

MINISTERIE VAN JUSTITIE  
Hoofdafdeling Vreemdelingenzaken  
en Grensbewaking  
Stafbureau Algemene en Juridische Zaken  
Nr. AJZ 1334/E-633-A-280

Opbergen achter deel G - 1 Vc <sup>d</sup>  
(na de aanschrijving van  
16 januari 1973)

's-Gravenhage, 4 juli 1974

Onderwerp: Nieuwe E.E.G.-voorschriften

Aan: de heren Procureurs-Generaal,  
fgd. Directeuren van Politie;  
de heren Hoofden van plaatselijke politie;  
de heer Commandant der  
Koninklijke Marechaussee;  
het Ministerie van Financiën  
(afdeling Douane);  
de heer Chef Rivierpolitie te  
Rotterdam

Ik doe hierbij toekomen de tekst van:

- a. de derde wijziging van het Vreemdelingenbesluit;
- b. de nota van toelichting op deze wijziging;
- c. de drieëntwintigste wijziging van het Voorschrift Vreemdelingen.

I. Zoals uit de bovenbedoelde nota van toelichting blijkt, strekken deze wijzigingen in hoofdzaak tot uitvoering van de nieuwe E.E.G.-richtlijn 73/148/EEG van 21 mei 1973.

- a. De richtlijn brengt enkele veranderingen in de bepalingen ten behoeve van begunstigde E.E.G.-onderdanen die in Nederland blijvend zijn gevestigd, of zich komen vestigen, om er werkzaamheden anders dan in loondienst te verrichten (de begunstigde E.E.G.-onderdanen, bedoeld in artikel 94, eerste lid, onder a, van het Vreemdelingenbesluit). Te hunnen aanzien is, in navolging van het reeds ten aanzien van werknemers bepaalde, in de richtlijn voorgeschreven dat onderbrekingen van het verblijf van niet meer dan zes opeenvolgende maanden en afwezigheid wegens het vervullen van militaire dienstplicht, geen invloed hebben op de geldigheid van het verblijfsdocument; voorts dat dit document niet kan worden ingetrokken enkel op grond van het feit dat de houder ervan wegens tijdelijke arbeidsongeschiktheid als gevolg van ziekte of ongeval geen werkzaamheden meer uitoefent. In verband hiermede werd artikel 91 van het Vreemdelingenbesluit gewijzigd.
- b. Als document waaruit van het verblijfsrecht blijkt, werd voor de hier bedoelde groep personen aangewezen een "verblijfskaart van onderdaan van een Lid-Staat der Europese Gemeenschappen", evenals zulks reeds eerder werd gedaan voor werknemers die werkzaamheden in loondienst verrichten waarvan de te verwachten duur ten minste een jaar bedraagt.

De geldigheidsduur van dit document is, evenals die van de tot dusverre krachtens de richtlijn 64/220/EEG aan hen te verlenen verblijfsvergunning, gesteld op vijf jaar, (zie art. 94, eerste lid Vb) waarna automatische verlenging kan plaats vinden.

In Nederland wordt de bepaling, evenals zulks met de dienovereenkomstige bepaling van richtlijn 68/360/EEG ten aanzien van werknemers geschiedde, aldus uitgevoerd dat voor het vervolg van de verlening van een vergunning tot verblijf aan de betrokkene (op de voet van art. 29, derde, vierde en zevende lid VV) wordt kennis gegeven door afgifte van een verblijfskaart, als in de richtlijn bedoeld.

Deze kaart wordt, met het oog op de uitvoering van de bepalingen betreffende het vreemdelingentoezicht, tevens aangewezen als identiteitspapier als bedoeld in art. 54, derde lid, Vb.

In verband hiermede werd art. 31 van het Voorschrift Vreemdelingen gewijzigd.

In het tweede lid van dit artikel wordt ten behoeve van begunstigde E.E.G.-onderdanen die zich in Nederland vestigen, of hebben gevestigd, ter uitoefening van een werkzaamheid anders dan in loondienst, zomede aan hun familieleden, een document van het als bijlage 5 e bij het Voorschrift Vreemdelingen gevoegde model aangewezen als identiteitspapier dat zij verplicht zijn bij zich te dragen. Dit document is dus hetzelfde dat ook aan werknemers uit de E.E.G.-landen wordt verstrekt.

Op bladzijde 5 van dit model dienen de eerste en tweede alinea, inhoudende de verwijzing naar Verordening (EEG) Nr. 1612/68, welke ten deze niet toepasselijk is, kruiselings te worden doorgehaald.

Ten aanzien van deze aantekening op het identiteitspapier dient voorts te worden gehandeld overeenkomstig het bepaalde in art. 38, tweede en derde lid, VV.

Als overgangsbepaling geldt dat voor personen die tot dusverre reeds in het bezit waren van een document van het model 5 d, doch die krachtens de nieuwe voorschriften in aanmerking komen voor een document van het model 5 e, het eerstbedoelde document tot aan het verstrijken van de geldigheidsduur daarvan als identiteitspapier blijft gelden. Hiertoe strekt de wijziging van art. 31, vierde lid, VV.

In alle gevallen waarin een identiteitspapier door een ander identiteitspapier wordt vervangen, dient het oude document te worden ingehouden. Dit kan zich bij voorbeeld mede voordoen wanneer een E.E.G.-onderdaan die als zelfstandige werkzaam was, arbeid in loondienst gaat verrichten.

In het omgekeerde geval kan worden volstaan met het aanbrengen van de hiervoren besproken doorhaling, met stempel en paraaf.

