

# Rechtspositie vrouwen in het vreemdelingenbeleid

## Tussentijds Bericht Vreemdelingencirculaire

Onderdeel: Directie Beleid

Datum: 8 december 2000

Ons kenmerk: 5028233/00/IND

Code: TBV 2000/25

Juridische achtergrond: B1 van de Vreemdelingencirculaire 1994

Geldig van/tot: 11 december 2000 t/m 2 oktober 2001

Bijlagen: Schema eerste toelating en voortgezet verblijf

Onderwerp: De beleidsnotitie over de vreemdelingenrechtelijke rechtspositie van vrouwen in het vreemdelingenbeleid d.d. 25 april 2000

## 1. Inleiding

In dit TBV wordt uitvoering gegeven aan een deel van de beleidsvoorname die zijn voorgesteld in de notitie inzake de vreemdelingenrechtelijke rechtspositie van vrouwen in het vreemdelingenbeleid.<sup>1</sup>

De beleidsnotitie bevat voorstellen tot wijziging van het beleid inzake eerste toelating in het kader van gezinshereniging en gezinsvorming en van het beleid inzake voortgezet verblijf na verbreking van het huwelijk of de relatie.

In dit TBV wordt ingegaan op de beleidswijzigingen inzake eerste toelating en voortgezet verblijf, waarbij per wijziging zal worden aangegeven welk overgangsrecht geldt.

Voor het onderscheid tussen eerste toelating en voortgezet verblijf is bepalend de vraag of de vreemdeling in de periode van zes maanden direct voorafgaande aan de aanvraag, beschikte over een verblijfstitel op grond van artikel 9-10 van de Vreemdelingenwet, hierna Vw. De overige in de notitie neergelegde voornemens, voor zover die bestaan uit aanscherpingen, zullen ingaan op het moment dat de nieuwe Vreemdelingenwet in werking treedt.

## 2. Eerste toelating

*2.1 Huwelijk of geregistreerd partnerschap met een Nederlander, een als vluchteling toegelaten vreemdeling, een houder van een vergunning tot verblijf als asielgerechtigde of een houder van een vergunning tot vestiging*

Bij de eerste toelating op grond van een huwelijk of geregistreerd partnerschap bij een Nederlander, een als vluchteling toegelaten vreemdeling, een houder van een vergunning tot verblijf als asielgerechtigde of een houder van een vergunning tot vestiging, gelden vier categorieën uitzonderingen op de hoofdregel dat de persoon bij wie de vreemdeling als echtgeno(o)t(e) of geregistreerd partner wil verblijven, zelfstandig en duurzaam moet beschikken over voldoende middelen van bestaan (zie Vreemdelingencirculaire 1994, hierna Vc, B1/1.2.3.5.). Het betreft hier:

- a. de 32-uursregeling voor 18 tot 23-jarigen (zie Vc 1994, B1/1.2.3.5. sub a). Deze uitzondering blijft vooralsnog bestaan voor deze groepen. De reikwijdte van deze uitzondering wordt niet verruimd. Deze uitzondering zal met ingang van de nieuwe Vreemdelingenwet komen te vervallen;
- b. de 70%-regeling en de WW-regeling voor personen van 23 jaar of ouder (zie Vc 1994, B1/1.2.3.5. sub b). Deze uitzondering blijft vooralsnog bestaan voor deze groepen. De reikwijdte van deze uitzondering wordt niet verruimd. Deze uitzondering zal met ingang van de nieuwe Vreemdelingenwet komen te vervallen;
- c. De vrijstelling van personen van 57,5 jaar of ouder, alleenstaande ouders met de zorg voor kinderen beneden de leeftijd van vijf jaar en van personen die blijvend en volledig arbeidsongeschikt zijn (zie Vc 1994, B1/1.2.3.5. sub c). Deze uitzondering blijft bestaan;
- d. De vrijstelling van langdurig werklozen (zie Vc 1994, B1/1.2.3.5. sub d). Deze uitzonderingen blijft vooralsnog bestaan voor deze groepen. De reikwijdte van deze uitzondering wordt

niet verruimd. Deze uitzondering zal met ingang van de nieuwe Vreemdelingenwet komen te vervallen.

Het huidige beleid, zoals genoemd in B1/1.2.3.4 Vc 1994 blijft onverkort van toepassing.

*2.2 Huwelijk of geregistreerd partnerschap bij een houder van een vergunning tot verblijf*

Bij de eerste toelating op grond van een huwelijk of geregistreerd partnerschap bij een houder van een vergunning tot verblijf, geldt thans de hoofdregel onverkort dat de persoon bij wie de vreemdeling als echtgeno(o)t(e) of geregistreerd partner wil verblijven, zelfstandig en duurzaam moet beschikken over voldoende middelen van bestaan (zie Vc 1994, B1/1.2.3.2). Voorzover in de beleidsnotitie wordt gesteld dat in de toekomst niet langer een onderscheid wordt gemaakt in de hoogte van het inkomen voor personen met een bepaalde verblijfsstatus, heeft dit enkel betrekking op de situatie dat met ingang van de nieuwe Vreemdelingenwet de inkomenseis voor echtgenoten van een Nederlander, een houder van een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd en een houder van een verblijfsvergunning regulier voor onbepaalde tijd, zal worden verhoogd naar 100% van de betreffende Abw-norm, zoals ook in het Regeerakkoord is overeengekomen. Er wordt dus onverkort vastgehouden aan de hoogte van het inkomen dat tenminste 100% van de betreffende Abw-norm dient te bedragen.

