

Vergaderjaar 2004–2005

19 637

Vreemdelingenbeleid

Nr. 875

BRIEF VAN DE MINISTER VOOR VREEMDELINGENZAKEN EN INTEGRATIE

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 12 november 2004

Hierbij zend ik u, mede namens de Minister van Buitenlandse Zaken, de rapportage Vreemdelingenketen over de maanden mei tot en met augustus 2004. De hoofdpunten uit deze rapportage luiden als volgt:

Dalende instroom asielzoekers

De instroom van asielzoekers daalde in deze periode wederom verder (daling van 17% in vergelijking met vorige periode). Hierdoor was er ook een daling in het aanbod asielzoekers naar de opvang (COA) toe. Binnen de Aanmeldcentra werden minder vreemdelingen afgewezen, waardoor een lager aanbod ontstond naar de Vreemdelingenkamers en vervolgens de Raad van State.

Dalende bezetting in de opvang

De bezetting in de opvang is in deze rapportageperiode verder afgenomen doordat de uitstroom de instroom ruimschoots overtrof. De uitstroom bedroeg echter een lager aantal dan de vorige rapportageperiode. Dat werd hoofdzakelijk veroorzaakt door het starten van het Terugkeerproject in combinatie met vermindering van uitplaatsing vergunninghouders.

Knelpunten in reguliere procedures

Op 24 mei vond de conversie plaats van de gegevensbestanden van Vreemdelingenpolitie naar de IND met betrekking tot reguliere toelating. Direct na de conversie bleken zich grote problemen voor te doen bij de levering van verblijfstitels aan het GBA en de BVV en bij de levering van verblijfsdocumenten. Tevens trad er een vertraging op in de productie van beschikkingen. Een opgericht crisisteam voorzag in een groot aantal tussentijdse maatregelen. Daarmee kon echter niet worden voorkomen dat vreemdelingen in problemen kwamen op het gebied van in- en uitreis-mogelijkheden en aanspraken op voorzieningen.

Volgens het over deze problemen uitgebrachte audit-rapport van Het Expertise Centrum (HEC) zijn de gerezen problemen ernstig, maar niet onoplosbaar. Met de oplossing is inmiddels een begin gemaakt en de structuur waarbinnen deze verbeteringen plaats vinden, is versterkt. Tevens is de President van de Algemene rekenkamer verzocht een onderzoek in te stellen naar de primaire proces/bedrijfsvoering van de IND, specifiek gericht op de reguliere toelatingstaken, rekening houdend met de andere taken van de IND.

Terugkeerproject

Op 30 juli is het eerste vertrekcentrum geopend in de gemeente Vlagtwedde, waarmee aan de voorwaarden voor de start van de fasegewijze aanpak van het project is voldaan. Het eerste vertrekcentrum heeft een capaciteit van 400 plaatsen. Om binnen de fasegewijze aanpak de zelfstandige terugkeer te bevorderen, is er een financiële regeling (de zogenoemde HRPT) ontwikkeld in samenwerking met IOM. Deze regeling is sinds 23 juni beschikbaar. Op het moment van rapportage waren 286 vreemdeling met deze HRPT regeling teruggekeerd naar het land van herkomst. In totaal waren op het moment van rapportage ongeveer 3 500 personen uitgestroomd van de totale doelgroep van het project terugkeer.

De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie,
M. C. F. Verdonk

**RAPPORTAGE VREEMDELINGENKETEN OVER DE PERIODE MEI
t/m AUGUSTUS 2004 November 2004**

INHOUDSOPGAVE

Inleiding	4		
Deel 1: Overzichten kernpunten procedureverloop	6	Deel 2: Actuele beleidsontwikkelingen en analyses	14
1.1 Kernpunten Asiel procedure en Opvang	6	2.1 Beleidsontwikkelingen en analyses Asielprocedures en Opvang	14
Grafiek 1: aanvraag Asiel	6	2.1.1: Ontwikkelingen Asielprocedures	14
Grafiek 2: aanmelding AC	6	2.1.2: Ontwikkelingen opvang	16
Grafiek 3: opvang Asiel	6	2.1.3: Ontwikkelingen Asielbeleid	17
Grafiek 4: aanbod en productie Beroep AC, inclusief Dublin	7	2.1.4: Ontwikkelingen AMV beleid	20
Grafiek 5: aanbod en productie Hoger beroep AC, inclusief Dublin	7	2.1.5: Ontwikkelingen realisatie ten opzichte van verwachting	22
Grafiek 6: Asiel Beslis	7	2.2 Beleidsontwikkelingen en analyses Regulier	23
Grafiek 7: voortgang Asiel Beslis	8	2.2.1: Ontwikkelingen MVV 1a procedure	23
Grafiek 8: Asiel inwilliging	8	2.2.2: Ontwikkelingen VVR 1a procedure	23
Grafiek 9: Asiel Beroep	8	2.2.3: Ontwikkelingen MVV en VVR Bezwaar-procedure	24
Grafiek 10: Asiel VoVo	8	2.2.4: Ontwikkelingen Regulier Beroep, Hoger Beroep en VoVo	24
Grafiek 11: Asiel Hoger Beroep	9	2.2.5: Ontwikkelingen project bekorten doorlooptijden Regulier	25
1.2 Kernpunten Reguliere procedure	9	2.2.6: Ontwikkelingen realisatie ten opzichte van verwachting	25
Grafiek 12: MVV eerste aanleg procedure	9	2.3 Beleidsontwikkelingen en analyses Toezicht en Terugkeer	26
Grafiek 13: voortgang MVV eerste aanleg procedure	9	2.3.1: Ontwikkelingen Toezicht	26
Grafiek 14: MVV-Bezwaar	10	2.3.2: Ontwikkelingen Vertrek en administratief Vertrek	26
Grafiek 15: MVV inwilliging (inclusief Bezwaar)	10	2.3.3: Ontwikkelingen project Terugkeer	27
Grafiek 16: VVR eerste aanleg	10	2.3.4: Ontwikkelingen Bewaring	29
Grafiek 17: Voortgang VVR eerste aanleg	11	2.3.5: Ontwikkelingen realisatie ten opzichte van verwachting	29
Grafiek 18: VVR-Bezwaar	11	Deel 3: Bijlagen	31
Grafiek 19: VVR inwilliging (inclusief Bezwaar)	11	3.1 Bijlage Asielprocedures en Opvang (tabellen en grafieken)	31
Grafiek 20: Regulier Beroep	11	3.2 Bijlage Regulier (tabellen en grafieken)	39
Grafiek 21: Regulier VoVo	12	3.3 Bijlage Toezicht en Terugkeer (tabellen en grafieken)	43
Grafiek 22: Regulier Hoger Beroep	12	3.4 Bijlage Begrippenlijst	46
1.3 Kernpunten Toezicht en Terugkeer	12		
Grafiek 23: vertrek en administratief vertrek Asiel	12		
Grafiek 24: vertrek en administratief vertrek niet Asiel	12		
Grafiek 25: Bewaring Beroep	13		
Grafiek 26: Bewaring Hoger Beroep	13		
Grafiek 27: Weigering Grens	13		

Inleiding

In deze rapportage wordt verslag gedaan van de stand van zaken in de vreemdelingenketen. De rapportage betreft met name de maanden mei tot en met augustus 2004.

Het rapport bestaat uit drie delen. In elk deel wordt informatie weergegeven over drie verschillende procedures in de vreemdelingenketen, te weten:

- de asielprocedure, (inclusief de opvang van asielzoekers)
- de reguliere procedure
- de toezicht- en terugkeerprocedure

In deel 1 van de rapportage zijn de belangrijkste kernpunten in de vreemdelingenketen in de vorm van grafieken weergegeven, met beknopte tekstuele uitleg.

In deel 2 van de rapportage zijn de ketenanalyses, alsmede de beleids- en bestuurlijke ontwikkelingen opgenomen. In dit deel van de rapportage is in de paragrafen 2.1.5, 2.2.6 en 2.3.5 een overzicht opgenomen, waarin prognoses en realisaties in de vreemdelingenketen met elkaar worden vergeleken.

Deel 3 van de rapportage bevat verdere gedetailleerde uitwerkingen van de ontwikkelingen in de vreemdelingenketen. Waar nodig wordt in de eerste delen van de rapportage naar één van de onderwerpen in deel 3 verwezen.

Belangrijke ontwikkelingen in de afgelopen rapportageperiode zijn:

Dalende instroom asielzoekers

De instroom van asielzoekers daalde in deze periode wederom verder (daling van 17% in vergelijking met vorige periode). Hierdoor was er ook een daling in het aanbod asielzoekers naar de opvang (COA) toe. Binnen de Aanmeldcentra werden minder vreemdelingen afgewezen, waardoor een lager aanbod ontstond naar de Vreemdelingenkamers en vervolgens de Raad van State.

Dalende bezetting in de opvang

De bezetting in de opvang is in deze rapportageperiode verder afgenomen doordat de uitstroom de instroom ruimschoots overtrof. De uitstroom bedroeg echter een lager aantal dan de vorige rapportageperiode. Dat werd hoofdzakelijk veroorzaakt door het starten van het Terugkeerproject in combinatie met vermindering van uitplaatsing vergunninghouders.

Knelpunten in reguliere procedures

Op 24 mei vond de conversie plaats van de gegevensbestanden van Vreemdelingenpolitie naar de IND met betrekking tot reguliere toelating. Direct na de conversie bleken zich grote problemen voor te doen bij de levering van verblijfstitels aan het GBA en de BVV en bij de levering van verblijfsdocumenten. Tevens trad er een vertraging op in de productie van beschikkingen. Een opgericht crisisteam voorzag in een groot aantal tussentijdse maatregelen. Daarmee kon echter niet worden voorkomen dat vreemdelingen in problemen kwamen op het gebied van in- en uitreis-mogelijkheden en aanspraken op voorzieningen. Volgens het over deze problemen uitgebrachte audit-rapport van Het

Expertise Centrum (HEC) zijn de gerezen problemen ernstig, maar niet onoplosbaar. Met de oplossing is inmiddels een begin gemaakt en de structuur waarbinnen deze verbeteringen plaats vinden, is versterkt. Tevens is de President van de Algemene rekenkamer verzocht een onderzoek in te stellen naar de primaire proces/bedrijfsvoering van de IND, specifiek gericht op de reguliere toelatingstaken, rekening houdend met de andere taken van de IND.

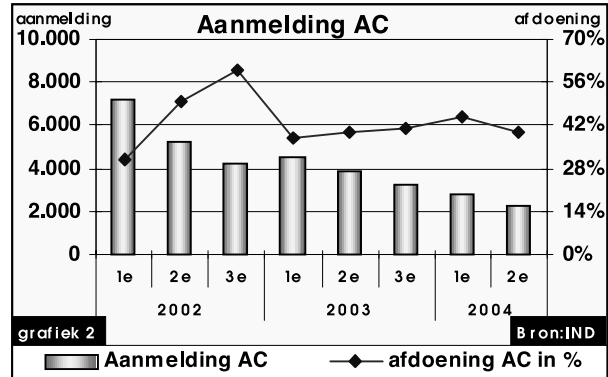
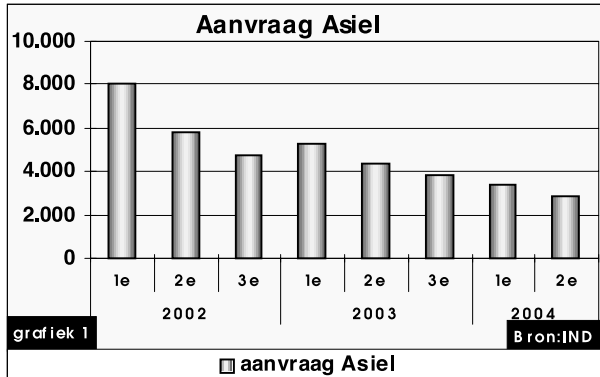
Terugkeerproject

Op 30 juli is het eerste vertrekcentrum geopend in de gemeente Vlagtwedde, waarmee aan de voorwaarden voor de start van de fasegewijze aanpak van het project is voldaan. Het eerste vertrekcentrum heeft een capaciteit van 400 plaatsen. Om binnen de fasegewijze aanpak de zelfstandige terugkeer te bevorderen, is er een financiële regeling (de zogenoemde HRPT) ontwikkeld in samenwerking met IOM. Deze regeling is sinds 23 juni beschikbaar. Op het moment van rapportage waren 286 vreemdelingen met deze HRPT regeling teruggekeerd naar het land van herkomst. In totaal waren op het moment van rapportage ongeveer 3 500 personen uitgestroomd van de totale doelgroep van het project terugkeer.

DEEL 1

Overzichten kernpunten procedureverloop

1.1 Kernpunten Asielprocedure en Opvang

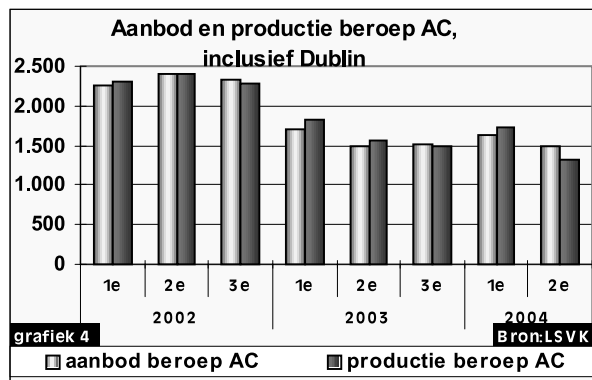
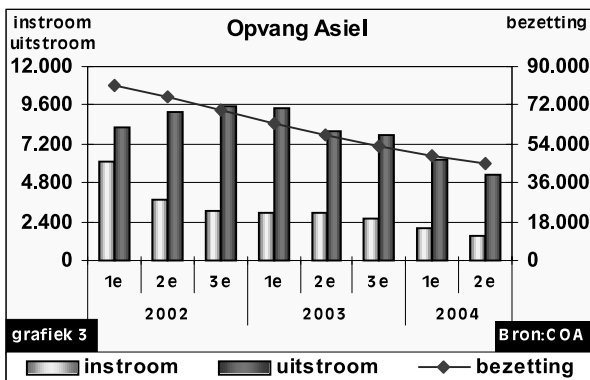


Grafiek 1: Aanvraag Asiel

Ook in de tweede periode van 2004 daalt de asielinstroom verder (van 3 433 aanvragen in de eerste periode van 2004 naar 2 858 aanvragen in de tweede periode van 2004, een daling van 17%). Vergeleken met de tweede periode van 2003 is er sprake van een daling van 34% (zie tabel 4 in deel 3).

Grafiek 2: Aanmelding en afdoening AC

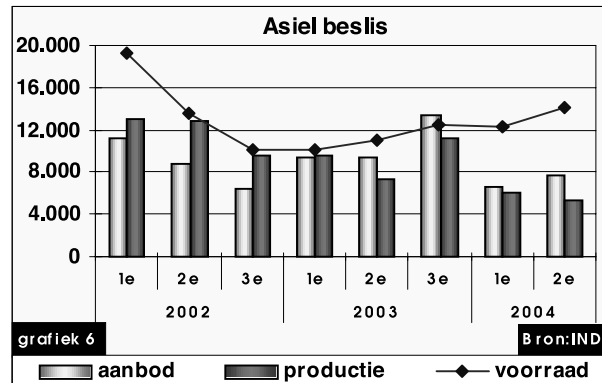
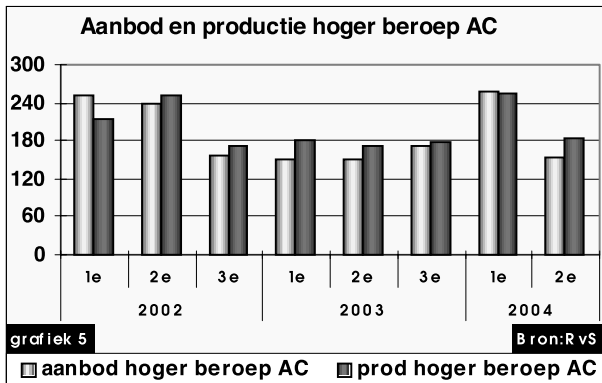
Het afdoeningspercentage bij de 48-uursprocedure is van 45% in de eerste periode van 2004 naar 40% in de tweede periode van 2004 gedaald. Dit wordt hoofdzakelijk veroorzaakt door instroom van asielzoekers, wiens aanvraag zich om beleidsmatige redenen niet leent voor inhoudelijke afhandeling op het Aanmeldcentrum (zie paragraaf 2.1.1 in deel 2).



Grafiek 3: Opvang Asiel

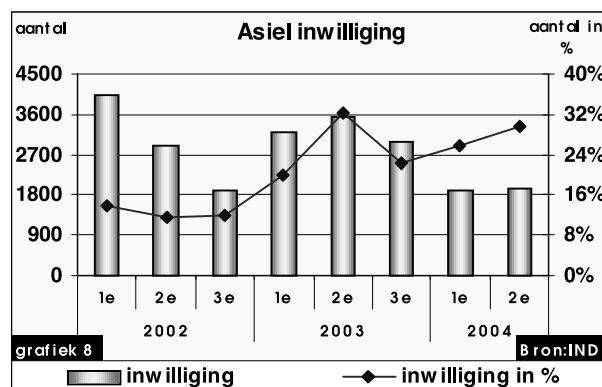
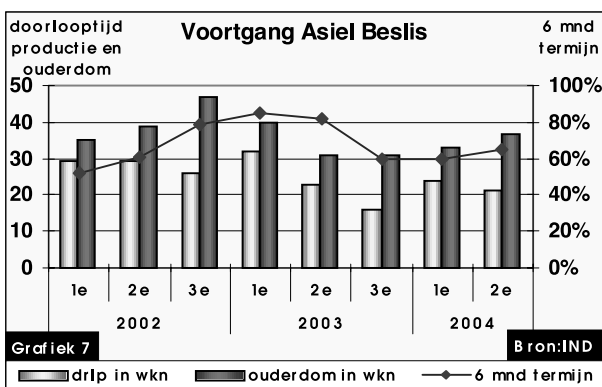
De instroom bij de opvang van asielzoekers daalde van 2 048 personen in de eerste periode van 2004 naar 1 565 personen in de tweede periode van 2004. De uitstroom daalde ook, en wel van 6 332 personen naar 5 290 personen. Doordat de uitstroom de instroom ruim overstijgt (zie tabel 25 in deel 3), zet de eerdere daling van de bezetting in de centrale opvang zich verder voort (gedaald van 48 451 personen op 1 mei naar 44 613 personen op 1 september 2004).