Voor een begunstigde E.E.G.-onderdaan, die houder is of wordt van een vergunning tot vestiging, geldt als identiteitspapier het document bedoeld in bijlage 5 a bij het Voorschrift Vreemdelingen.

- c. De richtlijn bevat geen nieuwe bepalingen ten aanzien van de overige daarin genoemde groepen (degenen die diensten verrichten of te wier behoeve diensten worden verricht).  
Ter verduidelijking geeft de nota van toelichting op het Besluit tot wijziging van het Vreemdelingenbesluit van de verschillende in de richtlijn bedoelde groepen een nadere omschrijving waarnaar hier moge worden verwezen.

d. In de richtlijn is de bepaling gehandhaafd op grond waarvan met het oog op de afgifte van de vergunning tot verblijf (document 5 d of 5e VV) van de aanvragers kan worden verlangd hun grensoverschrijdingsdocument over te leggen en aan te tonen dat zij behoren tot een van de in de richtlijn bedoelde groepen. Met toepassing van art. 58 Vb kan het hoofd van plaatselijke politie daartoe dan ook gegevens vragen aan onderdanen uit E.E.G.-landen die zich ter verkrijging van een vergunning tot verblijf tot hem wenden.

Ik moge hierop nog eens de aandacht vestigen, mede met het oog op de afgifte van verblijfskaarten (bijlage 5 e VV) aan werknemers in loondienst. Aan hen worden verblijfskaarten afgegeven bij verlening van een vergunning tot verblijf met een geldigheidsduur van vijf jaar. Een zodanige vergunning dient aan werknemers die begunstigd E.E.G.-onderdaan zijn, steeds te worden verleend indien de te verwachten duur van de werkzaamheden ten minste een jaar bedraagt. De werknemer dient echter desgevorderd een werkgeversverklaring betreffende de indienstneming of tewerkstelling over te kunnen leggen waaruit zulks blijkt. Overlegging van een zodanige verklaring behoort, voordat tot verlening van de vergunning tot verblijf en afgifte van de verblijfskaart wordt overgegaan, dan ook steeds aan de werknemer te worden gevraagd.

Indien de werknemer gedurende meer dan drie maanden doch minder dan een jaar wordt tewerkgesteld, dient hem een vergunning tot verblijf te worden verleend met een geldigheidsduur welke overeenkomt met de te verwachten duur van de arbeid.

In geval een vergunning tot verblijf met een kortere geldigheidsduur dan vijf jaar wordt verleend, mag niet tot afgifte van een verblijfskaart worden overgegaan, doch dient, overeenkomstig het bepaalde in art. 31, eerste lid, aanhef en onder a, VV een document als bedoeld in bijlage 5 d bij het VV aan betrokkene te worden afgegeven, dan wel een aantekening betreffende de vergunning tot verblijf in een te zijnen name gesteld geldig paspoort te worden gesteld.

II. Niet tot uitvoering van de nieuwe richtlijn 73/148/EEG maar ter verzekering van de uitvoering van de Coördinatierichtlijn 64/221/EEG van 25 februari 1964 strekt de aanvulling met een tweede lid van artikel 92 van het Vreemdelingenbesluit.

Terzake moge ik verwijzen naar het in de hierbijgaande Nota van toelichting onder "Artikelen", "Artikel I, onder C", gestelde.

Met name ware te denken aan het geval waarin de houder van het Nederlandse grensoverschrijdingsdocument vermoedelijk gedurende zijn verblijf buitenslands zijn Nederlandse nationaliteit heeft verloren.

Indien de nationaliteit van de houder van het Nederlandse grensoverschrijdingsdocument wordt betwist, dient deze ingevolge de bepaling van de richtlijn 64/221/EEG zonder formaliteit te worden toegelaten.

Indien een zodanig geval zich voordoet dient het hoofd van de doorlaatpost daarvan rapport te doen opmaken onder vermelding van alle ter zake dienende gegevens, waaronder datum van binnenkomst, de gegevens welke het grensoverschrijdingsdocument bevat, met name personalia en datum van afgifte en de autoriteit die zich daarmee heeft belast, voorts gegevens betreffende het verblijf buitenslands van de houder zomede feiten welke reden geven voor het vermoeden dat deze niet van Nederlandse nationaliteit is en tenslotte vermelding van de plaats in Nederland waar betrokkene naar zijn mededeling voornemens is zich te vestigen.

Dit rapport dient ten spoedigste aan mij te worden toegezonden (Hoofdafdeling Vreemdelingenzaken en Grensbewaking van het Ministerie van Justitie) zulks teneinde bruikbare gegevens beschikbaar te hebben voor de gemeente waar betrokkene zich in het bevolkingsregister wenst te doen inschrijven.

- III. Deze circulaire ware tijdelijk op te bergen achter de Vreemdelingen-circulaire, Deel G, onder 1, en wel achter de aanschrijving van 16 januari 1973.

De bijgevoegde tekst van het nieuwe Besluit tot wijziging van het Vreemdelingenbesluit en de daarbij behorende Nota van toelichting waren achter deze circulaire te voegen als Bijlage C-1-d bij de Vreemdelingencirculaire, Deel G, onder 1, zulks vooruitlopende op een wijziging van dit deel, waarin het vorenstaande zal worden verwerkt.

De Staatssecretaris van Justitie,  
Namens de Staatssecretaris,  
Het Hoofd van de Hoofdafdeling  
Vreemdelingenzaken en Grensbewaking,

Fraaij