleidsontwikkelingen en analyses aan die betrekking hebben op Toezicht, Grensbewaking, en Terugkeer.

Inhoudsopgave:

- 2.3.1 Ontwikkelingen vertrek vanuit Asiel-, Regulier- en Toezichtprocedure
- 2.3.2 Ontwikkelingen bewaringszaken Vreemdelingenkamers en Raad van State
- 2.3.3 Stand van zaken uitzetcentra en vervoer vreemdelingen

2.3.1 Ontwikkelingen vertrek vanuit Asiel-, Regulier- en Toezichtprocedures

In de rapportageperiode zijn aanzienlijk minder (1765 = circa 20%) asielzoekers vertrokken dan in de voorgaande periode. Hiervoor zijn een viertal hoofdoorzaken aan te wijzen:

1. Het vertrekmoratorium voor Irak;
2. Het uitwerken van het voornemen uit het Hoofdlijnenakkoord om te komen tot een eenmalige regeling voor langdurig in Nederland verblijvende asielzoekers;
3. De toezegging van de toenmalige minister voor Vreemdelingenzaken & Integratie Nawijn, om gebruik te maken van zijn inherente afwijkingsbevoegdheid in geval van humanitair schrijnende zaken en;
4. De belofte aan de Tweede Kamer door de vorige minister voor Vreemdelingenzaken & Integratie geen onomkeerbare stappen te zetten in de zaken die eventueel onder de eenmalige regeling zullen vallen.

Inmiddels zijn, mede gezien het bovenstaande toezegging van de toenmalige Minister voor V&I, meer dan 8000 brieven gericht aan de minister met het verzoek gebruik te maken van de inherente afwijkingsbevoegdheid. Het feit dat geen onomkeerbare stappen gezet konden worden, dat wil zeggen geen uitzettingen en ontruiming mochten plaatsvinden, resulteerde in het effect dat de uitvoering van het terugkeerbeleid enigszins stagneerde. Onder de oude vreemdelingenwet vertrokken 845 (ca. 35%) minder asielzoekers en onder de nieuwe vreemdelingenwet 920 (ca. 15%). Zelfs het aantal verwijderingen van vreemdelingen die niet (langer) een asielprocedure hadden lopen (zgn. reguliere vreemdelingen) daalde (met 1179 = ca. 10%).

De grootste daling is, conform de verwachting naar aanleiding van bovenstaande ontwikkelingen, te zien in het aantal uitzettingen van asielzoekers (ca. 50%) en het aantal overige verwijderingen, waaronder met name de vertrekken na opheffing vreemdelingenbewaring vallen (ca. 40%). Ook het aantal met onbekende bestemming vertrokken vreemdelingen is flink gedaald (ca. 20% asiel en 22% niet asiel).

Opvallend is het vrijwel gelijk blijven van het aantal asielzoekers wat is vertrokken onder toezicht. Deze categorie omvat met name de asielzoekers die via het IOM zijn vertrokken. De cijfers van het IOM bevestigen dit beeld en laten zelfs een lichte toename zien.

Het aantal verwijderingen dat niet aan asielprocedures is gerelateerd was gedurende de rapportageperiode met ruim 11 000 verwijderingen hoog, in vergelijking 2002. Ten opzichte van de voorafgaande rapportageperiode is echter sprake van een afname met circa 10%. Deze afname betreft met name de uitzettingen en de vertrekken onder toezicht. In menig geval geldt dat ook bij dreiging van een uitzetting er sprake is geweest van een

brief aan de minister met het verzoek gebruik te maken van de inherente afwijkingsbevoegdheid. Daarnaast hebben er gedurende de rapportageperiode minder grootschalige acties plaatsgevonden voor de uitzetting van illegalen.

2.3.2 Ontwikkelingen bewaringszaken Vreemdelingenkamers en Raad van State

De instroom van beroepen in bewaringszaken blijft onverminderd hoog. In totaal zijn in 2003 al 16 035 zaken ingestroomd. Bewaringszaken moeten binnen korte termijnen worden afgedaan. Hierdoor bepalen zij voor een belangrijk deel hoeveel capaciteit er overblijft om reguliere en asielzaken te behandelen. Het kabinet heeft besloten om de Vreemdelingenwet 2000 in die zin te wijzigen dat de wettelijke termijn voor de kennisgeving wordt verlengd naar 28 dagen en het cyclisch horen wordt afgeschaft. Na doorvoering van die wetswijziging zal de instroom bewaringszaken kunnen dalen tot 15 700 zaken op jaarbasis. De inwerkingtreding was voorzien voor medio 2003. Behandeling van het wetsvoorstel heeft echter vertraging opgelopen. Thans is niet duidelijk of en wanneer de wijzigingen in werking kunnen treden. De verwachting is dat er in 2003 ongeveer 24 500 bewaringszaken zullen instromen. Het niet dan wel op een later tijdstip doorvoeren van de wetswijziging heeft tot gevolg dat de instroom bewaringszaken bij de vreemdelingenkamers hoog blijft (rond de 25 000 zaken in plaats van 15 700 zaken op jaarbasis). Dit heeft weer tot gevolg dat de voorraden van de vreemdelingenkamers uiteindelijk op een later tijdstip zullen zijn weggevoerd.

Het aantal hoger beroepen in bewaringszaken is licht afgenomen. Aangenomen kan worden dat het aanbod van hoger beroepen in deze zaaksoort stabiel zal blijven. Intensivering van het vreemdelingentoezicht kan hierbij in de toekomst een verdere stijging veroorzaken.

2.3.3 Stand van zaken uitzetcentra en vervoer vreemdelingen

Uitzetcentra

In het uitzetcentrum (UC) Zestienhoven zijn vanaf 27 juni 2003 72 plaatsen in gebruik genomen. Per 1 september zijn echter het totaal aantal van 198 plaatsen operationeel op Zestienhoven. De bezetting is nog niet 100% vanwege de relatief rustige zomerperiode in relatie tot het nog ontbreken van ruimtes en apparatuur.

Inmiddels hebben enkele grootschalige acties plaatsgevonden, waarbij een aantal charters zijn ingezet.

Uitzetcentrum Schiphol is momenteel in aanbouw en ligt op schema zodat de verwachting is dat UC Schiphol in november 2003 met 102 plaatsen operationeel zal zijn.

