

Rapportage Vreemdelingenketen

Justitie



Periode juli - december 2007

T
OB

toegang

toelating

toezicht

terugkeer

opvang

bewaring

Rapportage Vreemdelingenketen

Periode juli - december 2007

BIJLAGE

Behorende bij de brief van 14 februari 2007 (DDS 5464074/07/SCV) van de Minister van Justitie en de Minister van Buitenlandse Zaken.

Dit rapport is een uitgave van het ministerie van Justitie, maart 2008

Stafdirectie Coördinatie Vreemdelingenketen

Contactpersoon:

S. van Miltenburg

e-mail: scvinformatie@minjus.nl

Foto omslag:

Jeroen Bouman

Druk

Directie Bedrijfsvoering en Ondersteuning Bestuursdepartement

Inhoudsopgave

Inleiding	5
1 Toegang	8
1.1 Instroom	8
1.2 Uitstroom	8
1.3 Bijzonderheden	8
2 Toelating	10
2.1 Asielproces	10
2.2 Regulier proces	13
2.2.3 Voorraden	14
3 Toezicht	15
3.1 Instroom	15
3.2 Doorstroom	16
3.3 Uitstroom	16
3.4 Bijzonderheden	16
4 Terugkeer	17
4.1 Instroom in het terugkeerproces	17
4.1.1 Instroom caseload DT&V	18
4.2 Doorstroom in het terugkeerproces	18
4.3 Uitstroom uit het terugkeerproces	19
4.4 Bijzonderheden	20
5 Opvang	21
5.1 Instroom	21
5.2 Bezetting	21
5.3 Uitstroom	22
5.4 Bijzonderheden	23
6 Bewaring	25
6.1 Instroom	25
6.2 Doorstroom en bezetting	25
6.2.1 Rechterlijke toetsing	25
6.3 Uitstroom	26
7 Actuele ontwikkelingen	27
7.1 Regeling nalatenschap oude wet	27
7.2 Modern Migratiebeleid	27
7.3 Verbeteren en versnellen van de asielprocedure	28
7.4 Voortgang maatregelen ARK	28
8 Lijst met afkortingen	31

Inleiding

Voor u ligt de Rapportage Vreemdelingenketen over de periode juli t/m december 2007. De rapportage is in deze vorm voor het eerst gepresenteerd aan de leden van de Tweede Kamer in oktober 2007 en is (her)ingericht langs de lijnen van een set van indicatoren, die als rode draad door alle besturingsprocessen van de Vreemdelingenketen heen loopt.

Over de rapportage

Deze Rapportage beschrijft de hoofdlijnen van de resultaten in de periode juli t/m december 2007 aan de hand van de zes kernactiviteiten in de keten, te weten Toegang, Toelating, Toezicht, Terugkeer, Opvang en Bewaring. Bij elk van deze kernactiviteiten wordt, waar mogelijk, gerapporteerd over instroom, doorstroom en uitstroom aan de hand van de eerder vermelde set indicatoren. In een separaat hoofdstuk wordt ingegaan op bijzondere actuele onderwerpen in deze periode.

Belangrijkste ontwikkelingen

- De asielinstroom is op jaarbasis op een historisch laag punt gekomen in 2007. Het aantal nieuwe eerste asielaanvragen bedroeg in 2007 ongeveer 7.000; in totaal werden er zo'n 9.800 asielaanvragen behandeld.
- De asielinstroom laat wel een stijging zien in de tweede periode van 2007. Dit wordt veroorzaakt door een stijging in het aantal eerste aanvragen van vreemdelingen met de Irakese en (in mindere mate) met de Somalische nationaliteit. Het totaal aantal op de aanmeldcentra in behandeling genomen aanvragen kwam hierdoor hoger uit dan in de eerste helft van 2007. Wanneer deze actuele trend zich voortzet, zal in 2008 sprake zijn van een hogere asielinstroom.
- De uitvoering van de Regeling ter afwikkeling van de nalatenschap van de oude wet is vanaf 15 juni 2007 voortvarend ter hand genomen. Op peildatum 21 januari 2008 heeft de IND van bijna 25.000 vreemdelingen de dossiers beoordeeld en aan hen een aanbiedingsbrief verstuurd, aangezien zij voldeden aan de voorwaarden van de Regeling. Ongeveer 21.000 vreemdelingen hebben het aanbod van de IND ook reeds geaccepteerd. Hierover is de Tweede Kamer middels een brief (met kenmerk 5528864/08/DVB) geïnformeerd.
- De totale voorraad van asielprocedures en asielzaken in de Vreemdelingenketen is ten opzichte van 1 januari 2007 met 47% gedaald en de voorraad van reguliere procedures en zaken is ten opzichte van 1 januari 2007 met 48% gedaald. Dit wordt verklaard door tijdige beslissing op asielprocedures en asielzaken onder de nieuwe vreemdelingenwet alsmede door de uitvoering van de Regeling.
- Mede door de uitvoering van de Regeling is de voorraad reguliere bezwaarzaken grotendeels afgehandeld (veelal ingetrokken). De voorraad VVR bezwaar is ten opzichte van 1 januari 2007 met 61% gedaald.
- In de tweede helft van 2007 zijn de frontoffice-taken van de gemeenten overgedragen aan de IND. De IND opende loketten op negen locaties, te weten in Zwolle, Utrecht, Rijswijk, Den Haag, Rotterdam, Eindhoven, Den Bosch, Amsterdam en Hoofddorp. Elke locatie bedient de vreemdelingen in een deel van de gemeenten van Nederland.

Aan deze loketten:

- geeft de IND voorlichting over regulier verblijf voor bepaalde tijd in Nederland;
- neemt de IND aanvragen voor verblijfsvergunningen in ontvangst;
- reikt de IND reguliere verblijfsdocumenten uit (asielvergunningen worden nog steeds via de vreemdelingenpolitie uitgereikt).

Met de overheveling van gemeentetaken is de IND verantwoordelijk geworden voor de inname van verblijfsaanvragen en de uitgifte van verblijfsdocumenten aan de vreemdeling, onder wie de arbeids- en kennismigrant.

- De implementatie van het nieuwe besturingsmodel in de vreemdelingenketen is gestart. Op verschillende onderdelen (o.a. beleidskader, informatiemanagement en financieel management) wordt het besturingsmodel geoperationaliseerd

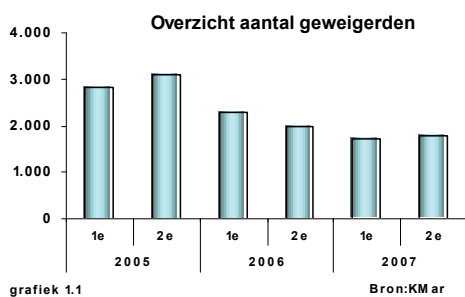
1 Toegang

Personen die Nederland binnen willen reizen vanuit een land buiten het Schengengebied moeten dat doen via een grensdoorlaatpost. Op de grensdoorlaatpost worden zij onderworpen aan een grenscontrole door de Koninklijke Marechaussee (KMar) of in het havengebied Rotterdam, door de dienst Zeehavenpolitie van het Regiokorps Rotterdam-Rijnmond (ZHP).

Naast het uitvoeren van persoonscontroles op de doorlaatposten bewaken de KMar en de ZHP de Schengen-buitengrenzen. Daarbij kan met name gedacht worden aan de maritieme kuststrook en haventerreinen. Dit om illegale grensoverschrijding buiten de doorlaatposten te voorkomen en te bestrijden. Indien aan een persoon de toegang wordt geweigerd, dient deze in principe direct terug te keren naar het land van herkomst (terugkeerproces).

1.1 Instroom

Controles aan de Schengen-buitengrenzen op aangewezen luchthavens vinden plaats via een gesloten systeem, waarbij altijd een grensbalie dient te worden gepasseerd. Voor grenscontrole van personen die toegang verzoeken aan een buitengrens op een van de aangewezen luchthavens geldt een controlepercentage van 100%. Controles op de maritieme segmenten vinden plaats op basis van een minimum controlepercentage en risico analyse. Vanuit bovenstaande controles is in de periode juli-december 2007 door de KMar en de ZHP aan ruim 1.800 vreemdelingen de toegang tot Nederland geweigerd (grafiek 1.1). Dit aantal is 6% hoger dan in de eerste periode van 2007. In totaal is in 2007 aan circa 3.500 personen de toegang tot Nederland geweigerd.



1.2 Uitstroom

Zo'n 37% van de 1.800 geweigerde vreemdelingen hebben direct aan de buitengrens een asielaanvraag ingediend en zijn voor behandeling van de aanvraag doorgeleid naar het proces Toelating bij de IND.

Circa 63% van het totaal aantal geweigerde vreemdelingen in de tweede periode van 2007 is direct teruggekeerd naar het land van herkomst dan wel een ander land waar toegang is gewaarborgd.

