

---

# Langdurig illegalen

**JU**

## Vreemdelingencirculaire

*Onderwerp: langdurig illegalen*  
*Postadres: Postbus 30125, 2500 GC Den Haag*  
*Aan: – de Korpschefs Politieregio's*  
*– de Staf van de Koninklijke Marechaussee*  
*i.a.a.: – de Procureurs-Generaal*  
*Onderdeel: Stafafdeling*  
*Uitvoeringsbeleid en Documentatie*  
*Datum: 8 mei 1996*  
*Kenmerk: 551549/96/IND*  
*Code: TBV 1996/4*  
*Aard: bekendmaking van beleid*  
*Juridische achtergrond:*  
*Vreemdelingencirculaire 1994*  
*Geldig van/tot: 8 mei 1996 t/m 31 december 1997*

### 1. Inleiding

Naar aanleiding van ontwikkelingen in de jurisprudentie op het terrein van de toelating van langdurig illegalen en gebleken onduidelijkheid bij de uitvoering van mijn circulaire van 7 maart 1995 (TBV 1995/1) heb ik besloten om de genoemde circulaire te verduidelijken.

De overheid voert al enige jaren een beleid dat gericht is op het ontmoedigen van illegaal verblijf in Nederland. Een uitgangspunt van het vreemdelingenbeleid is en blijft dat illegale vreemdelingen het land dienen te verlaten. Dit neemt niet weg dat er in individuele gevallen sprake kan zijn van dermate bijzondere omstandigheden, dat toelating op grond van klemmende redenen van humanitaire aard is geïndiceerd.

### 2. Voorwaarden

Bij de beoordeling van de vraag of er sprake is van bijzondere omstandigheden om in het individuele geval af te wijken van het staand beleid ten aanzien van illegalen, dient in het bijzonder aandacht te worden besteed aan de band die de betrokken vreemdeling met Nederland heeft opgebouwd tij-

dens zijn illegaal verblijf hier te lande en de banden die hij nog heeft met het land van herkomst. Daarbij zijn onder meer van belang: de aard en totale duur van het verblijf in Nederland, de gezinssituatie, kennis van de Nederlandse taal en bekendheid bij andere overheidsdiensten.

Om voor toelating in aanmerking te kunnen komen dient de betrokken vreemdeling minimaal te voldoen aan de volgende voorwaarden:

a. op het moment van aanvraag om toelating moet de vreemdeling kunnen aantonen minimaal zes jaar ononderbroken in Nederland te hebben verbleven direct voorafgaand aan de aanvraag om toelating;

b. gedurende deze periode moet de vreemdeling ononderbroken inkomen hebben verkregen uit arbeid waarvoor premies en belastingen zijn betaald danwel inkomen hebben genoten uit een inkomensvervangende uitkering waarvoor premies en belastingen zijn afgedragen.

*ad. a. en b.:* Uit het voorgaande blijkt dat er op het onderhavige terrein sprake is van een uitzonderingsbeleid. Het illegalenbeleid is dan ook nadrukkelijk en uitsluitend bedoeld voor diegenen die langdurig illegaal in Nederland verblijven. De ratio van dit beleid verzet zich dan ook tegen analoge toepassing in gevallen waarin een vreemdeling op grond van het bepaalde in de artikelen 9 en/of 10 van de Vreemdelingenwet 1994 in Nederland heeft verbleven. In voorkomende gevallen dient bij de beoordeling van een beroep op het onderhavige beleid een periode van legaal verblijf buiten beschouwing te blijven. De voorwaarden voor voortgezet verblijf zijn immers limitatief in het reguliere toelatingsbeleid vastgelegd. Gelet op het feit dat één van de voorwaarden luidt dat in voorkomende gevallen sprake moet zijn van een ononderbroken periode van verblijf in Nederland van minimaal 6 jaar dient bij de beoordeling van de vraag of de 6 jaar wordt gehaald de periode gemoeid met het vervullen van de militaire dienstplicht in het land van herkomst buiten beschouwing te blijven. In deze gevallen is sprake van een

zodanige onderbreking van het verblijf in Nederland dat een inwilliging van de aanvraag niet kan plaatsvinden. Een beroep op het bepaalde in Vc B 21, onder 2 kan niet slagen, omdat deze terugkeeroptie alleen gelding heeft ten aanzien van reeds toegelaten vreemdelingen.