Vervoer

Een aantal knelpunten dat wordt ervaren bij het vervoer van gedetineerde vreemdelingen wordt in de komende periode uitgewerkt en opgelost.

DEEL 3

Bijlagen

3.1 BIJLAGE ASIELPROCEDURES EN OPVANG

In deze bijlage treft u differentiaties en toelichtingen aan met betrekking tot eerder vermelde kernpunten van de procedure Asiel, inclusief opvang.

ASIELINSTROOM

De Asielaanvragen, verdeeld in landen van herkomst (top 10).

Tabel 1	3e periode 2002	1e periode 2003	2e periode 2003	2e periode 2002	verschil	verschil in %
Irak	337	1 829	1 152	384	768	200%
Onbekend	47	99	194	66	128	194%
Liberia	95	71	173	102	71	70%
Iran	185	219	171	174	- 3	- 2%
Joegoslavië	174	99	156	140	16	11%
Somalia	151	122	155	197	- 42	- 21%
Burundi	172	101	141	145	- 4	- 3%
Turkije	178	171	132	187	- 55	- 29%
Afghanistan	232	179	127	260	- 133	- 51%
Nigeria	164	181	115	194	- 79	- 41%
overig	3 028	2 173	1 822	3 989	- 2 167	- 54%
Totaal	4 763	5 244	4 338	5 838	- 1 500	- 26%

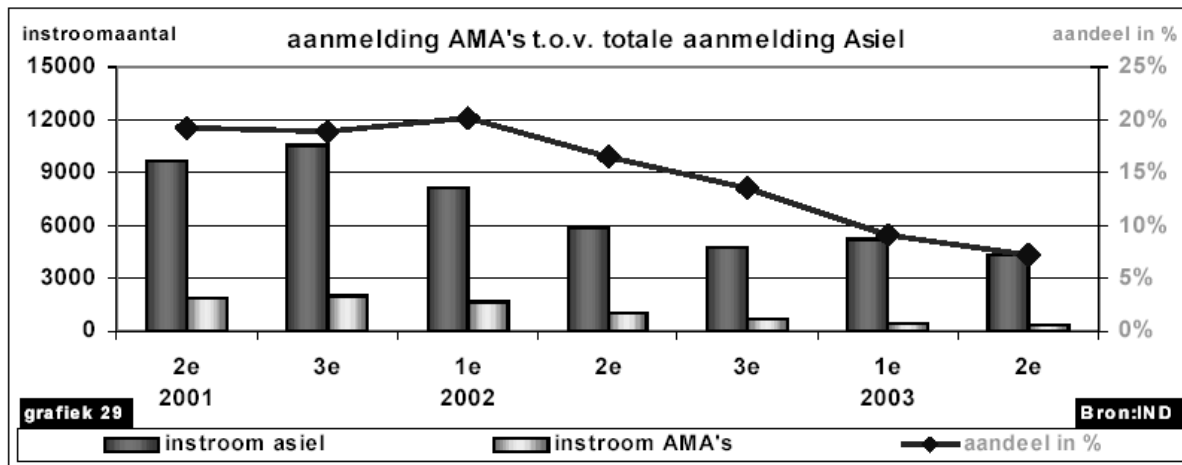
Bron: IND

Totale instroom AMA's

Tabel 2	Aantal	% van totale instroom
1998	3 504	8%
1999	5 009	13%
2000	6 705	15%
2001	5 950	18%
2002	3 233	17%
1e 6 maanden 2003	795	8%

Bron: IND

Grafiek over de aanmeldingen AMA's



Overeenkomst van Dublin

Tabel 3	1e periode 2002	2e periode 2002	3e periode 2002	1e periode 2003	2e periode 2003
Aanbod asiel gehoor	8 066	5 838	4 763	5 244	4 338
Dublinclaims uit	564	649	476	314	593
% Dublinclaims uit	7%	11%	10%	5%	14%
Dublinclaims in	707	880	583	684	874

