



Circulaire

Directie Vreemdelingenzaken
postbus 30125 • 2500 GC Den Haag

faxnummer (070) 370 36 07

Aan: - de hoofden van plaatselijke
politie
- de Staf van de Koninklijke
Marechaussee
i.a.a. - de Procureurs-Generaal (fgd
directeuren van politie)
- de districts-bureau's van de
rijkspolitie

Datum: 27 juli 1993 Datum inwerkingtreding: 27 juli 1993 Geldig tot: 27 juli 1997 Ons kenmerk: 376416/93/DVZ

Aard: bekendmaking van voorschrift Onderdeel: DVZ/SBO

Onderwerp: signaleringen (TBV 75) Relatie met eerdere circulaire: Vreemdelingen-circulaire 1982

Met deze circulaire worden de bestaande regels voor het signaleren van vreemdelingen in het opsporingsregister op grond van de Vreemdelingenwet gewijzigd.

De nieuwe regeling kan als volgt worden samengevat:

- signalering kan plaatsvinden in verband met
 - * de maatregel tot ongewenstverklaring (ONGEW);
 - * aspecten van openbare orde (OVR);
 - * visumafgifte (VMV);
- het hoofd van plaatselijke politie dient in voorkomende gevallen een voorstel tot signalering en tot vervallenverklaring van de signalering te doen met behulp van een standaardformulier;
- signaleringen worden aan een bepaalde termijn gebonden.

Als bijlage treft u de nieuwe regeling aan, welke dient ter vervanging en wijziging van hoofdstuk A 5, paragrafen 6.5 en 7, resp. hoofdstuk A 6, paragraaf 9 van de Vreemdelingen-circulaire 1982. Voorts is een model voor het standaardformulier bijgevoegd (model 76).

Hieronder wordt de totstandkoming van de nieuwe regeling toegelicht.

Toelichting

Op grond van de Vreemdelingenwet bestaat de mogelijkheid om vreemdelingen te signaleren ten behoeve van het toezicht op vreemdelingen. Dit gebeurt op voordracht van de directie Vreemdelingenzaken in het landelijk opsporingsregister (OPS). Een

dergelijke signalering kan worden beschouwd als een bijzondere aanwijzing van de Minister van Justitie aan de ambtenaren belast met de grensbewaking en het toezicht op vreemdelingen. Indien een aangetroffen vreemdeling op grond van de Vreemdelingenwet blijkt te zijn gesignaleerd, dient voornoemde ambtenaar in overleg met de Directie Vreemdelingenzaken te bepalen welke verdere maatregel dient te worden genomen.

Er zijn enkele ontwikkelingen die tezamen tot de nieuwe regeling hebben geleid. Het landelijk opsporingsregister is in de loop der jaren steeds meer 'vervuild', mede ten aanzien van signaleringen op grond van de Vreemdelingenwet: signaleringen zijn ten onrechte nog niet uit het register verwijderd, signaleringen zijn opgenomen onder een verkeerde naam, e.d. Hierdoor wordt een doelmatig gebruik van het opsporingsregister belemmerd. Deze ontwikkeling is reden voor het treffen van een nieuwe regeling voor de signalering op grond van de Vreemdelingenwet. Daarbij staat voorop dat signaleringen een noodzakelijk en effectief hulpmiddel moeten zijn voor het toezicht op vreemdelingen. Met name de signaleringen inzake de intrekking of het vervallen van een verblijfstitel hebben in de praktijk een geringe waarde. Gelet hierop worden deze signaleringen niet gehandhaafd.