Grafiek 4: Aanbod en productie Beroep AC, inclusief Dublin
 Het aantal beroepen, gericht tegen de afwijzing van de asielaanvraag op het Aanmeldcentrum, is licht gedaald ten opzichte van de voorafgaande periode (van 1 631 zaken in de eerste periode van 2004 naar 1 501 zaken in de tweede periode van 2004). Deze daling werd veroorzaakt door de lagere instroom asielaanvragen op het Aanmeldcentrum.



Grafiek 5: Aanbod en productie Hoger Beroep AC, inclusief Dublin
 Ook bij de Raad van State is er sprake van een daling in het aanbod AC-zaken (van 257 zaken in de eerste periode van 2004 naar 154 zaken in de tweede periode van 2004). Deze daling houdt direct verband met het lagere aanbod van AC Beroep zaken door de Vreemdelingenkamers. In de eerste periode van 2004 was er extra aanbod, voortgekomen uit procedures rond de 48-uurs termijn in de AC's.

Grafiek 6: Asiel Beslis
 Door een hoge productie beroepen, gericht tegen de asielsbeslissing (waarna terugverwijzing ter behandeling door de IND volgt), is het aanbod Asiel Beslis in deze periode gestegen. In het verlengde van de overdracht van taken is – met instemming van BZK – reeds een enkele asieltaak door de politie overgedragen aan de IND. Hierdoor zijn verzoeken om verlening van een asielpermit voor onbepaalde tijd nu in de cijfers zichtbaar geworden. Het aanbod Asiel Beslis is gestegen van 6 671 procedures in de eerste periode van 2004 naar 7 689 procedures in de tweede periode 2004. De productie daalde van 6 001 procedures in de eerste periode van 2004 naar 5 213 procedures in de tweede periode 2004 (zie paragraaf 2.1.1 in deel 2 en tabel 10 in deel 3).

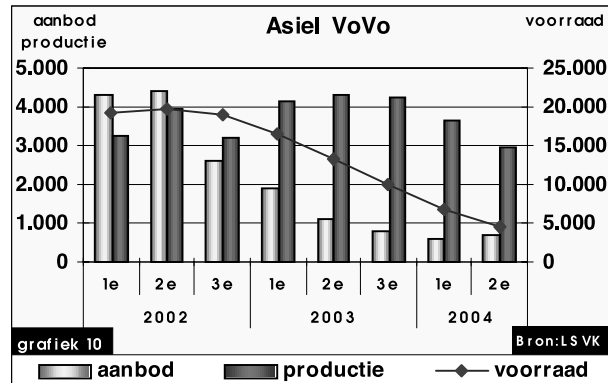
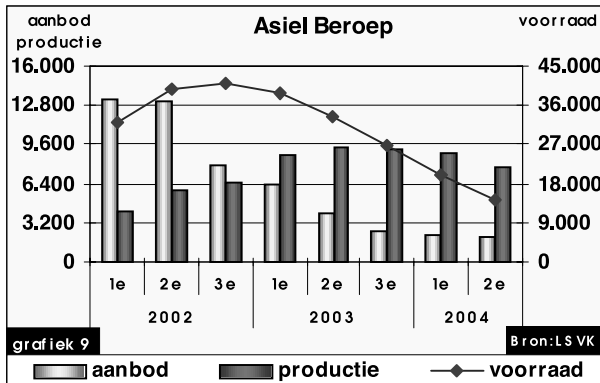


Grafiek 7: Voortgang Asiel Beslis

Het percentage dat binnen 6 maanden (wettelijke termijn) is afgedaan is ten opzichte van de voorgaande periode gestegen (van 60% in de eerste periode van 2004 naar 65% in de tweede periode van 2004). Doordat de productie in deze termijn voor een groot deel bestaat uit procedures voortkomend uit terugverwijzing (prioriteitsbehandeling), daalt de gemiddelde doorlooptijd van de productie en stijgt de gemiddelde ouderdom van de voorraad.

Grafiek 8: Asiel inwilliging

De verdere stijging van het percentage asiel inwilliging (van 26% in de eerste periode van 2004 naar 30% in de tweede periode van 2004) wordt veroorzaakt door diverse factoren: het hoge aandeel verlengingen in de productie, stijging in vergunningen op grond van onmogelijkheid tot terugkeer naar het land van herkomst en tot slot de benutting door de Minister van haar discretionaire bevoegdheid (zie paragraaf 2.1.1 in deel 2).

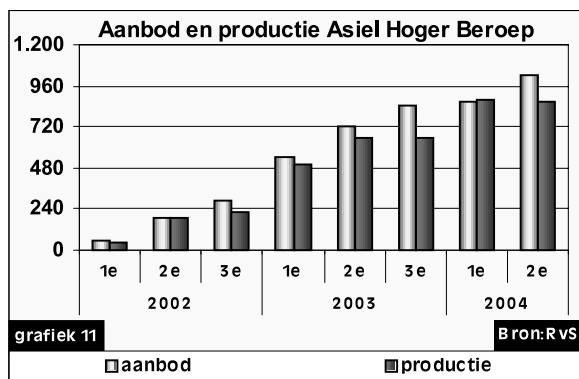


Grafiek 9: Asiel Beroep

De instroom Asiel Beroep is in deze periode nagenoeg gelijk aan voorgaande periode, maar blijft hiermee achter op de gestelde prognose. De productie overstijgt het aanbod ruimschoots, waardoor de voorraad wederom sterk daalt (van 19 937 zaken in de eerste periode van 2004 naar 14 223 zaken in de tweede periode van 2004). Doordat er nog een inhaal-slag komt op Asiel Beslis zal het aanbod in de eerstvolgende periode een stijging laten zien.

Grafiek 10: Asiel VoVo

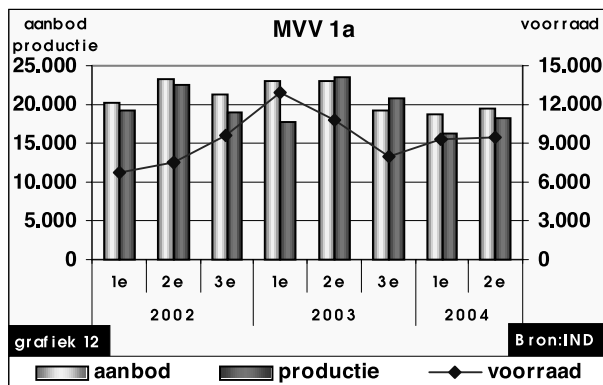
Eenzelfde beeld als bij Asiel Beroep laat de voorlopige voorziening Asiel zien. De voorraad daalt verder van 6 808 zaken in de eerste periode 2004 naar 4 480 zaken in de tweede periode van 2004.



Grafiek 11: Asiel Hoger Beroep

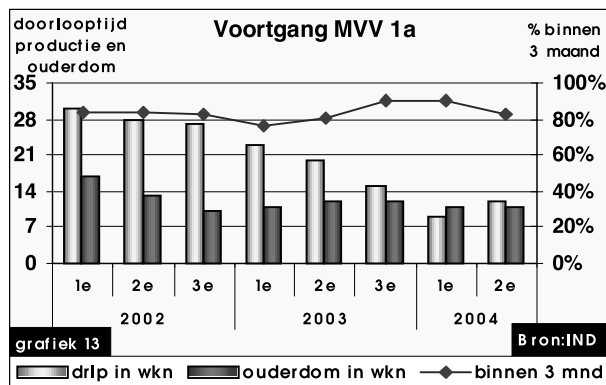
Het aanbod stijgt deze periode van 864 zaken in de eerste periode van 2004 naar 1 025 zaken in de tweede periode van 2004. De stijging van het aanbod komt voort uit de hoge productie van de Vreemdelingenkamers. De productie in hoger beroep laat een lichte daling te zien, namelijk van 880 zaken in de eerste periode van 2004 naar 865 zaken in tweede periode van 2004.

1.2 Kernpunten Reguliere procedure



Grafiek 12: MVV eerste aanleg procedure

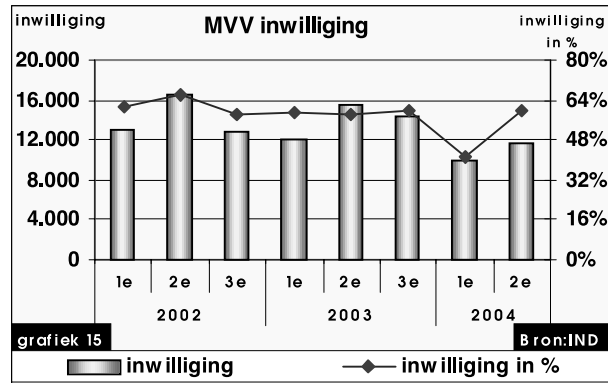
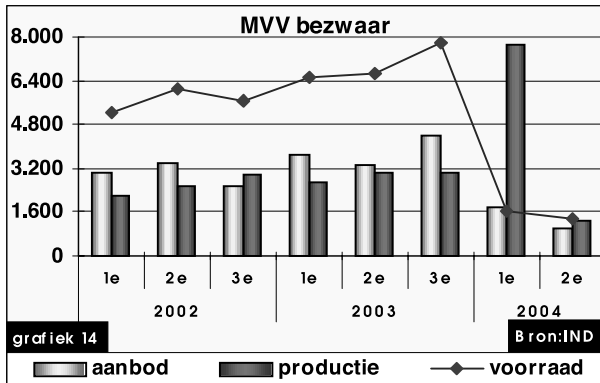
In vergelijking met de eerste periode van 2004 is zowel het aanbod als de productie gestegen. Hiermee is een einde gekomen aan de sinds de derde periode van 2003 ingezette daling. Het aanbod is gestegen van 18 626 zaken in de eerste periode van 2004 naar 19 465 zaken in de huidige rapportageperiode. De productiestijging, van 16 366 zaken in de eerste periode van 2004 naar 18 214 zaken in de tweede periode van 2004, is niet voldoende om de voorraad te doen afnemen. Deze steeg van 9 239 procedures op 30 april 2004 naar 9 476 procedures op 31 augustus 2004.



Grafiek 13: Voortgang MVV eerste aanleg procedure

Het aantal zaken dat binnen de streeftermijn van 3 maanden in behandeling wordt genomen, is – voor het eerst sinds eind 2003 – gedaald, en wel met 2%, maar is nog steeds hoger dan het streefpercentage van 80%. De gemiddelde doorlooptijd vertoont in vergelijking met de vorige rapportageperiode een stijging van 3 weken (van 9 weken in de eerste periode van 2004 naar 12 weken in de tweede periode van 2004). De gemiddelde ouderdom van de productie is deze periode gelijk gebleven

aan de eerste periode van 2004, namelijk 11 weken.

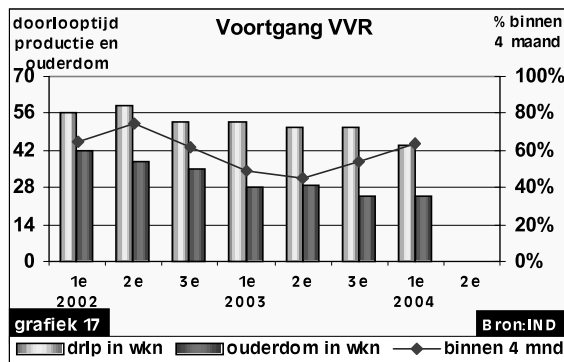
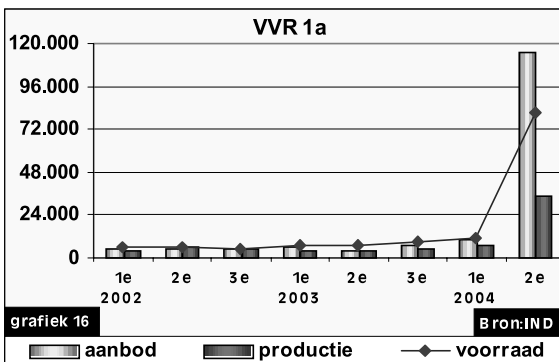


Grafiek 14: MVV Bezwaar

De productie van de MVV bezwaar-procedure in de tweede periode van 2004 is ten opzichte van de eerste periode van 2004 sterk gedaald (met 84%) en bevindt zich nu op het geprognosticeerde niveau. Door de daling in het aanbod (van 1 773 zaken in de eerste periode van 2004 naar 1 013 zaken in deze rapportageperiode) is de voorraad verder gedaald, naar 1 321 zaken in de huidige periode (zie paragraaf 2.2.1).

Grafiek 15: MVV inwilliging (inclusief Bezwaar)

Het inwilligingspercentage is gestegen van 41% in de eerste periode van 2004 naar 60% in de tweede periode van 2004. Ook de absolute aantallen van inwilliging is gestegen (van 9 874 inwilligingen in de eerste periode van 2004 naar 11 717 inwilligingen in de tweede periode van 2004). Deze stijging is het hersteleffect na de verwerking van de uitspraak van de Raad van State met betrekking tot de bezwaarmogelijkheid van MVV-referent in de eerste periode van 2004.

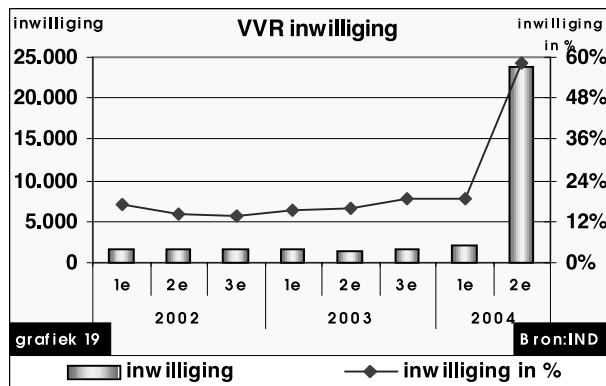
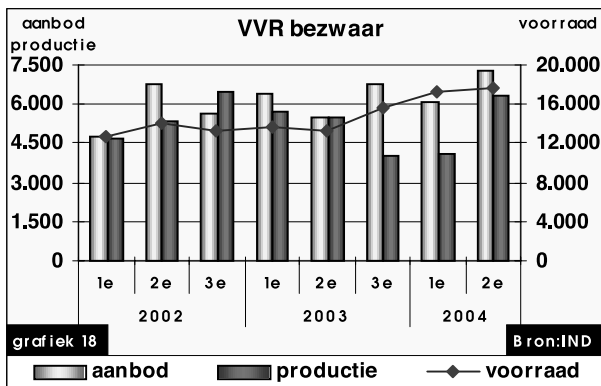


Grafiek 16: VVR eerste aanleg

De stijging in het aanbod VVR eerste aanleg is een direct gevolg van het proces rond de overdracht van taken van de Vreemdelingenpolitie naar de IND en bestaat hoofdzakelijk uit een gemeten aanbod vanuit aanvragen voor verlenging. Of het hier om een daadwerkelijk aanbod gaat moet blijken uit de analyse die momenteel door de IND wordt uitgevoerd. De productie is aan de toename van het aanbod aangepast, maar dat heeft een stijging van de voorraad op deze korte termijn niet kunnen voorkomen.

Grafiek 17: Voortgang VVR eerste aanleg

Door ICT problemen bij de IND zijn er geen gegevens beschikbaar over de gemiddelde doorlooptijd van VVR 1a over de tweede periode van 2004.

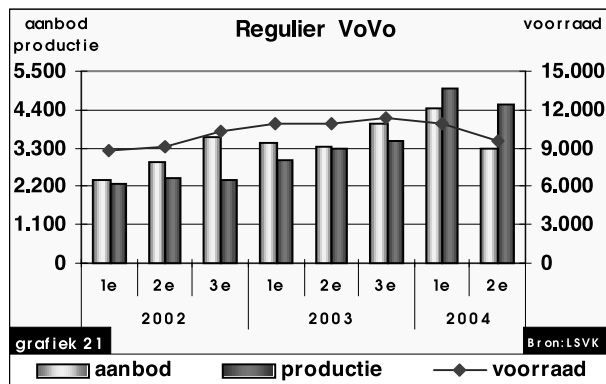
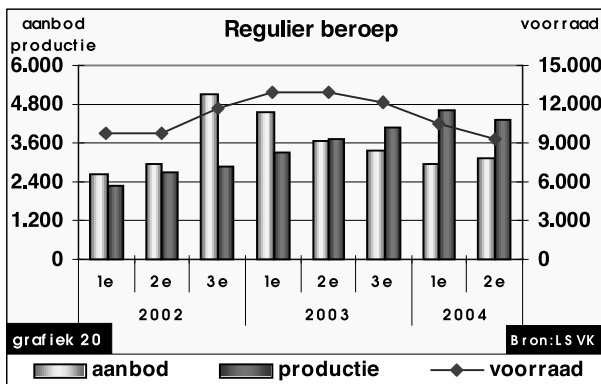


Grafiek 18: VVR Bezwaar

Het aanbod VVR bezwaar is in deze rapportageperiode gestegen (van 6 062 procedures in de eerste periode van 2004 naar 7 261 procedures in de tweede periode van 2004). Doordat de productie verder is opgevoerd, maar nog onder het niveau van het aanbod blijft, groeit de voorraad van 17 257 procedures op 30 april 2004 naar 17 683 procedures op 31 augustus 2004 (zie paragraaf 2.2.3 in deel 2).

Grafiek 19: VVR inwilliging (inclusief Bezwaar)

In deze rapportageperiode is het inwilligingspercentage op een VVR aanvraag gestegen van 19% in de eerste periode van 2004 naar 58% in de tweede periode van 2004. Deze stijging wordt hoofdzakelijk veroorzaakt door de uitwerking van het proces rond de overdracht van procedures (met name verlengingen) van de Vreemdelingenpolitie naar de IND.



