

BIJLAGE

**Behorende bij de brief van 1 november 2005 (5376255/05/SCV) van de Minister voor
Vreemdelingenzaken en Integratie en de Minister van Buitenlandse Zaken**

RAPPORTAGE VREEMDELINGENKETEN

OVER DE PERIODE

MEI t/m AUGUSTUS 2005

VERSIE 1.0

1 november 2005

Inhoudsopgave

Inleiding	2
Deel 1	3
Overzicht kernpunten procedureverloop	3
1 Kernpunten Asielprocedure en Opvang	4
Grafiek 1.1: Aanvraag asiel.....	4
Grafiek 1.2: Aanmelding en afwijzing AC	4
Grafiek 1.3: Instroom, uitstroom en bezetting centrale opvang asiel.....	4
Grafiek 1.4: Aanbod en productie AC beroep, inclusief Dublin	4
Grafiek 1.5: Aanbod en productie AC hoger beroep, inclusief Dublin	5
Grafiek 1.6: Aanbod, productie en voorraad asiel beslis.....	5
Grafiek 1.7: Asiel inwilliging bepaalde tijd.....	5
Grafiek 1.8: Asiel inwilliging verlenging en onbepaalde tijd	5
Grafiek 1.9: Voortgang asiel beslis.....	6
Grafiek 1.10: Aanbod, productie en voorraad asiel beroep	6
Grafiek 1.11: Aanbod, productie en voorraad asiel vovo.....	6
Grafiek 1.12: Aanbod en productie asiel hoger beroep.....	6
2 Kernpunten Reguliere procedure	7
Grafiek 2.1: Aanbod, productie en voorraad MVV 1a.....	7
Grafiek 2.2: Voortgang MVV 1a.....	7
Grafiek 2.3: Aanbod, productie en voorraad MVV bezwaar	7
Grafiek 2.4: MVV inwilliging (inclusief bezwaar)	7
Grafiek 2.5: Aanbod, productie en voorraad VVR eerste aanleg.....	8
Grafiek 2.6: Aanbod, productie en voorraad VVR verlenging	8
Grafiek 2.7: Voortgang VVR 1a	8
Grafiek 2.8: Voortgang VVR verlenging	8
Grafiek 2.9: Aanbod, productie en voorraad VVR bezwaar	9
Grafiek 2.10: VVR inwilliging (inclusief bezwaar)	9
Grafiek 2.11: Aanbod, productie en voorraad Regulier beroep.....	9
Grafiek 2.12: Aanbod, productie en voorraad Regulier vovo.....	9
Grafiek 2.13: Aanbod en productie Regulier hoger beroep	10
3 Kernpunten Toezicht en Terugkeer	11
Grafiek 3.1: Zelfstandig, gedwongen en niet aantoonbaar vertrek asiel uit Nederland.....	11
Grafiek 3.2: Zelfstandig, gedwongen en niet aantoonbaar vertrek niet-asiel uit Nederland.....	11
Grafiek 3.3: Aanbod en productie bewaring beroep.....	11
Grafiek 3.4: Aanbod en productie bewaring hoger beroep.....	11
Grafiek 3.5: Productie project Terugkeer.....	12
Deel 2	13
Actuele beleidsontwikkelingen en analyses	13
4 Beleidsontwikkelingen en analyses Asielprocedures en Opvang	14
4.1 Ontwikkelingen asielinstroom.....	14
4.1.1 Asielinstroom in Nederland.....	14
4.1.2 Asielinstroom in Europa	14
4.2 Ontwikkelingen asielprocedures.....	14
4.2.1 Aanmeldcentra	15
4.2.2 AC beroepen en hoger beroepen (inclusief vovo).....	15
4.2.3 Beslissingen IND in asielprocedures	15
4.2.4 Asiel beroep en hoger beroep (inclusief vovo)	15
4.2.5 Individuele en algemene ambtsberichten.....	15
4.3 Ontwikkelingen in de centrale opvang.....	16
4.3.1 Instroom in de opvang	16
4.3.2 Uitstroom in de opvang	16
4.3.3 Bezetting in de centrale opvang.....	16
4.3.4 Het nieuwe opvangmodel	16
4.3.5 Huisvesting vergunninghouders.....	16
4.4 Ontwikkelingen asielbeleid	17
4.4.1 Landenbeleid	17
4.4.2 Voortgang "14-1 brieven"	18
4.5 Ontwikkelingen AMV beleid	18

4.5.1	Leeftijdsonderzoek	18
4.6	Ontwikkelingen realisatie ten opzichte van verwachting.....	19
5	Beleidsontwikkelingen en analyses Reguliere procedures	20
5.1	Ontwikkelingen MVV procedures.....	20
5.1.1	MVV eerste aanleg.....	20
5.1.2	MVV bezwaar	20
5.2	Ontwikkelingen VVR procedures	20
5.2.1	VVR eerste aanleg.....	20
5.2.2	VVR verlenging	21
5.2.3	VVR bezwaar	21
5.3	Ontwikkelingen binnen de IND	21
5.3.1	Fraude.....	21
5.3.2	Ontwikkelingen ICT	21
5.4	Ontwikkelingen Regulier beroep, hoger beroep en vovo	22
5.5	Ontwikkelingen project bekorten doorlooptijden Reguliere procedures.....	22
5.6	Ontwikkelingen realisatie ten opzichte van verwachting.....	22
6	Beleidsontwikkelingen en analyses Toezicht en Terugkeer	23
6.1	Ontwikkelingen toezicht.....	23
6.1.1	Intensivering toezicht vreemdelingen.....	23
6.1.2	Mobiel toezicht vreemdelingen	24
6.1.3	Grensbewaking.....	24
6.1.4	Biometrie in de vreemdelingenketen	24
6.2	Ontwikkelingen bewaring	24
6.2.1	Ontwikkelingen VRIS.....	25
6.2.2	Bewaringszaken vreemdelingenkamers en Raad van State	25
6.3	Ontwikkelingen terugkeer	25
6.3.1	Overzicht terugkeer	25
6.3.2	Ontwikkelingen Project Terugkeer	26
6.4	Ontwikkelingen realisatie ten opzichte van verwachting.....	26
Deel 3	27
Tabellen en grafieken	27
7	Tabellen en grafieken Asielprocedures en Opvang	28
7.1	Asielinstroom.....	28
Tabel 7.1.1:	De asielaanvragen, verdeeld in landen van herkomst (top 10)	28
Tabel 7.1.2:	48-uursprocedure bij aanmeldcentra Schiphol en Ter Apel.....	28
Grafiek 7.1.1:	Aanmelding AMV's.....	28
Tabel 7.1.3:	Aanbod van Dublinclaims	29
Tabel 7.1.4:	Aanmelding AMV's	29
Tabel 7.1.5:	Overzicht asielinstroom binnen Europa over de eerste periode van 2005.....	29
Grafiek 7.1.2:	Top 10 bestemmingslanden binnen Europa.....	30
Tabel 7.1.6:	Aanbod, productie en doorlooptijd beroep AC (inclusief vovo).....	30
Tabel 7.1.7:	Aanbod, productie, doorlooptijd en voorraad hoger beroep AC (inclusief vovo).....	30
7.2	Asielbehandeling	30
Tabel 7.2.1:	Aanbod, productie en doorlooptijd asiel beslis (incl. VVR asielgerelateerd).....	30
Tabel 7.2.2:	Aanbod, productie en voorraad VVR beslis asielgerelateerd.....	30
Tabel 7.2.3:	Omvang en ouderdom nog te behandelen asiel beslis totaal.....	31
Tabel 7.2.4:	Aantal AMV's in procedure	31
Tabel 7.2.5:	Aanbod, productie, doorlooptijd en voorraad ambtsberichten	31
Tabel 7.2.6:	Aanbod, productie en doorlooptijd asiel bezwaar	31
Tabel 7.2.7:	Omvang en ouderdom nog te behandelen asiel bezwaar totaal.....	31
Tabel 7.2.8:	Aanbod, productie en voorraad 14-1	32
Tabel 7.2.9:	Vergunningverlening vanuit asiel beslis en bezwaar in procenten	32
Tabel 7.2.10:	Omvang en ouderdom nog te behandelen asiel beroep totaal	32
Tabel 7.2.11:	Aanbod, productie en doorlooptijd asiel beroep.....	32
Tabel 7.2.12:	Omvang en ouderdom nog te behandelen asiel vovo totaal.....	32
Tabel 7.2.13:	Aanbod, productie en doorlooptijd asiel vovo.....	33
Tabel 7.2.14:	Aanbod, productie, doorlooptijd en voorraad asiel hoger beroep.....	33
Tabel 7.2.15:	Aanbod, productie, doorlooptijd en voorraad asiel hoger beroep vovo.....	33
7.3	Overzicht gegevens centrale opvang asielzoekers.....	33
Tabel 7.3.1:	Instroom centrale opvang naar nationaliteit.....	33
Tabel 7.3.2:	De instroom in de centrale opvang afgezet tegen de uitstroom.....	34

Tabel 7.3.3: Bezetting centrale opvang op 1 september 2005 (top 10 nationaliteit)	34
Grafiek 7.3.1: De gemiddelde verblijfsduur bij de COA	34
8 Tabellen Reguliere procedures	35
8.1 MVV procedure	35
Tabel 8.1.1: Aanbod, productie, doorlooptijd en voorraad MVV	35
Tabel 8.1.2: Omvang en ouderdom nog te behandelen aanvragen MVV totaal	35
Tabel 8.1.3: Aanbod, productie en doorlooptijd MVV bezwaar	35
Tabel 8.1.4: Omvang en ouderdom nog te behandelen MVV bezwaar	36
Tabel 8.1.5: Verhouding in % van afgehandelde MVV-aanvragen	36
Tabel 8.1.6: Aantal aanvragen gezinsvorming/gezinshereniging	36
8.2 VVR procedure	36
Tabel 8.2.1: Aanbod, productie en doorlooptijd VVR eerste aanleg.....	36
Tabel 8.2.2: Omvang en ouderdom nog te behandelen aanvragen VVR eerste aanleg totaal.....	36
Tabel 8.2.3: Aanbod, productie en doorlooptijd VVR verlenging	36
Tabel 8.2.4: Omvang en ouderdom nog te behandelen aanvragen VVR verlenging	37
Tabel 8.2.5: Inwilliging VVR-aanvragen vanuit zowel 1a, verlenging als bezwaar	37
Tabel 8.2.6: Aanbod, productie en doorlooptijd VVR bezwaar	37
Tabel 8.2.7: Omvang en ouderdom nog te behandelen VVR bezwaar	37
8.3 Regulier beroep en hoger beroep (inclusief vovo)	37
Tabel 8.3.1: Aanbod, productie en doorlooptijd regulier beroep	37
Tabel 8.3.2: Omvang en ouderdom nog te behandelen regulier beroep	37
Tabel 8.3.3: Aanbod, productie en doorlooptijd regulier beroep vovo.....	38
Tabel 8.3.4: Omvang en ouderdom nog te behandelen regulier beroep vovo.....	38
Tabel 8.3.5: Aanbod, productie, doorlooptijd en voorraad regulier hoger beroep	38
Tabel 8.3.6: Aanbod, productie, doorlooptijd en voorraad regulier hoger beroep vovo	38
9 Tabellen Toezicht en Terugkeer	39
9.1 Overzicht terugkeer	39
Tabel 9.1.1: Vertrek, verdeeld in vertrekcategorieën vanuit de asielprocedures.....	39
Tabel 9.1.2: Vertrek, verdeeld in vertrekcategorieën die niet-asiel gerelateerd zijn.....	39
Tabel 9.1.3: Productie IOM (vanuit zowel Asiel als niet-asielprocedure)	40
Tabel 9.1.4: Top vijf terugkeer onder REAN	40
Tabel 9.1.5: Top 10 terugkeer AMV in 2005	40
Tabel 9.1.6: Uitstroom project terugkeer tot 2 september 2005.....	40
9.2 Overige uitstroom uit de vreemdelingenketen	41
Tabel 9.2.1: Huisvesting vergunninghouders	41
9.3 Bewaring beroep en hoger beroep.....	41
Tabel 9.3.1: Aanbod, productie en doorlooptijd bewaringszaken (vreemdelingenkamer)	41
Tabel 9.3.2: Aanbod, productie, doorlooptijd en voorraad bewaringszaken (Raad van State)	41
Begrippenlijst	42

Inleiding

In deze rapportage wordt verslag gedaan van de stand van zaken in de vreemdelingenketen over de periode mei – augustus 2005.

Het rapport bestaat uit drie delen. In elk deel wordt informatie weergegeven over drie verschillende procedures in de vreemdelingenketen, te weten:

- de asielprocedure (inclusief de opvang van asielzoekers)
- de reguliere procedure
- de toezicht- en terugkeerprocedure.

In deel 1 van de rapportage zijn de belangrijkste kernpunten in de vreemdelingenketen in de vorm van grafieken weergegeven, met beknopte tekstuele uitleg.

In deel 2 van de rapportage zijn de ketenanalyse, alsmede de beleids- en bestuurlijke ontwikkelingen opgenomen. In dit deel van de rapportage zijn tevens overzichten opgenomen, waarin prognoses en realisaties in de vreemdelingenketen met elkaar worden vergeleken.

Deel 3 van de rapportage bevat verdere gedetailleerde uitwerkingen van de ontwikkelingen in de vreemdelingenketen in de vorm van tabellen en grafieken.

Belangrijke ontwikkelingen in de afgelopen rapportageperiode zijn:

Relatief hoge instroom tweede en volgende asielaanvragen

Gedurende de periode mei – augustus van dit jaar is de asielinstroom wederom iets hoger uitgevallen dan was voorzien. Dit wordt hoofdzakelijk veroorzaakt door de toename van tweede of volgende asielaanvragen in vergelijking met voorgaande jaren. Het ligt in de lijn der verwachting dat aan het eind van dit jaar het aantal asielaanvragen boven de tienduizend zal uitkomen.

Europese asielinstroom

In tegenstelling tot de stijging met 3% in Nederland daalt in de periode januari – april van 2005 de totale asielinstroom in Europa met 18%. Met name vanwege de daling in Zwitserland, Cyprus en Polen stijgt Nederland van de tiende naar de zevende positie binnen Europa.

Daling aanvraag voor gezinsvorming of gezinshereniging

Het aantal MVV-aanvragen voor gezinsvorming/hereniging daalt deze rapportageperiode met zo'n 16% ten opzichte van dezelfde periode vorig jaar. Deze daling wordt hoofdzakelijk veroorzaakt door de strengere eisen voor aanvragen met dit verblijfsdoel, te weten de verhoging van de leeftijdsgrens en de grens op het inkomen.

Stijging in het aantal bewaringszaken

Na een aanvankelijke daling na de wetwijziging in 2004 is er een continue stijging ingezet in het aantal bewaringszaken. Ook deze periode zet deze stijging door. Ten opzichte van de voorgaande rapportageperiode is er sprake van een stijging van 10%.

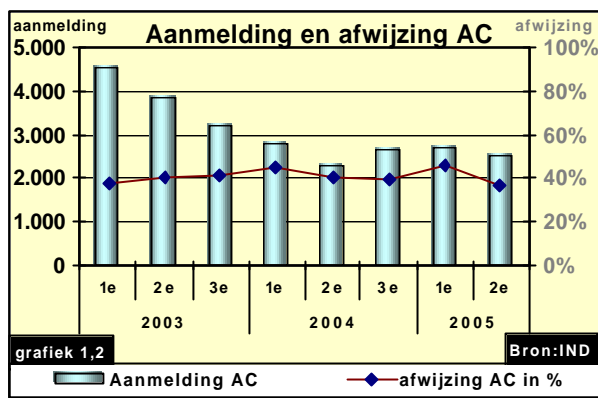
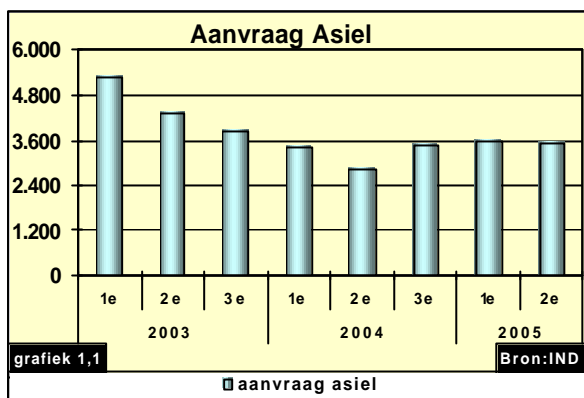
Invoering nieuw legeshuis

Per 2 juli 2005 is het nieuwe legesstelsel voor MVV-verlening van kracht geworden. Hierbij zijn de leges naar verblijfsdoel gedifferentieerd en is de verplichting geïntroduceerd om de leges op de bankrekening van de IND in Nederland te voldoen. Deze nieuwe legessystematiek heeft gevolgen voor de doorlooptijden bij de IND, omdat de procedure pas wordt afgesloten als de leges zijn ontvangen.

Deel 1

Overzicht kernpunten procedureverloop

1 Kernpunten Asielprocedure en Opvang

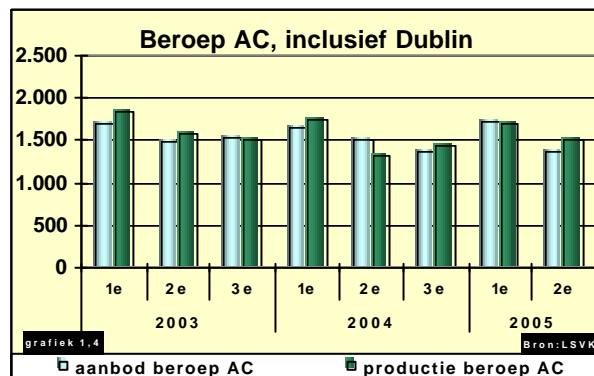
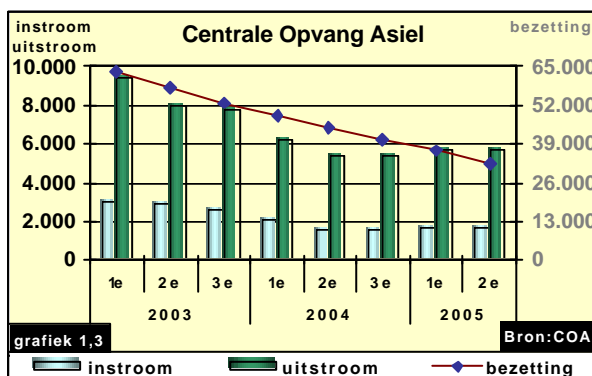


Grafiek 1.1: Aanvraag asiel

Het aantal asielaanvragen is stabiel rond de 3.500 per periode van vier maanden. Wanneer deze trend zich doorzet, zal het totaal aantal aanvragen in 2005 zo'n 8% boven de verwachte 10.000 uitkomen. Dit wordt deels veroorzaakt door een stijging in het aantal tweede of volgende asielaanvragen in vergelijking tot voorgaande jaren. In de top 10 van nationaliteiten van de asielaanvragen laten alle nationaliteiten een stijging zien ten opzichte van de 2^e periode in 2004. De grootste stijging betreft asielzoekers met de Colombiaanse nationaliteit; dit zijn voornamelijk uitgenodigde vluchtelingen (zie verder § 7.1, tabel 7.1.1).

Grafiek 1.2: Aanmelding en afwijzing AC

Gedurende deze rapportageperiode blijft het aanbod bij de aanmeldcentra vrijwel gelijk aan de voorgaande periode. Het afwijzingspercentage daalt van 46% naar 37%. Dit hangt samen met beleidswijzigingen, bijvoorbeeld ten aanzien van Somalië. Van de mogelijkheid om binnen de 48-uursprocedure ook aanvragen in te willigen, is deze periode voor het eerst ruim gebruik gemaakt. Gedurende deze rapportage is dit aantal opgelopen tot 338 geregistreerde inwillingen. In totaal zijn zo'n 51% van de aanvragen in het AC afgedaan (zie § 7.1, tabel 7.1.2).

