

# Arbeidsmarktaantekeningen

JU

## Circulaire

Aan:

– de Korpschefs Politieregio's  
– de Staf van de Koninklijke  
Marechaussee

i.a.a:

– de Procureurs-Generaal

Onderdeel: Uitvoeringsbeleid

Datum: 1 september 1999

Ons kenmerk: 780929/99/IIND

Code: TBV 1999/18

Juridische achtergrond: *Wijziging besluit ter Uitvoering Wav (Stb. 1997, 583); Voorschrift Vreemdelingen; Vreemdelingencirculaire Hoofdstukken A4, B1, B7 en B11*

Geldig van/tot: 1 september 1999 tot 1 januari 2001

Onderwerp:

Arbeidsmarktaantekeningen

## 1. Inleiding

Tussen de Wet arbeid vreemdelingen (Wav) en de Vreemdelingenwet (Vw) bestaat een nauwe samenhang. Deze samenhang is nogmaals benadrukt in de 87e wijziging van het Voorschrift Vreemdelingen (Stcrt 75, 1999). De artikelen 30, 31 en 45 VV zijn aangevuld met passages over het stellen van een arbeidsmarktaantekening op het document waaruit het rechtmatig verblijf van de vreemdeling blijkt en de geldigheidsduur van de sticker en de aantekeningen (zie ook TBV 1999/4). Dit TBV geeft nadere regels over het plaatsen van arbeidsmarktaantekeningen, voor zover dit thans niet (duidelijk) is geregeld in de Vreemdelingencirculaire. Met dit TBV worden de hoofdstukken A4/4, B1/2, B1/4, B7/15 en B11/4 Vc aangepast. Voor de vreemdeling is het van groot belang dat de juiste arbeidsmarktaantekening wordt geplaatst op zijn document waaruit het rechtmatig verblijf blijkt. Een verkeerde aantekening kan immers grote gevolgen hebben voor zijn mogelijkheden om arbeid te verrichten.

## 2. Wijziging van de Vreemdelingen-circulaire

### Hoofdstuk A4/4 Algemene toelatingsvoorwaarden

Na 4.3 wordt een nieuwe paragraaf ingevoegd. Deze luidt als volgt:

A4/4.4 Vreemdelingen op de Nederlandse Arbeidsmarkt

Tussen de Wet arbeid vreemdelingen (Wav) en de Vreemdelingenwet (Vw) bestaat een nauwe samenhang. Het algemene uitgangspunt in de Wav (art. 2 Wav) is dat het een werkgever verboden is een vreemdeling in Nederland arbeid te laten verrichten zonder tewerkstellingsvergunning (TWV). Het verbod is niet van toepassing ten aanzien van vreemdelingen die behoren tot:

- de categorie als genoemd in artikel 3 Wav (onder andere gemeenschapsonderdanen); en
- vreemdelingen die beschikken over een krachtens de Vw afgegeven vergunning die is voorzien van een aantekening van de Minister van Justitie waaruit blijkt dat aan die vergunning geen beperkingen zijn verbonden voor het verrichten van arbeid (art. 4 Wav).

### 4.4.1 Verschillende arbeidsmarktaantekeningen

Op het document waaruit het rechtmatig verblijf blijkt kunnen verschillende arbeidsmarktaantekeningen worden geplaatst. Voor de vreemdeling is het van groot belang dat de juiste arbeidsmarktaantekening zo spoedig mogelijk wordt geplaatst op zijn document waaruit het rechtmatig verblijf blijkt. Een verkeerde aantekening kan immers grote gevolgen hebben voor zijn mogelijkheden om arbeid te verrichten. Het is van belang dat de korpschef de vreemdeling wijst op de rechten die voortvloeien uit deze aantekening.

### 4.4.1.1 Arbeid is vrij toegestaan. Een TWV is hiervoor niet vereist

De vreemdeling is met deze aantekening volledig vrij op de arbeidsmarkt. Indien deze aantekening is afgegeven, behoudt de vreemdeling dit recht totdat de aanzegging dat hij Nederland dient te verlaten onherroepelijk is geworden. Dit betekent dat de vreemdeling dit recht ook behoudt gedurende de aanvraag om verlenging van de geldigheidsduur of tijdens de bezwaar- of beroepsprocedure (zie hiervoor A4/4.4.2 Vc).

