

Leemtetwet (wijziging vreemdelingenwet) Herhaalde asielaanvraag

JU

Vreemdelingencirculaire

*Aan: - de Korpschefs Politieregio's
- de Staf van de Koninklijke
Marechaussee
i.a.a.: - de Procureurs-Generaal
Onderdeel: Directie Beleid
Datum: 24 september 1998
Kenmerk: 708831/98/IND
Code: TBV 1998/22
Aard: bekendmaking van voorschriften
Juridische achtergrond:
Vreemdelingenwet/Vc 94, hoofdstuk
B7
Geldig van/tot: 15 augustus 1998 t/m
15 augustus 2000*

Inleiding

Dit TBV vormt een aanvulling op TBV 1998/15 over de wijzigingen van de Vreemdelingenwet, en betreft:
– de introductie van de enkelvoudige asielaanvraag;
– de handelwijze inzake aanvragen om toelating bij de korpschef waarin asielgerelateerde gronden een rol spelen;
– de handelwijze inzake herhaalde asielaanvragen. Met dit TBV komt TBV 1998/8 inzake nieuwe (herhaalde) asielaanvragen derhalve te vervallen.

1. Enkelvoudige asielaanvraag

Een aanvraag om toelating op asielgerelateerde gronden dient met ingang van 1 juli 1998 uitsluitend door middel van een aanvraag om toelating als vluchteling te worden ingediend.

Toelichting

Vanaf 1 juli 1998 geldt dat de Minister van Justitie onderzoekt of een aanvraag om toelating als vluchteling voor inwilliging vatbaar is, én dat hij daarbij ambtshalve onderzoekt of aan de vreemdeling een vergunning tot verblijf op grond van klemmende redenen van humanitaire aard kan worden verleend (artikel 15a Vreemdelingenwet). Artikel 29 Vreemdelingenwet is op 1 juli 1998 zo gewijzigd dat de procedure tegen de weigering van de toelating als vluchteling en de procedure tegen de ambtshalve beslissing om geen vergunning tot verblijf te verlenen samen-

vallen. Doel van deze wijzigingen is te voorkomen dat ten aanzien van dezelfde vreemdeling verschillende procedures gaan lopen (Memorie van Toelichting op de Wijziging van de Vreemdelingenwet, Kamerstukken, 1996-1997, 25 172, nr. 3).

Dit betekent een vereenvoudiging van de asielpprocedure, omdat de eerdere mogelijkheid om voor twee verblijfstels een aanvraag in te dienen als gevolg had dat de twee sporen van de procedure uiteen konden gaan lopen ('Statusnotitie', Kamerstukken II, 1995-1996, 19 637, nr. 178).

De introductie van de enkelvoudige aanvraag heeft als gevolg dat een vreemdeling die zich alleen maar wil beroepen op een mogelijke schending van artikel 3 EVRM, het traumatabeleid of het ama-beleid, toch een aanvraag om toelating als vluchteling dient in te dienen. Een aanvraag in verband met een verblijfsdoel van reguliere aard (medische behandeling, verblijf bij partner, e.d.) daarentegen, wordt uitsluitend behandeld door de korpschef.

De enkelvoudige asielaanvraag dient derhalve ter stroomlijning van de asielpprocedure, en waarborgt bovendien een juiste toepassing van de Overeenkomst van Dublin (Nota naar aanleiding van het verslag van de vaste commissie voor Justitie inzake de Wijziging van de Vreemdelingenwet, Kamerstukken, 1996-1997, 25172, nr. 5).

Tenslotte geldt dat na de inwerking-treding van de wijziging van de Vreemdelingenwet waarbij het mvv-vereiste wettelijk wordt geregeld (Kamerstukken, 1996-1997, 24 544), een aanvraag om verlening van een vergunning tot verblijf buiten behandeling wordt gesteld indien een geldige mvv ontbreekt (behoudens uitzonderingen).

