



## IND-Werkinstructie nr. 215

Aan                    Regiodirecteuren IND  
                          Hoofd UPV  
                          c.c. Hoofd DVB  
                          Landsadvocaat  
                          ACV  
                          Ministerie van Buitenlandse Zaken/DPC

Van                    Hoofddirecteur IND  
Datum                10 januari 2000  
Vindplaats          EDS, trefwoord "Iran", objecttype "Werkinstructie"

Onderwerp          Nadere toelichting bij TBV 1999/22 (Iran)

## 1. Inleiding

Op 5 oktober 1999 is TBV 1999/22 gepubliceerd in de Staatscourant (EDS object id: 941364). Het betreft een regeling voor bepaalde Iraanse asielzoekers, die voor 25 juni 1996 een aanvraag om toelating als vluchteling hebben ingediend. Indien zij voldoen aan de voorwaarden als gesteld in het TBV, komen zij in aanmerking voor een vergunning tot verblijf.

Deze werkinstructie vervangt het gestelde over TBV 1999/22 onder 2.2.2.b van IND-Werkinstructie nr. 208. Het overige in WI 208, waaronder het gestelde in 2.2.2.b over het reguliere driejarenbeleid (in de eerste twee alinea's: "Bij brief van 25 juni 1999 ... contra-indicaties in de zin van Vc, A4/6.17.2.") is nog wel van kracht.

*Deze werkinstructie ziet uitdrukkelijk niet op het driejarenbeleid (noch in het algemeen, noch inzake Iran) maar handelt uitsluitend over TBV 1999/22.*

## 2. Nadere toelichting bij TBV 1999/22

### 2.1 Vooraf

De inhoud van de regeling staat los van de inhoud van de brief van 25 juni 1999 van de Staatssecretaris aan de Tweede Kamer. Die brief handelde onder meer over het driejarenbeleid en de termijn die inzake Iran moet worden beschouwd als relevant tijdsverloop op grond van dat beleid.

De regeling als vervat in het TBV geldt als een 'rest-toets'. Dit betekent dat als op de datum van publicatie (5 oktober 1999) sprake is van een openstaande asielaanvraag eerst wordt getoetst aan vluchtelingschap, vervolgens aan 3 EVRM, het traumata beleid en het driejarenbeleid. Alleen wanneer geen van die gronden recht geeft op toelating, wordt getoetst of aan de voorwaarden van TBV 1999/22 wordt voldaan.

## IND-Werkinstructie

De inhoud van de regeling houdt geen verband met de situatie in het land van herkomst en is in die zin niet asielgerelateerd. Dit betekent dat wanneer op het moment van publicatie (5 oktober 1999) geen sprake is van een openstaande asielaanvraag, een reguliere aanvraag moet worden ingediend bij de korpschef voor zover men in aanmerking wil komen voor een vtv op grond van TBV 1999/22.

### 2.2 Voorwaarde 1: op 22 januari 1999 in de opvang verbleven

#### *Opvang*

Het woord opvang, als gebruikt in voorwaarde 1 van het TBV, dient ruim geïnterpreteerd te worden. Het gaat er bij deze voorwaarde om dat de vreemdeling op 22 januari 1999 aantoonbaar in Nederland verbleef en Nederland niet inmiddels had verlaten. Hierbij is de status van betrokkene (verblijfstitel onder beperking, uitgeprocedeerd) niet van belang. Het kan derhalve gaan om (de)centrale opvang of een ZZA conform het COA-systeem, om opvang door een gemeente of waarbij anderszins aantoonbaar is gemaakt (huur op naam, rekeningen of verklaringen van artsen/hulpverleners, etc) dat de betrokkene op 22 januari 1999 in Nederland verbleef.

### 2.3 Voorwaarde 3: geen sprake van contra-indicaties

#### *Criminele activiteiten*

Ratio van deze contra-indicatie is dat het onwenselijk is om vreemdelingen met criminele antecedenten tot Nederland toe te laten. Bij twijfel daarover (verdenking van een misdrijf), dient eerst uitsluitel te worden verkregen alvorens tot verlening van een vtv wordt overgegaan.