Bron: IND

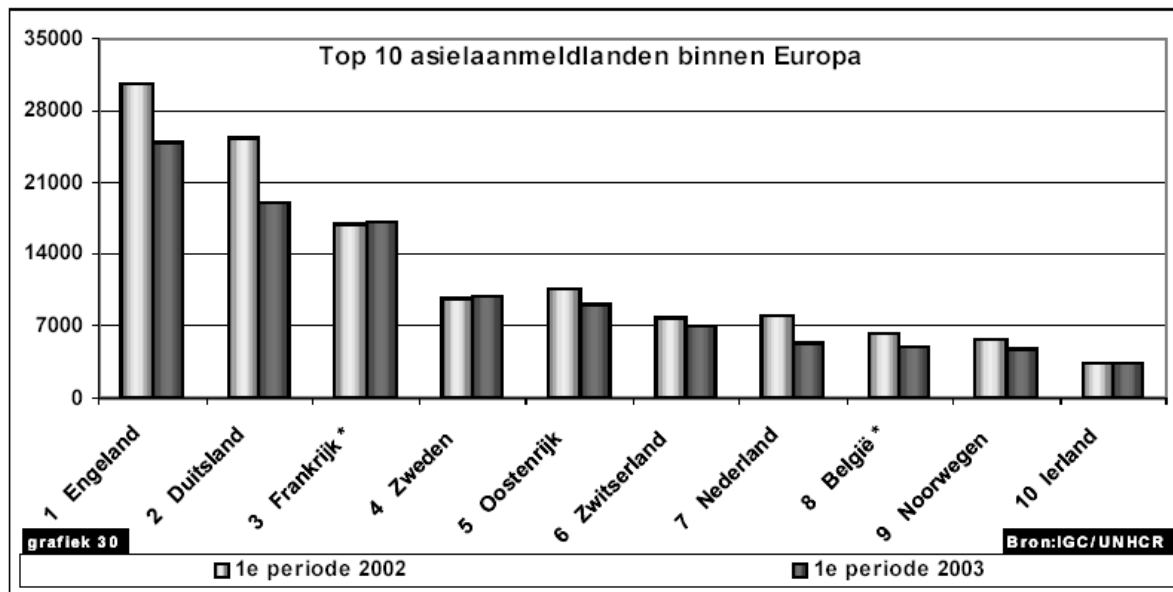
Overzicht Asielinstroom binnen Europa

Tabel 4		3e periode 2001	1e periode 2002	2e periode 2002	3e periode 2002	1e periode 2003
1.	Engeland	29 622	30 674	35 549	36 857	24 972
2.	Duitsland	30 346	25 249	22 737	23 058	18 951
3.	Frankrijk *	16 126	16 993	16 905	17 166	17 072
4.	Zweden	10 125	9 727	11 071	12 197	9 932
5.	Oostenrijk	10 266	10 714	13 292	15 348	9 076
6.	Zwitserland	7 623	7 775	8 940	9 502	7 044
7.	Nederland	10 505	8 066	5 838	4 763	5 244
8.	België *	7 722	6 199	6 047	6 522	5 016
9.	Noorwegen	6 615	5 625	5 880	5 975	4 821
10.	Ierland	3 611	3 421	3 792	4 421	3 485
11.	Tsjechië **	5 746	3 490	2 292	2 653	3 165
12.	Griekenland **	3 200	1 665	1 881	2 118	2 912
13.	Slowakije **	4 143	2 358	2 653	4 728	1 885
14.	Spanje	3 522	2 894	1 512	1 770	1 879
15.	Polen**	1 783	1 166	1 431	2 069	1 779
16.	Denemarken	3 939	2 653	1 619	1 675	1 520
17.	Finland	493	603	1 576	1 264	950
18.	Hongarije **	3 767	2 219	2 192	2 001	776
19.	Bulgarije **	915	1 565	736	587	495
20.	Roemenië **	623	398	422	288	442
21.	Luxemburg **	236	221	326	496	425
22.	Slovenië **	227	176	159	303	361
23.	Portugal **	52	80	100	65	40
Totaal		161 207	143 871	146 950	155 826	122 240

Bron: IGC/UNHCR; * = exclusief begeleide minderjarigen

** = voorlopige opgave, bron UNHCR

Grafiek top 10 asielaanmeldlanden binnen Europa



Aanbod, productie en doorlooptijd Beroep AC

Tabel 5	1e periode 2002	2e periode 2002	3e periode 2002	1e periode 2003	2e periode 2003
Aanbod	2 266	2 402	2 329	1 695*	1 472
Productie	2 301	2 394	2 276	1 815*	1 567
Doorlooptijd in weken	5	5	4	5	5

Bron: LSVK; * = reeds gepubliceerde cijfers zijn veranderd als gevolg van administratieve correcties

Aanbod, productie en doorlooptijd Hoger Beroep AC

Tabel 6	1e periode 2002	2e periode 2002	3e periode 2002	1e periode 2003	2e periode 2003
Aanbod	250	239	155	151	149
Productie	213	250	171	182	171
Doorlooptijd in weken	nb	5	6	7	8

Bron: R v S

ASIELBEHANDELING**Afdoening op Asiel beslis en VVR Asiel**

Tabel 7	1e periode 2002	2e periode 2002	3e periode 2002	1e periode 2003	2e periode 2003
VVA-bep	1 149*	1 006*	698*	1 385*	1 513
VVA-onbep	41	37	25*	165	279
VVR-bep	374	259	159	234	328
Afwijzing/intrekking	9 361	9 969*	7 481*	6 612	4 014
Overige niet inhoudelijke afdoening	2 102*	1 501*	1 187*	1 207	1 231

Bron: IND; * = reeds gepubliceerde cijfers zijn veranderd als gevolg van administratieve correcties

Omvang en ouderdom nog te behandelen Asiel beslis totaal

Tabel 8	per 30-04-2002	per 31-08-2002	per 31-12-2002	per 30-04-2003	per 31-08-2003
Ouder dan 1 jaar	7 154	5 438	4 966	3 324	3 175
6-12 maanden	4 692	3 759	2 052	1 405	2 481
3-6 maanden	3 831	2 312	1 400	1 680	2 881
0-3 maanden	3 616	1 999	1 617	3 691	2 504
Totale voorraad	19 291	13 508	10 035	10 100	11 041
Gemiddelde ouderdom in weken	35	39	47	40	31

Bron: IND

Aantal AMA's in procedure

Tabel 9	per 31-12-2001	per 31-12-2002	per 30-04-2003	per 31-08-2003
Asiel gehoor	1 693	179	146	151
Asiel beslis	5 417	1 547	1 145	849
Asiel bezwaar	3 659	1 228	923	1 067
Asiel beroep	2 422	9 019	9 827	8 769
Totaal	13 191	11 973	12 041	10 836

Bron: IND

Aanbod, productie, doorlooptijd en voorraad ambtsberichten

Tabel 10	mei 2003	juni 2003	juli 2003	augustus 2003
Aantal algemene ambtsberichten aangevraagd door de IND	4	1	4	1
Aantal afgehandelde algemene ambtsberichten	4	3	3	0
Voorraad algemene ambtsberichten	15			
Aantal individuele ambtsberichten aangevraagd door de IND	47	50	67	57
Aantal afgehandelde individuele ambtsberichten	79	66	101	49
Gemiddelde doorlooptijd individuele ambtsberichten in weken	20	21	19	18
Voorraad individuele ambtsberichten	253			

Bron: BuiZa

Asiel Bezwaar aanbod en productie

Tabel 11	1e periode 2002	2e periode 2002	3e periode 2002	1e periode 2003	2e periode 2003
Aanbod	2 338	2 722	2 328	3 760	3 480
Productie	16 259	12 274	6 458	6 327	3 641
Doorlooptijd vanaf opvoer IND in weken	83	86	75	66	40
Afdoening op Asiel bezwaar					
VVA-bep	557	398	263	926	1 048
VVA-onbep	240	244	132	240	259
VVR-bep	1 677	932	774	243	139
VVR-onbep	13	9	3	0	3
Afwijzing/intrekking	11 944	9 421	4 560	3 632	1 582
Overige niet inhoudelijke afdoening	2 717	1 716	1 181	1 286	610