2. Aanvragen om een vtv-humanitair bij de korpschef

In geval van een aanvraag tot verlening van een vergunning tot verblijf om klemmende redenen van humanitaire aard bij de korpschef, dient de

korpschef zorgvuldig na te gaan of sprake is van asielgerelateerde gronden. Dit kan in ieder geval worden geconcludeerd indien sprake is van één (of meerdere) van de volgende omstandigheden:

– betrokkene noemt als grond voor de aanvraag om toelating omstandigheden die gerelateerd zijn aan de situatie in het land van herkomst, en hij of zij wenst in dat kader bescherming in Nederland;

(en/of)

– betrokkene doet een beroep op het Vluchtelingenverdrag, artikel 3 EVRM, het Anti-Folterverdrag, het traumatabeleid, ama-beleid of het vtv-beleid. Het is mogelijk dat sprake is van reguliere gronden én asielgerelateerde gronden. In dat geval dient betrokkene voor wat betreft de beoordeling van de asielgerelateerde gronden verwezen te worden naar een aanmeldcentrum voor indiening van een aanvraag om toelating als vluchteling, en voor wat betreft de reguliere gronden in de gelegenheid te worden gesteld om een aanvraag om verlening van een vergunning tot verblijf in te dienen.

Wanneer een vreemdeling een aanvraag om verlening van een vergunning tot verblijf wenst in te dienen, maar (tevens) is verwezen naar een aanmeldcentrum voor de indiening van een aanvraag om toelating als vluchteling, geldt de volgende handelwijze.

Bij de verwijzing naar een aanmeldcentrum voor de indiening van een aanvraag om toelating als vluchteling, dient betrokkene ook te worden gewezen op het feit dat bij de beoordeling van een aanvraag om verlening van een vergunning tot verblijf geen inhoudelijke beoordeling van de asielgerelateerde gronden plaatsvindt. Deze mededelingen dienen voor alle duidelijkheid schriftelijk te worden vastgelegd op het model a. Hiertoe kan een sticker met een tekst van deze strekking op het model a worden aangebracht. De korpschefs ontvangen binnenkort de stickers met de betreffende tekst.

De reguliere aanvraag (model a) dient

vervolgens te worden behandeld conform het reguliere beleid, dus inclusief de van toepassing zijnde vereisten inzake leges en paspoort.

Wanneer de korpschef bevoegd is de reguliere aanvraag om toelating (model a) af te wijzen, en er tevens sprake is van de situatie dat de vreemdeling is verwezen naar het aanmeldcentrum vanwege asielgerelateerde gronden, dient de korpschef in de afwijzende beschikking de volgende bouwsteen op te nemen:

'Gebleken is dat betrokkene een aanvraag om verblijf wil indienen op asielgerelateerde gronden. Met ingang van 1 juli 1998 onderzoekt de Minister van Justitie bij de beoordeling van een aanvraag om toelating als vluchteling ambts-hal-ve of aan de aanvrager op asielgerelateerde gronden een vergunning tot verblijf kan worden verleend om klemmende redenen van humanitaire aard. In het kader van deze stroomlijning van de asielprocedure dient betrokkene voor een inhoudelijke beoordeling van de naar voren gebrachte asielgerelateerde gronden een aanvraag om toelating als vluchteling in te dienen. In deze beschikking wordt daarom geen inhoudelijke beoordeling gegeven ten aanzien van de door betrokkene naar voren gebrachte asielgerelateerde gronden.' In de gevallen die onder B7/12, 13 en 17 zijn beschreven wordt de asielaanvraag namens de Minister in behandeling genomen door de korpschef. Ook voor deze gevallen geldt dat met ingang van 1 juli 1998 alleen een f-aanvraag kan worden ingediend. Bovendien geldt ook voor deze gevallen de hiervoor beschreven handelwijze indien de vreemdeling een aanvraag om verlening van een vergunning tot verblijf op asielgerelateerde gronden wenst in te dienen. Betrokkene wordt dan echter niet verwezen naar het aanmeldcentrum maar wordt gewezen op de mogelijkheid om een aanvraag om toelating als vluchteling in te dienen bij de korpschef.