Met ingang van dit TBV<sup>2</sup> geldt de vrijstelling van het middelenvereiste voor personen van 57,5 jaar of ouder, alleenstaande ouders met de zorg voor kinderen beneden de leeftijd van vijf jaar, en van personen die blijvend en volledig arbeidsongeschikt zijn (zie Vc 1994, B1/1.2.3.5. sub c), ook voor deze categorie.

Deze vreemdelingen kunnen met ingang van dit TBV in eerste aanleg en bezwaar worden vrijgesteld van

het middelenvereiste. Het gaat hier om:

1. nog in te dienen aanvragen;
2. reeds ingediende aanvragen, voor zover daarop nog in eerste aanleg of bezwaar moet worden beslist.

Indien de beschikking op bezwaar reeds is genomen, wordt er geen vergunning tot verblijf verleend. De vreemdeling dient een nieuwe aanvraag bij de korpschef in te dienen. Hiervoor zijn wel legeskosten verschuldigd. De vreemdelingen worden niet van het mvv-vereiste vrijgesteld.

### 2.3 Relatie (ongeacht verblijfstitel verblijfsgever)

Bij de eerste toelating op grond van een relatie met een houder van een vergunning tot verblijf, geldt thans de hoofdregel onverkort dat de persoon bij wie de vreemdeling als partner wil verblijven, zelfstandig en duurzaam moet beschikken over voldoende middelen van bestaan (zie Vc 1994, B1/3.2.3.2). Voorzover in de beleidsnotitie wordt gesteld dat in de toekomst niet langer een onderscheid wordt gemaakt in de hoogte van het inkomen voor personen met een bepaalde verblijfsstatus, heeft dit enkel betrekking op de situatie dat met ingang van de nieuwe Vreemdelingenwet de inkomenseis voor echtgenoten van een Nederlander, een houder van een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd en een houder van een verblijfsvergunning regulier voor onbepaalde tijd, zal worden verhoogd naar 100% van de betreffende Abw-norm, zoals ook in het Regeerakkoord is overeengekomen. Er wordt dus onverkort vastgehouden aan de hoogte van het inkomen dat tenminste 100% van de betreffende Abw-norm dient te bedragen.

Met ingang van dit TBV geldt de vrijstelling van het middelenvereiste voor personen van 57,5 jaar of ouder, alleenstaande ouders met de zorg voor kinderen beneden de leeftijd van vijf jaar en van personen die blijvend en volledig arbeidsongeschikt zijn (zie Vc 1994, B1/1.2.3.5. sub c), ook voor deze categorie.

Deze vreemdelingen kunnen met ingang van dit TBV in eerste aanleg en bezwaar worden vrijgesteld van het middelenvereiste. Het gaat hier om:

1. nog in te dienen aanvragen;
2. reeds ingediende aanvragen, voor

zover daarop nog in eerste aanleg of bezwaar moet worden beslist.

Indien de beschikking op bezwaar reeds is genomen, wordt er geen vergunning tot verblijf verleend. De vreemdeling dient een nieuwe aanvraag bij de korpschef in te dienen. Hiervoor zijn wel legeskosten verschuldigd. De vreemdelingen worden niet van het mvv-vereiste vrijgesteld.

### 2.4 Minderjarige kinderen van een Nederlander, als vluchteling toegelaten vreemdeling, houder van een vergunning tot verblijf als asielgerechtigde, houder van een vergunning tot vestiging

Bij de eerste toelating van minderjarige kinderen bij een Nederlander, als vluchteling toegelaten vreemdeling, houder van een vergunning tot verblijf als asielgerechtigde of een houder van een vergunning tot vestiging, gelden vier categorieën uitzonderingen op de hoofdregel dat de persoon bij wie de vreemdeling als minderjarig kind wil verblijven, zelfstandig en duurzaam moet beschikken over voldoende middelen van bestaan (zie Vc 1994, B1/5.2.1.5). Het betreft hier:

- a. de 32-uursregeling voor 18 tot 23-jarigen (zie Vc 1994, B1/5.2.1.5 sub a). Deze uitzondering blijft vooralsnog bestaan voor deze groepen. De reikwijdte van deze uitzondering wordt niet verruimd. Deze uitzondering zal met ingang van de nieuwe Vreemdelingenwet komen te vervallen;
- b. de 70%-regeling en de WW-regeling personen van 23 jaar of ouder (zie Vc 1994, B1/5.2.1.5. sub b). Deze uitzondering blijft vooralsnog bestaan voor deze groepen. De reikwijdte van deze uitzondering wordt niet verruimd. Deze uitzondering zal op met ingang van de nieuwe Vreemdelingenwet komen te vervallen;
- c. de vrijstelling van personen van 57,5 jaar of ouder, alleenstaande ouders met de zorg voor kinderen beneden de leeftijd van vijf jaar, en van personen die blijvend en volledig arbeidsongeschikt zijn (zie, Vc 1994, B1/5.2.1.5 sub c). Deze uitzondering blijft bestaan;
- d. de vrijstelling van langdurig werklozen (zie Vc 1994, B1/5.2.1.5. sub d). Deze uitzondering blijft vooralsnog bestaan voor deze groepen. De reikwijdte van deze uitzondering wordt niet verruimd. Deze uitzondering zal

met ingang van de nieuwe Vreemdelingenwet komen te vervallen.