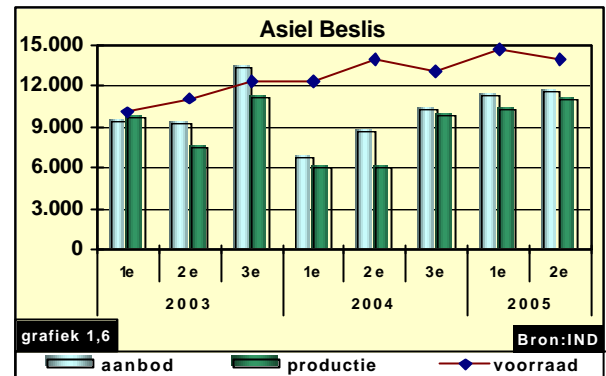
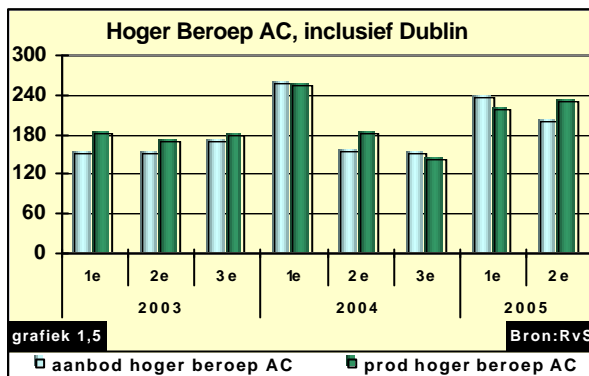


Grafiek 1.3: Instroom, uitstroom en bezetting centrale opvang asiel

De instroom in de centrale opvang is gedurende de rapportageperiode vrijwel gelijk gebleven aan de voorgaande periode. Ook de uitstroom bleef nagenoeg gelijk. Daardoor is de bezetting in gelijke tred gedaald in vergelijking met de vorige rapportageperiode. De bezetting daalde met 12% naar 32.247 personen (zie § 7.3, tabellen 7.3.1/-2 en 3 en grafiek 7.3.1).

Grafiek 1.4: Aanbod en productie AC beroep, inclusief Dublin

Het aanbod valt deze periode substantieel lager uit dan voorgaande periode, en wel met 21%. Dit hangt samen met de daling in het aantal afwijzingen in het AC. Er is in het procedeedgedrag van vreemdelingen waarbij de asielaanvraag gedurende de 48-uurs procedure is afgewezen geen trendafwijking geconstateerd (zie § 7.1, tabel 7.1.6).

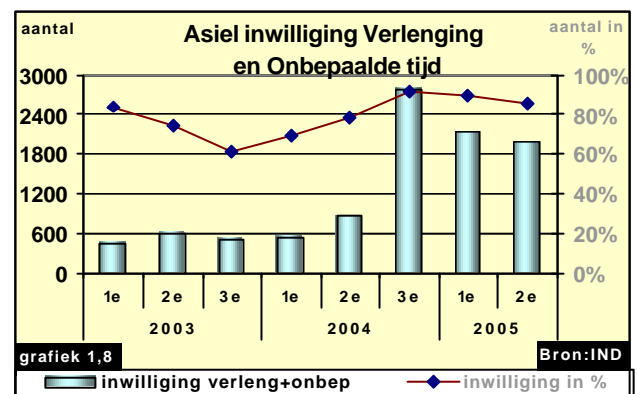
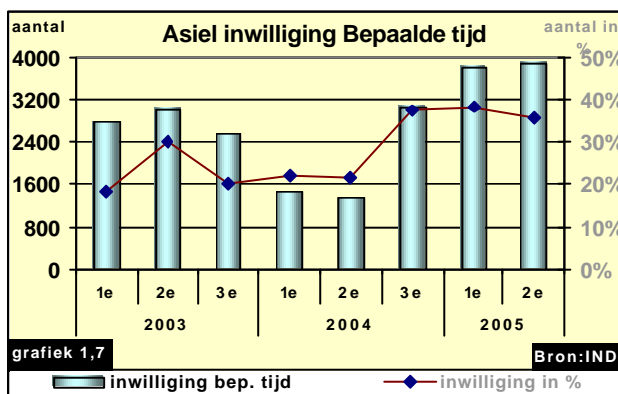


Grafiek 1.5: Aanbod en productie AC hoger beroep, inclusief Dublin

Over de tweede rapportageperiode is sprake van een daling van 10% in het aanbod in vergelijking met de voorgaande periode. Gedurende 2005 is het procedeedrag van de vreemdelingen die een ongegrond uitspraak bij de vreemdelingenkamer hebben ontvangen niet of nauwelijks gewijzigd (blijft rond de 40%). Doordat er in de vorige periode een kleine voorraad was ontstaan, is de productie opgevoerd en deze overstijgt daarmee het aanbod (zie § 7.1, tabel 7.1.7).

Grafiek 1.6: Aanbod, productie en voorraad asiel beslis

De productie is met 9% gestegen in vergelijking met de vorige periode. Hoewel de productie licht achterblijft bij het aanbod, is de voorraad met 5% gedaald. Deze daling wordt veroorzaakt door administratieve correcties (zie § 7.2, tabellen 7.2.1, 2 en 3).

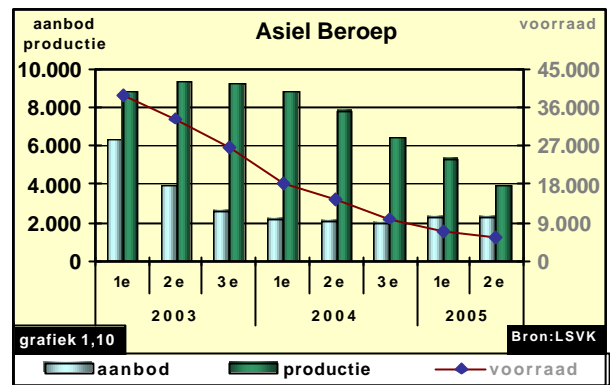
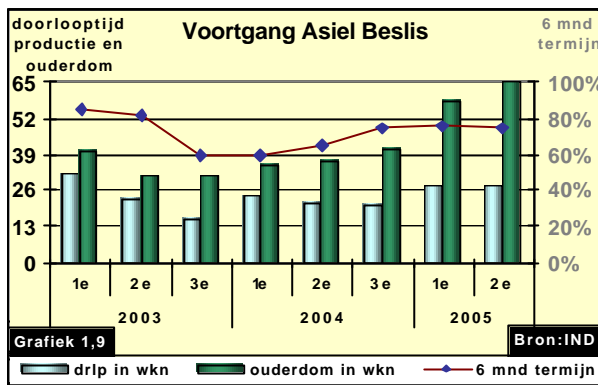


Grafiek 1.7: Asiel inwilliging bepaalde tijd

Het aantal verleende vergunningen asiel bepaalde tijd is deze periode ongeveer gelijk aan de vorige periode. Het inwilligingspercentage over de eerste periode van 2005 is administratief gecorrigeerd van 32% naar 38%. Het inwilligingspercentage daalt in de tweede periode licht van 38% naar 36%. Hiermee ligt het inwilligingspercentage in de afgelopen drie periodes ongeveer 15% hoger dan in de drie periodes daaraan voorafgaand. Deze stijging wordt onder meer veroorzaakt door de intensievere behandeling van oude zaken, door de effecten na overheveling van taken tussen de vreemdelingenpolitie en de IND, het verstrekken van asiolvergunningen aan uitgenodigde vluchtelingen en het hoge aantal vergunningverleningen op tweede en volgende aanvragen tijdens de AC-procedure (zie § 7.1, tabel 7.1.2 en § 7.2, tabel 7.2.9).

Grafiek 1.8: Asiel inwilliging verlenging en onbepaalde tijd

Ook bij inwilliging bepaalde tijd zien we bij inwilliging op de procedure aanvraag verlenging en onbepaalde tijd asiel een lichte daling in zowel het absolute aantal als ook het percentage inwilliging (zie § 7.2, tabel 7.2.9).

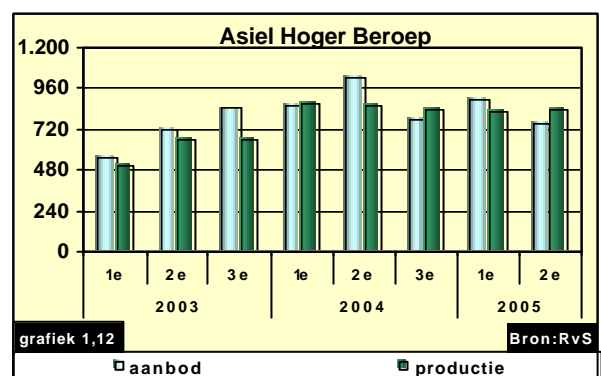
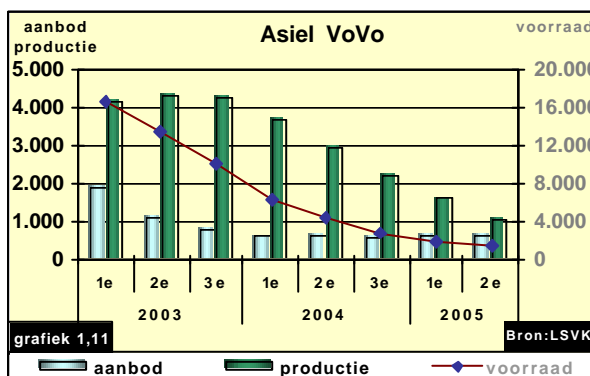


Grafiek 1.9: Voortgang asiel beslis

De doorlooptijd van de productie ligt stabiel rond de 28 weken. De gemiddelde ouderdom van de voorraad is opnieuw enigszins toegenomen, omdat de voorraad oude zaken (inclusief de zogenaamde zij-instroom) een steeds groter gewicht krijgen ten opzichte van het aantal nieuwe aanvragen, door de relatief lage asielinstroom vergeleken met enkele jaren geleden en de hoge afdoening in het AC. Circa 75% van de asielaanvragen wordt beslist binnen de termijn van 6 maanden vanaf aanvraagdatum (exclusief de periode die gemoed is met uitreiking van het document). In een groot deel van de gevallen die niet binnen 6 maanden is beslist, is sprake van verlenging van de beslistermijn als gevolg van een (extern) onderzoek, bijvoorbeeld onderzoek naar opgegeven land van herkomst (zie voor verdere cijfermatige onderbouwing § 7.2, tabel 7.2.1 en 3).

Grafiek 1.10: Aanbod, productie en voorraad asiel beroep

In de rapportageperiode is het aanbod nagenoeg gelijk gebleven aan de voorgaande periode. De productie daalt verder met 25%. De voorraad neemt, ondanks de daling in productie, af met 23%. In de samenstelling van de voorraad is het aantal zaken dat uit 2004 of eerder stamt gedurende deze periode gedaald met 61%; dit hangt samen met het beginsel van first-in-first-out wat de rechtbanken in principe hanteren. De voorraden op beroep zijn nu nagenoeg op het niveau van een normale werkvoorraad (zie § 7.2, tabel 7.2.10 en 11).



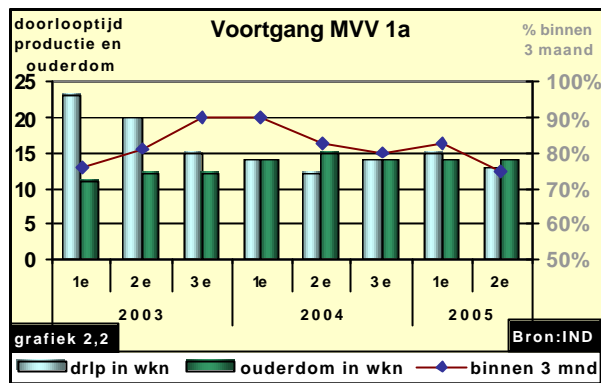
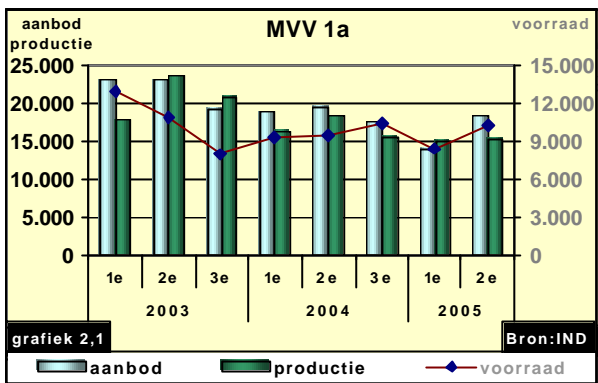
Grafiek 1.11: Aanbod, productie en voorraad asiel vovo

Synchroon met asiel beroep daalt ook bij asiel vovo de voorraad en is de aanpak op oude zaken duidelijk zichtbaar. Hier is de daling op zaken van voor 1 januari 2005 ongeveer 58% (zie § 7.2, tabel 7.2.12 en 13).

Grafiek 1.12: Aanbod en productie asiel hoger beroep

Gedurende de te rapporteren periode is het aanbod met 17% gedaald ten opzichte van de voorgaande periode. Echter indien men vanuit de procedure asiel beroep naar de productie kijkt, zou bij gelijkblijvende omstandigheden een sterkere daling zichtbaar moeten zijn. Dat dit niet het geval is, hangt samen met het feit dat vreemdelingen nu meer hoger beroep instellen tegen oude beschikkingen van de IND dan in voorgaande perioden. Er wordt vaak beroep (en hoger beroep) aangetekend tegen afwijzingen van een tweede of volgende aanvraag (zie § 7.2, tabel 7.2.15).

2 Kernpunten Reguliere procedure

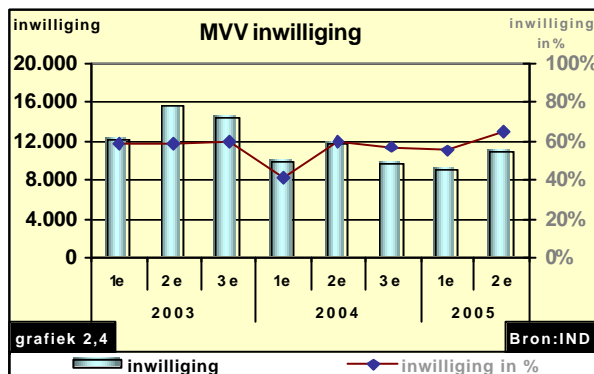
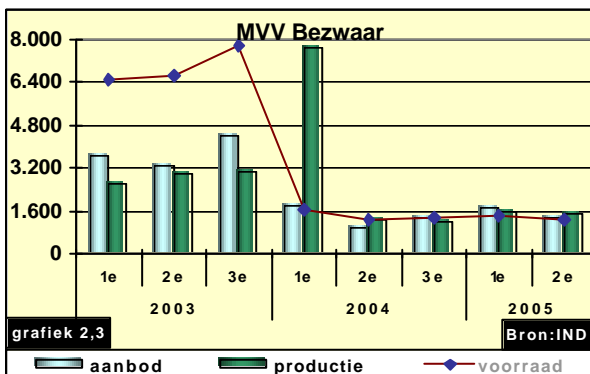


Grafiek 2.1: Aanbod, productie en voorraad MVV 1a

In de eerste acht maanden van 2005 is het aanbod op de MVV1a procedure met 15% gedaald ten opzichte van de eerste acht maanden van 2004. Het aanbod in de maanden mei tot en met augustus is 31% hoger dan in de vier maanden daarvoor. Deze stijging wordt met name veroorzaakt door het grote aantal aanvragen voor MVV1a instanties, wat samenhangt met aanvragen voor studie (zie § 8.1, tabel 8.1.1 en 2).

Grafiek 2.2: Voortgang MVV 1a

In de voortgang van de procedure MVV eerste aanleg zien we een daling in de gemiddelde doorlooptijd op de productie en wel van 15 naar 13 weken vanaf aanvraagdatum. Deze daling zit hoofdzakelijk in de verkorte procedure. Het percentage tijdig (binnen de afgesproken termijn) afgehandelde behandelingen op de procedure MVV diplomatiek en MVV referent daalt deze rapportageperiode (zie § 8.1, tabel 8.1.1 en 2).

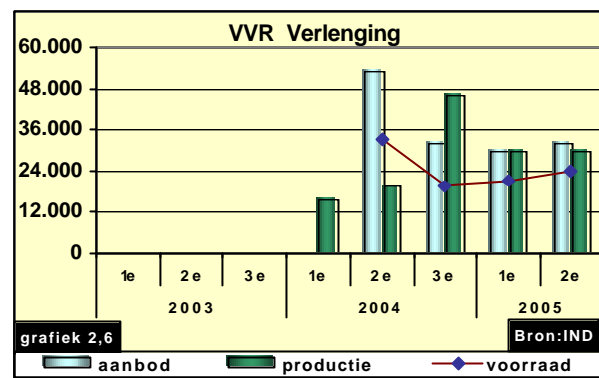
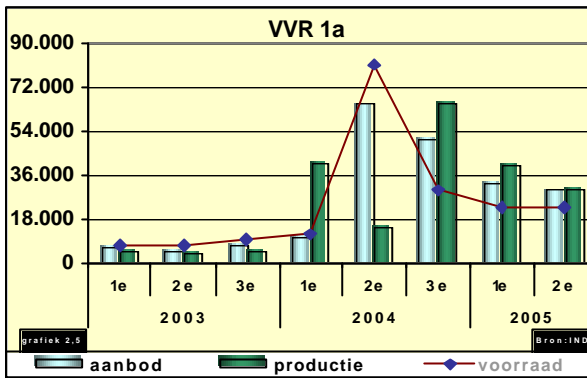


Grafiek 2.3: Aanbod, productie en voorraad MVV bezwaar

Gedurende deze rapportageperiode zijn het aanbod en de productie met elkaar in evenwicht en hoger dan gepland. In vergelijking met dezelfde periode vorig jaar is het aanbod zo'n 40% hoger. Dankzij een hoog productieniveau is de voorraad met zo'n 10% afgenomen ten opzichte van het begin van het jaar (zie § 8.1, tabel 8.1.3 en 4).

Grafiek 2.4: MVV inwilliging (inclusief bezwaar)

Er is sprake van een toename van de inwillingen op MVV aanvragen, zowel in absolute als in procentuele zin. Dit wordt veroorzaakt door de snelle afhandeling van een groot aantal aanvragen voor studie. Een vergelijkbaar effect was zichtbaar in de tweede rapportageperiode van 2004 (zie § 8.1, tabel 8.1.5).