Gemiddeld kon bij 87 % van het totaal aantal geweigerde vreemdelingen in de tweede helft van 2007 een claim worden gelegd bij de vervoersmaatschappij, wat de terugkeer kan versoepelen.

1.3 Bijzonderheden

Risicoanalyse/ omgevingscans

In het kader van de implementatie van het Plan van aanpak Grenscontroles is door de Douane, KMar en ZHP in samenwerking met de Nationale Coördinator

Terrorismebestrijding (NCTb) gewerkt aan omgevingscans voor de vervoerssegmenten cruisevaart, kleinschalige burgerluchtvaart, pleziervaart, ferry's, vrachtvaart en visserij. De omgevingscans zijn allemaal afgerond. Een aantal moet nog behandeld worden in het Sectorbreed Afstemmingsoverleg Grenstoezicht. Op basis van de omgevingscans wordt een integrale sterkte-zwakte analyse opgesteld.

Rabits

Ten aanzien van de oprichting van Rapid Border Intervention Teams (Rabits) zijn in de afgelopen periode onder coördinatie van Frontex profielschetsen voor de teamleden opgesteld en is een opleiding ontwikkeld.

Nederland heeft 50 personen ter beschikking gesteld aan de Rabits. In november 2007 zijn bij een gezamenlijke actie aan de luchtgrens in Portugal de Rabbit-procedures voor de eerste maal getest. In december 2007 is de eerste Rabbit-opleiding gegeven.

Snelle Actie Teams (SAT's)

Eind 2007 is - in de strijd tegen de internationale handel in en smokkel van (minderjarige) vreemdelingen - een opzet gemaakt voor een pilot, waarbij bezien wordt in hoeverre de inzet van zogenoemde 'Snelle Actie Teams' (SAT's) in landen waar dergelijke (minderjarige) vreemdelingen vandaan komen, een waardevolle preventieve bijdrage kan leveren aan deze strijd. Besloten is bij de invulling van deze pilot te kiezen voor inzet op Nigeria. Het Snelle Actie Team op Nigeria heeft primair tot doel om te voorkomen dat mogelijke slachtoffers van mensenhandel/-mensenmokkel, alsmede (overige) niet of onjuist gedocumenteerden, vanuit Nigeria per vliegtuig naar Nederland reizen.

Gedurende het eerste kwartaal van 2008 gaat een aantal keren een SAT naar Nigeria. Door middel van controles op de plaatselijke luchthavens trachten de teams te voorkomen dat dergelijke (minderjarige) vreemdelingen naar Nederland reizen en hier slachtoffer worden van mensenhandelaren. Deze SAT's zijn een vorm van samenwerking tussen de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND) en de Koninklijke Marechaussee (KMar) en de uitvoering geschiedt in eerste instantie in de vorm van een pilot. Na vijf vluchten vindt er een tussenevaluatie plaats. Op basis van de eindevaluatie van de pilot zal worden besloten tot het eventueel voortzetten van de inzet van een SAT op Nigeria en de modaliteiten daarvan. Tevens kan deze evaluatie input opleveren voor het formeren van SAT's gericht op andere / bredere migratieknelpunten.

2 Toelating

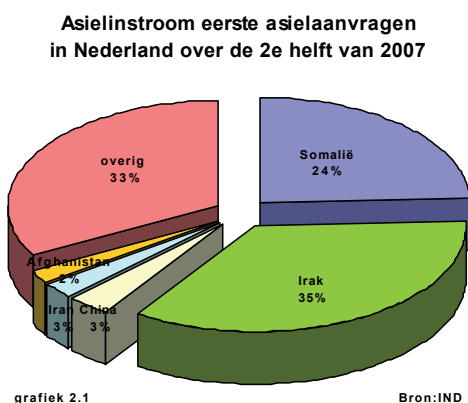
Aanvragen voor toelating tot verblijf in Nederland worden gedaan in het kader van asiel of van een regulier verblijfsdoel. De aanvragen worden ingediend bij en behandeld door de toelatingsorganisatie Immigratie- en Naturalisatie Dienst (IND). Behandeling van beroeps- en hoger beroepszaken vindt respectievelijk plaats bij de Vreemdelingenkamers van de rechtbanken en bij de Raad van State.

2.1 Asielproces

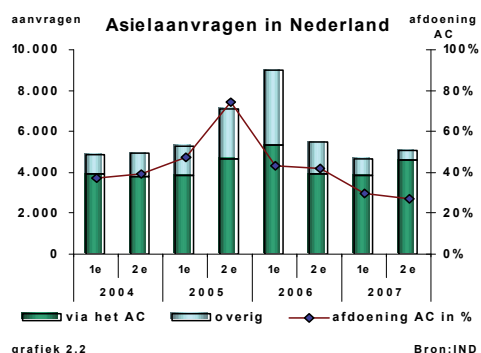
Deze paragraaf geeft inzicht in asielmigratie naar Europa en naar Nederland en de behandeling van de daaruit voortkomende aanvragen in Nederland.

2.1.1 Asielinstroom in Nederland

In de periode juli-december 2007 hebben circa 4.050 vreemdelingen voor de eerste keer asiel aangevraagd in Nederland. In totaal betekent dit in 2007 zo'n 7.000 eerste asielaanvragen, waarmee de asielinstroom op een zeer laag niveau ligt in vergelijking met eerdere jaren. De belangrijkste landen van herkomst zijn Somalië en Irak. Grafiek 2.1 laat de top vijf van nationaliteiten zien welke een aandeel van 67% hebben in de totale instroom van eerste asielaanvragen. Door de aanhoudende instabiliteit van Somalië en Irak blijft het aantal asielzoekers uit deze landen hoog (zie ook paragraaf 2.1.3).



In de laatste maanden van 2007 is een stijging zichtbaar in de aanmeldingen bij de IND voor behandeling van asielaanvragen. Het betreft hier voornamelijk vreemdelingen met de Irakese nationaliteit die een eerste aanvraag indienen (zie grafiek 2.1). Een onderzoek onder deze groep heeft uitgewezen dat het hier veelal gaat om vluchtelingen die tot op heden in de regio rond Irak verbleven, maar die meer recent richting Europa doorreizen. Ook in andere Europese landen is de instroom van deze groep in 2007 gestegen (zie volgende paragraaf). Er wordt rekening gehouden met de mogelijkheid dat deze trend zich in 2008 zal voortzetten.



Naast eerste aanvragen zijn in de tweede helft van 2007 zo'n 1.000 tweede of volgende asielaanvragen ingediend. Ook hier geldt dat de meeste vervolgaanvragen zijn ingediend door vreemdelingen afkomstig uit Somalië en Irak.

In deze periode is 91% van het totaal aantal aanvragen ingediend op de aanmeldcentra (zie grafiek 2.2). Hoewel de totale asielinstroom is gedaald, hebben de aanmeldcentra in de tweede helft van het jaar gemiddeld 760 aanvragen per maand behandeld tegenover 645 aanvragen per maand in de eerste helft van het jaar. De overige 9% van het totale aantal aanvragen (vb. aanvragen van geboren kinderen of aanvragen voor toelating

tijdens de vreemdelingenbewaring) worden niet in het AC behandeld.

Het totaal aantal in behandeling genomen asielaanvragen (eerste, tweede en volgende en overige aanvragen) is deze periode met 8% gestegen ten opzichte van de periode januari-juni 2007. In vergelijking met het jaar 2006 zijn over het hele jaar 2007 33% minder asielaanvragen in behandeling genomen. Vergeleken met de situatie rond de millenniumwisseling (asielaanvragen 43.500) is zelfs sprake van een daling van 78%.

2.1.2 Asielinstroom in Europa

Gegevens over asielinstroom in Europa zijn beschikbaar tot en met de maand september 2007.

In de maanden juli tot en met september 2007 zijn in de lidstaten van de Europese Unie in totaal ruim 50.000 asielaanvragen ingediend. Over de periode vanaf januari tot en met september is dit aantal ruim 150.000. De top 3 van ontvangende landen wordt gevormd door Zweden, Frankrijk en Griekenland. Nederland stijgt in de Europatabel naar de negende plek.

Irak

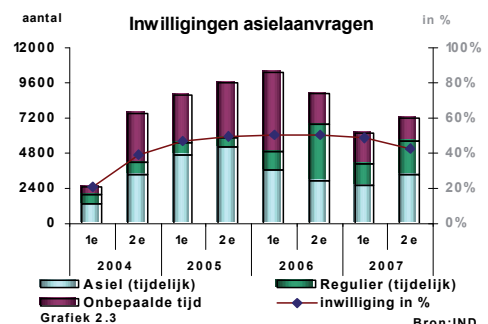
In de maanden januari tot en met oktober 2007 hebben ruim 28.000 Irakezen in de lidstaten van de Europese Unie een asielaanvraag ingediend. Circa de helft van deze aanvragen zijn in Zweden ingediend. Griekenland is met circa 4.500 aanvragen van Irakese asielzoekers het tweede land van aanvraag, gevolgd door Duitsland, Spanje en het Verenigd Koninkrijk. Nederland staat in de top tien van ontvangende landen voor Irakezen op de zesde plaats met ruim 1.000 aanvragen (bron: UNHCR).