Het huidige beleid, zoals genoemd in B1/5.2.1.4 Vc 1994 blijft onverkort van toepassing.

### 2.5 Minderjarige kinderen bij een houder van een vergunning tot verblijf

Bij de eerste toelating van minderjarige kinderen bij een ouder die houder van een vergunning tot verblijf is, geldt thans de hoofdregel onverkort dat de persoon bij wie de vreemdeling als partner wil verblijven, zelfstandig en duurzaam moet beschikken over voldoende middelen van bestaan (zie Vc 1994, B1/5.2.1.2). Voorzover in de beleidsnotitie wordt gesteld dat in de toekomst niet langer een onderscheid wordt gemaakt in de hoogte van het inkomen voor personen met een bepaalde verblijfsstatus, heeft dit enkel betrekking op de situatie dat met ingang van de nieuwe Vreemdelingenwet de inkomenseis voor echtgenoten van een Nederlander, een houder van een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd en een houder van een verblijfsvergunning regulier voor onbepaalde tijd, zal worden verhoogd naar 100% van de betreffende Abw-norm, zoals ook in het Regeerakkoord is overeengekomen. Er wordt dus onverkort vastgehouden aan de hoogte van het inkomen dat tenminste 100% van de betreffende Abw-norm dient te bedragen.

Met ingang van dit TBV geldt de vrijstelling van het middelenvereiste voor personen van 57,5 jaar of ouder, alleenstaande ouders met kinderen beneden de leeftijd van vijf jaar, en van personen die blijvend en volledig arbeidsongeschikt zijn (zie Vc 1994, B1/5.2.1.5. sub c), ook voor deze categorie.

Deze vreemdelingen kunnen met ingang van dit TBV in eerste aanleg en bezwaar worden vrijgesteld van het middelenvereiste. Het gaat hier om:

1. nog in te dienen aanvragen;
2. reeds ingediende aanvragen, voor zover daarop nog in eerste aanleg of bezwaar moet worden beslist.

Indien de beschikking op bezwaar reeds is genomen, wordt er geen vergunning tot verblijf verleend. De vreemdeling dient een nieuwe aanvraag bij de korpschef in te dienen.

Hiervoor zijn wel legeskosten verschuldigd. De vreemdelingen worden niet van het mvv-vereiste vrijgesteld.

### 2.6 Verruimde gezinshereniging

Bij de eerste toelating van vreemdelingen in het kader van verruimde gezinshereniging bij een Nederlander, als vluchteling toegelaten vreemdeling, houder van een vergunning tot verblijf als asielgerechtigde of houder van een vergunning tot vestiging, gelden vier categorieën uitzonderingen op de hoofdregel dat de persoon bij wie de vreemdeling als meerderjarig kind bij ouders wil verblijven, zelfstandig en duurzaam moet beschikken over voldoende middelen van bestaan (zie Vc 1994, B1/7.2.1.5). Het betreft hier:

- a. de 32-uursregeling voor 18 tot 23-jarigen (zie Vc 1994, B1/7.2.1.5 sub a). Deze uitzondering blijft vooralsnog bestaan voor deze groepen. De reikwijdte van deze uitzondering wordt niet verruimd. Deze uitzondering zal met ingang van de nieuwe Vreemdelingenwet komen te vervallen;
- b. de 70%-regeling en de WW-regeling personen van 23 jaar of ouder (zie Vc 1994, B1/7.2.1.5 sub b). Deze uitzondering blijft vooralsnog bestaan voor deze groepen. De reikwijdte van deze uitzondering wordt niet verruimd. Deze uitzondering zal met ingang van de nieuwe Vreemdelingenwet komen te vervallen;
- c. de vrijstelling van personen van 57,5 jaar of ouder, alleenstaande ouders met de zorg voor kinderen beneden de leeftijd van vijf jaar en van personen die blijvend en volledig arbeidsongeschikt zijn (zie, Vc 1994, B1/7.2.1.5 sub c). Deze uitzondering blijft bestaan;
- d. de vrijstelling van langdurig werklozen (zie Vc 1994, B1/7.2.1.5 sub d). Deze uitzondering blijft vooralsnog bestaan voor deze groepen. De reikwijdte van deze uitzondering wordt niet verruimd. Deze uitzondering zal met ingang van de nieuwe Vreemdelingenwet komen te vervallen.

