

**BIJLAGE**

Behorende bij de brief van 30 juni 2006 (DDS 542 234/06/SCV) van de Minister voor  
Vreemdelingenzaken en Integratie en de Minister van Buitenlandse Zaken

**RAPPORTAGE VREEMDELINGENKETEN**

OVER DE PERIODE

**JANUARI t/m APRIL 2006**

## Inhoudsopgave

<b>Inleiding.....</b>	<b>4</b>
<b>Deel 1 .....</b>	<b>5</b>
<b>Overzicht kernpunten procedureverloop .....</b>	<b>5</b>
<b>1 Kernpunten Asielprocedure en Opvang.....</b>	<b>6</b>
Grafiek 1.1: Aanvraag asiel.....	6
Grafiek 1.2: Aanmelding en afwijzing AC .....	6
Grafiek 1.3: Instroom, uitstroom en bezetting centrale opvang asiel.....	6
Grafiek 1.4: Aanbod en productie AC beroep, inclusief Dublin .....	6
Grafiek 1.5: Aanbod en productie AC hoger beroep, inclusief Dublin .....	7
Grafiek 1.6: Aanbod, productie en voorraad asiel beslis.....	7
Grafiek 1.7: Asiel inwilliging.....	7
Grafiek 1.8: Asiel beroep.....	7
Grafiek 1.9: Aanbod, productie en voorraad asiel vovo.....	8
Grafiek 1.10: Aanbod en productie asiel hoger beroep.....	8
<b>2 Kernpunten Reguliere procedure.....</b>	<b>9</b>
Grafiek 2.1: Aanbod, productie en voorraad MVV eerste aanleg .....	9
Grafiek 2.2: MVV Bezwaar .....	9
Grafiek 2.3: MVV inwilliging (inclusief bezwaar) .....	9
Grafiek 2.4: Aanbod, productie en voorraad VVR eerste aanleg (incl. overig).....	9
Grafiek 2.5: Aanbod, productie en voorraad VVR vervolg (voorheen verlenging) .....	10
Grafiek 2.6: Aanbod, productie en voorraad VVR Bezwaar .....	10
Grafiek 2.7: VVR inwilliging (inclusief bezwaar) .....	10
Grafiek 2.8: Aanbod, productie en voorraad Regulier Beroep.....	10
Grafiek 2.9: Aanbod, productie en voorraad Regulier vovo.....	11
Grafiek 2.10: Aanbod en productie Regulier hoger beroep .....	11
<b>3 Kernpunten Toezicht en Terugkeer .....</b>	<b>12</b>
Grafiek 3.1: Zelfstandig, gedwongen en niet aantoonbaar vertrek asiel uit Nederland.....	12
Grafiek 3.2: Zelfstandig, gedwongen en niet aantoonbaar vertrek niet-asiel uit Nederland.....	12
Grafiek 3.3: Aanbod en productie bewaring beroep.....	12
Grafiek 3.4: Aanbod en productie bewaring hoger beroep.....	12
Grafiek 3.5: Productie project Terugkeer.....	13
<b>Deel 2.....</b>	<b>14</b>
<b>Actuele beleidsontwikkelingen en analyses.....</b>	<b>14</b>
<b>4 Beleidsontwikkelingen en analyses Asielprocedures en Opvang .....</b>	<b>15</b>
4.1 Ontwikkelingen asielinstroom.....	15
4.2 Ontwikkelingen asielprocedures.....	15
4.3 Ontwikkelingen in de centrale opvang.....	16
4.4 Ontwikkelingen asielbeleid .....	18
4.5 Ontwikkelingen AMV beleid .....	18
4.6 Ontwikkelingen realisatie ten opzichte van verwachting.....	19
<b>5 Beleidsontwikkelingen en analyses Reguliere procedures .....</b>	<b>20</b>
5.1 Ontwikkelingen MVV procedures.....	20
5.2 Ontwikkelingen VVR procedures .....	21
5.3 Ontwikkelingen Regulier beroep, hoger beroep en vovo .....	21
5.4 Ontwikkelingen realisatie ten opzichte van verwachting.....	22
<b>6 Beleidsontwikkelingen en analyses Toezicht en Terugkeer .....</b>	<b>23</b>
6.1 Ontwikkelingen toezicht.....	23
6.2 Ontwikkelingen bewaring .....	24
6.3 Ontwikkelingen terugkeer .....	25
6.4 Ontwikkelingen realisatie ten opzichte van verwachting.....	26
<b>7 Voortgang maatregelen n.a.v. rapport Algemene Rekenkamer .....</b>	<b>27</b>
7.1 IND .....	27
7.2 Keten.....	29
7.3 Terugkeer .....	30

<b>Deel 3</b> .....	<b>31</b>
<b>Tabellen en grafieken</b> .....	<b>31</b>
<b>8 Tabellen en grafieken Asielprocedures en Opvang</b> .....	<b>32</b>
8.1    Asielinstroom.....	32
8.2    Asielbehandeling .....	34
8.3    Overzicht gegevens centrale opvang asielzoekers.....	37
<b>9 Tabellen Reguliere procedures</b> .....	<b>38</b>
9.1    MVV procedure .....	38
VVR procedure.....	39
9.2    Regulier beroep en hoger beroep (inclusief vovo).....	40
<b>10 Tabellen Toezicht en Terugkeer</b> .....	<b>42</b>
10.1    Overzicht terugkeer .....	42
10.2    Overige uitstroom uit de vreemdelingenketen.....	43
10.3    Bewaring beroep en hoger beroep.....	43
<b>Begrippenlijst</b> .....	<b>45</b>

## Inleiding

In deze rapportage wordt verslag gedaan van de stand van zaken in de vreemdelingenketen over de periode januari-april 2006

Het rapport bestaat uit drie delen. In elk deel wordt informatie weergegeven over drie verschillende procedures in de vreemdelingenketen, te weten:

- de asielprocedure (inclusief de opvang van asielzoekers)
- de reguliere procedure
- de toezicht- en terugkeerprocedure

In deel 1 van de rapportage zijn de belangrijkste kernpunten in de vreemdelingenketen in de vorm van grafieken weergegeven, met beknopte tekstuele uitleg.

In deel 2 van de rapportage zijn de ketenanalyse, alsmede de beleids- en bestuurlijke ontwikkelingen opgenomen. In dit deel van de rapportage zijn tevens overzichten opgenomen, waarin prognoses en realisaties in de vreemdelingenketen met elkaar worden vergeleken. Tevens is een aparte paragraaf toegevoegd over de uitvoering van de aanbevelingen uit het rapport van de Algemene Rekenkamer met betrekking tot de IND. Aan de Kamer is toegezegd de nieuwe procedures bij de IND binnen de (wettelijke) termijn te behandelen; daartoe worden vanaf deze rapportage specifiek gerapporteerd over afhandeling van deze nieuwe procedures.

Deel 3 van de rapportage bevat verdere gedetailleerde uitwerkingen van de ontwikkelingen in de vreemdelingenketen in de vorm van tabellen en grafieken.

### **Belangrijke ontwikkelingen in de afgelopen rapportageperiode zijn:**

#### *Asielinstroom*

In deze periode ligt de geregistreerde asielinstroom 24% hoger dan in de laatste periode van 2005. Enerzijds hangt dit samen met een tijdelijk hogere instroom van eerste aanvragen van asielzoekers met de Iraakse nationaliteit; na een wijziging in het landenbeleid is deze instroom weer fors gedaald, waarvan het effect zichtbaar zal worden in de komende rapportageperiode. Anderzijds heeft de verhoging van de instroom te maken met de registratie van asielaanvragen van vreemdelingen die eerder een zogenaamd 14-1 bezwaar hadden ingediend en aan wie is verzocht dit bezwaar in te trekken en een nieuwe aanvraag in te dienen.

#### *Vorderingen uitvoering van de aanbevelingen ARK*

Binnen de vreemdelingenketen zijn de maatregelen, die zijn ingezet naar aanleiding van het rapport van de Algemene Rekenkamer, verder op stoom gekomen. Een kwartiermaker voor de Terugkeerorganisatie heeft de voorbereidingen voor de opbouw van de organisatie ter hand genomen. Bij de IND is het project gestart dat zal leiden tot de gefaseerde overheveling van de frontoffice taken van de gemeenten naar de IND.

#### *Vris – vreemdelingen in de strafrechtketen*

In deze periode zijn 794 voorstellen tot ongewenstverklaring door de politie bij in strafrecht-detentie verblijvende vreemdelingen als ook de voorstellen van vreemdelingen in vreemdelingenbewaring opgevoerd.

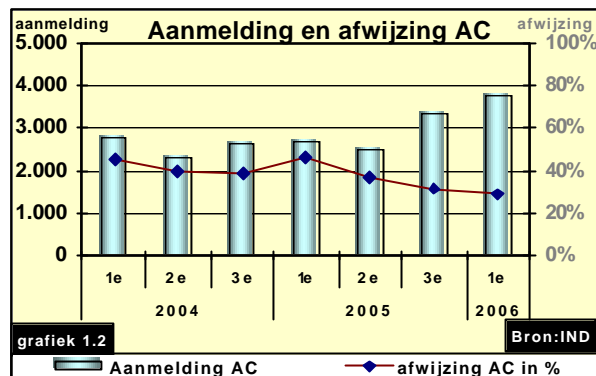
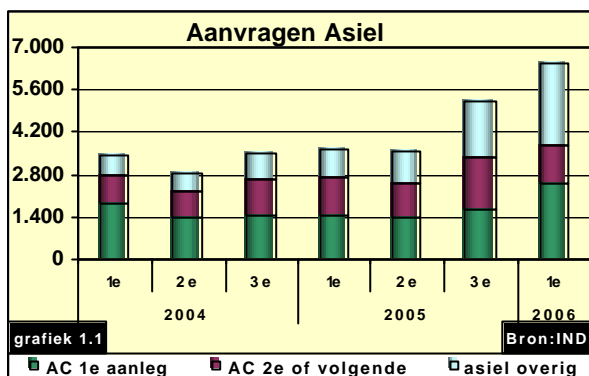
#### *Bewaringszaken*

Het aantal ingediende beroepen tegen vreemdelingenbewaring is met 10% gestegen en ligt daarmee weer op het niveau van begin 2004. Deze stijging hangt samen met een stijging van het aantal in bewaring stellingen in combinatie met een toename van het aantal door de vreemdeling zelf ingediende beroepen.

# Deel 1

## Overzicht kernpunten procedureverloop

# 1 Kernpunten Asielprocedure en Opvang

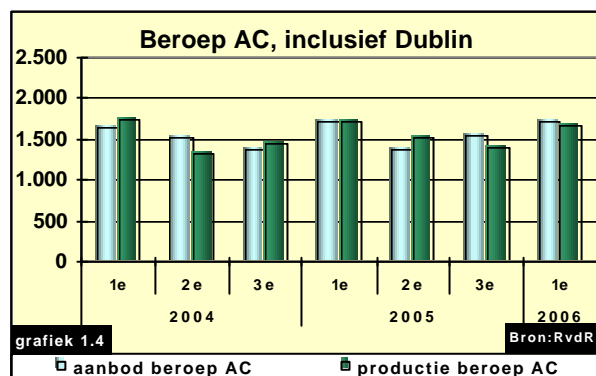
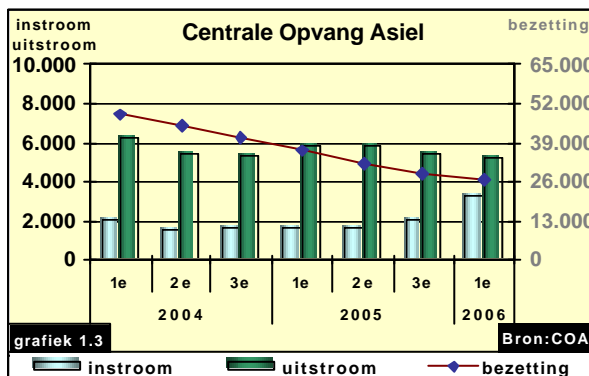


**Grafiek 1.1: Aanvraag asiel**

Deze periode laat een verdere stijging van de totale asielinstream zien. Deze stijging wordt hoofdzakelijk veroorzaakt door de registratie van aanvragen n.a.v. "14-1" bezwaren (in de categorie 'asiel overig') en de verhoogde instroom van vreemdelingen met de Iraakse nationaliteit (in de categorie 'AC 1e aanleg'). Maatregelen zijn genomen, waardoor de instroom van deze nationaliteit weer is afgenomen (zie beleidsanalyse 4.1.1, 4.2.1 en § 8.1, tabel 8.1.1).

**Grafiek 1.2: Aanmelding en afwijzing AC**

In deze periode zijn 13% meer aanvragen behandeld in de AC's. De AC-wachlijst is grotendeels weggewerkt en weer normaal van omvang. Gedurende de eerste rapportageperiode van 2006 zijn 29% van alle AC-behandelingen negatief beschikt. Dit is een lichte daling ten opzichte van de voorgaande periode (31% afwijzingspercentage). Deze daling wordt veroorzaakt door de samenstelling van de instroom (meer Somalië, Iran en Irak)(zie beleidsanalyse 4.2.1 en § 8.1, tabel 8.1.2).

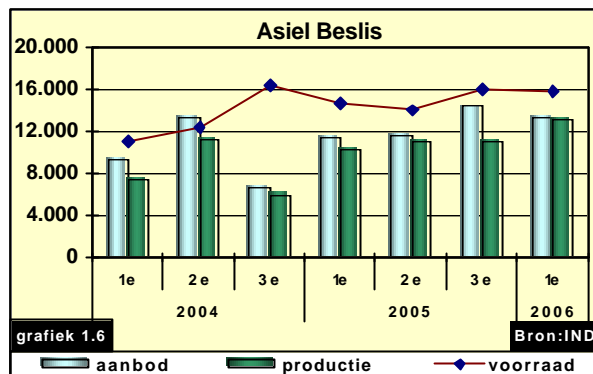
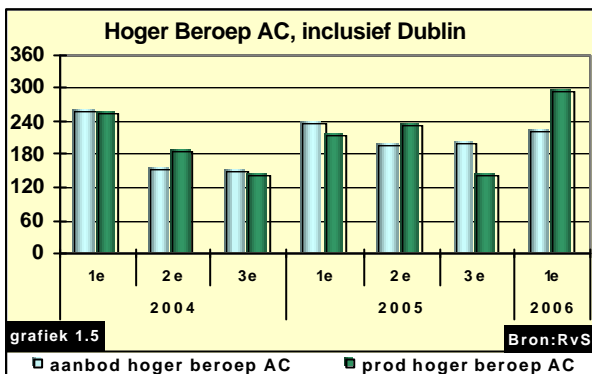


**Grafiek 1.3: Instroom, uitstroom en bezetting centrale opvang asiel**

Door het verhoogde asielaanbod in combinatie met de opvangverlening aan vreemdelingen met een tweede of volgende aanvraag gedurende de behandeling van hun aanvraag stromen deze rapportageperiode meer vreemdelingen de opvang in dan voorgaande periode. Doordat de uitstroom de instroom ruimschoots overtreft, daalt het aantal vreemdelingen in de opvang (zie § 8.3, tabellen 8.3.1/ -2 en 3 en grafiek 8.3.4).

**Grafiek 1.4: Aanbod en productie AC beroep, inclusief Dublin**

De stijging van de AC-productie en de daling in het afwijzingspercentage bij de AC's heeft netto geleid tot een stijging in het aantal AC-beroepen. Deze stijging wordt veroorzaakt doordat de absolute aantallen afwijzingen, in vergelijking met voorgaande periode, zijn gestegen. Het percentage vreemdelingen dat beroep aantekent tegen een negatieve AC-beschikking is over de rapportageperiode gelijk gebleven aan de voorgaande periode (zie § 8.1, tabel 8.1.8).

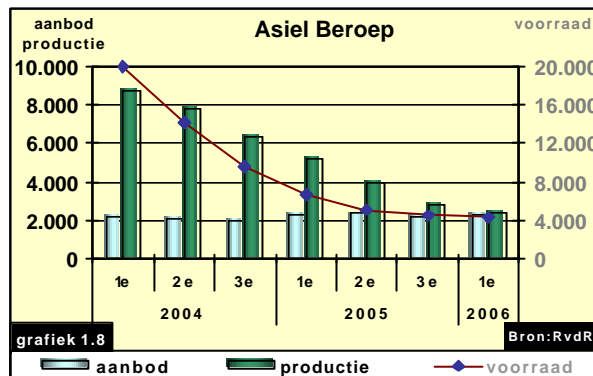
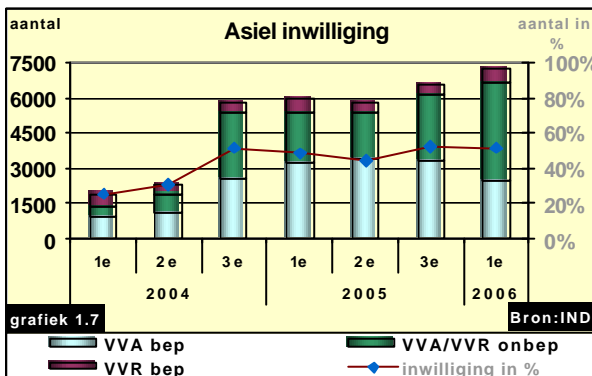


**Grafiek 1.5: Aanbod en productie AC hoger beroep, inclusief Dublin**

Door de verhoogde productie van de vreemdelingenkamers op AC-beroepen stijgt ook het aanbod bij de Raad van State (zie § 8.1, tabel 8.1.9).

**Grafiek 1.6: Aanbod, productie en voorraad asiel beslis**

In de eerste periode van 2006 is het aanbod, na drie perioden te zijn gestegen, gezakt. De productie was vrijwel gelijk aan het aanbod en lag 11% hoger dan in de vorige periode (zie § 8.2, tabellen 8.2.1, 2, en 4).

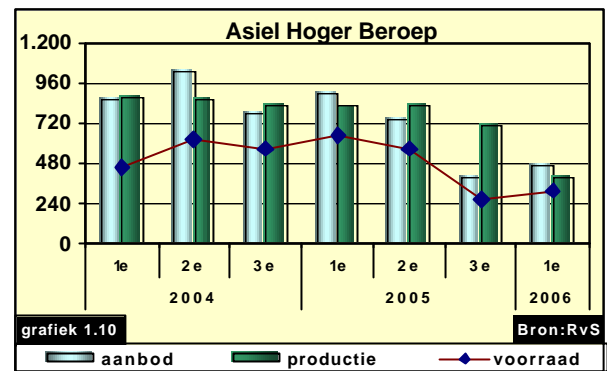
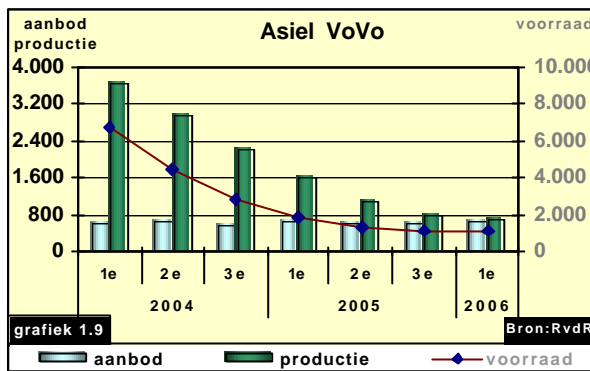


**Grafiek 1.7: Asiel inwilliging**

Het aantal inwilligingen in de rapportageperiode is in aantal licht gestegen ten aanzien van de voorgaande periode. Er werden relatief minder vergunningen voor bepaalde tijd en meer vergunningen voor onbepaalde tijd verleend. Het inwilligingspercentage is gelijk gebleven aan voorgaande periode (zie § 4.2.3, § 8.1, tabel 8.1.2 en § 8.2, tabel 8.2.10).

