



MINISTERIE VAN JUSTITIE

Postbus 20301
2500 EH 's-Gravenhage
tel: (070) 370 79 11; telex 34554 mvj nl

circulaire

- 2 -

Aan:
de hoofden van plaatselijke politie, de Staf van de Koninklijke Marechaussee, i.a.a. de Procureurs-Generaal (fgd directeuren van politie), de districtsbureau's van de Rijkspolitie

Datum: 7 juni 1991 **Datum inwerkingtreding:** 1 juni 1991 **Geldig tot:** 1 juni 1995 **Ons kenmerk:** 129490/91/DVZ

Aard:
bekendmaking van beleid

Onderdeel:
DVZ/SBO

Onderwerp:
informatie-uitwisseling vreemdelingendienst - gemeentelijke sociale dienst (TVV 43)

Relatie met eerdere circulaire(s):
wijziging van circulaire d.d. 7 maart 1990 (nr. 8936/90/DVZ), en van de Vreemdelingen-circulaire 1982

Deze circulaire dient ter vervanging van de circulaire d.d. 7 maart 1990 (nr. 8936/90/DVZ), en is gericht op een verdere structurering van de informatie-uitwisseling tussen de vreemdelingendiensten en de gemeentelijke sociale diensten (GSD). Vreemdelingen die niet beschikken over een verblijfstitel en die evenmin anderszins met instemming van de Nederlandse overheid h.t.l. verblijven, kunnen in beginsel geen aanspraak maken op collectieve voorzieningen. In het kader van een geïntegreerd vreemdelingenbeleid is een eenduidig optreden van de overheid vereist.

Voornoemd uitgangspunt is ook gehanteerd bij de wijziging van de Algemene Bijstandswet (ABW), in het bijzonder de artikelen 1 en 84, die op 1 juni jl. in werking is getreden. Als gevolg van de wijziging van de ABW bestaat er een rechtsplicht tot bijstandsverlening aan vreemdelingen met een verblijfstitel op grond van art. 9 of 10 Vw. Aan andere vreemdelingen kan, op grond van art. 84 ABW, slechts bijstand worden verstrekt wanneer het hoofd van plaatselijke politie voor hen een verklaring heeft afgelegd waaruit blijkt dat zij met instemming van de overheid in Nederland verblijven. Voor de afgifte van deze verklaring is een wettelijke basis gecreëerd door de toevoeging van een art. 45 a aan het Voorschrift Vreemdelingen. Deze bepaling die eveneens op 1 juni jl. in werking is getreden, luidt als volgt:

Artikel 45 a

1. Het hoofd van plaatselijke politie van een gemeente waar een vreemdeling zijn woon- of verblijfplaats heeft geeft desgevraagd, ter uitvoering van artikel 84 van de Algemene Bijstandswet, aan burgemeester en wethouders een schriftelijke verklaring af aangaande een vreemdeling die bijstand heeft aangevraagd, op te maken volgens het als bijlage 6 bij deze beschikking gevoegde model.
2. Indien zich een wijziging voordoet in de feiten en omstandigheden, op grond waarvan de verklaring als bedoeld in het eerste lid is afgegeven, doet het hoofd van plaatselijke politie daarvan bij schriftelijke verklaring mededeling aan burgemeester en wethouders.
3. De schriftelijke verklaringen worden onverwijld toegezonden, doch in elk geval binnen veertien dagen na ontvangst van een verzoek hiertoe onderscheidenlijk nadat de wijziging, als bedoeld in het tweede lid, bij het hoofd van plaatselijke politie is bekend geworden.

Hierbij gaat bijlage 6 bij het Voorschrift Vreemdelingen (bijlage A.)

Toelichting bij art. 45 a VV

1. Relevantie voor de uitvoering van de ABW

Het is essentieel voor de uitvoering van de ABW dat met gebruikmaking van een standaardformulier een schriftelijke verklaring wordt afgegeven. Bij ontbreken van een verklaring in de zin van art. 84 ABW dient de GSD een bijstandsaanvraag van een vreemdeling die niet beschikt over een verblijfstitel op grond van art. 9 of 10 Vw. af te wijzen.