Het huidige beleid, zoals genoemd in B1/7.2.1.4 Vc 1994 blijft onverkort van toepassing.

**2.7 Verruimde gezinshereniging bij houder van een vergunning tot verblijf**  
Bij de eerste toelating van meerderjarige kinderen bij een ouder die houder van een vergunning tot verblijf is, geldt thans de hoofdregel onverkort dat de persoon bij wie de vreemdeling als partner wil verblijven, zelfstandig en duurzaam moet beschikken over voldoende middelen van bestaan (zie Vc 1994, B1/7.2.1.2). Voorzover in de beleidsnotitie wordt gesteld dat in de toekomst niet langer een onderscheid wordt gemaakt in de hoogte van het inkomen voor personen met een bepaalde verblijfsstatus, heeft dit enkel betrekking op de situatie dat met ingang van de nieuwe Vreemdelingenwet de inkomenseis voor echtgenoten van een Nederlander, een houder van een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd en een houder van een verblijfsvergunning regulier voor onbepaalde tijd, zal worden verhoogd naar 100% van de betreffende Abw-norm, zoals ook in het Regeerakkoord is overeengekomen. Er wordt dus onverkort vastgehouden aan de hoogte van het inkomen dat tenminste 100% van de betreffende Abw-norm dient te bedragen.

Met ingang van dit TBV geldt de vrijstelling van het middelenvereiste voor personen van 57,5 jaar of ouder, alleenstaande ouders met de zorg voor kinderen beneden de leeftijd van vijf jaar en van personen die blijvend en volledig arbeidsongeschikt zijn (zie Vc 1994, B1/7.2.1.5 sub c), ook voor deze categorie.

Deze vreemdelingen kunnen met ingang van dit TBV in eerste aanleg en bezwaar worden vrijgesteld van het middelenvereiste. Het gaat hier om:

1. nog in te dienen aanvragen;
2. reeds ingediende aanvragen, voor zover daarop nog in eerste aanleg of bezwaar moet worden beslist.

Indien de beschikking op bezwaar reeds is genomen, wordt er geen vergunning tot verblijf verleend. De vreemdeling dient een nieuwe aanvraag bij de korpschef in te dienen. Hiervoor zijn wel legeskosten verschuldigd. De vreemdelingen worden niet van het mvv-vereiste vrijgesteld.

### 3. Voortgezet verblijf

Het onderdeel van de beleidsnotitie inzake voortgezet verblijf ziet alleen

op verblijf na verbreking van de (huwelijks)relatie. De beleidsnotitie heeft daarom slechts betrekking op B1/2 en B1/4 van de Vc. De beleidswijzigingen zijn vanaf datum van dit TBV van kracht. Hieronder zal het beleid per categorie worden uitgezet en wordt ingegaan op het overgangsrecht.

#### 3.1 Weduwen en weduwnaars

Vreemdelingen, die op basis van een huwelijk of een relatie een verblijfsrecht op grond van artikel 9 of 10 Vw in Nederland hebben of hebben gehad, welke (huwelijks)relatie door overlijden van de verblijfsgever is verbroken, kunnen in aanmerking komen voor voortgezet verblijf. Hierbij zijn de duur van het huwelijk of de relatie en de duur van het verblijf op grond van artikel 9 of 10 Vw niet van belang. Dit betekent een versoepeling van het huidige beleid die gerechtvaardigd wordt door het feit dat het hier een zodanige bijzondere en onbeïnvloedbare omstandigheid betreft.

##### 3.1.1 Datum inwerkingtreding beleidswijziging

In uitzondering op de ingangsdatum van de overige versoepelingen van dit TBV, treedt deze beleidswijziging met terugwerkende kracht in werking op 11 oktober 1999, de datum met ingang waarvan uitstel van vertrek werd verleend inzake aanvragen om voortgezet verblijf na verbreking (huwelijks)relatie door overlijden. De weduwen en weduwnaars zoals hier bedoeld, die vanaf 11 oktober 1999 feitelijk onafgebroken in Nederland verblijven, kunnen voor voortgezet verblijf Nederland in aanmerking komen.

Of de datum van het overlijden van de (huwelijks)partner voor of na 11 oktober 1999 ligt is daarbij overigens niet van belang. Aan de te verlenen vergunning tot verblijf worden geen nadere beperkingen verbonden.

Voortgezet verblijf wordt niet toegestaan:

- a. indien de vreemdeling onjuiste gegevens heeft verstrekt;
- b. indien de vreemdeling inbreuk heeft gemaakt op de openbare rust, openbare orde, dan wel een gevaar vormt voor de nationale veiligheid;
- c. indien de vreemdeling niet beschikt over een geldig document voor grensoverschrijding.

### *De wet BEU*

De aanvragen van weduwen en weduwnaars die vanaf 11 oktober 1999 naar het land van herkomst zijn teruggekeerd om hun recht op een uitkering zeker te stellen in het kader van de wet BEU, worden getoetst aan de voorwaarden voor voortgezette toelating. Op het moment van indiening van de aanvraag in Nederland, wordt het verzoek om toelating aangemerkt als een verzoek om voortgezet verblijf en worden zij vrijgesteld van het mvv-vereiste. Het verblijf in het buitenland of een eventueel verblijfsgeval wordt in dit geval niet tegen- geworpen.