2.1.3 Doorstroom asielaanvragen

In de 2^e periode van 2007 zijn circa 5.600 vergunningen verleend voor bepaalde tijd. Dit is uitgezonderd de vergunningen die verleend zijn in het kader van de Regeling ter afwikkeling van de nalatenschap van de oude wet. De vreemdelingen die onder de Regeling een vergunning ontvangen, krijgen geen vergunning op asielgronden, maar op reguliere gronden. Daarnaast zijn ruim 1.600 vergunningen verleend voor onbepaalde tijd (grafiek 2.3).

Van de 16.700 behandelde asielaanvragen en bezwaarschriften is 17% afgewezen; het aantal intrekkingen van procedures bedroeg ongeveer 33%. Dit laatste hoge percentage is te verklaren door het feit dat personen die in aanmerking komen voor een vergunning op basis van de Regeling ter afwikkeling van de nalatenschap van de oude wet hun openstaande procedures hebben ingetrokken.

De wettelijke termijn is niet voor alle asielaanvragen haalbaar gebleken. De doorlooptijden hebben fors onder druk gestaan als Rapportage Vreemdelingenketen juli – december 2007



gevolg van het aanhouden van zaken om beleidsmatige redenen (o.a. vanwege de afwikkeling van de Regeling en vanwege moratoria). Op het moment dat op deze aanvragen beslist kon worden, was de wettelijke termijn vaak verstreken. In dit kader is er dan ook sprake van verschoonbare redenen. De aanvragers die dit betrof, zijn in kennis gesteld met een termijnbericht.

In de tweede helft van 2007 gold bijzonder beleid voor de volgende categorieën vreemdelingen. Ten aanzien van de DRC gold en geldt nog een categoriaal beschermingsbeleid voor Tutsi's en gemengde huwelijken. Met betrekking tot Irak (voor wat betreft Zuid- en Centraal Irak) gold en geldt nog een categoriaal beschermingsbeleid. Voor Noord- West en Zuid- Darfur gold en geldt nog eveneens een categoriaal beschermingsbeleid alsmede voor Somalië.

Ten aanzien van Ivoorkust geldt vanaf 28 november 2005 een categoriaal beschermingsbeleid op grond van artikel 29, eerste lid, onder d, Vw.

Ten aanzien van Guinee geldt een vertrekmoratorium welke op 31 maart 2008 afloopt.

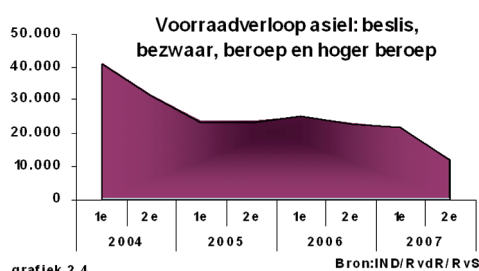
Beroep en hoger beroep asiel

Door de uitvoering van de Regeling hebben de rechtbanken in de tweede helft van 2007 ongeveer 40% minder beroepen ontvangen dan in de vorige periode. De rechtbanken hebben circa 3.600 beroepen behandeld met een gemiddelde doorlooptijd van 40 weken.

Ook de Raad van State heeft in deze periode minder hoger beroepen ontvangen. Het lagere aanbod vloeit voort uit de Regeling. Ongeveer 550 hoger beroepen zijn afgehandeld met een gemiddelde doorlooptijd van 11 weken.

2.1.4 Voorraden

Door tijdige beslissing op asielprocedures en asielzaken onder nieuwe vreemdelingenwet alsmede door de uitvoering van de Regeling is de totale voorraad van asielprocedures en asielzaken in de Vreemdelingenketen bij IND, Raad voor de Rechtspraak en de Raad van State ten opzichte van 1 januari 2007 met 47% gedaald (grafiek 2.4).



2.2 Regulier proces

Deze paragraaf geeft inzicht in reguliere migratie naar Nederland en de behandeling van de daaruit voortkomende aanvragen. Het reguliere proces bestaat uit aanvragen voor een machtiging tot voorlopig verblijf (MVV) en aanvragen voor een verblijfsvergunning op reguliere basis (VVR).

2.2.1 Instroom aanvragen voor (kort en lang) verblijf

Het aantal bij de IND ingediende aanvragen voor een MVV ligt deze periode circa 23% hoger in vergelijking met de eerste helft van 2007. Dit hangt samen met het hoge aantal aanvragen voor studie dat in de zomermaanden is gedaan.

Ook het aantal eerste aanvragen VVR lag in deze periode hoger dan de afgelopen periode, maar het aantal aanvragen in 2007 is in totaliteit ten opzichte van 2006 met 29% afgenomen. Dit was ook te verwachten gezien de forse daling in het aantal MVV aanvragen in de perioden daarvoor en de werking van de M50 loketten (zie ook de rapportage over de vorige periode).

2.2.2 Doorstroom aanvragen voor verblijf

In de afgelopen periode zijn 21.400 aanvragen om een machtiging tot voorlopig verblijf gedaan en 28.800 verblijfsvergunningen op reguliere gronden. In 78% respectievelijk 83% van het totale aantal behandelde aanvragen heeft dit geleid tot een positieve beslissing.

Het merendeel van de behandelde eerste aanvragen VVR is ingediend met als doel gezinshereniging (grafiek 2.7).

Van de ingediende MVV aanvragen is op 76% positief beslist en van de eerste VVR aanvragen is dit 83%.

Daarnaast zijn ruim 65.000 vervolgaanvragen op reeds verstrekte reguliere verblijfsvergunningen afgehandeld, waarvan circa 88% is ingewilligd.

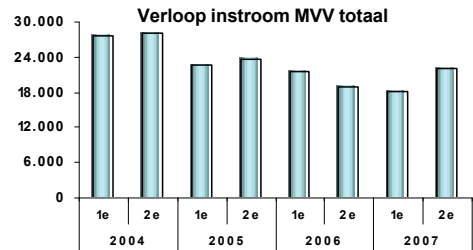
De gemiddelde doorlooptijd van de behandeling van eerste aanvragen MVV en VVR bedragen 8 respectievelijk 15 weken en voldoen hiermee nog steeds aan de doelstelling.

In 81% van de behandelde aanvragen is binnen de wettelijke termijn beslist. De achterstanden bij reguliere aanvragen zijn dit jaar weggewerkt door de IND. In 2007 was de focus gericht op de oudste achterstanden. Dit heeft ertoe geleid dat het percentage van de behandelde aanvragen dat binnen de termijn is behandeld iets lager uitkomt dan vorig jaar.

Bezwaar regulier

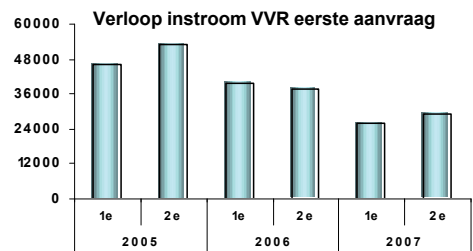
Door de uitvoering van de Regeling zijn zaken welke in de bezwaarprocedure onder de oude Vreemdelingenwet vielen grotendeels afgehandeld (veelal ingetrokken). De voorraad VVR bezwaar telt nog circa 5.700 zaken en is daarmee ten opzichte van 1 januari 2007 met 61% gedaald

Rapportage Vreemdelingenketen juli – december 2007



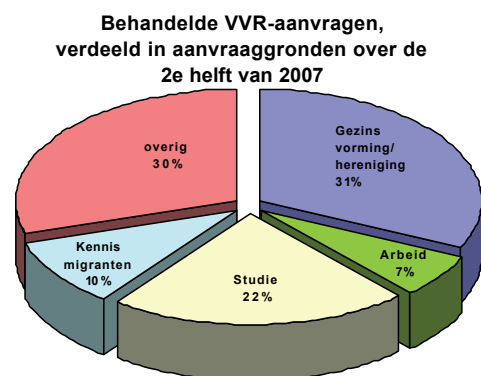
grafiek 2.5

Bron:IND



grafiek 2.6

Bron:IND



grafiek 2.7

Bron:IND

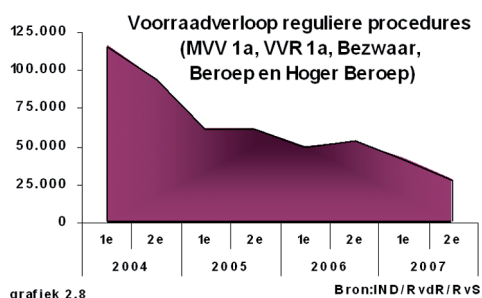
Beroep en hoger beroep Regulier

De rechtbanken hebben in de 2^e periode van 2007 24% minder beroepen ontvangen en 25% meer beroepen afgedaan ten opzichte van de vorige periode. De hogere uitstroom wordt veroorzaakt door de gevolgen van de Regeling. De gemiddelde doorlooptijd bedroeg 34 weken.