**Grafiek 1.8: Asiel beroep**

In de rapportageperiode is het aanbod licht gestegen in vergelijking met de voorgaande periode. De productie daalt verder met 12%. De voorraad neemt, ondanks de daling in productie, af met 5%. De gemiddelde doorlooptijd van de productie bedroeg 44 weken en is daarmee ten opzichte van de voorgaande periode (56 weken) verder gedaald (zie § 8.2, tabel 8.2.10 en 11).



**Grafiek 1.9: Aanbod, productie en voorraad asiel vovo**

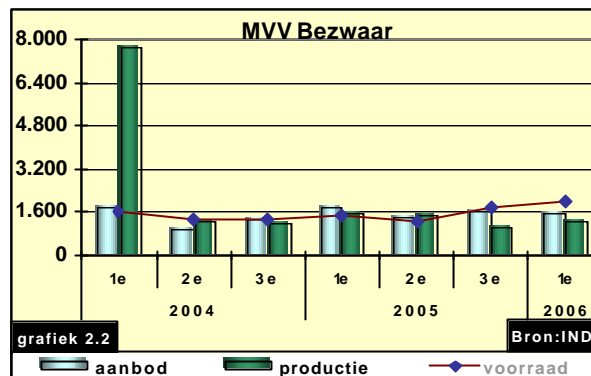
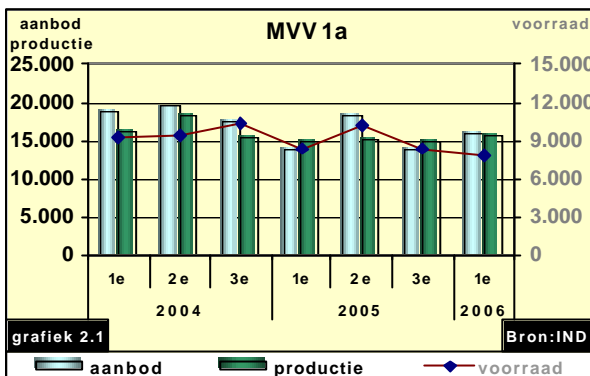
Synchroon met asiel beroep daalt ook bij asiel vovo de voorraad. De gemiddelde doorlooptijd van de vovo procedures is gedaald tot 41 weken (zie § 8.2, tabel 8.2.12 en 13).

**Grafiek 1.10: Aanbod en productie asiel hoger beroep**

Gedurende deze periode is het aanbod met 17% gestegen ten opzichte van de voorgaande periode. De productie ligt iets lager dan het aanbod. De voorraad ligt op het niveau van zo'n 3 maanden aanbod (zie § 8.2, tabel 8.2.14).



## 2 Kernpunten Reguliere procedure

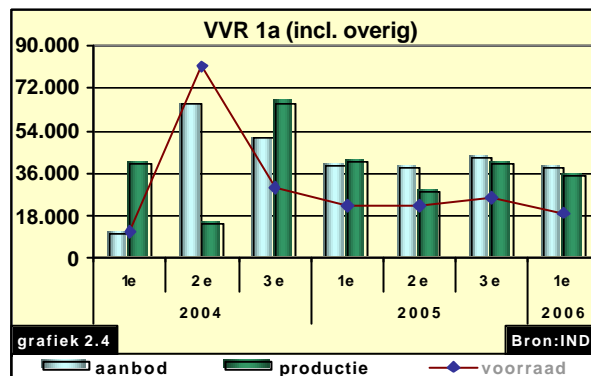
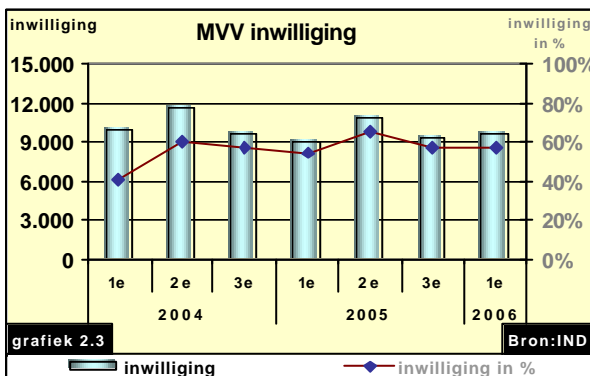


**Grafiek 2.1: Aanbod, productie en voorraad MVV eerste aanleg**

In vergelijking met de voorgaande periode is het aanbod met 14% gestegen. De voorraad is ongeveer gelijk gebleven. Het nieuwe aanbod wordt goed bijgehouden (zie § 9.1, tabel 9.1.1 en 3).

**Grafiek 2.2: MVV Bezwaar**

Gedurende deze periode is het aanbod licht gedaald ten opzichte van voorgaande periode. Hoewel de productie met 21% is gestegen, bleef ze nog onder het aanbod. Hierdoor is de voorraad met 13% gestegen. (zie § 9.1, tabel 9.1.4 en 5).

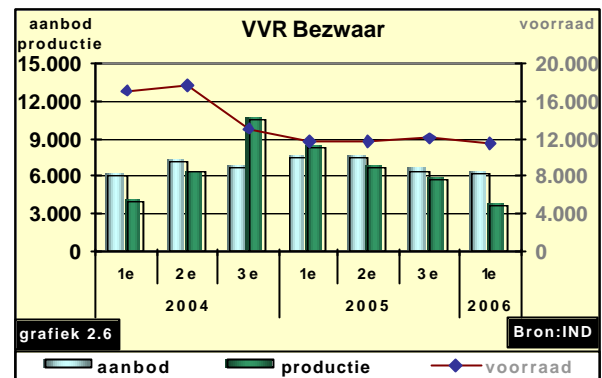
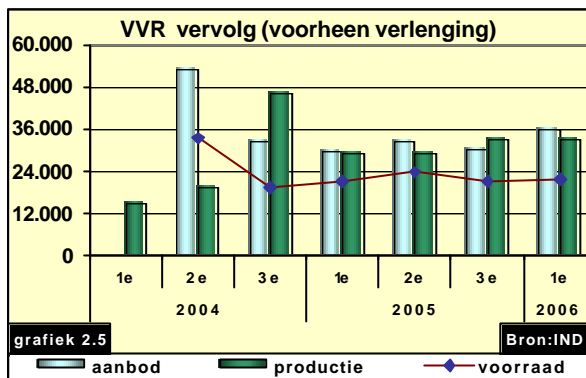


**Grafiek 2.3: MVV inwilliging (inclusief bezwaar)**

Het aantal inwilligingen lag op vrijwel hetzelfde niveau als de vorige periode. Dit geldt tevens voor het inwilligingspercentage (zie § 9.1, tabel 9.1.6).

**Grafiek 2.4: Aanbod, productie en voorraad VVR eerste aanleg (incl. overig)**

Het nieuwe aanbod wordt goed bijgehouden, de voorraad neemt af (zie § 9.2, tabel 9.2.1 en 2).

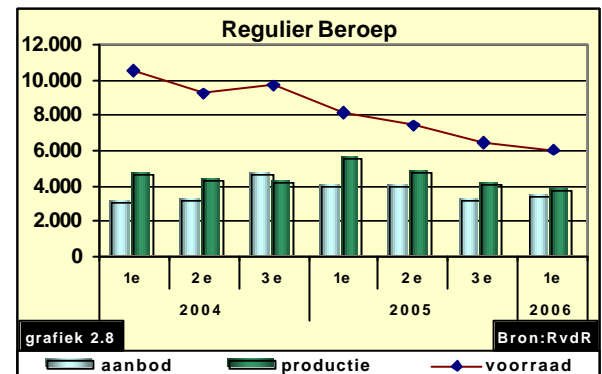
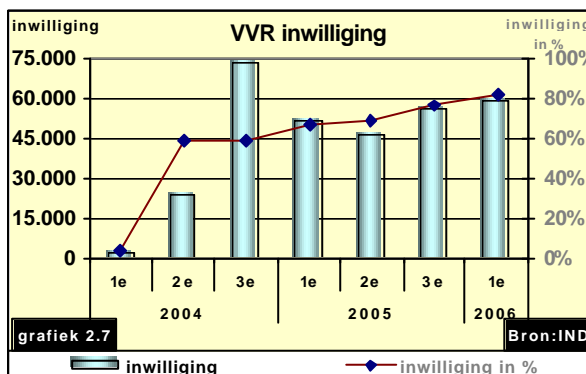


**Grafiek 2.5: Aanbod, productie en voorraad VVR vervolg (voorheen verlenging)**

Het aanbod is hoger dan in de vorige periode. De nieuwe instroom wordt goed bijgehouden en de voorraad is vrij constant in omvang (zie § 9.2, tabel 9.2.3 en 4).

**Grafiek 2.6: Aanbod, productie en voorraad VVR Bezwaar**

Het aanbod VVR bezwaar is deze periode vrijwel gelijk aan de vorige. Doordat de productie lager uitvalt dan het aanbod stijgt de voorraad (zie § 9.2, tabel 9.2.6 en 7).

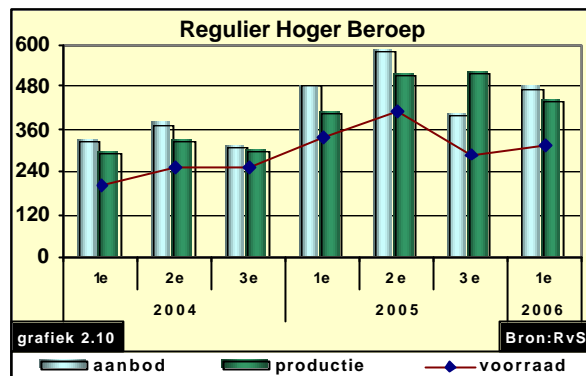
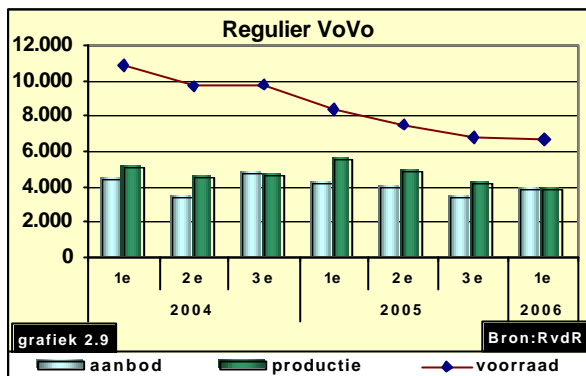


**Grafiek 2.7: VVR inwilliging (inclusief bezwaar)**

Het aantal inwilligingen op VVR aanvragen is deze periode gestegen met 7%. Ook het inwilligingspercentage steeg en komt uit op ruim 80%; dit hangt ermee samen dat deze periode relatief veel verlengingsaanvragen zijn behandeld (zie § 9.2, tabel 9.2.8).

**Grafiek 2.8: Aanbod, productie en voorraad Regulier Beroep**

De daling in de voorraad reguliere beroepen heeft zich verder doorgezet. Deze periode daalt de voorraad met 6%. De doorlooptijd is verder gedaald tot 34 weken. Het aanbod is deze periode met 7% licht gestegen (zie § 9.3, tabel 9.3.1 en 2).



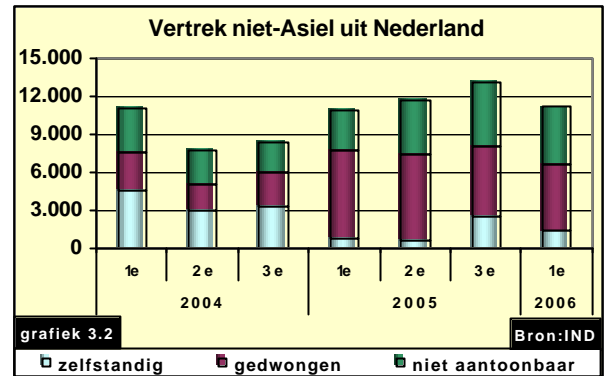
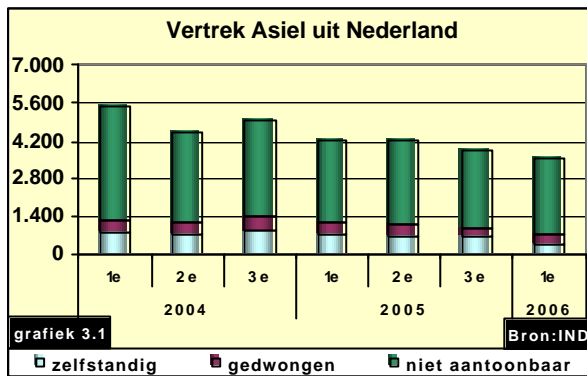
**Grafiek 2.9: Aanbod, productie en voorraad Regulier vovo**

Aanbod, productie en voorraad liggen op een vergelijkbaar niveau als in de vorige periode. Bij gelijkblijvend aanbod vanuit de toelatingsprocedures zal deze situatie zich kunnen stabiliseren op het niveau van een werkbare voorraad (zie § 9.3, tabel 9.3.3 en 4).

**Grafiek 2.10: Aanbod en productie Regulier hoger beroep**

Het aanbod reguliere hoger beroepen lag deze periode 18% hoger dan in de vorige periode. De productie bleef licht achter bij het aanbod. De voorraad bedroeg aan het eind van de rapportageperiode 314 zaken (zie § 9.3, tabel 9.3.5).

### 3 Kernpunten Toezicht en Terugkeer

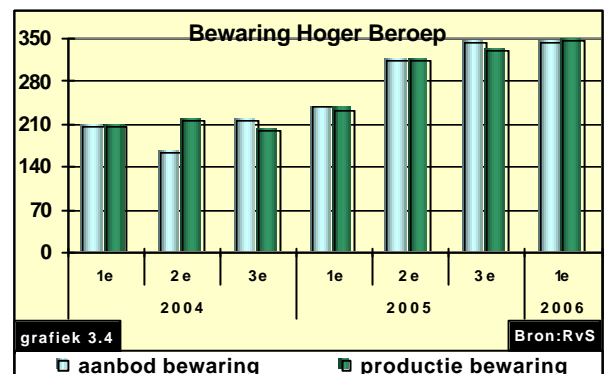
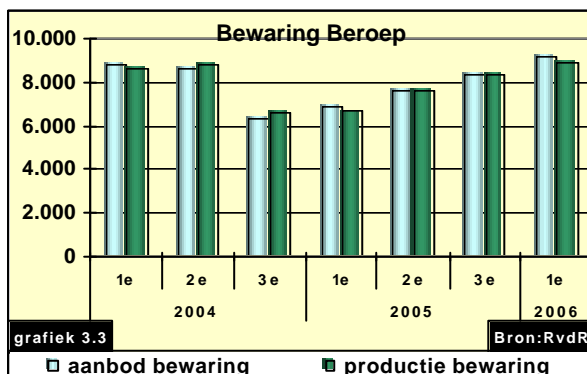


**Grafiek 3.1: Zelfstandig, gedwongen en niet aantoonbaar vertrek asiel uit Nederland**

In vergelijking met de voorgaande rapportageperiode daalt het totaal vertrek asiel met 7%. Deze daling vindt plaats bij de subcategorieën zelfstandig en gedwongen vertrek (zie § 10.1, tabel 10.1.1).

**Grafiek 3.2: Zelfstandig, gedwongen en niet aantoonbaar vertrek niet-asiel uit Nederland**

Deze periode is het aantal geregistreerde vertrek vanuit de categorie niet-asiel met 14% gedaald ten opzichte van de vorige periode. Deze daling wordt hoofdzakelijk veroorzaakt door een daling in de categorie zelfstandig vertrek, waarvan de omvang in de vorige periode werd beïnvloed door de verwerking van een administratieve achterstand (zie § 10.1, tabel 10.1.2).

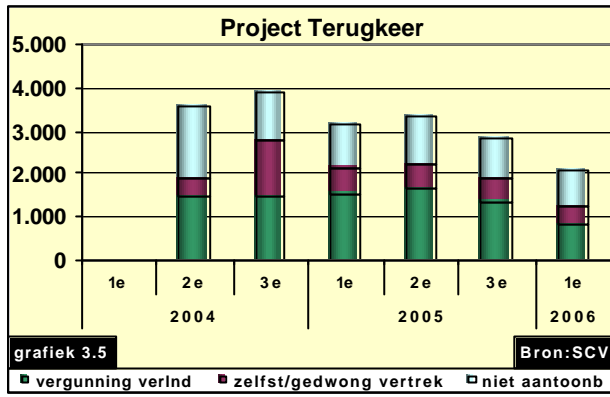


**Grafiek 3.3: Aanbod en productie bewaring beroep**

De stijgende lijn bij het aantal ingediende beroepen tegen vreemdelingenbewaring zet zich door; de stijging bedraagt deze periode 10%. Productie en aanbod houden gelijke tred met elkaar, aangezien voorraadvorming op deze zaken niet aan de orde is vanwege wettelijke prioritering (zie § 10.3, tabel 10.3.1).

**Grafiek 3.4: Aanbod en productie bewaring hoger beroep**

Het aanbod hoger beroepen in bewaringszaken ligt op hetzelfde niveau als in de vorige periode. De productie ligt vrijwel gelijk, zodat zich geen voorraadvorming voordoet op dit type zaken (zie grafiek 3.3 en § 10.3, tabel 10.3.2).



**Grafiek 3.5: Productie project Terugkeer**

De uitstroom uit het project Terugkeer is deze periode gedaald. Deze daling wordt voornamelijk veroorzaakt door het nog openstaan en indienen van nieuwe (vervolg-)aanvragen asiel en regulier vanuit de doelgroep (zie § 10.1, tabel 10.1.6).

## **Deel 2**

# **Actuele beleidsontwikkelingen en analyses**

## 4 Beleidsontwikkelingen en analyses Asielprocedures en Opvang

### 4.1 Ontwikkelingen asielinstroom

#### 4.1.1 Asielinstroom in Nederland

Het aantal asielaanvragen is gestegen van 5242 in de laatste periode van 2005 naar 6502 in de eerste 4 maanden van 2006. Deze stijging werd enerzijds veroorzaakt door de afwikkeling van de 14-1 brieven, waardoor in veel gevallen een nieuwe asielaanvraag moest worden opgevoerd. In de eerste 4 maanden van 2006 zijn om die reden ruim 1.500 nieuwe asielprocedures opgevoerd. Daarnaast speelt een rol dat in de afgelopen maanden een verhoogde instroom van asielaanvragen van asielzoekers uit Irak is verwerkt. Deze aanvragen zijn behandeld in AC Ter Apel. Van een deel van deze aanvragen is vastgesteld dat het aanvragen betrof van asielzoekers die meerdere jaren geleden in Duitsland reeds een asielverzoek hadden ingediend. Na een wijziging in het categoriale beschermingsbeleid is het aantal aanvragen door asielzoekers met de Iraakse nationaliteit weer gedaald.

#### 4.1.2 Asielinstroom binnen de Europese Unie

In de derde periode van 2005 bezet Nederland, identiek aan de tweede periode, de zevende plaats als bestemmingsland. Naast Nederland hebben ook de meeste overige Europese landen deze derde periode een verhoogde asielinstroom. Grote uitzondering is Frankrijk, binnen Europa bestemmingsland nummer één. Dit land heeft nu reeds drie opeenvolgende perioden een daling van het aantal aanmeldingen voor asiel.