2. Standaardformulier

Voor het afgeven van de schriftelijke verklaring als bedoeld in art. 45 a VV dient steeds het bijgaande model (bijlage 6 VV) te worden gebruikt. Dit model wijkt op enkele onderdelen af van het standaardformulier dat bij de circulaire van 7 maart 1990 is toegezonden. Het nieuwe standaardformulier kan in eigen beheer worden vermenigvuldigd, mits de lay-out niet wordt gewijzigd. Het standaardformulier kan overigens ook worden gebruikt voor de verstrekking van gegevens aan andere (semi-)overheidsdiensten. Het model voor de schriftelijke verklaring betreft, in navolging van het tot nu toe gebruikte standaardformulier, de gegevens die voor de uitvoering van de ABW door de GSD noodzakelijk zijn. De GSD dient te worden geïnformeerd over de verblijfsrechtelijke positie van de betrokkene vreemdeling, of een termijn is gesteld aan het verblijf van de betrokkene met instemming van de overheid en of voor hem een garantverklaring is ondertekend.

3. Onverwijld afgifte

Afgifte van de verklaring dient onverwijld plaats te vinden na ontvangst van een desbetreffend verzoek van de GSD, danwel wanneer zich een wijziging heeft voorgedaan in de feiten en omstandigheden op grond waarvan eerder een verklaring is afgegeven. De verklaring moet in elk geval binnen twee weken worden afgegeven.

bezoekadres inlichtingen bij doorkiesnummer bijlage(n)

Schedeldoekshaven 100
2511 EX 's-Gravenhage

Verzoeken slechts één zaak in uw brief te behandelen en bij beantwoording de datum en het kenmerk te vermelden.

4. Desgevraagd of op eigen initiatief

De verklaring dient te worden afgegeven:

- a. indien daartoe een verzoek is gedaan door de GSD (zoals aangeduid in het eerste lid van art. 45 a VV);
- b. bij wijziging van feiten en omstandigheden (op grond van het tweede lid van art. 45 a VV).

De GSD doet een verzoek om afgifte van een schriftelijke verklaring bij elke aanvraag van een bijstandsuitkering door een vreemdeling die geen verblijfstitel heeft op grond van art. 9 of 10 Vw. Vaak wordt een dergelijk verzoek eveneens gedaan voor vreemdelingen met een verblijfstitel op grond van art. 9 of 10 Vw. In voorkomend geval kan de GSD verzoeken ook voor de gezinsleden van de betrokken vreemdeling een verklaring af te geven.

Het hoofd van plaatselijke politie dient op eigen initiatief een schriftelijke verklaring af te geven indien er een wijziging optreedt in feiten en omstandigheden waardoor een eerder afgegeven verklaring niet langer in overeenstemming is met de feitelijke situatie.

Zodra de vreemdeling niet meer met instemming van de overheid h.t.l. verblijft dient de verklaring te worden afgegeven. Ook is bijv. afgifte van een nieuwe verklaring vereist wanneer een eerder vermelde termijn voor verblijf met instemming van de overheid wordt verlengd of verkort of wanneer een vreemdeling wordt toegelaten tot Nederland op grond van art. 9 Vw. Anderzijds is het niet noodzakelijk een nieuwe verklaring af te geven wanneer bijv. een vreemdeling de status van art. 10 lid 2 verkrijgt na eerder op grond van art. 9 Vw. te zijn toegelaten. Evenmin is de afgifte van een nieuwe verklaring vereist wanneer een vreemdeling niet langer met instemming van de overheid h.t.l. verblijft na het verlopen van de termijn die op een eerder afgegeven verklaring is vermeld.

5. Verblijf met instemming van de overheid

Voor de afgifte van de verklaring dient te worden bepaald of er sprake is van verblijf met instemming van de Nederlandse overheid. Hieronder wordt van een aantal situaties aangeduid hoe de verblijfsrechtelijke positie van de betrokken vreemdeling moet worden beoordeeld van vreemdelingen die niet beschikken over een verblijfstitel op grond van art. 9 of 10 Vw.