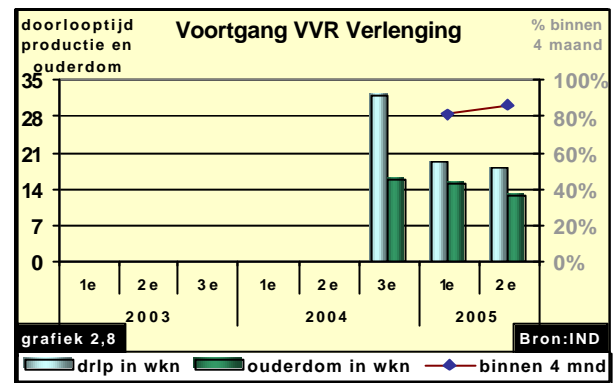
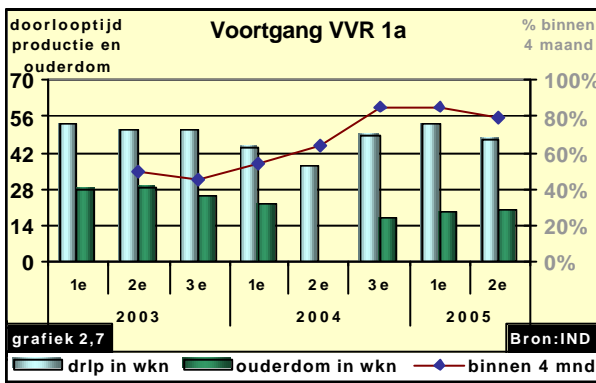


Grafiek 2.5: Aanbod, productie en voorraad VVR eerste aanleg

Het aanbod VVR eerste aanleg is met 9% gedaald ten opzichte van de voorgaande periode. Aanbod en productie houden elkaar in evenwicht. De voorraad is ongeveer gelijk aan het niveau van 4 maanden aanbod en daarmee normaal van omvang (zie § 8.2, tabel 8.2.1 en 2).

Grafiek 2.6: Aanbod, productie en voorraad VVR verlenging

Gedurende de rapportageperiode is het aanbod ten opzichte van de voorgaande periode gestegen met 9%. Doordat de productie niet is meegestegen met het aanbod, stijgt de voorraad en wel van 20.944 naar 24.051 procedures (zie § 8.2, tabel 8.2.3 en 4).

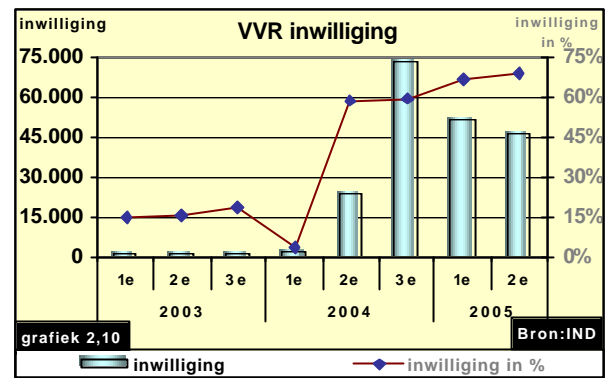
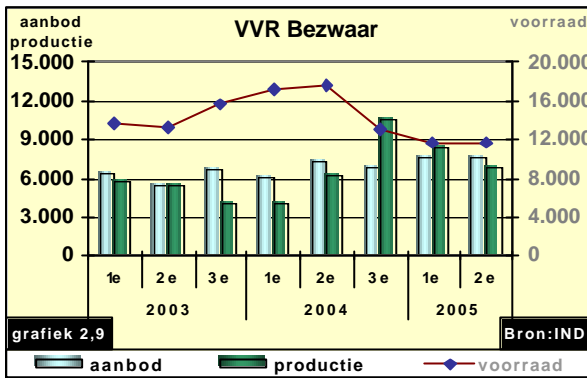


Grafiek 2.7: Voortgang VVR 1a

De gemiddelde ouderdom van de nog niet afgehandelde aanvragen is circa 33 weken vanaf aanvraagdatum. Sinds medio vorig jaar is deze drastisch afgenomen, omdat veel oudere zaken, die terecht of onterecht openstonden na overname van de VD taken inmiddels voor het overgrote deel zijn afgehandeld. Het percentage aanvragen afgehandeld binnen 4 maanden ligt rond de 80%. (zie § 8.2, tabel 8.2.1 en 2).

Grafiek 2.8: Voortgang VVR verlenging

Net als bij eerste aanleg geldt voor de ouderdom van de nog niet afgehandelde aanvragen om verlenging dat deze nog steeds daalt door het afhandelen van de oudere aanvragen. Inmiddels bedraagt de ouderdom van de voorraad gemiddeld 13 weken vanaf aanvraagdatum. Aan het begin van het jaar was dat nog 16 weken vanaf aanvraagdatum (zie § 8.2, tabel 8.2.3 en 4).

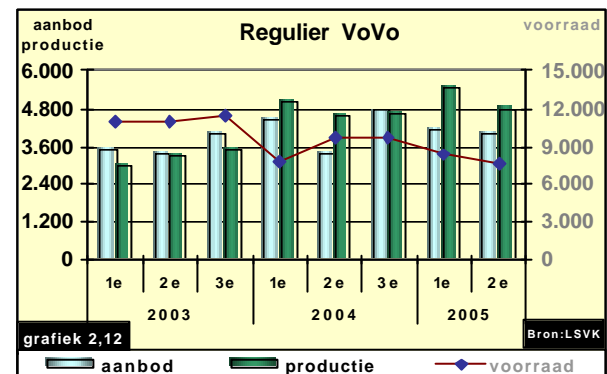
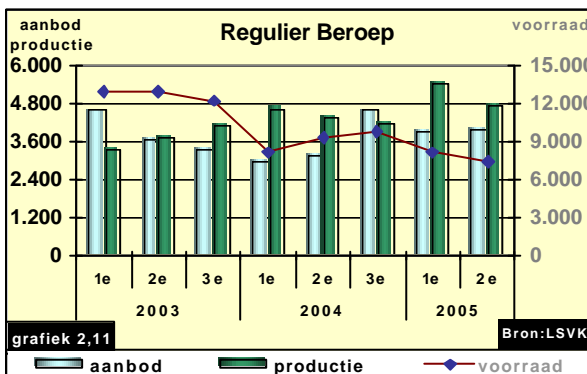


Grafiek 2.9: Aanbod, productie en voorraad VVR bezwaar

In de periode mei – augustus van dit jaar heeft de productie gelijke tred gehouden met het aanbod. Derhalve is de voorraad niet verder gedaald. De productieaantallen zijn deze periode lager dan verwacht, doordat de IND zich vooral heeft geconcentreerd op het wegwerken van oude zaken (daling van 56% op zaken ouder dan één jaar). Deze oude zaken nemen per saldo meer tijd in beslag omdat in veel gevallen gecontroleerd moet worden of de gegevens uit het bezwaarschrift nog actueel zijn (zie § 8.2, tabel 8.2.5 en 6).

Grafiek 2.10: VVR inwilliging (inclusief bezwaar)

Het percentage inwilligingen van reguliere aanvragen is deze periode vrijwel gelijk aan die in de vorige periode, namelijk zo'n 69%. De lagere productie op VVR heeft ook geleid tot een daling in het aantal verleende VVR vergunningen (zie § 8.2, tabel 8.2.5).

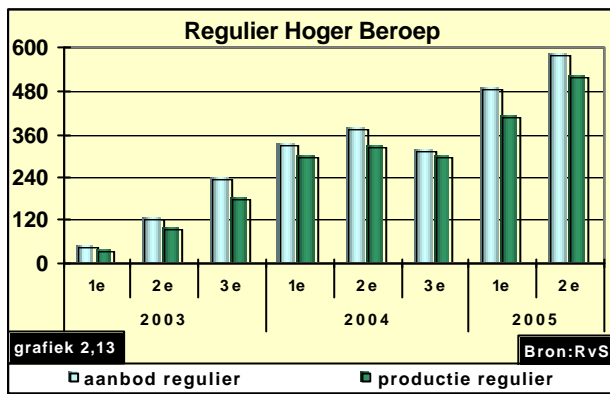


Grafiek 2.11: Aanbod, productie en voorraad Regulier beroep

Ook deze rapportageperiode kenmerkt zich door een hoge productie-inzet op de voorraad van regulier beroep. Doordat het aanbod vrijwel gelijk is gebleven aan de voorgaande periode en de productie ook deze periode weer hoger is dan het aanbod, daalt de voorraad aanzienlijk (een daling van 10%) naar een niveau van zeven maanden aanbod (zie § 8.3, tabel 8.3.1 en 2).

Grafiek 2.12: Aanbod, productie en voorraad Regulier vovo

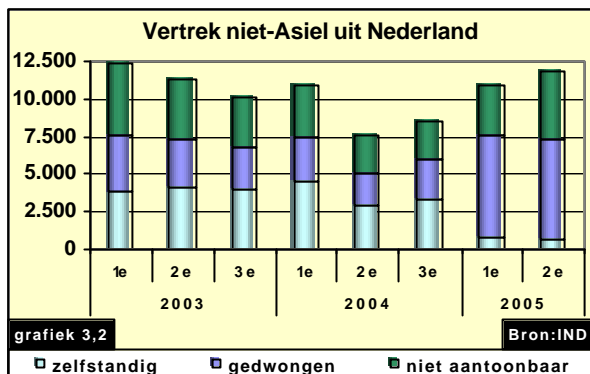
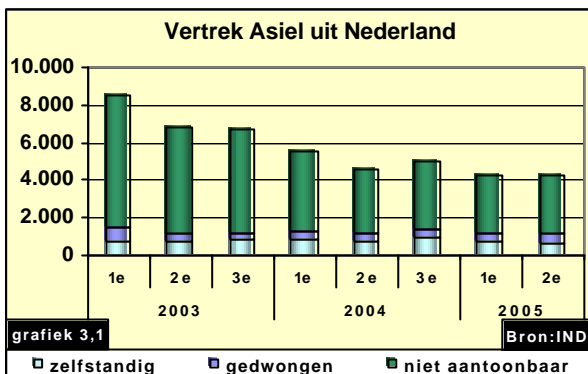
De aanpak op de procedure reguliere vovo houdt gelijke tred met de aanpak op de procedure regulier beroep. Hier geldt dan ook een identieke constatering als bij beroep (zie § 8.3, tabel 8.3.1 en 4).



Grafiek 2.13: Aanbod en productie Regulier hoger beroep

De stijging in het aanbod zet zich ook in deze rapportageperiode door. De stijging wordt enerzijds veroorzaakt door een hoge productie bij de vreemdelingenkamers, anderzijds stellen meer vreemdelingen wiens beroep ongegrond is verklaard, hoger beroep in (zie § 8.3, tabel 8.3.5).

3 Kernpunten Toezicht en Terugkeer

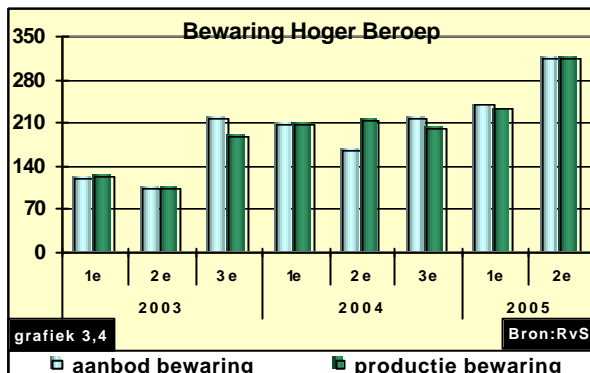
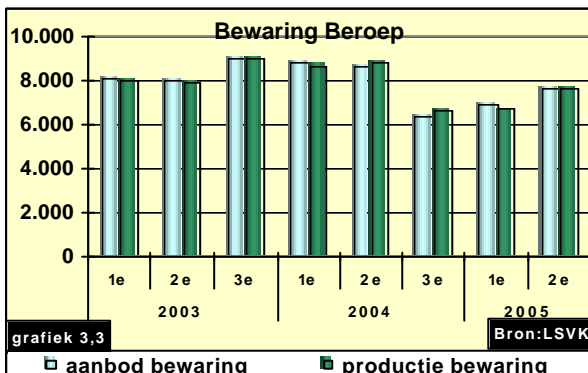


Grafiek 3.1: Zelfstandig, gedwongen en niet aantoonbaar vertrek asiel uit Nederland

Gedurende deze rapportageperiode zijn de aantallen op zelfstandig en gedwongen vertrek vrijwel gelijk gebleven aan de voorgaande periode. Alleen bij niet aantoonbaar vertrek is er sprake van een lichte stijging, te weten 2% (zie § 9.1, tabel 9.1.1).

Grafiek 3.2: Zelfstandig, gedwongen en niet aantoonbaar vertrek niet-asiel uit Nederland

Bij vertrek niet-asiel is sprake van een continue stijging sinds medio 2004, in deze periode met 8%. Deze periode is de stijging in het aantal niet aantoonbaar vertrek uit Nederland ten opzichte van de voorgaande gestegen met 35% (zie § 9.1, tabel 9.1.2).

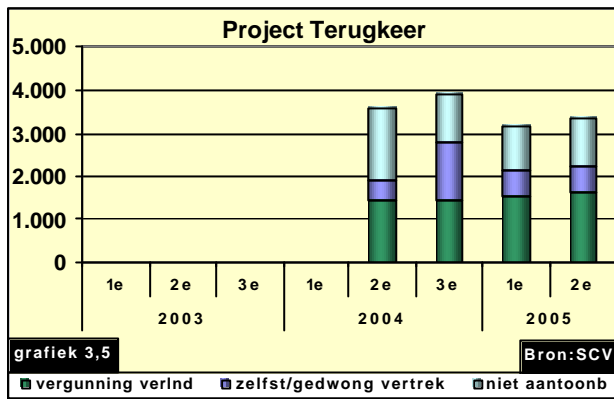


Grafiek 3.3: Aanbod en productie bewaring beroep

Ook in deze periode is het aantal bewaringszaken beroep verder gestegen. Ditmaal bedraagt de stijging 10% ten opzichte van voorgaande periode. Productie en aanbod houden gelijke tred met elkaar, aangezien voorraadvorming op deze zaken niet aan de orde is vanwege wettelijke prioritering (zie § 9.3, tabel 9.3.1).

Grafiek 3.4: Aanbod en productie bewaring hoger beroep

De grote stijging van het aanbod (reeds de vierde periode op rij) wordt enerzijds veroorzaakt door de wetwijziging in 2004, waardoor sneller hoger beroep wordt ingesteld en anderzijds doordat er sprake is van een hogere mate van procederen in hoger beroep van vreemdelingen die een ongegrondverklaring hebben ontvangen vanuit beroep (zie § 9.3, tabel 9.3.2).



Grafiek 3.5: Productie project Terugkeer

Gedurende deze rapportageperiode is het aantal vreemdelingen dat uitstroomt uit het project Terugkeer met ongeveer 5% gestegen. De verhouding tussen gecontroleerd vertrek, administratief vertrek en verleende vergunningen is ongeveer gelijk gebleven aan de verhouding in de vorige periode (zie § 9.1, tabel 9.1.6).

Deel 2

Actuele beleidsontwikkelingen en analyses

Opvang

4.1 Ontwikkelingen asielinstroom

4.1.1 Asielinstroom in Nederland

De asielinstroom in Nederland is deze periode met 2% gedaald ten opzichte van de vorige periode. Naast een groot deel van de asielaanvragen dat wordt ingediend in een aanmeldcentrum, bestaat het totale aantal asielaanvragen uit een substantiële zij-instroom en uit diverse andere categorieën aanvragen, die niet in een AC behoeven te worden ingediend. In dit laatste geval gaat het bijvoorbeeld om kinderen die geboren worden tijdens de asielprocedure van hun ouders, of om personen die tijdens hun verblijf in bewaring een asielverzoek indienen.

Een groot deel van de asielinstroom heeft de nationaliteit Onbekend. Dit betreft voornamelijk asielaanvragen van kinderen die geboren worden tijdens de asielprocedure van ouders, die in het GBA de nationaliteit onbekend hebben, omdat de ouders over onvoldoende documenten beschikken om hun nationaliteit conform GBA normen aan te tonen.

Van de geplande selectiemissies om vluchtelingen uit te nodigen in 2005 zijn er tot dusver twee uitgevoerd, te weten naar Ecuador in maart en naar Ghana in augustus. In Ecuador zijn 89 Colombiaanse vluchtelingen geaccepteerd en in Ghana 66 Liberiaanse. Tot september zijn er dit jaar 338 uitgenodigde vluchtelingen op luchthaven Schiphol aangekomen. Voor het laatste deel van het jaar moet nog worden vastgesteld of er selectiemissies uitgevoerd worden naar Kenia en/of Tanzania.

In de loop van het jaar is aandacht gevraagd voor het opnemen van bepaalde groepen vluchtelingen. Hierbij gaat het om vluchtelingen op Malta en om Oezbeken in Kirgizië en Roemenië. Nederland heeft welwillend gereageerd, met dien verstande dat er is ingestemd met het opnemen van kleine groepen.

Het restant van het aantal jaarlijks beschikbare plaatsen voor uitgenodigde vluchtelingen zal naar verwachting voor het grootste deel worden gevuld met individuele verzoeken van UNHCR om internationale bescherming.

In verband met problemen rond de titellevering en het verstrekken van correcte documenten, is onlangs besloten ook uitgenodigde vluchtelingen als asielzoeker op te voeren, hoewel zij dat niet zijn. Dit verklaart voor een deel de hoge instroom van Colombianen in de afgelopen maanden. Op dit moment is dit echter de enige manier om hen van de juiste documenten te kunnen voorzien. Momenteel wordt gewerkt aan een structurele oplossing.

4.1.2 Asielinstroom in Europa

De top-5 in Europa bestond in de eerste vier maanden van 2005 uit Frankrijk, het Verenigd Koninkrijk, Duitsland, Oostenrijk en Zweden. Ook in de jaren 2003 en 2004 waren dit de belangrijkste bestemmingslanden. Deze vijf landen hadden samen een (ongewijzigd) aandeel van 63% in de Europese instroom, die ten opzichte van de laatste periode in 2004 met 18% is gedaald.

Nederland is gestegen van een tiende naar een zevende plaats, maar dit kwam niet zo zeer door de lichte stijging van de instroom in Nederland in de eerste vier maanden van 2005 ten opzichte van de vier maanden daarvoor, maar door een forse daling van de instroom in Zwitserland, Cyprus en Polen. Volledigheidshalve zij vermeld dat de cijfers met betrekking tot de asielinstroom niet allemaal volgens dezelfde definities zijn samengesteld.

4.2 Ontwikkelingen asielprocedures

Op 2 februari 2005 heeft de Commissie Evaluatie Vreemdelingenwet 2000 (CEV) het (deel)rapport 'Terugkeerbeleid en Operationeel Vreemdelingentoezicht' gepubliceerd. Het rapport, dat het eerste onderdeel van de Evaluatie Vreemdelingenwet 2000 vormt, is vergezeld van een reactie van de minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie op 8 maart 2005 aan de Tweede Kamer gezonden (TK, vergaderjaar 2004-2005, 26 732, nr.102). Het tweede onderdeel van de evaluatie betreft de asielprocedure en omvat de deelrapporten 'doorlooptijden asielaanvragen/-beroepen', 'kwaliteit

asielbeslissingen eerste aanleg' en 'een procesevaluatie nieuwe instrumenten'. Vanwege het vertraagd beschikbaar komen van de onderzoeksrapporten zal het advies van de Evaluatiecommissie op dit onderdeel naar verwachting in de maand december 2005 gereed komen, waarna de publicatie van de drie rapporten en genoemd advies met de reactie van de minister voor V&I op de evaluatie van de Vreemdelingenwet 2000, naar thans de verwachting is, begin 2006 aan de Tweede Kamer zal worden aangeboden.

4.2.1 Aanmeldcentra

Sinds vorig jaar schommelt het percentage 2e of volgende asielverzoeken rond de 45% van het totale aantal ingediende asielverzoeken in een AC. Dit betreft voor een deel personen die in het Project Terugkeer vallen en geen openstaande procedures meer hadden. Opvallend is het relatief hoge aanbod AMV's uit India in de laatste maanden. In veel gevallen verdwijnen ze voordat het nader gehoor kan plaatsvinden. De IND is bezig met een nader onderzoek naar deze categorie.