### 4.2 Ontwikkelingen asielprocedures

#### 4.2.1 Aanmeldcentra

Het aanbod in de Aanmeldcentra is in de eerste 4 maanden van 2006 gestegen ten opzichte van de voorgaande periode, voornamelijk als gevolg van het behandelen van het grote aantal aanvragen van asielzoekers uit Irak. Het aantal tweede of volgende aanvragen is gedaald ten opzichte van de vorige periode, terwijl het aantal eerste aanvragen is gestegen van 1635 naar 2512. Het afwijzingspercentage is gedaald van 31% naar 29%. De verklaring hiervoor is gelegen in de aard van de instroom: een groot deel van de AC instroom was afkomstig uit Irak. Asielaanvragen uit dat land kunnen in de regel niet in het AC worden beslist. Het aantal inwilligingen in het AC ligt op hetzelfde niveau als in voorgaande periodes, waardoor het afdoeningspercentage is uitgekomen op 40%.

#### 4.2.2 AC beroepen en hoger beroepen (inclusief vovo en Dublin)

##### *Raad voor de Rechtspraak*

Het aanbod AC beroepen is - net als dezelfde periode in 2005 – hoog, hetgeen samenhangt met de verhoogde instroom bij de ACs. Omdat deze zaken binnen een korte periode moeten worden afgedaan, heeft de hoge instroom niet tot voorraadvorming geleid.

##### *Raad van State*

Ook bij de Raad van State is sprake van een hoge instroom. Het aantal vreemdelingen dat hoger beroep aantekent na een ongegrondverklaring bij de Vreemdelingenkamer is procentueel gelijk gebleven aan voorgaande periode.

#### 4.2.3 Beslissingen IND in asielprocedures

In de afgelopen 4 maanden is een beslissing genomen op 2.232 aanvragen die behoren tot de nieuwe instroom (aanvraag na 1 januari 2006). Dit is 26% van het totale aanbod in die periode. Alles wordt in het werk gesteld om ook in de overige 74% van de aanvragen tijdig te beslissen en zonodig de aanvrager op de hoogte te stellen indien de beslistermijn wordt opgeschort of, als gevolg van uit te voeren nader onderzoek, wordt verlengd. Omdat sinds 1-1-2006 de wettelijke termijn van (minimaal) 6 maanden nog niet is verstreken, zijn alle aanvragen waarop een beslissing is genomen binnen de termijn afgehandeld.

#### 4.2.4 Voortgang "14-1 brieven"

Per 1 mei staan nog circa 2.000 14-1 brieven open en bijna 2.000 bezwaren. Volgens planning worden de betreffende procedures afgehandeld. In de eerste 4 maanden zijn 731 bezwaren en 703 brieven afgehandeld; tevens zijn 1.512 asielprocedures opgevoerd in verband met het verzoek tot

intrekking van het 14-1 bezwaar. Overigens stemt de vreemdeling niet in alle gevallen in met het verzoek tot intrekking. Indien het bezwaarschrift niet wordt ingetrokken door de vreemdeling, dan wordt dit als beroepschrift doorgezonden naar de rechtbank, nu in asielzaken geen bewaar mogelijk is. In een groot aantal gevallen valt de vreemdeling die een 14-1 brief heeft gezonden, ook onder het project Terugkeer. Zolang de 14-1 brief niet is afgehandeld, kunnen geen stappen worden gezet in het kader van terugkeer.

#### **4.2.5 Asiel beroep en hoger beroep (inclusief vovo)**

##### *Raad voor de Rechtspraak*

De voorraden asiel beroep en asiel vovo laten wederom een (lichte) daling zien. De doorlooptijden laten een sterke daling zien en wel van 56 weken naar 44 weken (beroep) en van 53 naar 41 weken (vovo). Dit wordt veroorzaakt door het feit dat het aandeel oude zaken in de totale productie kleiner is geworden. De werkvoorraad bestaat thans hoofdzakelijk uit zaken uit 2005 en 2006. De productie is lager dan de gestelde prognose. Het aantal wordt mede bepaald door het feit dat de instroom bewaringszaken als ook AC-zaken een stijging laten zien (AC- en bewaringszaken worden te allen tijde met prioriteit behandeld). Dit gaat ten koste van de capaciteit op de behandeling van andere zaken. De productie wordt daarnaast ook steeds meer bepaald door de instroom nu de voorraden nagenoeg zijn weggewerkt.

##### *Raad van State*

Na drie opeenvolgende perioden van daling, stijgen de instroomaantallen op asiel hoger beroep deze periode met 17% ten opzichte van de vorige periode. Doordat de productie onder het aanbod blijft, stijgt de voorraad licht, maar blijft op het niveau van werkbaarheid. De gemiddelde behandeltijd is verder gedaald van 13 naar 12 weken. Bij de procedure vovo is deze periode in het aanbod sprake van een verdere daling (van 59 naar 55 zaken) ten opzichte van voorgaande perioden.

#### **4.2.6 Individuele en algemene ambtsberichten**

Het ministerie van Buitenlandse Zaken spreekt jaarlijks met het ministerie van Justitie af over welke landen algemene ambtsberichten zullen worden uitgebracht. Over landen waarvoor de Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie een speciaal beleid heeft bepaald wordt twee keer per jaar een algemeen ambtsbericht uitgebracht.

In de rapportageperiode zijn de meeste individuele ambtsberichten uitgebracht voor asielzoekers afkomstig uit Afghanistan en Turkije (10), Iran (9), Syrië (7) en Kameroen (6). Bij de 107 uitgebrachte individuele ambtsberichten waren 164 asielzoekers betrokken, waarvan 10 personen AMV waren.

### **4.3 Ontwikkelingen in de centrale opvang**

#### **4.3.1 Instroom in de opvang**

De instroom bedroeg in de rapportageperiode 3.212 personen en is daarmee met 57% gestegen ten opzichte van de vorige periode waarin de instroom 2.042 bedroeg. De gestegen asielinstroom vanuit Irak heeft ook geleid tot een stijging van de instroom in de opvang. Daarbij bedroeg het aantal vervolgaanvragers die zijn ingestroomd in deze periode 503 personen. De instroom bestond voornamelijk uit personen afkomstig uit Irak 1.337 personen (42% van de instroom), Burundi 184 personen (6% van de instroom) en Afghanistan 168 personen (5% van de instroom).

##### *Opvang aanvragers met tweede of volgende aanvraag*

Naar aanleiding van het besluit van de minister om vervolgaanvragers die niet in het aanmeldcentrum een definitieve afwijzing krijgen opvang te verlenen is na overleg met de VNG in de maanden januari en februari door middel van een 'callcenter' de mogelijkheid geboden om vervolgaanvragers met een al lopende procedure, die buiten de opvang verbleven, aan te melden voor opvang. In januari zijn als gevolg hiervan 236 vervolgaanvragers de opvang ingestroomd. In februari waren dit 105 personen. Vanaf maart vindt de instroom enkel nog plaats via het aanmeldcentrum. Vanaf dit moment is een verdere daling van de instroom van vervolgaanvragers te constateren. In maart zijn er 92 vervolgaanvragers ingestroomd en in april was het aantal 70. Volgens de informatie van eind 2005 verstrekt door de IND konden zo'n 1.400 personen met een vervolprocedure aanspraak maken op opvang. Hiervan is dus tot nu toe maar een deel ook daadwerkelijk aangemeld voor opvang. Alle vervolgaanvragers worden in een Terugkeerlocatie geplaatst, tenzij er sprake is van een vergunningverlening in het aanmeldcentrum. In dat geval wordt opvang geboden in een Oriëntatie & Inburgeringslocatie.



#### 4.3.2 Uitstroom in de opvang

De uitstroom in de rapportageperiode bedroeg 5.195 personen en is daarmee met 3% gedaald ten opzichte van de vorige periode waarin de uitstroom 5.374 bedroeg. De uitplaatsing van vergunninghouders, als onderdeel van deze uitstroom, bedroeg 2.702 (52% van de uitstroom). Het aantal personen dat de opvang met onbekende bestemming verliet bedroeg 1.533 (30% van de uitstroom)

#### 4.3.3 Bezetting in de centrale opvang

Als gevolg van het instroom/uitstroombalans over de rapportageperiode is er sprake van een wat lichtere afname van de bezetting van de centrale opvang met circa 1.950 personen (7%) van 28.732 op 1 januari 2006 naar 26.779 op 1 mei 2006. In deze periode heeft zich de omslag voorgedaan in de omvang van de groep personen die zich langer dan 5 jaar in de opvang bevinden. Voor het eerst sinds lange tijd is deze groep in omvang afgenomen, en wel met 4 %.

#### 4.3.4 Huisvesting vergunninghouders

Conform de in de Huisvestingswet vastgelegde voorschriften, is de prognose van het aantal te huisvesten vergunninghouders voor de eerste helft van 2006, te weten 3.100 personen, binnen de hiervoor gegeven termijn en wel op 27 september 2005 in de Staatscourant gepubliceerd. De niet-gerealiseerde taakstelling uit vorige perioden blijft onverminderd van kracht; dit zijn per 1 januari 2006 nog 1.727 te leveren huisvestingsplaatsen. In totaal dienen de gemeenten gedurende het eerste half jaar van 2006 dus 4.827 huisvestingsplaatsen te realiseren, dat zijn per maand gemiddeld ruim 800 plaatsen. De gemeenten zijn er niet in geslaagd de in de laatste periode van 2005 toegenomen huisvestingsprestaties vast te houden. In de periode januari t/m april 2006 zijn er door het COA 2.397 plaatsen voor de taakstelling geregistreerd, hetgeen een productie van gemiddeld bijna 600 plaatsen per maand is. Per 1 mei 2006 zijn er 373 achterlopende gemeenten, terwijl 85 gemeenten de taakstelling al gerealiseerd hadden, dan wel een voorsprong hebben opgebouwd. Landelijk gezien moeten er tot en met 30 juni 2006 per saldo nog 2.430 plaatsen worden gerealiseerd, hetgeen voor de resterende taakstellingsperiode een forse krachtsinspanning van met name de nog achterlopende gemeenten inhoudt, wil op tijd, te weten 1 juli 2006, aan de volledige huisvestingsopdracht zijn voldaan.

De minister van VROM heeft op grond van de in de eerste maanden van 2006 ingediende verslagen over de tweede helft van 2005 beoordeeld of de toezichthouders de toezichts- en handhavingsactiviteiten richting de gemeenten in hun werkgebied conform de Huisvestingswet hebben verricht. Uit deze verslagen blijkt dat een aantal toezichthouders geheel of gedeeltelijk nagelaten hebben gebruik te maken van hun wettelijke verplichting om de zgn. indeplaatsstredingsprocedure te starten zonder daarbij aan te tonen dat sprake is van overmacht of andere dringende redenen om deze procedure niet te starten. De minister van VROM zal met deze toezichthouders een overleg houden, waarin hen een nadere termijn wordt geboden om alsnog gebruik te maken van hun bevoegdheden om de achterstanden weg te werken. Van de op 1 mei 2006 nog achterlopende gemeenten (373) moesten er 256 nog starten met het leveren van huisvestingsplaatsen voor hun taakstelling van de eerste helft van 2006. Ook in de tweede helft van 2006 is derhalve niet uit te sluiten dat toezichthouders gebruik moeten maken van de indeplaatsstredingsprocedure.

De in de vorige rapportage gemelde verbeterde uitplaatsingstermijn van vergunninghouders uit de centrale opvang kon in deze verslagperiode niet worden vastgehouden. Met een uitplaatsingstermijn gedurende de eerste vier maanden van 2006 van gemiddeld 193 dagen (6,4 maanden) beweegt deze zich op hetzelfde niveau als dat van de eerste vier maanden van het jaar 2005. Het percentage van vergunninghouders dat binnen de termijn van gemiddeld zes maanden na vergunningverlening van huisvesting kon worden voorzien nam gedurende de verslagperiode af van 72 tot 69 % van de gerealiseerde uitplaatsingstrajecten. Behalve dat er door de gemeenten te weinig woonruimte wordt aangeboden, kan het als bijkomende oorzaak mogelijk ook gelden dat bij een aantal gemeenten momenteel sprake is van een enigszins vertragend huisvestingstraject als gevolg van optredende knelpunten vanwege de omstandigheid dat op het moment van feitelijke uitplaatsing de vergunninghouders (nog) niet over de juiste documenten beschikken. Door de IND zijn vanaf maart 2006 de nodige maatregelen getroffen om de zich voordoende adhoc-knelpunten snel aan te kunnen pakken en op te lossen; de geanalyseerde problematiek, die van structurele aard is, zal door een aparte werkgroep worden aangepakt.

Positief is dat de populatie van het aantal vergunninghouders dat in de opvang nog op uitplaatsing/huisvesting wacht is afgenomen van 3.472 op 1 januari 2006 tot 2.692 personen per 1 mei 2006. Hiervan waren 1.784 personen reeds voor huisvesting in een gemeente bemiddeld (ruim 66 %). Te constateren is dat de omvang van de populatie in de centrale opvang per 1 mei 2006 sinds jaren nog niet zo laag is geweest.

#### **4.4 Ontwikkelingen asielbeleid**

##### **4.4.1 Landenbeleid**

###### *Irak*

Bij brief van 20 januari 2006 is aan de Tweede Kamer meegedeeld dat het categoriale beschermingsbeleid voor asielzoekers afkomstig uit Centraal-Irak wordt beëindigd. Tijdens het AO asiel op 1 februari 2006 en het VAO asiel op 7 februari 2006 heeft de Tweede Kamer hiermee ingestemd.

###### *Iran*

Op 9 februari 2006 heeft de Minister voor Buitenlandse Zaken een nieuw algemeen ambtsbericht uitgebracht over de situatie in Iran. Op basis van dat ambtsbericht heeft de Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie besloten het besluit- en vertrekmoratorium voor homoseksuele asielzoekers in Iran te beëindigen. Bij brief van 28 februari 2006 is dat aan de Tweede Kamer meegedeeld. Tijdens het Algemeen Overleg op 12 april 2006 over deze brief heeft de Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie aan de Tweede Kamer meegedeeld dat - om te bezien of de situatie van deze groepen in Iran zoals beschreven in het ambtsbericht zich bestendigt - het besluit- en vertrekmoratorium voor homoseksuele asielzoekers uit Iran wordt verlengd en dat een besluit- en vertrekmoratorium wordt ingesteld voor christen asielzoekers, onder wie bekeerde ex-moslims, uit Iran.

#### **4.5 Ontwikkelingen AMV beleid**

##### *Nieuw opvangmodel voor AMV's in de leeftijd van 0 – 15 jaar*

De overdracht van de contractrelaties tussen Nidos en de beheerders van KWE's en KWG's naar het COA (zie ook Kamer II, 2005 – 2006, 27 062 nr. 48) is tijdens de verslagperiode voorbereid. Er heeft een audit plaatsgevonden naar de contractpartners die KWG's en KWE's beheren. Op basis van de resultaten van deze audit en de benodigde capaciteit voor de opvang van de AMV's wordt besloten met welke contractpartners het COA verder gaat.

De implementatie van het nieuwe opvangmodel moet voor het eind van 2006 zijn afgerond.

#### 4.6 Ontwikkelingen realisatie ten opzichte van verwachting

Om vorderingen binnen de asielprocedures inzichtelijk te maken zijn de instroom- en productieverwachtingen uit de Justitiebegroting (meest recente), afgezet tegen de daadwerkelijke instroom en productie.

Onderwerp	2003	2004	1 <sup>e</sup> periode 2005	2 <sup>e</sup> periode 2005	3 <sup>e</sup> periode 2005	Totaal 2005	1 <sup>e</sup> periode 2006
<b>Asielinstroom</b>							
Instroomverwachting	18.000	18.000	3.333	3.334	3.333	10.000	<b>4.733</b>
Daadwerkelijke instroom	13.402	9.782	3.599	3.506	5.242	12.347	<b>6.502</b>
Instroom in %	86%	54%	108%	105%	157%	123%	<b>137%</b>
<b>Productie Asiel 1a</b>							
Productieverwachting	29.000	29.000	8.000	8.000	8.000	24.000	<b>8.395</b>
Realisatie	28.250	21.802	10.155	11.021	11.041	32.217	<b>13110</b>
Gerealiseerd in %	97%	75%	127%	138%	138%	134%	<b>156%</b>
<b>Instroom COA</b>							
Instroomverwachting	10.800	10.800	2.200	2.200	2.200	6.600	<b>1.794</b>
Daadwerkelijke instroom	8.482	5.296	1.685	1.654	2.024	5.381	<b>3.212</b>
Instroom in %	79%	49%	77%	75%	92%	82%	<b>179%</b>
<b>Uitstroom COA</b>							
Uitstroomverwachting	35.872	20.086	9.348	9.348	9.348	28.044	<b>5.418</b>
Daadwerkelijke uitstroom	25.168	16.887	5.895	5.901	5.374	17.170	<b>5195</b>
Uitstroom in %	70%	84%	61%	63%	57%	61%	<b>96%</b>

Bronnen: Justitiebegroting VI (2003:2004:2005:2006:Voorjaarsnota 2006)/IND/COA

## 5 Beleidsontwikkelingen en analyses Reguliere procedures

### 5.1 Ontwikkelingen MVV procedures

#### *Toezegging motie 30300-VI, nr. 53*

Naar aanleiding van de behandeling van de begroting van het Ministerie van Justitie 2006 op 24 november 2005, is door het kamerlid Çörüz (CDA) de motie – 30300-VI, nr. 53 ingediend. De motie heeft betrekking op het verstrekken van reisdocumenten aan vreemdelingen die worden verdacht van oorlogsmisdaden of terroristische activiteiten. Ten aanzien van de door de heer Çörüz ingediende motie kan ik u als volgt berichten.

Zoals ik ook tijdens de begrotingsbehandeling op 24 november 2005 heb aangegeven worden er geen reisdocumenten en terugkeervisa verstrekt aan in Nederland verblijvende vreemdelingen die zich schuldig hebben gemaakt aan of verdacht worden van terrorisme, oorlogsmisdaden of andere misdaden tegen de menselijkheid. Daarop wordt slechts in specifieke gevallen een uitzondering gemaakt indien internationale verplichtingen of andere belangen van de internationale rechtsorde, zoals vredesbesprekingen, dit vorderen.

#### *Wet Inburgering Buitenland*

Op 15 maart 2006 is de Wet Inburgering in het Buitenland in werking getreden. Deze Wet impliceert een extra voorwaarde voor het krijgen van een verblijfsvergunning regulier voor bepaalde tijd en betreft bepaalde (niet tijdelijke) verblijfsdoelen. Deze voorwaarde houdt in dat mensen, voordat ze naar Nederland komen, basiskennis moeten hebben van de Nederlandse taal en de Nederlandse samenleving. Dit wordt getoetst door middel van het afleggen van een examen in het land van herkomst; het basisexamen inburgering. Het toelatingsvereiste geldt alleen voor mensen die:

1. om naar Nederland te kunnen komen een machtiging tot voorlopig verblijf (mvv) moeten hebben, en
2. die nadat zij in Nederland zijn aangekomen als nieuwkomer volgens de Wet Inburgering Nieuwkomers (WIN) verplicht zijn in te burgeren.

De doelstelling van de Wet is te bereiken dat mensen die er voor kiezen zich voor lange tijd in Nederland te vestigen zich voorbereiden op hun komst naar Nederland. Omdat integratie in de Nederlandse samenleving een langdurig proces is, is het belangrijk dat nieuwkomers voor hun komst naar Nederland de Nederlandse taal op een basisoniveau beheersen en kennis hebben genomen van de samenleving waarin ze terecht komen. Daardoor zal het integratieproces na aankomst in Nederland beter verlopen.

De uitvoering van het basisexamen wordt nauwkeurig gevolgd. In het najaar van 2006 zullen de eerste resultaten naar de Kamer verzonden worden.