Het is aan de vreemdeling om aan te tonen dat hij of zij is teruggekeerd naar het land van herkomst in het kader van de wet BEU.

#### *3.1.2 Openstaande aanvragen in eerste aanleg of bezwaar*

De terugwerkende kracht houdt in dat vreemdelingen die het hier betreft, die al voor 11 oktober 1999 een aanvraag om voortgezet verblijf hebben ingediend, waarop nog niet in bezwaar is beslist, met ingang van 11 oktober 1999 in bezit kunnen worden gesteld van de gevraagde vergunning. Indien de aanvraag om voortgezet verblijf na 11 oktober 1999 is ingediend, kan de gevraagde vergunning worden verleend vanaf datum aanvraag. De betreffende vreemdeling wordt vrijgesteld van het MVV-vereiste.

Indien de vreemdeling reeds in bezit is gesteld van een verblijfsvergunning voor het verrichten van arbeid al dan niet in loondienst, kan deze op aanvraag worden gewijzigd in een vergunning tot verblijf onder de beperking: 'voortgezet verblijf. Arbeid is vrij toegestaan. Een tewerkstellingsvergunning is niet vereist'.

#### *3.1.3 Zaken in beroep of uitgeprocedeerden*

Indien de beschikking op bezwaar reeds is genomen of de vreemdeling is uitgeprocedeed, wordt er geen vergunning tot verblijf verleend. De vreemdeling dient een nieuwe aanvraag bij de korpschef in te dienen. Hiervoor zijn wel legeskosten verschuldigd. De vergunning tot verblijf wordt verleend met ingang van de datum van de nieuwe aanvraag.

#### *3.2 Duur van de (huwelijks)relatie is drie jaar of langer en er is direct voortgezet verblijf drie jaar of langer aan de vreemdeling verblijfsrecht op grond van artikel 9 of 10 Vw verleend*

Indien de (huwelijks)relatie langer dan drie jaren heeft bestaan en aan de vreemdeling is direct voorafgaand aan de aanvraag om voortgezet verblijf drie jaar of langer een verblijfsrecht op grond van artikel 9 of 10 Vw op basis van deze (huwelijks)relatie verleend, kunnen voor voortgezet verblijf in aanmerking komen. Voortgezet verblijf wordt niet toege- staan:

- a. indien de vreemdeling onjuiste gegevens heeft verstrekt;
- b. indien de vreemdeling inbreuk heeft gemaakt op de openbare rust, openbare orde, dan wel een gevaar vormt voor de nationale veiligheid;
- c. indien de vreemdeling niet beschikt over een geldig document voor grensoverschrijding.

Het zogenoemde zoekjaar (zie Vc 1994, B1/2.3.1 en 4.3.1) komt voor deze categorie te vervallen. Daarbij speelt overigens geen rol of de (huwelijks)relatie op het moment van de aanvraag om voortgezet verblijf feitelijk is verbroken. Ook indien de (huwelijks)relatie nog in stand is kunnen deze vreemdelingen in aanmerking komen voor een zelfstandig verblijfsrecht.

#### *3.2.1 Openstaande aanvragen in eerste aanleg of bezwaar*

Het gaat hier naast aanvragen om voortgezet verblijf direct na verbrekking van de (huwelijks)relatie ook om aanvragen om arbeid in loondienst of arbeid als zelfstandige na afloop van het zoekjaar. Met ingang van de datum van dit TBV kan aan de betreffende categorie vreemdelingen een vergunning tot verblijf worden verleend onder de beperking: 'voortgezet verblijf. Arbeid is vrij toegestaan. Een tewerkstellingsvergunning is niet vereist'.

Indien de vreemdeling reeds in bezit is gesteld van een verblijfsvergunning voor het verrichten van arbeid al dan niet in loondienst of na de peildatum van een vergunning tot verblijf voor het verrichten van arbeid, kan deze op aanvraag worden gewijzigd in een vergunning tot verblijf onder de beperking: 'voortgezet verblijf. Arbeid is vrij toegestaan. Een

tewerkstellingsvergunning is niet vereist'.

#### *3.2.2 Zaken in beroep of uitgeprocedeerden*

Indien de beschikking op bezwaar reeds is genomen of de vreemdeling is uitgeprocedeed, wordt er geen vergunning tot verblijf verleend. De vreemdeling dient een nieuwe aanvraag bij de korpschef in te dienen. Hiervoor zijn wel legeskosten verschuldigd. De betreffende vreemdeling wordt vrijgesteld van het MVV-vereiste. De vergunning tot verblijf wordt verleend met ingang van de datum van de nieuwe aanvraag.