Wanneer de beperking wijzigt waaronder de vergunning tot verblijf aan hem is verleend, blijft de arbeidsmarktaantekening ongewijzigd (bv. indien de beperking van een vtv bij Nederlandse echtgenoot wijzigt in een vtv voor studie).

De volgende categorieën vreemdelingen hebben per definitie recht op deze arbeidsmarktaantekening op hun document waaruit het rechtmatig verblijf blijkt:

- vreemdelingen die op grond van artikel 10 Vw in Nederland verblijven;
- houders van een vergunning tot verblijf zonder beperking;
- alle EU/EER-onderdanen en gemeenschapsonderdanen (art. 10 lid 1 onder c Vw).

### 4.4.1.2 Arbeid is slechts toegestaan indien de werkgever beschikt over een TWV

De vreemdeling heeft hiermee een beperkt recht om zich op de arbeidsmarkt te begeven. Slechts indien zijn (feitelijke) werkgever beschikt over een TWV ten behoeve van zijn tewerkstelling, is het de vreemdeling toegestaan om arbeid te verrichten (bv. vreemdelingen die in het kader van het verrichten van arbeid in loondienst tot Nederland worden toegelaten alsmede hun gezinsleden krijgen deze aantekening). Deze aantekening kan echter wijzigen. Indien de vreemdeling gedurende een ononderbroken tijdvak van drie jaar heeft beschikt over een

vergunning tot verblijf met deze aantekening, heeft hij recht op de aantekening 'arbeid is vrij toegestaan. Een TWV is niet vereist'.

#### 4.4.1.3 *Arbeid is niet toegestaan*

Het is de vreemdeling niet toegestaan arbeid in Nederland te verrichten (bv. vreemdelingen die als au pair of student tot Nederland worden toegelaten).

#### 4.4.2 **Continueren van de vrije toegang tot de arbeidsmarkt**

Op 5 december 1997 is het besluit van 14 november 1997 (Stb. 1997, 583) tot wijziging van het koninklijk besluit van 23 augustus 1995 ter uitvoering van de Wet arbeid vreemdelingen (Stb. 406) in werking getreden. Dit besluit heeft betrekking op vreemdelingen die op grond van hun (eerdere) verblijfsrecht vrij tot de Nederlandse arbeidsmarkt zijn toegelaten. Zij behouden hun vrije toegang tot de Nederlandse arbeidsmarkt, zolang zij de beslissing op hun aanvraag om (voortgezet) verblijf met instemming van de Minister van Justitie in Nederland mogen afwachten. De achtergrond van dit besluit is gelegen in de ongewenste gevolgen die de voorheen geldende regeling bleek te hebben. In die situatie zouden werkgevers een TWV moeten aanvragen en bij weigering daarvan de vreemdeling moeten ontslaan, terwijl de vreemdeling nadien weer het recht op vrije toegang tot de arbeidsmarkt zou (kunnen) verkrijgen. Ook uit oogpunt van de Staat is het te verkiezen dat vreemdelingen, aan wie voortgezet verblijf wordt toegestaan, beschikken over een werkkring, waarmee zij in hun onderhoud kunnen (blijven) voorzien. Het besluit van 14 november 1997 heeft uitdrukkelijk géén betrekking op vreemdelingen:

– die voor het verrichten van arbeid in loondienst in bezit dienen te zijn van een tewerkstellingsvergunning; of  
– aan wie het verrichten van arbeid niet is toegestaan.

Bij vreemdelingen, die onder de werking van dit besluit vallen, dient in het paspoort of vergelijkbaar identiteitsdocument een sticker voor verblijfsaantekeningen als bedoeld in D12-1 Vc te worden aangebracht, met de aantekening 'arbeid wel toegestaan; tewerkstellingsvergunning niet vereist'. Het is

van belang dat de korpschef de vreemdeling wijst op de rechten die voortvloeien uit deze aantekening.