#### 5.1.1 MVV eerste aanleg

In de eerste 4 maanden van 2006 is het aanbod MVV aanvragen toegenomen ten opzichte van de laatste periode van 2005. Dit hangt samen met de invoering van de Wet inburgering Buitenland, die tijdelijk voor een extra aanbod heeft gezorgd, vlak voor de inwerkingtreding van die wet. De productie heeft gelijke tred gehouden met het gestegen aanbod (belangrijkste doelstelling is om het aanbod bij te houden).

De oude voorraad is de voorraad met een aanvraagdatum van voor 1 november 2005. Deze is sinds 1 januari 2006 drastisch afgenomen van bijna 4.500 tot 751 procedures. Van de nieuwe aanvragen, met een aanvraagdatum vanaf 1 november 2005 is in de eerste 4 maanden van 2006 bijna 12.000 procedures afgehandeld. 86% daarvan is binnen de termijn afgehandeld (13 weken vanaf aanvraagdatum, behalve voor MVV verkort: 8 weken).

#### 5.1.2 MVV bezwaar

Het aanbod MVV bezwaar is ongeveer gelijk gebleven aan dat van de voorgaande periode en de productie is daar iets bij achter gebleven, waardoor de voorraad is gestegen. Dit heeft te maken met de prioriteit die wordt verleend aan het bijhouden van de instroom op MVV 1a. Het oude deel van de voorraad neemt conform planning gestaag af, terwijl van het nieuwe aanbod reed 377 procedures zijn afgehandeld. De gemiddelde doorlooptijd daarvan bedroeg 6 weken. Dit geeft echter geen representatief beeld omdat alleen de allerjongste zaken in deze telling zijn meegenomen.

### 5.1.3 MVV inwilliging

Het inwilligingspercentage op de MVV-aanvragen ligt al drie rapportageperioden op 57%. Ook de absolute aantallen blijven redelijk gelijk.

## 5.2 Ontwikkelingen VVR procedures

### 5.2.1 VVR eerste aanleg (inclusief categorie overig)

Ten opzichte van vorig jaar heeft zich een kleine verschuiving voorgedaan tussen VVR 1a en Vervolg (voorheen verlenging) van enkele kleinere subproducten om over eenduidigere categorieën te kunnen rapporteren. Onder de nieuwe categorie "VVR overige" vallen de volgende producten: intrekking, vermissing, vernieuwing/omwisseling, OVR en VVR visum.

Het aanbod en de productie VVR 1a ontwikkelen zich conform verwachting. Het nieuwe aanbod (met een aanvraagdatum na 1 november 2005) wordt goed bijgehouden en voor een groot deel binnen de termijn van 6 maanden afgehandeld. Exacte cijfers zijn pas vanaf volgende maand te geven, omdat er op het peilmoment van deze rapportage (30 april 2006) nog niet meer dan 6 maanden zijn verstreken sinds het moment van de datumknip (1 november 2005).

Regelmatig wordt beoordeeld of het aanbod en de beschikbare behandelcapaciteit nog met elkaar in evenwicht zijn. Zonodig worden maatregelen genomen door extra medewerkers in te zetten op het bijhouden van de nieuwe instroom eerste aanleg, ten koste van het wegwerken van de oude voorraad 1e aanleg of bezwaar.

De oude voorraad neemt gestaag af en zal conform planning aan het einde van het jaar helemaal zijn weggewerkt.

### 5.2.2 VVR vervolg (voorheen verlenging)

Zowel het aanbod als de productie op deze procedure zijn hoger dan verwacht. Het nieuwe aanbod wordt goed bijgehouden en voor het overgrote deel binnen de termijn van 6 maanden afgehandeld. Circa 90% van alle aanvragen worden ingewilligd. Daar waar dit niet het geval is, is er in de regel sprake van noodzakelijk nader onderzoek.

### 5.2.3 VVR bezwaar

Zowel aanbod als productie VVR bezwaar zijn lager dan in voorgaande periode. Het lage aanbod komt door de lagere productie op zowel VVR eerste aanleg als VVR vervolg. De lage productie wordt veroorzaakt door het feit dat prioriteit wordt verleend aan het bijhouden van de instroom eerste aanleg aanvragen, die voornamelijk bij Vervolg hoger is dan gepland.

### 5.2.4 VVR inwilliging

Ten aanzien van VVR inwilligingen zijn in deze rapportage periode geen opvallende ontwikkelingen te melden en blijft daarmee stabiel ten opzichte van voorgaande perioden.

## 5.3 Ontwikkelingen Regulier beroep, hoger beroep en vovo

### *Raad voor de Rechtspraak*

Het aanbod reguliere beroepen is in deze periode lager van verwacht. Doordat de productie op zowel MVV als VVR bezwaar minder is dan voorgaande periodes, wordt derhalve ook minder beroep aangetekend. De uitstroom overtreft de instroom waardoor een lichte daling van de werkvoorraad en de doorlooptijd valt waar te nemen. De uitstroom laat een daling zien ten opzichte van de vorige periode. Deze daling wordt mede veroorzaakt door het feit dat de instroom bewaringszaken als ook AC-zaken een stijging laten zien (AC- en bewaringszaken worden te allen tijde met prioriteit behandeld). Dit gaat ten koste van de capaciteit op de behandeling van andere zaken. Daarnaast wordt de productie van deze zaken steeds meer bepaald door de instroom nu de voorraden bijna zijn weggewerkt.

### *Raad van State*

Na de grote daling in de derde periode van 2005, stijgt nu het aanbod van 403 naar 475 hoger beroepszaken. Opvallend is de sterke daling van de gemiddelde doorlooptijd. Deze daalt van 13 naar 8 weken. Doordat de productie onder het niveau van het aanbod blijft, stijgt de voorraad maar blijft op een werkbaar niveau.

### 5.4 Ontwikkelingen realisatie ten opzichte van verwachting

Om vorderingen binnen de reguliere procedures inzichtelijk te maken zijn de instroom- en productieverwachtingen uit de meest recente Justitiebegroting, afgezet tegen de daadwerkelijke instroom en productie.

Onderwerp	2003	2004	1 <sup>e</sup> periode 2005	2 <sup>e</sup> periode 2005	3 <sup>e</sup> periode 2005	Totaal 2005	1 <sup>e</sup> periode 2006
<b>Aanbod MVV 1a procedure</b>							
Aanbodverwachting	77.500	60.000	16.800	16.800	16.800	50.400	<b>16.933</b>
Daadwerkelijk aanbod	65.038	55.647	13.916	18.286	14.054	46.259	<b>15.025</b>
Instroom in %	84%	93%	83%	109%	84%	92%	<b>89%</b>
<b>Productie MVV 1a procedure</b>							
Productieverwachting	60.000	60.000	17.000	17.000	17.000	51.000	<b>16.933</b>
Realisatie	62.234	50.110	14.908	15.133	14.980	45.021	<b>14.620</b>
Gerealiseerd in %	104%	84%	88%	89%	88%	88%	<b>86%</b>
<b>Aanbod VVR 1a procedure (incl. categorie overig)</b>							
Aanbod verwachting	43.000	86.000	25.698	25.699	25.698	77.095	<b>29.419</b>
Daadwerkelijk aanbod	36.615	125.811	32.668	29.872	36.664	99.204	<b>38.881</b>
Verskil in %	85%	146%	127%	116%	143%	129%	<b>132%</b>
<b>Productie VVR 1a procedure (incl. categorie overig)</b>							
Productieverwachting	27.500	77.000	25.698	25.699	25.698	77.095	<b>29.419</b>
Realisatie	27.997	120.848	39.691	30.878	34.435	105.004	<b>35.658</b>
Gerealiseerd in %	104%	157%	154%	120%	134%	136%	<b>121%</b>
<b>Aanbod VVR vervolg (voorheen verlenging)</b>							
Aanbod verwachting	Nvt	91.500	25.523	25.522	25.523	76.568	<b>23.497</b>
Daadwerkelijk aanbod	Nvt	85.137	29.586	32.216	30.301	92.103	<b>36.149</b>
Verskil in %	Nvt	93%	116%	126%	119%	120%	<b>154%</b>
<b>Productie VVR vervolg (voorheen verlenging)</b>							
Productieverwachting	Nvt	46.000	25.523	25.522	25.523	76.568	<b>23.497</b>
Realisatie	Nvt	81.221	29.418	29.175	33.090	91.678	<b>32.807</b>
Gerealiseerd in %	Nvt	177%	115%	114%	130%	120%	<b>140%</b>

Bronnen: Justitiebegroting VI (2003:2004:2005:2006)/IND

## 6 Beleidsontwikkelingen en analyses Toezicht en Terugkeer

### 6.1 Ontwikkelingen toezicht

#### 6.1.1 Mobiel toezicht vreemdelingen

Op 21 februari 2006 is door de Raad van Justitie en Binnenlandse Zaken (JBZ-Raad) de Verordening tot vaststelling van een communautaire code betreffende de overschrijding van de grenzen door personen (Schengengrenscore) aangenomen ((EG) Nr. 562/2006). Deze Verordening zal 13 oktober 2006 in werking treden en stelt de maatregelen vast die van toepassing zijn op het grenstoezicht ten aanzien van personen die de buitengrenzen en de binnengrenzen van de lidstaten van de Europese Unie overschrijden. Het grenstoezicht moet helpen de illegale immigratie en mensenhandel te bestrijden en bedreigingen van de binnenlandse veiligheid, de openbare orde, de volksgezondheid en de internationale betrekkingen van de lidstaten te voorkomen. Met de verordening is de mogelijkheid voor uitvoering van MTV niet vervallen.

De komende periode staat in het teken van de voorbereiding op het WK 2006 voetbal in Duitsland. Nederland heeft Duitsland aangeboden om daar waar noodzakelijk en wenselijk wordt geacht ondersteuning te bieden om veiligheidsthema's goed aan te pakken. Het vorige jaar in werking getreden verdrag tussen het Koninkrijk der Nederlanden en de Bondsrepubliek Duitsland inzake grensoverschrijdende politie samenwerking en de samenwerking in strafrechtelijke aangelegenheden biedt een wettelijk kader waarbinnen goede invulling gegeven kan worden aan de samenwerking tijdens een dergelijk evenement.

Nederland is de komende maanden niet alleen exporteur van duizenden voetbalfans die Duitsland zullen bezoeken, maar ook het land dat als transitland van buitenlandse supporters zal dienen. De Nederlandse invulling van het WK 2006 bestaat uit de coördinatie van een viertal processen, te weten het informatieproces, het vreemdelingenproces, het openbare ordeproces en het rechtshandhavingproces. Voor alle taken, dus ook voor het MTV als onderdeel van het vreemdelingenproces aan de binnengrenzen met Duitsland en België, geldt dat de reguliere verantwoordelijkheden en de daaruit voortvloeiende taken en bevoegdheden intact blijven.

#### 6.1.2 Grensbewaking

In 2005 heeft de Algemene Rekenkamer onderzoek verricht naar het gebruik van de grenscontroles in het kader van terrorismebestrijding. Naar aanleiding van de conclusies en aanbevelingen is een plan van aanpak Grenscontroles opgesteld. Eén van de maatregelen uit het plan van aanpak betreft een pilot, waarin vanaf 1 maart jl. voorsnog gedurende een periode van 6 maanden gemeenschappelijke patrouilles worden verricht, waarbij langs de kust, in de kleine havens en op kleine luchthavens, niet zijnde doorlaatposten, in nauwe samenwerking met de Kustwacht MTV wordt uitgevoerd door de KMar, Zeehavenpolitie en Douane.

In de strijd tegen het terrorisme en illegale migratie en -verblijf neemt het belang van een goede beveiliging van de buitengrenzen als onderdeel van een breder veiligheidsconcept, toe. Met het oog hierop dient de grensbewaking de komende jaren een generator van gegevens te worden, die kunnen leiden tot onderzoeken naar terrorisme en criminele activiteiten. In opdracht van de KMar wordt thans een studie uitgevoerd naar een nieuw grensbewakingconcept, waarin de werkwijze meer zal worden bepaald door informatie en profielen.

In de periode februari en maart hebben de Olympische Spelen en de Paralympics plaatsgevonden. Op basis van Europese regelgeving zijn maatregelen getroffen ter vereenvoudiging van de procedures voor de aanvraag en afgifte van visa. Grenspassage vond plaats middels speciaal afgegeven accreditatiekaarten. Tijdens deze periode hebben zich geen bijzonderheden voorgedaan.

#### 6.1.3 Biometrie in de vreemdelingenketen

Het programma Biometrie in de vreemdelingenketen bevindt zich in de eerste implementatiefase. Na het vaststellen van standaarden en architectuur wordt door verschillende ketenpartners gewerkt aan de voorbereidingen voor het implementeren van biometrische identificatie in de werkprocessen. In de eerste fase wordt binnen het ketensysteem Basis Voorziening Vreemdelingen (BVV) een biometrieregister geïmplementeerd. Bij de politie en het COA worden voorbereidingen getroffen voor het gezamenlijk toepassen van biometrie in de respectievelijke meldplicht procedures. In het kader van de aansluiting op het Europese Visumsysteem wordt nauw samengewerkt met de Europese Commissie. De vertraging die zich in dit Europese traject

voordoet, heeft ook gevolgen voor het tempo waarop in Nederland biometrie kan worden ingevoerd.

## 6.2 Ontwikkelingen bewaring

Ten aanzien van de capaciteit voor vreemdelingenbewaring hebben de volgende ontwikkelingen in de rapportage periode plaatsgevonden.

Met de gemeente Haarlemmermeer is een convenant afgesloten voor de heropening van het Uitzetcentrum op Schiphol. De datum van heropening is nog onderwerp van gesprek. De gemeente Haarlemmermeer heeft aangegeven mogelijk een contra-expertise te zullen laten uitvoeren op de rapporten van de onderzoeksinstanties (Warringtonfire UK en Unversiteit van Gent, België). In Roermond is een bestaande bewaringslocatie tijdelijk (waarschijnlijk voor de periode van 1 jaar) aangewezen voor vreemdelingenbewaring. Om aan de begrotingstaakstellingen te voldoen, zijn deze 192 plaatsen voor de tenuitvoerlegging van vreemdelingenbewaring bestemd. De penitentiaire inrichting in Ter Apel heeft op 1 april 2006 een bestemming gekregen binnen het gevangeniswezen. De nieuwbouw in Alphen a/d Rijn verloopt volgens schema. De verwachte opening is gepland medio februari 2007.

In de rapportageperiode is geen tekort geweest aan plaatsen voor vreemdelingenbewaring.

### *Pilot detentieboten:*

De pilot op de detentieboten laat zien dat de werkwijze om vreemdelingen te stimuleren te vertrekken met behulp van de IOM succesvol is. In de periode van oktober 2005 tot en met april 2006 zijn 126 vreemdelingen via IOM vertrokken. Een evaluatierapport van de pilot van IOM wordt in juni 2006 verwacht.

### *Kinderen in vreemdelingenbewaring*

De regering is verzocht<sup>1</sup> alternatieve vormen van opvang van ouders met minderjarigen in vreemdelingenbewaring te onderzoeken en de Kamer hierover in te lichten. Zoals ik heb aangegeven<sup>2</sup>, zal ik de Tweede Kamer uiterlijk voor het zomerreces hierover informeren.

### 6.2.1 Ontwikkelingen VRIS

Van april 1998 tot april 1999 heeft in de politieregio Rotterdam-Rijnmond het project 'Vreemdelingen in de Strafrechtketen' (VRIS) plaatsgevonden. Doelstelling van dit project was te komen tot een effectieve aanpak van stelselmatig overlastveroorzakende criminele vreemdelingen. Een van de aanbevelingen van het eindrapport van het project betreft het realiseren van een adequate informatie-uitwisseling tussen de strafrechtketen en de vreemdelingenketen. Dit heeft geleid tot het opstellen van een ketenbrede uniforme VRIS-werkwijze, vastgelegd in een protocol. Van augustus tot en met december 2004 is aan een actualisering van het protocol gewerkt, welke in 2005 definitief is gesteld. Op basis van dit protocol wordt thans door de uitvoerende diensten gewerkt.

Met ingang van deze rapportageperiode wordt cijfermatige informatie in de RVK opgenomen over de uitvoering van de VRIS-werkwijze.

Vanuit de Tweede Kamer is informatiebehoefte aangegeven over:

1. aantal voorstellen tot ongewenstverklaring door de politie bij in strafdetentie verblijvende vreemdelingen.
2. aantal door de IND ongewenst verklaarde vreemdelingen.

In de rapportageperiode januari – april 2006 zijn er 794 voorstellen tot ongewenstverklaring door de politie bij in strafrecht-detentie verblijvende vreemdelingen als ook de voorstellen van vreemdelingen in vreemdelingenbewaring opgevoerd.

In deze rapportageperiode hebben bij de IND 581 voorstellen geleid tot ongewenst verklaarde vreemdeling. Uit dit aantal blijkt dat de productie van de IND niet evenredig is aan het aantal voorstellen. Dit is erin gelegen dat de behandelduur van een voorstel gemiddeld één maand bedraagt. De in een maand ingediende verzoeken zullen dan ook gemiddeld in de daarop volgende maand tot productie leiden. Deze termijn is ook in het VRIS-protocol opgenomen. Het OVR beleid zal in de komende tijd verder geïntensiveerd worden. Hierbij zal in acht worden genomen dat de productie afgestemd zal worden op het aanbod.

<sup>1</sup> motie De Vries (vergaderjaar 2005-2006, TK 29344, nr.54 d.d. 14 december 2005

<sup>2</sup> brief van 31 maart 2006, kenmerk 5410614/06/DVB ter beantwoording van de vragen van de leden Van der Staaij (SGP) en Huizinga-Heringa (ChristenUnie)



Indien de vreemdeling met meer dan drie dagen de vrije termijn heeft overschreden en daarvan geen melding heeft gedaan, kan hij/zij voor een periode van drie jaar worden gesignaleerd, omdat hij/zij zich heeft onttrokken aan het toezicht. Met ingang van maart 2006 is de termijn van drie dagen vastgelegd in de regelgeving<sup>3</sup>.

### **6.2.2 Ontwikkelingen bewaringszaken**

#### *Raad voor de Rechtspraak*

De instroom van bewaringszaken laat vanaf medio 2004 een steeds verder stijgende lijn zien. Deze stijging komt tot stand doordat er in 2005 meer celcapaciteit op vreemdelingenbewaring is gekomen en het gemiddelde aantal beroepen per vreemdelingen licht stijgt. Indien het instroompatroon van de eerste vier maanden van 2006 zich over heel 2006 voortzet, zullen er in 2006 27.500 bewaringszaken bij de vreemdelingenkamers instromen. In 2005 bedroeg de instroom van deze zaken bij de vreemdelingenkamers in totaal ongeveer 23.000 zaken.

#### *Raad van State*

Identiek aan de ontwikkelingen bij de Vreemdelingenkamers stijgt ook bij de Raad van State het aanbod verder op de instroom van hoger beroep bewaringszaken. De behandelingsduren schommelt tussen de drie en vijf weken.

## **6.3 Ontwikkelingen terugkeer**

#### *Terug- en overnameverdragen*

Op Europees niveau is voortgang geboekt door de Europese Commissie bij de gemeenschapsonderhandelingen over Terug- en Overname verdragen met Rusland en de Oekraïne. De onderhandelingen met Rusland zijn afgerond. Ondertekening van het verdrag met Rusland is voorzien in het voorjaar van 2006. De onderhandelingen met de Oekraïne bevinden zich in een afrondende fase. De Europese Commissie onderhandelt voorts met voor Nederland belangrijke herkomstlanden als Algerije, Marokko en Pakistan. In de onderhandelingen met deze landen is de afgelopen maanden geen significante voortgang geboekt.