Sinds december 2004 is het mogelijk om asielaanvragen reeds in de AC fase in te willigen. De werkprocessen zijn hierop aangepast. In deze rapportageperiode is in ruime mate gebruik gemaakt van deze mogelijkheid; 338 keer is een aanvraag op het AC ingewilligd. Van de inwilligingen heeft bijna de helft betrekking op een 2e of volgende asielaanvraag. Hoewel het percentage aanvragen dat in het AC is afgewezen is gedaald, is in z'n geheel het deel van de aanvragen dat in het AC wordt afgedaan gestegen tot 51%. De wachtlijst voor het kunnen indienen van een asielaanvraag in een AC is de afgelopen maanden opgelopen, met name vanwege het hoge aantal tweede of volgende asielaanvragen.

4.2.2 AC beroepen en hoger beroepen (inclusief vovo)

De daling in het aantal afwijzingen op het AC vertaalt zich door in een daling van het aantal AC beroep zaken. Door de productie op AC beroepen op een relatief hoog niveau te houden, is de werkvoorraad AC beroepen gedaald. In Hoger Beroep is, mede door een lager aanbod van zo'n 10% en door de productie op peil te houden, de voorraad met ruim 40% afgenomen.

4.2.3 Beslissingen IND in asielprocedures

In de afgelopen periode zijn veel oudere zaken afgehandeld, die tevens vallen onder de doelgroep van het Project Terugkeer, en waarin een eerdere (afwijzende) beschikking door de rechter is vernietigd, of waarin een tweede of volgende asielaanvraag is ingediend. In dergelijke procedures wordt relatief vaak ingewilligd vanwege humanitaire redenen, in verband met artikel 3 EVRM en het beleid inzake onevenredige hardheid. Dat leidt tot een relatief hoog inwilligingspercentage.

4.2.4 Asiel beroep en hoger beroep (inclusief vovo)

Bij asiel beroep is sprake van een verdere daling van de werkvoorraad, 25% ten opzichte van de vorige periode. De voorraden asiel beroep zijn nu bijna op het niveau van een normale werkvoorraad. Ook de samenstelling van de werkvoorraad is in deze periode verder veranderd. Door het first-in-first-out systeem dat de vreemdelingen-kamers hanteren zijn er veel oude zaken afgedaan. Voor asiel vovo valt een zelfde ontwikkeling waar te nemen. Het aanbod in het Hoger Beroep is in deze periode 14% lager dan in de vorige periode. Doordat de productie nagenoeg stabiel bleef is de voorraad met 12% afgenomen.

4.2.5 Individuele en algemene ambtsberichten

Het ministerie van Buitenlandse Zaken spreekt jaarlijks met het ministerie van Justitie af over welke landen algemene ambtsberichten zullen worden uitgebracht. Over landen waarvoor de Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie een speciaal beleid heeft bepaald, wordt twee keer per jaar een algemeen ambtsbericht uitgebracht.

Het aantal aangevraagde individuele ambtsberichten is vergelijkbaar met de vorige periode. Het aantal uitgebrachte individuele ambtsberichten ligt zo'n 12% lager dan in de vorige twee perioden. De gemiddelde doorlooptijd van een onderzoek is met één week teruggebracht in vergelijking tot de twee laatste perioden. De meeste individuele ambtsberichten werden uitgebracht in het geval van vreemdelingen afkomstig uit Afghanistan (14), Iran (11) en Turkije (8). Er waren in het tijdvak mei t/m augustus 2005 bij de 132 uitgebrachte individuele ambtsberichten 209 asielzoekers betrokken.

4.3 Ontwikkelingen in de centrale opvang

4.3.1 Instroom in de opvang

Een substantieel deel van het asielaanbod bestaat uit personen die reeds opvang hebben of geen recht hebben op opvang (2e of volgende asielaanvraag, zij-instroom na intrekking of vernietiging). Daarom zijn de aantallen die daadwerkelijk de COA instromen lager dan de aantallen asielaanvragen. In de rapportageperiode is aan 1.634 vreemdelingen onderdak verleend door de COA (vergelijk: 3.506 vreemdelingen dienden in de rapportageperiode een asielaanvraag in). Dit aantal is vrijwel gelijk aan de voorgaande periode (1.651 vreemdelingen).

4.3.2 Uitstroom in de opvang

De uitstroom wordt enerzijds gevormd door het uitplaatsen van vergunninghouders van de COA opvang naar de gemeenten en anderzijds door vertrek van de vreemdelingen voor, tijdens of na beëindiging van hun procedure. De uitstroom over deze rapportageperiode bedraagt 5.731 vreemdelingen. Ook dit aantal is vrijwel identiek aan voorgaande periode (5.705 vreemdelingen). Ten aanzien van de uitstroom van vergunninghouders bestond bij gemeenten op 1 juli een achterstand in de taakstelling van 1.372 te leveren plaatsen in het kader van de taakstelling. Om deze achterstand in te lopen in de tweede helft van 2005 dienen gemeenten (inclusief de aanvullende taakstelling voor de tweede helft van 2005) zo'n 1.100 personen per maand te plaatsen. Het aantal vreemdelingen dat met onbekende bestemming de opvang verlaat ligt in 2005 gemiddeld op 32% van de totale uitstroom. In de eerste periode van 2005 was dit gemiddeld 36%, in de tweede periode 27%.

4.3.3 Bezetting in de centrale opvang

De centrale bezetting bedraagt op 1 september 2005 32.247 personen. Dat is een daling van 12% ten opzichte van voorgaande periode (36.425 personen). In deze periode is het aantal mensen dat langer dan 4 jaar in de opvang verblijft verder gedaald en wel met 7%. De groep personen die langer dan 5 jaar in de opvang verblijft, is voor het eerst sinds jaren nauwelijks meer gestegen.

4.3.4 Het nieuwe opvangmodel

Op peildatum 1 september 2005 verbleven circa 3.000 personen in AZC's gericht op oriëntatie en inburgering, terwijl circa 22.000 personen in AZC's gericht op terugkeer verbleven. De overige vreemdelingen verblijven in KCO en ZZA. Het percentage personen dat zich op een locatie bevindt die correspondeert met de fase van hun asielaanvraagproces laat vanaf 1 januari 2005 voor AZC's gericht op oriëntatie en inburgering een stijgende lijn zien, voor AZC's gericht op terugkeer blijft dit vrij constant. Beide percentages liggen op dit moment rond de 80 procent.

4.3.5 Huisvesting vergunninghouders

De aanvullende huisvestingstaakstelling voor statushouders in het eerste halfjaar van 2005 bedroeg 3.149 te leveren huisvestingsplaatsen. Daarnaast was er sprake van een achterstand bij de realisatie van huisvestingsplaatsen van 1.372. Gedurende de eerste helft van 2005 werden 3.197 plaatsen geleverd, waardoor de bestaande achterstand op de taakstellingen nauwelijks werd ingelopen. Per 1 juli 2005 moesten de gemeenten nog 1.324 huisvestingsplaatsen leveren.

De aanvullende huisvestingstaakstelling voor het tweede half jaar van 2005 bedraagt 5.101 te leveren plaatsen, waardoor in totaal tot 1 januari 2006 6.425 personen moeten worden gehuisvest, hetgeen een gemiddeld realisatietempo van 1070 personen per maand betekent. Vanaf de maanden juli en augustus 2005 was sprake van een iets toegenomen realisatie met 706 en resp. 746 geleverde plaatsen. Dit tempo van levering van huisvestingsplaatsen is echter nog te laag om tijdig, dat wil zeggen op 1 januari 2006, alle taakstellingen (incl. achterstand) te hebben gerealiseerd.

De opnieuw tegenvallende huisvestingsresultaten zijn onderwerp van bespreking geweest tijdens het bestuurlijke overleg van 7 september 2005 van het rijk met de VNG, IPO en Kaderwetgebieden, waarbij de betrokken partijen op hun wettelijke verantwoordelijkheden met betrekking tot de uitvoering van de huisvestingstaakstellingen zijn gewezen. Hierbij is onder meer gerefereerd aan de brief van de minister van VROM van 23 februari 2005, waarin de voor dit beleidsterrein eerstverantwoordelijke minister Dekker heeft gesteld, dat zij verwacht dat de toezichthouders (provincies en kaderwetgebieden) de Huisvestingswet strikt zullen toepassen ten opzichte van de gemeenten die de taakstelling niet conform deze wet hebben gerealiseerd. In concreto betekent dit dat de toezichthouders aan de hand van de prestaties per de peildatum van 1 juli 2005 de procedure van artikel 60 van de Huisvestingswet richting nalatige gemeenten zullen moeten

toepassen, waardoor de eerste resultaten vanaf 1 januari 2006 (na afloop van de eerste halfjaartermijn na inwerkingtreding van de per 1 mei 2005 gewijzigde Huisvestingswet) zichtbaar zullen worden. Geconcludeerd is dat op 1 januari 2006 conform de gehele taakstelling in de huisvesting van de statushouders zal moeten zijn voorzien. De VROM-inspectie is belast met het toezicht op de naleving van de Huisvestingswet.

De gemiddelde uitplaatsingstermijn van vergunninghouders uit de centrale opvang is gedurende deze verslagperiode verder teruggedrongen tot gemiddeld 180 dagen (6 maanden) per persoon (was verslagperiode januari t/m april 2005 gemiddeld 186 dagen). Net als gedurende de vorige periode het geval was, kon ook in deze periode 73% van de vergunninghouders binnen de termijn van zes maanden in een gemeente worden gehuisvest. Tijdens de verslagperiode nam de populatie van vergunninghouders in de opvang met 6 % af tot 3.419 vergunninghouders op 1 september 2005. Positief is ook dat hierbij het aantal al voor huisvesting in een gemeente bemiddelde vergunninghouders op 1 september 2005 toenam tot 1.760 personen (was op peildatum van 1 mei 2005 ruim 1.650 vergunninghouders).

4.4 Ontwikkelingen asielbeleid

4.4.1 Landenbeleid

Burundi

Voor asielzoekers uit Burundi duurt het beleid van categoriale bescherming voort.

DR Congo

Op grond van het ambtsbericht van de minister van Buitenlandse Zaken van 1 april 2005 duurt het beleid van categoriale bescherming voor etnische Tutsi uit DR Congo voort. Daarnaast is de terugkeer naar DR Congo opgeschort. Naar aanleiding van het debat in de Tweede Kamer over uitzettingen naar DR Congo is de Commissie Feitenonderzoek uitzettingen naar de Democratische Republiek Congo (Commissie Havermans) ingesteld. De Commissie heeft tot taak de toedracht van een aantal uitzettingen, waarbij door Nederlandse overheidsdiensten asielgerelateerde gegevens zouden zijn verstrekt aan autoriteiten in de DRC, te onderzoeken. De Commissie heeft afgelopen zomer haar werkzaamheden aangevangen en zal naar verwachting in oktober 2005 hierover aan de Minister rapporteren. In de volgende rapportage zal hierop worden teruggekomen.

Irak

Voor asielzoekers uit Centraal-Irak duurt het beleid van categoriale bescherming voort.

Iran

Naar aanleiding van de executie van twee homoseksuele personen in Iran op 19 juli 2005 is de uitzetting van homoseksuele asielzoekers uit Iran opgeschort. Bij brief van 28 september 2005 is aan de Tweede Kamer meegedeeld dat voor homoseksuele asielzoekers uit Iran een besluit- en vertrekmoratorium voor de duur van een half jaar zal worden ingesteld. Rond februari 2006 verschijnt naar verwachting een nieuw, geactualiseerd ambtsbericht over Iran.

Ivoorkust

Het besluit- en vertrekmoratorium voor asielzoekers uit Ivoorkust is verlengd tot 27 november 2005.

Soedan

De minister is voornemens de categoriale bescherming te beëindigen voor niet-Arabische Zuid-Soedanezen en niet-Arabische Soedanezen behorende tot de Nuba bevolkingsgroepen. Totdat overleg met de Kamer heeft plaatsgevonden, worden er geen onomkeerbare stappen gezet. Voor niet-Arabische asielzoekers uit Darfur duurt de categoriale bescherming voort.

Somalië

Het vertrekmoratorium dat tot 1 juli 2005 duurde, is omgezet in een beleid van categoriale bescherming, in afwachting van een inhoudelijk oordeel over de Somalische zaken die bij het Europees Hof voor de Rechten van de Mens te Straatsburg aanhangig zijn gemaakt.

Landenbeleid EU

Op het Europese niveau is voortgang geboekt bij de gemeenschapsonderhandelingen van de Europese Commissie met belangrijke landen van herkomst over het sluiten van Europese terug- en overnameovereenkomsten. In het bijzonder de onderhandelingen met Marokko Algerije, China, Rusland en de Oekraïne zijn voor Nederland van groot belang. Algerije heeft in het tweede trimester van 2005 toegezegd de formele onderhandelingen (eindelijk) te zullen openen- nu de EU-Algerije associatieovereenkomst is geratificeerd. Meeste voortgang is geboekt in de onderhandelingen met Rusland: in meerdere onderhandelingsronden is gewerkt aan de voorbereiding van een politiek akkoord dat tijdens de EU Rusland top in oktober 2005 zou moeten worden bereikt.

Daarnaast zijn de onderhandelingen gaande over het door de Commissie in april 2005 aan de Raad en het Europese Parlement gedane voorstel voor een Raadsbesluit tot de oprichting van een Europees terugkeerfonds 2007-2013. Dit fonds richt zich op: de ondersteuning van EU-lidstaten bij de uitvoering van hun terugkeerbeleid, de bevordering van samenwerking tussen de EU-lidstaten op dit terrein en op de implementatie van de te ontwikkelen gezamenlijke normen op het gebied van terugkeer. Uitgangspunt van het fonds is het principe van solidariteit tussen lidstaten.

4.4.2 Voortgang "14-1 brieven"

In de afgelopen maanden is de projectmatige afhandeling van Bezwaar 14-1 van start gegaan. Allereerst is een inventarisatie gemaakt van de ingediende bezwaren, thans is een start gemaakt met het plannen en afnemen van de gehoren die moeten plaatsvinden. Met ingang van deze rapportage wordt apart gerapporteerd over de voorraad en afgehandelde 14-1 bezwaren (zie tabel 7.2.8), en zijn deze procedures, voor zover ze onder asiel of regulier bezwaar werden verantwoord, daaruit gehaald. In de afgelopen maanden is ook nieuw aanbod geregistreerd, bijvoorbeeld omdat deze procedures ook gelden voor minderjarige kinderen, terwijl de procedure eerder alleen bij de ouders was geregistreerd. Bij het afhandelen van de bezwaren wordt prioriteit gelegd bij de procedures die bij Project Terugkeer liggen. Bijna tweederde van de huidige voorraad 14-1 bezwaar valt tevens onder Project Terugkeer.

4.5 Ontwikkelingen AMV beleid

Tijdens de verslagperiode hebben zich in het AMV-opvangbeleid geen wijzigingen voorgedaan. Met het COA is overlegd over de wijze waarop de opvang door het COA van AMV's van 15-18 jaar in de campuslocaties nader vorm zal krijgen. Hierbij wordt extra aandacht besteed aan de veiligheid en begeleiding van de AMA's, ook gedurende de late avond en nacht. De onderhandelingen daarover zijn nagenoeg afgerond.

Met zowel COA als Nidos is overlegd over de verdere uitwerking van het AMV-beleid voor alle AMV's (in de leeftijd van 0-18 jaar). Ook hierover zal naar verwachting op korte termijn overeenstemming worden bereikt, waarna de Kamer zal worden geïnformeerd.

4.5.1 Leeftijdsonderzoek

De Commissie leeftijdsonderzoek heeft haar werkzaamheden voortgezet. Binnenkort zal de commissie haar bevindingen omtrent het Protocol leeftijdsonderzoek kenbaar maken.

4.6 Ontwikkelingen realisatie ten opzichte van verwachting

Om vorderingen binnen de asielpcedure inzichtelijk te maken zijn de instroom- en productieverwachtingen, gepresenteerd in de Justitiebegroting VI 2005 (conform Voorjaarsnota 2005), afgezet tegen de daadwerkelijke instroom en productie.

Onderwerp	2003 totaal	1 ^e periode 2004	2 ^e periode 2004	3 ^e periode 2004	2004 totaal	1 ^e periode 2005	2 ^e periode 2005
Asielinstroom							
Instroomverwachting	18.000	4.667	4.666	4.667	14.000	3.334	3.334
Daadwerkelijke instroom	13.402	3.433	2.858	3.491	9.782	3.599	3.506
Instroom in %	74%	74%	61%	75%	70%	108%	105%
Productie asiel 1a							
Productieverwachting	29.000	8.333	8.333	8.334	25.000	8.000	8.000
Realisatie	28.250	6.001	6.026	9.775	21.802	10.168	8.702
Gerealiseerd in %	97%	72%	72%	117%	87%	127%	109%
Realisatie asiel 1a							
Termijnverwachting	80%	80%	80%	80%	80%	80%	80%
Realisatie	73%	60%	65%	75%	65%	76%	74%
Vershil in %	-7%	-20%	-15%	-5%	-15%	-4%	-6%
Instroom vergunninghouders voor huisvesting							
Verwachting	9.736	2.333	2.334	2.333	7.000	2.240	2.240
Realisatie	9.736	551	873	2.789	4.213	2.198	3.060
Gerealiseerd in %	100%	24%	37%	120%	60%	98%	137%
Instroom COA							
Instroomverwachting	10.800	1.952	1.952	1.952	5.856	2.200	2.200
Daadwerkelijke instroom	8.482	2.075	1.600	1.621	5.296	1.651	1.634
Instroom in %	79%	106%	82%	83%	90%	75%	74%
Uitstroom COA							
Uitstroomverwachting	35.872	6.695	6.696	6.695	20.086	9.348	9.348
Daadwerkelijke uitstroom	25.168	6.234	5.355	5.298	16.887	5.705	5.731
Uitstroom in %	70%	93%	80%	79%	84%	61%	61%

Bronnen: Justitiebegroting VI (2005); IND; COA

5 Beleidsontwikkelingen en analyses Reguliere procedures

5.1 Ontwikkelingen MVV procedures

In de periode mei-augustus 2005 heeft op BZ de uitrol plaatsgevonden van de op posten benodigde apparatuur en software ten behoeve van het inburgeringsexamen buitenland. Tevens zijn op een aantal posten bouwkundige aanpassingen verricht en speciale Balie Examen Units gerealiseerd. Het examensysteem (inclusief de registratie van biometrische kenmerken) is in samenwerking met Justitie aan een aantal tests onderworpen en doorontwikkeld. Daarnaast is een voor het BZ-netwerk ontworpen betalingsregistratiesysteem gelanceerd. In het reguliere en bijzondere cursusaanbod voor ambassade-medewerkers is ten slotte aandacht besteed aan de achtergronden en de praktische uitwerking van de inburgeringsplicht buitenland.

In samenwerking met de Projectorganisatie Modernisering Inburgeringsbeleid (Justitie) en IND is tevens periodiek overleg gevoerd over de gevolgen van de invoering van inburgeringsexamens voor bestaande en nieuwe werkprocessen van de onderscheiden ketenpartners.

Per 2 juli 2005 is het nieuwe legesstelsel voor MVV-verlening van kracht geworden. Hierbij zijn de leges naar verblijfsdoel gedifferentieerd en is de verplichting geïntroduceerd om de leges op de bankrekening van de IND in Nederland te voldoen. Deze nieuwe betalingsmethode en de bijbehorende informatievoorziening aan MVV-aanvragers zijn op alle posten doorgevoerd. Deze nieuwe legessystematiek heeft gevolgen voor de doorlooptijden bij de IND, omdat nu een MVV-procedure pas kan worden afgesloten nadat het verschuldigde legesbedrag door de IND is ontvangen.