Het is niet van belang of de vreemdeling al in het bezit was van een werkkring. Deze werkkring kan namelijk ook op een later tijdstip gevonden worden. De vreemdeling dient echter zelf actief werk te zoeken, omdat bemiddeling via een arbeidsbureau in deze periode niet is toegestaan. Uit het feit dat een vreemdeling in het bezit is van de hierbedoelde arbeidsmarktaantekening kan echter niet worden afgeleid dat met zijn voortgezet verblijf het wezenlijk Nederlands belang in de zin van de Vreemdelingenwet wordt gediend op grond waarvan opnieuw toelating zou moeten worden verleend. Hieronder worden de situaties beschreven, waarop het besluit betrekking heeft, omdat de vreemdeling met instemming van de Minister van Justitie de betreffende procedure in Nederland mag afwachten.

#### 4.4.2.1 *Intrekking van de (voorwaardelijke) vergunning tot verblijf*

De vreemdeling die op basis van de (voorwaardelijke) vergunning tot verblijf vrij toegang had tot de Nederlandse arbeidsmarkt, heeft in deze situatie recht op de arbeidsmarktaantekening 'arbeid wel toegestaan; tewerkstellingsvergunning niet vereist'. Het plaatsen van de arbeidsmarktaantekening staat los van de reden van de intrekking van de vergunning tot verblijf.

#### 4.4.2.2 *Aanvraag om verlenging van de geldigheidsduur van de (voorwaardelijke) vergunning tot verblijf*

De vreemdeling die op basis van de (voorwaardelijke) vergunning tot verblijf vrij toegang had tot de Nederlandse arbeidsmarkt, heeft recht op de arbeidsmarktaantekening 'arbeid wel toegestaan; tewerkstellingsvergunning niet vereist'. Het gaat hier ook om vreemdelingen, op wier aanvraag om voortgezet verblijf al positief beslist is, maar die nog in afwachting zijn van de uitreiking van het betreffende verblijfsdocument. Het is van belang dat deze aantekening zo spoedig mogelijk geplaatst wordt.

#### 4.4.2.3 *Uitzetting wordt achterwege gelaten hangende bezwaar (of administratief beroep)*

In de situatie als bedoeld in artikel 32 lid 1 Vw heeft de vreemdeling die direct voorafgaand aan deze procedure op basis van een (voorwaardelijke) vergunning tot verblijf vrij toegang had tot de Nederlandse arbeidsmarkt, recht op de arbeidsmarktaantekening 'arbeid wel toegestaan; tewerkstellingsvergunning niet vereist.'

#### 4.4.2.4 *Uitzetting wordt achterwege gelaten hangende een verzoek om voorlopige voorziening*

De vreemdeling die direct voorafgaand aan deze procedure op basis van een (voorwaardelijke) vergunning tot verblijf vrij toegang had tot de Nederlandse arbeidsmarkt, aan wie het op grond van A6/4.2.4 Vc is toegestaan de behandeling van het verzoek om een voorlopige voorziening in Nederland af te wachten, heeft recht op de arbeidsmarktaantekening 'arbeid wel toegestaan; tewerkstellingsvergunning niet vereist.'

#### 4.4.2.5 *Uitzetting blijft achterwege ingevolge de uitspraak van de president in voorlopige voorziening*

De vreemdeling die direct voorafgaand aan deze procedure op basis van een (voorwaardelijke) vergunning tot verblijf vrij toegang had tot de Nederlandse arbeidsmarkt heeft recht op de arbeidsmarktaantekening 'arbeid wel toegestaan; tewerkstellingsvergunning niet vereist'.

#### 4.4.2.6 *Uitzetting wordt achterwege gelaten ingeval van beroep op de rechtbank*

De vreemdeling die direct voorafgaand aan deze procedure op basis van een (voorwaardelijke) vergunning tot verblijf vrij toegang had tot de Nederlandse arbeidsmarkt, aan wie het op grond van A6/4.2.3 Vc is toegestaan de behandeling van het beroep op de rechtbank in Nederland af te wachten, heeft recht op de arbeidsmarktaantekening 'arbeid wel toegestaan; tewerkstellingsvergunning niet vereist.'