In Benelux-verband zijn de onderhandelingen met Macedonië en de Bosnië-Herzegovina afgerond. Met name Bosnië is voor Nederland relevant omdat het land behoort tot de prioriteitslanden van het Nederlandse terugkeerbeleid. Ondertekening van de verdragen met beide landen is eveneens in het voorjaar van 2006 voorzien. Voorts bevinden zich de onderhandelingen met Armenië in de afrondende fase. Ondertekening van dit verdrag wordt op korte termijn verwacht.

#### *Terugkeergefonden*

Het Terugkeergefonden wordt samen met de overige fondsen van het kaderprogramma voor 2007-2013 in het SCIFA behandeld. Getracht wordt de behandeling van de fondsen nog onder het Oostenrijkse voorzitterschap af te ronden.

### **6.3.1 Overzicht terugkeer**

#### *Vertrek Asiel*

In de eerste 4 maanden van 2006 is het aantal vertrokken asielzoekers afgenomen ten opzichte van de voorgaande rapportageperiodes. Met name het aantal zelfstandig- en gedwongen vertrokken asielzoekers is lager dan in voorgaande periodes. Dit heeft te maken met de afhandeling van de 14-1 brieven en bezwaren, waardoor definitief uitsluitel over inwilliging of terugkeer van deze groep vreemdelingen op zich laat wachten.

#### *Vertrek Niet Asiel*

Het aantal vertrokken reguliere vreemdelingen is ongeveer gelijk aan voorgaande periodes. Het aantal schommelt tussen de 10 en 11 duizend per 4 maandsperiode.

### **6.3.2 Ontwikkelingen Project Terugkeer**

Bij de vaststelling van de doelgroep van het project Terugkeer bestond de doelgroep uit circa 26.000 vreemdelingen. Een groot deel van deze doelgroep bevond zich op dat moment nog in een vreemdelingrechtelijke procedure. Op 27 juni 2005 heeft de Minister voor Vreemdelingenzaken de Tweede Kamer bij brief laten weten dat de omvang van de doelgroep is toegenomen door een zogenaamde zij-instroom van familieleden die zijn nagereisd, door de geboorte van kinderen, en aanmeldingen vanuit de noodopvang. Volgens de toezegging in de genoemde brief zal de Minister

<sup>3</sup> WBV 2006-15, Staatscourant 27 maart 2006, nr. 61

zich inspinnen om het project Terugkeer te versnellen in de zin dat zij zal trachten om de asielzaken die op dat moment aanhangig waren bij de IND en de rechtbanken, respectievelijk vóór 1 juli 2006 en eind 2006 afgehandeld te hebben. Deze toezegging ziet toe op het nemen van de beslissing in de asielzaken van de oorspronkelijke doelgroep én de zij-instroom. In juli zal de Tweede Kamer ten aanzien hiervan geïnformeerd worden. Aanvullend zijn er twee groepen aangemerkt van wie de terugkeer analoog aan het project Terugkeer gefaciliteerd wordt, namelijk alleenstaande minderjarige vreemdelingen van wie de leefgeldten beëindigd worden en Irakese vreemdelingen.

Op peildatum 28 april 2006 waren er in totaal circa 19.000 vreemdelingen via het project Terugkeer uitgestroomd, het project loopt daarmee volgens planning. Van de vreemdelingen die zijn uitgestroomd, zijn circa 4.100 personen gecontroleerd vertrokken, voornamelijk via bemiddeling van de Internationale Organisatie voor Migratie (IOM). Circa 8.300 van de vreemdelingen uit de doelgroep hebben inmiddels een verblijfsvergunning gekregen. Circa 6.600 personen hebben de opvang anderszins verlaten.

Hoewel de uitvoering van het project Terugkeer ten aanzien van de oorspronkelijke doelgroep (26.000) op schema loopt, worden in- en uitstroom in toenemende mate negatief beïnvloed als gevolg van het nog openstaan en indienen van nieuwe (vervolg-)aanvragen asiel en regulier vanuit de doelgroep.

Het onderhouden van een goede relatie met gemeenten blijft een aandachtspunt binnen het project Terugkeer. Waar mogelijk wordt voorlichting aangeboden zowel door middel van presentaties bij individuele gemeenten als via het landelijke informatiepunt.

Op 23 april jl. is er een voortgangsbrief aan gemeenten gestuurd waarin de gemeenten uitvoerig zijn geïnformeerd over relevante aspecten zoals aanmelding noodopvang en contactmomenten gedurende de fasering.

Het landelijke informatiepunt Terugkeer heeft gemiddeld 15 tot 20 vragen per maand behandeld die door gemeenten telefonisch of via de mail zijn gesteld. Het betreft zowel procedurele vragen als vragen over individuele zaken.

#### 6.4 Ontwikkelingen realisatie ten opzichte van verwachting

Om vorderingen binnen de terugkeerprocedures inzichtelijk te maken zijn de instroom- en productieverwachtingen uit de Justitiebegroting afgezet tegen de daadwerkelijke instroom en productie.

Onderwerp	2003	2004	1 <sup>e</sup> periode 2005	2 <sup>e</sup> periode 2005	3 <sup>e</sup> periode 2005	Totaal 2005	1 <sup>e</sup> periode 2006
<b>Vertrek asiel</b>							
Productieverwachting	24.000	20.000	10.333	10.334	10.333	31.000	<b>10.333</b>
Daadwerkelijke productie	21.879	14.887	4.223	4.222	3.823	12.259	<b>3.562</b>
Gerealiseerd in %	91%	74%	41%	41%	37%	40%	<b>34%</b>
<b>Vertrek niet-asiel</b>							
Productieverwachting	27.000	30.000	11.333	11.334	11.333	34.000	<b>11.334</b>
Daadwerkelijke productie	33.768	27.008	10.861	11.034	13.024	35.990	<b>11.130</b>
Gerealiseerd in %	125%	90%	96%	98%	115%	106%	<b>98%</b>

Bronnen: Justitiebegroting VI (2003:2004:2005:2006)/IND

## 7 Voortgang maatregelen n.a.v. rapport Algemene Rekenkamer

De minister heeft toegezegd in de Rapportage Vreemdelingenketen in een apart hoofdstuk te rapporteren over de voortgang van de maatregelen die zijn ingezet naar aanleiding van het rapport van de Algemene Rekenkamer over het functioneren van de IND. In dit hoofdstuk wordt zowel ingegaan op verbeterprojecten die binnen de IND zijn opgestart als op de projecten die tot doel hebben het functioneren van de vreemdelingenketen te optimaliseren.

### 7.1 IND

#### 7.1.1 Twinning met de SVB

De voorstellen voor de inrichting van de samenwerking tussen SVB en IND uit het eerste actieplan zijn ter hand genomen. Met name op de onderwerpen telefonische dienstverlening, klachtmanagement, handhaving en kwaliteitsborging zijn wederzijds bezoeken afgelegd, om ervaringen uit te wisselen en te leren van elkaar. Een SVB deskundige op kwaliteitsmanagement gebied voert een verkennend onderzoek uit naar de stand van het kwaliteitsmanagement bij de IND en rapporteert voor de zomer over mogelijkheden om met gebruikmaking van SVB instrumenten het kwaliteitsmanagement bij de IND te verbeteren. Op bestuurlijk niveau is diverse malen overleg gevoerd over de besturing en inrichting van het programma IND bij de tijd.

#### 7.1.2 Beslissen binnen wettelijke termijn

Mede naar aanleiding van het Rapport van de AR inzake het functioneren van de IND en de doorlooptijden in de keten wordt binnen de IND nadrukkelijker gestuurd op het beslissen binnen de wettelijke termijnen. Dit heeft er toe geleid dat er in de sturing en verantwoording met ingang van 2006 onderscheid wordt gemaakt tussen enerzijds het tijdig beslissen op nieuwe aanvragen met een aanvraagdatum na 1 januari 2006 (voor asiel en regulier bezwaar en asiel eerste aanleg) respectievelijk na 1 november 2005 (voor regulier eerste aanleg) en anderzijds het wegwerken van de oude voorraad met een aanvraagdatum voor 1 november 2005 respectievelijk voor 1 januari 2006. Bij het proces Regulier zijn voor de afhandeling van de oude voorraad speciale units aangewezen (zie ook reactie op motie de Vries). In de kabinetsreactie op de AR rapport inzake de IND is uw Kamer reeds geïnformeerd over het feit dat er binnen de IND maatregelen getroffen zijn om op termijn op sluitende wijze te kunnen rapporteren over het halen van de wettelijke termijnen.

Aan uw Kamer is toegezegd over de voortgang hiervan te rapporteren in de Rapportage Vreemdelingenketen.

Voor de afhandeling van bezwaarschriften wordt verwezen naar hetgeen is opgenomen in de Kabinetsreactie naar aanleiding van het rapport van de AR over de IND. De in de Algemene wet bestuursrecht genoemde termijn is voor het afhandelen van bezwaarschriften voor de IND niet passend. De doorlooptijd voor de afhandeling van bezwaarschriften ligt derhalve boven de wettelijke termijn. Wel wordt zoveel mogelijk getracht de nieuwe instroom bezwaarschriften (met een aanvraagdatum vanaf 1 januari 2006 (regulier en asiel)) binnen zes maanden af te handelen.

#### *Zuivere registratie van wettelijke termijn nog niet mogelijk*

De AR heeft in haar rapport geconstateerd dat de administratie van de IND te wensen over laat op het gebied van registratie van beslisbelemmeringen en opschorting van de beslistermijn. Overschrijding van de (wettelijke) beslistermijn is niet in alle gevallen aan de overheid te wijten. De AR onderschrijft dit: Soms zijn er redenen voor het opschorten of verlengen van de wettelijke termijn. Een vaak voorkomend geval is het ontbreken van een aantal van de benodigde documenten voor een aanvraag. De IND heeft dan de mogelijkheid om herstelverzuim te bieden – dit is het opschorten van de beslistermijn met (bijvoorbeeld) 14 dagen om de vreemdeling in staat te stellen de vereiste documenten en gegevens als nog aan te leveren. Aanvragen kunnen dus een langere doorlooptijd hebben dan de wettelijke termijn en toch tijdig zijn beslist. Deze periode van herstel van verzuim wordt echter niet altijd geregistreerd in het informatiesysteem. Bij realisatie van minder dan 100% is echter niet aan te geven of dat ligt aan de opschortende werking of aan andere oorzaken (AR p. 26). Dit onderwerp maakt deel uit van de onderwerpen die in het kader van de Twinning met de SVB worden besproken. Maatregelen worden voorbereid, zowel in technische zin (ICT) als op het gebied van AO en werkinstructies om, om hier verbetering in aan te brengen. Deze maatregelen zullen niet voor 2008 tot verbetering van de rapportages kunnen leiden.

### 7.1.3 Project Frontoffice-taken IND

Met ingang van 1 maart 2006 is het project Frontoffice IND operationeel. De doelstelling van het project is om binnen een termijn van drie jaar de taken in het kader van de uitvoering van de vreemdelingenwet (die op dit moment bij de gemeenten zijn belegd) over te hevelen naar de IND. Naast de overname zullen ook nieuwe processen, zoals de implementatie van de Richtlijn EU-onderdanen in dit project worden ondergebracht, aangezien ook daarbij de loketfunctie een belangrijke rol speelt. Het project kent 8 aandachtsgebieden (deelsprojecten), zoals de richtlijn EU-onderdanen per 1 mei, de Richtlijn EU-onderdanen voor onderdanen van nieuwe lidstaten, waarschijnlijk per 1 januari 2007, M50-zaken, studie-loket, loket in het kader van het proces 'alleenstaande minderjarige vreemdelingen' en overige reguliere werksoorten. Enkele deelprojecten (studie, M50) waren reeds voor de installatie van het overallproject in de vorm van pilots of voorbereidende werkzaamheden gestart. Reeds aangevangen trajecten zullen, ondergebracht onder het onderhavige project, worden voortgezet. Per 1 mei 2006 is de implementatie van de richtlijn voor EU-onderdanen gerealiseerd. Concreet houdt dat in dat het benodigd aantal loketten zijn ingericht. De processen zijn beschreven of geactualiseerd. Werkinstructies en AO-instructies zijn vastgesteld en bekend gemaakt. Alle betrokken medewerkers zijn opgeleid voor de nieuwe taak. Daarnaast is de communicatie langs verschillende kanalen (intranet, brochures, internet, attentieemail aan gemeenten e.d) met de betrokkenen en belanghebbenden gerealiseerd. De organisatie is klaar voor de taak. In juni zal een eerste evaluatie van dit deelproject plaatsvinden.

### 7.1.4 ICT

Na de grote release van IND systemen in december in het kader van het project Herstel Informatievoorziening en Performance (HIP) heeft in deze rapportageperiode het accent gelegen op het herstel van titels en documenten. Het doel van titelherstel is ervoor zorgdragen dat voor de vreemdelingen de goede titel staat in elk van de systemen, te weten het systeem van de IND, de Basisvoorziening Vreemdelingen en in de GBA. Van het titelherstel zijn de eerste twee tranches inmiddels succesvol afgerond en wordt de derde tranche in de periode mei/juni uitgevoerd. Bij de voorbereidingen voor het herstel is uitgebreid getest en is ook een complete ketentest uitgevoerd; in de ketentest is ook de verwerking van berichten vanuit de vreemdelingenketen naar de GBA volledig getest. Met betrekking tot documenten vond plaats herstel van betrokken applicaties, analyse en schoning van de werkvoorraden bestellingen en autorisaties en zijn ter verbetering van het documentbestelproces een aantal systeemwijzigingen doorgevoerd. De laatste deelproducten worden momenteel afgerond alsmede de overdrachtsdocumenten. In januari 2006 heeft de IND de gemeenten gefaciliteerd ter voorbereiding op het samenstellen van de kieslijsten ten behoeve van de Gemeenteraadsverkiezingen. Om ook na afronding van het project HIP de bereikte resultaten en procedures in de organisatie te borgen, is deze periode gestart met de voorbereidingen voor de overdracht naar de staande organisatie.

### 7.1.5 IND bij de tijd

De IND is een vernieuwingsprogramma "IND bij de tijd" gestart op basis van het rapport van de Algemene Rekenkamer, de kabinetsreactie hierop en de parallel hieraan geschreven startnotitie "IND bij de tijd". Het programma beoogt een ambitieuze verandering in de werkwijze van de IND om de gewenste efficiency, effectiviteit en klantgerichtheid in de komende jaren te realiseren. In de eerste maanden is de programma-organisatie ingericht en wordt het programmaplan opgesteld. Onderdeel van het programmaplan is de uitwerking van de strategie, de vertaling naar concrete activiteiten en het scheppen van kaders waarbinnen het programma kan worden uitgevoerd. Hiervoor zijn projecten gedefinieerd. De kern van de verandering wordt gerealiseerd in een drietal kaderstellende projecten op de terreinen van dienstverlening, informatievoorziening en personeelsontwikkeling. In het kaderstellende project Dienstverlening wordt de visie gedefinieerd die de IND wil realiseren bij de vormgeving van de dienstverlening aan de vreemdeling en de partners in de vreemdelingenketen. Daarbij zal in het bijzonder aandacht worden besteed aan de toepassing van moderne communicatiemogelijkheden. Het kaderstellende project Informatievoorziening heeft als doel om de vernieuwing van de IND-ICT te realiseren. De vernieuwing kan beheerst plaatsvinden op basis van een IND-architectuur die eerst beschreven zal worden. Hiermee wordt de basis gelegd voor de toekomstige inrichting van de processen en informatievoorziening. Genoemde ontwikkelingen zijn van grote invloed op het werk dat door IND-medewerkers gedaan wordt. De wijze waarop deze invloed vertaald wordt naar de arbeidssituatie is het onderwerp voor het kaderstellende project Personeelsontwikkeling. Per 1 juli 2006 wordt voor de duur van drie jaar een derde hoofddirectielid aangesteld. Hij zal zich met name bezig houden met de onderwerpen procesinrichting, informatievoorziening en ICT.

### 7.1.6 Fraude

In augustus 2005 is het IND-brede project fraude van start gegaan. Intern is geïnventariseerd waar de IND staat op het gebied van fraudebestrijding en bij ketenpartners hoe zij de aanpak van fraude voorstaan. Bij de zich aandienende fraude-issues is de noodzakelijke samenwerking in de vreemdelingenketen onderwerp van onderzoek. Voorts wordt onderzocht hoe de IND met gebruik van risico-profielen en handhavinginstrumenten fraude inzichtelijk kan krijgen en efficiënt aan kan pakken. De komende rapportageperiode zullen contacten met ketenpartners, waaronder de twinning-partner van IND, de SVB, verder worden aangehaald en hun wijze van risicomangement nader worden bestudeerd. Ook IND-intern worden in speciaal daarvoor te organiseren sessies diverse mogelijkheden bestudeerd. Op deze manier kan op een zorgvuldige wijze worden gekomen tot een voorstel voor een model van risicomangement waarmee in samenwerking met ketenpartners misbruik, oneigenlijk gebruik van procedures en andere vormen van fraude efficiënt kan worden bestreden dan wel worden voorkomen.

Het IND-brede project fraude heeft in april jl. adviezen opgeleverd voor implementatie van een methodiek voor het ontwikkelen van risicoprofielen en risico-indicatoren, alsmede voor de wijze van beheer daarvan. Door middel van pilots zullen de, met deze methodiek ontwikkelde, risicoprofielen en risico-indicatoren de komende maanden worden gevalideerd in de primaire processen regulier en naturalisatie. Voorts zijn de handhavingstaken in de keten in kaart gebracht, alsmede de lacunes en onduidelijkheden die er ten aanzien daarvan zijn op te tekenen. Daarbij is een overzicht gemaakt van de informatie- en onderzoeksbehoefte in de IND procedures. Op het gebied van informatie-uitwisseling en samenwerking is aan de hand van thema's geanalyseerd in welke gevallen het noodzakelijk is om binnen de keten formele afspraken te maken over informatie-uitwisseling en samenwerking die de IND behoeft in het kader van fraudepreventie en fraudebestrijding.

Naar verwachting zal deze zomer een voorstel kunnen worden gedaan voor borging van IND-handhavingstaken en inzet van handhavinginstrumenten door de IND waarmee fase 1 van het IND-brede project wordt afgerond.

Tevens zal aandacht worden gevraagd voor de noodzaak tot het voeren van expliciet risicomangement op fraudepreventie en fraudebestrijding en zal de onderlinge samenhang worden aangegeven tussen de diverse projectresultaten op het gebied van risicoprofielen, risico-indicatoren, informatie-uitwisseling, samenwerking en handhaving.

In fase 2 van het IND-brede project fraude zal onder andere het onderwerp organisatiebeleid en geautomatiseerde ondersteuning in projecten opgepakt worden en gestalte worden gegeven.

## 7.2 Keten

### 7.2.1 Verdeling beslistermijnen

De ARK heeft in haar rapport aangegeven het ongewenst te vinden dat tussen ketenpartners onderling onvoldoende afspraken zijn gemaakt over ieders aandeel in de beschikbare tijd die er staat voor het behandelen van een aanvraag. De IND houdt bij het rapporteren over het halen van de wettelijke termijnen onvoldoende rekening met de tijd die ketenpartners nodig hebben voor de uitreiking van de beschikking (door buitenlandse post, gemeente of VP), zo stelt de Rekenkamer. In dit verband zijn de volgende punten relevant:

- Ten aanzien van MVV procedures vindt overleg met het ministerie van Buitenlandse Zaken plaats. Er is nog geen overeenstemming bereikt over de verdeling van de behandeltermijn van 3 maanden tussen het ministerie van Buitenlandse Zaken/buitenlandse posten en de IND.
- Ten aanzien van VVR procedures wordt momenteel de overdracht van taken op het gebied van reguliere toelating (frontoffice taken) tussen Gemeenten en IND voorbereid. Nadat deze overdracht is gerealiseerd, is de IND het enige bestuursorgaan dat bij de VVR procedure is betrokken. In verband hiermee is het niet meer opportuun om voor de resterende tijd nadere afspraken te maken met ketenpartners.