#### *3.3 Duur van het huwelijk is drie jaar of langer en er is direct voorafgaand aan de feitelijke verbreking een jaar of langer, maar minder dan drie jaar verblijfsrecht op grond van artikel 9 of 10 Vw verleend*

Op vreemdelingen, wier huwelijk op het moment van de feitelijke verbreking drie jaar of langer heeft geduurd, maar die op basis van dit huwelijk langer dan één, maar korter dan drie jaar op basis van een vergunning tot verblijf hier te lande hebben verbleven, blijft het huidige beleid bestaan als genoemd in B1/2.3.1 Vc 1994 onverkort van toepassing. (Met ingang van de nieuwe Vreemdelingenwet komt dit te vervallen). Op deze categorie is overigens wel het beleid als genoemd in 3.1 en 3.4 van dit TBV van toepassing.

#### *3.4 Duur van de (huwelijks)relatie én/of duur van het verblijf op basis van artikel 9 of 10 Vw op grond van deze relatie, is korter dan drie jaar*

Het beleid ten aanzien van deze categorie zoals thans verwoord in B1/2.4 en B1/4.2 Vc 1994 wordt naar aanleiding van de eerder genoemde beleidsnotitie in dit TBV verduidelijkt. Deze categorie kan in aanmerking komen voor voortgezet verblijf indien er sprake is van een combinatie van klemmende redenen van humanitaire aard. Voortgezet verblijf wordt niet toegestaan:

- a. indien de vreemdeling onjuiste gegevens heeft verstrekt;
- b. indien de vreemdeling inbreuk heeft gemaakt op de openbare rust, openbare orde, dan wel een gevaar vormt voor de nationale veiligheid;
- c. indien de vreemdeling niet beschikt

over een geldig document voor grensoverschrijding.

Factoren die kunnen worden betrokken bij de belangenafweging zijn:

1. de situatie van alleenstaande vrouwen in het land van herkomst;
2. de maatschappelijke positie van vrouwen in het land van herkomst;
3. de vraag of in het land van herkomst een naar de maatstaven van dat land aanvaardbaar te achten opvang aanwezig is;
4. de zorg die de vreemdeling heeft voor kinderen die in Nederland geboren zijn of een opleiding volgen;
5. aantoonbaar ondervonden (seksueel) geweld binnen de relatie dat heeft geleid tot de feitelijke verbreking.

Het is expliciet de eigen verantwoordelijkheid van de vreemdeling om bij het indienen van de aanvraag om voortgezet verblijf aan te geven dat er sprake is van een combinatie van bovengenoemde factoren. De vreemdelingendienst zal echter bij de behandeling van zo'n aanvraag specifiek aandacht dienen te besteden aan deze aspecten en de vreemdeling hierover nader dienen te bevragen danwel te verzoeken om nadere informatie omtrent de bovengenoemde factoren te overleggen.

Ad. 1, 2 en 3:

Aan de hand van de door de vreemdeling overlegde informatie omtrent de bovengenoemde factoren kan de IND zonodig een individueel ambts-

bericht opvragen bij de Minister van Buitenlandse Zaken. Er zal altijd een belangenafweging tussen de factoren worden gemaakt.

Ad. 5:

Aan deze laatste factor wordt een zwaar gewicht toegekend. Dit maakt de belangenafweging anders dan voor de overige factoren. De vreemdeling behoeft naast deze factor slechts aan één van de andere factoren (nrs. 1-4) te voldoen om voortgezet verblijf in aanmerking te komen.

Voor beantwoording van de vraag hoe in de praktijk wordt aangetoond dat er sprake is van ondervonden (seksueel) geweld dat heeft geleid tot de feitelijke verbreking van de (huwelijks)relatie kan aan het volgende worden gedacht:

- a. gegevens van de politie. Dit kan een melding betreffen van een incident, maar ook een procesverbaal van de aangifte;
- b. een verklaring van een (vertrouwens)arts (hoeft niet de eigen huisarts te zijn) of een andere hulpverlener;
- c. verblijf in een blijf-van-mijn-lijf-huis.

#### 3.4.1 Zaken in bezwaar

Vreemdelingen die het hier betreft dienen te worden gehoord door een ambtelijke commissie, indien uit de aanvraag of het bezwaarschrift niet direct blijkt dat een vreemdeling een geslaagd beroep doet op een combinatie van klemmende redenen van

humanitaire aard. De bezwaarprocedure mag derhalve in Nederland worden afgewacht. Van het horen van de vreemdeling wordt afgezien indien het bezwaar op grond van artikel 7:3

Awb:

- a. kennelijk niet-ontvankelijk is,
- b. kennelijk ongegrond is,
- c. de vreemdeling heeft verklaard geen gebruik te willen maken van het recht te worden gehoord, of
- d. aan het bezwaar volledig tegemoet wordt gekomen.

#### 4. Aanvragen voortgezet verblijf

Op grond van TBV 2000/14 is er sprake van voortgezette toelating indien de aanvraag tot verlenging van de geldigheidsduur of tot wijziging van de beperking wordt ingediend nadat de geldigheidsduur van de eerder verleende vergunning tot verblijf is verstreken. De vreemdeling dient binnen een redelijk termijn een aanvraag voor een vergunning tot verblijf onder de beperking 'voortgezet verblijf' in te dienen. Onder een redelijke termijn wordt een tijdvak van zes maanden na afloop van de geldigheidsduur van de eerder verleende verblijfsvergunning verstaan.