5.1.1 MVV eerste aanleg

Het aantal MVV aanvragen ligt in deze periode ruim 5% lager dan in dezelfde periode vorig jaar. Dit wordt voor een groot deel veroorzaakt door de daling in het aantal aanvragen voor gezinsvorming/gezinshereniging als gevolg van de wetwijziging hierop. In tabel 8.1.6 is een overzicht gegeven van het aantal MVV aanvragen voor gezinsvorming en -hereniging. Uit de tabel blijkt dat in de eerste acht maanden van 2005 het absolute aantal aanvragen voor een MVV voor gezinsvorming of -hereniging ongeveer 23% lager is dan in dezelfde periode in 2004. Deze daling wordt hoofdzakelijk veroorzaakt door de strengere eisen voor aanvragen met dit verblijfsdoel, te weten de verhoging van de leeftijdsgrens van 18 naar 21 jaar en de verhoging van het inkomensvereiste. Een andere oorzaak voor de daling is het niet langer mvv-plichtig zijn van de tien in 2004 toegetreden lidstaten van de Europese Unie. Dit terwijl voor de andere MVV verblijfsdoelen sprake is van een stijging van 5% van het aantal aanvragen in de eerste twee periodes van 2005. Uit het onderste deel van de tabel blijkt dat in 2005 het aandeel MVV aanvragen in het kader van gezinsvorming en gezinshereniging als percentage van het totaal aantal MVV aanvragen steeds enkele procentpunten lager is dan in het voorgaande jaar.

5.1.2 MVV bezwaar

In absolute zin is er geen sprake van een daling van het aantal inwillingen op MVV aanvragen. Een mogelijke verklaring hierbij is dat in het verleden het, als gevolg van de lange behandelduur van bezwaren, in veel gevallen interessant was om een nieuwe aanvraag in te dienen na een afwijzing. Als gevolg van de gewijzigde leges en de teruggelopen behandelduur van bezwaren zou het thans wellicht interessanter zijn om bezwaar in te dienen tegen een afwijzing, zodat extra leges vermeden worden. Dit dient nog nader onderzocht te worden.

5.2 Ontwikkelingen VVR procedures

5.2.1 VVR eerste aanleg

In verband met het tegengaan van het oneigenlijke gebruik van reguliere toelatingsprocedures zijn bij de IND twee pilots van start gegaan die beiden zien op aanvragen om een verblijfsvergunning zonder geldige MVV. Jaarlijks worden er circa 10 000 aanvragen om een verblijfsvergunning ingediend zonder geldige MVV, terwijl de vreemdeling wel MVV-plichtig is. Eén pilot die vanaf 1 mei 2005 gedurende drie maanden loopt, betreft de inzet van IND-medewerkers ter plaatse bij de gemeenten Roermond, Weert en Venlo. Hier wordt gewerkt met een zogeheten lik-op-stuk-beleid, waarbij de vreemdeling die zonder geldige MVV een verblijfsaanvraag indient ter plekke een beslissing op zijn aanvraag krijgt en zo mogelijk direct in bewaring wordt genomen. Een tweede pilot behelst een nieuwe werkwijze die eveneens per 1 mei 2005 is opgezet, in samenwerking met

de gemeenten Amsterdam en Delft, met een looptijd van drie maanden. Hierbij geldt dat aanvragen van MVV-plichtige vreemdelingen die niet in het bezit zijn van een MVV niet meer bij deze gemeenten worden ingediend, maar rechtstreeks bij het kantoor van de IND te Hoofddorp. De IND neemt ter plekke een beslissing op de aanvraag, tenzij nader onderzoek noodzakelijk is. Ook hier geldt dat de vreemdeling zo mogelijk direct in bewaring wordt genomen. Na afloop van de pilots wordt een keuze gemaakt voor één van beide varianten. Tevens zal op dat moment worden gezien welke wets- of beleidswijzigingen noodzakelijk zijn.

5.2.2 VVR verlenging

In de afgelopen maanden is de ouderdom van de voorraad verder afgenomen en het nieuwe aanbod wordt goed bijgehouden. Ruim 80% van de aanvragen wordt door de IND binnen 3 maanden na binnenkomst afgehandeld, waardoor de gemiddelde behandeltijd over heel 2005 op 18 weken vanaf aanvraagdatum ligt. Hierbij is de tijd niet meegerekend, die gemoeid is met de bestelling en uitreiking van de documenten. Tevens dient opgemerkt te worden dat met ingang van deze rapportage een herverdeling van enkele subproducten tussen VVR eerste aanleg en VVR verlengingen heeft plaatsgevonden, hetgeen met terugwerkende kracht ook in de cijfers over de eerste periode is verwerkt.

5.2.3 VVR bezwaar

Met ingang van deze rapportage wordt apart gerapporteerd over de zogenaamde 14-1 bezwaarprocedures (zie tabel 7.2.8). Derhalve zijn de gegevens over de eerste periode 2005 voor de procedures asiel bezwaar en VVR bezwaar met terugwerkende kracht aangepast.

5.3 Ontwikkelingen binnen de IND

5.3.1 Fraude

In het tweede kwartaal van 2005 is het Project Fraude IND gestart. De drie reeds gestarte deelprojecten zijn risico-indicatoren, risicoprofielen en informatie-uitwisseling en samenwerking. Een vierde deelproject met als onderwerp handhaving gaat binnenkort van start. Het Project Fraude heeft tot doel te komen tot een beheersysteem bij de IND voor het opstellen en onderhouden van risico-indicatoren en risicoprofielen, alsmede tot een blauwdruk voor informatie-uitwisseling en samenwerking binnen de IND en Vreemdelingenketen. Het vierde binnenkort te starten project zal resulteren in een voorstel tot positionering van bestuurlijke handhavingstaken binnen de IND en Vreemdelingenketen. Daartoe is tevens contact gezocht met een 9-tal externe instanties, waaronder ketenpartners, met de vraag om hun ervaring met aanpak van fraude te delen met de IND. Dit betreffen de volgende organisaties: de SVB, Belastingdienst Haaglanden, UWV, Burgerzaken gemeente Amsterdam, Sociale Dienst gemeente Rotterdam, VROM, IBG, CWI en Nationale Nederlanden.

Voor wat het misbruik van de kennismigranten procedure betreft is vanuit het proces Regulier in samenwerking met de Arbeidsinspectie (AI) een lijst met bedrijven opgesteld waar vermoedelijk vreemdelingen werken die als kennismigranten zijn binnengehaald, maar die gelet op de eenvoudige aard van de werkzaamheden aanzienlijk minder salaris zullen ontvangen dan voor een kennismigrant gebruikelijk is. De AI gaat bij deze bedrijven een onderzoek doen.

5.3.2 Ontwikkelingen ICT

In het kader van het project Herstel Informatievoorziening en Performance (HIP) is deze rapportageperiode goede voortgang geboekt. In juli is een nieuwe versie van de IND systemen in productie genomen, waarin een groot aantal verbeteringen zijn aangebracht ter voorkoming van vervuiling van gegevens in de IND systemen en in de ketensystemen. Vervolgens is een start gemaakt met de voorbereiding van het herstel van persoonsgegevens in de keten middels synchronisaties met het ketensysteem BVV en met de GBA. Deze synchronisaties zullen in de maanden september – november worden uitgevoerd. Deze synchronisaties worden nauw geregisseerd en gecontroleerd, waarbij de kwaliteit van de uit te voeren werkzaamheden zeer hoge prioriteit heeft; er worden in dit traject uitgebreide test, ketentesten, audits en monitoring uitgevoerd. Parallel hieraan is de ontwikkeling gestart van het verbeteren van onvolkomenheden in de programmatuur voor het bepalen van verblijfstitels.

5.4 Ontwikkelingen Regulier beroep, hoger beroep en vovo

Bij regulier beroep en regulier vovo overtreft de productie het aanbod ruimschoots, wat een daling van de werkvoorraad met zich brengt. De voorraad in deze zaken is gedaald naar een niveau van ongeveer 6 maanden aanbod. Het aanbod in het Hoger Beroep is in het 2e trimester hoger ten opzichte van de productie zodat de voorraad is opgelopen.

5.5 Ontwikkelingen project bekorten doorlooptijden Reguliere procedures

Documentproductie

Door de verschillende maatregelen die zijn genomen om de automatisering te verbeteren, verloopt het grootste deel van de documentbestelling thans zonder problemen. Zo'n 4 % van de geproduceerde documenten komt via de gemeente retour omdat er fouten ontstaan. Fouten in de personalia komen veruit het meeste voor; hiervoor zullen de geplande synchronisaties van gegevens in de keten een belangrijke verbetering leveren. Aanvullende maatregelen zijn nog in voorbereiding om ook de laatste problemen rond documentbestellingen op te lossen.

5.6 Ontwikkelingen realisatie ten opzichte van verwachting

Om vorderingen binnen de reguliere procedure inzichtelijk te maken zijn de instroom- en productieverwachtingen, gepresenteerd in de Justitiebegroting VI 2005 (conform Voorjaarsnota 2005), afgezet tegen de daadwerkelijke instroom en productie.

Onderwerp	2003 totaal	1 ^e periode 2004	2 ^e periode 2004	3 ^e periode 2004	2004 totaal	1 ^e periode 2005	2 ^e periode 2005
Aanbod MVV 1a procedure							
Aanbodverwachting	65.038	20.000	20.000	20.000	60.000	16.800	16.800
Daadwerkelijk aanbod	65.038	18.626	19.465	17.556	55.647	13.916	18.286
Instream in %	100%	93%	97%	88%	93%	83%	109%
Productie MVV 1a procedure							
Productieverwachting	62.229	20.000	20.000	20.000	60.000	17.000	17.000
Daadwerkelijke productie	62.234	16.366	18.215	15.529	50.110	14.908	15.133
Gerealiseerd in %	100%	82%	91%	78%	84%	88%	89%
Aanbod VVR 1a procedure							
Aanbodverwachting	43.000	28.667	28.666	28.667	86.000	25.698	25.698
Daadwerkelijk aanbod	36.615	10.062	64.960	50.789	125.811	32.668	29.872
Instream in %	85%	56%	216%	177%	146%	127%	116%
Productie VVR 1a procedure							
Productieverwachting	27.000	25.667	25.666	25.667	77.000	25.698	25.698
Daadwerkelijke productie	27.997	40.540	14.691	65.617	120.848	39.691	30.878
Gerealiseerd in %	104%	158%	85%	256%	157%	154%	120%
Aanbod VVR verlenging							
Aanbodverwachting		25.000	25.000	25.000	75.000	25.523	25.523
Daadwerkelijk aanbod		0	52.865	32.272	85.137	29.586	32.216
Instream in %		0%	211%	129%	114%	116%	126%
Productie VVR verlenging							
Productieverwachting		20.833	20.834	20.833	62.500	25.523	25.523
Daadwerkelijke productie		15.367	19.489	46.365	81.221	29.418	29.175
Gerealiseerd in %		74%	94%	223%	130%	115%	114%

Bronnen: Justitiebegroting VI (2005); IND

6 Beleidsontwikkelingen en analyses Toezicht en Terugkeer

6.1 Ontwikkelingen toezicht

In het kader van de Illegalennota worden de maatregelen ten aanzien van de intensivering van het toezicht gemonitord. Het gaat hierbij om maatregelen op het terrein van:

- Oneigenlijk gebruik van reguliere toelatingsprocedures (zie par. 5.1.1. Ontwikkelingen MVV-procedure)
- Mensenhandel
- Bewoning door en verhuur aan onrechtmatig in Nederland verblijvende personen
- Illegale tewerkstelling.

Ten aanzien van het onderwerp Mensenhandel wordt de Tweede Kamer separaat geïnformeerd. De bewoning door en verhuur aan onrechtmatig in Nederland verblijvende personen wordt in tweedelijns toezicht door de VROM-inspectie gevolgd en is in de eerste lijn een verantwoordelijkheid van gemeenten en sociale verhuurders. Om gemeenten te ondersteunen in de uitvoering van deze taak is een aantal handreikingen opgesteld door het Ministerie van VROM en de VNG. Medio april jl. is de Wet Victor (artikel 16a Woningwet) aangeboden aan de Tweede Kamer. Het wetsvoorstel tot wijziging van de Woningwet is reeds in het begin van 2004 bij de Tweede Kamer ingediend. De gemeente krijgt hiermee meer mogelijkheden om malafide huiseigenaren aan te pakken.

Voor de aanpak van illegale tewerkstelling is samenwerking tussen de verschillende betrokken opsporings-diensten cruciaal. De inzet van de politie is hierbij vereist om uiteindelijk tot verwijdering van de aangetroffen illegaal over te kunnen gaan. Sinds 1 januari 2005 is de Wet bestuurlijke boete arbeid vreemdelingen in werking getreden, waardoor de overtreding van voorschriften in de Wet arbeid vreemdeling (Wav) met bestuurlijke boetes kan worden bestraft. Daarvoor werden deze overtredingen afgedaan met een proces-verbaal dat werd ingezonden aan het Openbaar Ministerie, waarna in de regel een strafrechtelijke sanctie volgde (meestal in de vorm van een schikking door het OM of een boete opgelegd door de rechter). De gemiddelde strafrechtelijke sanctie bedroeg ca. € 900 per illegaal te werk gestelde. De bestuurlijke boete bedraagt € 4.000 per illegaal te werkgestelde voor particuliere werkgevers en € 8.000 per illegaal tewerkgestelde voor rechtspersonen. In de volgende rapportage Vreemdelingenketen ontvangt u een overzicht over de in 2005 behaalde resultaten.

Zoals in de vorige rapportage werd aangekondigd, is de zogenaamde FIT-apparatuur inmiddels geïmplementeerd binnen de KMar en de politie. Met deze apparatuur worden veel sneller dan voorheen de vingerafdrukken van vreemdelingen geverifieerd.

6.1.1 Intensivering toezicht vreemdelingen

Er is afscheid genomen van het VAS (Vreemdelingen Administratie Systeem) en alle korpsen in Nederland werken nu met PSH-V (Politie suite Handhaven Vreemdelingen). Het gebruik van dit landelijk systeem heeft binnen het toezicht een belangrijke kwaliteitsimpuls gegeven. Omdat PSH-V één landelijke database is, hebben alle korpsen direct inzage in het elektronische dossier van een vreemdeling, zodat bijvoorbeeld na staandehouding en overbrenging van een vermoedelijk niet rechtmatig hier verblijvende vreemdeling bij invoer onmiddellijk blijkt of betrokkene elders al eerder is aangetroffen en welke acties er ter verwijdering zijn genomen.

Voor de activiteiten van de politie op het terrein van het vreemdelingentoezicht zijn twee prestatie-indicatoren ontwikkeld, te weten: het aantal uit te voeren eerste- en het aantal uit te voeren tweedelijns identiteits- en nationaliteitsonderzoeken. Deze indicatoren zijn inmiddels opgenomen in convenanten met de individuele politiekorpsen. De doelstelling is om in de eerste viermaandsrapportage van de Rapportage Vreemdelingenketen van 2006 informatie op te nemen over de aantallen uitgevoerde identiteitsonderzoeken. Onder regie van de portefeuillehouder Raad voor Hoofdcommissarissen (RvHc) wordt landelijk gewerkt aan het optimaliseren van deze registratie en rapportage van tien indicatoren die een beeld geven van het politieke vreemdelingentoezicht. Daarnaast worden initiatieven ondersteund om het 1e lijns identiteitsonderzoek regionaal als korpsbrede indicator geïmplementeerd te krijgen.

6.1.2 Mobiel toezicht vreemdelingen

De ontwikkeling van de regiekamers, in gang gezet in de vorige rapportageperiode, loopt volgens plan. Hier wordt informatie uit binnen- en buitenland door de KMar gebundeld en gekoppeld aan recherchematige informatie. Een landelijk informatieknooppunt zal informatie verzamelen afkomstig uit onder andere grensbewaking- en MTV-controles en van buitenlandse diensten. Na analyse komt de informatie beschikbaar voor de regiekamer en behoeve van de districten van de KMar. Op basis van de gemaakte risicoanalyses kunnen op die manier gerichte grensbewakings- en MTV-controles plaatsvinden.

In de afgelopen periode heeft een nulmeting van het MTV plaatsgevonden, waarna momenteel op kleine schaal het nieuwe concept MTV in de praktijk toegepast wordt. In het kader van informatiegestuurd optreden is de pilot voor het @migoproject in uitvoering. Het betreft het door camera's registreren van kentekens van binnengrensoverschrijdend verkeer om zo tot een betere selectie van staande te houden voertuigen over te gaan.

6.1.3 Grensbewaking

Op 1 januari 2005 is de Europese Verordening in werking getreden, waarbij voor de bevoegde autoriteiten van de lidstaten van de Europese Unie de verplichting wordt ingevoerd om in de reisdocumenten van onderdanen van derde landen bij het overschrijden van de buitengrenzen van de lidstaten systematisch een stempel aan te brengen. Dit betekent dat zowel de reizigers die het Schengengebied inreizen, als die het gebied verlaten via een buitengrensdooelapost, een stempel in het reisdocument aangebracht dienen te krijgen. Indien bij controle blijkt dat de reiziger niet beschikt over een inreisstempel in zijn/haar document, dient hij/zij zelf met voldoende bewijsmateriaal aan te tonen te voldoen /hebben voldaan aan de voorwaarden voor kort verblijf. Wanneer hij/zij dit niet kan of indien kan worden aangetoond dat sprake is van illegaal verblijf, zal de grensbewakingautoriteit hierover rapporteren en het vertrek van de vreemdeling registreren. Momenteel wordt de werkwijze van registratie aangepast om inzichtelijk te maken waar en wanneer grensoverschrijdingen plaatsvinden waarbij bevoegde autoriteiten van overige lidstaten van de EU in gebreke blijven bij het uitvoeren van de richtlijn.

In de afgelopen periode heeft zich een aantal bijzonderheden voorgedaan. Zo zijn naar aanleiding van de terroristische aanslagen in Groot-Brittannië grenscontroles op de luchthavens en de maritieme doorlaatposten tijdelijk verscherpt. In het kader van de verdere verbetering van de internationale samenwerking heeft onder leiding van het Europese Air Borders Centre (ABC) in de periode juli – augustus op onder meer de luchthaven Schiphol een gemeenschappelijke controle (ABC-7) plaatsgevonden, gericht op low-budget luchtvaartmaatschappijen.

6.1.4 Biometrie in de vreemdelingenketen

In het kader van het Programma Biometrie in de Vreemdelingenketen zijn volgende stappen gezet om te komen tot een register voor het opslaan van biometrische informatie. Een architectuur en procesbeschrijving is ontwikkeld waarmee in verschillende processen binnen de vreemdelingenketen gebruik gemaakt kan worden van biometrie om daarmee enerzijds te komen tot een kwalitatieve verbetering in het identificeren van personen en daarnaast waar mogelijk efficiency te verbeteren. Hiermee wordt nauw aangesloten bij de ontwikkelingen in Europa, waar de Europese Commissie het centrale Europees Visum Informatiesysteem inclusief biometrie ontwikkelt.

In samenwerking met Buitenlandse Zaken is de uitrol gerealiseerd van de biometrische ondersteuning op de posten in het kader van inburgering. Met het ministerie van Binnenlandse Zaken is intensief samengewerkt om te komen tot een uniforme oplossing voor het gebruik van biometrie in de vreemdelingenketen enerzijds en binnen het proces van uitgifte van paspoorten anderzijds. Samen met de Koninklijke Marechaussee en de KLM loopt een pilot in Lagos waar biometrie is ingezet in combinatie met de afschriftplicht. De pilot zal in het najaar worden geëvalueerd.