### 7.2.2 Rapportage Vreemdelingenketen

De rapportage Vreemdelingenketen is deze periode op enkele onderwerpen gewijzigd naar aanleiding van de aanpassingen in de registratie die de IND heeft uitgevoerd op basis van de bevindingen van de Algemene Rekenkamer. Er wordt naar gestreefd de aanpassingen op zodanige wijze vorm te geven dat vergelijkbaarheid met vorige rapportages zo goed mogelijk kan worden verricht.

## **7.3 Terugkeer**

### **7.3.1 Terugkeerorganisatie**

In oktober 2005 heeft het kabinet besloten een terugkeerorganisatie (TO) op te richten. Het traject van de oprichting van de TO staat onder leiding van de Project Directeur Generaal Herinrichting Vreemdelingenketen bij het ministerie van Justitie. Naast een verbetering in de aansturing van de uitvoering van het terugkeerbeleid is het doel tevens een verbetering aan te brengen in de effectiviteit van de werkprocessen binnen het terugkeerproces. Door middel van het samenvoegen en herschikken van de werkprocessen van de verschillende organisaties in de TO zal de effectiviteit van het terugkeerproces vergroot worden. De terugkeerorganisatie zal in januari 2007 operationeel zijn.

## **Deel 3**

# **Tabellen en grafieken**

# 8 Tabellen en grafieken Asielprocedures en Opvang

Reeds gepubliceerde cijfers kunnen veranderen als gevolg van administratieve correcties! <sup>4</sup>

## 8.1 Asielinstroom

Tabel 8.1.1: De asielaanvragen, verdeeld in landen van herkomst (top 10)

nationaliteit	2 <sup>e</sup> periode 2004	3 <sup>e</sup> periode 2004	1 <sup>e</sup> periode 2005	2 <sup>e</sup> periode 2005	3 <sup>e</sup> periode 2005	1 <sup>e</sup> periode 2006	daling/stijging t.o.v. 1 <sup>e</sup> periode 2005 in %
Irak	284	488	465	406	749	<b>1.636</b>	252%
Onbekend	289	278	367	392	453	<b>457</b>	25%
Afghanistan	222	264	280	241	381	<b>395</b>	41%
Iran	113	190	147	141	269	<b>381</b>	159%
Somalië	260	268	259	309	747	<b>336</b>	30%
Servië&Montenegro	103	141	93	77	166	<b>323</b>	247%
Azerbajdsjan	64	99	75	91	121	<b>209</b>	179%
Burundi	117	158	121	143	155	<b>202</b>	67%
Soedan	78	124	104	112	123	<b>162</b>	56%
D.R. Congo	33	30	36	63	86	<b>159</b>	342%
overig	1.295	1.451	1.652	1.531	1.992	<b>2.242</b>	36%
<b>Totaal</b>	<b>2.858</b>	<b>3.491</b>	<b>3.599</b>	<b>3.506</b>	<b>5.242</b>	<b>6.502</b>	81%

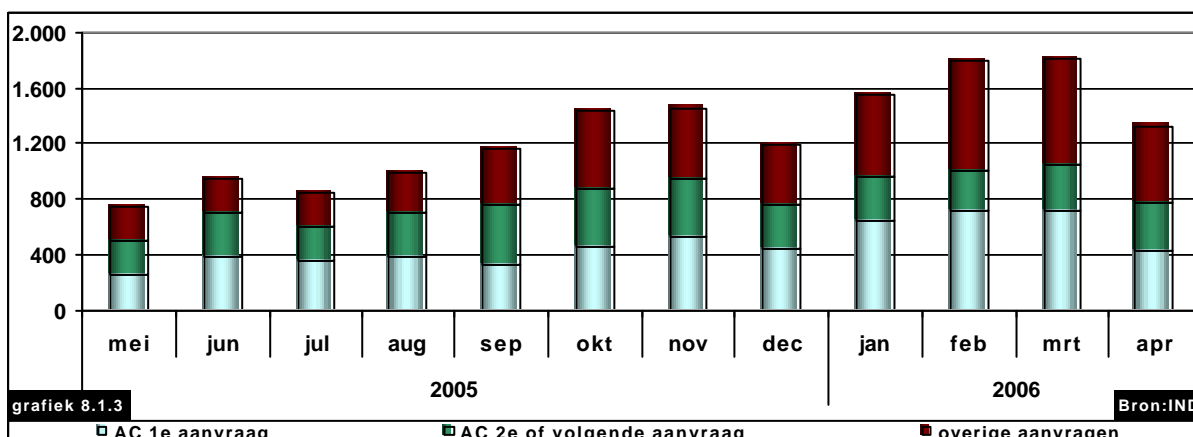
Bron: IND

Tabel 8.1.2: 48-uursprocedure bij aanmeldcentra Schiphol en Ter Apel

Onderwerp	2003	2004	1 <sup>e</sup> periode 2005	2 <sup>e</sup> periode 2005	3 <sup>e</sup> periode 2005	totaal 2005	1 <sup>e</sup> periode 2006
AC 1 <sup>e</sup> aanvraag	7.908	4.677	1.438	1.385	1.635	4.458	<b>2.512</b>
AC 2 <sup>e</sup> of volgende aanvraag	3.672	3.050	1.246	1.116	1.698	4.060	<b>1.253</b>
<b>Totaal AC aanvragen</b>	<b>11.580</b>	<b>7.727</b>	<b>2.684</b>	<b>2.501</b>	<b>3.333</b>	<b>8.518</b>	<b>3.765</b>
Waarvan nareizigers		143	137	30	7	174	<b>34</b>
Inwilliging AC aanvraag			4	338	725	1.067	<b>432</b>
Afwijzing eerste aanvraag	3.272	1.566	451	394	373	1.218	<b>397</b>
Afwijzing 2 <sup>e</sup> of volgende aanvraag	1.320	1.643	776	532	667	1.975	<b>691</b>
Totaal afwijzingspercentage	40%	42%	46%	37%	31%	37%	<b>29%</b>
<b>Totaal beschikkingen in de Aanmeldcentra</b>	<b>4.592</b>	<b>3.209</b>	<b>1.231</b>	<b>1.264</b>	<b>1.765</b>	<b>4.260</b>	<b>1.520</b>
Totaal behandeld in %	40%	42%	46%	51%	53%	50%	<b>40%</b>

Bron: IND

Grafiek 8.1.3: Overzicht Asielinstroom van de laatste 12 maanden



<sup>4</sup> De vermelde voorraadstanden van de IND voldoen niet aan de standaardformule: eindvoorraad is beginvoorraad plus aanbod minus productie. Dit wordt veroorzaakt door de uitsluiting van vervallen procedures in de productieaantallen!



Tabel 8.1.4: Aanbod van Dublinclaims

Procedure	2003	2004	1 <sup>e</sup> periode 2005	2 <sup>e</sup> periode 2005	3 <sup>e</sup> periode 2005	totaal 2005	1 <sup>e</sup> periode 2006
Dublinclaims uit	1.723	1.971	776	936	1.017	2.729	<b>1.304</b>
Dublinclaims in	2.983	3.385	953	775	726	2.454	<b>680</b>

Bron: IND

Tabel 8.1.5: Aanmelding AMV's

Jaartal	aantal	% van totale instroom
1998	3.504	8%
1999	5.009	13%
2000	6.705	15%
2001	5.950	18%
2002	3.233	17%
2003	1.216	9%
2004	594	6%
2005	515	4%
1 <sup>e</sup> periode 2006	125	2%

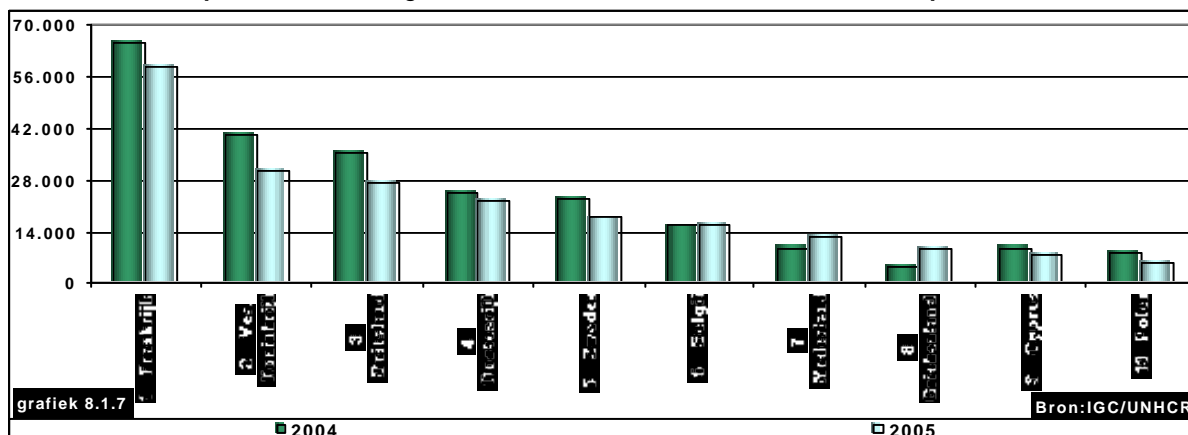
Bron: IND

Tabel 8.1.6: Overzicht asielinstroom in Europa

Land	2004	1 <sup>e</sup> periode 2005	2 <sup>e</sup> periode 2005	3 <sup>e</sup> periode 2005	2005	daling/stijging t.o.v. 2004 in %
1 Frankrijk	65.408	21.351	19.794	18.076	59.221	-9%
2 Ver. Koninkrijk	40.302	10.765	9.753	9.941	30.459	-24%
3 Duitsland	35.613	8.928	8.967	9.315	27.210	-24%
4 Oostenrijk	24.732	5.899	7.281	9.291	22.471	-9%
5 Zweden	23.165	5.413	5.357	6.760	17.530	-24%
6 België	15.357	5.292	5.121	5.544	15.957	4%
<b>7 Nederland</b>	<b>9.782</b>	<b>3.599</b>	<b>3.506</b>	<b>5.242</b>	<b>12.347</b>	<b>26%</b>
8 Griekenland	4.466	3.487	3.230	2.333	9.050	103%
9 Cyprus	9.859	2.830	2.147	2.791	7.768	-21%
10 Polen	8.077	1.587	1.550	2.299	5.436	-33%
11 Spanje	5.398	1.794	1.372	1.833	5.049	-6%
12 Ierland	4.766	1.579	1.310	1.434	4.323	-9%
13 Tsjechië	5.460	1.231	1.392	1.399	4.022	-26%
14 Finland	3.756	1.246	1.229	1.099	3.574	-5%
15 Slovakije	11.354	900	1.113	1.476	3.489	-69%
16 Denemarken	3.130	926	721	613	2.260	-28%
17 Hongarije	1.600	494	571	544	1.609	1%
18 Slovenië	1.174	521	658	417	1.596	36%
19 Malta	997	460	262	445	1.167	17%
20 Luxemburg	1.577	309	271	219	799	-49%
21 Litouwen	140	30	42	46	118	-16%
22 Portugal	107	37	30	46	113	6%
23 Letland	7	1	10	9	20	186%
24 Estland	15	nb	7	1	8	-47%
<b>Subtotaal EU</b>	<b>276.242</b>	<b>78.679</b>	<b>75.694</b>	<b>81.223</b>	<b>235.596</b>	<b>-15%</b>
Zwitserland	14.247	3.028	3.347	3.686	10.061	-29%
Noorwegen	7.945	1.597	1.722	2.082	5.401	-32%
<b>Totaal EU+overig</b>	<b>298.434</b>	<b>83.304</b>	<b>80.763</b>	<b>86.991</b>	<b>251.058</b>	<b>-16%</b>

Bron: IGC/UNHCR; NB: Italië geen data beschikbaar

Grafiek 8.1.7: Top 10 bestemmingslanden van asielzoekers binnen de Europese Unie



**Tabel 8.1.8: Aanbod, productie, doorlooptijd en voorraad beroep AC (inclusief vovo en Dublin)**

Onderwerp	2003	2004	1 <sup>e</sup> periode 2005	2 <sup>e</sup> periode 2005	3 <sup>e</sup> periode 2005	totaal 2005	1 <sup>e</sup> periode 2006
Aanbod	4.714	4.507	1.715	1.370	1.536	4.621	<b>1.706</b>
Productie	4.887	4.481	1.695	1.513	1.398	4.606	<b>1.655</b>
Doorlooptijd vanaf startdatum RvdR in wkn			5	5	5		5
Voorraad	427	447	471	324	472	472	<b>530</b>

Bron: RvdR

**Tabel 8.1.9: Aanbod, productie, doorlooptijd en voorraad hoger beroep AC (inclusief vovo en Dublin)**

Onderwerp	2003	2004	1 <sup>e</sup> periode 2005	2 <sup>e</sup> periode 2005	3 <sup>e</sup> periode 2005	totaal 2005	1 <sup>e</sup> periode 2006
Aanbod	470	560	236	198	201	635	<b>223</b>
Productie	532	579	215	232	141	588	<b>295</b>
Doorlooptijd vanaf startdatum RvS in wkn			5	5	7		6
Voorraad	65	58	81	47	109	109	<b>37</b>

Bron: RvS

## 8.2 Asielbehandeling

**Tabel 8.2.1: Aanbod asiel beslis**

Onderwerp	2003	2004	1 <sup>e</sup> periode 2005	2 <sup>e</sup> periode 2005	3 <sup>e</sup> periode 2005	totaal 2005	1 <sup>e</sup> periode 2006
Aanbod AC			2.684	2.501	3.333	8.518	<b>3.765</b>
<b>Aanbod 1<sup>e</sup> aanleg OC</b>			1.387	1.476	2.039	4.902	<b>2.707</b>
Aanbod zij-instroom OC			1.329	1.030	736	3.095	<b>767</b>
Aanbod overig			660	704	548	1.912	<b>677</b>
Aanbod VVA-(on)bep			2.955	3.092	5.884	11.931	<b>2.724</b>
Aanbod VVR asiel genel.			2353	2826	1.888	7.067	<b>2.556</b>
<b>Aanbod asiel beslis totaal</b>	<b>32.006</b>	<b>25.629</b>	<b>11.368</b>	<b>11.629</b>	<b>14.428</b>	<b>37.425</b>	<b>13.196</b>

Bron: IND

**Tabel 8.2.2: Productie asiel beslis**

Onderwerp	2003	2004	1 <sup>e</sup> periode 2005	2 <sup>e</sup> periode 2005	3 <sup>e</sup> periode 2005	totaal 2005	1 <sup>e</sup> periode 2006
<b>Productie 1e aanleg</b>			3.930	4.165	4.736	12.831	<b>4.745</b>
Prod. Zij-instroom OC			1.477	1.413	981	3.871	<b>725</b>
Productie overig			627	652	538	1.817	<b>600</b>
Productie VVA-(on)bep			2.465	2.472	3.144	8.081	<b>4.495</b>
Prod VVR asiel genel.			1.656	2.323	1.642	5.621	<b>1.698</b>
<b>Productie asiel beslis totaal</b>	<b>28.250</b>	<b>21.802</b>	<b>10.155</b>	<b>11.027</b>	<b>11.041</b>	<b>32.221</b>	<b>12.263</b>
Waarvan productie nieuwe instroom over asiel beslis, excl. VVA en VVR (vanaf 1 januari 2006)							<b>2.232</b>

Bron: IND

**Tabel 8.2.3: Doorlooptijden asiel beslis(in weken)**

Onderwerp	1 <sup>e</sup> periode 2006
Doorlooptijd 1e aanleg nieuwe instroom vanaf aanvraagdatum	<b>4</b>
Doorlooptijd Zij-instroom nieuwe instroom OC vanaf startdatum IND	<b>6</b>

Bron: IND

**Tabel 8.2.4: Omvang nog te behandelen asiel beslis**

Procedure	per 31-12-2004	per 30-04 2005	per 31-08 2005	per 31-12 2005	per 30-04-2006
Asiel beslis incl. zij-instroom oud				7.285	<b>5.833</b>
Asiel beslis incl. zij-instroom nieuw					<b>2.894</b>
Subtotaal	8.742	8.080	7.095	7.285	<b>8.727</b>
VVA on(bep) oud				6.619	<b>922</b>
VVA on(bep) nieuw					<b>3.518</b>
subtotaal	4.306	4.398	4.643	6.619	<b>4.440</b>
VVR asielgerelateerd	3.387	2.186	2.293	2.157	<b>2.616</b>
Totaal asiel beslis	16.435	14.664	14.031	16.061	<b>15.783</b>

Bron: IND

**Tabel 8.2.5: Aantal AMV's in procedure**

Procedure	per 30-04 2004	per 31-08 2004	per 31-12- 2004	per 30-04 2005	per 31-08 2005	per 31-12 2005	per 30-04- 2006
Asiel gehoor	76	90	154	111	78	59	40
Asiel beslis (2003 incl. VTV)	999	886	899	931	830	602	448
Asiel beslis VTV-HPP	444	1.274	1.118	1.129	866	881	777
Asiel bezwaar	1.089	1.101	1.069	761	408	203	128
Asiel beroep	6.436	4.722	3.201	2141	1.276	916	709
Regulier beroep	1.202	942	776	813	744	739	685
<b>Totaal</b>	<b>10.246</b>	<b>9.015</b>	<b>7.217</b>	<b>5.886</b>	<b>4.202</b>	<b>3.400</b>	<b>2.787</b>

Bron: IND

**Tabel 8.2.6: Aanbod, productie, doorlooptijd en voorraad ambtsberichten**

Onderwerp	1 <sup>e</sup> periode 2004	2 <sup>e</sup> periode 2004	3 <sup>e</sup> periode 2004	1 <sup>e</sup> periode 2005	2 <sup>e</sup> periode 2005	3 <sup>e</sup> periode 2005	1 <sup>e</sup> periode 2006
Aantal algemene ambtsberichten aangevraagd door de IND	10	8	12	8	10	5	12
Aantal afgehandelde algemene ambtsberichten	6	13	6	13	10	9	9
Voorraad algemene ambtsberichten	16	12	16	17	16	13	14
Aantal individuele ambtsberichten aangevraagd door de IND	222	165	177	131	146	119	117
Aantal afgehandelde individuele ambtsberichten	219	204	151	150	132	114	107
Gemiddelde doorlooptijd vanaf startdatum individuele ambtsberichten in weken	19	18	22	22	21	22	25
Voorraad individuele ambtsberichten	194	168	185	153	151	162	136

Bron: BuiZa

**Tabel 8.2.7: Aanbod en productie asiel bezwaar (exclusief VVR asielgerelateerd bezwaar)**

Onderwerp	2003	2004	1 <sup>e</sup> periode 2005	2 <sup>e</sup> periode 2005	3 <sup>e</sup> periode 2005	totaal 2005	1 <sup>e</sup> periode 2006
Aanbod	9.335	5.071	1.630	1.484	794	3.928	1.287
Productie	11.902	4.132	2.177	2.115	1.451	5.743	1.677