Bron: IND

Omvang en ouderdom nog te behandelen Asiel bezwaar totaal

Tabel 12	Per 30-04-2002	Per 31-08-2002	Per 31-12-2002	Per 30-04-2003	Per 31-08-2003
Ouder dan 1 jaar	20 060	9 597	5 624	1 926	2 059
6-12 maanden	145	203	530	803	520
3-6 maanden	87	627	402	560	712
0-3 maanden	351	769	512	1 071	765
Totale voorraad	20 643	11 196	7 068	4 360	4 056
Gemiddelde ouderdom in weken	83	86	75	83	87

Bron: IND

Aanbod productie en doorlooptijd Asiel Beroep

Tabel 13	1e periode 2002	2e periode 2002	3e periode 2002	1e periode 2003	2e periode 2003
Asiel oude wet					
Aanbod	6 457	5 706	2 621	1 845*	992
Productie	2 459	3 038	3 104	4 221*	4 432
Doorlooptijd in weken	62	63	65	69	74
Asiel VW2000					
Aanbod	6 788	7 450	5 351	4 497*	2 906
Productie	1 671	2 863	3 419	4 559*	4 827
Doorlooptijd in weken	20	32	39	49	59

Tabel 13	1e periode 2002	2e periode 2002	3e periode 2002	1e periode 2003	2e periode 2003
Asiel totaal					
Aanbod	13 245	13 156	7 972	6 342*	3 898
Productie	4 130	5 901	6 523	8 780*	9 259
Doorlooptijd in weken	45	48	51	59*	66

Bron: LSVK; * = reeds gepubliceerde cijfers zijn veranderd als gevolg van administratieve correcties

Omvang en ouderdom nog te behandelen Asiel beroep totaal

Tabel 14	per 30-04-2002	per 31-08-2002	per 31-12-2002	per 30-04-2003	per 31-08-2003
1999 en ouder	598	407	285	151*	114
2000	2 037	1 268	749	473*	257
2001	17 488	14 358	11 117	7 499*	4 901
2002	12 004	23 544	29 053	24 947*	19 701
2003	5 657*	8 393			
Totale voorraad	32 127	39 577	41 204	38 727*	33 366

Bron: LSVK; * = reeds gepubliceerde cijfers zijn veranderd als gevolg van administratieve correcties

Aanbod, productie en doorlooptijd VoVo Asiel

Tabel 15	1e periode 2002	2e periode 2002	3e periode 2002	1e periode 2003	2e periode 2003
VoVo Asiel oude wet					
Aanbod	3 330	3 139	1 565	1 062*	513
Productie	2 631	3 137	2 447	3 263*	3 534
Doorlooptijd in weken	65	70	76	84	93
VoVo Asiel VW2000					
Aanbod	991	1 262	1 018	858*	599
Productie	641	822	766	903*	715
Doorlooptijd in weken	19	28	31	35*	40
VoVo Asiel totaal					
Aanbod	4 321	4 401	2 583	1 920*	1112
Productie	3 272	3 959	3 213	4 166*	4 249
Doorlooptijd in weken	56	61	66	73*	84

Bron: LSVK; * = reeds gepubliceerde cijfers zijn veranderd als gevolg van administratieve correcties

Omvang en ouderdom nog te behandelen VoVo Asiel totaal

Tabel 16	per 30-04-2002	per 31-08-2002	per 31-12-2002	per 30-04-2003	per 31-08-2003
1999	952	705	534	277*	171
2000	3 658	2 658	2 085	1 605*	1 070
2001	10 822	8 844	7 314	5 529*	4 006
2002	3 819	7 526	9 130	7 609*	6 027
2003	1 600*	2 209			
Totale voorraad	19 251	19 733	19 063	16 620*	13 483

Bron: LSVK; * = reeds gepubliceerde cijfers zijn veranderd als gevolg van administratieve correcties

Aanbod, productie en doorlooptijd Asiel Hoger Beroep

Tabel 17	1e periode 2002	2e periode 2002	3e periode 2002	1e periode 2003	2e periode 2003
Aanbod	59	184	290	544	721
Productie	47	184	220	503*	658
Doorlooptijd in weken	nb	4	4	6	7

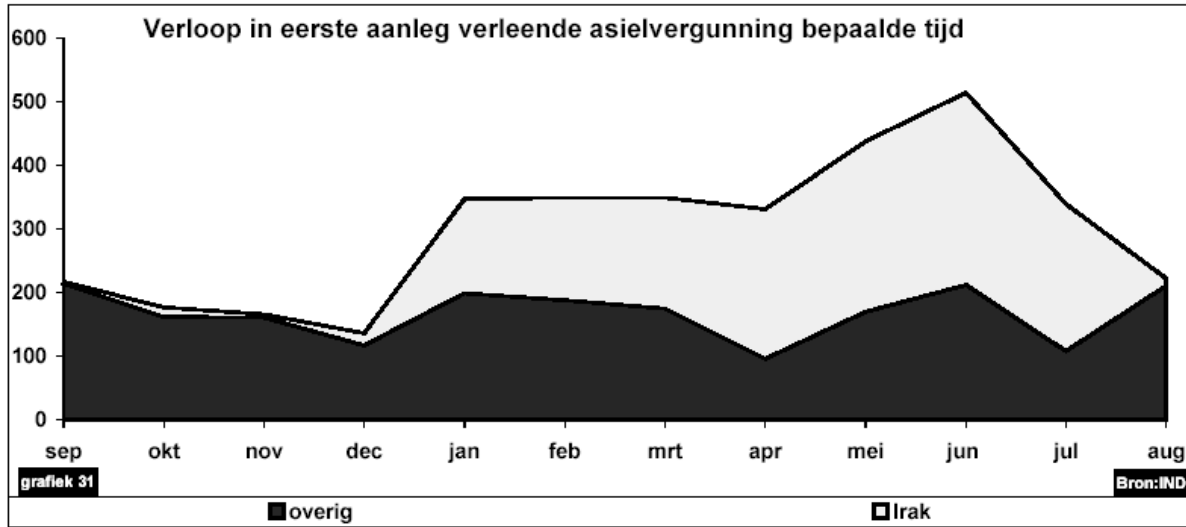
Bron: R v S; * = reeds gepubliceerde cijfers zijn veranderd als gevolg van administratieve correcties

Overzicht verleende Asielvergunningen voortkomende uit Asiel beslis en bezwaar

Tabel 18	1e periode 2002	2e periode 2002	3e periode 2002	1e periode 2003	2e periode 2003
Asielvergunning totaal	4 019	2 884	1 919	3 193	3 569

Bron: IND

Grafiek verloop in eerste aanleg verleende asielvergunningen bepaalde tijd.