Het betreft over het algemeen zaken waarin in de bezwaar- of administratief beroepsfase niet door een onafhankelijke beroepsinstantie over de verwijderingsvraag is geoordeeld.

#### **4.4.3 Uitstel van vertrek is verleend in overige gevallen (bv. o.g.v. art. 25 Vw, uvv, etc)**

Het uitstel van vertrek op grond van artikel 25 Vw of enige andere reden houdt geen verband met de procedure met betrekking tot de aanvraag om voortgezet verblijf. Hier dient de arbeidsmarktaantekening 'arbeid niet toegestaan' te worden geplaatst.

#### **Hoofdstuk B1/2 Voortgezet verblijf na verbreking huwelijk**

De paragraaf B1/2.2 Vc wordt als volgt gewijzigd:

##### **2.2 Huwelijk korter dan drie jaar**

Indien het huwelijk korter dan drie jaar heeft geduurd komt de vreemdeling in beginsel niet in aanmerking voor voortgezet verblijf, tenzij er sprake is van klemmende redenen van humanitaire aard (B1/2.4 Vc) of internationale verplichtingen (B1/2.5 Vc). Het verblijf dient als volgt te worden beëindigd:

- a. als het gaat om een houder van een afhankelijke vergunning dan dient deze vergunning te worden ingetrokken. Bij een verzoek om verlenging van de geldigheidsduur van de vergunning dient deze te worden geweigerd;
- b. als het gaat om een verblijfsrecht op grond van artikel 10, tweede lid van de Vreemdelingenwet, dan is dat verblijfsrecht van rechtswege vervallen (zie A4/9.5 Vc.). Het zogeheten C-document (de blauwe kaart) dient alsdan te worden ingenomen.

Wanneer de vreemdeling een aanvraag indient voor een ander doel, dient deze aanvraag getoetst te worden aan het terzake geldende beleid. Indien de vreemdeling op basis van de verleende vergunning tot verblijf bij echtgeno(o)t(e) vrij was op de arbeidsmarkt dient in het paspoort of vergelijkbaar identiteitsdocument een sticker voor verblijfsaantekeningen als bedoel in D12-1 Vc te worden aangebracht, met de aantekening 'arbeid wel toegestaan; tewerkstellingsvergunning niet vereist'. Het is van belang dat de korpschef de vreemdeling wijst op de rechten die voortvloeien uit deze aantekening.

Het is niet van belang of de vreemdeling al in het bezit was van een werkkring. Deze werkkring kan namelijk ook op een later tijdstip gevonden worden.

De vreemdeling dient echter zelf actief werk te zoeken, omdat bemiddeling via een arbeidsbureau in deze periode niet is toegestaan.

Uit het feit dat een vreemdeling in het bezit is van de hierbedoelde arbeidsmarktaantekening kan niet worden afgeleid dat met zijn voortgezet verblijf het wezenlijk Nederlands belang in de zin van de Vreemdelingenwet wordt gediend op grond waarvan opnieuw toelating zou moeten worden verleend.

##### **2.2.1 De vreemdeling die na het verbreken van het huwelijk binnen drie jaren een aanvraag indient voor het verrichten van arbeid in loondienst**

De aanvraag om voortgezet verblijf voor het verrichten van arbeid in loondienst wordt getoetst aan het beleid als genoemd in hoofdstuk B11. Voor de vreemdeling die vrij is op de arbeidsmarkt, is een tewerkstellingsvergunning niet vereist. Er dient echter wel getoetst te worden of met het verrichten van de arbeid een wezenlijk Nederlands arbeidsmarktbelang wordt gediend. Deze toets wordt uitgevoerd door de Algemene Directie van de Arbeidsvoorzieningsorganisatie. De aanvraag van de betreffende vreemdelingen dient derhalve ter advisering voorgelegd te worden aan deze organisatie, indien de werkzaamheden niet vallen onder het algemene arbeidsmarktadvies dat deze organisatie halfjaarlijks uitbrengt.