3. Indiening van de herhaalde asielaanvraag

Van te voren kenbaar maken

Wanneer een asielzoeker opnieuw een aanvraag om toelating als vluchteling in wil dienen, dient hij dit vooraf telefonisch kenbaar te maken bij het dichtsbijzijnde aanmeldcentrum (AC Rijsbergen telefoonnummer 076-596 7954 / 076-596 7958, AC Zevenaar telefoonnummer 0316-36 86 86). Beide aanmeldcentra zijn hiervoor telefonisch bereikbaar van maandag tot en met donderdag van 09.00 uur tot 15.00 uur. Telefonische aanmelding is uitsluitend mogelijk bij deze aanmeldcentra en uitsluitend op voornoemde tijden. Met het doel om het reeds bestaande dossier bij de behandelende regiodirectie op te kunnen vragen en de overige benodigde diensten te kunnen bieden, wordt door een medewerker van het aanmeldcentrum met de asielzoeker afgesproken wanneer en hoe laat hij zijn herhaalde aanvraag om toelating als vluchteling feitelijk kan komen indienen. Tevens wordt de asielzoeker bij zijn telefonische voor-aankondiging van de herhaalde aanvraag door de medewerker van het aanmeldcentrum uitdrukkelijk gevraagd naar de aard van de nieuwe feiten en omstandigheden, en wordt hij erop gewezen dat hij de nieuwe bescheiden – in het Nederlands vertaald – tevoren naar het aanmeldcentrum moet faxen (alleen bij klein aantal papieren, AC Rijsbergen faxnummer 076-596 4327, AC Zevenaar 0316- 52 85 62) of daar laten bezorgen. Voor zover sprake is van niet-asielgerelateerde feiten en omstandigheden wordt de asielzoeker verwezen naar een door het aanmeldcentrum te bepalen korpschef voor het indienen van een aanvraag om een vergunning tot verblijf. Met de vreemdeling die zich voor de indiening van een herhaalde aanvraag om toelating als vluchteling zonder voorafgaande telefonische kennisgeving aanmeldt bij het aanmeldcentrum, wordt door een medewerker van het aanmeldcentrum afgesproken wanneer en hoe laat hij zijn aanvraag om toelating als vluchteling feitelijk kan komen indienen. De medewerker wijst de vreemdeling tevens op de verplichting om vooraf de nieuwe – vertaalde – bescheiden per fax (alleen bij klein aantal papieren) of post op het aanmeldcentrum te laten bezorgen. Indien blijkt dat de vreemdeling in

Nederland vergezeld wordt door familieleden, dient hij er bij de kennisgeving op te worden gewezen dat ook zij, indien zij eveneens een herhaalde aanvraag om toelating als vluchteling wensen in te dienen, zich op de afgesproken tijd en plaats dienen te melden. Tevens stellen de medewerkers van het aanmeldcentrum het COA en de vreemdelingendienst van de verblijfplaats van de betrokken vreemdeling(en) in kennis van de aanmelding. De vreemdeling wordt zo snel als redelijkerwijs mogelijk is in de gelegenheid gesteld de nieuwe aanvraag om toelating als vluchteling in te dienen. Bij het maken van de afspraak wordt ernaar gestreefd een tijdstip af te spreken binnen een termijn van 21 kalenderdagen.

Feitelijke aanmelding

De vreemdeling dient zich op het vooraf afgesproken tijdstip te melden bij het aanmeldcentrum te Rijsbergen of Zevenaar (conform de afspraak). Op dat moment dient de vreemdeling ook de originelen van eventuele nieuwe bescheiden bij zich te hebben. Indien de vreemdeling in Nederland vergezeld wordt door familieleden, dienen ook zij, indien zij eveneens een herhaalde aanvraag om toelating als vluchteling wensen in te dienen, zich op de afgesproken tijd bij het betreffende aanmeldcentrum te melden.

Het COA en de vreemdelingendienst waaronder de verblijfplaats van de betrokken asielzoeker valt, worden van de feitelijke aanmelding in het aanmeldcentrum op de hoogte gesteld door een medewerker van het aanmeldcentrum. De vreemdelingendienst wordt per fax in kennis gesteld.

De voorafgaande kennisgeving en gegevensverstrekking houdt noch de formele indiening van een aanvraag, noch de feitelijke aanmelding van de vreemdeling in persoon in. De feitelijke aanwezigheid van de vreemdeling op het aanmeldcentrum is noodzakelijk om na een gehoor te kunnen beoordelen of de aangevoerde omstandigheden als nova kunnen worden aangemerkt, en zo ja, of zij van dien aard zijn dat de herhaalde aanvraag zich leent voor afdoening op het aanmeldcentrum. Om die reden gaat de 24-uurstermijn pas in na de feitelijke aanmelding. De aanvulling op de normale procedure wordt gerechtvaardigd door het feit dat het een herhaal-

de aanvraag betreft, terwijl het de te bieden diensten (het opvragen en doornemen van het bestaande dossier, het zo nodig regelen van faciliteiten, en het inlichten van rechtshulp op het aanmeldcentrum) ten goede komt. Ik verzoek u de onder u ressorterende ambtenaren belast met het toezicht op vreemdelingen in bovenstaande zin in te lichten.

*Namens de Staatssecretaris,
Het Hoofd van de Immigratie- en
Naturalisatiedienst,
J.G. Bos, plv.*