*De Staatssecretaris van Justitie,  
M.J. Cohen.*

<sup>1</sup> TK 1999-2000, 27 111, nr.1.

<sup>2</sup> Met ingangsdatum wordt de publicatiedatum van dit TBV bedoeld.

**Bijlage 1 Schema eerste toelating**

| Verblijf bij                                                                                                                                             | Hoogte inkomen                                                                                                                                                 | Ontheffing van het middelenvereiste                                                                                                                                                                                                     | Overgangsrecht                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Echtgenoot, geregistreerd partner of ouder die Nederlander of toegelaten vluchteling is, danwel houder is van een vergunning tot vestiging               | 70 % van de Abw-norm<br>Leeftijd 18-23 jaar: een arbeids-overeenkomst voor tenminste 1 jaar voor tenminste 32 uur per week, ongeacht de hoogte van het inkomen | Persoon bij wie verblijf in Nederland wordt beoogd:<br>- is blijvend en volledig arbeidsongeschikt verklaard<br>- is 57,5 jaar of ouder<br>- heeft de zorg over een kind beneden de leeftijd van 5 (cf het gestelde in B1/1.2.3.5.c Vc) | Beleid blijft voorsnog ongewijzigd. Geen overgangsrecht nodig.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| Partner ongeacht de verblijfsstatus of de nationaliteit van de partner                                                                                   | 100 % van de Abw-norm.                                                                                                                                         | Persoon bij wie verblijf in Nederland wordt beoogd:<br>- is blijvend en volledig arbeidsongeschikt verklaard<br>- is 57,5 jaar of ouder<br>- heeft de zorg over een kind beneden de leeftijd van 5 (cf het gestelde in B1/1.2.3.5.c Vc) | Met ingang van dit TBV wordt:<br>1. in eerste aanleg en bezwaar een vtv verleend. Dit geldt zowel voor nog in te dienen aanvragen en reeds ingediende aanvragen, voor zover daarop nog moet worden beslist<br>2. in beroep/vovo: indien de beschikking op bezwaar reeds is genomen dient de vreemdeling een nieuwe aanvraag in te dienen bij de korpschef. De legeskosten zijn wel verschuldigd. Geen vergoeding van de proceskosten en geen vrijstelling van het mvv-vereiste. |
| Bij ouders in het kader van verruimde gezinshereniging, die Nederlander of toegelaten vluchteling is, danwel houder is van een vergunning tot vestiging. | 70% van de Abw-norm<br>Leeftijd 18-23 jaar: een arbeidsovereenkomst voor tenminste 1 jaar voor tenminste 32 uur per week, ongeacht de hoogte van het inkomen   | Persoon bij wie verblijf in Nederland wordt beoogd:<br>- is blijvend en volledig arbeidsongeschikt verklaard<br>- is 57,5 jaar of ouder<br>- heeft de zorg over een kind beneden de leeftijd van 5 (cf het gestelde in B1/7.2.1.5.c Vc) | Beleid blijft voorsnog ongewijzigd. Geen overgangsrecht nodig                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |

| Verblijf bij                                                                                          | Hoogte inkomen        | Ontheffing van het middelenvereiste                                                                                                                                                                         | Overgangsrecht                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Bij ouders in het kader van verruimde gezinshereniging met een houder van een vergunning tot verblijf | 100 % van de Abw-norm | Persoon bij wie verblijf in Nederland wordt beoogd:<br>- is blijvend en volledig<br>- is 57,5 jaar of ouder<br>- heeft de zorg over een kind beneden de leeftijd van 5 (cf het gestelde in B1/7.2.1.5.c Vc) | Met ingang van dit TBV wordt:<br>1. in eerste aanleg arbeidsongeschikt verklaarden bezwaar een vtv verleend. Dit geldt zowel voor nog in te dienen aanvragen en reeds ingediende aanvragen, voor zover daarop nog moet worden beslist<br>2. in beroep/vovo: indien de beschikking op bezwaar reeds is genomen dient de vreemdeling een nieuwe aanvraag in te dienen bij de korpschef. De legeskosten zijn wel verschuldigd. Geen vergoeding van de proceskosten en geen vrijstelling van het mvv-vereiste. |

**Schema: voortgezet verblijf na verbreking (huwelijkse) relatie**

| Duur van de (huwelijkse) relatie voor de feitelijke verbreking                                                                                                                     | Voorwaarden                                                                                                                                                 | Verblijfsvergunning                                                                            | Overgangsrecht                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Huwelijk of relatie op grond waarvan een verblijfsrecht is verkregen wordt verbroken door het overlijden van de (huwelijkse) partner, ongeacht de duur van de (huwelijkse) relatie | - Geen gevaar voor de openbare rust, openbare orde of nationale veiligheid;<br>- Geen onjuiste gegevens verstrekt;<br>- Geldig grensoverschrijdend document | VTV onder de beperking: 'voortgezet verblijf. Arbeid vrij toegestaan. Een TWV is niet vereist' | Eerste aanleg/ bezwaar:<br>- aanvraag < 11 okt. 1999 en geen beslissing? M.i.v. 11 okt 1999 een vtv verlening.<br>- Aanvraag > 11 okt. 1999 en geen beslissing? Vtv-verlening m.i.v. datum aanvraag.<br><br>Beroep/vovo of uitgeprocedeerden: nieuwe aanvraag indienen. Legeskosten zijn verschuldigd, geen vergoeding van de proceskosten. Zonodig vrijstelling van het mvv-vereiste indien sprake is van TBV2000/14 |