Bij de Raad van State zijn in deze periode 485 hoger beroepen ontvangen en zijn 425 hoger beroepen afgedaan met een gemiddelde doorlooptijd van 11 weken.

2.2.3 Voorraden

Ook in het reguliere proces zijn de effecten zichtbaar van de uitvoering van de Regeling. De voorraden reguliere procedures en zaken in de Vreemdelingenketen (bij IND, Raad voor de Rechtspraak en Raad van State) zijn ten opzichte van 1 januari 2007 met 48% gedaald.



3 Toezicht

Dit hoofdstuk geeft inzicht in de activiteiten op het terrein van het toezicht houden op rechtmatig verblijf in Nederland.

Binnenlands vreemdelingen toezicht behelst het staande houden, het verrichten van identiteitsonderzoek en in bewaring stellen van vreemdelingen door de politie en KMar en de overige vreemdelingentaken die de politie uitvoert, zoals de meldplicht voor kort verblijvers. Het vreemdelingentoezicht levert een belangrijke bijdrage aan de bestrijding van overlast van criminaliteit door illegalen en aan de bestrijding van illegaliteit.

Binnen het Mobiel Toezicht Vreemdelingen (MTV) worden ingereisde personen na binnengrensoverschrijding steekproefgewijs en zo veel mogelijk informatiegestuurd aan vreemdelingentoezicht onderworpen. Dit is onder meer het geval bij voertuigen die de Nederlandse grens zijn gepasseerd, maar ook in geval van internationaal vliegverkeer waarbij sprake is van een intra-Schengenvlucht naar het grondgebied van Nederland. Het MTV is er op gericht het illegale verblijf van vreemdelingen, al dan niet georganiseerd verband, in een zo vroeg mogelijk stadium tegen te gaan. Het MTV dient voorts ter preventie en ontmoediging van toekomstige illegale immigratie en dient daarnaast substantieel bij te dragen aan de bestrijding van de illegale immigratie, de handhaving van de openbare orde en de handhaving van de strafrechtelijke rechtsorde.

Illegale vreemdelingen die in het kader van MTV worden aangetroffen krijgen een aanzegging Nederland zelfstandig te verlaten, reizen onder toezicht uit naar Duitsland of België of worden in voorkomende gevallen in bewaring gesteld.

3.1 Instroom

In de periode van juli-december 2007 zijn in het kader van toezicht door de politie bij objectgerichte controles circa 32.000 geregistreerde vreemdelingen gecontroleerd. Hierbij kon van ongeveer 2.000 personen niet direct de identiteit en/of status worden vastgesteld. Deze personen vormen met die vaststelling instroom voor het terugkeerproces (zie hoofdstuk 4.1). Daarnaast zijn door de politie ruim 5.600 persoonsgerichte controles uitgevoerd, waarbij ruim 3.000 gezochte personen zijn aangetroffen.

In het kader van het MTV zijn door de KMar ruim 355.000 personen gecontroleerd, van wie bij circa 3.100 is gebleken dat zij geen rechtmatig verblijf hadden in Nederland. Ook voor deze personen geldt dat zij met die vaststelling instroom vormen voor het terugkeerproces (zie hoofdstuk 4.1).

3.2 Doorstroom

In deze periode zijn van de personen van wie niet direct de identiteit en/of status kon worden vastgesteld dan wel de aangetroffen gezochte personen een eerstelijns identiteitsonderzoek afgerond. Een identiteitsonderzoek dient ter vaststelling van de identiteit en het rechtmatig verblijf van de betrokkene. Daarnaast worden door de vreemdelingenpolitie in het kader van de toelatingsaanvraag op asielgronden ook identiteitsonderzoeken verricht. In de tweede helft van 2007 zijn circa 25.500 identiteitsonderzoeken afgerond voor deze categorie personen.

In circa 14% van alle gevallen heeft het eerstelijns identiteitsonderzoek geleid tot een nader onderzoek. Na afronding van een identiteitsonderzoek worden de vreemdelingen heengezonden of — in geval van in bewaringstelling — overgedragen aan de DT&V.

3.3 Uitstroom

Circa 20% van de illegalen die in het kader van de MTV zijn aangetroffen, zijn in bewaring gesteld. Ongeveer 62% is onder toezicht van de KMar uitgereisd naar België of Duitsland en circa 14% heeft een aanzegging gekregen om Nederland te verlaten.

3.4 Bijzonderheden

Openbare ordebeleid

De Tweede Kamer heeft in het najaar van 2007 gesproken over het al dan niet aanscherpen van de ‘glijdende schaal’, aan de hand waarvan wordt besloten over de verblijfsvergunning van rechtmatig verblijvende vreemdelingen die een strafbaar feit hebben gepleegd (TK 2006-2007, 19 637 nr. 1168). Op initiatief van de Staatssecretaris van Justitie wordt een onderzoek verricht door het WODC. Inmiddels is gestart met de voorbereiding van het onderzoek. Het onderzoek moet antwoord geven op de volgende vragen:

1. Wat zijn de resultaten van de toepassing van de ‘glijdende schaal’ in het vreemdelingenrecht in recente jaren?
2. In hoeverre zou de voorgestelde aanscherping van deze schaal resulteren in meer intrekkingen, beëindigingen en ongewenstverklaringen?

Vreemdelingen In De Strafrechtketen (VRIS)

In november 2007 is daarnaast het herziene VRIS-protocol in gebruik genomen. Het herziene VRIS-protocol voorziet in een aantal verbeteringen, waaronder het centraliseren van de strafrechtelijk gedetineerde vreemdelingen, de terugkeeractiviteiten bij deze strafrechtelijke locaties en de optimalisering van de informatie-uitwisseling tussen alle betrokken partijen.

4 Terugkeer

Dit hoofdstuk geeft inzicht in de activiteiten om het daadwerkelijk vertrek te realiseren van vreemdelingen die onrechtmatig in Nederland verblijven. Het uitzetten van vreemdelingen valt onder verantwoordelijkheid van de Koninklijke Marechaussee (KMar). Het uitzetten van vreemdelingen van wie aan de buitengrens is vastgesteld dat zij geen toegang krijgen tot Nederland vallen in eerste instantie onder verantwoordelijkheid van de Koninklijke Marechaussee en de Dienst Zeehavenpolitie (ZHP). De Internationale Organisatie voor Migratie (IOM) faciliteert vreemdelingen bij zelfstandige terugkeer naar hun land van herkomst. De Dienst Terugkeer en Vertrek (DT&V), welke vanaf januari 2007 operationeel is, is na een transitieperiode vanaf eind mei 2007 geheel verantwoordelijk voor de regie op het vertrekproces van personen die in bewaring zijn gesteld ter fine van verwijdering of aan wie een afwijzende beschikking op de asielaanvraag is verzonden.

4.1 Instroom in het terugkeerproces

Vanuit Toelating

In het proces toelating wordt met de negatieve beschikkingen op zowel asiel- als reguliere aanvragen voor verblijf een vertrektermijn gegeven, waarbinnen de vreemdeling zelfstandig het land dient te verlaten. Dit houdt in dat vanuit het proces toelating met die vertrekplicht het proces terugkeer is aangevangen. Door de mogelijkheid om binnen wettelijk bepaalde termijnen beroep in te stellen is onmiddellijke verwijderbaarheid niet mogelijk. In de tweede periode van 2007 is op circa 13.000 asiel- en reguliere aanvragen negatief beslist.

Vanuit Toezicht

Vanuit het toezichtproces stromen vreemdelingen het terugkeerproces in wanneer na een controle direct onrechtmatig verblijf is geconstateerd of wanneer na een identiteitsonderzoek de identiteit en het rechtmatig verblijf niet kunnen worden vastgesteld. In voorkomende gevallen kan de vreemdelingenpolitie overgaan tot het opleggen van een vrijheidsbeperkende dan wel vrijheidsontnemende maatregel. Van de in totaal ruim 37.600 (objectgerichte- en persoonsgerichte) uitgevoerde controles stroomden circa 5.000 personen het terugkeerproces in vanuit het toezichtproces en vanuit MTV circa 3.100 (zie paragraaf 3.1).