Bovendien zal binnen afzienbare tijd het Schengen Informatie Systeem (SIS) operationeel worden. Dit is een opsporingsstelsel, waarvan de centrale computer in Straatburg staat en waarop elk Schengenland een aansluiting heeft. Elk van de aangesloten landen heeft toegang tot het SIS via zijn eigen Nationale Schengen Informatie Systeem (in Nederland het NSIS). Signalering in NSIS (en dan ook in het SIS) betroffen onder meer vreemdelingen die voor het weigeren van toegang worden gesignaleerd. Basis hiervoor is de Uitvoeringsovereenkomst van Schengen. Deze geeft bepaalde criteria voor de signalering in het NSIS. Wanneer een signalering wordt opgenomen in het NSIS, zal deze (door opname in het SIS en vervolgens in de NSIS'en van de aangesloten landen) in alle aangesloten landen ten uitvoer worden gelegd. De gebruiker dient zich goed te realiseren dat het overnemen van nationale signaleringen uit het OPS in het NSIS alleen mogelijk is indien daarbij de gemeenschappelijke criteria uit de Uitvoeringsovereenkomst van Schengen in acht worden genomen. Bij de opstelling van de bijgaande regeling is hiermee rekening gehouden.

Voorts is van belang dat iedere signalering uitsluitend gebruikt mag worden in overeenstemming met de afspraken die hierover in Schengenverband zijn gemaakt. In de praktijk betekent dit, dat het systeem alleen bedoeld is voor de Schengenlanden. Er mag derhalve geen informatie uit het systeem worden verstrekt aan opsporingsautoriteiten uit niet-Schengenlanden.

Omdat dit systeem opereert naast andere, al bestaande systemen, kan het voorkomen dat een opsporingsambtenaar uit verschillende systemen tegenstrijdige instructies krijgt. Bijvoorbeeld, het NSIS gebiedt een andere handeling dan het OPS. In dat geval moet eerst de signalering uit het NSIS ten uitvoer worden gelegd en pas daarna -en uitsluitend indien mogelijk- datgene wat het OPS aangeeft.

Voor de invoering van de nieuwe regeling is het huidige bestand van signaleringen op grond van de Vreemdelingenwet opgeschoond. Daarbij zijn signaleringen vervallen waarvan niet kon worden vastgesteld dat zij nog overeenstemmen met de huidige situatie van de betrokken vreemdeling. Eveneens zijn die signaleringen vervallen die ook in de toekomst niet meer zullen worden gebruikt.

Het is van essentieel belang dat de nieuwe regeling systematisch wordt toegepast. Alleen dan kunnen het nationale opsporingsregister en het NSIS een betrouwbaar en dus effectief hulpmiddel zijn voor het toezicht op vreemdelingen. Verzoeken om signalering of vervallenverklaring van signaleringen moeten worden gedaan overeenkomstig bijgaand model (model D76). Indien het verwijderde vreemdelingen betreft, dient daarnaast onverminderd het bericht omtrent verwijdering (model D 39) te worden ingezonden.

In ieder land dat via het NSIS een aansluiting heeft op het SIS is een contactbureau gevestigd: de SIRENE (Supplementary Information REquest at the National Entries). Dit is het enige permanent beschikbare contactpunt voor aanvullende informatie over gegevens die in het NSIS zijn opgenomen of moeten worden opgenomen. De afdeling SIRENE Nederland is ondergebracht bij de Centrale Recherche Informatiedienst en dient als vraagbaak voor alle zaken die met het Schengen Informatie Systeem te maken hebben. Ook moet een hit bij de afdeling SIRENE Nederland worden gemeld. Verder zal deze afdeling behulpzaam kunnen zijn bij navraag en advies over signaleringen, internationale opsporingsverzoeken en alle andere voorkomende vragen over internationale rechtshulp. De afdeling SIRENE Nederland is bereikbaar onder telefoonnummer 079-459888.

Voor verdere vermenigvuldiging van model 76 dienen de hoofden van plaatselijke politie zelf zorg te dragen.

Deze circulaire zal te zijner tijd worden verwerkt in de Vreemdelingencirculaire 1982.

De Staatssecretaris van Justitie,
Namens de Staatssecretaris,
De Secretaris-Generaal,

(J. Demmink) l. SG