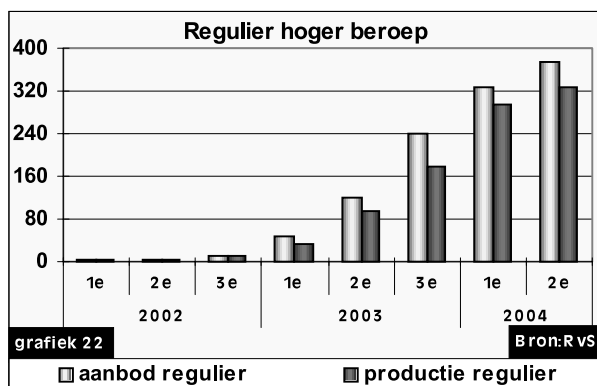
Grafiek 20: Regulier Beroep

Het aanbod is in vergelijking met de vorige periode licht gestegen, hetgeen verklaard kan worden door de productiestijging in de VVR-bezwaarprocedure. Hoewel de productie is gedaald, van 4 627 zaken in de eerste periode van 2004 naar 4 321 zaken in de tweede periode van 2004, is de ingezette daling van de voorraad voortgezet (van 10 458 zaken in de eerste periode van 2004 naar 9 251 zaken in de tweede periode van 2004). Door het project aanpak voorraad VVR-bezwaar zal de derde

periode van 2004 gekenmerkt worden door een stijging in het aanbod van regulier beroep.

Grafiek 21: Regulier VoVo

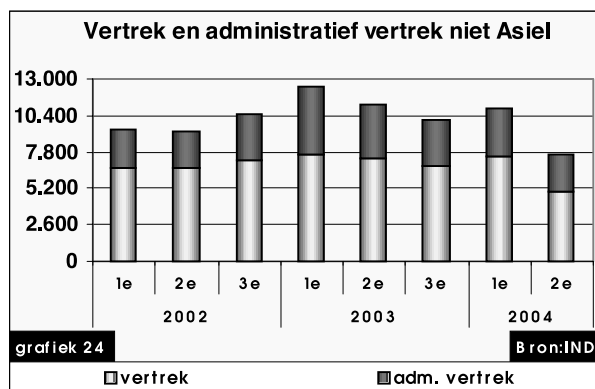
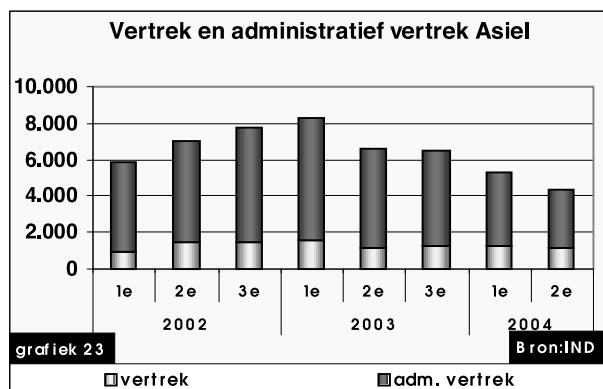
Het aanbod is in deze periode sterk gedaald ten opzichte van de eerste periode van 2004. De daling doet zich vooral voor bij de VoVoprocedures hangende Bezwaar.



Grafiek 22: Regulier Hoger Beroep

De effecten van de huidige Vreemdelingenwet (die hoger beroep mogelijk maakt) in combinatie met de hoge productie bij de Vreemdelingenkamers leiden, net als in de vorige periode, tot een lichte stijging van het aanbod. In de derde periode zal zich deze stijging verder doorzetten door de verwachte verhoging in het aanbod bij de Vreemdelingenkamers.

1.3 Kernpunten Toezicht en Terugkeer

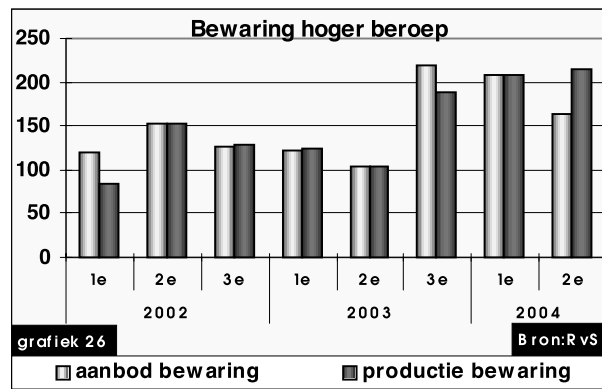
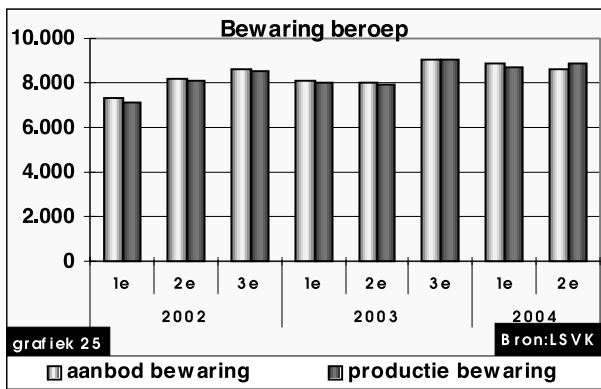


Grafiek 23: Vertrek en administratief vertrek Asiel

De twee categorieën binnen vertrek Asiel (daadwerkelijk vertrek en administratief vertrek) vertonen in de huidige rapportageperiode beiden een daling van het aantal vertrekken ten opzichte van de eerste periode van 2004.

Grafiek 24: Vertrek en administratief vertrek niet Asiel

Ook bij niet Asiel vindt deze daling plaats. Het vertrekaantal (zowel daadwerkelijk als administratief) daalt van 10 901 in de eerste periode van 2004 naar 7 611 in de tweede periode van 2004, een daling van 30%. Deze daling vindt plaats bij alle categorieën binnen vertrek niet Asiel.

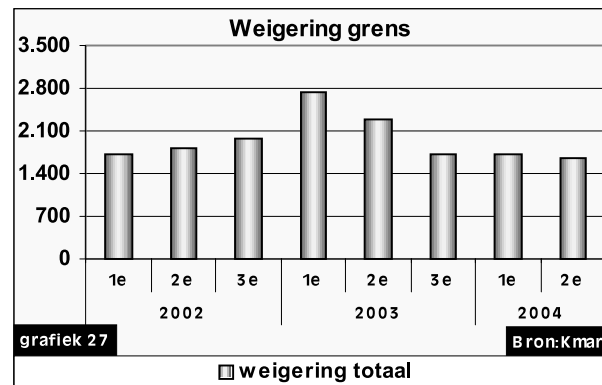


Grafiek 25: Bewaring Beroep

In de tweede periode van 2004 is het aanbod nagenoeg gelijk gebleven (van 8 831 zaken in de eerste periode van 2004 naar 8 636 zaken in de tweede periode van 2004). Door de uitbreiding van celcapaciteit in vreemdelingenbewaring ligt het in de verwachting, afhankelijk van de effecten van de wetwijziging (28 dagentoets), dat in de derde rapportageperiode een verandering in het aanbod bewaring beroep kan plaats vinden.

Grafiek 26: Bewaring Hoger Beroep

Bij de Raad van State is de productie op hoger beroep tegen in bewaringstelling wederom verder gestegen (van 207 zaken in de eerste periode van 2004 naar 215 zaken in de tweede periode van 2004).



Grafiek 27: Weigering grens

In de tweede rapportageperiode van 2004 is het aantal geweigerden bij de lucht- en zeegrens licht gedaald (van 1 709 geweigerden in de eerste periode van 2004 naar 1 668 geweigerden in de tweede periode van 2004).

DEEL 2

Actuele beleidsontwikkelingen en Analyses

2.1 Beleidsontwikkelingen en analyses Asielprocedures en Opvang

2.1.1 Ontwikkelingen Asielprocedures

Asielinstroom

De Asielinstroom is, in vergelijking met de tweede periode in 2003, met 34% afgenomen. Ook de instroom vanuit Iran, Joegoslavië en Turkije is afgenomen. In de top tien behoort Irak (van 1 152 naar 284 asielzoekers) tot de sterkste daler en Colombia tot de sterkste stijger (van 14 naar 84 asielzoekers). Evenals vermeld over de eerste periode bestaat eenderde van de Asielinstroom ook in deze rapportageperiode uit herhaalde aanvragen.

Europa

Ook binnen Europa daalt de Asielinstroom (van 127 521 in de derde periode van 2003 naar 102 571 in de eerste periode van 2004, een daling van 20%). Nederland stijgt deze periode van de elfde naar de negende plaats en komt hierdoor weer voor in de top tien. Dit wordt veroorzaakt door de sterke daling van asielaanvragen in Noorwegen (daling van 52%) en Tsjechië (daling van 36%). Groot Brittannië en Duitsland hebben in deze periode een daling van respectievelijk 25% en 18%.

AC afdoeningen

Het afdoeningspercentage bij de 48-uursprocedure is van 45% in de eerste periode naar 40% in de tweede periode van 2004 gedaald. Dit wordt hoofdzakelijk veroorzaakt door instroom van asielzoekers afkomstig uit landen die niet direct afdoenbaar zijn, in combinatie met de nieuwe categorie na reizende asielzoekers (gezinsvorming/hereniging, voorheen aanmelding bij de Vreemdelingenpolitie) en de herhaalde aanvragen van personen die een beroep doen op schrijvende omstandigheden.

AC beroepen en hoger beroepen (inclusief VoVo)

Het aanbod beroepen met betrekking tot AC-afdoeningen is licht gedaald ten opzichte van de voorafgaande periode (van 1 631 zaken in de eerste periode naar 1 501 zaken in de tweede periode van 2004). Deze daling kwam tot stand door het lagere aanbod voortkomend uit AC-beschikkingen.

De sterke daling van het aanbod bij AC hoger beroep komt voort uit het herstel rond het hoge aanbod in de eerste periode van 2004 (48-uurs procedure) in combinatie met het lagere aanbod vanuit de AC beroep. Thans wordt gewerkt aan de toezegging om de Tweede Kamer te informeren over zaken die onterecht in het Aanmeldcentrum zijn afgedaan.

Beslissingen IND in Asielprocedures

Door een hoge productie beroepen, gericht tegen de asielbeslissing (waarna terugverwijzing ter behandeling door de IND volgt), is het aanbod Asiel Beslis in deze periode gestegen. Daarnaast is het aanbodcijfer toegenomen als gevolg van het proces rond de recente overdracht van taken van de Vreemdelingenpolitie naar de IND. Hierdoor zijn verzoeken om verlening van een asielvergunning voor onbepaalde tijd – die voorheen

door de VP in behandeling werden genomen – nu in de cijfers zichtbaar geworden. Het aanbod Asiel Beslis is gestegen van 6 671 procedures in de eerste periode van 2004 naar 7 689 procedures in de tweede periode 2004. De productie daalde van 6 001 procedures in de eerste periode van 2004 naar 5 213 procedures in de tweede periode 2004. Door sluiting van een behandelkantoor en verandering van functie van een Aanmeldcentrum (als gevolg van de dalende instroom) kregen veel medewerkers andere taken en moesten zij omgeschoold worden. Dit heeft grotere effecten gehad op de productie dan aanvankelijk werd geraamd. In tabel 11 in deel 3 treft u een overzicht aan over de diverse afwijzingsgronden.

«14-1» brieven

Op 23 januari 2004 is aan de Tweede Kamer gemeld, dat er in de periode van 14 januari 2003 tot 1 oktober 2003, omstreeks 9 800 brieven zijn ontvangen, waarin de minister gevraagd is om iemand een verblijfsvergunning te verlenen in verband met schrijnende omstandigheden.

Een deel van deze brieven – namelijk 3 108 – betrof personen, waarvan een aanvraag voor een verblijfsvergunning in behandeling was. Om een zorgvuldig oordeel te kunnen vellen over de door de briefschrijvers in deze gevallen aangegeven omstandigheden, was het nodig om de gehele aanvraag, danwel het bezwaarschrift, te beoordelen. Gezien het aantal zaken waar het om ging, is besloten om het geen in die brieven naar voren was gebracht te betrekken bij de behandeling van de openstaande procedure. De overige zogenaamde 14-1 brieven zijn in de laatste maanden van 2003 inhoudelijk behandeld.

Inmiddels zijn 2 930 van de 3 108 brieven behandeld. Ten aanzien van 118 personen van de 2 930 waarvoor een zogenaamde 14/1-brief nog inhoudelijk moest worden beoordeeld heeft de Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie besloten dat er aanleiding bestaat om een verblijfsvergunning te verstrekken.

Ten aanzien van 1 757 antwoorden op een 14/1-brief is een brief ontvangen, waarin is aangegeven, dat men zich niet kan vinden in de reactie op de 14/1-brief. Deze brieven zullen dit najaar worden beantwoord.

Individuele ambtsberichten

Het aantal aangevraagde individuele ambtsberichten en het aantal afgehandelde individuele ambtsberichten is in vergelijking met dezelfde periode vorig jaar met ongeveer 30 % verder afgenomen. De gemiddelde doorlooptijd van een onderzoek is met 19 weken gelijk gebleven. In de rapportageperiode zijn de meeste onderzoeksverzoeken gedaan in zaken van vreemdelingen respectievelijk afkomstig uit Iran (21), Turkije (17), Congo DRC (11), Azerbaidjan (10) en Kameroen en Afghanistan (beide 9).

Bezwaarprocedures (oude wet) in Asiel

Het aanbod Asiel Bezwaar stijgt van 1 738 procedures in de eerste periode van 2004 naar 1 956 procedures in de tweede periode van 2004. Deze stijging wordt veroorzaakt door het grote aantal beslissingen door de rechter op zaken die nog onder de oude wet vallen.

Inwilliging Asielaanvragen

In deze rapportageperiode stijgt het aantal verleende VVA-vergunningen onbepaalde tijd met 266% (van 263 vergunningen in de eerste periode van 2004 naar 699 vergunningen in de tweede periode van 2004). Deze grote

stijging is een gevolg van invulling geven aan en verwerken van het proces rond de overname van taken van de Vreemdelingenpolitie betreffende aanvragen voor een permanente vergunning naar de Immigratie- en Naturalisatiedienst. Het aantal ingewilligde vergunningen voor bepaalde tijd die in eerste aanleg zijn verleend, is gedaald van 1 342 vergunningen in de eerste periode van 2004 naar 990 vergunningen in de tweede periode van 2004.

Beroepszaken Asiel en Voorlopige Voorzieningen

Door de achterblijvende instroom op zowel Beroep Asiel oude als nieuwe wet in combinatie met de hoge productie is de totale werkvoorraad gedaald van 19 937 zaken op 30 april 2004 naar 14 223 zaken op 31 augustus 2004. Dit geldt ook voor de VoVo-zaken (van 6 743 zaken op 30 april 2004 naar 4 480 zaken op 31 augustus 2004). In de derde rapportageperiode van 2004 zal het aanbod stijgen door de aanpak op de voorraad Asiel Beslis. De gemiddelde doorlooptijd op de productie van Beroep Asiel stijgt van 85 weken in de eerste periode van 2004 naar 88 weken in de tweede periode van 2004. Deze stijging wordt veroorzaakt door de behandeling van grotere aantallen oude zaken.

Hoger Beroep Asiel

Bij de Raad van State stijgt in de tweede periode van 2004 het aanbod Hoger Beroep Asiel met 19%. Dit wordt veroorzaakt door de hoge productie bij de Vreemdelingenkamers. De gemiddelde doorlooptijd van de productie blijft in deze periode gelijk aan de vorige rapportageperiode, namelijk 9 weken.

2.1.2 Ontwikkelingen opvang

Instroom in de opvang

De instroom bedraagt in de rapportageperiode 1 565 personen en is daarmee met 25% gedaald ten opzichte van de vorige periode (instroom 2 048 personen). De lage instroom houdt verband met het lage aantal nieuwe asielaanvragen, alsmede met het relatief hoge percentage herhaalde aanvragen daaronder (herhaalde aanvragen geven in de regel geen recht op opvang). Opvallend in deze rapportageperiode is de stijging van asielzoekers van Somalische afkomst in de instroom toptien (van de vierde positie in de eerste periode van 2004 naar de eerste positie in de tweede periode van 2004).

Uitstroom uit de opvang

De uitstroom in de rapportageperiode bedraagt 5 290 personen en is daarmee met 16% gedaald ten opzichte van de vorige periode (uitstroom 6 332 personen). De uitplaatsing van statushouders, als onderdeel van deze uitstroom, bedraagt 2 125 personen. Dit is een daling van 28% ten opzichte van de vorige rapportageperiode. Het aantal personen, gehuisvest in gemeenten, laat een dalende lijn zien. Met name de «pasjesproblematiek» is hier debet aan. Veel gemeenten hebben terughoudend gereageerd op het ontbreken van pasjes, waardoor huisvestingstrajecten vertraagd of geannuleerd moesten worden, ondanks de correspondentie van de IND aan betrokken partijen hieromtrent.

Bezetting in de opvang

Als gevolg van het instroom/uitstroomsaldo over de verslagperiode is er sprake van een verdere afname van de bezetting van de centrale opvang

met circa 3 700 personen (8%) van 48 350 personen op 1 mei 2004 naar 44 613 personen op 1 september 2004. Op 1 september 2004 verbleven 39 026 personen in een opvangcentrum; 5 587 personen maakten gebruik van het vrijwillige Zelf Zorg Arrangement (ZZA). De bezetting in de AMA-campus bedroeg op 1 september 2004 132 personen. Het aantal Dublin claimanten, dat gebruik maakte van de opvangvoorzieningen, bedroeg op 1 september 573 personen. Het aantal statushouders in de centrale opvang bedroeg op 1 september 2 771 personen

Huisvesting vergunninghouders

De aanvullende taakstelling voor de eerste helft van 2004 bedroeg 4 550 te leveren huisvestingsplaatsen. Er zijn in die periode volgens opgave van gemeenten 4240 vergunninghouders door het COA geregistreerd voor huisvesting in het kader van de opgelegde taakstellingen. Resultaat is dus dat de taakstelling over deze periode voor 93 % is gerealiseerd, zodat te constateren valt dat er geen sprake is geweest van het inlopen van de nog bestaande achterstand bij de realisering van de cumulatieve taakstellingen.