6.2 Ontwikkelingen bewaring

Gedurende deze rapportageperiode hebben in totaal 7.111 vreemdelingen (ex-asiel, ex-regulier en illegaal) Nederland gedwongen verlaten. Het aantal gedwongen verwijderingen is, ondanks het aantal toegenomen plaatsen (ca. 700 plaatsen) voor vreemdelingenbewaring, nagenoeg gelijk gebleven aan de voorgaande rapportageperiode. De bezettingspercentages zijn ondanks de gestegen capaciteit, nog steeds hoog. In tegenstelling tot de situatie in 2004 is echter geen sprake meer van een tekort aan locaties voor vreemdelingenbewaring. Verklaring voor de hoge

bezettingsgraad van de capaciteit voor vreemdelingenbewaring is dat meer niet op korte termijn verwijderbare vreemdelingen in vreemdelingenbewaring zitten.

De afgelopen rapportageperiode is door een landelijke werkgroep het ketenbrede werkproces op een locatie voor vreemdelingenbewaring beschreven. Op basis van dit werkproces zijn de IOM, IND, KMar en politie gevraagd de benodigde capaciteit en faciliteiten in kaart te brengen. In het najaar zal het overzicht vergeleken worden met de beschikbare ketencapaciteit in de grootschalige bewaringslocatie in Alphen aan de Rijn, die naar verwachting 1 oktober 2006 operationeel wordt. De doelstelling is om het ketenbrede werkproces toe te passen op zowel de bestaande, als de toekomstige locaties voor vreemdelingenbewaring.

6.2.1 Ontwikkelingen VRIS

In de brief van 9 september jl. (kenmerk 5366081/05/SCV) is de Tweede Kamer geïnformeerd over onder meer de geplande implementatie van het herziene protocol in de vreemdelingenketen per september. Dit najaar wordt door de landelijke VRIS-werkgroep (VRIS = vreemdelingen in de strafrechtketen) ketenbrede afspraken gemaakt over de verantwoordelijkheden van de verschillende organisaties voor het registreren van en rapporteren over uitvoering van de VRIS-werkwijze. Deze afspraken, samen met de investeringen die in de afgelopen periode zijn gedaan in een meer uniforme informatiehuishouding binnen de vreemdelingenketen, maken het mogelijk om, naar verwachting vanaf begin 2006¹ landelijk ketenbrede informatie te genereren over de uitvoering van de VRIS-werkwijze. De doelstelling is om in de eerste viermaandsrapportage van de Rapportage Vreemdelingenketen van 2006 informatie op te nemen over de uitvoering van de VRIS-werkwijze.

6.2.2 Bewaringszaken vreemdelingenkamers en Raad van State

Het in de vorige rapportage genoemde onderzoek naar de effecten van de wetwijziging van 1 september 2004 betreffende het stelsel van de rechterlijke toetsing van vrijheidsontnemende maatregelen wordt gedurende de nu lopende rapportageperiode afgerond. Het onderzoek betreft de toezegging van de Minister van V&I aan de Eerste Kamer om de Kamer in de loop van 2005 te rapporteren over de effecten van de wetwijziging. Na aanbidding van het onderzoek aan de Eerste Kamer zullen de gegevens voor de Rapportage Vreemdelingenketen beschikbaar komen.

Vreemdelingenkamers

Na een aanvankelijke scherpe daling in het aanbod van bewaringszaken bij de vreemdelingenkamers na de invoering van de hierboven genoemde wetwijziging, is gedurende deze rapportageperiode een opnieuw een stijging te zien en wel met 10% ten opzichte van voorgaande periode (een stijging van 6.941 naar 7.640 zaken). Deze stijging is deels te verklaren uit een stijgend aantal inbewaringstellingen. Anderzijds lijken de met de genoemde wetwijziging beoogde effecten voor wat betreft de daling van het aantal bewaringszaken te hoog gespannen

Raad van State

Gedurende de periode januari – augustus 2005 is de mate waarin vreemdelingen die na een ongegrondverklaring op hun beroep tegen de inbewaringstelling hoger beroep instellen, gestegen van gemiddeld 3% naar gemiddeld 6%. Deze stijging ontwikkelde zich vanaf oktober 2004. Hierbij valt op dat een groot deel van de hoger beroepen wordt ingesteld door advocaten die hiervoor niet actief waren op het gebied van het Vreemdelingenrecht..Het hoge aanbod bij de Raad van State heeft geleid tot een navenant hogere productie, zodat de voorraad op een laag peil blijft.

6.3 Ontwikkelingen terugkeer

6.3.1 Overzicht terugkeer

In deze periode hebben 1296 vreemdelingen Nederland zelfstandig verlaten. Gedurende deze rapportageperiode hebben in totaal 7111 vreemdelingen, ex-asiel, ex-regulier en illegaal, Nederland gedwongen verlaten. Het aantal gedwongen verwijderingen is, ondanks het aantal toegenomen plaatsen (ca. 700 plaatsen) voor vreemdelingenbewaring, nagenoeg gelijk gebleven aan de voorgaande rapportageperiode.

¹ Hier speelt momenteel nog een afhankelijkheid van het doorvoeren van een aantal inhoudelijke aanpassingen in de betreffende systemen en van de voortgang van de implementatie van het KMar-systeem.

6.3.2 Ontwikkelingen Project Terugkeer

De minister heeft de Tweede Kamer toegezegd dat zij zal trachten om de asielzaken uit de doelgroep van Project Terugkeer die op dit moment bij de IND en rechtbanken aanhangig zijn, respectievelijk vóór 1 juli 2006 (IND) en eind 2006 (rechtbanken) afgehandeld te hebben. Daarmee zou het project een half jaar eerder dan gepland, worden afgerond. Hierover kunnen echter geen garanties gegeven worden. De afhandeling van de dossiers door IND en rechtbanken is immers afhankelijk van het al dan niet indienen van herhaalde asiel- of nieuwe reguliere aanvragen door vreemdelingen uit de doelgroep. Het indienen van herhaalde aanvragen zal ertoe leiden dat het betreffende dossier niet kan worden afgehandeld en daarmee de gewenste duidelijkheid aan bedoelde vreemdeling niet kan worden gegeven.

In de afgelopen periode is de hongerstaking op het vertrekcentrum Vlagtwedde het aandachtspunt geweest binnen het project. Het welbevinden van de hongerstakers alsmede van de medewerkers hebben daarbij centraal gestaan. De hongerstaking is tot een goed einde gebracht met inachtneming van de geldende protocollen. Daarnaast is ook de gerechtelijke uitspraak rond de toepassing van artikel 57 van grote invloed op het project. Het betreft hier met name de juridische pijler van het project. Op 9 juni 2005 heeft de meervoudige kamer vreemdelingenzaken van de Rechtbank te 's-Gravenhage, zittinghoudende te Amsterdam, een negatieve uitspraak gedaan over de toepassing van artikel 57 van de Vw 2000 voor het verblijf op het vertrekcentrum. Door deze uitspraak wordt artikel 57 Vw 2000 niet meer opgelegd aan vreemdelingen die onder het project Terugkeer vallen. Vanaf 14 juni 2005 krijgen vreemdelingen die onder het Project Terugkeer vallen de vrijheidsbeperkende maatregel genoemd in artikel 56 Vw 2000 opgelegd onder de gelijktijdige verplichting zich volgens artikel 54 Vw 2000 te melden bij de Korpschef.

Het vertrekcentrum in Vlagtwedde had op 30 augustus 2005 een bezetting van 130 personen. Sinds de opening van het VC Vlagtwedde zijn 419 personen vanuit het vertrekcentrum uitgestroomd. Sinds 1 mei is het vertrekcentrum in Vught operationeel. VC Vught had op 30 augustus 2005 een bezetting van 58 personen. Sinds de opening van het VC Vught zijn 19 personen vanuit het vertrekcentrum uitgestroomd.

6.4 Ontwikkelingen realisatie ten opzichte van verwachting

Om vorderingen binnen de terugkeerprocedure inzichtelijk te maken zijn de instroom- en productieverwachtingen, gepresenteerd in de Justitiebegroting VI 2005 (conform Voorjaarsnota 2005, zie tabel in § 15.3.3 van deze begroting), afgezet tegen de daadwerkelijke instroom en productie.

Onderwerp	2003 totaal	1 ^e periode 2004	2 ^e periode 2004	3 ^e periode 2004	2004 totaal	1 ^e periode 2005	2 ^e periode 2005
Vertrek asiel							
Productieverwachting	21.900	7.867	7.866	7.867	23.600	10.333	10.333
Daadwerkelijke productie	21.879	5.442	4.522	4.923	14.887	4.223	4.222
Gerealiseerd in %	100%	70%	57%	63%	63%	41%	41%
Vertrek niet-asiel							
Productieverwachting	33.750	10.000	10.000	10.000	30.000	11.333	11.333
Daadwerkelijke productie	33.768	10.909	7.625	8.474	27.008	10.861	11.034
Gerealiseerd in %	100%	109%	76%	85%	90%	96%	97%

Bronnen: Justitiebegroting VI (2005); IND

Deel 3

Tabellen en grafieken

7 Tabellen en grafieken Asielprocedures en Opvang

Reeds gepubliceerde cijfers kunnen veranderen als gevolg van administratieve correcties! ²

7.1 Asielinstroom

Tabel 7.1.1: De asielaanvragen, verdeeld in landen van herkomst (top 10)

Nationaliteit	3 ^e periode 2003	1 ^e periode 2004	2 ^e periode 2004	3 ^e periode 2004	1 ^e periode 2005	2 ^e periode 2005	Daling/stijging t.o.v. 2 ^e periode 2004	in %
Irak	491	271	284	488	467	406	122	40%
Onbekend	232	322	289	278	345	392	103	36%
Somalie	174	264	260	268	260	309	49	19%
Afghanistan	186	202	222	264	283	241	19	9%
Colombia	5	66	83	11	38	149	66	80%
Burundi	160	130	117	158	121	143	26	22%
Iran	165	147	113	190	148	141	28	25%
Soedan	71	53	78	124	104	112	34	44%
Azerbajdsjan	94	90	64	99	75	91	27	42%
Turkije	111	139	81	118	101	87	6	7%
Overig	2.131	1.749	1.267	1.493	1.657	1.435	168	13%
Totaal	3.820	3.433	2.858	3.491	3.599	3.506	648	23%

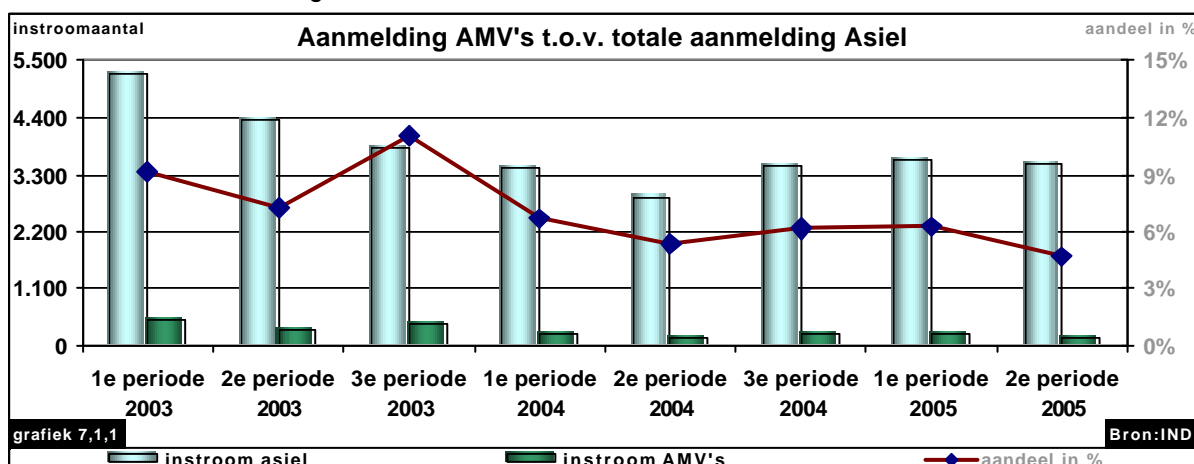
Bron: IND

Tabel 7.1.2: 48-uursprocedure bij aanmeldcentra Schiphol en Ter Apel

Onderwerp	Totaal 2003	1 ^e periode 2004	2 ^e periode 2004	3 ^e periode 2004	Totaal 2004	1 ^e periode 2005	2 ^e periode 2005
AC 1 ^e aanvraag	7.908	1.824	1.384	1.469	4.677	1.438	1.385
AC 2 ^e of volgende aanvraag	3.672	955	909	1.186	3.050	1.246	1.116
Totaal AC aanvragen	11.580	2.779	2.293	2.655	7.727	2.684	2.501
Waarvan nareizigers				143	143	137	30
Inwilliging AC aanvraag						4	338
Afwijzing eerste aanvraag	3.272	727	439	400	1.566	451	394
Afwijzing 2 ^e of volgende aanvraag	1.320	531	474	638	1.643	776	532
Totaal afwijzingspercentage	40%	45%	40%	39%	42%	46%	37%
Totaal behandeld in de Aanmeldcentra	4.592	1.258	913	1.038	3.209	1.231	1.264
Totaal behandeld in %	40%	45%	40%	39%	42%	46%	51%

Bron: IND

Grafiek 7.1.1: Aanmelding AMV's



² De vermelde voorraadstanden van de IND voldoen niet aan de standaardformule: eindvoorraad is beginvoorraad plus aanbod minus productie. Dit wordt veroorzaakt door de uitsluiting van vervallen procedures in de productieaantallen!

Tabel 7.1.3: Aanbod van Dublinclaims

Procedure	Totaal 2003	1 ^e periode 2004	2 ^e periode 2004	3 ^e periode 2004	Totaal 2004	1 ^e periode 2005	2 ^e periode 2005
Dublinclaims uit	1.723	818	562	591	1.971	776	936
Dublinclaims in	2.983	1.395	1.118	872	3.385	953	775

Bron: IND

Tabel 7.1.4: Aanmelding AMV's

Jaartal	Aantal	% van totale instroom
1998	3.504	8%
1999	5.009	13%
2000	6.705	15%
2001	5.950	18%
2002	3.233	17%
2003	1.216	9%
2004	594	6%
Januari-augustus 2005	388	5%

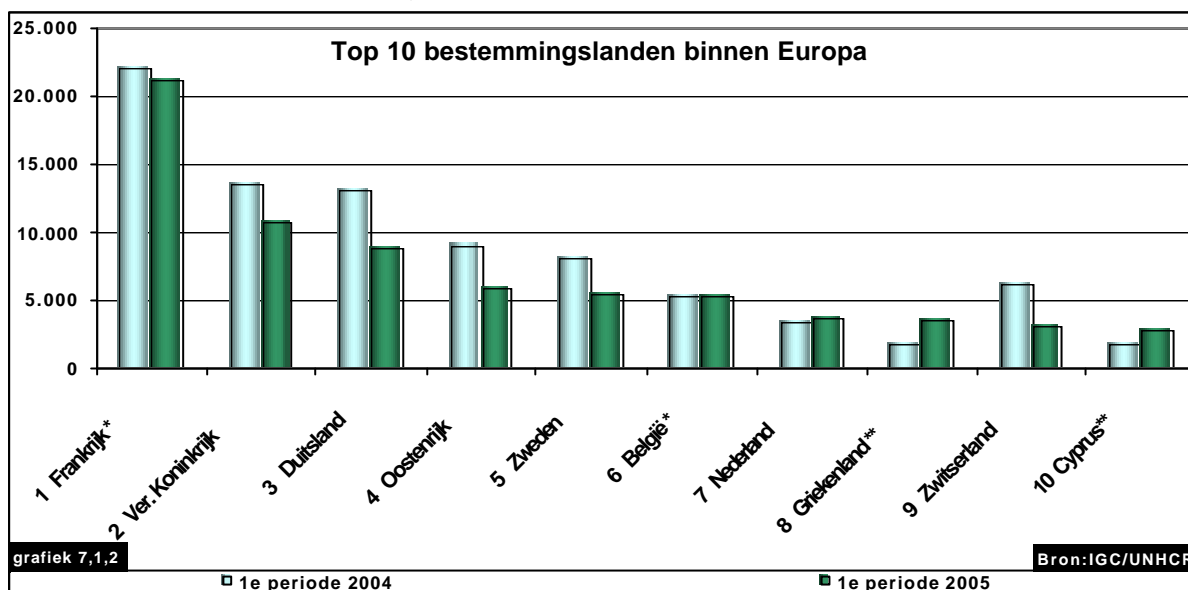
Bron: IND

Tabel 7.1.5: Overzicht asielinstroom binnen Europa over de eerste periode van 2005

Land	Totaal 2002	Totaal 2003	1 ^e periode 2004	2 ^e periode 2004	3 ^e periode 2004	Totaal 2004	1 ^e periode 2005
1. Frankrijk *	51.004	61.908	22.092	21.120	22.196	65.408	21.137
2. Ver. Koninkrijk	103.080	61.051	13.661	12.836	13.805	40.302	10.765
3. Duitsland	71.044	50.445	13.182	11.354	11.077	35.613	8.928
4. Oostenrijk	39.354	32.364	9.085	7.324	8.323	24.732	5.907
5. Zweden	32.995	31.355	8.034	7.422	7.709	23.165	5.413
6. België *	18.768	16.940	5.211	4.582	5.564	15.357	5.292
7. Nederland	18.667	13.402	3.433	2.858	3.491	9.782	3.599
8. Griekenland **	5.664	8.178	1.741	1.481	1.244	4.466	3.487
9. Zwitserland	26.217	20.835	6.120	4.464	3.680	14.264	3.028
10. Cyprus **	NB	4.411	1.690	3.390	4.779	9.859	2.830
11. Spanje	6.176	5.731	1.894	1.479	2.025	5.398	1.794
12. Noorwegen	17.480	15.959	2.702	2.737	2.512	7.951	1.598
13. Polen **	4.666	6.921	2.299	1.991	3.787	8.077	1.587
14. Ierland	11.634	7.910	1.633	1.499	1.634	4.766	1.579
15. Finland	3.443	3.221	1.232	1.111	1.413	3.756	1.312
16. Tsjechië **	8.435	11.394	2.730	1.392	1.338	5.460	1.231
17. Denemarken **	5.947	4.557	1.134	1.066	930	3.130	918
18. Slovakije **	9.739	10.323	4.134	3.976	3.244	11.354	900
19. Slovenië **	638	1.102	458	300	416	1.174	521
20. Hongarije **	6.412	2.401	528	506	566	1.600	494
21. Luxemburg **	1.043	1.554	655	502	420	1.577	309
22. Bulgarije **	2.888	1.549	323	322	482	1.127	257
23. Roemenië **	1.108	1.077	264	180	217	661	234
24. Portugal **	245	107	26	38	43	107	37
25. Liechtenstein **	NB	101	36	17	21	74	19
Totaal	446.647	374.796	104.297	93.947	100.916	299.160	83.176

Bron: IGC/UNHCR; * = exclusief begeleide minderjarigen ** = voorlopige opgave, bron UNHCR

Grafiek 7.1.2: Top 10 bestemmingslanden binnen Europa



Tabel 7.1.6: Aanbod, productie en doorlooptijd beroep AC (inclusief vovo)

Onderwerp	Totaal 2002	Totaal 2003	1 ^e periode 2004	2 ^e periode 2004	3 ^e periode 2004	Totaal 2004	1 ^e periode 2005	2 ^e periode 2005
Aanbod	6.977	4.714	1.638	1.512	1.357	4.507	1.715	1.361
Productie	6.971	4.887	1.730	1.312	1.439	4.481	1.695	1.509
Doorlooptijd vanaf opvoer in wkn			4	5	6		5	5

Bron: Rv dR

Tabel 7.1.7: Aanbod, productie, doorlooptijd en voorraad hoger beroep AC (inclusief vovo)