##### **2.2.2 De vreemdeling die na het verbreken van het huwelijk binnen drie jaren een aanvraag indient voor het verrichten van arbeid als zelfstandige**

De aanvraag om voortgezet verblijf voor het verrichten van arbeid als zelfstandige wordt onverkort getoetst aan het beleid als genoemd in hoofdstuk B12.

#### **Hoofdstuk B1/4 Voortgezet verblijf na verbreking relatie**

De paragraaf B1/4.2 Vc wordt als volgt gewijzigd:

##### **4.2 Relatie korter dan drie jaar**

Indien de relatie korter dan drie jaar heeft geduurd komt de vreemdeling in beginsel niet in aanmerking voor voortgezet verblijf, tenzij er sprake is

van klemmende redenen van humanitaire aard (B1/2.4 Vc) of internationale verplichtingen (B1/2.5 Vc). Het verblijf dient te worden beëindigd door intrekking of weigering van verlenging van de geldigheidsduur van de aan de vreemdeling verleende vergunning tot verblijf.

Wanneer de vreemdeling een aanvraag indient voor een ander doel, dient deze aanvraag getoetst te worden aan het terzake geldende beleid. Indien de vreemdeling op basis van zijn vergunning tot verblijf bij partner vrij was op de arbeidsmarkt dient in het paspoort of vergelijkbaar identiteitsdocument een sticker voor verblijfsaantekeningen als bedoel in D12-1 Vc te worden aangebracht, met de aantekening 'arbeid wel toegestaan; tewerkstellingsvergunning niet vereist'. Het is van belang dat de korpschef de vreemdeling wijst op de rechten die voortvloeien uit deze aantekening.

Het is niet van belang of de vreemdeling al in het bezit was van een werkkring. Deze werkkring kan namelijk ook op een later tijdstip gevonden worden. De vreemdeling dient echter zelf actief werk te zoeken, omdat bemiddeling via een arbeidsbureau in deze periode niet is toegestaan.

Uit het feit dat een vreemdeling in het bezit is van de hierbedoelde arbeidsmarktaantekening kan niet worden afgeleid dat met zijn voortgezet verblijf het wezenlijk Nederlands belang in de zin van de Vreemdelingenwet wordt gediend op grond waarvan opnieuw toelating zou moeten worden verleend.

##### **4.2.1 De vreemdeling die na het verbreken van de relatie binnen drie jaren een aanvraag indient voor het verrichten van arbeid in loondienst**

De aanvraag om voortgezet verblijf voor het verrichten van arbeid in loondienst wordt getoetst aan het beleid als genoemd in hoofdstuk B11. Aangezien betrokkene vrij is op de arbeidsmarkt, is een tewerkstellingsvergunning niet vereist. Er dient echter wel getoetst te worden of met het verrichten van de arbeid een wezenlijk Nederlands arbeidsmarktbelang wordt gediend. Deze toets wordt uitgevoerd door de Algemene Directie van de Arbeidsvoorzieningsorganisatie. De aanvraag van de betreffende vreemdelingen dient derhalve ter advisering voorgelegd te worden aan deze orga-

nisatie, indien de werkzaamheden niet vallen onder het algemene arbeidsmarktadvies dat deze organisatie halfjaarlijks uitbrengt.

#### **4.2.2 De vreemdeling die na het verbreken van de relatie binnen drie jaren een aanvraag indient voor het verrichten van arbeid als zelfstandige**

De aanvraag om voortgezet verblijf voor het verrichten van arbeid als zelfstandige wordt onverkort getoetst aan het beleid als genoemd in hoofdstuk B12.

#### **B7/15 Gedoogden en ontheemden: de voorwaardelijke vergunning tot verblijf**

De paragraaf B7/15.4.6 Vc wordt als volgt gewijzigd:

##### **B7/15.4.6 Arbeidsmarktaantekening**

Zolang de procedure inzake het niet-verlengen of intrekken van een vtv nog niet heeft geleid tot een onherroepelijke beslissing, behoudt de vreemdeling op grond van de Wet arbeid vreemdelingen, conform het gestelde in hoofdstuk A4/4.4.2 Vc, het recht om arbeid te verrichten volgens zijn laatst geldende document (F1, F2 of F3).