De aanvullende taakstelling voor de tweede helft van 2004 bedraagt 1 200 plaatsen. Deze huisvestingstaakstelling is in de gezamenlijke circulaire van 14 mei 2004 van de Minister van VROM en de Minister voor V&I aan de gemeenten en andere ketenpartners bekend gemaakt. Gedurende de maanden juli en augustus 2004 zijn er bijna evenveel plaatsen gerealiseerd (1 184). Dit houdt in dat de nog resterende maanden van 2004 kunnen worden benut om de bestaande achterstand daadwerkelijk voor eind 2004 weg te gaan werken. Deze achterstand bedraagt op 1 september 2004 nog ruim 3 200 te leveren plaatsen. Het vraagstuk van de huisvesting van vergunninghouders vergt een intensivering van de huidige inspanningen om de benodigde huisvestingsplaatsen tijdig beschikbaar te krijgen.

De huisvesting van vergunninghouders is opnieuw aan de orde gesteld tijdens het bestuurlijke overleg van 30 augustus 2004 van het rijk met de VNG en de IPO/Kaderwetgebieden. De minister van VROM heeft de eerder gemaakte afspraak benadrukt dat er per 1 januari 2005 geen achterstanden in de huisvesting van vergunninghouders meer bestaan. De toezichthouders hebben bij monde van het IPO aangegeven dat de achterstand per eind 2004 op zo'n 400 plaatsen na zal zijn weggewerkt; daarnaast wordt de druk op de achterlopende gemeenten opgevoerd om ook deze plaatsen per ultimo 2004 gerealiseerd te hebben. Afsproken is, dat de minister van VROM voor het eerstvolgende bestuurlijke overleg van 20 december aanstaande contact met het IPO en de VNG zal zoeken om te bepalen hoe groot de achterstand nog is en welke gemeenten achterlopen, waarbij zal worden verzocht aan te geven met welke gemeenten handhavingsoverleg is gevoerd dan wel het sanctietraject is ingegaan.

2.1.3 Ontwikkelingen Asielbeleid

Landenbeleid

Irak

Op grond van de informatie neergelegd in het algemeen ambtsbericht over de situatie in Irak van 3 juni 2004 is op 25 juni 2004 besloten het besluit- en vertrekmoratorium voor Centraal-Irak te beëindigen. In het voorgaande ambtsbericht werd reeds gesteld dat sprake was van een zorgwekkende veiligheidssituatie. Gemeten naar het aantal gewelddadige incidenten en de geografische spreiding van dat geweld is de veiligheidssituatie gedurende de verslagperiode in Centraal-Irak verslechterd. Derhalve is ervoor gekozen het categoriale beschermingsbeleid voor

Centraal-Irak te handhaven. Opvallend is de relatief veilige en stabiele situatie in Noord-Irak. Een speciaal beleid is voor Noord-Irak derhalve niet noodzakelijk geacht.

Liberia

Bij brief van 2 juli 2004 is de Tweede Kamer geïnformeerd over het asielbeleid voor Liberia. Nadat eind juni het besluit- en vertrekmoratorium ten einde is gekomen, heeft het kabinet besloten geen beleid van categoriale bescherming voor Liberia te voeren. Dat wil zeggen dat het normale toelatings- en terugkeerbeleid van toepassing is. Bij het beoordelen van asielaanvragen zal de algehele situatie in Liberia in acht worden genomen. Het volgende ambtsbericht verschijnt in december 2004.

Sierra Leone (artikel 1F Vluchtelingenverdrag)

Bij brief van 23 juni 2004 is de Tweede Kamer geïnformeerd over het 1F-beleid voor Sierra Leone. Het beleid is gebaseerd op het deelambtsbericht over de taken, organisatiestructuur en werkmethodes van de militaire organisatie van het Revolutionary United Front in Sierra Leone (hierna RUF). De Minister van Buitenlandse Zaken heeft dit ambtsbericht op 16 maart 2004 uitgebracht. Gelet op de inhoud van dit deelambtsbericht is besloten dat aan korporaals en overige leiders van het RUF, die in de periode 1998–2001 betrokken waren bij één of meer van de in het deelambtsbericht vermelde terreurcampagnes – niet zijnde de burgerlieden – voortaan in de regel artikel 1F van het Vluchtelingenverdrag zal worden tegengeworpen.

Soedan

In de vorige rapportage is al gemeld dat de Tweede Kamer bij brief van 22 april 2004 is geïnformeerd over het asielbeleid voor Soedan. Behandeling in de Tweede Kamer heeft plaatsgevonden op 24 juni en op 1 juli 2004. Bij deze gelegenheid is ingestemd met de voorgestelde beleidswijziging. Het volgende ambtsbericht verschijnt in het najaar van 2004.

Somalië

Bij brief van 11 juni 2004 is de Tweede Kamer geïnformeerd over een partieel vertrekmoratorium voor asielzoekers uit Somalië. Het vertrekmoratorium is alleen van toepassing op minderheden die geen banden met het noorden van Somalië hebben. Deze beleidsbeslissing is ingegeven door jurisprudentie van het Europees Hof te Straatsburg en door de Raad van State. Het Europees Hof heeft inmiddels aangegeven eerst kennis te willen nemen van het nieuwe ambtsbericht alvorens tot een inhoudelijke beslissing over de Somalische zaken te komen. Het volgende ambtsbericht verschijnt in het najaar van 2004.

Overige ontwikkelingen

Geldigheidsduur van de verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd

Op 22 juni 2004 heeft de Eerste Kamer ingestemd met het wetsvoorstel Wijziging van de Vreemdelingenwet 2000, houdende verlenging van de tijdelijkheid van de verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd. Op grond hiervan wordt de tijdelijkheid van de verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd verlengd van drie naar vijf jaar. De wetwijziging is in werking getreden met ingang van 1 september 2004.

Tijdelijke bescherming

Op 2 juni 2004 heeft de Tweede Kamer ingestemd met het wetsvoorstel Wijziging van de Vreemdelingenwet 2000 ter implementatie van richtlijn nr. 2001/55/EG van de Raad van 20 juli 2001 betreffende minimumnormen voor het verlenen van tijdelijke bescherming in geval van massale toestroom van ontheemden en maatregelen ter bevordering van een evenwicht tussen de inspanning van de lidstaten voor de opvang en het dragen van de consequentie van de opvang deze personen (PbEG L 212). Op grond van het wetsvoorstel wordt de termijn voor het beslissen op de asielaanvraag van tijdelijke beschermden verlengd met maximaal de duur van de tijdelijke bescherming (drie jaar). Gedurende deze periode hebben de tijdelijk beschermden rechtmatig verblijf als asielzoeker.

AC-procedure

Op 24 juni 2004 heeft een Algemeen Overleg met de Tweede Kamer plaatsgevonden over de kabinetsreactie d.d. 18 juni 2004 op het ACVZ-advies «Naar één snelle en zorgvuldige asielprocedure». De kritiek dat de AC-procedure onzorgvuldig is en in strijd is met internationale verplichtingen wordt niet gedeeld. De AC-procedure is een volwaardige asielprocedure die met voldoende waarborgen, inclusief beroep op de rechter, is omkleed. Aan de Tweede Kamer is meegedeeld dat asielaanvragen van kinderen beneden de leeftijd van twaalf jaar, die niet worden begeleid door ouder(s) of voogd, niet meer in de AC-procedure worden afgedaan. De inkorting van de werktijden en de weekendsluiting zal met ingang van 6 december 2004 worden ingevoerd. Voorts wordt thans onderzocht of in de AC-procedure ook positieve beslissingen kunnen worden genomen. Onderzocht zal worden of de TNV-tijd beter kan worden benut. Eventuele verdere verbetering van de AC-procedure moet worden gezien in samenhang met de resultaten van de evaluatie van de Vreemdelingenwet 2000.

Rapport commissie Smeets

Op 24 juni 2004 heeft er een Algemeen Overleg plaatsgevonden met de Tweede Kamer naar aanleiding van het rapport van de Landelijke Commissie Medische Aspecten in het Vreemdelingenbeleid (hierna commissie Smeets). De commissie Smeets heeft haar rapport op 18 maart 2004 aangeboden aan de betrokken ministeries (Justitie en VWS). De Kabinetsreactie op dit rapport is op 19 maart 2004 aan de Tweede Kamer toegezonden. Thans wordt gewerkt aan nieuw beleid. Met dit beleid wordt het voor asielzoekers mogelijk om krachtens artikel 29, lid 1, sub a Vreemdelingenwet 2000 in aanmerking te komen voor een verblijfsvergunning asiel, indien zij aannemelijk maken dat zij bij uitzetting naar het herkomstland op een van de verdragsrechtelijke vervolgingsgronden discriminatoire uitsluiting van medische zorg te duchten hebben, waardoor voor hen ernstige medische consequenties kunnen ontstaan.

Kinderen

Op 24 juni 2004 heeft een Algemeen Overleg met de Tweede Kamer over kinderen in het vreemdelingenbeleid plaatsgevonden. Tijdens dat Algemeen Overleg is (o.a.) toegezegd dat bezien zal worden of een verblijfsstatus kan worden verleend aan een kind dat door de ouders wordt mishandeld of verwaarloosd en daarbij het risico bestaat dat de mishandeling of verwaarlozing in het land van herkomst wordt voortgezet. Bij de uitwerking van deze toezegging zullen instanties worden betrokken, die met de problematiek te maken hebben, zoals de Raad voor de Kinderbescherming en de Bureaus Jeugdzorg.

2.1.4 Ontwikkelingen AMV beleid

Campus in Vught

De campus in Vught heeft per 31 augustus 2004 een bezetting van circa 130 AMV's. De bezetting daalt aangezien de uitstroom hoger is dan de instroom.

De inzet blijft gericht op het realiseren van een stabiele, leefbare en beheersbare opvang en op het bereiken van de kwalitatieve doelen terugkeer, veiligheid en ontwikkeling.

De werkzaamheden ten behoeve van de eindevaluatie van het campusmodel verlopen volgens schema. In het najaar wordt de Kamer geïnformeerd over de resultaten van de eindevaluatie en het Kabinetbesluit over de wijze waarop de opvang van AMV's zal worden gecontinueerd per 1 januari 2005.

Tussenvariant

Ten gevolge van een dalende instroom en een versnelde doorstroom naar de voogdij-instelling Nidos, heeft het COA de capaciteit in de tussenvariantlocaties sinds begin 2002 met circa 70% moeten reduceren tot circa 500 plaatsen per 31 augustus 2004.

Bij de selectie van opvanglocaties laat COA zich leiden door geografische en kwalitatieve criteria (kwaliteit van de huisvesting in termen van veiligheid en veiligheidsbeleving, ligging ten opzichte van voorzieningen, de bestuurlijke en overige contractuele verbintenissen en mogelijkheden, de kosten van een locatie, personele component).

Op de overgebleven locaties is een aantal maatregelen getroffen. Zo is per locatie door het COA, voogdij-instelling Nidos en de Medische opvang asielzoekers (MOA) een analyse van toezicht en veiligheid gemaakt en zijn verbetermaatregelen getroffen. De basis hiervoor ligt in eerdere aanbevelingen van de Inspectie Jeugdzorg en in samenwerkingsafspraken tussen het COA en voogdij-instelling Nidos zoals geconcretiseerd in een draaiboek. Daarnaast is in samenwerking met het Paedologisch Instituut de methodiek – met ruime aandacht voor terugkeer – herzien en de aansluiting tussen het onderwijs- en het opvangprogramma versterkt. De methodiek voorziet in afstemming met de voogdij in de vorm van aansluiting tussen begeleiding- en trajectplannen. Deze methodiek wordt – onder meer in de vorm van (aanvullende) trainingen van medewerkers – in 2004 geïmplementeerd. Ten aanzien van de voorbereiding op terugkeer van AMV's zijn voorts op alle locaties lokale taakgroepen geïnstalleerd. Deelnemers zijn altijd IND, Nidos en IOM. Het COA neemt de voorzittersrol op zich. Doel is ketenbreed zelfstandige terugkeer te bevorderen.

Nidos

Vanuit de kleine wooneenheden (KWE's) zijn gedurende de periode januari-juli 2004 negen jongeren teruggekeerd naar hun land van herkomst. Het gaat hier om acht Angolese jongeren en een jongere uit Kameroen. Het trainingsprogramma voor de medewerkers van Nidos dat gericht is op terugkeer wordt ook in de tweede helft van 2004 voortgezet. Dit programma is gebaseerd op de «good practices» uit het onderzoek naar de terugkeerpilots in de kleinschalige opvang (juni 2002–oktober 2003). De begeleiders van de KWE-instellingen krijgen in hun instelling een deskundigheidsbevorderend programma over terugkeer. Dit programma is eind 2003 reeds bij de instellingen geïmplementeerd.

Mede op verzoek van de Tweede Kamer zullen in de eindevaluatie van de AMA-campus waar mogelijk ook de resultaten van andere opvangvormen worden meegenomen

De Inspectie Jeugdzorg heeft op verzoek van het Ministerie van Justitie in 2003/2004 onderzoek uitgevoerd naar de opvang van AMV's. Het onderzoek betrof twee fasen. In fase 1 werd een analyse uitgevoerd van beleids- en uitvoeringsdocumenten van COA in de tussenvariantlocaties, van Nidos en van door Nidos geselecteerde contractpartners. In fase 2 onderzocht de Inspectie of in de praktijk zichtbaar gewerkt wordt conform de vastgelegde uitgangspunten en met welk resultaat.

Fase 1 is gestart in 2003. De uitkomsten werden in april 2004 bekend en waren overwegend positief.

Fase 2 is gestart in april 2004. Op de resultaten wordt nader ingegaan in het beleidsadvies dat naar aanleiding van de eindevaluatie AMA-campus aan de Kamer wordt gezonden.

Leeftijdsonderzoek

De Raad van State heeft op 23 oktober 2003 en op 31 maart 2004 uitspraken gedaan met betrekking tot de vergewisplicht bij het leeftijds-onderzoek. Deze plicht bestaat er in het kort uit dat de minister zich ervan dient te vergewissen dat een individueel leeftijds-onderzoek op deugdelijke en zorgvuldige wijze is verricht, zodat het de daaraan verbonden conclusies kan dragen. Naar aanleiding hiervan zijn de administratieve procedures van het leeftijds-onderzoek aangepast. Met deze aanpassingen voldoet de IND thans wel aan de vergewisplicht neergelegd in de Algemene wet bestuursrecht. Hiermee is het leeftijds-onderzoek verder in lijn gebracht met wet- en regelgeving en is de rechtszekerheid van de vreemdeling versterkt.

Op 27 april 2004 heeft de minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie, in het bijzijn van de Inspectie voor de Gezondheidszorg en de Nationale ombudsman, de Commissie Leeftijdsonderzoek ingesteld en haar leden benoemd. Deze onafhankelijke commissie zal permanent toezicht houden op het «Protocol inzake onderzoekingen naar eigen leeftijdsclaims van minderjarige vreemdelingen», dat ten grondslag ligt aan het leeftijds-onderzoek. Tevens dient de Commissie te fungeren als begeleidings-commissie of als klankbord bij het uitvoeren van mogelijke audits door de Inspectie voor de Gezondheidszorg. De Commissie is in april begonnen met haar werkzaamheden. Hiermee is voldaan aan de toezeggingen aan de Tweede Kamer en aan de Nationale ombudsman. De Commissie zal in het eerste kwartaal van 2005 rapporteren over haar werkzaamheden.

Begeleide minderjarige vreemdelingen

Op 20 juli 2004 is in een brief aan de Voorzitter van de Tweede Kamer meegedeeld dat het beleid inzake begeleide minderjarige vreemdelingen (BAMA's) is gewijzigd. Alleenstaande minderjarige vreemdelingen, die worden begeleid of verzorgd door een meerderjarige anders dan hun ouder(s) of in het buitenland aangewezen voogd, worden niet langer als «begeleid» aangemerkt. Hiermee is het BAMA-beleid afgeschaft. Voor iedere minderjarige, niet begeleid door ouders of voogd, geldt nu hetzelfde bijzondere beleid. Een vreemdeling, aan wie een verblijfsvergunning regulier voor bepaalde tijd is geweigerd op grond van het BAMA-beleid, kan zich opnieuw melden voor een asielaanvraag.

Project «Return and Reintegration of Angolan asylum seekers from The Netherlands»

In de onderhavige periode is het project «Return and Reintegration of

Angolan asylum seekers from The Netherlands» met een jaar verlengd. Dit project, dat wordt uitgevoerd door de Internationale Organisatie voor Migratie, is 15 januari 2003 van start gegaan en heeft als doel de zelfstandige terugkeer van Angolese asielzoekers te bevorderen. Ten behoeve van de terugkeer van de alleenstaande minderjarige vreemdelingen onder hen is een twintigtal opvangplaatsen gefinancierd in het opvanghuis Mulemba in Luanda. Vanwege de goede resultaten gedurende de eerste periode van het project en het grote aantal openstaande aanvragen, is besloten het project te verlengen.

2.1.5 Ontwikkelingen realisatie ten opzichte van verwachting

Om vorderingen binnen de asielprocedure inzichtelijk te maken zijn de instroom- en productieverwachtingen, gepresenteerd in de Justitiebegroting VI en Voorjaarsnota uit 2004, afgezet tegen de daadwerkelijke instroom en productie.