Onderwerp	Totaal 2002	Totaal 2003	1 ^e periode 2004	2 ^e periode 2004	3 ^e periode 2004	Totaal 2004	1 ^e periode 2005	2 ^e periode 2005
Aanbod	644	470	257	154	149	560	236	198
Productie	652	532	254	183	142	579	215	232
Doorlooptijd vanaf opvoer in wkn			6	8	8		5	5
Voorraad		65	75	47	58	58	81	47

Bron: R v S

7.2 Asielbehandeling

Tabel 7.2.1: Aanbod, productie en doorlooptijd asiel beslis (incl. VVR asielgerelateerd)

Onderwerp	Totaal 2002	Totaal 2003	1 ^e periode 2004	2 ^e periode 2004	3 ^e periode 2004	Totaal 2004	1 ^e periode 2005	2 ^e periode 2005
Aanbod	26.366	32.006	6.671	8.729	10.229	25.629	11.364	11.629
Productie	35.299	28.250	6.001	6.026	9.775	21.802	10.155	11.021
Afgedaan binnen wettelijk termijn			60%	65%	75%		76%	74%
Doorlooptijd vanaf opvoer in weken			24	21	21		28	28

Bron: IND

Tabel 7.2.2: Aanbod, productie en voorraad VVR beslis asielgerelateerd

Onderwerp	Totaal 2002	Totaal 2003	1 ^e periode 2004	2 ^e periode 2004	3 ^e periode 2004	Totaal 2004	1 ^e periode 2005	2 ^e periode 2005
Aanbod							2.349	2.826
Productie							1.656	2.319
Voorraad							2.186	2.293

Bron: IND

Tabel 7.2.3: Omvang en ouderdom nog te behandelen asiel beslis totaal

Leeftijd	per 31-12 2003	per 30-04 2004	per 31-08 2004	per 31-12- 2004	per 30-04 2005	per 31-08 2005
Ouder dan 1 jaar	3.316	5.220	6.979	7.144	8.734	6.547
6 – 12 maanden	4.089	3.977	2.383	2.858	2.606	2.664
3 – 6 maanden	2.745	1.569	2.748	1.293	1.384	1.624
0 – 3 maanden	2.240	1.588	1.939	1.753	1.980	3.195
Totale voorraad	12.390	12.354	14.049	13.048	14.704	14.030
Gemiddelde ouderdom vanaf opvoer in weken	31	35	37	41	58	65

Bron: IND

Tabel 7.2.4: Aantal AMV's in procedure

Procedure	per 31-12 2003	per 30-04 2004	per 31-08 2004	per 31-12- 2004	per 30-04 2005	per 31-08 2005
Asiel gehoor	182	76	90	154	111	78
Asiel beslis (2003 incl. VTV	895	999	886	899	931	830
Asiel beslis VTV-HPP	458	444	1.274	1.118	1.129	866
Asiel bezwaar	1.066	1.089	1.101	1.069	761	408
Asiel beroep	7.774	6.436	4.722	3.201	2141	1.276
Regulier beroep	1.374	1.202	942	776	813	744
Totaal	11.748	10.246	9.015	7.217	5.886	4.202

Bron: IND

Tabel 7.2.5: Aanbod, productie, doorlooptijd en voorraad ambtsberichten

Onderwerp	3 ^e periode 2003	1 ^e periode 2004	2 ^e periode 2004	3 ^e periode 2004	1 ^e periode 2005	2 ^e periode 2005
Aantal algemene ambtsberichten aangevraagd door de IND	13	10	8	12	8	9
Aantal afgehandelde algemene ambtsberichten	23	6	13	6	13	10
Voorraad algemene ambtsberichten	9	16	12	16	17	16
Aantal individuele ambtsberichten aangevraagd door de IND	246	222	165	177	139	142
Aantal afgehandelde individuele ambtsberichten	245	219	204	151	151	132
Gemiddelde doorlooptijd vanaf opvoer individuele ambtsberichten in weken	19	19	18	22	22	21
Voorraad individuele ambtsberichten	242	194	168	185	153	151

Bron: BuiZa

Tabel 7.2.6: Aanbod, productie en doorlooptijd asiel bezwaar

Onderwerp	Totaal 2002	Totaal 2003	1 ^e periode 2004	2 ^e periode 2004	3 ^e periode 2004	Totaal 2004	1 ^e periode 2005	2 ^e periode 2005
Aanbod	7.388	9.335	1.738	1.956	1.377	5.071	1.630	1.484
Productie	36.749	11.902	1.410	1.332	1.390	4.132	2.177	2.115
Doorlooptijd vanaf opvoer in weken			43	51	53		48	44

Bron: IND

Tabel 7.2.7: Omvang en ouderdom nog te behandelen asiel bezwaar totaal

Leeftijd	per 31-12 2003	per 30-04 2004	per 31-08 2004	per 31-12- 2004	per 30-04 2005	per 31-08 2005
Ouder dan 1 jaar	1.834	2.272	1.486	1.631	1.302	860
6 – 12 maanden	949	859	862	1090	790	486
3 – 6 maanden	539	486	825	716	559	311
0 – 3 maanden	605	446	1.311	857	841	829
Totale voorraad	3.927	4.063	4.484	4.294	3.492	2.486
Gemiddelde ouderdom in weken	57	59	51	52	51	50

Bron: IND

Tabel 7.2.8: Aanbod, productie en voorraad 14-1

Onderwerp	Totaal 2002	Totaal 2003	1 ^e periode 2004	2 ^e periode 2004	3 ^e periode 2004	Totaal 2004	1 ^e periode 2005	2 ^e periode 2005
Aanbod							175	1.184
Productie							23	186
Voorraad								3.074

Bron: IND

Tabel 7.2.9: Vergunningverlening vanuit asiel beslis en bezwaar in procenten

Onderwerp	1 ^e periode 2003	2 ^e periode 2003	3 ^e periode 2003	1 ^e periode 2004	2 ^e periode 2004	3 ^e periode 2004	1 ^e periode 2005	2 ^e periode 2005
Inwilliging vergunning bepaalde tijd in %	18%	30%	20%	22%	22%	37%	38%	36%
Inwilliging vergunning onbepaalde tijd en verlenging in %	84%	74%	61%	69%	78%	92%	90%	86%

Bron: IND

Tabel 7.2.10: Omvang en ouderdom nog te behandelen asiel beroep totaal

Leeftijd	per 31-12-2003	per 30-04-2004	per 31-08-2004	per 31-12-2004	per 30-04-2005	per 31-08-2005
2000 en ouder	189	94	35	12	5	4
2001	2.739	1.267	502	227	99	46
2002	14.077	8.704	4.547	1.853	720	272
2003	9.706	8.083	5.929	3.668	1.699	657
2004		1.765	3.189	3.986	2.381	1.062
2005					1.852	3.135
Totale voorraad	26.711	19.913	14.202	9.746	6.756	5.176

Bron: Rv dR

Tabel 7.2.11: Aanbod, productie en doorlooptijd asiel beroep

Onderwerp	Totaal 2002	Totaal 2003	1 ^e periode 2004	2 ^e periode 2004	3 ^e periode 2004	Totaal 2004	1 ^e periode 2005	2 ^e periode 2005
Asiel beroep oude wet								
Aanbod	14.784	3.392	326	315	247	888	252	164
Productie	8.601	13.090	4.008	2.984	2.168	9.160	1.384	795
Doorlooptijd vanaf opvoer in wkn			95	102	106		100	99
Asiel beroep VW 2000								
Aanbod	19.589	9.460	1.826	1.774	1.724	5.324	2.051	2.185
Productie	7.953	14.169	4.805	4.811	4.259	13.875	3.868	3.134
Doorlooptijd vanaf opvoer in wkn			77	80	81		70	61
Asiel beroep totaal								
Aanbod	34.373	12.852	2.152	2.089	1.971	6.212	2.303	2.349
Productie	16.554	27.259	8.813	7.795	6.427	23.035	5.252	3.929
Doorlooptijd vanaf opvoer in wkn			85	88	89		78	68

Bron: Rv dR

Tabel 7.2.12: Omvang en ouderdom nog te behandelen asiel vovo totaal

Leeftijd	per 31-12-2003	per 30-04-2004	per 31-08-2004	per 31-12-2004	per 30-04-2005	per 31-08-2005
2000 en ouder	687	301	130	47	20	8
2001	2.493	1.182	476	182	84	29
2002	4.262	2.824	1.578	672	219	71
2003	2.466	1.988	1.444	901	411	148
2004		425	815	1.002	571	289
2005					512	844
Totale voorraad	9.908	6.720	4.443	2.804	1.817	1.389

Bron: Rv dR

Tabel 7.2.13: Aanbod, productie en doorlooptijd asiel vovo

Onderwerp	Totaal 2002	Totaal 2003	1 ^e periode 2004	2 ^e periode 2004	3 ^e periode 2004	Totaal 2004	1 ^e periode 2005	2 ^e periode 2005
Vovo asiel beroep oude wet								
Aanbod	8.034	1.920	199	182	130	511	130	96
Productie	8.215	10.416	2.985	2.282	1.639	6.906	1.029	540
Doorlooptijd vanaf opvoer in wkn			118	119	120		110	110
Vovo asiel beroep VW 2000								
Aanbod	3.271	1.921	400	478	439	1.317	527	541
Productie	2.229	2.317	664	656	570	1.890	570	525
Doorlooptijd vanaf opvoer in wkn			58	57	55		44	41
Vovo asiel beroep totaal								
Aanbod	11.305	3.841	599	660	569	1.828	657	637
Productie	10.444	12.733	3.649	2.938	2.209	8.796	1.599	1.065
Doorlooptijd vanaf opvoer in wkn			107	105	103		87	76

Bron: Rv dR

Tabel 7.2.14: Aanbod, productie, doorlooptijd en voorraad asiel hoger beroep

Onderwerp	Totaal 2002	Totaal 2003	1 ^e periode 2004	2 ^e periode 2004	3 ^e periode 2004	Totaal 2004	1 ^e periode 2005	2 ^e periode 2005
Aanbod	533	2.107	864	1025	779	2.668	902	748
Productie	451	1.819	880	865	832	2.577	822	829
Doorlooptijd vanaf opvoer in wkn			9	9	12		13	14
Voorraad		478	459	627	576		652	573

Bron: R v S

Tabel 7.2.15: Aanbod, productie, doorlooptijd en voorraad asiel hoger beroep vovo

Onderwerp	Totaal 2002	Totaal 2003	1 ^e periode 2004	2 ^e periode 2004	3 ^e periode 2004	Totaal 2004	1 ^e periode 2005	2 ^e periode 2005
Aanbod		433	112	95	69	276	73	90
Productie		429	131	113	73	317	82	88
Doorlooptijd vanaf opvoer in wkn			2	1	1		1	1
Voorraad		22	8	1	1		3	5

Bron: R v S

7.3 Overzicht gegevens centrale opvang asielzoekers

Tabel 7.3.1: Instroom centrale opvang naar nationaliteit

nationaliteit	2 ^e periode 2004	Nationaliteit	3 ^e periode 2004	Nationaliteit	1 ^e periode 2005	Nationaliteit	2 ^e periode 2005
Irak	162	Irak	179	Irak	197	Irak	213
Somalië	160	Burundi	133	Somalië	135	Colombia	136
Afghanistan	102	Somalië	121	Kongo	108	Somalië	123
Burundi	100	Afghanistan	94	Burundi	105	Burundi	101
Colombia	81	Iran	78	Nepal	91	Afghanistan	96
Joegoslavië	66	Nepal	69	Afghanistan	74	Rusland	76
Rusland	60	Rusland	62	Soedan	73	Iran	59
Iran	55	Soedan	53	China	65	China	49
Turkije	54	Kongo	51	Iran	57	India	46
Armenië	40	Turkije	51	Joegoslavië	48	Soedan	40
Overig	720	Overig	730	Overig	727	Overig	695
Totaal	1.600	Totaal	1.621	Totaal	1.680	Totaal	1.634

Bron: COA

Tabel 7.3.2: De instroom in de centrale opvang afgezet tegen de uitstroom

Onderwerp	Totaal 2002	Totaal 2003	1 ^e periode 2004	2 ^e periode 2004	3 ^e periode 2004	Totaal 2004	1 ^e periode 2005	2 ^e periode 2005
Instroom	12.917	8.482	2.075	1.600	1.621	5.296	1.680	1.634
Uitstroom	26.936	25.168	6.234	5.355	5.298	16.887	5.846	5.731
Saldo	-14.019	-16.686	-4.159	-3.755	-3.677	-11.591	-4.166	-4.097

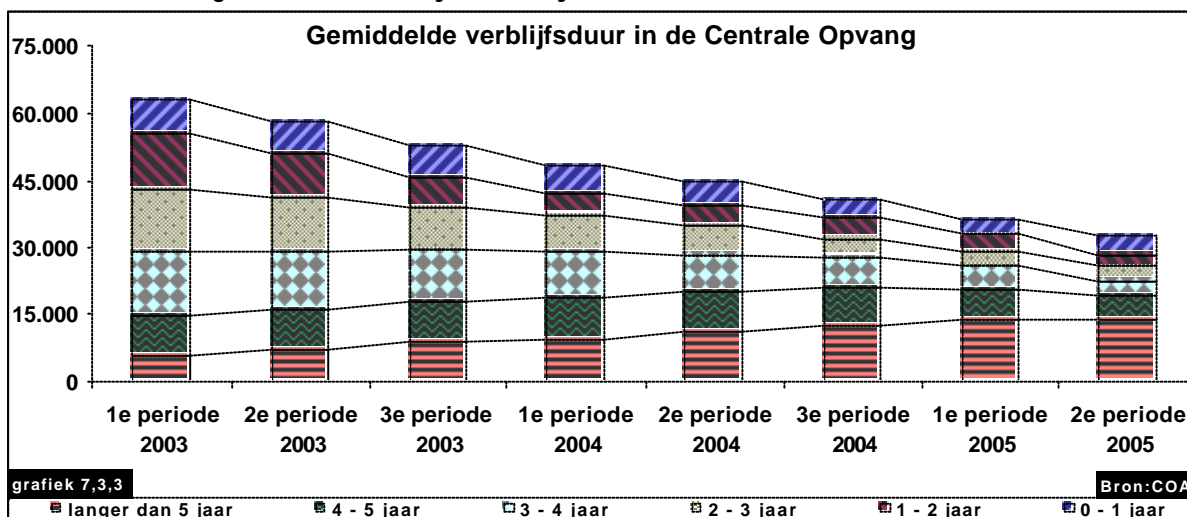
Bron: COA

Tabel 7.3.3: Bezetting centrale opvang op 1 september 2005 (top 10 nationaliteit)

Nationaliteit	Aantal (inclusief ZZA)	In %
Irak	3.163	10%
Afghanistan	3.113	10%
Azerbajdsjan	2.365	7%
Iran	1.885	6%
Joegoslavië	1.879	6%
Angola	1.630	5%
Somalië	1.484	5%
Armenië	1.368	4%
Syrië	1.170	4%
Turkije	900	3%
Overig	13.290	41%
Totaal	32.247	100%

Bron: COA

Grafiek 7.3.1: De gemiddelde verblijfsduur bij de COA



8 Tabellen Reguliere procedures

Reeds gepubliceerde cijfers kunnen veranderen als gevolg van administratieve correcties!³

8.1 MVV procedure

Tabel 8.1.1: Aanbod, productie, doorlooptijd en voorraad MVV

Onderwerp	Totaal 2002	Totaal 2003	1 ^e periode 2004	2 ^e periode 2004	3 ^e periode 2004	Totaal 2004	1 ^e periode 2005	2 ^e periode 2005
MVV 1a diplomatiek								
Aanbod	13.592	15.227	2.806	3.958	4.574	11.338	3.617	4.088
Productie	11.701	15.337	2.363	2.750	3.862	8.975	4.181	3.387
Afgedaan binnen 3 mnd			76%	81%	72%		78%	75%
Doorlooptijd vanaf aanvraag in weken			13	14	16		16	17
MVV 1a referent								
Aanbod	38.687	38.256	14.954	11.178	11.317	37.449	9.334	9.470
Productie	36.643	35.541	12.724	11.479	9.917	34.120	9.694	7.459
Afgedaan binnen 3 mnd			88%	88%	85%		83%	71%
Doorlooptijd vanaf aanvraag in weken			14	16	14		14	14
MVV 1a instanties								
Aanbod	12.449	11.555	866	4.329	1.665	6.860	965	4.728
Productie	12.457	11.351	1.278	3.985	1.732	6.995	1.032	4.285
Afgedaan binnen 2 mnd			99%	100%	97%		99%	99%
Doorlooptijd vanaf aanvraag in weken			6	4	10		15	5
MVV 1a totaal								
Aanbod	64.728	65.038	18.626	19.465	17.556	55.647	13.916	18.286
Productie	60.801	62.234	16.366	18.215	15.529	50.110	14.908	15.133
Afgedaan binnen 3 mnd			90%	83%	80%		83%	75%
Doorlooptijd vanaf aanvraag in weken			14	12	14		15	13

Bron: IND

Tabel 8.1.2: Omvang en ouderdom nog te behandelen aanvragen MVV totaal

Leeftijd	per 31-12-2003	per 30-04-2004	Per 31-08-2004	per 31-12-2004	per 30-04-2005	per 31-08-2005
Ouder dan 1 jaar	604	453	392	331	362	311
6 – 12 maanden	689	425	450	630	560	424
3 – 6 maanden	1.118	1.107	2.141	1.777	1.250	2.569
0 – 3 maanden	5.609	7.254	6.493	7.632	6.286	6.948
Totale voorraad	8.020	9.239	9.476	10.370	8.458	10.252
Gemiddelde ouderdom vanaf aanvraag in weken	12	14	15	14	14	14

Bron: IND

Tabel 8.1.3: Aanbod, productie en doorlooptijd MVV bezwaar

Onderwerp	Totaal 2002	Totaal 2003	1 ^e periode 2004	2 ^e periode 2004	3 ^e periode 2004	Totaal 2004	1 ^e periode 2005	2 ^e periode 2005
Aanbod	8.925	11.365	1.773	1.013	1.358	4.144	1.742	1.388
Productie	7.691	8.738	7.702	1.255	1.215	10.172	1.543	1.497
Doorlooptijd vanaf opvoer in weken			30	30	30		18	17

Bron: IND

³ De vermelde voorraadstanden van de IND voldoen niet aan de standaardformule: eindvoorraad is beginvoorraad plus aanbod minus productie. Dit wordt veroorzaakt door de uitsluiting van vervallen procedures in de productieaantallen!