OVERZICHT GEGEVENS CENTRALE OPVANG ASIELZOEKERS

Instroom centrale opvang naar nationaliteit

Tabel 19 nationaliteit	2e periode 2002	Nationaliteit	3e periode 2002	Nationaliteit	1e periode 2003	Nationaliteit	2e periode 2003
Angola	521	Irak	303	Irak	888	Irak	865
Afghanistan	333	Angola	259	Angola	180	Liberia	134
Irak	316	Sierra Leone	219	Afghanistan	127	Angola	123
Sierra Leone	272	Afghanistan	194	Iran	126	Burundi	123
Somalia	135	Burundi	147	Ivoorkust	104	Somalia	110
Burundi	131	Somalia	116	Somalia	102	Iran	105
Armenië	125	Soedan	101	Burundi	92	Joegoslavië	98
Soedan	100	Iran	99	Sierra Leone	90	Afghanistan	86
China	97	Joegoslavië	95	Joegoslavië	66	Turkije	73
Iran	90	China	94	Liberia	38	Azerbajdzjan	65
Overig	1 603	Overig	1 437	Overig	1 182	Overig	1 124
Totaal	3 723	Totaal	3 064	Totaal	2 995	Totaal	2 906

Bron: COA

Instroom/uitstroom centrale opvang

Tabel 20	1e periode 2002	2e periode 2002	3e periode 2002	1e periode 2003	2e periode 2003
Instroom	6 130	3 723*	3 064	2 995*	2 906
Uitstroom	8 291	9 143	9 502	9 380*	8 058
Saldo	- 2 161	- 5 420*	- 6 438	- 6385*	- 5152

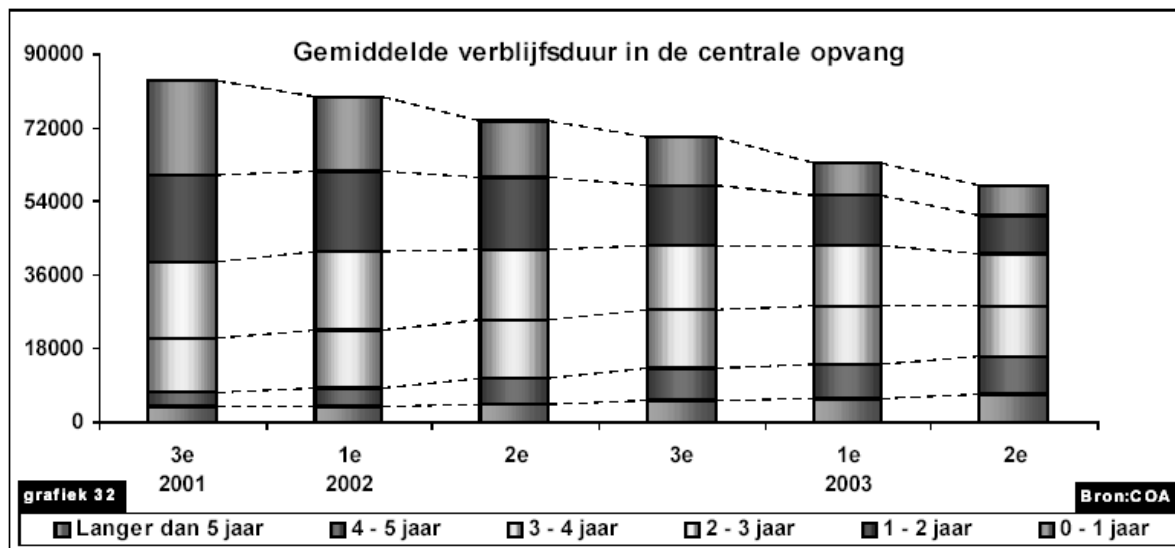
Bron: COA; * = reeds gepubliceerde cijfers zijn veranderd als gevolg van administratieve correcties

Bezetting centrale opvang naar top 10 nationaliteit op 1 september 2003 (incl. ZZA)

Tabel 21		Aantal	Aantal In %
Nationaliteit			
Irak		7 432	13%
Afghanistan		5 334	9%
Angola		4 564	8%
Azerbajdzjan		3 478	6%
Iran		3 328	6%
Joegoslavië		3 187	5%
Somalia		2 439	4%
Soedan		2 225	4%
Sierra Leone		2 119	4%
Armenië		1 893	3%
Overig		22 058	38%
totaal		58 057	100%

Bron: COA

Grafiek over de gemiddelde verblijfsduur bij de COA



3.2. BIJLAGE REGULIERE PROCEDURES

In deze bijlage treft u differentiaties en toelichtingen aan met betrekking tot eerder vermelde kernpunten van de Reguliere procedures.

MVV PRODUCTIE EN VOORRAAD

Aanbod, productie en doorlooptijden MVV dip

Tabel 22	1e periode 2002	2e periode 2002	3e periode 2002	1e periode 2003	2e periode 2003
Aanbod	3 801	3 928	5 863	7 515	4 173
Productie	3 442	3 763	4 496	4 912	6 314
Afgedaan binnen 2 mnd	85%	81%	53%	64%	nvt
Doorlooptijd vanaf aanvraag in weken	32	30	28	26	23
Doorlooptijd vanaf registratie IND in weken	7	6	7	9	12

Bron: IND

Aanbod, productie en doorlooptijden MVV HPP

Tabel 23	1e periode 2002	2e periode 2002	3e periode 2002	1e periode 2003	2e periode 2003
Aanbod	13 788	13 043	11 856	12 903	13 330
Productie	12 976	12 625	11 042	10 321	12 651
Afgedaan binnen 2 mnd	82%	79%	56%	67%	Nvt
Doorlooptijd vanaf aanvraag in weken	27	26	26	25	25
Doorlooptijd vanaf registratie IND in weken	7	7	9	11	13