| Duur van de (huwelijkse) relatie voor de feitelijke verbreking                                                                                                                                                                                             | Voorwaarden                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | Verblijfsvergunning                                                                                                                                                                                        | Overgangsrecht                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Duur van het huwelijk of de relatie 3 jaar of langer en verblijfsrecht o.g.v. art. 9 of 10 Vw direct voortafgaand aan de feitelijke verbreking 3 jaar of langer                                                                                            | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Geen gevaar voor de openbare rust, openbare orde of nationale veiligheid;</li> <li>- Geen onjuiste gegevens verstrekt;</li> <li>- Geldig grensoverschrijdend document</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                       | <p>VTV onder de beperking: 'voortgezet verblijf. Arbeid vrij toegestaan. Een TWV is niet vereist'.</p>                                                                                                     | <p>Eerste aanleg of bezwaar:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- M.i.v. datum TBV een vtv-verlening.</li> </ul> <p>Beroep/vovo of uitgeprocedeerden: nieuwe aanvraag indienen. Legeskosten zijn verschuldigd, geen vergoeding van de proceskosten. Zonodig vrijstelling van het mvv-vereiste indien sprake is van TBV 2000/14</p> |
| Duur van het huwelijk 3 jaar of langer en verblijfsrecht o.g.v. art. 9 of 10 Vw direct voortafgaand aan de feitelijke verbreking 1 jaar of langer. Huwelijk niet verbroken door overlijden en er zijn geen overige klemmende redenen van humanitaire aard. | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Geen gevaar voor de openbare rust, openbare orde of nationale veiligheid;</li> <li>- Geen onjuiste gegevens verstrekt;</li> <li>- Geldig grensoverschrijdend document</li> <li>- Op de peildatum (1 jaar na de feitelijke verbreking van het huwelijk) dient de vreemdeling te beschikken over een arbeidsovereenkomst voor tenminste 1 jaar, waarmee tenminste een inkomen ter hoogte van 100% van de betreffende Abw-norm wordt verdiend (zie B1/2.3.1Vc)</li> </ul> | <p>Het zogenoemde zoekjaar wordt gegeven: "voor het verrichten van arbeid al dan niet in loondienst. Arbeid is vrij toegestaan. Een TWV is niet vereist". Zie verder beleid als genoemd in B1/2.3.1 Vc</p> | <p>Geen beleidswijziging, dus geen overgangsrecht benodigd.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| Duur van het huwelijk of de relatie minder dan 3 jaar voor de feitelijke verbreking. Verbreking vloeit voort uit (seksueel) geweld                                                                                                                         | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Geweld aangetoond door zie par 3.4. ad. 5</li> <li>- Er is sprake van een van de overige klemmende redenen van humanitaire aard als genoemd in B1/2.4 of B1/4.4</li> <li>- Geen gevaar voor de openbare rust, openbare orde of nationale veiligheid;</li> <li>- Geen onjuiste gegevens verstrekt;</li> <li>- Geldig nationaal paspoort.</li> </ul>                                                                                                                     | <p>VTV onder de beperking: 'voortgezet verblijf. Arbeid vrij toegestaan. Een TWV is niet vereist'.</p>                                                                                                     | <p>Horen in bezwaar</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |



| Duur van de (huwelijkse) relatie voor de feitelijke verbreking                                                                                             | Voorwaarden                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Verblijfsvergunning                                                                                    | Overgangsrecht                                           |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------|
| Duur van het huwelijk of de relatie minder dan 3 jaar voor de feitelijke verbreking. Er wordt een beroep gedaan op klemmende redenen van humanitaire aard  | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Er is sprake van een combinatie van als genoemd in B1/2.4 of B1/4.4. Geen gevaar voor de openbare rust, openbare orde of nationale veiligheid;</li> <li>- Geen onjuiste gegevens verstrekt;</li> <li>- Geldig grensoverschrijdend document</li> </ul> | <p>VTV onder de beperking: 'voortgezet verblijf. Arbeid vrij toegestaan. Een TWV is niet vereist'.</p> | Horen in bezwaar                                         |
| Duur van het huwelijk of de relatie minder dan 3 jaar voor de feitelijke verbreking. Er wordt geen beroep gedaan op klemmende redenen van humanitaire aard | Beleid als genoemd in B1/2.2 en B1/4.2 van toepassing                                                                                                                                                                                                                                          | Beleid als genoemd in B1/2 en B 1/4 van toepassing                                                     | Geen beleidswijziging, dus geen overgangsrecht benodigd. |