Vanuit Toegang

Indien bij of na een toegangsweigering geen asielaanvraag wordt ingediend, dient de vreemdeling direct terug te keren naar het land van vertrek, het land van herkomst of een derde land waar de toegang is gewaarborgd. Met de verplichting tot vertrek stroomt de vreemdeling het terugkeerproces in. Indien vertrek niet direct mogelijk is, wordt aan de vreemdeling een

vrijheidsbeperkende dan wel vrijheidsontnemende maatregel opgelegd. Circa 1.200 vreemdelingen aan wie de toegang is geweigerd stroomden het terugkeerproces in en zijn vrijwel onmiddellijk vertrokken of hebben een vrijheidsontnemende maatregel opgelegd gekregen.

4.1.1 Instroom caseload DT&V

De caseload van de DT&V bevat zaken van asielzoekers met een eerste negatieve beschikking en in bewaring gestelde vreemdelingen.

In de periode van juli-december 2007 zijn door DT&V circa 7.500 vertrekprocedures voor een vreemdeling opgestart. In grafiek 4.1 staat een top tien van instroom naar nationaliteit.

De vreemdelingen die in de caseload van de DT&V instromen, worden aangedragen door de ketenpartners uit voorgaande processen. Bij de start van de DT&V per 1 januari 2007 heeft de DT&V alle asielzaken overgedragen gekregen van de IND waarin recent of al geruime tijd geleden tot een afwijzing van de eerste asielaanvraag is besloten.

In de 2^e periode van 2007 komt circa 22% van de instroom in het DT&V-terugkeerproces voort uit eerste negatieve asielbeschikkingen (het toelatingsproces). Ongeveer 48% is afkomstig vanuit het toezichtproces en aangedragen door KMar en Vreemdelingenpolitie en in 5% van de gevallen was de vreemdeling afkomstig uit het toegangsproces als gevolg van een weigering aan de grens, waarbij het vertrek niet direct kon worden gerealiseerd.

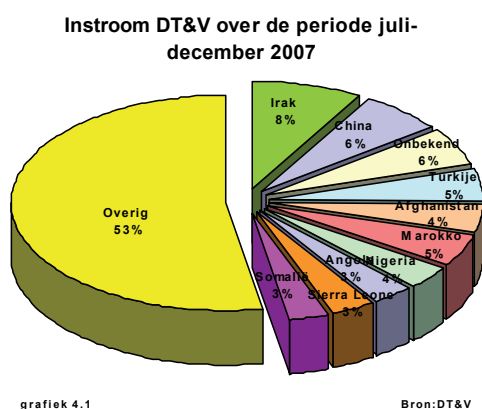
Tevens blijkt uit analyse dat in 6% van de totale instroom (toelating, toegang en toezicht) sprake was van een voorgaand strafrechtproces en dat bij 2% van de vreemdelingen sprake was van een vertrek op grond van de Dublinverordening.

In de tweede helft van 2007 kreeg de DT&V een nieuwe categorie instroom, te weten vreemdelingen die niet in aanmerking komen voor een vergunning het in kader van de Regeling nalatenschap oude wet. Deze categorie betrof ongeveer 17% van de totale instroom in 2007.

4.2 Doorstroom in het terugkeerproces

Van de groep vreemdelingen aan wie de toegang is geweigerd, die geen asiel hebben aangevraagd en na toegangsweigering derhalve direct dienen te vertrekken, heeft in 64% het vertrek vrijwel onmiddellijk plaatsgevonden. In de overige gevallen was vertrek niet onmiddellijk mogelijk en is een vrijheidsontnemende dan wel vrijheidsbeperkende maatregel opgelegd.

In bewaring gestelde vreemdelingen worden na plaatsing in een DJI-cel toegevoegd aan de caseload van de DT&V.



4.2.1 Doorstroom caseload DT&V

Aan het eind van deze rapportageperiode zijn nog circa 8.700 vreemdelingen in behandeling bij de DT&V. Het grootste deel betreft asielzoekers die in afwachting zijn van hun vervolgpcedure op hun (herhaalde) toelatingsaanvraag zowel asiel als regulier. Gedurende die termijn is men nog niet verwijderbaar en kan er ook nog niet gepresenteerd worden. Dit is dus van invloed op het aantal ingediende aanvragen voor een laissez-passer (LP) alsmede de behandelduur en uitstroomcijfers (aantal en reden). Op de doorstroomcijfers is ook van invloed de verschillende ingestelde Vertrek- of Besluitmoratoria of Categorieaal Beschermingsbeleid die van toepassing is op vreemdelingen die zich al in de caseload van de DT&V bevinden omdat een vreemdeling gedurende die termijn rechtmatig verblijf heeft.

Er zijn in de 2^e helft van 2007 circa 1.700 aanvragen voor een LP ingediend. Hiervan is nog bijna 48% in behandeling. In 14% van de aanvragen is een LP toegekend en bij 21% is de aanvraag voor een LP geweigerd. Van de overige aanvragen is bij 17% de aanvraag ingetrokken veelal omdat de bewaring voortijdig moest worden opgeheven. (zie grafiek 4.2).

Aan ongeveer 34% van alle vreemdelingen in behandeling bij de DT&V is een vrijheidsontnemende maatregel opgelegd.

4.3 Uitstroom uit het terugkeerproces

Binnen de Vreemdelingenketen zijn in deze periode circa 5.850 vreemdelingen aantoonbaar uit Nederland vertrokken. Dit behelst circa 55% van de totale uitstroom in de rapportageperiode. Dit aandeel ligt daarmee hoger dan in de vorige periodes (zie grafiek 4.3).

Onder verantwoordelijkheid van de KMar zijn in deze periode circa 3.150 vreemdelingen gedwongen uitgezet, waaronder ook de in hoofdstuk 1.2 genoemde verwijderde geweigerde vreemdelingen. Daarnaast zijn ruim 1.900 vreemdelingen na een MTV-controle onder toezicht uitgereisd naar België of Duitsland.

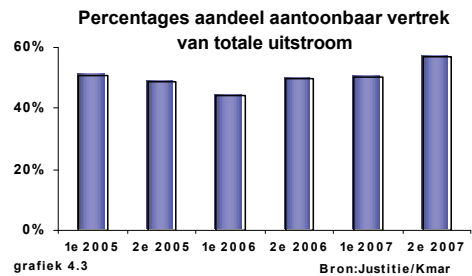
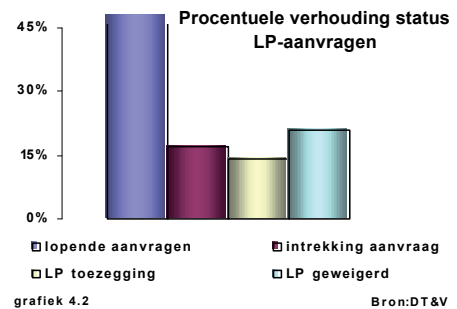
Ruim 700 vreemdelingen zijn in de afgelopen periode met behulp van IOM vrijwillig teruggekeerd naar hun land van herkomst.

4.3.1 Uitstroom caseload DT&V

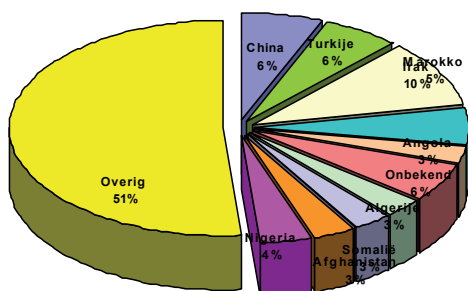
In de tweede helft van 2007 zijn circa 5.700 vreemdelingen uit het terugkeerproces van de DT&V gestroomd.

In 41% van deze uitstroom bij de DT&V betrof het niet aantoonbaar zelfstandig vertrek waarbij het grootste deel betrekking heeft op opgeheven bewaringszaken, waarbij de vreemdeling is aangezegd Nederland te verlaten.

In ongeveer 35% van de uitstroom van de DT&V is er sprake van Rapportage Vreemdelingenketen juli – december 2007



Uitstroom bij DT&V over de periode juli - december 2007



grafiek 4.4

Bron:DT&V

gecontroleerd vertrek uit Nederland, al dan niet gedwongen (uitzetting).

In 12% van de uitstroom van de DT&V is er sprake van het (alsnog) verkrijgen van een verblijfstitel (asiel dan wel regulier). In 7% van de uitstroom uit de caseload is er sprake van overdracht aan het toelatingsproces vanwege een nieuwe toelatingsaanvraag. De resterende 5% uitstroom had onder andere te maken met een ingestelde vertrekmoratoria, categoriaal beschermingsbeleid en medische omstandigheden.

4.4 Bijzonderheden

Commissie Integraal Toezicht Terugkeer

Ten aanzien van de op 4 juli 2007 ingestelde Commissie Integraal Toezicht Terugkeer zijn leden voor de drie verschillende kamers benoemd en is de opbouw van de ondersteuning van de commissie ter hand genomen. De commissieleden hebben in de tweede helft van 2007 diverse bezoeken afgelegd en gesprekken gevoerd inzake het terugkeerproces.