Ontwikkelingen realisatie t.o.v. verwachting

Tabel 1	1 ^e periode 2003	2 ^e periode 2003	3 ^e periode 2003	2003 totaal	1 ^e periode 2004	2 ^e periode 2004
Asielinstroom						
Instroomverwachting	6 000	6 000	6 000	18 000	4 667	4 667
Daadwerkelijke instroom	5 244	4 338	3 820	13 402	3 433	2 858
Instroom in %	87%	72%	64%	74%	74%	61%
AC-afdoening						
Afdoeningverwachting	40%	40%	40%	40%	40%	40%
Realisatie	38%	40%	41%	40%	45%	40%
Verschild in %	- 2%	0%	1%	0%	5%	0%
Productie Asiel 1a						
Productieverwachting	9 667	9 667	9 667	29 000	7 666	7 666
Realisatie	9 603	7 365	11 282	28 250	6 001	5 337
Gerealiseerd in %	99%	76%	117%	97%	78%	70%
Realisatie Asiel 1a						
Termijnverwachting	80%	80%	80%	80%	80%	80%
Realisatie	85%	82%	60%	73%	60%	65%
Verschild in %	5%	2%	- 20%	- 7%	- 20%	- 15%
Instroom COA						
Instroomverwachting	3 600	3 600	3 600	10 800	3 600	3 600
Daadwerkelijke instroom	2 995	2 906	2 581	8 482	2 048	1 565
Instroom in %	83%	81%	72%	79%	57%	44%
Uitstroom COA						
Uitstroomverwachting	11 957	11 957	11 957	35 872	11 931	11 931
Daadwerkelijke uitstroom	9 380	8 058	7 730	25 168	6 332	5 290
Uitstroom in %	78%	67%	65%	70%	52%	44%

Bronnen: Justitiebegroting VI en Voorjaarsnota (2004); IND

Toelichting Tabel 1

Asielinstroom: in deze periode tekent zich een verdere daling van de instroomaantallen (zie tabel 4 in deel 3) af ten opzichte van de prognose. Het verschil tussen instroomverwachting en de daadwerkelijke instroom is kleiner dan in 2003.

AC-afdoening: in de tweede periode van 2004 zijn minder asiel-aanvragen afgedaan binnen de 48-uurs procedure (zie grafiek 2 in deel 1). Hierdoor daalt het afdoeningspercentage van 45% naar 40%. Het afdoeningspercentage komt in de tweede periode van 2004 overeen met het verwachte afdoeningspercentage voor deze periode.

Productie Asiel 1a: ook in deze periode is minder geproduceerd op Asiel 1a (zie grafiek 6 deel 1 en tabel 10 in deel 3). De productie daalt van 78% naar 70% ten opzichte van de gestelde verwachting in de Justitiebegroting 2004. Dit houdt in dat de productierealisatie in de tweede

periode van 2004 meer afwijkt van de productieverwachting dan het geval was in de eerste periode van 2004.

Termijnrealisatie Asiel 1a: in de tweede periode van 2004 zijn meer asielpcedures binnen de wettelijke termijn afgehandeld dan in de eerste periode van 2004, te weten 65% (zie grafiek 7 in deel 1). De termijnrealisatie loopt achter op de termijnverwachting. Wel is er sprake van een daling in het verschil tussen realisatie en verwachting.

Instroom COA: door de lage asielinstroom loopt de instroom in de opvang van het COA tevens terug. In de tweede periode van 2004 bedraagt de instroom 44% van de gestelde prognose (zie grafiek 3 in deel 1 en tabel 25 in deel 3). Het verschil tussen de instroomverwachting en de daadwerkelijke instroom neemt hiermee toe. Deze ontwikkeling zet zich ook in de tweede periode van 2004 voort.

Uitstroom COA: de uitstroom vertoont eenzelfde beeld als de instroom, namelijk het verschil tussen de uitstroomverwachting en de daadwerkelijke uitstroom wordt steeds groter (zie grafiek 3 in deel 1 en tabel 25 in deel 3). De uitstroom, die deze periode 44% van de verwachting bedraagt, wordt vertraagd door onder andere de opstart van het Terugkeerproject.

2.2 Beleidsontwikkelingen en analyses Regulier

2.2.1 Ontwikkelingen MVV 1a procedure

In totaal laat de MVV 1a procedure een stijging zien in het aanbod in de tweede rapportageperiode van 2004 ten opzichte van de eerste periode van 2004 (van 18 626 procedures in de eerste periode van 2004 naar 19 465 procedures in de tweede periode van 2004). Deze stijging komt geheel van de MVV instantie procedure (seizoensgebonden). Opvallend is de daling in het aanbod van de MVV referentprocedure. In de verwachting lag een stijging door het wegvallen van de bezwaarmogelijkheid rond deze procedure. Gebleken is dat een beperkt aantal personen een nieuwe aanvraag heeft ingediend op grond van het niet behandelen van hun bezwaar.

Misbruik van de reguliere procedure («Roermond» kwestie)

Mede naar aanleiding van een signaal van de burgemeester van Roermond over misbruik van reguliere procedures, is een wijziging van artikel 3.1 Vb 2000 in voorbereiding die in 2005, na de gebruikelijke adviesprocedure, in werking zal treden. De aanpassing bestaat eruit dat een aanvraag om een verblijfsvergunning regulier voor bepaalde tijd zonder MVV niet in Nederland mag worden afgewacht, tenzij er vrijstelling van het MVV vereiste is. Ook is uitvoering gegeven aan een aantal maatregelen uit de zogeheten Illegalennota. Zo is het mobiele team dat oneigenlijk gebruik van de reguliere procedure direct aanpakt al meerdere malen ingezet. Verder is het project «M50-zaken», waarin de oneigenlijke aanvragen versneld worden afgehandeld ook van start gegaan. Tevens wordt gezien of aanvullende maatregelen nodig zijn.

2.2.2 Ontwikkelingen VVR 1a procedure

In de rapportageperiode zijn voor het eerst de aanvragen om verlenging van een verblijfsvergunning zichtbaar geworden. Deze aanvragen maken een groot deel (circa 50%) uit van het maandelijks aanbod van VVR-aanvragen. Daarnaast worden nu ook alle aanvragen om een verblijfsvergunning, die voorheen door de Vreemdelingenpolitie werden

afgehandeld, zichtbaar in de cijfers. Mede ten gevolge van de automatiseringsproblemen is nog niet het gewenste productieniveau bereikt.

Bovendien is door de VAS conversie een veel groter aantal procedures geconverteerd en opengevallen dan verwacht. Een gedeelte daarvan (circa 30 000–35 000) staat nu ten onrechte open en is tijdelijk geparkeerd in afwachting van nadere besluitvorming over de wijze van afsluiten. Deze zaken zitten niet in de voorraadcijfers en zijn ook niet meegenomen in het aanbod.

De totale voorraad VVR regulier per 1 september, zoals in deze rapportage weergegeven, is inclusief circa 6 500 zaken waarvan inmiddels is vastgesteld dat deze ten onrechte open staan. Ook deze zaken zullen op korte termijn gelabeld worden en buiten de voorraad gehouden worden in afwachting van (geautomatiseerde) afsluiting. De voorraad VVR 1a die daadwerkelijk inhoudelijk moet worden beoordeeld zal kleiner zijn dan in deze rapportage is weergegeven en e.e.a. kan er toe leiden dat de voorraadcijfers zoals weergegeven in deze rapportage, in de volgende rapportage worden gecorrigeerd. In paragraaf 2.2.5. wordt nader ingegaan op de automatiseringsproblemen.

In de volgende rapportage zal in de presentatie van de gegevens een onderscheid worden gemaakt tussen VVR aanvragen en aanvragen om een verlenging van een VVR.

2.2.3 Ontwikkelingen MVV en VVR Bezwaar procedure

MVV Bezwaar

Ten opzichte van de vorige periode is het aanbod MVV bezwaar verder gedaald. De trend t.o.v. de derde viermaandsperiode in 2003 zet zich door. Aangezien de productie redelijk op peil is gebleven, is de voorraad gedaald naar 1 321 zaken. Dit aantal is het laagst sinds het begin van het jaar 2003.

VVR Bezwaar

Het aanbod VVR Bezwaar is gestegen van 6 062 naar 7 261 procedures. Belangrijkste reden voor het toegenomen aanbod VVR bezwaar is de sterk toegenomen productie van VVR beslissingen (gevolg van de overdracht van de VD taken). Door het uitblijven van de beslissingen hebben veel vreemdelingen bezwaar gemaakt. Voor het behandelen van de bezwaren is extra inzet gepleegd. De productie van VVR Bezwaar is daarom sterk toegenomen. De productie steeg van 4 000 naar ruim 6 000 procedures.

2.2.4 Ontwikkelingen Regulier Beroep, Hoger Beroep en VoVo

Aanbod en productie regulier Beroep en VoVo

In deze rapportageperiode stijgt het aanbod regulier Beroep met 5% (van 2 951 zaken in de eerste periode van 2004 naar 3 113 zaken in de tweede periode van 2004). De stijging hangt samen met de verhoogde productie op VVR-bezwaar. De productie van regulier Beroep is in deze periode enigzins lager dan in voorafgaande periode (zie tabel 36), maar overstijgt het aanbod, waardoor de voorraad verder afneemt (van 10 458 zaken op 30 april 2004 naar 9 251 zaken op 31 augustus 2004). Door de uitvoering van het project aanpak VVR Bezwaar zal in de derde periode van 2004 een verdere stijging in aanbod zichtbaar zijn.

Door de hoge productie van de Vreemdelingenkamers op de reguliere procedure, stijgt ook bij de Raad van State het aanbod (van 329 zaken in de eerste periode van 2004 naar 374 zaken in de tweede periode van 2004).

2.2.5 Ontwikkelingen project bekorten doorlooptijden Regulier

Naar aanleiding van de motie van de heer de Vries (Tweede Kamerlid PvdA), waarin is aangedrongen op het uitbrengen van een plan van aanpak voor het normaliseren van de voorraden aanvragen om verblijfsvergunningen regulier, is in de brief van 12 juli uiteengezet welke maatregelen genomen zijn om de achterstanden waar mogelijk nog dit jaar weg te werken. Zo zijn tijdelijke maatregelen in het leven geroepen om, ondanks automatiseringsproblemen, toch zo snel mogelijk de vreemdeling van de nodige papieren te kunnen voorzien en voor een juiste titellevering te kunnen zorgdragen aan gemeenten. Ook zijn maatregelen genomen om de (telefonische) bereikbaarheid van de IND te vergroten door de inschakeling van een call centre en zijn (tijdelijk) extra loketten opengesteld. Daar waar mogelijk zijn instructies aan medewerkers zodanig aangepast dat sneller en efficiënter besluiten kunnen worden genomen, uiteraard met inachtneming van zorgvuldigheidseisen.

Daarnaast is een project ingericht om de voorraad regulier bezwaar weg te werken. Inmiddels is de productie op dit onderdeel sterk gestegen en is aan de stijging van de voorraad een einde gemaakt. Om het tempo waarin de achterstanden worden weggewerkt te verhogen, wordt hier extra tijdelijk personeel op gezet.

Automatiseringsproblemen

Het proces rond de overdracht van taken van de Vreemdelingenpolitie naar de IND ging gepaard met omvangrijke veranderingen op automatiseringsgebied.

Er is een drietal nieuwe systemen ontwikkeld, die bovendien moeten communiceren met diverse systemen van ketenpartners. Gebleken is, dat de diverse systemen niet goed functioneren en dat de interne processen binnen de IND niet optimaal worden ondersteund. Met name de problematiek rond documentlevering en verlenging van vergunningen raakten de vreemdelingen direct. In de afgelopen maanden zijn diverse maatregelen genomen om er voor te zorgen dat de meest urgente problemen konden worden opgelost en dat vreemdelingen in bezit konden worden gesteld van de noodzakelijke documenten.

Het Expertise Centrum (HEC) heeft een audit verricht op de situatie en heeft een aantal aanbevelingen gedaan. Deze aanbevelingen worden momenteel uitgevoerd.

2.2.6 Ontwikkelingen realisatie ten opzichte van verwachting

Om vorderingen binnen de reguliere procedure inzichtelijk te maken zijn de instroom- en productieverwachtingen, gepresenteerd in de Justitiebegroting VI en Voorjaarsnota uit 2004, afgezet tegen de daadwerkelijke instroom en productie.

Tabel 2	1 ^o periode 2003	2 ^o periode 2003	3 ^o periode 2003	2003 totaal	1 ^o periode 2004	2 ^o periode 2004
Instroom MVV 1a procedures						
Instroomverwachting	25 833	25 834	25 833	77 500	20 000	20 000
Daadwerkelijke instroom	22 896	22 905	19 237	65 038	18 626	19 465
Instroom in %	89%	89%	74%	84%	93%	97%
Productie MVV 1a procedures						
Productieverwachting	20 000	20 000	20 000	60 000	20 000	20 000
Daadwerkelijke productie	17 800	23 577	20 857	62 234	16 366	18 214
Gerealiseerd in %	89%	118%	104%	104%	82%	91%
Instroom VVR 1a procedures						
Instroomverwachting	14 333	14 334	14 333	43 000	28 667	74 417
Daadwerkelijke instroom	12 548	10 046	14 021	36 615	16 124	114 376
Instroom in %	88%	70%	98%	85%	56%	154%
Productie VVR 1a procedures						
Productieverwachting	9 167	9 166	9 167	27 000	25 667	48 667
Daadwerkelijke productie	10 107	9 319	8 571	27 997	11 485	41 216
Gerealiseerd in %	110%	102%	93%	104%	45%	85%

Bronnen: Justitiebegroting VI en Voorjaarsnota (2004); IND

Toelichting tabel 2

MVV 1a procedures: De daadwerkelijke instroom in de MVV 1a procedure bedraagt 97% van de instroomverwachting. Ook de daadwerkelijke productie komt in de tweede periode van 2004 met 91% weer dichterbij in de buurt van de productieverwachting dan dat in de eerste periode van 2004 het geval was (zie tabel 27 in deel 3).

VVR 1a procedures: Door de het proces van de taakoverdracht van de Vreemdelingenpolitie naar de IND ligt de gemeten instroom 54% boven de verwachtingen. De daadwerkelijke productie ligt 15% lager dan de productieverwachting (zie tabel 32 in deel 3).

2.3 Beleidsontwikkelingen en analyses Toezicht en Terugkeer

2.3.1 Ontwikkelingen Toezicht

Uit gegevens die door de IND worden geregistreerd is gebleken van een afname van het aantal gevallen van «administratief vertrek na adrescontrole», ten opzichte van de vorige periode. De huidige registratie biedt echter nauwelijks mogelijkheden voor analyse van de oorzaken. Momenteel wordt binnen de politiekorpsen één landelijke database gerealiseerd, waardoor vanaf 2005 geaggregeerde productiegegevens geleverd en geanalyseerd kunnen worden. Ten aanzien van de daling van het administratieve vertrek vanuit de asielprocedure wordt op basis van praktijkervaringen aangenomen dat een deel van daling kan worden verklaard door de opstart van het project Terugkeer in de rapportageperiode. De aanloop naar en de opstart van het project hebben in verschillende gevallen geleid tot het (tijdelijk) niet aanspreken van de uitgeprocedeerde vreemdeling op hun plicht om Nederland na het verstrijken van de vertrektermijn te verlaten.

2.3.2 Ontwikkelingen Vertrek en administratief vertrek

Terugkeer AMV

Tijdens het Algemeen Overleg van 24 juni 2004 heeft de Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie toegezegd om in de eerstvolgende rapportage vreemdelingenketen afzonderlijk te rapporteren over de wijze waarop de terugkeer van AMV's verloopt. Aan deze toezegging wordt hiermee gestalte gegeven.

De Immigratie- en Naturalisatiedienst is begin augustus 2004 met een pilot gestart met het oog op bevordering van de gedwongen terugkeer van AMV's. De pilot beoogt reisdocumenten te verkrijgen voor de minderjarigen en feitelijk adequate opvang te regelen voor gedwongen terugkeer. De doelgroep van de pilot beslaat 20 AMV's, die verblijven in opvanglocaties in heel Nederland.

In de periode januari – augustus 2004 zijn 59 AMV's (zie tabel 42 in deel 3) teruggekeerd naar het land van herkomst. Alle AMV's zijn na terugkeer opgevangen door familie of vrienden. Er is geen teruggekeerde AMV die door een opvanginstelling is opgevangen. In alle gevallen heeft IOM begeleiding op Schiphol verzorgd en gezorgd voor opvang bij aankomst op het vliegveld van het land van herkomst om vervolgens overdracht aan de familie of vrienden tot stand te laten komen. IOM zal in alle gevallen de luchtvaartmaatschappij verzoeken de alleenstaande minderjarige te begeleiden. De voogd kan besluiten dat extra begeleiding bij de terugreis nodig is. In dat geval kan IOM de reis voor deze begeleider regelen. In de periode januari – augustus 2004 is bij 3 minderjarigen, naast iemand van NIDOS, extra begeleiding meegereisd.

Vertrek Asiel

De twee categorieën binnen Vertrek Asiel (daadwerkelijk vertrek en administratief vertrek) vertonen in de huidige rapportageperiode (zie tabel 41 in deel 3) beiden een daling van het aantal vertrekken ten opzichte van de eerste periode van 2004. De daling wordt onder andere veroorzaakt door de daling in de instroom van Asielzoekers. Opmerkelijk is het verschil in daling tussen beide categorieën (7% bij daadwerkelijk vertrek en 20% bij administratief vertrek).

Vertrek niet Asiel

Ook bij vertrek niet asiel is er sprake van een daling (zie tabel 43 in deel 3), zowel bij daadwerkelijk als administratief vertrek. Binnen daadwerkelijk vertrek is de grootste daling te zien bij mobiel toezicht vreemdeling, waar de daling 45% bedraagt.

Ontwikkelingen binnen IOM

Kijkend naar de productie van IOM (vanuit zowel de asiel- als de niet-asielprocedure) valt te zien dat het aantal gevoerde gesprekken in de tweede periode van 2004 toegenomen is ten opzicht van de eerste periode van 2004 (van 6 753 gevoerde gesprekken in de eerste periode van 2004 naar 8 253 gevoerde gesprekken in de tweede periode van 2004). Door een stijging van het aantal gevoerde gesprekken is het aantal vertrekken met IOM-faciliteiten in absolute zin gestegen (zie tabel 44 in deel 3) in de tweede periode van 2004 ten opzichte van de eerste periode van dit jaar. De verhouding in procenten is echter wel gedaald (van 17% in de eerste periode van 2004 naar 15% in de huidige rapportageperiode).