In het kader van dit TBV wordt bij deze contra-indicatie aansluiting gezocht bij het beleid als neergelegd in Vc, A4/4.3.2.1 (veroordeling voor een misdrijf, die niet onherroepelijk hoeft te zijn) waarbij tevens wordt gekeken of sprake is van een contra-indicatie in de zin van Vc, A4/6.22.2 (een serieuze verdenking dat het gaat om een misdrijf). Dit komt op het volgende neer. Indien sprake is van een serieuze verdenking van een misdrijf dient de beslissing op de aanvraag in het kader van het TBV te worden aangehouden totdat uitspraak is gedaan in de strafzaak. Indien sprake is van een onvoorwaardelijke gevangenisstraf of vrijheidsontnemende maatregel wegens een misdrijf in de zin van A4/4.3.2.1 (inclusief dienstverlening, onvoorwaardelijke boete of een aanvaard transactie-aanbod), dan wordt de vtv onthouden op grond van de contra-indicatie criminele activiteiten als neergelegd in het TBV. De hoogte van de veroordeling of de aard van het delict zijn hierbij niet van belang. Dit betekent dat ook een boete van slechts enkele guldens of een kleine winkeldiefstal onverkort wordt tegengeworpen. Indien de zaak is afgerond zonder veroordeling (sepot of vrij-spraak dan wel ontslag van rechtsvervolg) is geen sprake van een contra-indicatie. Voor uitspraken van een buitenlandse rechter geldt het gestelde onder Vc, A4/4.3.2.2, ad c.

#### *Het verstrekken van onjuiste gegevens en/of documenten*

De strekking van deze contra-indicatie is te voorkomen dat personen die de procedure rekken door het overleggen van onjuiste gegevens of documenten daarvoor worden beloond. Het loslaten van deze contra-indicatie is om redenen

## IND-Werkinstructie

van rechtsgelijkheid en zorgvuldigheid niet goed uitlegbaar en wordt daarom gehandhaafd.

Dit betekent dat indien in het dossier uit een daarin aangetroffen ambtsbericht blijkt dat er onjuiste gegevens en/of documenten zijn overgelegd die van belang waren voor de beoordeling van de (eerste of volgende) asielaanvraag en die hebben geleid tot een afwijzing, de afwijzing onverkort gehandhaafd blijft, tenzij betrokkene langer dan drie jaar geleden te rekenen vanaf 25 juni 1999 is geconfronteerd met de resultaten van het onderzoek.

Zekerheidshalve dient per geval te worden bekeken of het individuele ambtsbericht inderdaad is gevraagd met het oog op de beoordeling van de asielaanvraag. Is dit niet het geval geweest, dan dient de contra-indicatie niet tegengeworpen te worden.

Om beginselen van rechtsgelijkheid, kan het naast ambtsberichten van het ministerie van Buitenlandse Zaken ook gaan om onderzoek van het Bureau Documenten van de IND te Zwolle of van de Koninklijke marechaussee, doch enkel voor zover het onderzoek betrekking heeft op documenten betreffende de identiteit en/of nationaliteit van de betrokkene. Als uit dergelijk onderzoek blijkt van een niet-authentiek of (ver)vals(t) document bestaat daarmee immers ook ernstige twijfel over de identiteit/nationaliteit van de betrokkene, één van de (andere) contra-indicaties uit het TBV.

Voor zover op de datum van de publicatie van het TBV sprake was van een openstaande aanvraag zal, indien dit essentieel is voor de te nemen beslissing, alsnog een onderzoek dienen te worden gestart. De resultaten van dergelijk onderzoek, evenals de resultaten van lopende onderzoeken (reeds opgestart bij het ministerie van Buitenlandse Zaken of bij Bureau Documenten vóór verschijning van het TBV) dienen te worden betrokken bij de beoordeling in het kader van deze regeling.

### 2.4 Het mvv-vereiste

Uitgeprocedeerde Iraanse asielzoekers die menen op grond van het TBV in aanmerking te komen voor een vtv, kunnen daartoe een aanvraag indienen bij de korpschef. In het TBV is neergelegd dat in individuele gevallen afgezien kan worden van het vereiste te beschikken over een geldig mvv. Dit betekent dat als volgt gehandeld dient te worden.