5 Opvang

Dit hoofdstuk geeft inzicht in de huisvesting van vreemdelingen in Nederland tijdens en na hun procedure. Het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA) is de centrale organisatie in Nederland in opvang en begeleiding van mensen. Het COA biedt hen in opdracht van het ministerie van Justitie tijdelijke huisvesting en ondersteunt hen in de voorbereiding op hun toekomst, in Nederland of elders. Het gaat vooral om asielzoekers en vluchtelingen, en om specifieke groepen zoals alleenstaande minderjarige vreemdelingen.

5.1 Instroom

De asielzoeker meldt zich bij een aanmeldcentrum van de IND. Aldaar wordt een asielaanvraag ingediend. Indien het niet mogelijk is om de asielaanvraag binnen de aanmeldcentrumprocedure af te doen, dan komt de asielzoeker in de opvang bij het COA.

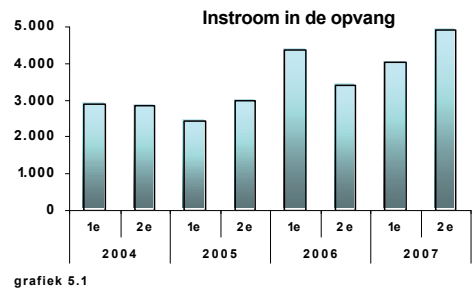
De instroom in de centrale opvang bedroeg in de periode juli-december 2007 ruim 4.900 personen en ligt hiermee 18% hoger dan in de periode ervoor (zie grafiek 5.1). Deze verhoogde instroom wordt veroorzaakt door het hoge aanbod van personen uit Irak en Somalië (zie grafiek 5.2 en Hoofdstuk 2.1.1). Aangezien een groot deel van deze groep in aanmerking komt voor een verblijfsvergunning zal ook de druk op de huisvesting van deze groep toenemen.

5.2 Bezetting

De asielzoeker die in aanmerking komt voor opvang bij het COA komt terecht op een azc gericht op oriëntatie & inburgering. Zolang de IND nog niet heeft beslist op het asielverzoek, blijft hij in deze opvanglocatie. Krijgt hij een negatief besluit, dan verhuist hij naar een azc gericht op terugkeer. Bij een positief besluit blijft hij in een azc gericht op oriëntatie & inburgering.

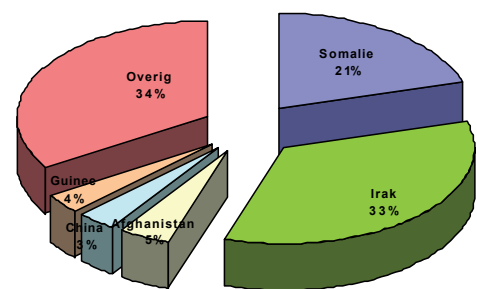
De bezetting in de opvang laat ondanks de hoge instroom in de tweede periode van 2007 een licht dalend beeld zien. De totale bezetting in de opvang per 1 januari 2008 bedraagt zo'n 23.000. De bezetting is ten opzichte van 1 januari 2007 met 8% afgenomen (grafiek 5.3). Aangezien echter rekening was gehouden met een sterkere daling en er sprake is van aflopende contracten bij bepaalde opvangcentra is de druk op het realiseren van nieuwe capaciteit groot. Niettemin is de bezetting in de afgelopen jaren meer dan gehalveerd.

Het aantal personen dat op 1 januari 2008 langer dan 5 jaar in de opvang verblijft is met 10% afgenomen en bedraagt nog circa 9.600 personen (grafiek 5.4).



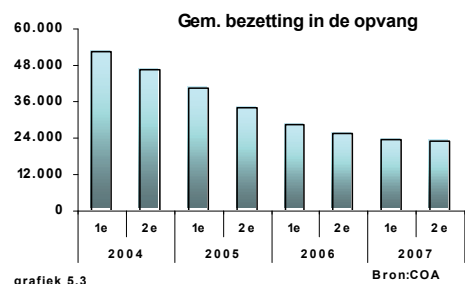
grafiek 5.1

Instroom in de opvang over de periode juli-december 2007



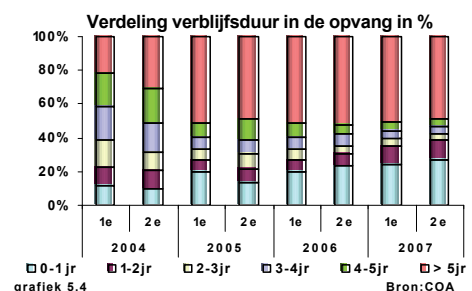
grafiek 5.2

Bron:COA



grafiek 5.3

Bron:COA



grafiek 5.4

Bron:COA

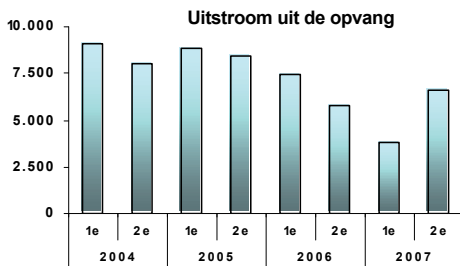
Door de stijgende instroom van de laatste 6 maanden in 2007 is de relatieve omvang van de groep die korter dan 1 jaar in de opvang verblijft nu opgelopen tot 30%.

Van de bezetting van de opvang is zo'n 43% in het bezit van een verblijfsvergunning. Zij wachten op huisvesting in een gemeente.

5.3 Uitstroom

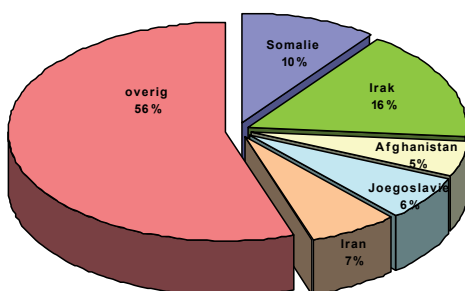
Na de asielprocedure verlaat de asielzoeker de COA-opvang.

Bij een positief besluit zal de dan ex-asielzoeker naar de reguliere woonruimte in een gemeente moeten verhuizen. Als de uitkomst een negatieve beslissing is, dan dient hij terug te keren naar het land van herkomst of naar een ander land waar toegang is gewaarborgd. Een asielzoeker mag dan tot zijn vertrek nog 28 dagen in een azc gericht op terugkeer verblijven. Na 28 dagen dient hij terug te keren naar het land van herkomst of door te migreren naar een ander land. Indien daartoe aanleiding bestaat en in geval van zicht op uitzetting kan de vreemdeling in vreemdelingenbewaring worden gesteld, bijvoorbeeld in een Uitzetcentrum.



grafiek 5.5

Uitstroom uit de opvang over de periode juli-december 2007



grafiek 5.6

Bron:COA

5.3.1 Uitstroom uit de opvang

De uitstroom uit de opvang bedroeg in de 2^e periode van 2007 circa 6.800 personen. Dit is een stijging van 79% ten opzichte van de eerste periode in 2007 en hangt samen met de uitvoering van de Regeling ter afwikkeling van de nalatenschap van de oude Vreemdelingenwet. Zo'n 42% van de uitstroom deed dit met een vergunning op grond van de regeling en zo'n 36% met een vergunning op grond van de Vw2000. De overige 22% stroomden om andere redenen uit.

5.3.2 Realisatie van de taakstellingen huisvesting vergunning- en statushouders

Na de inwerkingtreding van de Regeling ter afwikkeling van de nalatenschap van de oude Vreemdelingenwet en op grond van het met de VNG gesloten bestuursakkoord inzake het vreemdelingenbeleid is sprake van twee halfjaarlijkse (deel)taakstellingen, namelijk voor de huisvesting van de statushouders op grond van de Regeling en voor de huisvesting van de vergunninghouders, die onder de nieuwe Vreemdelingenwet tot Nederland zijn toegelaten.

Huisvesting statushouders (Regeling)

Bij de start van de regeling is uitgegaan van een verwachte omvang van een te huisvesten doelgroep van 25.000-30.000 statushouders, die volgens het met de VNG gesloten akkoord uiterlijk eind 2009 gehuisvest dient te zijn. Aangezien ten tijde van het vaststellen van de huisvestingstaakstellingen voor het tweede halfjaar van 2007 de uiteindelijke feitelijke omvang van de doelgroep nog niet bekend was, is voor de eerste (deel)taakstelling met betrekking tot de huisvesting van de statushouders voor het tweede halfjaar van 2007 een indicatieve huisvestingsopdracht van 5.000 personen vastgesteld.