2.3.3 Ontwikkelingen project Terugkeer

In de tweede rapportageperiode van 2004 is het project Terugkeer aangepakt. Uitgangspunt daarbij is om uitgeprocedeerde asielzoekers zelfstandig te laten terugkeren of desnoods gedwongen. Vanuit dit uitgangspunt is een nieuw werkproces ingericht, waarbij het COA, IND, Vreemdelingenpolitie (VP), Kmar, DJI, IOM en SCV gezamenlijk de uitvoering van dit proces ter hand hebben genomen. In drie fases wordt de uitgeprocedeerde asielzoeker ondersteunt bij zijn terugkeer.

Op het moment van rapportage waren er ruim 5000 vreemdelingen uit de doelgroep van het project Terugkeer uitgeprocedeerd en verwijderbaar. Dit vormt de groep waarmee het project Terugkeer de gefaseerde aanpak kan starten. Deze groep is echter dynamisch, gegeven het feit dat hij groeit doordat meer vreemdelingen uitgeprocedeerd raken, maar ook krimpt omdat vreemdelingen nieuwe procedures starten of vertrekken.

In fase 0 vindt in onderling overleg dossieronderzoek plaats op basis waarvan een vertrekplan wordt opgesteld. Vervolgens wordt de uitgeprocedeerde vreemdeling uitgenodigd voor een vertrekgesprek waarin dit vertrekplan met hem wordt besproken. In de daarop volgende acht weken (fase 1) wordt intensief met de uitgeprocedeerde asielzoeker gewerkt aan de zelfstandige terugkeer onder begeleiding van IOM. Die zelfstandige terugkeer houdt tevens in dat er een financiële regeling (de zogenoemde HRPT-regeling) wordt aangeboden om de zelfstandige terugkeer te bevorderen. Deze regeling is sinds 23 juni beschikbaar. De resultaten van de eerste maanden (juli-augustus) lijken erop te wijzen dat er veel animo is voor deze terugkeerregeling. Hiermee wordt voldaan aan de doelstelling om in eerste instantie zelfstandige terugkeer te bevorderen. Gedurende de fase 1 verblijft de vreemdeling in zijn huidige opvanglocatie. Tot 1 september is aan zeven vreemdeling de HRPT-regeling geweigerd op basis van contra-indicaties. Voor zes van deze vreemdeling geldt dat zij ongewenst vreemdeling zijn verklaard op basis van artikel 67 en één persoon is de HRPT geweigerd omdat hij werd verdacht van oorlogsmisdaden (1-F).

Indien de asielzoeker na fase 1 nog niet is vertrokken, wordt hij overgeplaatst naar een vertrekcentrum (fase 2). Op het vertrekcentrum wordt nogmaals acht weken gewerkt aan zijn terugkeer. Daarbij staat nog steeds zelfstandige terugkeer voorop. Doet de vreemdeling zijn aanvraag bij de IOM pas in deze fase, dan komt hij/zij alleen nog in aanmerking voor de normale REAN-regeling. Thans laat het zich aanzien dat de benodigde capaciteit in de vertrekcentra niet volledig wordt gebruikt, omdat de uitgeprocedeerde asielzoeker kiest voor terugkeer in eerdere fases.

Tot op heden hebben zich binnen de gefaseerde aanpak van het project terugkeer geen situaties voorgedaan waarin vreemdelingen actief door de overheid op straat gezet dienden te worden. Wel hebben ca 1 621 personen er voor gekozen de asielopvang te verlaten door zich aan het toezicht te onttrekken en te vertrekken naar het buitenland.

Op 30 juli is het eerste vertrekcentrum geopend in de gemeente Vlagtwedde, waarmee aan de voorwaarden voor de start van de fasegewijze aanpak van het project is voldaan. Het eerste vertrekcentrum heeft een capaciteit van 400 plaatsen. Op het vertrekcentrum geldt een dagelijkse meldplicht voor de bewoners, die wordt afgenomen middels biometrie. Deze apparatuur is operationeel sinds de opening van het vertrekcentrum.

De werkprocessen binnen het project Terugkeer zijn uitgewerkt en vastgelegd in het Handboek Project Terugkeer. De IND, VP, COA en IOM hebben het nieuwe proces ingebed in hun organisatie. Alle medewerkers van de IND, COA en VP zijn opgeleid. Ook zijn er voorlichtingsbijeenkomsten georganiseerd om de nieuwe werkwijze uit te leggen aan medewerkers van de gemeenten, ambassades, vluchtelingenwerk en andere betrokken organisaties.

Op 1 september 2004 zijn van de totale doelgroep van het project terugkeer ongeveer 3 500 personen uitgestroomd.

2.3.4 Ontwikkelingen Bewaring

Beleidsontwikkeling

Op 22 juni 2004 heeft de Eerste Kamer ingestemd met het wetsvoorstel Wijziging van de Vreemdelingenwet 2000 in verband met de wijziging van het stelsel van de rechterlijke toetsing van vrijheidsontnemende maatregelen. Belangrijkste wijzigingen betreffen de verlenging van de termijn waarbinnen de rechtbank in kennis moet worden gesteld van de vrijheidsontnemende maatregel (van drie naar achtentwintig dagen) en het laten vervallen van de verplichting om de rechtbank na ongegrondverklaring van het eerste beroep periodiek kennis te geven van het voortduren van de maatregel. Daarnaast wordt de termijn waarbinnen de rechtbank bij een eerste beroep zitting moet houden verlengd van zeven naar veertien dagen. De wetswijziging is in werking getreden met ingang van 1 september 2004.

Capaciteit Vreemdelingenbewaring

De capaciteit voor vreemdelingenbewaring is in deze rapportageperiode uitgebreid. Per 1 september is de eerste detentieboot in Rotterdam in gebruik genomen (288 plaatsen). De totale capaciteit voor vreemdelingenbewaring is hiermee gekomen op 2 123 plaatsen (art. 6 en art. 59 plaatsen).

De top 5 van nationaliteiten (vermoedelijke nationaliteit van herkomst) in vreemdelingenbewaring over heel 2004 ziet er als volgt uit:

1. Algerije
2. Turkije
3. Marokko
4. Bulgarije
5. Nigeria

Gedurende de rapportageperiode zijn vanuit de uitzetcentra in totaal 1 798 vreemdelingen verwijderd (vorige periode 1 845 vreemdelingen). In totaal zijn tot nu toe 3 643 vreemdelingen uitgezet.

De Vreemdelingenkamers

Het aanbod bewaringszaken naar de Vreemdelingenkamers is in deze periode nagenoeg gelijk gebleven aan de voorgaande periode. Het ligt in de verwachting dat de effecten van de wetswijziging (28 dagentoets) zichtbaar zullen worden vanaf de derde periode van 2004.

De Raad van State

Bij de Raad van State is een daling zichtbaar in het aanbod over de huidige rapportageperiode ten opzichte van de eerste periode van 2004 (van 207 zaken in de eerste periode van 2004 naar 164 zaken in de tweede periode van 2004). Dit wordt veroorzaakt door een lichte daling in het doorprocedeergedrag in combinatie met het lagere aanbod vanuit de Vreemdelingenkamers.

2.3.5 Ontwikkelingen realisatie ten opzichte van verwachting

Om vorderingen binnen de terugkeerprocedure inzichtelijk te maken zijn de instroom- en productieverwachtingen, gepresenteerd in de Justitiebegroting VI en Voorjaarsnota uit 2004, afgezet tegen de daadwerkelijke instroom en productie.

Ontwikkelingen realisatie t.o.v. verwachting

Tabel 3	1 ^o periode 2003	2 ^o periode 2003	3 ^o periode 2003	2003 totaal	1 ^o periode 2004	2 ^o periode 2004
Vertrek Asiel (incl. administratief)						
Productieverwachting	8 000	8 000	8 000	24 000	6 667	6 667
Daadwerkelijke productie	8 501	6 736	6 662	21 899	5 537	4 536
Gerealiseerd in %	106%	84%	83%	91%	83%	68%
Vertrek niet Asiel (incl. administratief)						
Productieverwachting	9 000	9 000	9 000	27 000	10 000	10 000
Daadwerkelijke productie	12 415	11 228	10 096	33 739	10 901	7 611
Gerealiseerd in %	138%	125%	112%	125%	109%	76%

Bronnen: Justitiebegroting VI en Voorjaarsnota (2004); IND

Toelichting tabel 3

Vertrek Asiel(incl. administratief): De daadwerkelijke productie (zie tabel 41 in deel 3) wijkt steeds verder af van de productieverwachting. In de eerste periode van 2004 bedroeg het verschil nog 83%, terwijl het verschil in de huidige rapportageperiode 68% bedraagt.

Vertrek niet Asiel (incl. administratief): Bij Vertrek niet Asiel daalde de daadwerkelijke productie voor de eerste keer sinds de eerste periode van 2003 onder de verwachting (zie tabel 43 in deel 3).

DEEL 3

Bijlagen

3.1 Bijlage Asielprocedures en Opvang

Reeds gepubliceerde cijfers kunnen veranderen als gevolg van administratieve correcties!

ASIELINSTROOM

De Asielaanvragen, verdeeld in landen van herkomst (top 10).

Tabel 4	1 ^o periode 2003	2 ^o periode 2003	3 ^o periode 2003	1 ^o periode 2004	2 ^o periode 2004	Daling/stijging t.o.v. 2 ^o periode 2003	in %
Onbekend	99	194	232	323	289	95	49%
Irak	1 829	1 152	491	271	284	- 868	- 75%
Somalië	122	155	174	264	260	105	68%
Afghanistan	179	127	186	202	222	95	75%
Burundi	101	141	160	130	117	- 24	- 17%
Iran	219	171	165	147	113	- 58	- 34%
Joegoslavië	99	156	138	151	103	- 53	- 34%
China	74	74	147	94	86	12	16%
Colombia	9	14	11	70	84	70	500%
Turkije	171	132	111	139	81	- 51	- 39%
Overig	2 342	2 022	2 005	1 642	1 219	- 803	- 40%
Totaal	5 244	4 338	3 820	3 433	2 858	- 1 480	- 34%

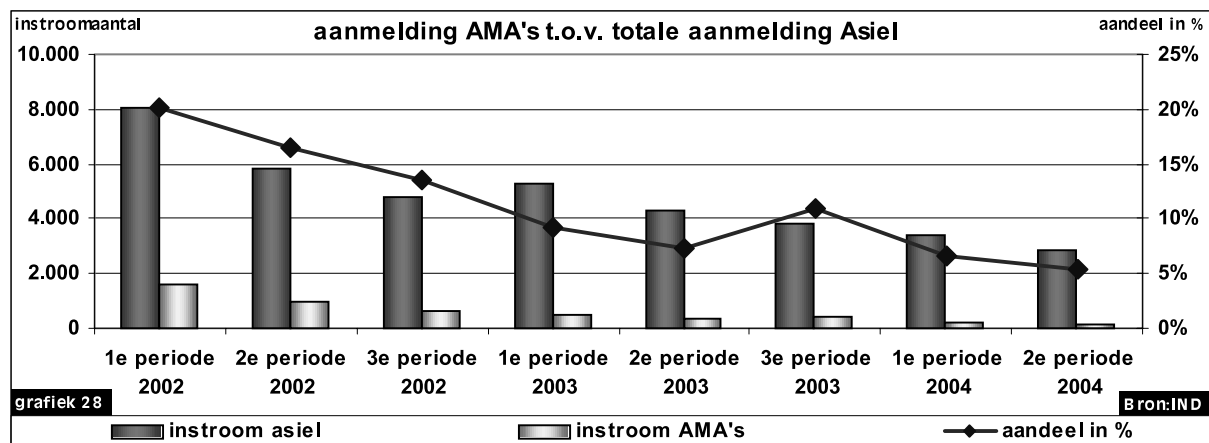
Bron: IND

Totale aanmelding AMA's

Tabel 5	Aantal	% van totale instroom
1998	3 504	8%
1999	5 009	13%
2000	6 705	15%
2001	5 950	18%
2002	3 233	17%
2003	1 216	9%
1^o 8 maanden 2004	381	6%

Bron: IND

Grafiek over de aanmeldingen AMA's



Overeenkomst van Dublin

Tabel 6	Totaal 2002	1 ^e periode 2003	2 ^e periode 20 03	3 ^e periode 2003	Totaal 2003	1 ^e periode 2004	2 ^e periode 2004
Dublinclaims uit	1 689	314	593	816	1 723	818	562
Dublinclaims in	2 170	684	874	1 425	2 983	1 395	1 118

Bron: IND

• Dublinclaims komen in stijgende lijn voor bij niet asiel gerelateerde vreemdelingen. In combinatie met de dalende asielinstroom kan het niet meer worden afgezet tegen de asielinstroom.

Overzicht Asielinstroom binnen Europa in volgorde van aantal over de eerste periode 2004.

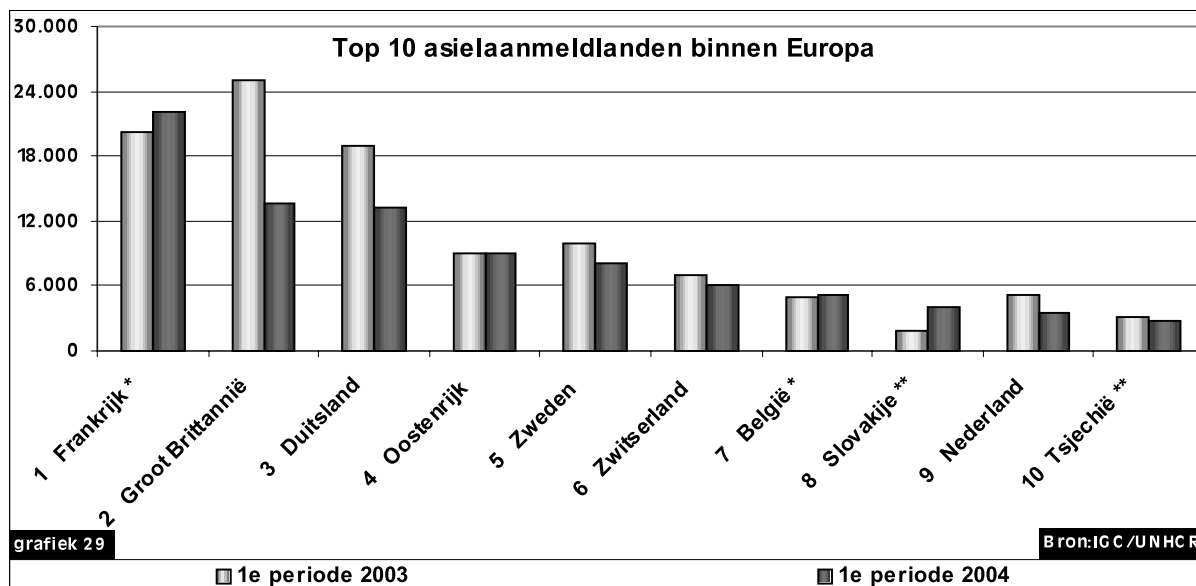
Tabel 7	Totaal 2002	1 ^e periode 2003	2 ^e periode 20 03	3 ^e periode 2003	Totaal 2003	1 ^e periode 2004
1. Frankrijk *	51 004	20 301	18 873	22 734	61 908	22 092
2. Groot Brittannië	103 080	24 972	17 771	18 308	61 051	13 661
3. Duitsland	71 044	18 951	15 487	16 007	50 445	13 18 2
4. Oostenrijk	39 354	9 103	12 028	11 233	32 364	9 085
5. Zweden	32 995	9 949	9 980	11 426	31 355	8 034
6. Zwitserland	26 217	7 044	6 804	6 987	20 835	6 120
7. België *	18 768	5 016	5 333	6 591	16 940	5 211
8. Slovakije **	9 739	1 885	3 262	5 176	10 323	4 134
9. Nederland	18 667	5 244	4 338	3 820	13 402	3 433
10. Tsjechië	8 435	3 165	3 953	4 276	11 394	2 730
11. Noorwegen	17 480	4 832	5 527	5 600	15 959	2 702
12. Polen **	4 666	1 779	2 053	3 089	6 921	2 299
13. Spanje	6 176	1 879	1 674	2 178	5 731	1 894
14. Griekenland **	5 664	2 912	2 555	2 711	8 178	1 741
15. Ierland	11 634	3 485	2 576	1 849	7 910	1 633
16. Finland	3 443	988	894	1 339	3 221	1 232
17. Denemarken	5 947	1 566	1 544	1 447	4 557	1 134
18. Luxemburg **	1 043	425	454	675	1 554	655
19. Hongarije **	6 412	776	845	780	2 401	528
20. Slovenië **	638	361	411	330	1 102	458
21. Bulgarije **	2 888	495	383	671	1 549	323
22. Roemenië **	1 108	442	378	257	1 077	264
23. Portugal **	245	40	30	37	107	26
Totaal	446 647	125 610	117 153	127 521	370 284	102 571

Bron: IGC/UNHCR;

* = exclusief begeleide minderjarigen

** = voorlopige opgave, bron UNHCR

Grafiek top 10 asielaanmeldlanden binnen Europa



Aanbod, productie en doorlooptijd Beroep AC (inclusief VoVo)

Tabel 8	Totaal 2002	1 ^e periode 2003	2 ^e periode 2003	3 ^e periode 2003	Totaal 2003	1 ^e periode 2004	2 ^e periode 2004
Aanbod	6 977	1 698	1 490	1 526	4 714	1 631	1 501
Productie	6 971	1 815	1 573	1 499	4 887	1 729	1 314
Doorlooptijd in wkn		5	5	4		4	5

Bron: LSVK

Aanbod, productie en doorlooptijd Hoger Beroep AC (inclusief VoVo)

Tabel 9	Totaal 2002	1 ^e periode 2003	2 ^e periode 2003	3 ^e periode 2003	Totaal 2003	1 ^e periode 2004	2 ^e periode 2004
Aanbod	644	151	149	170	470	257	154
Productie	652	182	171	179	532	254	183
Doorlooptijd in wkn		7	8	6		6	8

Bron: R v S

ASIELBEHANDELING**Afdoening op Asiel beslis en VVR Asiel**

Tabel 10	Totaal 2002	1 ^e periode 2003	2 ^e periode 2003	3 ^e periode 2003	Totaal 2003	1 ^e periode 2004	2 ^e periode 2004
Aanbod	26 366	9 387	9 279	13 340	32 006	6 671	7 689
VVA-bep	2 853	1 385	1 513	722	3 620	920	881
VVA-onbep	103	165	279	230	674	263	699
VVR-bep	792	234	328	1 696	2 258	422	105
Afwijzing / intrekking	26 761	6 612	4 014	3 243	13 869	3 712	2 977
Overige niet inhoudelijke afdoening	4 790	1 207	1 231	5 391	7 829	684	551
Productie totaal	35 299	9 603	7 365	11 282	28 250	6 001	5 213

Bron: IND

Afwijzingsgronden Asiel

Tabel 11	Totaal 2003		Eerste acht maanden 2004	
afwijzingsgronden	Aantal	Aandeel in %	Aantal	Aandeel in %
Adequate opvang, zelfredzaam of niet minderjarig	543	4%	180	3%
Geen documenten of twijfel aan echtheid/ gegevens	1 122	8%	280	5%
1 F	237	2%	67	1%
Dublin of ander verdrag	567	4%	883	14%
Veilig derde land of veilig land van herkomst	39	0%	20	0%
Openbare orde	150	1%	45	1%
Reeds andere verblijfgrond	40	0%	19	0%
Reeds vertrokken	24	0%	16	0%
Niet gespecificeerde gronden	11 836	81%	4 667	76%
* Totaal	14 558	100%	6 177	100%

Bron: IND * Cijfers stemmen niet geheel overeen met afwijzingen asiel beslis: het gaat hier alleen om de afgewezen aanvragen op een VVA of VVR bepaalde tijd. Aanvragen voor een vergunning voor onbepaalde tijd/ambtholve toets zijn buiten beschouwing gelaten.