Bron: IND

Aanbod, productie en doorlooptijden MVV inst

Tabel 24	1e periode 2002	2e periode 2002	3e periode 2002	1e periode 2003	2e periode 2003
Aanbod	2 749	6 240	3 460	2 478	5 402
Productie	2 745	6 184	3 528	2 567	4 612
Afgedaan binnen 2 mnd	94%	96%	88%	90%	nvt
Doorlooptijd vanaf aanvraag in weken	11	6	7	9	8
Doorlooptijd vanaf registratie IND in weken	3	2	2	2	5

Bron: IND

Omvang en ouderdom nog te behandelen aanvragen MVV totaal

Tabel 25	per 30-04-2002	per 31-08-2002	per 31-12-2002	per 30-04-2003	per 31-08-2003
Ouder dan 1 jaar	1 154	1 264	1 204	1 720	1 206
6-12 maanden	2 258	2 251	2 004	2 425	1 431
3-6 maanden	1 213	1 596	2 777	3 916	1 833
0-3 maanden	2 176	2 329	3 568	4 897	6 276
Totale voorraad	6 801	7 440	9 553	12 958	10 746
Gemiddelde ouderdom in weken	17	13	10	11	12

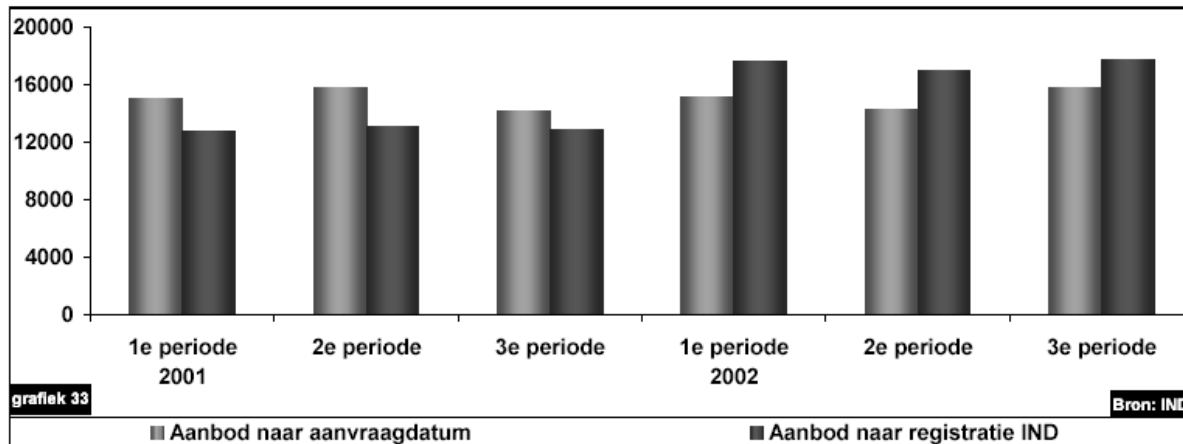
Bron: IND

Tabel 26

Verschil aanvraag – opvoer	MVV-Dip	MVV-Dip MVV-HPP	Aandeel in totaal
0–20 dagen	389	1 482	51%
20–30 dagen	91	482	16%
30–40 dagen	74	274	10%
40–50 dagen	68	158	6%
50–60 dagen	49	124	5%
Ouder dan 60 dagen	150	293	12%
Eindtotaal	821	2 813	100%

Bron: IND

Grafiek behorende bij MVV analyse in deel Beleidsontwikkelingen en analyses Regulier



Aanbod, productie en doorlooptijd MVV Bezwaar

Tabel 27	1e periode 2002	2e periode 2002	3e periode 2002	1e periode 2003	2e periode 2003
Aanbod	3 022	3 373	2 530	3 654	3 303
Productie	2 176	2 559	2 955	2 659	3 027
Doorlooptijd vanaf registratie IND in weken	31	31	41	50	47

Bron: IND

Omvang en ouderdom nog te behandelen MVV Bezwaar

Tabel 28	per 30-04-2002	per 31-08-2002	per 31-12-2002	per 30-04-2003	per 31-08-2003
Ouder dan 1 jaar	1 832	1 709	1 298	1 075	979
6–12 maanden	716	941	1 288	1 650	1 949
3–6 maanden	943	1 256	1 381	1 381	1 591
0–3 maanden	1 756	2 155	1 670	2 410	2 158
Totale voorraad	5 247	6 061	5 637	6 516	6 677
Gemiddelde ouderdom in weken	50	46	46	37	30

Bron: IND

Verhoudingen in % van afgehandelde MVV-aanvragen

Tabel 29	1e periode 2002	2e periode 2002	3e periode 2002	1e periode 2003	2e periode 2003
Gezinsvorming/hereniging	41%	34%	35%	38%	35%
Studie	8%	21%	11%	7%	14%
Arbeid	7%	6%	6%	8%	6%
Overige inwilliging	4%	3%	4%	4%	4%
Afwijzing/intrekking	40%	36%	34%	43%	41%

Bron: IND

VVR PRODUCTIE EN VOORRAAD**Aanbod, productie doorlooptijd VVR**

Tabel 30	1e periode 2002	2e periode 2002	3e periode 2002	1e periode 2003	2e periode 2003
Aanbod	4 873	5 419	5 182	6 140	4 544
Productie	4 552	6 185	5 350	4 388	3 798
Afgedaan binnen 4 mnd	65%	75%	62%	49%	nvt
Doorlooptijd vanaf aanvraag in weken	56	59	53	53	51
Doorlooptijd vanaf registratie IND in weken	46	27	23	22	24

Bron: IND

Omvang en ouderdom nog te behandelen aanvragen VVR

Tabel 31	per 30-04-2002	per 31-08-2002	per 31-12-2002	per 30-04-2003	per 31-08-2003
Ouder dan 1 jaar	3 237	2 579	2 217	2 374	2 587
6-12 maanden	1 688	1 633	1 636	2 166	2 515
3-6 maanden	949	923	924	1 561	1 420
0-3 maanden	548	521	710	717	611
Totale voorraad	6 422	5 656	5 487	6 818	7 133
Gemiddelde ouderdom in weken	42	38	35	28	29

Bron: IND

Aanbod, productie en doorlooptijd VVR Bezwaar

Tabel 32	1e periode 2002	2e periode 2002	3e periode 2002	1e periode 2003	2e periode 2003
Aanbod	4 788	6 771	5 676	6 408	5 502
Productie	4 706	5 348	6 478	5 719	5 521
Doorlooptijd vanaf registratie IND in weken	55	42	49	64	69