Het huisvestingsproces van de statushouders is eerst in het najaar van 2007 goed op gang gekomen. Per 8 januari 2008 hebben de gemeenten ruim 3.400 huisvestingsplaatsen voor registratie bij het COA aangemeld. Gelet op het tempo van huisvesting in de laatste 2 maanden van 2007 mag verwacht worden dat de opgelopen achterstand van circa 1.500 plaatsen in de loop van 2008 zal worden ingelopen.

Huisvesting vergunninghouders (Vw2000)

De (deel)taakstelling met betrekking tot de huisvesting van vergunninghouders voor het tweede halfjaar van 2007 bedroeg circa 2.300 personen. Gevoegd bij de achterstand op 1 juli 2007 van ruim 1.200 plaatsen moesten er circa 3.500 huisvestingsplaatsen worden geleverd. Gedurende het tweede halfjaar van 2007 zijn ruim 2.600 personen gehuisvest, waardoor de (deel)taakstelling volledig is gerealiseerd en de achterstand tot circa 850 nog te leveren plaatsen is teruggedrongen. In totaal zijn gedurende 2007 ruim 5.800 vergunninghouders gehuisvest.

5.4 Bijzonderheden

Taskforce Huisvesting

In het kader van de uitvoering van de Regeling ter afwikkeling van de nalatenschap van de oude Vreemdelingenwet is op 25 mei 2007 een bestuurlijk akkoord gesloten tussen de Staatssecretaris van Justitie en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) over huisvesting en integratie van de toegelaten personen.

Om een goede regie te houden op de uitstroom is een gezamenlijke Taskforce opgericht door Justitie, WWI, COA, IPO, VNG en Aedes, die zorgvuldige en adequate huisvesting van de nieuwe statushouders begeleidt.

De taken van de Taskforce zijn:

- het signaleren en (voorstellen tot) oplossen van knelpunten;
- het geven van voorlichting, informatieverstrekking;
- het aanjagen van processen waar nodig;
- het monitoren van het tempo van de huisvesting;
- het uitbrengen van zwaarwegende adviezen aan de (politiek) verantwoordelijken;
- het rapporteren van haar bevindingen aan de besturen of verantwoordelijken van de betrokken organisaties.

De Taskforce zelf bestaat uit drie personen met grote bestuurlijke ervaring: de heer E. Nijpels (voorzitter) en de heren J. Pop en K. Parie. Zij worden ondersteund door een niet-ambtelijk opererende staf van adviseurs, die de verschillende betrokken partijen vertegenwoordigen.

Per 1 oktober 2007 is de Taskforce operationeel. In de eerste maanden heeft de Taskforce gewerkt aan het verzamelen en analyseren van 'good-practices', voortgangsrapportages, wet- en regelgeving, cijfermateriaal en werkplannen en heeft zij gesproken met vertegenwoordigers van verschillende bij huisvesting, inburgering en werktoegeleiding betrokken organisaties, alsmede vertegenwoordigers van maatschappelijke hulporganisaties. De adviseurs hebben daarnaast gesproken met vertegenwoordigers van gemeenten, (provinciale) toezichthouders en de VROM-Inspectie en deelgenomen aan regionale afstemmingsoverleggen. Op basis van de zodoende verzamelde informatie zal de Taskforce haar activiteiten voor 2008 plannen en uitvoeren.

6 Bewaring

Dit hoofdstuk geeft inzicht in de activiteiten rond het op wettelijke grondslag ontnemen van de vrijheid aan vreemdelingen.

6.1 Instroom

Ten opzichte van het eerste halfjaar is er een lichte daling in de instroom in bewaring bij DJI waarneembaar. Met een daling van 8% zijn in de periode juli - december 2007 circa 4.600 vreemdelingen bij DJI geplaatst. Deze plaatsingen zijn het resultaat van activiteiten binnen de processen Toezicht en Toegang en vormt instroom voor de caseload van de DT&V.

6.2 Doorstroom en bezetting

De gemiddelde bezetting bedroeg in het 2^e halfjaar van 2007 circa 1.500, waarmee deze bezetting 2% is gestegen ten opzichte van het 1^e halfjaar.

De bezetting van circa 1.500 is gelijk aan ongeveer 67% van de capacitaire taakstelling in de 2^e helft van 2007 en komt daarmee iets hoger uit dan het 1^e halfjaar van 2007. Daarnaast was de gemiddelde bezetting van de uitzetcentra circa 150 in de 2^e helft van 2007. Ten opzichte van de 1^e helft van 2007 betekent dit een aanzienlijke daling; over de 1^e helft van 2007 bedroeg de gemiddelde bezetting ruim 400 personen.

Jeugdige vreemdelingen verblijven niet in de reguliere vreemdelingenbewaring, maar worden overgebracht naar jeugdinstellingen. In heel 2007 zijn circa 150 minderjarige vreemdelingen ingestroomd in de jeugdinstellingen, waarvan ruim 70 in de 2^e helft van 2007.

6.2.1 Rechterlijke toetsing

Door de rechtbanken wordt de rechtmatigheid van de toepassing of tenuitvoerlegging van de bewaringsmaatregel getoetst, veelal op verzoek van de vreemdeling zelf. In de afgelopen periode zijn circa 10.500 bewaringszaken behandeld door de rechtbanken. Hiermee zet de ingezette daling (-10% ten opzichte van de vorige periode) zich voort, die in zekere mate verklaard kan worden door de effecten van de Regeling ter afwikkeling van de nalatenschap van de oude vreemdelingenwet. Bij de Raad van State is het aantal behandelde zaken 11% hoger dan in de vorige periode. Deze voornamelijk door vreemdelingen aangespannen zaken richtten zich met name tegen de ongegrondverklaring van de beroepen tegen de vrijheidsbenemende maatregel voortvloeiende uit een incidentele objectgerichte controle in de grote steden door de Vreemdelingenpolitie.

6.3 Uitstroom

In de 2^e helft van 2007 hebben circa 4.200 vreemdelingen de bewaring verlaten. Dit is een daling ten opzichte van het 1^e halfjaar.

Van de personen die in de tweede helft van 2007 zijn uitgestroomd uit vreemdelingenbewaring, verbleef 76% korter dan 3 maanden, 10 % 3 tot 6 maanden en 14 % langer dan 6 maanden in vreemdelingenbewaring. Dit is inclusief bewaring in de UC's.

7 Actuele ontwikkelingen

In dit hoofdstuk worden bijzondere actuele ontwikkelingen behandeld.

7.1 Regeling nalatenschap oude wet

Op peildatum 21 januari 2008 heeft de IND van bijna 25.000 vreemdelingen de dossiers beoordeeld en aan hen een aanbiedingsbrief verstuurd, aangezien zij voldeden aan de voorwaarden van de Regeling. Ongeveer 21.000 vreemdelingen hebben het aanbod van de IND ook reeds geaccepteerd. Bij het accepteren van het aanbod geeft de vreemdeling tevens aan zijn lopende procedures te willen intrekken. Eind 2007 waren er dan ook ongeveer 17.500 procedures ingetrokken. Het betreft zowel bestuurlijke als andere juridische procedures.

Over de voortgang van de uitvoering van de Regeling is de Tweede Kamer geïnformeerd met een brief (met kenmerk 5528864/08/DVB) geïnformeerd.

7.2 Modern Migratiebeleid

Begin 2007 is binnen het Ministerie van Justitie gestart met het project Modern Migratiebeleid. Hierin wordt het migratiebeleid uitgewerkt zoals dat in hoofdlijnen is geschetst in de notitie "Naar een modern migratiebeleid" tot een goed uitvoerbaar en vereenvoudigd stelsel.

Het kabinet heeft in reactie op het advies van de Sociaal Economische Raad over de toekomst van het arbeidsmigratiebeleid de richting aangegeven voor die nadere uitwerking. Deze Kabinetsreactie is op 1 juni 2007 aan de Tweede Kamer aangeboden. Mede op basis van deze reactie is de beleidsnotitie in de tweede helft van 2007 uitgewerkt tot een 'blauwdruk' voor het nieuwe stelsel. Twaalf projectteams hebben in interdepartementaal verband beleidsonderwerpen uitgewerkt, waarbij aandacht was voor zowel beleids- als uitvoeringsaspecten. Enkele teams zetten hun werkzaamheden in 2008 voort.

Het nieuwe stelsel vraagt betrokkenheid en een actieve opstelling van verschillende partijen in de samenleving. Dit moet onder meer zichtbaar worden in de nieuwe referentsystematiek, waarbij bedrijven en organisaties, maar ook mensen die gezinsleden naar Nederland willen laten overkomen als referent fungeren voor de migrant.

Vanaf januari 2008 worden de consultaties met de hiervoor bedoelde partijen gehouden, worden de ex ante uitvoeringstoetsen uitgevoerd door partijen aan wie een rol in het nieuwe migratiebeleid is toebedacht en wordt de Europese Commissie geraadpleegd.