Bron: IND

**Tabel 8.2.8: Omvang en ouderdom nog te behandelen asiel bezwaar totaal (exclusief asielgerelateerd bezwaar)**

Leeftijd	per 30-04 2004	per 31-08 2004	per 31-12 2004	per 30-04 2005	per 31-08 2005	per 31-12 2005	per 30-04- 2006
Ouder dan 1 jaar	2.272	1.486	1.631	1.302	860	545	220
6 – 12 maanden	859	862	1090	790	486	349	252
0 – 6 maanden	932	2.136	1.573	1.400	1.140	692	304
<b>Totale voorraad</b>	<b>4.063</b>	<b>4.484</b>	<b>4.294</b>	<b>3.492</b>	<b>2.486</b>	<b>1.586</b>	<b>776</b>

Bron: IND; NB: voorraad extra afgenomen i.v.m. intrekking van indieners 14-1 procedure

**Tabel 8.2.9: Vergunningverlening vanuit productie asiel beslis en bezwaar**

Onderwerp	2 <sup>e</sup> periode 2004	3 <sup>e</sup> periode 2004	1 <sup>e</sup> periode 2005	2 <sup>e</sup> periode 2005	3 <sup>e</sup> periode 2005	1 <sup>e</sup> periode 2006
Inwilliging VVA bepaalde tijd	1.114	2.618	3.227	3.351	3.305	2.512
Inwilliging VVR bepaalde tijd	372	533	595	520	434	616
Inwilliging VVA/VVR onbepaalde tijd	819	2.688	2.133	1.970	2.807	4.069
Totaal	2.305	5.839	5.955	5.841	6.546	7.197
Inwilliging vergunning in %	31%	52%	48%	44%	52%	52%

Bron: IND

**Tabel 8.2.10: Omvang nog te behandelen asiel beroep totaal**

Leeftijd	per 31-08 2004	per 31-12 2004	per 30-04 2005	per 31-08 2005	per 31-12 2005	per 30-04-2006
2002 en ouder	5.084	2.092	823	317	141	71
2003	5.929	3.668	1.696	652	234	100
2004	3.189	3.986	2.383	1.063	382	140
2005			1.845	3.130	3.719	2.242
2006						1.713
<b>Totale voorraad</b>	<b>14.202</b>	<b>9.746</b>	<b>6.747</b>	<b>5.162</b>	<b>4.476</b>	<b>4.266</b>

Bron: Rv dR

**Tabel 8.2.11: Aanbod, productie en doorlooptijd asiel beroep**

Onderwerp	2003	2004	1 <sup>e</sup> periode 2005	2 <sup>e</sup> periode 2005	3 <sup>e</sup> periode 2005	totaal 2005	1 <sup>e</sup> periode 2006
<b>Asiel beroep oude wet</b>							
Aanbod	3.392	888	255	184	135	574	97
Productie	13.090	9.160	1.384	799	407	2.590	255
Doorlooptijd vanaf startdatum RvdR in wkn			100	99	92		74
<b>Asiel beroep Vw 2000</b>							
Aanbod	9.460	5.324	2.042	2.167	2.003	6.212	2.147
Productie	14.169	13.875	3.869	3.137	2.417	9.423	2.213
Doorlooptijd vanaf startdatum RvdR in wkn			70	61	50		40
<b>Asiel beroep totaal</b>							
Aanbod	12.852	6.212	2.297	2.351	2.138	6.786	2.244
Productie	27.259	23.035	5.253	3.936	2.824	12.013	2.468
Doorlooptijd vanaf startdatum RvdR in wkn			78	68	56		44

Bron: Rv dR

**Tabel 8.2.12: Omvang nog te behandelen asiel vovo totaal**

Leeftijd	per 31-08 2004	per 31-12 2004	per 30-04 2005	per 31-08 2005	per 31-12 2005	per 30-04-2006
2002 en ouder	2.184	901	320	102	45	20
2003	1.444	901	410	147	62	26
2004	815	1.002	571	288	106	42
2005			506	816	954	552
2006						471
<b>Totale voorraad</b>	<b>4.443</b>	<b>2.804</b>	<b>1.807</b>	<b>1.353</b>	<b>1.167</b>	<b>1.111</b>

Bron: Rv dR

**Tabel 8.2.13: Aanbod, productie en doorlooptijd asiel vovo**

Onderwerp	2003	2004	1 <sup>e</sup> periode 2005	2 <sup>e</sup> periode 2005	3 <sup>e</sup> periode 2005	Totaal 2005	1 <sup>e</sup> periode 2006
<b>Vovo Asiel beroep oude wet</b>							
Aanbod	1.920	511	132	111	83	326	66
Productie	10.416	6.906	1.029	543	247	1.819	165
Doorlooptijd vanaf startdatum RvdR in wkn			110	110	96		76
<b>Vovo Asiel beroep Vw 2000</b>							
Aanbod	1.921	1.317	517	497	524	1.538	592
Productie	2.317	1.890	566	519	546	1.631	550
Doorlooptijd vanaf startdatum RvdR in wkn			44	42	34		30
<b>Vovo Asiel beroep totaal</b>							
Aanbod	3.841	1.828	649	608	607	1.864	658
Productie	12.733	8.796	1.595	1.062	793	3.450	715
Doorlooptijd vanaf startdatum RvdR in wkn			87	77	53		41

Bron: Rv dR

**Tabel 8.2.14: Aanbod, productie, doorlooptijd en voorraad asiel hoger beroep**

Onderwerp	2003	2004	1 <sup>e</sup> periode 2005	2 <sup>e</sup> periode 2005	3 <sup>e</sup> periode 2005	Totaal 2005	1 <sup>e</sup> periode 2006
Aanbod	2.107	2.668	902	748	395	2.045	464
Productie	1.819	2.577	822	829	706	2.357	401
Doorlooptijd vanaf startdatum RvS in wkn			13	14	13		12
Voorraad	478		652	573	262	262	324

Bron: R v S

**Tabel 8.2.15: Aanbod, productie, doorlooptijd en voorraad asiel hoger beroep vovo**

Onderwerp	2003	2004	1 <sup>e</sup> periode 2005	2 <sup>e</sup> periode 2005	3 <sup>e</sup> periode 2005	Totaal 2005	1 <sup>e</sup> periode 2006
Aanbod	433	276	73	90	59	222	55
Productie	429	317	82	88	64	234	55
Doorlooptijd vanaf startdatum RvS in wkn			1	1	2		2
Voorraad	22		3	5	2	2	4

Bron: R v S

### 8.3 Overzicht gegevens centrale opvang asielzoekers

**Tabel 8.3.1: Instroom centrale opvang naar nationaliteit**

Nationaliteit	1 <sup>e</sup> periode 2005	Nationaliteit	2 <sup>e</sup> periode 2005	Nationaliteit	3 <sup>e</sup> periode 2005	Nationaliteit	1 <sup>e</sup> periode 2006
Irak	197	Irak	217	Irak	468	Irak	1.337
Somalië	137	Colombia	136	Somalië	168	Burundi	184
Kongo	109	Somalië	123	Burundi	137	Afghanistan	168
Burundi	105	Burundi	102	Colombia	129	Somalië	163
Nepal	91	Afghanistan	97	Rusland	98	Iran	143
Afghanistan	74	Rusland	77	Liberia	92	Eritrea	88
Soedan	73	Iran	59	Afghanistan	79	Sovjet Unie	65
China	65	China	50	Iran	58	Kongo	59
Iran	57	India	46	China	47	China	58
Joegoslavië	48	Soedan	43	Eritrea	44	Soedan	56
Overig	729	Overig	704	Overig	722	Overig	891
<b>Totaal</b>	<b>1.685</b>	<b>Totaal</b>	<b>1.654</b>	<b>Totaal</b>	<b>2.042</b>	<b>Totaal</b>	<b>3.212</b>

Bron: COA

**Tabel 8.3.2: De instroom in de centrale opvang afgezet tegen de uitstroom**

Onderwerp	2003	2004	1 <sup>e</sup> periode 2005	2 <sup>e</sup> periode 2005	3 <sup>e</sup> periode 2005	Totaal 2005	1 <sup>e</sup> periode 2006
Instroom	8.482	5.296	1.685	1.654	2.042	5.381	3.212
Uitstroom	25.168	16.887	5.895	5.901	5.374	17.170	5.195
Saldo	-16.686	-11.591	-4.200	-4.247	-3.332	-11.789	-1.983

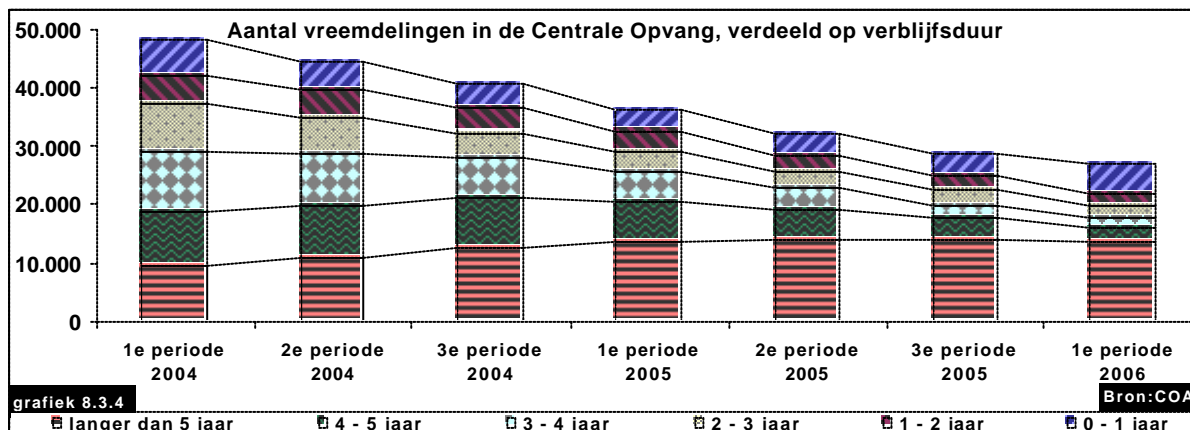
Bron: COA

**Tabel 8.3.3: Bezetting centrale opvang op 1 mei 2006 (top 10 nationaliteit)**

Nationaliteit	Aantal (inclusief ZZA)	In %
Irak	3.293	12%
Afghanistan	2.397	9%
Azerbajdsjan	1.895	7%
Joegoslavië	1.738	6%
Iran	1.604	6%
Armenië	1.170	4%
Angola	1.099	4%
Somalië	1.039	4%
Syrië	971	4%
Turkije	775	3%
Overig	10.801	40%
<b>Totaal</b>	<b>26.779</b>	<b>100%</b>

Bron: COA

**Grafiek 8.3.4: Aantal in de centrale opvang, verdeeld op verblijfsduur**



## 9 Tabellen Reguliere procedures

Reeds gepubliceerde cijfers kunnen veranderen als gevolg van administratieve correcties! <sup>5</sup>

### 9.1 MVV procedure

**Tabel 9.1.1: Aanbod, productie, doorlooptijd en voorraad MVV**

Onderwerp	2003	2004	1 <sup>e</sup> periode 2005	2 <sup>e</sup> periode 2005	3 <sup>e</sup> periode 2005	Totaal 2005	1 <sup>e</sup> periode 2006
<b>MVV 1a diplomatiek</b>							
Aanbod	15.227	11.338	3.617	4.088	3.164	10.869	<b>3.787</b>
Productie	15.337	8.975	4.181	3.387	4.089	11.657	<b>3.171</b>
Waarvan productie nieuwe instroom (aanvraagdatum vanaf 1 november 2005)							<b>1.897</b>
<b>MVV 1a referent</b>							
Aanbod	38.256	37.449	9.334	9.470	9.314	28.118	<b>10.358</b>
Productie	35.541	34.120	9.695	7.459	9.183	26.337	<b>10.415</b>
Waarvan productie nieuwe instroom (aanvraagdatum vanaf 1 november 2005)							<b>9.038</b>
<b>MVV 1a instantie (verkort)</b>							
Aanbod	11.555	6.860	965	4.728	1.576	7.269	<b>880</b>
Productie	11.351	6.995	1.032	4.285	1.708	7.025	<b>1.034</b>
Waarvan productie nieuwe instroom (aanvraagdatum vanaf 1 november 2005)							<b>1.020</b>
<b>MVV Kennismigranten</b>							
Aanbod							<b>981</b>
Productie							<b>1.036</b>
<b>MVV 1a totaal</b>							
Aanbod	65.038	55.647	13.916	18.286	14.054	46.259	<b>16.006</b>
Productie	62.234	50.110	14.908	15.133	14.980	45.021	<b>15.656</b>
Waarvan productie nieuwe instroom (aanvraagdatum vanaf 1 november 2005)							<b>11.955</b>
<b>Waarvan kennismigranten</b>							
Aanbod			379	770	894	2045	<b>981</b>
Productie			302	707	832	1841	<b>1036</b>

Bron: IND

**Tabel 9.1.2: Doorlooptijden MVV (in weken)**

Onderwerp	1 <sup>e</sup> periode 2005	2 <sup>e</sup> periode 2005	3 <sup>e</sup> periode 2005	1 <sup>e</sup> periode 2006
MVV dip nieuwe instroom vanaf aanvraagdatum				<b>10</b>
MVV ref nieuwe instroom vanaf startdatum IND				<b>7</b>
MVV ins nieuwe instroom vanaf startdatum IND				<b>3</b>
MVV totaal nieuwe instroom				<b>8</b>
MVV dip afgehandeld binnen 3 mnd in %	78%	75%	62%	<b>77%</b>
MVV ref afgehandeld binnen 3 mnd in %	83%	71%	70%	<b>86%</b>
MVV ins afgehandeld binnen 2 mnd in %	99%	99%	92%	<b>97%</b>
MVV totaal afgehandeld binnen gestelde termijn in %				<b>86%</b>

Bron: IND

**Tabel 9.1.3: Omvang en ouderdom nog te behandelen aanvragen MVV totaal**

Leeftijd	per 31-08 2004	per 31-12 2004	per 30-04 2005	per 31-08 2005	per 31-12 2005	per 30-04 2006
Ouder dan 1 jaar	392	331	362	311	231	190
6 – 12 maanden	450	630	560	424	502	561
3 – 6 maanden	2.141	1.777	1.250	2.569	1.754	896
0 – 3 maanden	6.493	7.632	6.286	6.948	5.949	6.185
<b>Totale voorraad</b>	<b>9.476</b>	<b>10.370</b>	<b>8.458</b>	<b>10.252</b>	<b>8.436</b>	<b>7.832</b>
Waarvan voorraad nieuwe instroom (aanvraagdatum vanaf 1 november 2005)						<b>7.081</b>

Bron: IND

**Tabel 9.1.4: Aanbod, productie en doorlooptijd MVV bezwaar**

Onderwerp	2003	2004	1 <sup>e</sup> periode 2005	2 <sup>e</sup> periode 2005	3 <sup>e</sup> periode 2005	Totaal 2005	1 <sup>e</sup> periode 2006
Aanbod	11.365	4.144	1.742	1.388	1.595	4.725	<b>1.543</b>
Productie	8.738	10.172	1.543	1.497	1.030	4.070	<b>1243</b>
Waarvan productie nieuwe instroom (aanvraagdatum vanaf 1 november 2005)							<b>377</b>
Gemiddelde doorlooptijd nieuwe instroom vanaf startdatum IND							<b>6</b>

Bron: IND

<sup>5</sup> De vermelde voorraadstanden van de IND voldoen niet aan de standaardformule: eindvoorraad is beginvoorraad plus aanbod minus productie. Dit wordt veroorzaakt door de uitsluiting van vervallen procedures in de productieaantallen!

**Tabel 9.1.5: Omvang en ouderdom nog te behandelen MVV bezwaar**

Leeftijd	per 31-08 2004	per 31-12 2004	per 30-04 2005	per 31-08 2005	per 31-12 2005	per 30-04- 2006
Ouder dan 1 jaar	316	182	129	59	77	167
6 – 12 maanden	338	140	258	172	189	510
3 – 6 maanden	158	230	306	343	477	578
0 – 3 maanden	509	818	766	717	1.041	758
<b>Totale voorraad</b>	<b>1.321</b>	<b>1.370</b>	<b>1.459</b>	<b>1.291</b>	<b>1.784</b>	<b>2.013</b>

Bron: IND

**Tabel 9.1.6: Verhouding in % van afgehandelde MVV-aanvragen**

Onderwerp	2003	2004	1 <sup>e</sup> periode 2005	2 <sup>e</sup> periode 2005	3 <sup>e</sup> periode 2005	Totaal 2005	1 <sup>e</sup> periode 2006
Inwilliging gezinsvorming/ hereniging	37%	33%	38%	28%	35%	34%	<b>37%</b>
Inwilliging studie	14%	10%	5%	24%	9%	13%	<b>6%</b>
Inwilliging arbeid	7%	5%	7%	9%	8%	8%	<b>5%</b>
Inwilliging kennismigrant							<b>6%</b>
Overige inwilliging	4%	4%	4%	4%	5%	4%	<b>3%</b>
Afwijzing/intrekking	38%	48%	46%	35%	43%	41%	<b>43%</b>

Bron: IND

### VVR procedure

**Tabel 9.2.1: Aanbod, productie en doorlooptijd VVR eerste aanleg (inclusief categorie overig)**

Onderwerp	2003	2004	1 <sup>e</sup> periode 2005	2 <sup>e</sup> periode 2005	3 <sup>e</sup> periode 2005	Totaal 2005	1 <sup>e</sup> periode 2006
Aanbod	17.957	125.811	43.753	43.055	48.428	135.236	<b>38.881</b>
Productie	12.784	120.848	50.738	33.157	45.868	129.763	<b>35.658</b>
Waarvan productie nieuwe instroom (aanvraagdatum vanaf 1 november 2005)							<b>19.406</b>
Waarvan aanbod Kennismigranten			454	1.047	1.418	2.919	<b>948</b>

Bron: IND

**Tabel 9.2.2: Omvang en ouderdom nog te behandelen aanvragen VVR eerste aanleg totaal**

Leeftijd	per 31-08 2004	per 31-12 2004	per 30-04 2005	per 31-08 2005	per 31-12 2005	per 30-04- 2006
Ouder dan 1 jaar	4.868	8.254	5.224	3.671	3.578	3.245
6 – 12 maanden	3.172	6.121	3.273	4.367	5.766	3.856
3 – 6 maanden	31.473	5.673	4.740	5.440	6.164	2.399
0 – 3 maanden	41.495	10.069	9.074	9.361	10.100	9.844
<b>Totale voorraad</b>	<b>81.008</b>	<b>30.117</b>	<b>22.311</b>	<b>22.839</b>	<b>25.608</b>	<b>19.344</b>
Waarvan voorraad nieuwe instroom (aanvraagdatum vanaf 1 november 2005)						<b>12.217</b>

Bron: IND; \* NB= Niet Beschikbaar

**Tabel 9.2.3: Aanbod, productie en doorlooptijd VVR Vervolg (voorheen verlenging)**

Onderwerp	2004	1 <sup>e</sup> periode 2005	2 <sup>e</sup> periode 2005	3 <sup>e</sup> periode 2005	Totaal 2005	1 <sup>e</sup> periode 2006
Aanbod	85.137	29.586	32.216	30.301	92.103	<b>36.149</b>
Productie	81.221	29.413	29.175	33.090	91.678	<b>32.807</b>
Waarvan productie nieuwe instroom (aanvraagdatum vanaf 1 november 2005)						<b>22.521</b>

Bron: IND

**Tabel 9.2.4: Omvang en ouderdom nog te behandelen aanvragen VVR Vervolg**

Leeftijd	per 31-12 2004	per 30-04 2005	per 31-08 2005	per 31-12 2005	per 30-04-2006
Ouder dan 1 jaar	428	757	938	1.007	1.516
6 – 12 maanden	1.770	3.720	1.912	1.814	4.426
3 – 6 maanden	5.064	2.715	2.869	3.891	3.511
0 – 3 maanden	11.966	13.752	18.332	14.565	18.284
<b>Totale voorraad</b>	<b>19.228</b>	<b>20.944</b>	<b>24.051</b>	<b>21.277</b>	<b>27.737</b>
Waarvan voorraad nieuwe instroom (aanvraagdatum vanaf 1 november 2005)					<b>21.755</b>