Bron: IND

Omvang en ouderdom nog te behandelen VVR Bezwaar

Tabel 33	per 30-04-2002	per 31-08-2002	per 31-12-2002	per 30-04-2003	per 31-08-2003
Ouder dan 1 jaar	6 388	5 647	4 542	3 778	3 034
6-12 maanden	1 578	2 132	3 060	3 387	4 077
3-6 maanden	1 635	2 489	2 449	2 496	2 764
0-3 maanden	3 066	3 822	3 237	3 972	3 351
Totale voorraad	12 667	14 090	13 288	13 633	13 226
Gemiddelde ouderdom in weken	69	62	60	52	52

Bron: IND

Aanbod, productie en doorlooptijd Regulier Beroep

Tabel 34	1e periode 2002	2e periode 2002	3e periode 2002	1e periode 2003	2e periode 2003
Aanbod	2 657	2 925	5 071	4 556*	3 723
Productie	2 289	2 716	2 909	3 294*	3 695
Doorlooptijd in weken	58	57	55	56*	53

Bron: LSVK;* = reeds gepubliceerde cijfers zijn veranderd als gevolg van administratieve correcties

Omvang en ouderdom nog te behandelen Regulier Beroep

Tabel 35	per 30-04-2002	per 31-08-2002	per 31-12-2002	per 30-04-2003	per 31-08-2003
1999 en ouder	269	178	119	46*	21
2000	2 264	1 527	1 035	630	369
2001	4 494	3 330	2 319	1 435*	917
2002	2 753	4 673	8 160	6 795*	5 138
2003	3 979*	6 468			
Totaal	9 780	9 708	11 633	12 885*	12 913

Bron: LSVK;* = reeds gepubliceerde cijfers zijn veranderd als gevolg van administratieve correcties

Aanbod, productie en doorlooptijd Regulier Beroep VoVo

Tabel 36	1e periode 2002	2e periode 2002	3e periode 2002	1e periode 2003	2e periode 2003
Aanbod	2 381	2 894	3 624	3 456*	3 361
Productie	2 287	2 471	2 365	2 944*	3 274
Doorlooptijd in weken	57	59	57	60	60

Bron: LSVK;* = reeds gepubliceerde cijfers zijn veranderd als gevolg van administratieve correcties

Omvang en ouderdom nog te behandelen Regulier Beroep VoVo

Tabel 37	per 30-04-2002	per 31-08-2002	per 31-12-2002	per 30-04-2003	per 31-08-2003
1999 en ouder	909	690	530	335*	168
2000	2 380	1 683	1 205	776*	519
2001	3 294	2 595	2 043	1 436*	1 011
2002	2 168	4 099	6 478	5 305*	4 081
2003	2 956*	5 116			
Totaal	8 751	9 067	10 256	10 808*	10 895

Bron: LSVK;* = reeds gepubliceerde cijfers zijn veranderd als gevolg van administratieve correcties

Aanbod, productie en doorlooptijd Regulier Hoger Beroep

Tabel 38	1e periode 2002	2e periode 2002	3e periode 2002	1e periode 2003	2e periode 2003
Aanbod	4	5	12	46	119
Productie	3	4	11	33	95
Doorlooptijd in weken	nb	3	6	7	7

Bron: R v S

3.3. BIJLAGE TOEZICHT, GRENSBEWAKING EN TERUGKEER

In deze bijlage treft u differentiaties en toelichtingen aan met betrekking tot eerder vermelde kernpunten van de procedure Toezicht en terugkeer.

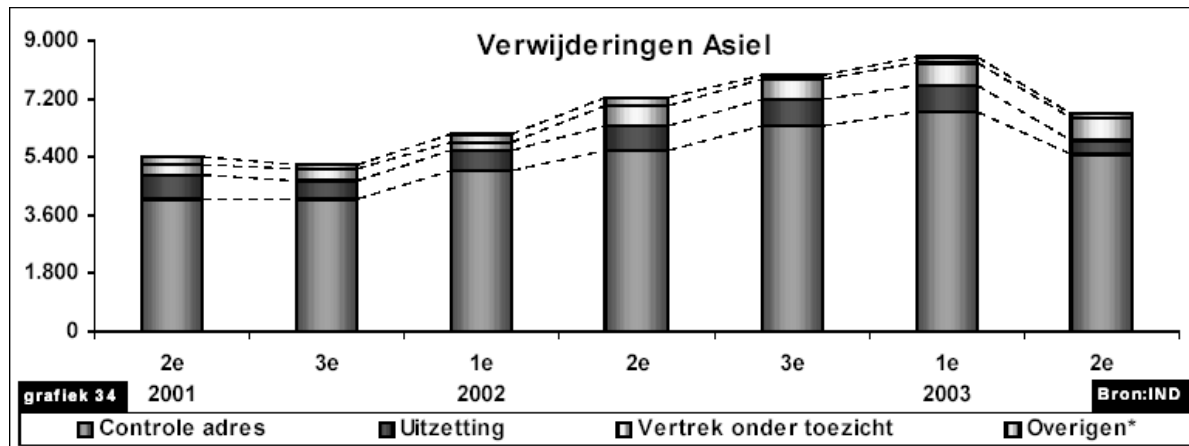
OVERZICHT VERWIJDERINGEN ASIEL

Verwijderingen illegaal vanuit de asielprocedure naar soort verwijdering

Tabel 39	1e periode 2002	2e periode 2002	3e periode 2002	1e periode 2003	2e periode 2003
Controle adres	4 956	5 577	6 342	6 786	5 503
Uitzetting	636	782	858	847	435
Vertrek onder toezicht	275	654	608	694	696
Overigen*	217	209	144	174	102
Totaal	6 084	7 222	7 952	8 501	6 736

Bron: IND* onder Overigen wordt onder andere verstaan de aanzeggingen vertrek na opheffing Vreemdelingenbewaring

Grafiek over ontwikkeling verwijdering Asiel



Verwijderingen Asiel naar soort terugkeerbeleid

Tabel 40	1e periode 2002	2e periode 2002	3e periode 2002	1e periode 2003	2e periode 2003
Stappenplan 2002	644	659	625	685	341
VW 2000	4 276	5 350	6 097	6 138	5 218
Overig*	1 164	1 210	1 229	1 678	1 177
Totaal	6 084	7 219	7 951	8 501	6 736