7.3 Verbeteren en versnellen van de asielprocedure

In het Coalitieakkoord is opgenomen dat de toelatingsprocedure van de Vreemdelingenwet 2000 wordt verbeterd en versneld en dat daarbij in het bijzonder de regeling van de 48-uursprocedure wordt verbeterd. Ook is in dat akkoord een studie over het zoveel mogelijk beperken van herhaalde asielaanvragen opgenomen.

De verbetering en versnelling van de asielprocedure vindt plaats mede in het licht van de aanbevelingen van de commissie-Scheltema. De zorgvuldigheid van de beslissingen in de AC-procedure moet worden vergroot en de lengte van de asielprocedure na het AC moet worden teruggedrongen, aldus de commissie.

Op grond van het Coalitieakkoord en de afspraken in het Bestuursakkoord met de VNG is een groot aantal maatschappelijke organisaties en de VNG in (de tweede helft van) 2007 geconsulteerd over verbeteringen van het asielbeleid. Ook is een vragenlijst over herhaalde aanvragen uitgezet bij de andere EU-lidstaten en bij staten (niet EU-lidstaten), die deelnemen aan de IGC (Inter-governmental consultations on Asylum, Refugee and Migration Policies) en heeft de IND onderzoek verricht naar (de omvang van) tweede en volgende aanvragen. Tevens is gewerkt aan de uitwerking van de hoofdlijnen in het Coalitieakkoord, wat zal uitmonden in een brief aan de Tweede Kamer over de mogelijkheden tot verbetering en versnelling van de asielprocedure.

7.4 Voortgang maatregelen ARK

7.4.1 IND bij de tijd

Het programma IND bij de tijd heeft tot doel de prestaties van de IND structureel te verbeteren. Hierbij is onderscheid aangebracht in projecten, die moeten leiden tot verbetering van de resultaten in de huidige IND organisatie en projecten die de vernieuwing van de organisatie moeten realiseren.

De verbeterprojecten hebben er toe geleid dat het aantal klachten met de helft is afgenomen en steeds verder daalt. Uit het klanttevredenheidsonderzoek dat in 2007 is uitgevoerd, blijkt dat zowel de vreemdeling als de bedrijven, onderwijsinstellingen en ketenpartners meer tevreden zijn over de IND dan in 2005. De medewerkerstevredenheid bij de IND ligt vergeleken met de cijfers van de Rijksbrede Benchmarkgroep (RBB) iets hoger.

Voorts zijn snelle procedures voor studenten en kenniswerkers en verlengingsaanvragen ontwikkeld, waardoor de doorlooptijden aanzienlijk zijn bekort.

Structurele vernieuwing

Op basis van de marktverkenning die in 2006 is uitgevoerd, is besloten een Europese aanbesteding uit te voeren voor de opdracht “herinrichting processen en vernieuwing informatievoorziening IND”. Hiervoor is in maart 2007 een aanbestedingsteam samengesteld. Eind april 2007 is de

zogenaamde selectieleidraad gepubliceerd, op basis waarvan 5 partijen hebben ingeschreven. In juni zijn drie partijen geselecteerd waarmee de concurrentiegerichte dialoog is aangegaan. Vervolgens zijn de eisen aan de nieuwe informatievoorziening vastgesteld. In januari 2008 beoordeelt de IND de aanbiedingen en kiest de partner waarmee de nieuwe informatievoorziening ingericht wordt.

Daarnaast zijn er projecten gestart om de werkwijze van de IND nog klantvriendelijker te maken en de doorlooptijden ook voor andere soorten aanvragen te verkorten.

7.4.2 Twinning met de SVB

De hoofddirectie IND en Raad van Bestuur SVB voeren regelmatig overleg. Daarnaast participeert de SVB in een aantal belangrijke vernieuwingsprojecten. Ook zijn er kenniskringen opgericht waarin door IND unitmanagers en SVB teamleiders kennis en ervaringen worden uitgewisseld over in beide organisaties actuele onderwerpen.

7.4.3 Project Front Office IND

In december 2007 is het programma Front Office IND afgesloten. De diverse deelprojecten zoals EU-loketten, M50-loketten, Arbeid, Studie en de overname van vreemdelingentaken van de gemeenten waren al eerder afzonderlijk gedechargeerd.

Het project is succesvol afgesloten. Sinds 26 november 2007 zijn negen IND-loketten en een centrale afsprakenlijn operationeel.

De IND biedt de klant aan de loketten een pakket van diensten dat in vier categorieën is onder te verdelen: het innemen van aanvragen, het verstrekken van verblijfsstickers (onder meer bewijs van rechtmatig verblijf, terugkeervisa en visumverlengingen), het uitreiken van reguliere verblijfsdocumenten en het verstrekken van informatie. Asiel verblijfsvergunningen worden nog steeds via VP uitgereikt. Daarmee zijn alle toelatingstaken in het kader van de vreemdelingenwet bij de IND ondergebracht.

De overdracht van gemeentetaken is in vier fasen, per cluster van loketten, gerealiseerd.

Tussen de VNG en de IND is een convenant gesloten over de wijze waarop gemeentemedewerkers, na het kenbaar maken van hun belangstelling, bij de IND als loketmedewerker konden worden aangesteld. De formatie voor de loketten was tijdig met voldoende gekwalificeerd personeel gevuld. Iedere loketmedewerker heeft een training ontvangen.



1. Zwolle
2. Utrecht
3. Rijswijk
4. Den Haag
5. Rotterdam
6. Eindhoven
7. Den Bosch
8. Amsterdam
9. Hoofddorp

De IND-locaties zijn tijdig ingericht met het benodigde aantal loketten en de overheveling is zonder knelpunten gerealiseerd. De ontwikkelingen op de vijf gemeentelocaties zijn positief verlopen. Het uitgangspunt om de IND-loketten in te richten zo dicht mogelijk bij de plek waar ook de GBA-inschrijving plaatsvindt, is overal gerealiseerd, behalve in Amsterdam en Eindhoven. Daar zijn goede alternatieven gevonden in separate huisvesting.


7.4.4 Nieuw besturingsmodel

In augustus 2007 is aan de Kamer de hoofdlijnen van het nieuwe besturingsmodel in de Vreemdelingenketen gemeld. Hierin is nader ingegaan op een nieuw besturingsmodel voor de vreemdelingenketen. In de afgelopen maanden is in ketenverband intensief gewerkt aan de implementatie en operationalisering van het model. Er is gestart met het opstellen van het beleidskader. Ook is een set van kerngegevens en prestatie-indicatoren opgebouwd, die in de eerste helft van 2008 zullen worden verwerkt in een ketendashboard.

8 Lijst met afkortingen

AC	AanmeldCentrum (asiel)
AMA	Alleenstaande Minderjarige Asielzoeker
AMV	Alleenstaande Minderjarige Vreemdeling
AZC	AsielzoekersCentrum
BuZa	(Ministerie/Minister van) Buitenlandse Zaken
BZK	(Ministerie/Minister van) Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
COA	Centraal Orgaan opvang Asielzoekers
DJI	Dienst Justitiële Inrichtingen
DT&V	Dienst Terugkeer en Vertrek
EU	Europese Unie
GBA	Gemeentelijke Basis Administratie persoonsgegevens
HvB	Huis van Bewaring
IBS	InBewaringStelling
IND	Immigratie- en NaturalisatieDienst
INDIS	IND Informatie Systeem
IOM	Internationale Organisatie voor Migratie
KMar	Koninklijke Marechaussee
LP	Laissez-Passer
MTV	Mobiel Toezicht Vreemdelingen
MVV-dip	Machtiging tot Voorlopig Verblijf via diplomatieke post
MVV-ref	Machtiging tot Voorlopig Verblijf via referent
MVV-inst	Machtiging tot Voorlopig Verblijf via verkorte procedure
OVR	Ongewenste Vreemdeling
REAN	Return and Emigration of Aliens from the Netherlands
ROA	Regeling opvang Asielzoekers
RvS	Raad van State
RvdR	Raad voor de Rechtspraak
SCV	Stafdirectie Coördinatie Vreemdelingenketen
SRA	Stichting Rechtsbijstand Asiel
SVB	Sociale Verzekerings Bank
TNV	Tijdelijke Noodvoorziening Vreemdelingen
UNHCR	United Nations High Commissioner for Refugees
VNG	Vereniging Nederlandse Gemeenten
VRIS	Vreemdelingen In de Strafrechtketen
VVR	Verblijfs Vergunning Regulier (Bepaalde en Onbepaalde tijd)
ZHP	ZeeHavenPolitie

Justitie is verantwoordelijk voor de toelating van vreemdelingen tot Nederland, hun integratie in de Nederlandse samenleving en naturalisatie tot Nederlander.



**Justitie staat voor rechtvaardige immigratie
en volwaardige integratie**