Bron: IND

**Tabel 9.2.5: Doorlooptijden VVR (in weken)**

Onderwerp	1 <sup>e</sup> periode 2005	2 <sup>e</sup> periode 2005	3 <sup>e</sup> periode 2005	1 <sup>e</sup> periode 2006
VVR 1a nieuwe instroom vanaf aanvraagdatum				<b>8</b>
VVR verlenging nieuwe instroom vanaf aanvraagdatum				<b>10</b>

Bron: IND

**Tabel 9.2.6: Aanbod, productie en doorlooptijd VVR bezwaar**

Onderwerp	2003	2004	1 <sup>e</sup> periode 2005	2 <sup>e</sup> periode 2005	3 <sup>e</sup> periode 2005	Totaal 2005	1 <sup>e</sup> periode 2006
Aanbod	18.658	20.100	7.601	7.589	6.543	21.733	<b>6.140</b>
Productie	15.213	20.941	8.344	6.836	5.764	20.944	<b>3.844</b>
Waarvan productie nieuwe instroom (aanvraagdatum vanaf 1 november 2005)							<b>604</b>
Doorlooptijd nieuwe instroom vanaf startdatum IND in wkn							<b>7</b>

Bron: IND

**Tabel 9.2.7: Omvang en ouderdom nog te behandelen VVR bezwaar**

Leeftijd	per 31-08 2004	per 31-12 2004	per 30-04 2005	per 31-08 2005	per 31-12 2005	per 30-04-2006
Ouder dan 1 jaar	5.268	3.629	4.741	2.644	2.567	3.524
6 – 12 maanden	4.561	3.380	2.074	2.113	2.790	2.851
3 – 6 maanden	2.994	2.154	2.050	2.443	2.775	2.225
0 – 3 maanden	4.860	3.974	2.864	4.434	3.890	2.970
<b>Totale voorraad</b>	<b>17.683</b>	<b>13.137</b>	<b>11.729</b>	<b>11.634</b>	<b>12.022</b>	<b>11.570</b>
Waarvan voorraad nieuwe instroom (aanvraagdatum vanaf 1 november 2005)						<b>3.599</b>

Bron: IND

**Tabel 9.2.8: Inwilliging VVR-aanvragen vanuit zowel 1a, Vervolg als bezwaar**

Onderwerp	2 <sup>e</sup> periode 2004	3 <sup>e</sup> periode 2004	1 <sup>e</sup> periode 2005	2 <sup>e</sup> periode 2005	3 <sup>e</sup> periode 2005	1 <sup>e</sup> periode 2006
inwilliging in %	59%	59%	66%	69%	76%	<b>82%</b>

Bron: IND

## 9.2 Regulier beroep en hoger beroep (inclusief vovo)

**Tabel 9.3.1: Aanbod, productie en doorlooptijd regulier beroep**

Onderwerp	2003	2004	1 <sup>e</sup> periode 2005	2 <sup>e</sup> periode 2005	3 <sup>e</sup> periode 2005	Totaal 2005	1 <sup>e</sup> periode 2006
Aanbod	11.634	10.656	3.932	3.930	3.143	11.005	<b>3.358</b>
Productie	11.103	13.110	5.418	4.715	4.063	14.196	<b>3.728</b>
Doorlooptijd vanaf startdatum IND in wkn			51	41	38		<b>35</b>

Bron: RvdR

**Tabel 9.3.2: Omvang en ouderdom nog te behandelen regulier beroep**

Leeftijd	per 30-04 2004	per 31-08 2004	per 31-12 2004	per 30-04 2005	per 31-08 2005	per 31-12 2005	per 30-04-2006
2002 en ouder	2.584	1.414	688	235	114	24	16
2003	5.564	3.647	2.151	771	263	99	30
2004	2.322	4.198	6.847	3.866	1.519	622	215
2005				3.257	5.447	5.677	3.246
2006							2.523
<b>Totaal</b>	<b>10.470</b>	<b>9.259</b>	<b>9.686</b>	<b>8.129</b>	<b>7.343</b>	<b>6.422</b>	<b>6.030</b>

Bron: RvdR

**Tabel 9.3.3: Aanbod, productie en doorlooptijd regulier beroep vovo**

Onderwerp	2003	2004	1 <sup>e</sup> periode 2005	2 <sup>e</sup> periode 2005	3 <sup>e</sup> periode 2005	Totaal 2005	1 <sup>e</sup> periode 2006
Aanbod	10.834	12.436	4.135	4.003	3.369	11.507	<b>3.826</b>
Productie	9.737	14.132	5.480	4.810	4.216	14.506	<b>3.886</b>
Doorlooptijd vanaf startdatum RvdR in wkn			50	41	36		<b>34</b>

Bron: RvdR

**Tabel 9.3.4: Omvang en ouderdom nog te behandelen regulier beroep vovo**

Leeftijd	per 30-04 2004	per 31-08 2004	per 31-12 2004	per 30-04 2005	per 31-08 2005	per 31-12 2005	per 30-04-2006
2002 en ouder	2.528	1.493	716	204	69	27	15
2003	5.251	3.675	2.376	961	373	158	87
2004	3.082	4.464	6.656	3.861	1.759	827	347
2005				3.330	5.348	5.690	3.246
2006							2.916
<b>Totaal</b>	<b>10.861</b>	<b>9.632</b>	<b>9.748</b>	<b>8.356</b>	<b>7.549</b>	<b>6.702</b>	<b>6.611</b>

Bron: RvdR



**Tabel 9.3.5: Aanbod, productie, doorlooptijd en voorraad regulier hoger beroep**

Onderwerp	2003	2004	1 <sup>e</sup> periode 2005	2 <sup>e</sup> periode 2005	3 <sup>e</sup> periode 2005	Totaal 2005	1 <sup>e</sup> periode 2006
Aanbod	404	1.015	483	577	403	1.463	<b>475</b>
Productie	306	920	407	515	522	1.444	<b>438</b>
Doorlooptijd vanaf startdatum RvS in wkn			13	12	13		<b>8</b>
Voorraad	158	253	339	410	291	291	<b>314</b>

Bron: R v S

**Tabel 9.3.6: Aanbod, productie, doorlooptijd en voorraad regulier hoger beroep vovo**

Onderwerp	2003	2004	1 <sup>e</sup> periode 2005	2 <sup>e</sup> periode 2005	3 <sup>e</sup> periode 2005	Totaal 2005	1 <sup>e</sup> periode 2006
Aanbod	30	57	31	37	36	104	<b>47</b>
Productie	26	60	30	42	43	115	<b>51</b>
Doorlooptijd vanaf startdatum RvS in wkn			2	3	3		<b>3</b>
Voorraad	4	18	5	4	7	7	<b>5</b>

Bron: R v S

## 10 Tabellen Toezicht en Terugkeer

Reeds gepubliceerde cijfers kunnen veranderen als gevolg van administratieve correcties! <sup>6</sup>

### 10.1 Overzicht terugkeer

Tabel 10.1.1: Vertrek, verdeeld in vertrekategoriën vanuit de asielprocedures

Onderwerp	2004	1 <sup>e</sup> periode 2005	2 <sup>e</sup> periode 2005	3 <sup>e</sup> periode 2005	Totaal 2005	1 <sup>e</sup> periode 2006
<b>Zelfstandig vertrek uit Nederland</b>						
Vertrek onder toezicht zelfmelder		55	59	102	216	22
Vertrek via IOM		650	581	510	1.741	345
<b>Subtotaal</b>	<b>2.354</b>	<b>705</b>	<b>640</b>	<b>612</b>	<b>1.957</b>	<b>367</b>
<b>Gedwongen vertrek uit Nederland</b>						
Uitzetting		460	461	402	1.323	316
<b>Subtotaal</b>	<b>1.488</b>	<b>460</b>	<b>461</b>	<b>402</b>	<b>1.323</b>	<b>316</b>
<b>Niet aantoonbaar vertrek uit Nederland</b>						
Zelfstandig de woonruimte verlaten tijdens de procedure vóór het ingaan van de vertrektermijn		1.093	1.054	1.486	3.633	1.463
Zelfstandig de woonruimte verlaten in en na de vertrektermijn van de procedure		1.438	1.639	833	3.910	963
Ontruiming met aanzegging NL te verlaten		37	98	217	352	34
Aanzegging NL te verlaten		383	245	167	795	281
Opheffing IBS met aanzegging NL te verlaten		98	85	106	289	138
<b>Subtotaal</b>	<b>11.045</b>	<b>3.049</b>	<b>3.121</b>	<b>2.809</b>	<b>8.979</b>	<b>2.879</b>
<b>Totaal</b>	<b>14.887</b>	<b>4.214</b>	<b>4.222</b>	<b>3.823</b>	<b>12.259</b>	<b>3.562</b>

Bron: IND

Tabel 10.1.2: Vertrek, verdeeld in vertrekategoriën die niet-asiel gerelateerd zijn

Onderwerp	2004	1 <sup>e</sup> periode 2005	2 <sup>e</sup> periode 2005	3 <sup>e</sup> periode 2005	Totaal 2005	1 <sup>e</sup> periode 2006
<b>Zelfstandig vertrek uit Nederland</b>						
Vertrek onder toezicht zelfmelder		129	324	2087	2.540	570
Vertrek via IOM		614	332	523	1.469	713
<b>Subtotaal</b>	<b>10.769</b>	<b>743</b>	<b>656</b>	<b>2.610</b>	<b>4.009</b>	<b>1.283</b>
<b>Gedwongen vertrek uit Nederland</b>						
Uitzetting		2.718	2.546	2.325	7.589	2.523
Overgave na controle MTV aan landgrenzen		472	325	287	1.084	339
Verwijderde geweigerde vreemdeling (art.6)		1.452	1.531	1.301	4.284	1.046
Vertrek onder toezicht MTV		2.223	2.248	1.523	5.994	1.384
Uitzetting na strafrechtelijke detentie						84
<b>Subtotaal</b>	<b>7.730</b>	<b>6.865</b>	<b>6.650</b>	<b>5.436</b>	<b>18.951</b>	<b>5.376</b>
<b>Niet aantoonbaar vertrek uit Nederland</b>						
Zelfstandig de woonruimte verlaten tijdens de procedure vóór het ingaan van de vertrektermijn		506	438	595	1.539	447
Zelfstandig woonruimte verlaten in en na de vertrektermijn van de procedure		1.363	1.187	2.017	4.567	2.165
Aanzegging NL te verlaten		1.220	1.821	1.486	4.527	813
Ontruiming met aanzegging NL te verlaten		65	31	10	106	10
Opheffing IBS met aanzegging NL te verlaten		807	907	870	2.584	1.036
<b>Subtotaal</b>	<b>8.509</b>	<b>3.961</b>	<b>4.384</b>	<b>4.978</b>	<b>13.323</b>	<b>4.471</b>
<b>Totaal</b>	<b>27.008</b>	<b>13.108</b>	<b>11.690</b>	<b>13.024</b>	<b>36.283</b>	<b>11.130</b>

Bronnen: IND/KMar

<sup>6</sup> De vermelde voorraadstanden van de IND voldoen niet aan de standaardformule: eindvoorraad is beginvoorraad plus aanbod minus productie. Dit wordt veroorzaakt door de uitsluiting van vervallen procedures in de productieaantallen!

**Tabel 10.1.3: Productie IOM (vanuit zowel Asiel als niet-asielprocedure)**

Onderwerp	2003	2004	1 <sup>e</sup> periode 2005	2 <sup>e</sup> periode 2005	3 <sup>e</sup> periode 2005	Totaal 2005	1 <sup>e</sup> periode 2006
Aantal gevoerde gesprekken	18.463	26.199	14.301	14.463	11.032	39.796	10.461
Aantal vertrek met IOM-faciliteiten	3.010	3.809	1.264	1.159	1.087	3.510	1.098
Verhouding in procenten	16%	15%	9%	8%	10%	9%	10%
Vertrek REAN (incl. plusprojecten)		3.007	734	644	777	2.155	689
Vertrek HRPT		821	529	496	419	1.444	409
HRPT als % van totaal		21%	42%	43%	39%	41%	37%

Bron: IOM

**Tabel 10.1.4: Top vijf terugkeer onder REAN**

1 <sup>e</sup> periode 2005		2 <sup>e</sup> periode 2005		3 <sup>e</sup> periode 2005		1 <sup>e</sup> periode 2006	
nationaliteit	aantal	nationaliteit	aantal	nationaliteit	aantal	nationaliteit	aantal
Angola	152	Angola	109	Angola	162	Angola	155
Servië Mont.	118	Servië Mont.	118	Afghanistan	106	Irak	92
Afghanistan	96	Oekraïne	74	Oekraïne	99	Afghanistan	86
Oekraïne	74	Afghanistan	84	Bosnië Herz.	58	Oekraïne	63
Irak	63	Iran	72	Servië Mont.	56	Brazilië	57
Overig	747	Overig	668	Overig	689	Overig	645
<b>Totaal</b>	<b>1.250</b>	<b>Totaal</b>	<b>1.128</b>	<b>Totaal</b>	<b>1.170</b>	<b>Totaal</b>	<b>1.098</b>

Bron: IOM

**Tabel 10.1.5: Uitstroom project terugkeer tot 28 april 2006**

Onderwerp	Uitstroom aantallen	Top 10 zelfstandig terugkeer met IOM/HRPT (exclusief REAN)	aantallen
<b>Gecontroleerd vertrek</b>	<b>3.996</b>	Servië/Montenegro	365
- <i>Zelfstandig vertrek via IOM (HRPT/REAN)</i>	3.154	Angola	277
- <i>Uitzettingen</i>	528	Afghanistan	246
- <i>Vertrek onder toezicht</i>	314	Irak	232
<b>Niet aantoonbaar Nederland verlaten</b>	<b>6.648</b>	Bosnië	222
<b>Vergunning verleend totaal</b>	<b>8.311</b>	Iran	177
- <i>Vergunning verleend (buiten schuld)</i>	58	Soedan	126
- <i>Vergunning verleend (schrijnend)</i>	778	Armenië	121
- <i>Vergunning verleend (overig)</i>	7.475	Turkije	118
<b>Overlijden</b>	<b>29</b>	Rusland	90
<b>Totaal</b>	<b>18.984</b>	Overig	666
		Totaal	<b>2.640</b>

Bronnen: IND/IOM

## 10.2 Overige uitstroom uit de vreemdelingenketen

**Tabel 10.2.1: Huisvesting vergunninghouders**

Onderwerp	2003	2004	1 <sup>e</sup> periode 2005	2 <sup>e</sup> periode 2005	3 <sup>e</sup> periode 2005	Totaal 2005	1 <sup>e</sup> periode 2006
Aantal gehuisvest	8.962	7.267	2.251	2.632	3.041	7.924	<b>2.397</b>

Bron: COA

## 10.3 Bewaring beroep en hoger beroep

**Tabel 10.3.1: Aanbod, productie en doorlooptijd bewaringszaken beroep**

<b>Tabel 49</b>	2003	2004	1 <sup>e</sup> periode 2005	2 <sup>e</sup> periode 2005	3 <sup>e</sup> periode 2005	Totaal 2005	1 <sup>e</sup> periode 2006
Aanbod	25.056	23.814	6.940	7.644	8.332	22.916	<b>9.184</b>
Productie	24.952	24.183	6.699	7.639	8.296	22.634	<b>8.925</b>
Doorlooptijd vanaf startdatum RvdR in wkn			3	2	2		<b>2</b>
Voorraad	1.275	754	995	1.000	1.038	1.038	<b>1.268</b>

Bron: RvdR

**Tabel 10.3.2: Aanbod, productie en doorlooptijd bewaringszaken hoger beroep**

<b>Tabel 50</b>	2003	2004	1 <sup>e</sup> periode 2005	2 <sup>e</sup> periode 2005	3 <sup>e</sup> periode 2005	Totaal 2005	1 <sup>e</sup> periode 2006
Aanbod	443	588	238	316	343	897	<b>345</b>
Productie	418	622	233	316	331	880	<b>346</b>
Doorlooptijd vanaf startdatum RvS in wkn			5	4	3		<b>4</b>
Voorraad	83	45	49	47	60	60	<b>59</b>

Bron: R v S

## Begrippenlijst

ABC	-----	Air Borders Centre
AC	-----	Aanmeld Centrum
AMV	-----	Alleenstaande Minderjarige Vreemdeling
AO	-----	Algemeen Overleg
AZC	-----	AsielzoekersCentrum
BuiZa	-----	Ministerie van Buitenlandse Zaken
BVV	-----	Basis Voorziening Vreemdelingen
CGV	-----	Coördinatie Groep Vreemdelingenketen
COA	-----	Centraal Orgaan opvang Asielzoekers
DGIAV	-----	Directoraat Generaal Internationale Aangelegenheden en Vreemdelingenzaken
DJI	-----	Dienst Justitiële Inrichtingen
FIT	-----	Fingerprint Image Transmission
GBA	-----	Gemeentelijke Basis Administratie
GGC	-----	Gemeenschappelijk Grens Coördinatiecentrum
HIP	-----	Herstel Informatievoorziening en Performance
HRPT	-----	Herintegratie Regeling Project Terugkeer
IGC	-----	Inter Governmental Consultations on Asylum Migration & Refugee Policies
IND	-----	Immigratie- en Naturalisatie Dienst
INDIS	-----	Immigratie- en Naturalisatie Dienst Informatie Systeem
IOM	-----	Internationale Organisatie voor Migratie
KMar	-----	Koninklijke Marechaussee
KWE	-----	Kleine WoonEenheid
KWG	-----	KinderWoonGroep
LP	-----	Laissez Passer
MOB	-----	Met Onbekende Bestemming
MTV	-----	Mobiel Toezicht Vreemdelingen
MVV	-----	Machtiging tot Voorlopig Verblijf
MVV-dip	-----	Machtiging tot Voorlopig Verblijf via diplomatieke post
MVV-ref	-----	Machtiging tot Voorlopig Verblijf via referent
MVV-inst	-----	Machtiging tot Voorlopig Verblijf via verkorte procedure
Nidos	-----	Stichting voor voogdijschap Alleenstaande Minderjarige Asielzoekers
NVVB	-----	Nederlandse Vereniging Voor Burgerzaken
REAN	-----	Return and Emigration of Aliens from the Netherlands
ROA	-----	Regeling opvang Asielzoekers
RvS	-----	Raad van State
RvdR	-----	Raad voor de Rechtspraak
SCV	-----	Stafdirectie Coördinatie Vreemdelingenketen
SVB	-----	Sociale Verzekerings Bank
TNV	-----	Tijdelijke Noodvoorziening Vreemdelingen
T&O	-----	Terugkeer en Overname
UC	-----	Uitzet Centrum
UNHCR	-----	United Nations High Commissioner for Refugees
VAO	-----	Vervolg Algemeen Overleg
VC	-----	Vertrek Centrum
VD	-----	Vreemdelingen Dienst
VNG	-----	Vereniging Nederlandse Gemeenten
VP	-----	Vreemdelingen Politie
VRIS	-----	VReemdelingen In de Strafrechtketen
VROM	-----	Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu
VVA	-----	Verblijfs Vergunning Asiel (Bepaalde en Onbepaalde tijd)
VWR	-----	Verblijfs Vergunning Regulier (Bepaalde en Onbepaalde tijd)
VVTV	-----	Voorwaardelijke Vergunning Tot Verblijf
ZZA	-----	Zelf Zorg Arrangement