Bron: IND;* = onder overig wordt verstaan: het Stappenplan 1999 alsmede de daarvoor liggende gevallen

Huisvesting statushouders

Tabel 41	1e periode 2002	2e periode 2002	3e periode 2002	1e periode 2003	2e periode 2003
Aantal gehuisvest	2 403	2 891	3 128	3 194	2 591

Bron: DCIM

Productie IOM

Tabel 42	1e periode 2002	2e periode 2002	3e periode 2002	1e periode 2003	2e periode 2003
Aantal gevoerde gesprekken	4 945	4 329	4 840	5 214	5 996
Aantal vertrek met IOMfaciliteiten	515	832	856	890	967
Verhouding in procenten	10%	19%	18%	17%	16%

Bron: IOM;* reeds gepubliceerde cijfers kunnen veranderen als gevolg van administratieve correcties

Aanbod, productie en doorlooptijd bewaringszaken (Vreemdelingenkamer)

Tabel 43	1e periode 2002	2e periode 2002	3e periode 2002	1e periode 2003	2e periode 2003
Aanbod	7 347	8 159	8 618	8 054	7 979
Productie	7 158	8 101	8 553	7 937*	7 853
Doorlooptijd in weken	2	2	2	4	2

Bron: LSVK;* = reeds gepubliceerde cijfers zijn veranderd als gevolg van administratieve correcties

Productie en doorlooptijd bewaringszaken (Raad van State)

Tabel 44	1e periode 2002	2e periode 2002	3e periode 2002	1e periode 2003	2e periode 2003
Aanbod	120	152	126	121	104
Productie	85	152	129	125	104
Doorlooptijd in weken	nb	3	6	5	9

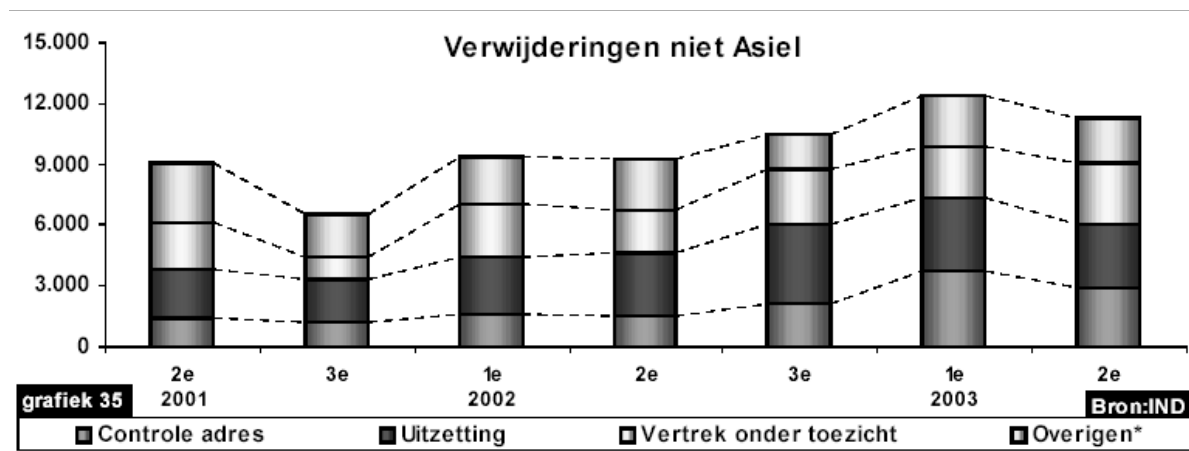
Bron: R v S

Verwijderingen illegaal vanuit Regulier proces naar soort verwijdering

Tabel 45	1e periode 2002	2e periode 2002	3e periode 2002	1e periode 2003	2e periode 2003
Controle adres	1 628	1 533	2 147	3 678	2 877
Uitzetting	2 783	3 107	3 849	3 708	3 213
Vertrek onder toezicht	2 605	2 135	2 778	2 529	3 014
Overigen*	2 371	2 519	1 671	2 500	2 132
Totaal	9 387	9 294	10 445	12 415	11 236

Bron: IND* onder Overigen wordt onder andere verstaan de aanzeggingen vertrek na opheffing Vreemdelingenbewaring

Grafiek over ontwikkeling verwijdering Regulier



3.4. BIJLAGE BEGRIPPENLIJST

AC	Aanmeld Centrum
AZ	Algemene Zaken
AMA	Alleenstaande Minderjarige Asielzoeker(zoals geregistreerd op moment van aanvraag)
AMV	Alleenstaande Minderjarige Vreemdeling
BuiZa	Ministerie van Buitenlandse Zaken
COA	Centraal Orgaan opvang Asielzoekers
DCIM	Directie Coördinatie Integratiebeleid Minderheden
IGC	International Governmental Consultation
IND	Immigratie en Naturalisatie Dienst
INDIS	Immigratie en Naturalisatie Dienst Informatie Systeem
IOM	Internationale Organisatie voor Migratie
KWE	Kleinschalige Woon Eenheden
LSVK	Landelijk Stafbureau Vreemdelingenzaken
MVV	Machtiging tot Voorlopig Verblijf
MVV-dip	Machtiging tot Voorlopig Verblijf via diplomatieke post
MVV-HPP	Machtiging tot Voorlopig Verblijf via Vreemdelingendienst
MVV-inst	Machtiging tot Voorlopig Verblijf via verkorte procedure
NiDos	Stichting voor voogdijschap Alleenstaande Minderjarige Asielzoekers
OVR	Procedure tot Ongewenst Verklaring
ROA	Regeling opvang Asielzoekers
RvS	Raad van State
TNV	Tijdelijke Noodvoorziening Vreemdelingen
UNHCR	United Nations High Commissioner for Refugees
VD	Vreemdelingen Dienst
VVA	Verblijfs Vergunning Asiel (Bepaalde en Onbepaalde tijd)
VVR	Verblijfs Vergunning Regulier (Bepaalde en Onbepaalde tijd)
VVTV	Voorwaardelijke Vergunning Tot Verblijf
ZZA	Zelf Zorg Arrangement