Omvang en ouderdom nog te behandelen Asiel beslis totaal

Tabel 12	per 31-12-2002	per 30-04-2003	per 31-08-2003	per 31-12-2003	per 30-04-2004	per 31-08-2004
Ouder dan 1 jaar	4 966	3 324	3 175	3 316	5 220	6 979
6 – 12 maanden	2 052	1 405	2 481	4 089	3 977	2 383
3 – 6 maanden	1 400	1 680	2 881	2 745	1 569	2 748
0 – 3 maanden	1 617	3 691	2 504	2 240	1 588	1 939
Totale voorraad	10 035	10 100	11 041	12 390	12 354	14 049
Gemiddelde ouderdom in weken	47	40	31	31	33	37

Bron: IND

Aantal AMA's in procedure

Tabel 13	per 31-12-2002	per 30-04-2003	per 31-08-2003	per 31-12-2003	per 30-04-2004	per 31-08-2004
Asiel gehoor	179	146	151	181	76	90
Asiel beslis	1 793	1 145	1 245	1 353	1 443	2 160
Asiel bezwaar	1 798	923	1 067	1 066	1 089	1 101
Asiel beroep	10 047	9 827	8 769	7 774	6 436	4 722
Regulier beroep			1 439	1 374	1 202	942
Totaal	13 817	12 041	12 671	11 748	10 246	9 015

Bron: IND

Aanbod, productie, doorlooptijd en voorraad ambtsberichten

Tabel 14	1 ^e periode 2003	2 ^e periode 2003	3 ^e periode 2003	1 ^e periode 2004	2 ^e periode 2004
Aantal algemene ambtsberichten aangevraagd door de IND	9	13	13	11	6
Aantal afgehandelde algemene ambtsberichten	16	13	23	5	10
Voorraad algemene ambtsberichten	21	15	9	16	12
Aantal individuele ambtsberichten aangevraagd door de IND	351	228	246	192	156
Aantal afgehandelde individuele ambtsberichten	354	295	245	219	212
Gemiddelde doorlooptijd individuele ambtsberichten in weken	20	19	19	20	19
Voorraad individuele ambtsberichten	356	253	242	194	168

Bron: BuiZa

Asiel Bezwaar aanbod en productie

Tabel 15	Totaal 2002	1 ^e periode 2003	2 ^e periode 2003	3 ^e periode 2003	Totaal 2003	1 ^e periode 2004	2 ^e periode 2004
Aanbod	7 388	3 760	3 480	2 095	9 335	1 738	1 956
Productie	34 991	6 327	3 641	2 121	12 089	1 442	1 416
Doorlooptijd vanaf opvoer IND in weken		66	40	39		43	51

Bron: IND

Afdoening op Asiel Bezwaar

Tabel 16	Totaal 2002	1 ^e periode 2003	2 ^e periode 2003	3 ^e periode 2003	Totaal 2003	1 ^e periode 2004	2 ^e periode 2004
VVA-bep	1 233	926	1 048	32	2 006	29	109
VVA-onbep	618	240	259	229	728	182	119
VVR-bep	3 208	243	139	75	457	89	54
VVR-onbep	25	0	3	3	6	2	1
Afwijzing / intrekking	26 614	3 632	1 582	1 163	6 377	824	784
Overige niet inhoudelijke afdoening	3 303	1 286	610	619	2 515	316	349
Totaal	34 991	6 327	3 641	2 121	12 089	1 442	1 416

Bron: IND

Omvang en ouderdom nog te behandelen Asiel bezwaar totaal

Tabel 17	per 31-12-2002	per 30-04-2003	per 31-08-2003	per 31-12-2003	per 30-04-2004	per 31-08-2004
Ouder dan 1 jaar	5 624	1 926	2 059	1 834	2 272	1 486
6 – 12 maanden	530	803	520	949	859	862
3 – 6 maanden	402	560	712	539	486	825
0 – 3 maanden	512	1 071	765	605	446	1 311
Totale voorraad	7 068	4 360	4 056	3 927	4 063	4 484
Gemiddelde ouderdom in weken	75	83	87	57	59	51

Bron: IND

Aanbod productie en doorlooptijd Asiel Beroep

Tabel 18	Totaal 2002	1 ^e periode 2003	2 ^e periode 2003	3 ^e periode 2003	Totaal 2003	1 ^e periode 2004	2 ^e periode 2004
Asiel oude wet							
Aanbod	14 784	1 861	1 073	458	3 392	315	287
Productie	23 385	4 227	4 455	4 408	13 090	4 007	2 983
Doorlooptijd in wkn		69	74	85		95	102
Asiel VW2000							
Aanbod	19 589	4 466	2 873	2 121	9 460	1 846	1 804
Productie	7 953	4 558	4 836	4 775	14 169	4 804	4 815
Doorlooptijd in wkn		49	59	70		77	80
Asiel totaal							
Aanbod	34 373	6 327	3 946	2 579	12 852	2 161	2 091
Productie	16 554	8 785	9 291	9 183	27 259	8 811	7 798
Doorlooptijd in wkn		59	66	77		85	88

Bron: LSVK

Omvang en ouderdom nog te behandelen Asiel beroep totaal

Tabel 19	per 31-12-2002	per 30-04-2003	per 31-08-2003	per 31-12-2003	per 30-04-2004	per 31-08-2004
2000 en ouder	1 034	619	350	189	95	36
2001	11 117	7 490	4 891	2 739	1 265	500
2002	29 053	24 925	19 654	14 077	8 711	4 554
2003		5 639	8 421	9 706	8 093	5 938
2004					1 773	3 195
Totale voorraad	41 204	38 673	33 316	26 711	19 937	14 223

Bron: LSVK

Aanbod, productie en doorlooptijd VoVo Asiel

Tabel 20	Totaal 2002	1 ^e periode 2003	2 ^e periode 2003	3 ^e periode 2003	Totaal 2003	1 ^e periode 2004	2 ^e periode 2004
VoVo Asiel oude wet							
Aanbod	8 034	1 083	566	271	1 920	191	165
Productie	8 215	3 270	3 586	3 560	10 416	2 982	2 283
Doorlooptijd in wkn		84	93	106		118	119
VoVo Asiel VW2000							
Aanbod	3 271	829	549	543	1 921	408	515
Productie	2 229	900	728	689	2 317	664	658
Doorlooptijd in wkn		35	40	48		58	57
VoVo Asiel totaal							
Aanbod	11 305	1 912	1 115	814	3 841	599	680
Productie	10 444	4 170	4 314	4 249	12 733	3 646	2 941
Doorlooptijd in wkn		73	84	96		107	105

Bron: LSVK

Omvang en ouderdom nog te behandelen VoVo Asiel totaal

Tabel 21	per 31-12-2002	per 30-04-2003	per 31-08-2003	per 31-12-2003	per 30-04-2004	per 31-08-2004
2000 en ouder	2 619	1 870	1 229	687	303	131
2001	7 314	5 518	3 977	2 493	1 182	477
2002	9 130	7 563	5 946	4 262	2 837	1 589
2003		1 592	2 191	2 466	1 997	1 453
2004					424	830
Totale voorraad	19 063	16 542	13 343	9 908	6 743	4 480

Bron: LSVK

Aanbod, productie en doorlooptijd Asiel Hoger Beroep

Tabel 22	Totaal 2002	1 ^e periode 2003	2 ^e periode 2003	3 ^e periode 2003	Totaal 2003	1 ^e periode 2004	2 ^e periode 2004
Aanbod	533	544	721	842	2 107	864	1025
Productie	451	503	658	658	1 819	880	865
Doorlooptijd in wkn		6	7	8		9	9

Bron: R v S

Overzicht verleende Asielvergunningen voortkomende uit Asiel beslis en bezwaar

Tabel 23	Totaal 2002	1 ^e periode 2003	2 ^e periode 2003	3 ^e periode 2003	Totaal 2003	1 ^e periode 2004	2 ^e periode 2004
Asielvergunning totaal	8 822	3 193	3 569	2 987	9 749	1 907	2 092

Bron: IND

OVERZICHT GEGEVENS CENTRALE OPVANG ASIELZOEKERS

Instroom centrale opvang naar nationaliteit

Tabel 24 nationaliteit	2 ^e periode 2003	Nationaliteit	3 ^e periode 2003	Nationaliteit	1 ^e periode 2004	Nationaliteit	2 ^e periode 2004
Irak	865	Irak	498	Irak	252	Somalië	159
Liberia	134	Afghanistan	155	Afghanistan	164	Irak	158
Angola	123	Burundi	145	Burundi	126	Burundi	99
Burundi	123	Liberia	124	Somalië	111	Afghanistan	98
Somalië	110	China	92	Joegoslavië	87	Colombia	81
Iran	105	Angola	90	Iran	77	Joegoslavië	63
Joegoslavië	98	Iran	86	Colombia	72	Rusland	58
Afghanistan	86	Joegoslavië	80	Turkije	59	Turkije	54
Turkije	73	Nigeria	62	Rusland	54	Iran	53
Azerbajdzjan	65	Armenië	62	China	53	Armenië	39
Overig	1 124	Overig	1 187	Overig	993	Overig	703
Totaal	2 906	Totaal	2 581	Totaal	2 048	Totaal	1 565

Bron: COA

Instroom/uitstroom centrale opvang

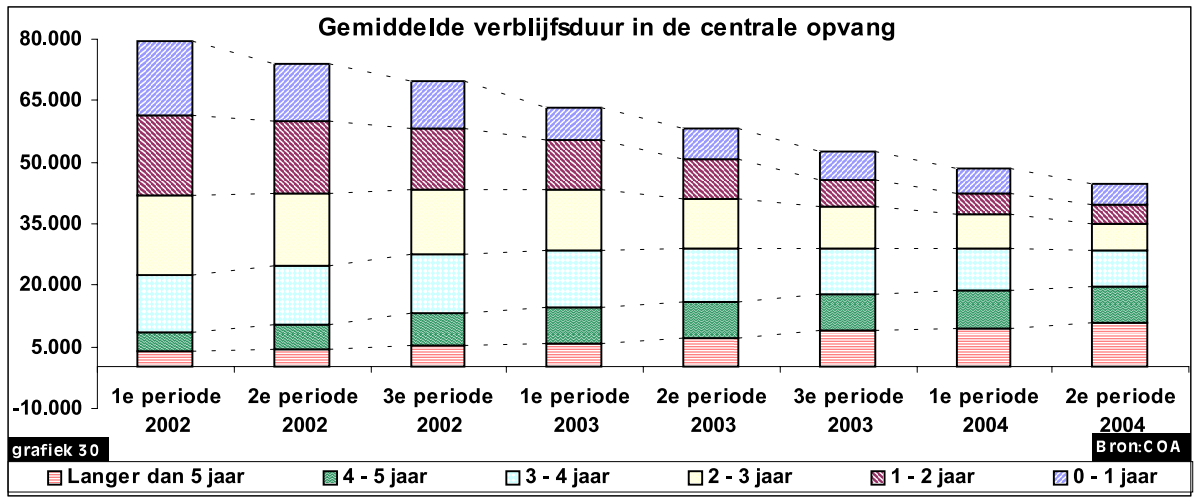
Tabel 25	Totaal 2002	1 ^e periode 2003	2 ^e periode 2003	3 ^e periode 2003	Totaal 2003	1 ^e periode 2004	2 ^e periode 2004
Instroom	12 917	2 995	2 906	2 581	8 482	2 048	1 565
Uitstroom	26 936	9 380	8 058	7 730	25 168	6 332	5 290
Saldo	- 14 019	- 6 385	- 5 152	- 5 149	- 16 686	- 4 253	- 3 725

Bron: COA

Bezetting centrale opvang naar top 10 nationaliteit op 1 augustus 2004 (incl. ZZA)

Tabel 26 Nationaliteit	Aantal	In %
Irak	5 192	12%
Afghanistan	4 316	10%
Angola	2 999	7%
Azerbajdzjan	2 931	7%
Iran	2 494	6%
Joegoslavië	2 427	5%
Somalië	1 840	4%
Armenië	1 641	4%
Syrië	1 552	3%
Soedan	1 493	3%
Overig	17 728	40%
Totaal	44 613	100%

Bron: COA



3.2 Bijlage Reguliere procedures

Reeds gepubliceerde cijfers kunnen veranderen als gevolg van administratieve correcties!

MVV PROCEDURE

Tabel 27	Totaal 2002	1 ^o periode 2003	2 ^o periode 2003	3 ^o periode 2003	Totaal 2003	1 ^o periode 2004	2 ^o periode 2004
MVV dip							
Aanbod	13 592	7 515	4 173	3 539	15 227	2 806	3 958
Productie	11 701	4 912	6 314	4 111	15 337	2 363	2 750
Afgedaan binnen 3 mnd		64%	76%	87%		85%	76%
Doorlooptijd vanaf aanvraag in weken		26	23	19		13	14
Doorlooptijd vanaf registratie IND in weken		9	12	11		9	8
MVV ref							
Aanbod	38 687	12 903	13 330	12 023	38 256	14 954	11 178
Productie	36 643	10 321	12 651	12 569	35 541	12 724	11 479
Afgedaan binnen 3 mnd		67%	81%	86%		90%	88%
Doorlooptijd vanaf aanvraag in weken		25	25	18		14	16
Doorlooptijd vanaf registratie IND in weken		11	13	12		10	12
MVV inst							
Aanbod	12 449	2 478	5 402	3 675	11.55	866	4 329
Productie	12 457	2 567	4 612	4 172	11 351	1 278	3 985
Afgedaan binnen 2 mnd		90%	97%	99%		99%	99%
Doorlooptijd vanaf aanvraag in weken		9	8	8		6	4
Doorlooptijd vanaf registratie IND in weken		2	5	5		5	3
MVV 1a totaal							
Aanbod	64 728	22 896	22 905	19 237	65 038	18 626	19 465
Productie	60 801	17 800	23 577	20 857	62 234	16 366	18 214

Bron: IND

Omvang en ouderdom nog te behandelen aanvragen MVV 1a totaal

Tabel 28	per 31-12-2002	per 30-04-2003	per 31-08-2003	per 31-12-2003	per 30-04-2004	Per 31-08-2004
Ouder dan 1 jaar	1 204	1 720	1 206	604	453	392
6 – 12 maanden	2 004	2 425	1 431	689	425	450
3 – 6 maanden	2 777	3 916	1 833	1 118	1 107	2 141
0 – 3 maanden	3 568	4 897	6 276	5 609	7 254	6 493
Totale voorraad	9 553	12 958	10 746	8 020	9 239	9 476
Gemiddelde ouderdom in weken	10	11	12	12	11	11

Bron: IND

Aanbod, productie en doorlooptijd MVV Bezwaar

Tabel 29	Totaal 2002	1 ^e periode 2003	2 ^e periode 2003	3 ^e periode 2003	Totaal 2003	1 ^e periode 2004	2 ^e periode 2004
Aanbod	8 925	3 654	3 303	4 411	11 365	1 773	1 013
Productie	7 691	2 659	3 027	3 052	8 738	7 702	1 255
Doorlooptijd vanaf registratie IND in wkn		50	47	29		30	36

Bron: IND

Omvang en ouderdom nog te behandelen MVV Bezwaar

Tabel 30	per 31-12-2002	per 30-04-2003	per 31-08-2003	per 31-12-2003	per 30-04-2004	per 31-08-2004
Ouder dan 1 jaar	1 298	1 075	979	1 277	385	316
6 – 12 maanden	1 288	1 650	1 949	2 064	644	338
3 – 6 maanden	1 381	1 381	1 591	2 208	274	158
0 – 3 maanden	1 670	2 410	2 158	2 236	360	509
Totale voorraad	5 637	6 516	6 677	7 785	1 663	1 321
Gemiddelde ouderdom in weken	45	34	28	30	33	45

Bron: IND

Verhoudingen in % van afgehandelde MVV-aanvragen

Tabel 31	Totaal 2002	1 ^e periode 2003	2 ^e periode 2003	3 ^e periode 2003	Totaal 2003	1 ^e periode 2004	2 ^e periode 2004
Gezinsvorming/ hereniging	39%	38%	35%	38%	37%	29%	33%
Studie	15%	7%	14%	14%	14%	4%	18%
Arbeid	7%	8%	6%	5%	7%	5%	5%
Overige inwilliging	4%	4%	4%	3%	4%	3%	4%
Afwijzing/intrekking	35%	43%	41%	40%	38%	59%	40%