- NB 1 Het is een globaal richtsnoer voor de uitvoering van art. 45 a VV waaraan als zodanig geen aanspraken kunnen worden ontleend. Bepalend is of wordt voldaan aan de in het model opgenomen criteria ten aanzien van de meldingsplicht en de last tot uitzetting.
- NB 2 Ook indien sprake is van een andere situatie dan hier genoemd dient de GSD te worden geïnformeerd.

verblijf met instemming van de overheid anders dan op grond van artt. 8, 9 of 10 Vw.:

- de vreemdeling heeft een afspraak gemaakt om bij de vreemdelingendienst te verschijnen voor de indiening van een verzoek om een verblijfstitel.
 - de vreemdeling heeft een verzoek gedaan om verlening of verlenging van een verblijfstitel; de beslissing op dit verzoek is nog niet genomen c.q. uitgereikt.
- NB Het niet voldoen aan een vordering om te verschijnen ter uitreiking van de beschikking maakt dat het verblijf van de betrokkene niet langer met instemming van de overheid is.
- na afwijzing van het verzoek om een verblijfstitel is de vreemdeling een redelijke termijn gegeven om uit Nederland te vertrekken.
 - er is aan de vreemdeling schorsende werking verleend voor wat betreft de uitzetting uit Nederland hangende de herzienings- of beroepsprocedure.
 - de vreemdeling heeft in het kader van de herzienings- of beroepsprocedure een verzoek om schorsende werking voor wat betreft de uitzetting gedaan waarop nog niet is beslist.
 - de vreemdeling verblijft h.t.l. in afwachting van de uitslag van een kort geding dat hij heeft aangespannen tegen de overheid ter voorkoming van zijn uitzetting uit Nederland.
 - de vreemdeling wordt met het oog op de gezondheidstoestand van hem of van één van zijn gezinsleden niet uitgezet.
 - blijkens bericht van het Ministerie van Justitie wordt de vreemdeling in verband met de situatie in het land van herkomst voorshands niet uitgezet.

verblijf zonder instemming van de overheid:

- de vreemdeling verblijft h.t.l. zonder zich te hebben aangemeld bij de vreemdelingendienst.
- de verblijfstitel van de vreemdeling is niet langer geldig terwijl de betrokkene daarvan geen melding heeft gedaan.
- na afwijzing van een verzoek om een verblijfstitel heeft de vreemdeling binnen de daarvoor geldende termijn geen verzoek om herziening ingediend.
- na afwijzing van een verzoek om herziening heeft de vreemdeling binnen de daarvoor geldende termijn geen beroep aangetekend.
- het beroep van de vreemdeling is verworpen.

De vermelding van een termijn waaraan het verblijf van de vreemdeling met instemming van de overheid is gebonden dient alleen plaats te vinden indien duidelijk is wanneer de vreemdeling uitzetbaar wordt. Te denken valt aan bijv. de situatie dat een redelijke termijn voor vertrek is gegeven en de situatie dat een uitspraak in kort geding kan worden afgewacht.

6. Administratie

Teneinde te kunnen voldoen aan de verplichting om op eigen initiatief een schriftelijke verklaring af te geven bij wijziging van feiten of omstandigheden dient een afschrift van het aan de GSD verstrekte standaardformulier in het vreemdelingendossier te worden gevoegd.

Contacten met de GSD

Het verdient aanbeveling om op lokaal niveau afspraken te maken met de GSD over de ontwikkeling van een gestructureerde informatie-uitwisseling en het periodiek bespreken van knelpunten in de informatie-uitwisseling. Onder meer door het aanstellen van contactpersonen en het gebruik van bepaalde telefoonnummers en een telefax-verbinding kan de onderlinge bereikbaarheid worden bevorderd.

Voor de invoering van het onderhavige beleid is het in het bijzonder van belang dat u bent geïnformeerd over welke vreemdelingen per 1 juni 1991 een bijstandsuitkering ontvangen.

Te uwer informatie gaan hierbij de tekst van het gewijzigde art. 84 ABW en de circulaire d.d. 28 mei jl. van de Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid aan de burgemeesters en wethouders en de gemeentelijke sociale diensten (bijlagen B resp. C).

De Vreemdelingscirculaire 1982, in het bijzonder hoofdstuk A 9, zal bij het eerstvolgende supplement in deze zin worden aangepast.

De Staatssecretaris van Justitie,
Namens de Staatssecretaris,
de Secretaris-Generaal,

(mr. J.H. Grosheide) loco