De korpschef dient te vragen naar een mvv en betrokkene een hersteltermijn van 2 weken te verlenen om alsnog de mvv te overleggen, danwel een beroep op ontheffing van het mvv-vereiste te motiveren.

De korpschef legt op basis van het TBV de aanvraag na het verstrijken van de hersteltermijn (inclusief het verzoek ontheffing te verlenen van het mvv-vereiste) voor aan de IND.

Er wordt vanuit gegaan dat de behandeling van een nieuwe aanvraag in alle gevallen ten minste 4 weken in beslag neemt zodat in geen enkel geval toetsing aan het mvv-vereiste op grond van de hardheidsclausule plaats kan vinden. Dit betekent dat de periode waarbinnen een aanvraag op het ontbreken van het

## IND-Werkinstructie

mvv-vereiste buiten behandeling kan worden gesteld in alle gevallen verstreken is en derhalve, conform TBV 1998/28, een inhoudelijke toetsing plaats dient te vinden.

Voor zover ambtshalve is getoetst aan de voorwaarden van het TBV en dit niet heeft geleid tot een inwilliging, wordt de korpschef hiervan in kennis gesteld door middel van een extra alinea in de aanbiedingsbrief bij de beschikking (zie bijlage).

### 2.5 Overige punten

#### *Registreren afdoening*

Alle beslissingen waarbij is getoetst aan TBV 1999/22, zowel inwilligingen als afwijzingen en zowel ambtshalve als op grond van een nieuwe aanvraag, dienen te worden geregistreerd. Zodra de afdoeningscudes voor deze regeling in INDIS beschikbaar zijn, vervalt het handmatige bijhouden van het aantal inwilligingen/afwijzingen via de eerder vertrekte formulieren.

#### *Ingangsdatum, dictum en geldigheidsduur*

In het TBV staat vermeld dat de ingangsdatum van een vtv op grond van het TBV 22 januari 1999 is. Een vtv kan alleen dan worden verleend met ingangsdatum 22 januari 1999 als op het moment van verlening een procedure open staat met datum aanvraag van vóór of op 22 januari 1999. Indien een herhaalde asielaanvraag of een reguliere aanvraag is ingediend ná 22 januari, dan geldt de datum aanvraag als ingangsdatum. Immers, conform artikel 24, eerste lid, Voorschrift Vreemdelingen gaat een vergunning in op de datum waarop de vreemdeling aantoonbaar aan alle voorwaarden voldoet, doch *niet eerder dan de datum van aanvraag van de vergunning*.

De vergunning wordt verleend zonder beperking op grond van TBV 1999/22. De vergunning heeft de geldigheidsduur van een jaar. De bevoegdheid tot verlening van de geldigheidsduur van de vergunning wordt niet voorbehouden aan de Staatssecretaris van Justitie.

#### *Gezinsleden*

Een vtv op grond van het TBV wordt op individuele basis verleend en niet op grond van de gegevens van overige gezinsleden. Van gezinsleden of gezinsleven wordt in het TBV immers niet gesproken. Dit kan in voorkomende gevallen betekenen dat verschillende leden van één gezin deels wel en deels niet in aanmerking komen voor een vtv op grond van het TBV.

Achterliggende gedachte is dat degenen die op grond van het TBV in aanmerking komen voor een vtv, eerder niet op individuele gronden in aanmerking kwamen voor toelating, zodat er vanuit kan worden gegaan dat terugkeer naar het land van herkomst mogelijk is. Voor zover een beroep wordt gedaan op artikel 8 EVRM dient te worden opgemerkt dat houders van een vtv op grond van het TBV niets in de weg staat om hun gezinsleven uit te oefenen buiten Nederland (bijvoorbeeld in het land van herkomst).

## IND-Werkinstructie

### *Vtv-onder beperking*

Het bezit van een vtv onder beperking (bijvoorbeeld een vtv-medisch) staat vtv-verlening op grond van dit TBV niet in de weg. Ratio is dat de betrokkene die aan alle voorwaarden voldoet, in het bezit moet worden gesteld van de vtv met de meest gunstige voorwaarden, in dit geval een vtv zonder beperkingen. De betrokkene die in het bezit is van een vtv onder beperking, geen asielpcedure meer heeft open staan en in aanmerking meent te komen voor een vtv op grond van het TBV, kan daartoe een aanvraag indienen bij de korpschef.