Bron: IND

VVR PROCEDURE**Aanbod, productie doorlooptijd VVR 1a**

Tabel 32	Totaal 2002	1 ^e periode 2003	2 ^e periode 2003	3 ^e periode 2003	Totaal 2003	1 ^e periode 2004	2 ^e periode 2004
Aanbod	15 474	6 140	4 544	7 273	17 957	10 062	114 376
Productie	16 087	4 388	3 798	4 598	12 784	7 421	41 216
Afgedaan binnen 4 mnd		49%	45%	54%		64%	*NB
Doorlooptijd vanaf aanvraag in weken		53	51	51		44	*NB
Doorlooptijd vanaf registratie IND in wkn		22	24	24		20	*NB

Bron: IND * NB= Niet Beschikbaar

Omvang en ouderdom nog te behandelen aanvragen VVR 1a

Tabel 33	per 31-12-2002	per 30-04-2003	per 31-08-2003	per 31-12-2003	per 30-04-2004	per 31-08-2004
Ouder dan 1 jaar	2 217	2 374	2 587	3 045	3 210	4 868
6 – 12 maanden	1 636	2 166	2 515	2 743	3 646	3 172
3 – 6 maanden	924	1 561	1 420	2 143	3 183	31 473
0 – 3 maanden	710	717	611	1 451	1 423	41 495
Totale voorraad	5 487	6 818	7 133	9 382	11 462	81 008
Gemiddelde ouderdom in weken	35	28	29	25	25	*NB

Bron: IND * NB= Niet Beschikbaar

Aanbod, productie en doorlooptijd VVR Bezwaar

Tabel 34	Totaal 2002	1 ^e periode 2003	2 ^e periode 2003	3 ^e periode 2003	Totaal 2003	1 ^e periode 2004	2 ^e periode 2004
Aanbod	17 235	6 408	5 502	6 748	18 658	6 062	7 261
Productie	16 534	5 719	5 521	3 973	15 213	4 064	6 306
Doorlooptijd vanaf registratie IND in wkn		64	69	45		39	42

Bron: IND

Omvang en ouderdom nog te behandelen VVR Bezwaar

Tabel 35	per 31-12-2002	per 30-04-2003	per 31-08-2003	per 31-12-2003	per 30-04-2004	per 31-08-2004
Ouder dan 1 jaar	4 542	3 778	3 034	3 687	5 217	5 268
6 – 12 maanden	3 060	3 387	4 077	4 391	4 863	4 561
3 – 6 maanden	2 449	2 496	2 764	3 574	3 149	2 994
0 – 3 maanden	3 237	3 972	3 351	3 970	4 028	4 860
Totale voorraad	13 288	13 633	13 226	15 622	17 257	17 683
Gemiddelde ouderdom in weken	60	52	52	36	38	40

Bron: IND

Aanbod, productie en doorlooptijd Regulier Beroep

Tabel 36	Totaal 2002	1 ^e periode 2003	2 ^e periode 2003	3 ^e periode 2003	Totaal 2003	1 ^e periode 2004	2 ^e periode 2004
Aanbod	10 653	4 573	3 689	3 372	11 634	2 951	3 113
Productie	7 914	3 300	3 729	4 074	11 103	4 627	4 321
Doorlooptijd in wkn		56	54	50		54	56

Bron: LSVK

Omvang en ouderdom nog te behandelen Regulier Beroep

Tabel 37	per 31-12-2002	per 30-04-2003	per 31-08-2003	per 31-12-2003	per 30-04-2004	per 31-08-2004
2000 en ouder	1 154	677	381	245	134	76
2001	2 319	1 432	909	588	337	216
2002	8 160	6 817	5 144	3 447	2 109	1 121
2003		3 994	6 444	7 897	5 556	3 638
2004					2 322	4 200
Totaal	11 633	12 920	12 878	12 177	10 458	9 251

Bron: LSVK

Aanbod, productie en doorlooptijd Regulier Beroep VoVo

Tabel 38	Totaal 2002	1 ^e periode 2003	2 ^e periode 2003	3 ^e periode 2003	Totaal 2003	1 ^e periode 2004	2 ^e periode 2004
Aanbod	8 899	3 467	3 355	4 012	10 834	4 426	3 290
Productie	7 122	2 952	3 303	3 482	9 737	5 021	4 535
Doorlooptijd in wkn		60	59	57		47	48

Bron: LSVK

Omvang en ouderdom nog te behandelen Regulier Beroep VoVo

Tabel 39	per 31-12-2002	per 30-04-2003	per 31-08-2003	per 31-12-2003	per 30-04-2004	per 31-08-2004
2000 en ouder	1 735	1 113	683	438	199	119
2001	2 043	1 434	1 007	643	380	231
2002	6 478	5 341	4 097	2 889	1 938	1 133
2003		2 965	5 118	7 465	5 244	3 670
2004					3 083	4 445
Totaal	10 256	10 853	10 905	11 435	10 844	9 598

Bron: LSVK

Aanbod, productie en doorlooptijd Regulier Hoger Beroep

Tabel 40	Totaal 2002	1 ^e periode 2003	2 ^e periode 2003	3 ^e periode 2003	Totaal 2003	1 ^e periode 2004	2 ^e periode 2004
Aanbod	21	46	119	239	404	329	374
Productie	18	33	95	178	306	295	327
Doorlooptijd in wkn		7	7	9		10	9

Bron: R v S

3.3 Bijlage Toezicht en Terugkeer

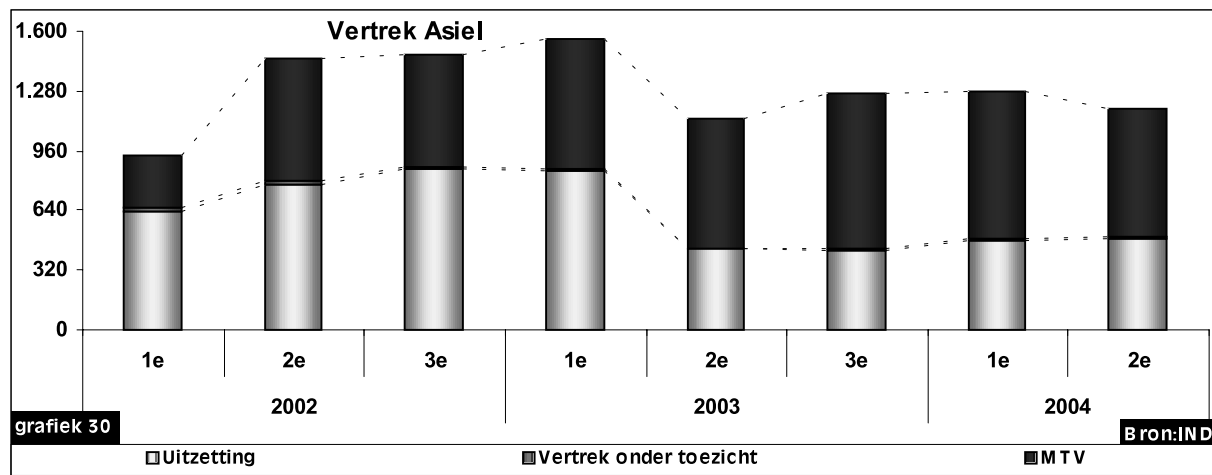
Reeds gepubliceerde cijfers kunnen veranderen als gevolg van administratieve correcties!

Vertrek, zowel administratief als daadwerkelijk vanuit de Asielprocedure naar soort vertrek

Tabel 41	Totaal 2002	1 ^o periode 2003	2 ^o periode 2003	3 ^o periode 2003	Totaal 2003	1 ^o periode 2004	2 ^o periode 2004
Daadwerkelijk vertrek (inclusief project Terugkeer)							
Uitzetting	2 276	847	435	431	1 713	483	487
Vertrek onder toezicht	1 537	694	696	831	2 221	791	688
Mobiel toezicht vreemdeling	47	14	4	2	20	8	14
Totaal	3 860	1 555	1 135	1 264	3 954	1 282	1 189
Administratief vertrek (inclusief project Terugkeer)							
Controle adres	16 875	6 786	5 503	5 268	17 557	4 050	3 224
Aanzegging na vreemdelingenbewaring	483	150	87	114	351	107	120
Overig	37	10	11	16	37	11	3
Totaal	17 395	6 946	5 601	5 398	17 945	4 168	3 347
Totaal vertrek (inclusief project Terugkeer)							
Stappenplan 2002	1 928	685	341	261	1 287	245	130
VW 2000	15 723	6 138	5 218	5 289	16 645	4 134	3 570
Overig *	3 604	1 678	1 177	1 112	3 967	1 158	836
Totaal	21 255	8 501	6 736	6 662	21 899	5 537	4 536

Bron: IND; * = onder overig wordt verstaan: het Stappenplan 1999 evenals de daarvoor liggende gevallen

Grafiek vertrek Asiel



Vertrek AMV met IOM

Tabel 42	1 ^e periode 2004		2 ^e periode 2004	
	Nationaliteit	aantal	aantal	
	Angola	21	14	
	Suriname	5	5	
	Mongolië	1	2	
	Colombia	0	2	
	Irak	0	2	
	Nigeria	0	2	
	Roemenië	1	1	
	Overig	0	3	
Totaal		28	31	

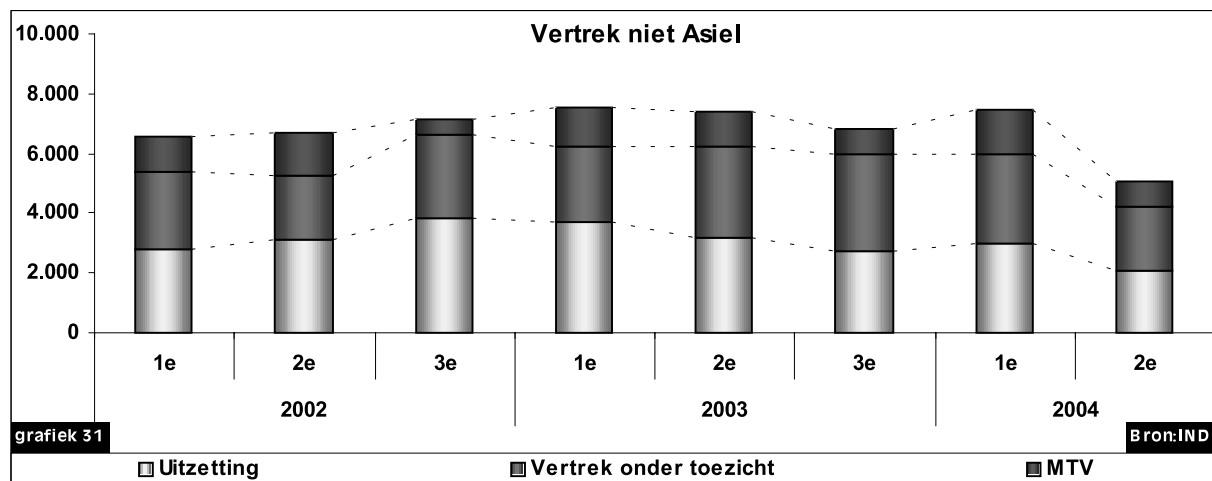
Bron: IOM

Vertrek, zowel administratief als daadwerkelijk vanuit het reguliere toelatingsproces als illegaliteit naar soort vertrek

Tabel 43	Totaal 2002	1 ^e periode 2003	2 ^e periode 2003	3 ^e periode 2003	Totaal 2003	1 ^e periode 2004	2 ^e periode 2004	
Daadwerkelijk vertrek								
	Uitzetting	9 739	3 708	3 213	2 740	9 661	2 981	2 101
	Vertrek onder toezicht	7 518	2 529	3 014	3 242	8 785	2 994	2 117
	Mobiel toezicht vreemdeling	3 184	1 301	1 156	860	3 317	1 502	829
Totaal	20 441	7 538	7 383	6 842	21 763	7 477	5 047	
Administratief vertrek								
	Controle adres	5 308	3 678	2 877	2 055	8 610	1 965	1 392
	Aanzegging na vreemdelingenbewaring	3 341	1 188	974	1 192	3 354	1 457	1 171
	Overig	36	11	3	7	21	2	1
Totaal	8 685	4 877	3 854	3 254	11 985	3 424	2 564	
Totaal vertrek								
Totaal daadwerkelijk en administratief	29 126	12 415	11 237	10 096	33 748	10 901	7 611	

Bron: IND

Grafiek vertrek niet asiel



Productie IOM (vanuit zowel Asiel als niet Asielprocedure)

Tabel 44	Totaal 2002	1 ^e periode 2003	2 ^e periode 2003	3 ^e periode 2003	Totaal 2003	1 ^e periode 2004	2 ^e periode 2004
Aantal gevoerde gesprekken	14 114	5 214	6 073	7 176	18 463	6 753	8 253
Aantal vertrek met IOM-faciliteiten	2 203	890	983	1 137	3 010	1 131	1 239
Verhouding in procenten	16%	17%	16%	16%	16%	17%	15%

Bron: IOM

Huisvesting vergunninghouders

Tabel 45	Totaal 2002	1 ^e periode 2003	2 ^e periode 2003	3 ^e periode 2003	Totaal 2003	1 ^e periode 2004	2 ^e periode 2004
Aantal gehuisvest	8 422	3 194	2 591	3 177	8 962	3 007	2 421

Bron: SCV

Aanbod, productie en doorlooptijd bewaringszaken (Vreemdelingenkamer)

Tabel 46	Totaal 2002	1 ^e periode 2003	2 ^e periode 2003	3 ^e periode 2003	Totaal 2003	1 ^e periode 2004	2 ^e periode 2004
Aanbod	24 124	8 056	7 980	9 020	25 056	8 831	8 636
Productie	23 812	7 989	7 898	9 065	24 952	8 719	8 853
Doorlooptijd in wkn		4	2	2		2	3

Bron: LSVK

Productie en doorlooptijd bewaringszaken (Raad van State)

Tabel 47	Totaal 2002	1 ^e periode 2003	2 ^e periode 2003	3 ^e periode 2003	Totaal 2003	1 ^e periode 2004	2 ^e periode 2004
Aanbod	398	121	104	218	443	207	164
Productie	366	125	104	189	418	207	215
Doorlooptijd in wkn		5	9	5		6	4

Bron: R v S

Uitstroom project terugkeer tot 5 september 2004 met top 10 nationaliteit zelfstandig terugkeer met IOM/HRPT

Tabel 48 uitstroom	aantallen	Top 10 zelfstandig terugkeer met IOM/HRPT	aantallen
Uitzettingen (inclusief MTV)	117	Irak	42
Administratief vertrek	1 621	Servië & Montenegro	42
Vertrek onder toezicht/ zelfstandig vertrek	366	Angola	39
<i>* Zelfstandig vertrek via IOM/HRPT</i>	<i>286</i>	Rusland	25
Vergunning verleend totaal	1 459	Iran	22
– Vergunning verleend (buiten schuld)	11	Bosnië	17
– Vergunning verleend (schrijnende omstandigheden)	130	Afghanistan	13
– Vergunning verleend (overige gronden)	1 318	Armenië	10
Naturalisatie en overlijden	8	Turkije	10
Totaal	3 571	Soedan	10

Bron: IND * De onder deze categorie genoemde getallen zijn afkomstig van de IOM. In principe registreert de IND het vertrek via IOM onder de categorie «Vertrek onder Toezicht».

3.4 Bijlage Begrippenlijst

BEGRIPPENLIJST

AC	----	Aanmeld Centrum
AMA	----	Alleenstaande Minderjarige Asielzoeker(zoals geregistreerd op moment van aanvraag)
AMV	----	Alleenstaande Minderjarige Vreemdeling
BAMA	----	Begeleide Alleenstaande Minderjarige Asielzoeker
BuiZa	----	Ministerie van Buitenlandse Zaken
BVV	----	Basis Voorziening Vreemdelingen
COA	----	Centraal Orgaan opvang Asielzoekers
DCIM	----	Directie Coördinatie Integratiebeleid Minderheden
DJI	----	Dienst Justitiële Inrichtingen
HRPT	----	Herintegratie Regeling Project Terugkeer
ICT	----	Informatie Communicatie Technologie
IGC	----	International Governmental Consultation
IND	----	Immigratie- en Naturalisatie Dienst
INDIS	----	Immigratie- en Naturalisatie Dienst Informatie Systeem
IOM	----	Internationale Organisatie voor Migratie
IPO	----	Inter Provinciaal Overleg
Kmar	----	Koninklijke Marechaussee
KWE	----	Kleinschalige Woon Eenheden
LSVK	----	Landelijk Stafbureau Vreemdelingenkamers
MOA	----	Medische Opvang Asielzoekers
MOB	----	Met Onbekende Bestemming
MVV	----	Machtiging tot Voorlopig Verblijf
MVV-dip	----	Machtiging tot Voorlopig Verblijf via diplomatieke post
MVV-HPP	----	Machtiging tot Voorlopig Verblijf via Immigratie- en Naturalisatie Dienst
MVV-inst	----	Machtiging tot Voorlopig Verblijf via verkorte procedure
Nidos	----	Stichting voor voogdijschap Alleenstaande Minderjarige Asielzoekers
OVR	----	Procedure tot Ongewenst Verklaring
REAN	----	Return and Emigration of Aliens from the Netherlands
ROA	----	Regeling opvang Asielzoekers
RTIT	----	Reguliere Toelating en Intensivering Toezicht
RvS	----	Raad van State
SCV	----	Stafdirectie Coördinatie Vreemdelingenketen
TNV	----	Tijdelijke Noodvoorziening Vreemdelingen
UC	----	Uitzet Centrum
UNHCR	----	United Nations High Commissioner for Refugees
VAS	----	Vreemdelingen Administratie Systeem
VNG	----	Vereniging Nederlandse Gemeenten
VP	----	Vreemdelingen Politie
VVA	----	Verblijfs Vergunning Asiel (Bepaalde en Onbepaalde tijd)
VVR	----	Verblijfs Vergunning Regulier (Bepaalde en Onbepaalde tijd)
VVTV	----	Voorwaardelijke Vergunning Tot Verblijf
ZZA	----	Zelf Zorg Arrangement