Tabel 8.1.4: Omvang en ouderdom nog te behandelen MVV bezwaar

Leeftijd	per 31-12-2003	per 30-04-2004	per 31-08-2004	per 31-12-2004	per 30-04-2005	per 31-08-2005
Ouder dan 1 jaar	1.277	385	316	182	129	59
6 – 12 maanden	2.064	644	338	140	258	172
3 – 6 maanden	2.208	274	158	230	306	343
0 – 3 maanden	2.236	360	509	818	766	717
Totale voorraad	7.785	1.663	1.321	1.370	1.459	1.291
Gemiddelde ouderdom vanaf opvoer in weken	30	36	34	22	17	17

Bron: IND

Tabel 8.1.5: Verhouding in % van afgehandelde MVV-aanvragen

Onderwerp	Totaal 2002	Totaal 2003	1 ^e periode 2004	2 ^e periode 2004	3 ^e periode 2004	Totaal 2004	1 ^e periode 2005	2 ^e periode 2005
Gezinsvorming/hereniging	39%	37%	29%	33%	38%	33%	38%	28%
Studie	15%	14%	4%	18%	9%	10%	5%	24%
Arbeid	7%	7%	5%	5%	6%	5%	7%	9%
Overige inwilliging	4%	4%	3%	4%	5%	4%	4%	4%
Afwijzing/intrekking	35%	38%	59%	40%	43%	48%	46%	35%

Bron: IND

Tabel 8.1.6: Aantal aanvragen gezinsvorming/gezinshereniging

Jaar	Januari	Februari	Maart	April	Mei	Juni	Juli	Augustus
Aantal B2 (gezinsvorming/-hereniging) in aanbod MVV								
2004	3.322	3.359	4.129	4.019	2.423	3.700	3.580	2.643
2005	2.467	2.445	2.709	2.737	2.265	3.573	2.515	2.028
Daling in %	26%	27%	34%	32%	7%	5%	30%	23%
Aandeel B2 (gezinsvorming/-hereniging) in aanbod MVV								
2004	78%	80%	82%	84%	76%	65%	59%	63%
2005	73%	75%	76%	77%	70%	66%	45%	52%

Bron: IND

8.2 VVR procedure

Tabel 8.2.1: Aanbod, productie en doorlooptijd VVR eerste aanleg

Onderwerp	Totaal 2002	Totaal 2003	1 ^e periode 2004	2 ^e periode 2004	3 ^e periode 2004	Totaal 2004	1 ^e periode 2005	2 ^e periode 2005
Aanbod	15.474	17.957	10.062	64.960	50.789	125.811	32.668	29.872
Productie	16.087	12.784	40.540	14.691	65.617	120.848	39.691	30.878
Afgedaan binnen 4 mnd			54%	64%	85%		85%	79%
Doorlooptijd vanaf aanvraag in weken			44	37	49		53	47

Bron: IND * NB= Niet Beschikbaar

Tabel 8.2.2: Omvang en ouderdom nog te behandelen aanvragen VVR eerste aanleg totaal

Leeftijd	per 31-12-2003	per 30-04-2004	per 31-08-2004	per 31-12-2004	per 30-04-2005	per 31-08-2005
Ouder dan 1 jaar	3.045	3.210	4.868	8.254	5.224	3.671
6 – 12 maanden	2.743	3.646	3.172	6.121	3.273	4.367
3 – 6 maanden	2.143	3.183	31.473	5.673	4.740	5.440
0 – 3 maanden	1.451	1.423	41.495	10.069	9.074	9.361
Totale voorraad	9.382	11.462	81.008	30.117	22.311	22.839
Gemiddelde ouderdom vanaf opvoer in weken	25	22	*NB	17	19	20

Bron: IND; * NB= Niet Beschikbaar

Tabel 8.2.3: Aanbod, productie en doorlooptijd VVR verlenging

Onderwerp	1 ^e periode 2004	2 ^e periode 2004	3 ^e periode 2004	Totaal 2004	1 ^e periode 2005	2 ^e periode 2005
Aanbod		52.865	32.272	85.137	29.586	32.216
Productie	15.367	19.489	46.365	81.221	29.413	29.175
Afgedaan binnen 4 mnd			87%		81%	86%
Doorlooptijd vanaf aanvraag in weken		25	32		19	18

Bron: IND

Tabel 8.2.4: Omvang en ouderdom nog te behandelen aanvragen VVR verlenging

Leeftijd				per 31-12-2004	per 30-04-2005	per 31-08-2005
Ouder dan 1 jaar				428	757	938
6 – 12 maanden				1.770	3.720	1.912
3 – 6 maanden				5.064	2.715	2.869
0 – 3 maanden				11.966	13.752	18.332
Totale voorraad				19.228	20.944	24.051
Gemiddelde ouderdom vanaf aanvraag in weken				16	15	13

Bron: IND

Tabel 8.2.5: Inwilliging VVR-aanvragen vanuit zowel 1a, verlenging als bezwaar

Onderwerp	nb	nb	nb	2 ^e periode 2004	3 ^e periode 2004	1 ^e periode 2005	2 ^e periode 2005
inwilliging in %				59%	59%	66%	69%

Bron: IND

Tabel 8.2.6: Aanbod, productie en doorlooptijd VVR bezwaar

Onderwerp	Totaal 2002	Totaal 2003	1 ^e periode 2004	2 ^e periode 2004	3 ^e periode 2004	Totaal 2004	1 ^e periode 2005	2 ^e periode 2005
Aanbod	17.235	18.658	6.062	7.261	6.777	20.100	7.601	7.589
Productie	16.534	15.213	4.064	6.306	10.571	20.941	8.344	6.836
Doorlooptijd vanaf opvoer in wkn			40	42	43		35	31

Bron: IND

Tabel 8.2.7: Omvang en ouderdom nog te behandelen VVR bezwaar

Leeftijd	per 31-12-2003	per 30-04-2004	per 31-08-2004	per 31-12-2004	per 30-04-2005	per 31-08-2005
Ouder dan 1 jaar	3.687	5.217	5.268	3.629	4.741	2.644
6 – 12 maanden	4.391	4.863	4.561	3.380	2.074	2.113
3 – 6 maanden	3.574	3.149	2.994	2.154	2.050	2.443
0 – 3 maanden	3.970	4.028	4.860	3.974	2.864	4.434
Totale voorraad	15.622	17.257	17.683	13.137	11.729	11.634
Gemiddelde ouderdom vanaf opvoer in weken	36	39	41	39	36	34

Bron: IND

8.3 Regulier beroep en hoger beroep (inclusief vovo)

Tabel 8.3.1: Aanbod, productie en doorlooptijd regulier beroep

Onderwerp	Totaal 2002	Totaal 2003	1 ^e periode 2004	2 ^e periode 2004	3 ^e periode 2004	Totaal 2004	1 ^e periode 2005	2 ^e periode 2005
Aanbod	10.653	11.634	2.951	3.117	4.588	10.656	3.928	3.937
Productie	7.914	11.103	4.630	4.328	4.152	13.110	5.418	4.713
Doorlooptijd vanaf opvoer in wkn			54	56	56		50	41

Bron: Rv dR

Tabel 8.3.2: Omvang en ouderdom nog te behandelen regulier beroep

Leeftijd	per 31-12-2003	per 30-04-2004	per 31-08-2004	per 31-12-2004	per 30-04-2005	per 31-08-2005
2000 en ouder	245	131	73	32	15	5
2001	588	334	213	154	83	63
2002	3.447	2.119	1.128	502	137	46
2003	7.897	5.564	3.647	2.151	770	263
2004		2.322	4.198	6.847	3.867	1.520
2005					3.253	5.451
Totaal	12.177	10.470	9.259	9.686	8.125	7.348

Bron: RVDR

Tabel 8.3.3: Aanbod, productie en doorlooptijd regulier beroep vovo

Onderwerp	Totaal 2002	Totaal 2003	1 ^e periode 2004	2 ^e periode 2004	3 ^e periode 2004	Totaal 2004	1 ^e periode 2005	2 ^e periode 2005
Aanbod	8.899	10.834	4.427	3.307	4.702	12.436	4.124	3.978
Productie	7.122	9.737	5.020	4.534	4.578	14.132	5.473	4.782
Doorlooptijd vanaf opvoer in wkn			47	48	51		50	41

Bron: RVDR

Tabel 8.3.4: Omvang en ouderdom nog te behandelen regulier beroep vovo

Leeftijd	per 31-12-2003	per 30-04-2004	per 31-08-2004	per 31-12-2004	per 30-04-2005	per 31-08-2005
2000 en ouder	438	198	118	70	27	8
2001	643	380	232	153	32	7
2002	2.889	1.950	1.143	493	146	55
2003	7.465	5.251	3.675	2.376	960	375
2004		3.082	4.464	6.656	3.861	1.767
2005					3.323	5.329
Totaal	11.435	10.861	9.632	9.748	8.349	7.541

Bron: RVDR

Tabel 8.3.5: Aanbod, productie, doorlooptijd en voorraad regulier hoger beroep

Onderwerp	Totaal 2002	Totaal 2003	1 ^e periode 2004	2 ^e periode 2004	3 ^e periode 2004	Totaal 2004	1 ^e periode 2005	2 ^e periode 2005
Aanbod	21	404	329	374	312	1.015	483	577
Productie	18	306	295	327	298	920	407	515
Doorlooptijd vanaf opvoer in wkn			10	9	13		13	12
Voorraad		158	204	250	253		339	410

Bron: R v S

Tabel 8.3.6: Aanbod, productie, doorlooptijd en voorraad regulier hoger beroep vovo

Onderwerp	Totaal 2002	Totaal 2003	1 ^e periode 2004	2 ^e periode 2004	3 ^e periode 2004	Totaal 2004	1 ^e periode 2005	2 ^e periode 2005
Aanbod		30	29	17	11	57	31	37
Productie		26	34	15	11	60	30	42
Doorlooptijd vanaf opvoer in wkn			3	2	2		2	3
Voorraad		4	0	3	1		5	4

Bron: R v S

9 Tabellen Toezicht en Terugkeer

Reeds gepubliceerde cijfers kunnen veranderen als gevolg van administratieve correcties! ⁴

9.1 Overzicht terugkeer

Tabel 9.1.1: Vertrek, verdeeld in vertrekategoriën vanuit de asielprocedures

Onderwerp	Totaal 2003	1 ^e periode 2004	2 ^e periode 2004	3 ^e periode 2004	Totaal 2004	1 ^e periode 2005	2 ^e periode 2005
Zelfstandig vertrek uit Nederland							
Vertrek onder toezicht zelfmelder						64	59
Vertrek via IOM						650	581
Subtotaal	2.221	791	688	875	2.354	714	640
Gedwongen vertrek uit Nederland							
Uitzetting						460	461
Subtotaal	1.713	483	487	518	1.488	460	461
Niet aantoonbaar vertrek uit Nederland							
Zelfstandig de woonruimte verlaten tijdens de procedure vóór het ingaan van de vertrektermijn						1.093	1.054
Zelfstandig de woonruimte verlaten in en na de vertrektermijn van de procedure						1.438	1.639
Ontruiming met aanzegging NL te verlaten						37	98
Aanzegging NL te verlaten						383	245
Opheffing IBS met aanzegging NL te verlaten						98	85
Subtotaal	17.945	4.168	3.347	3.530	11.045	3.049	3.121
Totaal	21.879	5.442	4.522	4.923	14.887	4.223	4.222

Bronnen: IND; KMar; COA; IOM

Tabel 9.1.2: Vertrek, verdeeld in vertrekategoriën die niet-asiel gerelateerd zijn

Onderwerp	Totaal 2003	1 ^e periode 2004	2 ^e periode 2004	3 ^e periode 2004	Totaal 2004	1 ^e periode 2005	2 ^e periode 2005
Zelfstandig vertrek uit Nederland							
Vertrek onder toezicht zelfmelder						129	324
Vertrek via IOM						614	332
Subtotaal	12.122	4.504	2.960	3.305	10.769	743	656
Gedwongen vertrek uit Nederland							
Uitzetting						2.718	2.546
Overgave na controle MTV aan landgrenzen						472	325
Verwijderde geweigerde vreemdeling (art.6)						1.452	1.531
Vertrek onder toezicht MTV						2.223	2.248
Subtotaal	9.661	2.981	2.101	2.648	7.730	6.865	6.650
Niet aantoonbaar vertrek uit Nederland							
Zelfstandig de woonruimte verlaten tijdens de procedure vóór het ingaan van de vertrektermijn						506	438
Zelfstandig de woonruimte verlaten in en na de vertrektermijn van de procedure						1.363	1.187
Aanzegging NL te verlaten						1.220	1.821
Ontruiming met aanzegging NL te verlaten						65	31
Opheffing IBS met aanzegging NL te verlaten						807	907
Subtotaal	11.985	3.424	2.564	2.521	8.509	3.253	4.384
Totaal	33.768	10.909	7.625	8.474	27.008	10.861	11.690

Bronnen: IND; KMar; IOM

⁴ De vermelde voorraadstanden van de IND voldoen niet aan de standaardformule: eindvoorraad is beginvoorraad plus aanbod minus productie. Dit wordt veroorzaakt door de uitsluiting van vervallen procedures in de productieaantallen!

Tabel 9.1.3: Productie IOM (vanuit zowel Asiel als niet-asielprocedure)

Onderwerp	Totaal 2002	Totaal 2003	1 ^e periode 2004	2 ^e periode 2004	3 ^e periode 2004	Totaal 2004	1 ^e periode 2005	2 ^e periode 2005
Aantal gevoerde gesprekken	14.114	18.463	6.753	8.253	11.193	26.199	14.301	14.463
Aantal vertrek met IOM-faciliteiten	2.203	3.010	1.131	1.239	1.439	3.809	1.264	1.140
Verhouding in procenten	16%	16%	17%	15%	13%	15%	9%	8%

Bron: IOM

Tabel 9.1.4: Top vijf terugkeer onder REAN

Mei t/m aug 2005		Jan t/m april 2005		Sept t/m dec 2004		Mei t/m aug 2004	
nationaliteit	aantal	nationaliteit	aantal	nationaliteit	aantal	nationaliteit	aantal
Angola	109	Angola	152	Angola	156	Angola	119
Servië Mont.	100	Servië Mont.	118	Afghanistan	121	Oekraïne	118
Oekraïne	95	Afghanistan	96	Oekraïne	117	Servië Mont.	116
Afghanistan	84	Oekraïne	74	Servië Mont.	107	Irak	71
Iran	72	Irak	63	Bosnië Herz.	88	Iran	65
Overig	668	Overig	747	Overig	812	Overig	717
Totaal	1.128	Totaal	1.250	Totaal	1.401	Totaal	1.206

Bron: IOM

Tabel 9.1.5: Top 10 terugkeer AMV in 2005

Nationaliteit	januari	februari	maart	april	mei	juni	juli	augustus	Totaal
Angola	13	8	25	6	5	8	11	18	94
Guinee	3	0	1	3	1	0	1	0	9
Mongolië	0	1	0	2	2	0	1	0	6
Servië Montenegro	0	0	0	1	1	1	2	1	6
Afghanistan	0	0	1	0	0	0	2	2	5
Soedan	0	0	2	1	1	0	1	0	5
Benin	1	0	1	0	0	0	1	1	4
Bosnië	0	0	0	1	0	0	2	1	4
Niger	0	0	1	0	0	1	1	1	4
Suriname	1	0	1	0	1	0	1	0	4
Overig	5	2	6	7	3	4	4	2	32
Totaal	23	11	38	20	14	14	27	26	173

Bron: IOM

Tabel 9.1.6: Uitstroom project terugkeer tot 2 september 2005

Onderwerp	Uitstroom aantallen	Top 10 zelfstandig terugkeer met IOM/HRPT (exclusief REAN)	aantallen
Gecontroleerd vertrek	3.020	Servië/ Montenegro	298
- Zelfstandig vertrek via IOM (HRPT/REAN)	2.360	Angola	181
- Uitzettingen	385	Bosnië	158
- Vertrek onder toezicht	275	Afghanistan	145
Niet aantoonbaar Nederland verlaten	4.818	Irak	144
Vergunning verleend totaal	6.131	Iran	122
- Vergunning verleend (buiten schuld)	36	Soedan	101
- Vergunning verleend (schrijnend)	546	Turkije	90
- Vergunning verleend (overig)	5.549	Armenië	81
Overlijden	20	Rusland	59
Totaal	13.989	Overig	467
		Totaal	1.846

Bronnen: IND/IOM * De onder deze categorie genoemde getallen zijn afkomstig van de IOM.

9.2 Overige uitstroom uit de vreemdelingenketen

Tabel 9.2.1: Huisvesting vergunninghouders

Onderwerp	Totaal 2002	Totaal 2003	1 ^e periode 2004	2 ^e periode 2004	3 ^e periode 2004	Totaal 2004	1 ^e periode 2005	2 ^e periode 2005
Aantal gehuisvest	8.422	8.962	3.007	2.421	1.839	7.267	2.070	2.580

Bron: SCV

9.3 Bewaring beroep en hoger beroep

Tabel 9.3.1: Aanbod, productie en doorlooptijd bewaringszaken (vreemdelingenkamer)

Tabel 49	Totaal 2002	Totaal 2003	1 ^e periode 2004	2 ^e periode 2004	3 ^e periode 2004	Totaal 2004	1 ^e periode 2005	2 ^e periode 2005
Aanbod	24.124	25.056	8.831	8.636	6.347	23.814	6.941	7.640
Productie	23.812	24.952	8.721	8.865	6.597	24.183	6.700	7.621
Doorlooptijd vanaf opvoer in wkn			2	3	3		3	2

Bron: RVDR

Tabel 9.3.2: Aanbod, productie, doorlooptijd en voorraad bewaringszaken (Raad van State)

Tabel 50	Totaal 2002	Totaal 2003	1 ^e periode 2004	2 ^e periode 2004	3 ^e periode 2004	Totaal 2004	1 ^e periode 2005	2 ^e periode 2005
Aanbod	398	443	207	164	217	588	238	316
Productie	366	418	207	215	200	622	233	316
Doorlooptijd vanaf opvoer in wkn			6	4	5		5	4
Voorraad		83	83	35	45		49	47

Bron: R v S

Begrippenlijst

ABC	-----	Air Borders Centre
AC	-----	Aanmeld Centrum
AMV	-----	Alleenstaande Minderjarige Vreemdeling
BuiZa	-----	Ministerie van Buitenlandse Zaken
BVV	-----	Basis Voorziening Vreemdelingen
COA	-----	Centraal Orgaan opvang Asielzoekers
FIT	-----	Fingerprint Image Transmission
HRPT	-----	Herintegratie Regeling Project Terugkeer
IAB	-----	Individuele AmbtsBerichten
IGC	-----	Inter Governmental Consultations on Asylum Migration & Refugee Policies
IND	-----	Immigratie- en Naturalisatie Dienst
INDIS	-----	Immigratie- en Naturalisatie Dienst Informatie Systeem
IOM	-----	Internationale Organisatie voor Migratie
KMar	-----	Koninklijke Marechaussee
MOB	-----	Met Onbekende Bestemming
MTV	-----	Mobiel Toezicht Vreemdelingen
MVV	-----	Machtiging tot Voorlopig Verblijf
MVV-dip	-----	Machtiging tot Voorlopig Verblijf via diplomatieke post
MVV-ref	-----	Machtiging tot Voorlopig Verblijf via referent
MVV-inst	-----	Machtiging tot Voorlopig Verblijf via verkorte procedure
Nidos	-----	Stichting voor voogdijschap Alleenstaande Minderjarige Asielzoekers
OVR	-----	Procedure tot Ongewenst Verklaring
PSH-V	-----	Politie Suite Handhaven Vreemdelingen
REAN	-----	Return and Emigration of Aliens from the Netherlands
ROA	-----	Regeling opvang Asielzoekers
RTIT	-----	Reguliere Toelating en Intensivering Toezicht
RvHc	-----	Raad van Hoofd commissarissen
RvS	-----	Raad van State
RvdR	-----	Raad voor de Rechtspraak
SCV	-----	Stafdirectie Coördinatie Vreemdelingenketen
TNV	-----	Tijdelijke Noodvoorziening Vreemdelingen
T&O	-----	Terugkeer en Overname
UC	-----	Uitzet Centrum
UNHCR	-----	United Nations High Commissioner for Refugees
VAS	-----	Vreemdelingen Administratie Systeem
VC	-----	Vertrek Centrum
VNG	-----	Vereniging Nederlandse Gemeenten
VP	-----	Vreemdelingen Politie
VRIS	-----	Vreemdelingen In de Strafrechtketen
VROM	-----	Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu
VVA	-----	Verblijfs Vergunning Asiel (Bepaalde en Onbepaalde tijd)
VVR	-----	Verblijfs Vergunning Regulier (Bepaalde en Onbepaalde tijd)
VVTV	-----	Voorwaardelijke Vergunning Tot Verblijf
ZZA	-----	Zelf Zorg Arrangement