Indien de vreemdeling in het bezit wordt gesteld van een W-document dient hij een inlegvel te krijgen met een arbeidsmarktaantekening (zie ook TBV 1998/29 en 1999/4). Op basis hiervan kan de vreemdeling blijven werken.

Indien de vreemdeling in het bezit is van een verlopen F-document, is ook de arbeidsmarktaantekening op dit document verlopen. Om het recht van het verrichten van arbeid te behouden, is een nieuwe arbeidsmarktaantekening nodig. Aangezien deze niet bij een verlopen document wordt vers-

trekt, kan de vreemdeling, indien hij/zij tijdig heeft verzocht om verlenging van het F-document, danwel wanneer er een intrekingsprocedure loopt, bij de korpschef een W-document vragen, waarbij tevens de hiervoor genoemde arbeidsmarktaantekening dient te worden verstrekt.

##### **B11/4 Vreemdelingen voor wier tewerkstelling geen tewerkstellingsvergunning is vereist**

De paragraaf B11/4.2.3 Vc wordt als volgt gewijzigd:

#### **4.2.3 Bij besluit aangewezen categorieën vreemdelingen**

Het gestelde in A4/4.4 Vc is onverkort van toepassing.

Een aantal categorieën vreemdeling komt in aanmerking voor een arbeidsmarktaantekening op het verblijfsdocument 'arbeid is vrij toegestaan. Een TWV is niet vereist' (artikel 2 van het Besluit van 23 augustus 1995 ter uitvoering van de Wav, Stb 1995, 406, zie bijlage C23). De hierbedoelde aantekening heeft de strekking om vreemdelingen, die rechtmatig in Nederland verblijven, voor wat de vrijheid van bewegen op de arbeidsmarkt betreft, met Nederlanders gelijk te stellen. Aan deze verklaring kunnen dan ook slechts rechten worden ontleend, indien betrokkene rechtmatig hier te lande verblijft. De aantekening zelf geeft geen recht op voortgezet verblijf na beëindiging van het rechtmatig verblijf. Uit het feit dat een vreemdeling in het bezit is van de hier bedoelde aantekening kan niet worden afgeleid dat met zijn verblijf het algemeen belang in de zin van de Vreemdelingenwet wordt gediend op grond waarvan opnieuw toelating zou moeten worden verleend.

Het gaat om de volgende categorieën vreemdelingen:

De bestaande tekst blijft hierna gehandhaafd.

#### **B11/5 Bijzondere categorieën vreemdelingen**

De paragraaf B11/5.4.2 Vc wordt als volgt gewijzigd:

##### **5.4.2 Verblijfsregeling**

Voor niet EU/EER-onderdanen dient de werkgever in het bezit te zijn van een tewerkstellingsvergunning. Voor de regeling van het verblijf van de stagiaire en de practicum dient bericht van de Regionale Directie te zijn ontvangen dat de betrokken vreemdeling als stagiaire c.q. practicum is aanvaard en een tewerkstellingsvergunning wordt afgegeven.

De vergunning tot verblijf wordt verleend onder de beperking 'voor stage' c.q. 'voor arbeid in loondienst als practicum', mits ook aan de overige toelatingsvoorwaarden, zoals voldoende middelen van bestaan en geen gevaar voor de openbare orde (zie A4) wordt voldaan. De werkgever dient te beschikken over een tewerkstellingsvergunning.

De bestaande tekst blijft hierna gehandhaafd.

#### **3. Tot slot**

De tekst van het TBV zal zo spoedig mogelijk in de Vreemdelingen-circulaire worden verwerkt.

*De Staatssecretaris van Justitie,  
namens de Staatssecretaris,  
het Hoofd van de Immigratie- en  
Naturalisatiedienst,  
L. Elting.*