### *Leges*

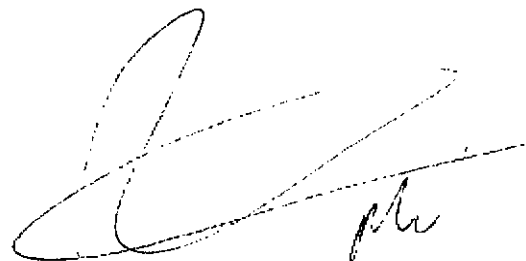
Wanneer een aanvraag om een vergunning tot verblijf bij de korpschef wordt ingediend met een beroep op het TBV, dienen -evenals bij elke andere reguliere aanvraag- leges te worden voldaan.

### *Medisch onderzoek*

Medisch onderzoek in zaken die mogelijk in aanmerking komen voor een vtv op grond van het TBV (dus: a&f van voor 25 juni 1996) wordt vooralsnog niet ter hand genomen door BMA. De reden hiervoor is dat de betrokkene die in het bezit wordt gesteld van een vtv op grond van het TBV gunstiger voorwaarden heeft (een vtv-zonder beperking) dan hij gekregen zou kunnen hebben op grond van de resultaten van het medisch advies (een vtv-medisch).

Indien in het dossier een medisch onderzoek gevraagd is, dient bij verlening van een vtv op grond van het TBV aan BMA bericht te worden dat het onderzoek niet meer plaats hoeft te vinden.

Indien betrokkene niet in aanmerking komt voor een vtv op grond van het TBV, dient BMA hiervan bericht te worden, zodat het medisch onderzoek (verder) plaats kan vinden.

A large, stylized handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke extending to the right. Below the main signature, there are smaller, less distinct handwritten initials or a mark.

Justitie



Bijlage: Bouwsteen in aanbiedingsbrief korpschef  
bij niet-inwilliging na ambtshalve toets aan TBV 1999/22

Ministerie van Justitie

Immigratie- en Naturalisatiedienst

Regionale Directie #V950#

Aan de Korpschef van politieregio \*  
t.a.v. de Vreemdelingendienst  
\*

Bezoekadres

#V953#

#V954#

#V955#

#V956#

#V957#

Unit  
Doorkesnummer(s)  
Datum  
Dossiernummer  
Civ. nummer  
Lw kenmerk  
Betreft

\*  
\*  
\*  
\*  
\*  
\*  
\*

geboren op \*  
van Iraanse nationaliteit

\*Hierbij doe ik u ter informatie toekomen een afschrift van mijn beschikking van heden.

Aan de gemachtigde zond ik het origineel van deze beschikking. Aan deze beschikking is een voorblad gehecht met informatie voor bovengenoemde vreemdeling\*. Korthedshalve verwijs ik hiernaar.

\*Betrokkene dient Nederland binnen vier weken te verlaten.

\*Voor zover nodig verstrek ik u tevens een last tot uitzetting van betrokkene.

\*Van het vertrek van betrokkene uit ons land ontvang ik graag spoedig bericht op de in hoofdstuk A6 Vc. voorgeschreven wijze.

*Hierbij wijs ik u nog op het volgende. In deze beschikking is reeds ambtshalve getoetst aan TBV 1999/22. Betrokkene voldeed niet aan (een van) de voorwaarden van dit TBV. Mocht betrokkene zich tot u wenden voor indiening van een utv-aanvraag op grond van TBV 1999/22, dan verzoek ik u bij ontbreken van een geldig mvv die aanvraag tijdig buiten behandeling te stellen. U hoeft de aanvraag in dat geval niet aan de IND ter behandeling voor te leggen, nu de IND reeds inhoudelijk heeft getoetst aan de voorwaarden van TBV 1999/22.*

De Staatssecretaris van Justitie,  
namens de Staatssecretaris,  
het hoofd van de Immigratie-  
en Naturalisatiedienst,  
namens deze,

#V961# #V940#