Een onderbreking van de 6-jaarsperiode in verband met een reguliere verlofperiode is toelaatbaar. Bepalend is of gedurende die periode het dienstverband in stand blijft en betrokken vreemdeling dus inkomen verkrijgt en premies en belastingen afdraagt. In algemene zin is de duur van een aanvaardbare verlofperiode niet aan te geven. In voorkomende gevallen dient de duur van de periode in beginsel gemeten te worden naar Nederlandse maatstaven ( $\pm 4$  tot 6 weken).

### 3. Weigeringsgronden

Een aanvraag om toelating wordt in elk geval niet ingewilligd indien er sprake is van één van de volgende weigeringsgronden:

- gecontroleerd vertrek in de periode onder 2 genoemd;
- het verstrekken van onjuiste gegevens;
- het bezit van valse documenten;
- criminele antecedenten.

### 4. Toelatingsprocedure en bevoegdhedenverdeling

Voor de beoordeling van een aanvraag om toelating op grond van de hierboven aangegeven beleidslijn is het noodzakelijk dat de vreemdeling voldoende bewijsstukken overlegt. Het gaat hierbij cumulatief om de volgende stukken:

- inschrijving bevolkingsregister (GBA);
- arbeidscontracten, loonstroken en jaaropgaven voor belastingdienst;
- verklaringen van bedrijfsverenigingen en GAK;
- verzekeringsgegevens;
- in- en uitreisgegevens.

Indien hiertoe aanleiding bestaat, zullen deze gegevens bij de betreffende instantie worden gecontroleerd. In ieder geval wordt bij elke aanvraag

---

gecontroleerd of het door de betrokken vreemdeling overgelegde SoFi-nummer een door de Belastingdienst aan hem verstrekt SoFi-nummer is. Daartoe dient contact te worden opgenomen met de Belastingdienst. Ingeval een vreemdeling op grond van de hierboven aangegeven beleidslijn een aanvraag indient met een reële kans van slagen, dient de aanvraag in behandeling te worden genomen met vrijstelling van het mvv-vereiste. Wel dienen de leges te worden betaald voor de afdoening van de aanvraag. U dient de verdere behandeling van de aanvraag middels een D16 voor te leggen aan de IND.

Indien een vreemdeling op grond van de hierboven aangegeven beleidslijn een aanvraag indient met geen reële kans van slagen, dient de aanvraag buiten behandeling te worden gesteld vanwege het ontbreken van een geldige mvv met gebruikmaking van het bij TBV 1994/13 gevoegde model D29-1. Deze regel lijdt enkel uitzondering indien betrokkene aantoonst dat hij voor 1 april 1994 ingeschreven stond in het GBA en na 1 april 1994 onafgebroken in Nederland heeft verbleven. In dit geval dient de aanvraag op grond van TBV 1994/13 in behandeling te worden genomen, waarna zo spoedig mogelijk een beslissing op de aanvraag dient te volgen.

#### **5. Beperking en voorschrift**

Indien verblijf wordt toegestaan wordt een vergunning tot verblijf zonder beperking verleend. Aan de vergunning wordt het voorschrift verbonden dat de vreemdeling een tuberculose-onderzoek moet ondergaan. Tot slot wijs ik u erop dat de geldigheidsduur van deze circulaire is beperkt tot en met 31 december 1997.

*De Staatssecretaris van Justitie,  
namens de Staatssecretaris,  
Het Hoofd van de Immigratie- en  
Naturalisatiedienst,  
L. Elting.*